



Cámara de Diputados

H. Congreso de la Unión

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN APROBADO 2007



RECURSOS PRESUPUESTALES PARA EL ESTADO DE HIDALGO

Marzo de 2007

Presentación

Durante las deliberaciones para la aprobación del Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2007, la H. Cámara de Diputados realizó modificaciones al Proyecto enviado por el Ejecutivo Federal, lo cual redundó en mayores recursos destinados a las Entidades Federativas.

Asimismo, se aprobaron reformas y adiciones a la Ley de Coordinación Fiscal para incorporar el Ramo 39 (PAFEF), como un octavo fondo del Ramo 33, ahora con la denominación de Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF); a la vez que se fijó su permanencia en el presupuesto anual, al determinar que el monto deberá ser del 1.4 por ciento de la Recaudación Federal Participable (RFP) y la distribución hacia los Estados deberá hacerse con base al porcentaje que haya registrado este Fondo en el Presupuesto de Egresos de la Federación del ejercicio fiscal inmediato anterior; con estas disposiciones se estableció fundamento jurídico y certidumbre financiera, así como mayores responsabilidades sobre el uso y vigilancia de estos recursos.

En el presupuesto aprobado, es relevante el incremento de los recursos que ejercerán las diferentes Delegaciones Federales en los Estados, destacando el incremento para las universidades e instituciones de enseñanza superior, el programa carretero, la infraestructura hospitalaria, así como la hidráulica e hidroagrícola.

Dentro del gasto federalizado, es importante mencionar que las cifras correspondientes a los Ramos 28 y 33 se actualizaron con información publicada los días 19 y 25 de enero de 2007 en el *Diario Oficial de la Federación*; sin embargo la totalidad de recursos del FAM no ha concluido su calendarización y distribución por Entidad Federativa, por lo que las cifras referentes a este rubro son *estimaciones preliminares*. Para el estado de Hidalgo, considerando los conceptos anteriores se tuvo una ampliación total de 1 mil 149.0 millones de pesos, lo que equivale a 6.5 por ciento de recursos adicionales y una variación real de 4.8 por ciento, con respecto a los recursos aprobados para el año 2006.

Es importante advertir que, los montos correspondientes al presupuesto identificado para cada Entidad Federativa pueden cambiar, considerando que aún falta que se publique la distribución del FAM del Ramo 33; asimismo, en el caso de las cifras del Ramo 28, aunque se incluye la distribución estimada por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público; pueden registrarse modificaciones, debido a que depende de la recaudación tributaria que se realice durante el ejercicio.

Presupuesto de Egresos de la Federación 2007 Recursos Asignados al Estado de Hidalgo

El Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2007, presentado por el Poder Ejecutivo el 5 de diciembre del 2006, consideró recursos totales para el Estado de Hidalgo por 17 mil 646.2 millones de pesos.

Derivado del proceso de análisis y discusión, la Cámara de Diputados aprobó ampliaciones por un total de 1 mil 149.0 millones de pesos para dicha Entidad Federativa, de los cuales 444.2 millones de pesos, correspondieron al gasto federalizado, distribuido de la siguiente manera:

- 356.4 millones de pesos para el Ramo 33, Aportaciones para Entidades Federativas y Municipios;
- 87.8 millones de pesos en el Ramo 28, Participaciones a Entidades Federativas. Estos incrementos en gran medida se originaron por el aumento en la estimación de la RFP.

Adicionalmente, se incrementaron 704.8 millones de pesos para ejercerse a través de las Delegaciones Federales. Dentro de estos recursos, se contemplaron **432.2** millones de pesos **adicionales** para el **programa carretero** (cuadros 1 y 2 del anexo).

Al considerar las ampliaciones anteriores, el Estado de Hidalgo podría disponer de aproximadamente 18 mil 795.2 millones de pesos para el ejercicio 2007.

Presupuesto de Egresos de la Federación 2007
Gasto Federal Identificado para el Estado de Hidalgo
(Millones de pesos y variaciones)

Conceptos	2006 Aprobado (A)	2007 Proyecto (B)	2007 Aprobado (C)	2007 (C-B) Ampliaciones		Variación real % 2007 Aprobado/ 2006 Aprobado
				Monto	%	
Total (Suma de I+II)	17,326.0	17,646.2	18,795.2	1,149.0	6.5	4.8
I.- Gasto Federalizado	14,997.4	15,811.4	16,255.6	444.2	2.8	4.7
Ramo 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios:	9,587.1	9,892.4	10,248.8	356.4	3.6	3.3
Educación Básica y Normal (FAEB)	5,814.0	6,259.4	6,259.4	0.0	0.0	4.0
Aportaciones para Salud (FASSA)	1,228.3	1,311.2	1,311.2	0.0	0.0	3.1
Infraestructura Social (FAIS)	921.4	1,018.7	1,033.4	14.7	1.4	8.3
Aportaciones Múltiples (FAM)	308.8	133.3	331.3	n.a.	n.a.	3.6
FORTAMUNDF	655.6	733.1	743.7	10.6	1.4	9.6
Seguridad Pública (FASP)	123.8	n.d.	123.8	n.a.	n.a.	-3.4
Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA)	75.6	81.2	81.2	0.0	0.0	3.8
Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF) ²	459.6	355.4	364.7	9.3	2.6	-23.3
Ramo 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	5,410.3	5,919.0	6,006.8	87.8	1.5	7.2
II.- Delegaciones Federales	2,328.6	1,834.8	2,539.6	704.8	38.4	5.3
Programa Carretero	920.8	858.9	1,291.1	432.2	50.3	35.4
Otros ⁴	1,407.8	975.9	1,248.5	272.6	27.9	-14.3

n.d. No disponible

n.a. No aplicable

¹ Distribución estimada con base a la estructura porcentual del PEF 2006 debido no se han distribuido los recursos para Infraestructura Educativa. Los otros Fondos del Ramo 33 fueron publicados el 19 y el 25 de enero de 2007 por la SHCP y la SSP.

² Reciente incorporación con motivo de las reformas a la Ley de Coordinación Fiscal, antes era Ramo 39 (PAFEF).

³ Publicado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en el *Diario Oficial de la Federación* el 19 de enero de 2007.

⁴ Se refiere al Presupuesto de las Delegaciones de: SAGARPA, SCT, SE, SEP, STPS, SRA, SEMARNAT, PGR Y SEDESOL, en el Estado.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H.Cámara de Diputados, con datos del Presupuesto de Egresos de la Federación 2006, el Proyecto y el Presupuesto de Egresos de la Federación 2007.

Con respecto a la propuesta del Ejecutivo, los recursos anteriores, representan un incremento de 3.6 por ciento para el Ramo 33 Aportaciones y 1.5 por ciento para el Ramo 28 Participaciones Federales.

En términos de variación real, los recursos asignados representan, con respecto a los aprobados en el año 2006, 4.8 por ciento adicionales: 4.7 por ciento para el gasto federalizado, 3.3 por ciento para el Ramo 33; y 7.2 por ciento para el Ramo 28.

El gasto federalizado para el Estado de Hidalgo, representa el 2.33 por ciento del total del gasto federalizado nacional aprobado por la H. Cámara de Diputados.

Recursos y normatividad para la fiscalización del Gasto Federalizado.-

En el PEF 2007 se asignaron recursos y se fortaleció el marco normativo para la fiscalización de este grupo de gasto; en el caso del Estado de Hidalgo se asignaron 9.1 millones de pesos, de los cuales el 33.0 por ciento deberá destinarse a la fiscalización de los recursos entregados a los municipios para la infraestructura social y el fortalecimiento municipal.

A la vez que en el artículo 10 del Decreto de Presupuesto 2007, se estableció el Programa de Fiscalización del Gasto Federalizado, coordinado por la Auditoría Superior de la Federación (ASF) y los órganos técnicos de fiscalización de las legislaturas locales; mientras que en las Reglas de Operación de este Programa¹ se precisa que su objetivo es fortalecer el alcance, profundidad, calidad y seguimiento de las revisiones al ejercicio de los recursos a través de subsidios, convenios de coordinación en materia de descentralización o reasignación del Ramo 33, por consiguiente ***estos recursos serán ministrados directamente por la Tesorería de la Federación a los órganos locales de fiscalización***, mediante la previa firma de un convenio entre éstos y la ASF.

Infraestructura Carretera.-

Para el Programa Carretero, dentro de los recursos adicionales para “Construcción y Modernización de Carreteras” se consideraron 75.8 millones de pesos, que serán destinados a diversos proyectos pendientes de definir, (cuadro 2 del anexo).

Para “Conservación de Carreteras” se aprobaron recursos adicionales por 72.0 millones de pesos.

¹ Las Reglas de Operación fueron publicadas el 27 de Febrero del 2007 en el *Diario Oficial de la Federación*.

Para “Caminos Rurales y Carreteras Alimentadoras” se aprobaron recursos adicionales por 284.4 millones de pesos, destacan las ampliaciones destinadas al tramo Cardonal - Arenalito - La Mesa - Cieneguillas - Los Lirios - La Unión, con 8.4 millones de pesos; el tramo Nicolás Flores-Cerritos, con 20.0 millones de pesos; el tramo La Estancia – Pacula, con 15.0 millones de pesos; Libramiento Tepatepec, tr. Bocamiño - La Puerta, con 11.0 millones de pesos; el tramo Agua Blanca, Hgo. Zacualpan, Ver., con 10.0 millones de pesos; el Libramiento Oriente Actopan, con 15.0 millones de pesos; el tramo Huehuetla - San Lorenzo - Lim. Ixhuatlán de Madero, Puebla, con 30.0 millones de pesos; otros proyectos por definirse aún con 175.0 millones de pesos, (cuadro 2 del anexo).

Infraestructura hidráulica e hidroagrícola.-

También se aprobaron ampliaciones por 85.0 millones de pesos para los Programas Hidráulicos e Hidroagrícolas, (cuadro 3 del anexo).

ANEXO

Cuadro 1
Presupuesto de Egresos de la Federación 2007
Gasto Identificado para el Estado de Hidalgo por Delegaciones Federales y Reasignaciones
(Millones de pesos)

RAMOS	2007 Proyecto	Ampliaciones o Reasignaciones	2007 Aprobado
Total	1,834.8	704.8	2,539.6
Ramo 8: Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	67.0	-0.3	66.7
Ramo 9: Comunicaciones y Transportes	821.8	431.0	1,252.8
Ampliaciones correspondientes al Programa Carretero e Infraestructura Portuaria (Cuadro 2)	858.9	432.2	1,291.1
Otras actividades	-37.1	-1.2	-38.3
Ramo 10: Secretaría de Economía	5.4	0.0	5.4
Ramo 11: Educación Pública ¹	512.5	47.7	560.2
Representación de la SEP	4.4	0.0	4.4
Universidades:	508.1	47.7	555.8
Universidad Autónoma, Fondo para Consolidación		21.8	21.8
Universidad Autónoma, Fondo para Incremento a la Matrícula		21.8	21.8
U Politécnica de Tulancingo, Fondo de Consolidación		0.9	0.9
U Politécnica de Tulancingo, Fondo para Incremento a la Matrícula		0.9	0.9
U Politécnica de Pachuca, Fondo de Consolidación		0.8	0.8
U Politécnica de Pachuca, Fondo para Incremento a la Matrícula		0.8	0.8
U Politécnica Francisco I.Madero, Fondo de Consolidación		0.3	0.3
U Politécnica Francisco I.Madero, Fondo para Incremento a la Matrícula		0.3	0.3
Ramo 12: Salud ¹		141.4	141.4
Hospitales, Operación		73.4	73.4
Terminación del Hospital Infantil de Pachuca		36.0	36.0
Terminación del Hospital General de Huejutla		10.0	10.0
Terminación del Hospital General de Ixmiquilpan		20.0	20.0
Sustitución de un Centro de Salud en la localidad de Nopala, Mpio. De Nopala de Villagrán		1.0	1.0
Construcción de un Centro de Salud en la localidad de Santa María Magdalena Mpio. De Tepeji del Río de Ocampo		1.0	1.0
Ramo 14: Trabajo y Previsión Social	8.5	0.0	8.5
Ramo 16: Medio Ambiente y Recursos Naturales ¹	370.7	85.0	455.8
Delegación en Hidalgo	14.0	0.0	14.0
Ampliaciones correspondientes al Programa Hidráulico (Cuadro 3)	356.8	85.0	441.8
Ramo 17: Procuraduría General de la República	19.3	0.0	19.3
Ramo 20: Desarrollo Social	29.6	0.0	29.6

n.a. No aplicable.

¹ En el Proyecto en algunos rubros, no se puede identificar el monto original por eso sólo se presentan las ampliaciones.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con cifras del Proyecto y Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para 2007 y los respectivos anexos.

Cuadro 2
Presupuesto de Egresos de la Federación 2007
Secretaría de Comunicaciones y Transportes
Infraestructura Carretera
Centro SCT Hidalgo
(Millones de Pesos)

<u>CENTRO SCT HIDALGO</u>	2007 Proyecto	Ampliaciones	Total ¹	Variación Relativa (%)
Total	858.9	432.2	1,291.1	50.3
Construcción y Modernización de Carreteras¹	440.2	75.8	516.0	17.2
Jorobas-Tula	100.0		100.0	0.0
Pachuca -Tulancingo	40.0		40.0	0.0
Atotonilco El Grande-Mineral del Monte	250.0		250.0	n.a.
Ixmiquilpan - Portezuelos	50.2		50.2	n.a.
Proyecto(s) no identificados en el Tomo VII del PEF		75.8	75.8	n.a.
Conservación de Carreteras	122.5	72.0	194.5	58.8
Caminos Rurales y Carreteras Alimentadoras	246.2	284.4	530.6	115.5
Otongo-Tepehuacán de Guerrero - Huatepango - Santa Ana de Allende	40.0		40.0	0.0
San Felipe Orizatlán-Piedra Incada	32.0		32.0	0.0
Progreso - El Tephe	100.0		100.0	0.0
Apan - Santa Cruz	28.0		28.0	0.0
Cardonal - Arenalito - La Mesa - Cieneguillas - Los Lirios - La Unión	16.2	8.4	24.6	51.9
Milpa Grande - San Juan Tlaxepexi	12.0		12.0	0.0
Tepemaxac - Amaxac	18.0		18.0	0.0
Nicolas Flores-Cerritos		20.0	20.0	n.a.
La Estancia - Pacula		15.0	15.0	n.a.
Libramiento Tepatepec, tr. Bocamiño - La Puerta		11.0	11.0	n.a.
Agua Blanca, Hgo. Zacualpan, Ver.		10.0	10.0	n.a.
Libramiento Oriente Actopan		15.0	15.0	n.a.
Huehuetla - San Lorenzo - Lim. Ixhuatlán de Madero, Puebla		30.0	30.0	n.a.
Proyecto(s) no identificados en el Tomo VII del PEF		175.0	175.0	n.a.
Programa de Empleo Temporal (PET)	50.0	0.0	50.0	0.0

n.a. No aplicable.

¹Hay una diferencia de 50.2 mdp., debido a que la suma de los proyectos en el Tomo VII del PEF es mayor que lo reportado en el Análisis Funcional Programático Económico para esta delegación estatal.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base en información de: Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2007 y Presupuesto de Egresos de la Federación Aprobado para el ejercicio fiscal 2007, Tomo VII y Análisis Funcional Programático Económico.

Cuadro 3
Presupuesto de Egresos de la Federación 2007
Presupuesto para Programas Hidráulicos e Hidroagrícolas
(Millones de Pesos)

Entidad Federativa: 13 HIDALGO	PROYECTO 2007	REASIGNACIÓN	APROBADO 2007
TOTAL	356.8	85.0	441.8
PROGRAMAS HIDRÁULICOS	243.8	56.8	300.6
Programa de Cultura del Agua	0.5	0.1	0.6
Programa de Agua Limpia	2.0	0.2	2.2
Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas (APAZU)	53.9	23.3	77.2
Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales (PROSSAPyS)	147.5	11.1	158.6
Infraestructura para la Protección de Áreas Productivas y Centros de Población (PCP)	40.0	15.5	55.5
Otros de Inversión: Elaboración de Estudios y Programa Especial Federal		4.1	4.1
Programa de Asistencia Técnico para la Mejora de Eficiencias del Sector del Agua y Saneamiento		2.5	2.5
INFRAESTRUCTURA HIDROAGRÍCOLA	109.9	28.2	138.1
Conservación y Operación de Distritos de Riego	2.4		2.4
Operación y Rehabilitación de Presas y Estructuras de Cabeza	4.3		4.3
Programa de Instalación de Medidores en las Fuentes de Abastecimiento	2.2		2.2
Programa de Desarrollo de Infraestructura de Temporal	0.0		0.0
Programa de Conservación y Rehabilitación de Áreas de Temporal	0.0		0.0
Ampliación de Distritos de Riego (Estudios y Proyectos)	4.7		4.7
Ampliación de Distritos de Riego (Programa Directo)	9.4		9.4
<i>Ampliación de Distritos de Riego Ajacuba, Hidalgo</i>	8.2		8.2
Rehabilitación y Modernización de Distritos de Riego (Programa Directo)	2.8		2.8
Rehabilitación y Modernización de Distritos de Riego (PAC)	36.3		36.3
Programa de Desarrollo Parcelario	19.8		19.8
Programa de Uso Eficiente del Agua y la Energía Eléctrica	8.6		8.6
Programa de Ampliación de Unidades de Riego	2.8	28.2	31.0
<i>Construcción de infraestructura para la zona de riego Xotho</i>	2.0		2.0
<i>PRESA DE ALMACENAMIENTO EL YATHE EN ALFAJAYUCAN</i>		28.2	28.2
Programa de Uso Pleno de la Infraestructura Hidroagrícola	10.8		10.8
Adquisición de Terrenos	0.3		0.3
Otras Actividades Sustantivas (Gasto de operación de la SGIH y Gasto de operación Gerencias Regionales y Estatales)	0.5		0.5
Programa de Protección de Áreas Productivas Contra Inundaciones	5.1		5.1
OTROS	3.0	0.0	3.0
Gasto Corriente	3.0	0.0	3.0

Fuente: Comisión de Recursos Hidráulicos de la H. Cámara de Diputados con datos del PEF 2007.