



Segundo Informe de Gobierno: Infraestructura para el Desarrollo

Para elevar la competitividad de la economía nacional es elemental disminuir los rezagos en la provisión de infraestructura de telecomunicaciones, transportes, energética e hidráulica. Por lo que se requiere un mayor impulso a los recursos públicos y privados para el desarrollo de la infraestructura. En este sentido, esta nota tiene como objetivo presentar los avances registrados en el Segundo Informe de Gobierno en materia de Infraestructura para el Desarrollo.

En cuanto a la inversión impulsada por el sector público federal en infraestructura, en 2008 se alcanzó el nivel más alto en los últimos años, sin embargo es importante mantener altas tasas de crecimiento por periodos largos a fin de incrementar la cobertura, calidad y competitividad de la infraestructura.

Como un elemento adicional de financiamiento a los recursos presupuestales y privados y con el fin de incrementar los niveles de inversión en infraestructura, se creó el Fondo Nacional de Infraestructura¹.

El Fondo tiene como objetivos: apoyar el Programa Nacional de Infraestructura, maximizar y facilitar la movilización de capital privado en proyectos de infraestructura, lograr financiamientos de largo plazo en condiciones competitivas. Por lo que con la creación de este fideicomiso se espera traer mayor inversión en infraestructura privada nacional y extranjera.

El Fondo participará en cuatro sectores: Comunicaciones y Transportes, Hidráulico, Turismo y Medio

Ambiente. Para 2008, el fondo tiene disponible más de 40 mil mdp y para los siguientes años de la administración se espera que se disponga de un monto de 270 mil mdp.

TELECOMUNICACIONES Y TRANSPORTES

En 2008, la inversión pública y privada que se estima realizar para la creación y conservación de infraestructura en transportes y comunicaciones asciende a 101 mil 417.5 mdp, lo que representa el 20.6 por ciento por encima de lo ejercido en este mismo sector en 2007. Al mes de junio, se ejercieron 37 mil 333.6 mdp, registrando un avance de 36.8 por ciento con respecto a la meta 2008. Del monto ejercido en infraestructura, el 49.4 por ciento son de inversión pública y el 50.6 por ciento de origen privado.

Telecomunicaciones: La inversión pública y privada estimada para 2008 ascendió a 32 mil 719.4 mdp de los cuales el 98.1 por ciento correspondía al sector privado y el 1.9 por ciento al sector público. Al mes de junio se ha ejercido 13 mil 446.4 mdp, lo que representa un avance del 41.1 por ciento con respecto al esperado en 2008. Cabe señalar que el ejercido resultó inferior en 11.8 por ciento como resultado de menores inversiones de la empresa dominante en telefonía fija y de larga distancia.

Transportes: En el periodo enero - junio se promovieron esquemas de inversión pública y privada para expandir la infraestructura ferroviaria y aeroportuaria

¹ 7 de Febrero de 2008, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto de creación del Fideicomiso Fondo Nacional de Infraestructura.

logrando un avance significativo del tren suburbano de la zona metropolitana del Valle de México, se construyó la Terminal 2 y obras complementarias del aeropuerto internacional de la Cd de México.

CUADRO 1
INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA EN INFRAESTRUCTURA CARRETERA, 2007-2008
(Millones de pesos)

Concepto	Datos anuales		Enero-julio ^P		Variación % real anual ¹
	Observado 2007	Meta 2008	2007	2008	
Total	30,047.1	51,007.2	10,786.6	18,668.7	65.8
Pública	27,226.1	44,386.2	8,800.6	16,523.7	79.8
Privada	2,821.0	6,621.0	1,986.0	2,145.0	3.5
Construcción y modernización de carreteras y autopistas²	15,519.2	30,234.6	6,124.0	10,326.7	61.5
Pública ²	12,698.2	23,613.6	4,138.0	8,181.7	89.4
Privada ³	2,821.0	6,621.0	1,986.0	2,145.0	3.5
Conservación de carreteras	6,914.4	9,630.1	3,020.8	3,627.9	15.0
Pública	6,914.4	9,630.1	3,020.8	3,627.9	15.0
Caminos rurales y alimentadores	6,540.0	9,637.4	1,209.7	4,147.2	228.4
Pública	6,540.0	9,637.4	1,209.7	4,147.2	228.4
Programa de Empleo Temporal	979.9	1,186.6	411.3	515.1	20.0
Pública	979.9	1,186.6	411.3	515.1	20.0
CAPUFE	93.6	318.5	20.8	51.8	138.5
Pública	93.6	318.5	20.8	51.8	138.5

¹ La variación en términos reales se calculó con base en el deflactor 1.0440 del Índice Nacional de Precios al Consumidor.

² Para 2007 se incluyen recursos del Fondo Carretero (FONCAR), FINFRA y el Fideicomiso Durango-Mazatlán.

³ Para 2007 y 2008 se reportan los montos de las concesiones otorgadas a través de los PPS.

^P Cifras preliminares.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras del Segundo Informe de Gobierno, 2008

Para 2008, se estimó una inversión pública y privada en infraestructura carretera de 51 mil 007.2 mdp, lo que significa un incremento del 64.0 por ciento con respecto al ejercido en 2007. A julio, los recursos ejercidos ascendieron a 18 mil 668.7 mdp, lo que representa un avance de 36.6 por ciento con respecto a la meta 2008. Del total Ejercido el 88.5 por ciento son recursos públicos y el 11.5 por ciento restante recursos privados. El mayor monto ejercido se destinó a la construcción y modernización de carreteras y autopistas 55.3 por ciento; a caminos rurales y alimentadores el 22.1 por ciento, a la conservación de carreteras el 19.4 por ciento y el 3.0 por ciento restante al PET y a CAPUFE. Véase el Cuadro 1.

Por su parte, en el 2008, se estimó una inversión pública y privada en infraestructura ferroviaria de 3 mil 726.0 mdp, el avance a junio es de 1 mil 643.8 mdp lo que representó el 44.1 por ciento respecto a la meta, y superior en 18.5 por ciento con respecto al ejercido en el mismo periodo de 2007. Del monto ejercido el 81.5 por ciento son recursos privados y el 18.5 por ciento son recursos públicos; se pretende a

CUADRO 2
INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA EN INFRAESTRUCTURA FERROVIARIA, 2007-2008
(Millones de pesos)

Concepto	Datos anuales		Enero-junio ^P		Variación % real anual ¹
	Observado 2007	Meta 2008	2007	2008	
Total	6,663.5	3,726.0	1,328.8	1,643.8	18.5
Pública	408.2	1,743.2	59.3	303.3	389.9
Privada	6,255.3	1,982.8	1,269.5	1,340.5	1.1

¹ La variación en términos reales se calculó con base en el deflactor 1.0440 del Índice Nacional de Precios al Consumidor.

^P Cifras preliminares.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras del Segundo Informe de Gobierno, 2008

fin del año concluir la obra del proyecto del tren suburbano.

CUADRO 3
INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA EN INFRAESTRUCTURA AEROPORTUARIA, 2007-2008
(Millones de pesos)

Concepto	Datos anuales		Enero-junio ^P		Variación % real anual ¹
	Observado 2007	Meta 2008	2007	2008	
Total	2,764.8	4,145.3	842.3	1,221.9	39.0
Pública	957.2	2,421.2	155.4	618.5	281.2
Privada ²	1,807.6	1,724.1	686.9	603.4	-15.9

¹ La variación en términos reales se calculó con base en el deflactor 1.0440 del Índice Nacional de Precios al Consumidor.

² Incluye las inversiones privadas de los Grupos Aeroportuarios (ASUR, GAP y GACN)

^P Cifras preliminares.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras del Segundo Informe de Gobierno, 2008.

Y para la expansión y modernización de la infraestructura aeroportuaria, la inversión canalizada en 2008 fue de 4 mil 145.3 mdp, de los cuales al mes de junio se ha ejercido un monto de 1 mil 221.9 mdp, lo que representa el 29.5 por ciento de la meta esperada para el cierre del año. La cifra ejercida fue superior a la registrada en el mismo periodo del año anterior en 39.0 por ciento real. Las inversiones privadas representaron el 49.4 por ciento de los recursos ejercidos y las acciones realizadas fueron la modernización y equipamiento de 27 aeropuertos, destacando la segunda pista en Cancún, la ampliación de acotamientos en Cozumel, la ampliación de la Terminal de Guadalajara, un nuevo edificio de aviación en San José del Cabo, la construcción del nuevo edificio Terminal en Monterrey, y la conclusión de la Terminal satélite en Puerto Vallarta. Y la inversión pública representó el 50.6 por ciento de los recursos ejercidos, destacando el inicio de operaciones de la Terminal 2 del aeropuerto internacional de la Cd de México, así como del Distribuidor Vial 2, la modernización de la Red Regional, entre otras acciones.

ENERGÍA: HIDROCARBUROS Y ELECTRICIDAD

Hidrocarburos: La inversión impulsada anual autorizada fue de 217 mil 862.2 mdp, de la cual el 13.5 por ciento es inversión presupuestada y el 86.5 por ciento de PIDIREGAS. Este monto fue 28.7 por ciento mayor con relación al ejercido en 2007. Al primer semestre del año, la inversión impulsada registrada asciende a 77 mil 660.2 mdp, registrando un avance de 35.6 por ciento con respecto a la meta 2008.

CUADRO 4
INVERSIÓN IMPULSADA EN LA INDUSTRIA PETROLERA, 2007-2008¹
(Millones de pesos en flujo de efectivo)

Concepto	Datos anuales		Enero-junio		Variación real % ²
	Observado 2007	Meta 2008	2007	2008 ^p	
Total (1+2-A-B)³	169,270.9	217,862.2	75,408.4	77,660.2	-1.4
1. PRESUPUESTARIA	38,602.0	101,480.3	16,417.4	26,181.3	52.8
Física	15,019.2	29,479.8	4,566.4	6,896.6	44.7
Pemex Exploración y Producción (PEP)	5,952.8	7,865.8	1,691.7	2,895.0	63.9
Pemex Refinación (PR)	6,846.7	12,267.5	1,823.2	2,141.1	12.5
Pemex Gas y Petroquímica Básica (PGPB)	1,280.9	5,096.5	730.0	1,309.5	71.8
Pemex Petroquímica (PPQ)	711.5	3,353.5	193.7	481.2	138.0
Pemex Corporativo	227.2	896.4	127.8	69.8	-47.7
Amortización de PIDREGAS (A)	23,582.8	72,000.5	11,851.0	19,284.7	55.9
2. INVERSIÓN FUERA DE PRESUPUESTO	184,052.4	190,657.0	72,432.1	72,897.0	-3.6
PIDREGAS⁴	151,697.7	188,382.4	68,631.8	70,685.0	-1.3
Pemex Exploración y Producción (PEP)	141,001.0	173,475.7	63,349.2	66,604.8	0.7
Pemex Refinación (PR)	8,795.4	12,610.5	4,723.8	3,283.2	-33.4
Pemex Gas y Petroquímica Básica (PGPB)	1,887.2	1,543.1	422.2	792.1	79.7
Pemex Petroquímica (PPQ)	214.1	753.1	136.6	4.9	-96.6
Fondo en la inversión de PEMEX	32,354.7	2,274.6	3,800.3	2,212.1	-44.2
Física	2,553.9	-	2,210.2	78.6	-96.6
Amortización de PIDREGAS (B)	29,800.7	2,274.6	1,590.0	2,133.5	28.5

¹ No incluye inversiones financieras.

² La variación en términos reales se calculó con base al deflactor 1.0440 del Índice Nacional de Precios al Consumidor al mes de junio.

³ La suma de los parciales puede no coincidir con el total, debido al redondeo de las cifras.

⁴ Se refiere a la inversión financiada.

^p Cifras preliminares.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras del Segundo Informe de Gobierno, 2008.

Sector Eléctrico: En el primer semestre del año, la inversión impulsada en la industria eléctrica se ubicó en 13 mil 130.6 mdp cantidad menor en 1.1 por ciento real con respecto al mismo periodo del año anterior. La inversión presupuestaria fue de 10 mil 019.4

mdp. La inversión presupuestaria se integró de 5 mil 807.4 mdp de inversión física, (4 mil 783.6 mdp de CFE y 1 mil 023.8 mdp de LyFC); y 4 mil 212.0 mdp de amortización PIDREGAS.

CUADRO 5
INVERSIÓN IMPULSADA EN LA INDUSTRIA ELÉCTRICA, 2007-2008
(Millones de pesos en flujo de efectivo)

Concepto	Datos anuales		Enero-junio		Variación real % ²
	Observado 2007	Meta 2008	2007	2008 ^p	
Total (1+2-1.1-2)¹	32,982.7	58,498.3	12,718.0	13,130.6	-1.1
1. Inversión Física Presupuestaria	27,530.0	31,804.8	9,031.2	10,019.4	6.3
1.1 Comisión Federal de Electricidad (CFE)	23,143.1	28,695.7	7,061.5	8,995.6	22.0
1.1.1 Inversión Física	15,603.9	19,909.4	3,479.2	4,783.6	31.7
1.1.2 Amortización de PIDREGAS ²	7,541.2	8,786.3	3,582.3	4,212.0	12.6
1.2 Luz y Fuerza del Centro (LFC)	4,384.9	3,109.1	1,969.7	1,023.8	-50.2
1.2.1 Inversión Física	4,384.9	3,109.1	1,969.7	1,023.8	-50.2
2. Inversión Fuera de Presupuesto	12,993.9	35,479.8	7,269.1	7,323.2	-3.5
2.1 PIDREGAS de la Comisión Federal de Electricidad	12,993.9	35,479.8	7,269.1	7,323.2	-3.5

¹ La suma de los parciales puede no coincidir con el total, debido al redondeo de las cifras. Incluye inversiones bajo las modalidades de Obra Pública Financiada y Productor Independiente de Energía.

² Incluye pagos de BLT's: en 2007 por 270.2 millones de pesos; para 2008 meta programada por 179.5 millones de pesos. Los BLT's, por sus siglas en inglés Building-Leasing-Transfer, se refieren a Construcción- Arrendamiento-Transferencia, un esquema de financiamiento para la ampliación de infraestructura energética con participación privada.

³ La variación en términos reales se calculó con base al deflactor 1.0440 del Índice Nacional de Precios al Consumidor al mes de junio.

^p Cifras preliminares.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras del Segundo Informe de Gobierno, 2008.

SECTOR HIDRÁULICO

La inversión para el desarrollo, conservación y operación de la infraestructura hidráulica programada para 2008 asciende a 28 mil 879.3 mdp, cifra superior en 11.1 por ciento real en relación al ejercido en

CUADRO 6
INVERSIÓN EJERCIDA PARA EL DESARROLLO, CONSERVACIÓN Y OPERACIÓN DE LA
INFRAESTRUCTURA HIDRÁULICA, 2007-2008.
(Millones de pesos)

Concepto	Datos anuales		Enero-junio		Variación % real anual ³
	Observado 2007	Meta 2008	2007	2008 ^p	
Total	25,119.5	28,879.3	3,746.1	5,427.8	38.8
Infraestructura de abasto de agua potable, alcantarillado y saneamiento	18,393.2	19,076.6	2,440.6	3,379.1	32.6
Gobierno Federal	11,019.4	12,004.9	2,440.6	3,379.1	32.6
Gobierno estatales y municipales	6,180.4	7,071.7	n.d	-	-
Organismos operadores	1,193.4	n.d	n.d	-	-
Usuarios ¹	-	-	-	-	-
Operación y desarrollo de la infraestructura hidroagrícola	5,983.5	8,318.0	1,257.8	1,858.0	41.5
Gobierno Federal	3,176.8	5,129.3	1,257.8	1,858.0	41.5
Gobierno estatales y municipales	599.5	578.2	n.d	-	-
Usuarios	2,207.2	2,610.5	n.d	-	-
Obras de protección para la prevención y protección contra inundaciones²	742.8	1,484.7	47.7	190.7	282.9
Gobierno Federal	742.8	1,484.7	47.7	190.7	282.9
Gobierno estatales y municipales	n.d	n.d	n.d	-	-

n.d: No disponible

¹ Corresponde a las inversiones en los Acueductos Uspanapa. La Cangrejera, Veracruz y Distrito Industrial Mariano (DIM) Lázaro Cárdenas, Michoacán.

² Este programa no contempla coparticipación de los usuarios.

³ La variación en términos reales se calculó con base en el deflactor 1.0440 del Índice Nacional de Precios al Consumidor.

^p Cifras preliminares.

Fuente: E laborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras del Segundo Informe de Gobierno, 2008.

2007. Del total, el 64.5 por ciento provienen del Gobierno Federal a través de los diversos programas que opera la Comisión Nacional del Agua (**CONAGUA**); el 26.5 por ciento de los gobiernos estatales y municipales; y el 9.0 por ciento de los usuarios.

Para el desarrollo de la infraestructura de abasto de agua potable, alcantarillado y saneamiento se destinará el 66.1 por ciento; para la operación y desarrollo de la infraestructura hidroagrícola el 28.8 por ciento y para la realización de obras protección para la prevención contra inundaciones el restante 5.1 por ciento.

En el periodo enero-junio de 2008 la inversión federal ejercida registró un monto de 5 mil 427.8 mdp, lo que representó el 38.8 por ciento mayor en términos reales a la realizada en el mismo lapso de 2007. El avance al primer semestre es de 18.8 por ciento con respecto a la meta 2008.

Con el Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado y Saneamiento en Comunidades Rurales y mediante la aplicación de recursos federales estimados en 2 mil 300 mdp, potenciados con una aportación de la contraparte estatal del orden de 1 mil 300 mdp (para totalizar una inversión de 3,600 mdp), durante 2008 se realizan diversas obras que permitirán incorporar a 310 mil habitantes al servicio de agua potable y 180 mil al servicio de alcantarillado

La ejecución del Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas, se pretende incorporar al servicio a 400 mil habitantes y mejorar el servicio a 650 mil habitantes, además de pro-

porcionar el servicio de alcantarillado a 315 mil habitantes y mejorarlo a 660 mil; y dar tratamiento a 600 litros por segundo más, de aguas residuales.

Con el Programa de Abastecimiento de Agua Potable y de Saneamiento de la Zona Metropolitana del Valle de México, se pusieron en operación varias obras consideradas de emergencia entre las que destacan; la planta de bombeo Gran Canal, Casa Colorada, el Vaso de Cristo y Canal de Sales entre otras.

Para mejorar y garantizar la calidad del agua que se suministra a la población, en el ejercicio de 2008 se estima que entrarán en operación nueve plantas potabilizadoras nuevas y una ampliación, con una capacidad instalada conjunta de 2 mil litros por segundo, las que beneficiarán a una población de 690 mil.

CONSTRUCCIÓN Y VIVIENDA

La inversión ejercida en este sector alcanzó 115 mil 233.1 mdp, monto superior en 6.5 por ciento al ejercido en el mismo periodo del 2007. Este aumento es explicado por un aumento en la originación del INFO-NAVIT, el FOVISSSTE y a la mayor participación de intermediarios financieros en el mercado para la adquisición y mejoramiento de la vivienda.

Si desea profundizar en el tema favor de comunicarse a las extensiones 56011

Comité del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Presidente: Dip. Moisés Alcalde Virgen

Dip. Javier Guerrero García

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General Dr. Héctor Juan Villarreal Páez

Director de Área: Mtro. Roberto Ramírez Archer

Elaboró: Dulce Guadalupe Nájera Ortega

Dip. Fco Javier Calzada Vázquez

Dip. Carlos Alberto Puente Salas