



Cámara de Diputados
H. Congreso de la Unión

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

CEFP/107/2008

Subsidios

Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2009

Subsidios: Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2009.

Presentación

El Centro de Estudios de las Finanzas Públicas*, pone a su disposición el documento denominado “**Subsidios: Proyecto de Presupuesto de Egresos 2009**”, como parte de los trabajos que en materia presupuestal se efectúan para el análisis del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación del Ejercicio Fiscal 2009. El objetivo de este trabajo es mostrar información relevante del monto general de **Subsidios**, asociado a su respectivo Ramo Presupuestal, su destino por Programas específicos y el monto de recursos por **Subsidios** que se canalizan a los Organismos de Control Presupuestario Indirecto. En el análisis se consideraron los datos del Presupuesto 2008 y el Proyecto de Presupuesto de Egresos 2009.

* Es un órgano de apoyo técnico, de carácter institucional y no partidista que, en cumplimiento de su función de aportar elementos para apoyar el desarrollo de las tareas legislativas de las Comisiones, Grupos Parlamentarios y Diputados, elabora estudios en materia de finanzas públicas.

Contenido.

I. Subsidios.

- i. Contabilidad y Registro.**

II. Distribución de los Subsidios.

- i. Subsidios.**
- ii. Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario.**
- iii. Distribución de Subsidios por Composición Sectorial.**
- iv. Relación de los Subsidios al Gasto Neto y Servicios Personales.**

I. Subsidios.

Los **Subsidios** son un instrumento presupuestal, asociado a la consecución de los objetivos de la política económica, como pueden ser: la satisfacción de necesidades sociales, la corrección en la asignación de recursos, la redistribución del ingreso, la estabilización económica, el desarrollo económico, el equilibrio territorial. No obstante, la asignación de subsidios tiende a estar vinculada preponderantemente con la distribución del ingreso, es decir, se aplican principalmente en el desarrollo social. Dentro de éste pueden existir prioridades dependiendo de lo que se juzgue crítico o relevante en momentos y situaciones determinadas; esto caracterizará el enfoque que asuma la política económica del Estado.

Aunque genéricamente los **Subsidios** se identifican en el ámbito gubernamental, pueden existir recursos del Sector Privado que busquen objetivos similares. Este es el caso de donaciones o asignaciones de recursos hacia Sectores que la sociedad considera de interés colectivo. Por ejemplo, recursos privados canalizados al Sector Educativo con becas escolares; el fondeo de proyectos científicos; ó, el fomento económico de actividades de recuperación de zonas forestales ó culturales. Sin embargo, cabe aclarar que en este estudio, sólo se consideran los **Subsidios** Públicos identificados en el Presupuesto de Egresos 2008 y en el Proyecto de Presupuesto de Egresos 2009.

En principio, con la finalidad de ubicar los **Subsidios** en la estructura presupuestal, es pertinente mencionar que estos pueden ser identificados en distintas clasificaciones del Gasto. Por ejemplo, en la Clasificación Económica se distinguen erogaciones corrientes y erogaciones de capital. En el caso de las primeras, el concepto refiere a bienes y servicios consumidos por una única ocasión; en tanto que las de capital, consideran bienes que se caracterizan porque no se agotan en el primer uso. *Los **Subsidios** pueden ser encontrados en cualquiera de los dos componentes de la Clasificación Económica*, en razón de que el objetivo puede ser el respaldo a recursos de nómina ó, en su caso, incentivos a la inversión pública, por poner un ejemplo.

En otra Clasificación, por ejemplo la Administrativa, también es posible vincular el monto de **Subsidios** por Ramo Presupuestal. Como se deduce de la tabla 1 (pág. 8) referente al Gasto Programable por Destino de Gasto para el 2009. En la tabla destaca el Ramo de Energía, en donde la participación de los **Subsidios** en el Gasto asignado es de 95.6 por ciento¹; Ramo 20, Desarrollo Social con 82.7 por ciento; Ramo 08, Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación con 82.0 por ciento; Ramo 12, Salud con una representatividad de 48.7 por ciento; Ramo 10, Economía, con 41.7 por ciento². También es posible identificar los subsidios en la Clasificación Funcional y Geográfica del Gasto. Los **Subsidios** se identifican con recursos que el Gobierno asigna para sostener o desarrollar actividades estratégicas de interés colectivo. La asignación se lleva a cabo a través de Ramos presupuestales y de éstos, en determinadas situaciones se derivan recursos a dependencias o entidades de control presupuestal directo o indirecto que participan en diferentes sectores económicos. Este último caso será analizado a través de los Organismos de Control Presupuestario Indirecto.

A continuación mencionamos algunos ejemplos de situaciones en donde son aplicados los **Subsidios**, de acuerdo a los objetivos de la política de gasto:

1. Desarrollo económico: a) *impulso a actividades estratégicas o prioritarias en la agenda nacional.* Por ejemplo, en el Clasificador de Gasto se definen los **Subsidios** a la producción como aquellas erogaciones destinadas a promover y fomentar la actividad productiva y la transformación de bienes, así como la prestación de servicios básicos estratégicos en los sectores económicos, a fin de apoyar su generación, sin alterar el precio de mercado; b) *impulso a la inversión.* Existen Subsidios al capital que se definen como asignaciones tendientes a mantener y promover la inversión de los sectores social y privado en actividades económicas estratégicas. Por ejemplo, en el Ramo 10, Economía para 2009 se identifican montos destinados a la inversión. Particularmente, en el analítico de conceptos (AC, 4104) se encuentran los **Subsidios** a la Inversión por 4 mil 852,2 millones de pesos, divididos por función de temas

¹ Proporción que resulta de dividir 41 mil 233.6 millones de pesos por 43 mil 119.8 millones de pesos, que comprende al Gasto Total del Ramo; lo mismo se refiere a los Ramos que se citan en el párrafo.

² En el Tomo I del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2009 se presenta el Análisis Administrativo del Gasto Programable por Destino de Gasto. Dentro de este se identifican los Subsidios Presupuestales por Ramo que totalizan 327 mil 803.6 millones de pesos. Sin embargo, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público realiza una resta de 41 mil 233.6 millones de pesos del Ramo de Energía, con fines de neteo. No obstante, en este estudio, se considerará la totalidad de los Subsidios identificados.

empresariales: Subfunción Micro, Pequeñas y Medianas Empresas con una asignación de 3 mil 312.2 millones de pesos; Subfunción Competitividad con un mil 490.0 millones de pesos; Subfunción Comercio Exterior con 50 millones de pesos; c) *promoción de innovación tecnológica*. Los **Subsidios** también pueden ser dirigidos a fomentar el desarrollo tecnológico o científico en sectores estratégicos del país. En este sentido, se pueden mencionar los **Subsidios** asignados en el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología que en el Proyecto de Presupuesto de Egresos 2009 tiene un total de 6 mil 396.6 millones de pesos, distribuidos en **Subsidios** a la Inversión 2 mil 500 millones de pesos; **Subsidios** a la capacitación y becas, 3 mil 896.6 millones de pesos.

2. Satisfacción de necesidades sociales. Con éste concepto es posible identificar el apoyo gubernamental que se aplica en materia de seguridad pública para el Ramo 36, en donde se identifica una asignación de 4 mil 137.9 millones de pesos en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2009 para las Entidades Federativas. Este **Subsidio** es denominado *Subsidios de Seguridad* de los Municipios (SUBSEMUN).

3. Estabilización económica: control del nivel de precios. El control a través de precios es un instrumento de la política económica que tiene como finalidad garantizar niveles o límites de variación a los precios para ciertos productos. Un ejemplo es el esquema de precios de garantía. Estos se definen como precios que orientan y promueven la producción de los bienes sobre los que se aplican. La finalidad de una política de precios es estabilizar los ingresos del productor a un precio superior al de un mercado no intervenido. De esta manera, el gobierno cubre con subvenciones las brechas de ingresos que se generan entre el precio del mercado no intervenido y el que es fijado como objetivo en la política económica.

4. Redistribución del ingreso: a) *apoyo al consumo*. En determinadas circunstancias se requiere el apoyo económico para sectores sociales con dificultades para realizar el consumo de bienes y/o servicios básicos. En este sentido, el consumo puede ser estimulado a través del mantenimiento de su precio referencial, para lo cual se requieren erogaciones públicas de carácter subvencionador. Por ejemplo, en el Ramo 20 Desarrollo Social se asignan **Subsidios** por 54 mil 688 millones de pesos, de los cuales 437.6 millones

de pesos se canalizan al Organismo de Control Presupuestario Indirecto DICONSA, S.A. de C.V., empresa de participación estatal que tiene el propósito de contribuir a la superación de la pobreza alimentaria, mediante el abasto de productos básicos y complementarios a localidades rurales de alta y muy alta marginación; b) *cobertura de impactos*. Se puede identificar en esta categoría componentes de Programas específicos como el Programa de Empleo Temporal cuyo objetivo general es apoyar temporalmente en su ingreso a la población objetivo afectada por una baja demanda laboral y/o emergencias climáticas. Como ejemplo, el Programa de Empleo Temporal, asociado a la Secretaría de Desarrollo Social, tiene un monto de 283.1 millones de pesos de lo cuales 268 millones son **Subsidios**, es decir 95 por ciento del recurso del programa.

5. Corrección en asignación de recursos: *distribución y comercialización de bienes*. Las restricciones económicas pueden presentarse en cualquier eslabón del proceso de producción y consumo. Por ello, la política económica tiende a diseñarse con la finalidad de mejorar el proceso. Un ejemplo contemporáneo es el fenómeno del alza de los alimentos a nivel mundial; problema que en opinión de expertos no es de producción³. Este científico americano sostiene que el mundo produce lo suficiente para alimentarse bien. El problema más bien es de carácter distributivo. Incluso, en algunos países altamente subdesarrollados, el problema de la distribución reside en el estado de su sistema de transporte, que no permite hacer llegar los alimentos a toda la población. En esos países, entre el 75% y el 85% de la gente vive en zonas rurales aisladas. Ante estas restricciones, suelen diseñarse políticas de subsidios tendientes a abaratar los costos derivados de sistemas de distribución deficientes. Este tipo de **Subsidios**, se definen como asignaciones destinadas a mantener un menor nivel en los precios de bienes y servicios de consumo básico que se distribuyen entre los sectores económicos.

³ Borlaug, Norman. "La Nación". Mar de la Plata, Argentina. 12 de Septiembre de 2008.

TABLA 1
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2009
ANÁLISIS ADMINISTRATIVO DEL GASTO PROGRAMABLE POR DESTINO DEL GASTO¹
(millones de pesos)

Denominación	Gasto Total	Gasto Directo	Subsidios	Aportaciones a la Seguridad Social	Recursos a Entidades Federativas	
					Subsidios	Aportaciones Federales y Gasto Federal
TOTAL²	2,117,591.1	1,406,475.4	210,573.3	27,408.4	75,996.7	397,137.3
Ramos Autónomos	62,028.0	62,028.0				
1 Poder Legislativo	10,155.0	10,155.0				
3 Poder Judicial	38,039.8	38,039.8				
22 Instituto Federal Electoral	12,880.7	12,880.7				
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos	952.5	952.5				
Ramos Administrativos	718,145.9	409,380.4	245,494.0		62,178.9	1,092.6
2 Presidencia de la República	1,841.9	1,841.9				
4 Gobernación	8,834.1	8,809.1			25.0	
5 Relaciones Exteriores	5,466.0	5,466.0				
6 Hacienda Y Credito Público	34,603.0	24,428.9	10,169.1		5.0	
7 Defensa Nacional	42,423.3	42,423.3				
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	61,214.2	11,037.6	50,176.5			
9 Comunicaciones y Transportes	48,910.0	48,890.0	20.0			
10 Economía	11,635.8	6,783.6	4,852.2			
11 Educación Pública	185,469.9	107,805.3	26,173.8		51,490.7	
12 Salud	76,659.3	39,305.5	34,873.7		2,480.0	
13 Marina	15,757.3	15,757.3				
14 Trabajo y Previsión Social	3,844.7	2,599.6	1,245.1			
15 Reforma Agraria	5,336.7	3,597.2	1,739.6			
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	39,911.4	22,320.0	13,925.7		3,665.8	
17 Procuraduría General de la República	12,605.8	12,605.8				
18 Energía	43,119.8	1,886.2	41,233.6			
20 Desarrollo Social	66,099.6	11,411.5	54,688.0			
21 Turismo	3,403.8	2,311.2				1,092.6
27 Función Pública	1,595.9	1,595.9				
31 Tribunales Agrarios	926.0	926.0				
32 Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	1,505.7	1,505.7				
36 Seguridad Pública	30,955.9	26,818.0			4,137.9	
37 Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	500.1	125.7			374.4	
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	15,525.7	9,129.1	6,396.6			
Ramo 40	7,618.6	7,618.6				
Información Nacional Estadística y Geográfica	7,618.6	7,618.6				
Ramos Generales	765,676.1	118,882.5	6,312.9	211,864.7	13,817.8	414,798.2
19 Aportaciones a Seguridad Social	226,685.5	8,820.8	6,000.0	211,864.7		
23 Provisiones Salariales y Económicas	91,230.2	77,264.5	147.8		13,817.8	
25 Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	49,636.4	32,797.1	165.1			16,674.2
33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	398,124.0					398,124.0
Entidades de Control Directo	822,200.0	822,200.0				
T10 Luz y Fuerza del Centro	33,000.0	33,000.0				
TOQ Comisión Federal de Electricidad	200,000.0	200,000.0				
TZZ Petróleos Mexicanos (Consolidado)	201,700.0	201,700.0				
GYR Instituto Mexicano del Seguro Social	299,000.0	299,000.0				
GYN Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	88,500.0	88,500.0				
Neteo: Resta de: a) Aportaciones ISSSTE de Gobierno Federal y de los Poderes y Ramos Autónomos;	258,077.5	13,634.2	41,233.6	184,456.3		18,753.5
b) Subsidios y Transferencias a las Entidades Paraestatales de Control Directo en la Administración Pública Federal						

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo

En la columna correspondiente al Ramo(RA) se incluyen la clave del ramo presupuestario, o en su caso, de la entidad de control presupuestario directo respectiva

¹Para la consolidación del Presupuesto de Egresos de la Federación 2009 se excluyen:

a) Aportaciones ISSSTE de Gobierno Federal y de los Poderes y Ramos Autónomos; b) Subsidios y Transferencias a las Entidades Paraestatales de Control Directo en la Administración Pública Federal

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP) con información del Proyecto de Presupuesto de Egresos 2009

²La suma Total de Subsidios para este documento corresponde a 327,803.6 = 41,233.6 + 210,573.3 + 75,996.7

i. Contabilidad y Registro.

Para identificar los montos de **Subsidios** en la estructura presupuestal se utiliza el Clasificador por Objeto de Gasto para la Administración Pública Federal⁴ en donde se vinculan con el **Capítulo de Gasto 4000: Subsidios y Transferencias** y con los **Conceptos: 4100 Subsidios; 4200 Subsidios a las Entidades Federativas y Municipios; 4300 Transferencias para Apoyo de Programas.** Posteriormente, se identifican las Partidas.

Subsidios en el Clasificador por Objeto del Gasto		
OBJETO	CONCEPTO	PARTIDA
4000	4100	SUBSIDIOS Y TRANSFERENCIAS
		SUBSIDIOS
		4101 Subsidios a la producción
		4102 Subsidios a la distribución
		4103 Subsidios al consumo
		4104 Subsidios para inversión
		4105 Subsidios a la prestación de servicios públicos
		4106 Subsidios para cubrir diferenciales de tasas de interés
		4107 Subsidios para capacitación y becas
		4108 Subsidios a fideicomisos privados y estatales (3)
		4109 Subsidios para la adquisición de viviendas de interés social (3)
	4200	SUBSIDIOS A LAS ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS
		4201 Aguascalientes
		4202 Baja California
		4203 Baja California Sur
		4204 Campeche
		4205 Coahuila
		4206 Colima
		4207 Chiapas
		4208 Chihuahua
		4209 Distrito Federal
		4210 Durango
		4211 Guanajuato
		4212 Guerrero
		4213 Hidalgo
		4214 Jalisco
		4215 México
		4216 Michoacán
		4217 Morelos
		4218 Nayarit
		4219 Nuevo León
		4220 Oaxaca
		4221 Puebla
		4222 Querétaro
		4223 Quintana Roo
		4224 San Luis Potosí
		4225 Sinaloa
		4226 Sonora
		4227 Tabasco
		4228 Tamaulipas
		4229 Tlaxcala
		4230 Veracruz
		4231 Yucatán
4232 Zacatecas		
4233 Subsidios a las entidades federativas y municipios		
4300	TRANSFERENCIAS PARA APOYO DE PROGRAMAS	
	4301 Transferencias para servicios personales	
	4302 Transferencias para adquisición de materiales y suministros	
	4303 Transferencias para contratación de servicios	
	4304 Transferencias para adquisición de bienes muebles	
	4305 Transferencias para adquisición de bienes inmuebles	
	4306 Transferencias para el apoyo de obras públicas	
	4307 Transferencias para estatales al IMSS y aportaciones al ISSFAM (12) (13)	
	4308 Transferencias para ayuda extraordinaria (15)	
	4309 Transferencias para cubrir el déficit de operación y los gastos de administración asociados al otorgamiento de subsidios	
	4310 Transferencias para gastos de seguridad pública y nacional	
	4311 Transferencias para estímulos por productividad y eficiencia (3)	
	4312 Transferencias para aportaciones al ISSSTE (8)	
	4313 Transferencias para incrementos a las percepciones (2)	
	4314 Transferencias para para inversión financiera	
	4315 Transferencias para el pago de intereses, comisiones y gastos	
	4316 Transferencias para amortización de pasivos	
	4317 Transferencias para premios y reconocimientos en los sistemas nacional de investigadores, de creadores y de otras disciplinas	
	4318 Transferencias para apoyo a voluntarios en programas sociales	
	4319 Transferencias para el pago de pensiones y jubilaciones	
	4320 Transferencias para creación de plazas (2)	
	4321 Transferencias para otras medidas de carácter laboral y económicas (2)	
	4322 Transferencias para honorarios	
	4323 Transferencias para aportaciones al FOVISSSTE (6)	
	4324 Transferencias por provisiones para aportaciones al ISSSTE (8)	
	4325 Transferencias por provisiones para aportaciones al FOVISSSTE (8)	
	4326 Transferencias para subsidios base al personal eventual (12) (13)	
	4327 Transferencias para donativos (12) (13)	
	4328 Transferencias para aportaciones a fideicomiso y mandatos (12) (13)	
	4329 Transferencias para erogaciones inherentes a la conducción de servicios en la Administración Pública Federal. (14)	
	4330 Transferencias para aportaciones al Sistema de Ahorro para el Retiro (15)	
	4331 Transferencias por provisiones para aportaciones al Sistema de Ahorro para el Retiro (15)	
	4332 Transferencias para asignaciones adicionales al sueldo (15)	
	4333 Transferencias para aportaciones al Seguro de Cesantía en Edad Avanzada y Vejez (17)	
	4334 Transferencias para los depósitos al ahorro solidario	
	4335 Transferencias para provisiones para aportaciones al Seguro de Cesantía en Edad Avanzada y Vejez (17)	
	4336 Transferencias por provisiones para los depósitos al ahorro solidario (17)	

⁴ Documento que permite el ordenamiento y la identificación específica de los recursos que requieren las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal para el cumplimiento de los objetivos que se establecen en el Proyecto y Presupuesto de Egresos de la Federación.

Por poner un ejemplo, en el Ramo 15, Reforma Agraria se tiene una asignación presupuestal de 5 mil 336.7 millones de pesos en el Proyecto de Presupuesto 2009, tal monto es susceptible de desglose por objeto de gasto. De esta manera es posible identificar cada una de las partidas de **Subsidios** correspondientes en el Ramo que, para este caso, totalizan un mil 739.6 millones de pesos.

II. Distribución de los Subsidios.

En esta sección se llevaron a cabo tres ejercicios de identificación y clasificación de los **Subsidios** en el Presupuesto Aprobado 2008 y en el Proyecto de Presupuesto de Egresos 2009.

- i) En primer lugar se identificó la distribución de **Subsidios por Clasificación Económico-Administrativa**, complementado por información de los montos de las **subvenciones por nivel de gobierno** (Gobierno Central y Entidades Federativas).
- ii) En segundo lugar se presentan los Ramos Programáticamente, tomando en consideración los Programas para los cuales se identifican componentes de **Subsidios**;
- iii) Finalmente, se presenta el arreglo **Sectorial de los Subsidios**, en esta última agrupación se distingue la asignación directa al Ramo presupuestario (Asignación Central) y la que se destina a los Organismos de Control Presupuestario Indirecto.

i. Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario.

En la siguiente tabla se pueden apreciar los Ramos Autónomos, Administrativos y Generales, así como la desagregación de las asignaciones de los **Subsidios** para el 2008 y 2009, en Clasificación Económica: corrientes y de capital. Asimismo se observan las asignaciones por nivel de gobierno, en donde se distingue el Gobierno Central (*Central*) y las Entidades Federativas (*EF*).

Desde el punto de vista de la Clasificación Económica⁵, mostrada en la tabla anterior destaca que, del total de **Subsidios** en 2009, únicamente el 9.8 por ciento son de capital y el restante 90.2 por ciento pertenece al concepto de corrientes. Por Ramos, sobresale Gobernación donde la totalidad de monto de **Subsidios** se asigna a conceptos de Corrientes. Otros ejemplos son el Ramo de Salud y Energía que, tanto para el 2008 como para el 2009, canalizan la totalidad de recursos al rubro de Corrientes. Por otro lado, se tiene ejemplos de Ramos donde se canalizan los recursos de los **Subsidios** íntegramente a Capital. En este caso se pueden mencionar Economía y en una gran proporción el Ramo de Medio Ambiente y Recursos Naturales. En términos de crecimiento real, del total de recursos por **Subsidios**, sobresalen el Ramo del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología y Desarrollo Social con tasas de 72.6 y 28.4 por ciento.

Al considerar únicamente los Ramos Administrativos se puede observar que la proporción al total de los **Subsidios** Corrientes se eleva de un año a otro, pasando de 86.7 por ciento a 90.2 por ciento; en tanto que los **Subsidios** de Capital disminuyen de 13.2 a 9.8 por ciento.

ii. Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario, en Clasificación Económica.

En el siguiente arreglo de datos (tabla 3), se presentan los Programas que contienen **Subsidios** asociados a los Ramos correspondientes. Por ejemplo, en el Ramo Economía se encuentran el Gasto asociado en Programas Federales por 11 mil 635.7 millones de pesos, identificando los siguientes: el Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR); Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES); Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Fondo PYME); Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario; Comité Nacional de Productividad e Innovación Tecnológica (COMPITE); Programa para el Desarrollo de la Industria del Software (PROSOFT); Competitividad en Logística y Centrales de Abasto; Programa para el Desarrollo de las Industrias de Alta Tecnología (PRODIAT); Reconversión de Sectores Productivos; Programa de Creación de Empleo en Zonas Marginadas; Programa para Impulsar la Competitividad de Sectores Industriales; Proyectos Estratégicos para la

⁵ Considera únicamente a los Ramos Administrativos

Atracción de Inversión Extranjera; Fondo Nuevo para Ciencia y Tecnología. En este Ramo se identifican subsidios por 4 mil 852.2 millones de pesos.

Para el caso del Ramo 20, Desarrollo Social se identifica el Gasto Total de Programas Federales por 66 mil 099.6 millones de pesos, de los cuales 54 mil 688 millones de pesos son **Subsidios**, desglosados de la siguiente manera: 53 mil 438.2 millones de pesos como **Subsidios Corrientes** y un mil 249.9 millones de pesos de Capital. Es decir, del total del Gasto en Programas, los Subsidios explican el 82.7 por ciento de los recursos.

La representatividad de los **Subsidios** en los Programas es típicamente significativa: en el Ramo de Educación Pública, se observa un Gasto en el Total de los Programas por 185 mil 469.9 millones de pesos, monto que tiene una composición del 41.9 por ciento explicada por los **Subsidios**. Para Salud, los 76 mil 659.3 millones de pesos de **Subsidios** explican el 48.7 por ciento del Gasto Total de los Programas. Es por tanto plausible afirmar que, los Programas Presupuestarios, entendidos como instrumentos normativos de la Política de Gasto y tendientes a concretizar las directrices derivadas del Plan Nacional de Desarrollo, están apoyadas sustancialmente en recursos catalogados como Subvenciones Públicas. De hecho, considerando la totalidad de los Ramos Administrativos para el Proyecto de Presupuesto 2009, de los 632 mil 620.1 millones de pesos asignados a los Programas, el 48.6 por ciento está respaldado por **Subsidios**. De manera específica, los Ramos que merecen especial mención por la representatividad de la Política de Subvenciones son: Ramo 08, Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación con 82.0 por ciento; Ramo 18, Energía con el 95.6 por ciento; Ramo 20, Desarrollo Social con una representatividad de 82.7 por ciento.

TABLA 3
Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario 2009 (Millones de pesos)

CONCEPTO	TOTAL PROGRAMAS	PROGRAMAS	GASTO TOTAL DE PROGRAMAS FEDERALES	SUBSIDIOS			2009		
				CORRIENTES	DE CAPITAL	TOTAL	Subsidios Totales/Total Programas	Subsidios Corrientes/ Subsidios Totales	Subsidios de Capital/Subsidios Totales
Ramos Autonomos									
1 Poder Legislativo									
3 Poder Judicial									
22 Instituto Federal Electoral									
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos									
Ramos Administrativos	175		632,620.1	277,456.9	30,216.0	307,672.9	48.6	90.2	9.8
2 Presidencia de la República									
4 Gobernación	1	U001 Modernización Integral del Registro Civil con Entidades Federativas	8,834.1	25.0	-	25.0	0.3	100.0	0.0
5 Relaciones Exteriores									
6 Hacienda y Crédito Público	18		34,603.0	10,174.1	-	10,174.1	29.4	100.0	0.0
		S001 Subsidio a la Prima del Seguro Agropecuario		750.0					
		S172 Programa de Apoyo a los Fondos de Aseguramiento Agropecuario		50.0					
		S177 Programa de esquema de financiamiento y subsidio federal para vivienda		3,887.5					
		S178 Programas Albergues Escolares Indígenas (PAEI)		526.0					
		S179 Programa de Infraestructura Básica para la Atención de los Pueblos Indígenas (PIBAI)		3,936.2					
		S180 Programa Fondos Regionales Indígenas		260.7					
		S181 Programa Organización Productiva para Mujeres Indígenas (POPMI)		164.8					
		S182 Programa Promoción de Convenios en Materia de Justicia (PPCMJ)		34.4					
		S183 Programa de Fomento y Desarrollo de las Culturas Indígenas (PFDCI)		37.2					
		S184 Programa Turismo Alternativo en Zonas Indígenas (PTAZI)		150.5					
		S185 Programa de Coordinación para el Apoyo a la Producción Indígena (PROCAP)		103.0					
		S199 Fondo de Contingencias y Autoseguro		200.0					
		U001 Fomento a la producción de vivienda en las Entidades Federativas y Municipios		5.0					
		U002 Proyecto para la Atención a Indígenas Desplazados (Indígenas urbanos y migrantes desplazados)		30.0					
		U004 Apoyo a proyectos de comunicación indígena		2.5					
		U007 Atención a Tercer Nivel		15.8					
		U008 Manejo y Conservación de Recursos Naturales en Zonas Indígenas		10.0					
		U009 Excarcelación de Presos Indígenas		10.5					
7 Defensa Nacional									
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	18		61,214.1	50,137.9	38.7	50,176.5	82.0	99.9	0.1
		S161 PROCAMPO		16,678.0					
		S170 Programa para la Adquisición de Activos Productivos		10,022.3	38.7				
		S173 Programa de Apoyo a Contingencias Climatológicas		900.0					
		S195 Programa de Uso Sustentable de Recursos Naturales para la Producción Primaria		5,536.0					
		S198 Programa de Soporte al Sector Agropecuario		2,480.0					
		S210 Programa de Inducción y Desarrollo del Financiamiento al Medio Rural		2,026.0					
		S211 Programa de Atención a Problemas Estructurales		9,063.4					
		S212 Programa de Apoyo a la Participación de Actores para el Desarrollo Rural		520.0					
		U002 Instrumentación de acciones para mejorar las Sanidades a través de Inspecciones Fitozoosanitarias		266.4					
		U003 Determinación de los Coeficientes de Agostadero		2.0					
		U004 Sistema Nacional de Investigación Agrícola		58.2					
		U007 Apoyo al cambio tecnológico en las actividades acuícolas y pesqueras		2.2					
		U009 Fomento de la Ganadería y Normalización de la Calidad de los Productos Pecuarios		2.0					
		U010 Programa Nacional para el Control de la Abeja Africana		5.4					
		U011 Campaña de Diagnóstico, Prevención y Control de la Varroasis		3.3					
		U013 Vinculación Productiva		59.0					
		U014 Acciones Estratégicas de Reversión de la Industria Azucarera		1,600.0					
		U015 Capacitación y Servicios de Asistencia Técnica, Innovación, Transferencia de Tecnología e Información		913.7					
9 Comunicaciones y Transportes	1	U001 Programa de subsidios al transporte ferroviario de pasajeros	48,910.0	20.0	-	20.0	0.0	100.0	0.0
10 Economía									
	13		11,635.7		4,852.2	4,852.2	41.7	0.0	100.0
		S016 Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)			142.0				
		S017 Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES)			1,125.0				
		S020 Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Fondo PYME)			1,734.2				
		S021 Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario			81.0				
		S097 Comité Nacional de Productividad e Innovación Tecnológica (COMPITE)			30.0				
		S151 Programa para el Desarrollo de la Industria del Software (PROSOFT)			550.0				
		S214 Competitividad en Logística y Centrales de Abasto			120.0				
		S220 Programa para el Desarrollo de las Industrias de Alta Tecnología (PRODIAT)			50.0				

continúa

TABLA 3
Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario 2009 (Millones de pesos)

CONCEPTO	TOTAL PROGRAMAS	PROGRAMAS	GASTO TOTAL DE PROGRAMAS FEDERALES	SUBSIDIOS			2009			
				CORRIENTES	DE CAPITAL	TOTAL	Subsidios Totales/Total Programas	Subsidios Corrientes/ Subsidios Totales	Subsidios de Capital/Subsidios Totales	
		U001 Reconversión de sectores productivos			20.0					
		U002 Programa de Creación de Empleo en Zonas Marginadas			200.0					
		U003 Programa para impulsar la competitividad de sectores industriales			250.0					
		U004 Proyectos estratégicos para la atracción de inversión extranjera			50.0					
		U005 Fondo Nuevo para Ciencia y Tecnología			500.0					
11 Educación Pública	43		185,469.9	73,171.2	4,493.3	77,664.55	41.9	94.2	5.8	
		S022 Programa de Educación inicial y básica para la población rural e indígena			69.5					
		S027 Programa de Mejoramiento del Profesorado (PROMEP)			490.3					
		S028 Programa Nacional de Becas y Financiamiento (PRONABES)			238.4	1,049.8				
		S029 Programa Escuelas de Calidad			1,404.2					
		S030 Programa Fondo de Modernización para la Educación Superior (FOMES)			1,045.8					
		S031 Programa Fondo de Inversión de Universidades Públicas Estatales con Evaluación de la ANUIES (FIUPEA)			456.0	283.5				
		S035 Programa de Mejoramiento Institucional de las Escuelas Normales Públicas			284.0					
		S072 Programa de Desarrollo Humano Oportunidades			18,460.8					
		S108 Programa Becas de apoyo a la Educación Básica de Madres Jóvenes y Jóvenes Embarazadas			43.5					
		S111 Programa de Educación Básica para Niños y Niñas de Familias Jornaleras Agrícolas Mirantes			47.8					
		S119 Programa Asesor Técnico Pedagógico			15.5					
		S127 Programa del Sistema Nacional de Formación Continua y Superación Profesional de Maestros de Educación Básica en Servicio			281.9					
		S128 Programa Nacional de Lectura			25.5					
		S152 Programa para el Fortalecimiento del Servicio de la Educación Telesecundaria			178.7					
		S156 Programa Beca de Apoyo a la Práctica Intensiva y al Servicio Social para Estudiantes de Séptimo y Octavo Semestres de Escuelas Normales Públicas			70.0					
		S204 Cultura Física			206.8					
		S205 Deporte			967.1					
		S206 Alta Competencia			270.0					
		S207 Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias (PACMYC)			39.5					
		S208 Programa de Apoyo a Comunidades para Restauración de Monumentos y Bienes Artísticos de Propiedad Federal (FOREMOBA)			30.0					
		S209 Programa de Apoyo a la Infraestructura Cultural de los Estados (PAICE)			113.8					
		S221 Programa Escuelas de Tiempo Completo			283.0					
		S222 Programa de Escuela Segura			194.5					
		S223 Habilidades digitales para todos			200.0					
		U006 Subsidios federales para organismos descentralizados estatales			40,694.9					
		U007 Fondo de Apoyo para Reformas Estructurales de las Universidades Públicas Estatales (Fondo de concurso para apoyar las reformas de las UPES para abatir pasivos contingentes derivados de pensiones y jubilaciones)			1,200.0					
		U008 Fondo de Apoyo para Saneamiento Financiero de las UPES por Abajo de la Media Nacional en Subsidio por Alumno (Fondo de concurso para propuestas de saneamiento financiero)			1,000.0					
		U009 Fondo para el Reconocimiento de Plantilla de las Universidades Públicas Estatales (fondo de concurso)			100.0					
		U010 Fondo para Incremento de la Matrícula en Educación Superior de las Universidades Públicas Estatales y con Apoyo Solidario			100.0					
		U011 Fondo para la Consolidación de las Universidades Públicas Estatales y con Apoyo Solidario			100.0					
		U012 Modelo de Asignación Adicional al Subsidio Federal Ordinario, Universidades Públicas Estatales (Distribución por la fórmula CUIPIA con participación de la SEP y ANUIES)			1,150.0					
		U015 Atención educativa a grupos en situación vulnerable			126.0					
		U016 Escuela siempre abierta a la comunidad			195.1					
		U017 Subsidio Federal para Centros de Excelencia Académica				150.0				
		U018 Programa de becas			2,539.5					
		U019 Apoyo a desregulados			333.4					
		U020 Subsidio a programas para jóvenes			58.0					
		U021 Universidad Virtual			57.8					
		U022 Educación para personas con discapacidad			100.0					
		U023 Subsidios para centros de educación				72.0				
		U026 Fondo concursable de la inversión en infraestructura para Educación Media Superior				800.0				
		U027 Ampliación de la Oferta Educativa de los Institutos Tecnológicos				500.0				
		E049 Mejores Escuelas				1,638.0				
12 Salud	10		76,659.3	37,353.8	-	37,353.8	48.7	100.0	0.0	
		S037 Programa Comunidades Saludables			45.7					
		S039 Programas de Atención a Personas con Discapacidad			59.5					
		S072 Programa de Desarrollo Humano Oportunidades			2,020.9					

continúa

TABLA 3
Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario 2009 (Millones de pesos)

CONCEPTO	TOTAL PROGRAMAS	PROGRAMAS	GASTO TOTAL DE PROGRAMAS FEDERALES	SUBSIDIOS			2009		
				CORRIENTES	DE CAPITAL	TOTAL	Subsidios Totales/Total Programas	Subsidios Corrientes/ Subsidios Totales	Subsidios de Capital/Subsidios Totales
		S149 Programas para la Protección y Desarrollo Integral de la Infancia		33.9					
		S150 Programas de Atención a Familias y Población Vulnerable		16.0					
		S200 Caravanas de la Salud		272.4					
		S201 Seguro Médico para una Nueva Generación		924.1					
		S202 Sistema Integral de Calidad en Salud		31.7					
		U005 Seguro Popular		33,768.0					
		U006 Fortalecimiento de las Redes de Servicios de Salud		181.6					
13 Marina									
14 Trabajo y Previsión Social	3		3,844.7	837.2	407.9	1,245.1	32.4	67.2	32.8
		S043 Programa de Apoyo al Empleo (PAE)		686.9	407.9				
		U001 Programa de Fomento al Empleo		30.1					
		U002 Programa de Apoyo para la Productividad		120.2					
15 Reforma Agraria	3		5,336.7	1,739.6	-	1,739.6	32.6	100.0	0.0
		S088 Programa de la Mujer en el Sector Agrario (PROMUSAG)		957.0					
		S089 Fondo de Apoyo para Proyectos Productivos (FAPPA)		295.4					
		S203 Joven Emprendedor Rural y Fondo de Tierras		487.1					
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	34		39,911.4	1,290.8	16,300.7	17,591.5	44.1	7.3	92.7
		S044 ProÁrbol - Programa de Desarrollo Forestal (PRODEFOR)		2.2	653.3				
		S045 ProÁrbol - Programa de Plantaciones Forestales Comerciales (PRODEPLAN)			844.4				
		S046 Programa de Conservación para el Desarrollo Sostenible (PROCODES)			210.0				
		S047 Programa de Agua Limpia			51.0				
		S049 Programa de Desarrollo Institucional Ambiental (PDIA)			5.0				
		S071 Programa de Empleo Temporal (PET)		113.0					
		S074 Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas			3,800.0				
		S075 Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales			2,004.5				
		S079 Programa de Rehabilitación y Modernización de Distritos de Riego			1,078.6				
		S080 Programa de Desarrollo Parcelario			135.0				
		S110 ProÁrbol - Programa de Pago por Servicios Ambientales (PSA)			483.0				
		S122 ProÁrbol - Programa de Conservación y Restauración de Ecosistemas Forestales (PROCOREF)			1,053.0				
		S136 ProÁrbol - Programa de servicios ambientales por captura de carbono, biodiversidad y sistemas agroforestales (CABSA)			255.2				
		S217 Programa de Modernización y Tecnificación de Unidades de Riego		18.1	447.7				
		S218 Fondo Concursable para el Tratamiento de Aguas Residuales			2,200.0				
		S226 ProÁrbol - Apoyo para las Acciones Preventivas de Incendios Forestales			48.0				
		U03 ProÁrbol - Manejo de Germoplasma Producción de Planta y Proyectos especiales de Reforestación			132.0				
		U05 ProÁrbol - Promoción de la producción y la productividad de los Ecosistemas Forestales de manera sustentable			74.4				
		U06 ProÁrbol - Programa de asistencia técnica para el acceso a los programas forestales			110.0				
		U010 Programa de Cultura del Agua			19.3				
		U012 Prevención y gestión integral de residuos			282.5				
		U014 Sistema de Información Ambiental		0.9					
		U015 Programa para incentivar el desarrollo organizacional de los Consejos de Cuenca		50.0					
		U016 Eficientar la infraestructura para el desarrollo hidroagrícola			357.0				
		U017 Programa Ecológico Texcoco			500.0				
		E005 Capacitación Ambiental y Desarrollo Sustentable		23.8	18.1				
		P002 Definición de la normatividad para la política ambiental e identificación y diseño de instrumentos de fomento en apoyo al desarrollo sustentable		1.8	3.6				
		G003 Prevención y control de la contaminación de los recursos, ambientes y ecosistemas naturales		0.5	800.0				
		G011 Recuperación y repoblación de especies de Vida Silvestre y en peligro de extinción		0.5	73.7				
		G012 Cuenca Lerma-Chapala			4.4				
		G016 Programa de remediación de sitios contaminados			290.0				
		R010 Desarrollo de estudios y proyectos sobre el uso y conocimiento de la biodiversidad y Corredor Biológico.		80.0					
		K129 Infraestructura para la Protección de Centros de Población y Adquisición de Derechos Federales		1,000.0					
		K131 Túnel Emisor Oriente y Central y Planta de Tratamiento Altonilco			367.0				
17 Procuraduría General de la República									
18 Energía	1	E206 Adquisición de energía eléctrica	43,119.8	41,233.6	-	41,233.6	95.6	100.0	0.0
20 Desarrollo Social	22		66,099.6	53,438.2	1,249.9	54,688.0	82.7	97.7	2.3
		S048 Programa Habitat		1,402.1	1,226.8				
		S054 Programa de Opciones Productivas		780.1					
		S057 Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)		37.5					
		S058 Programa de Ahorro y Subsidio para la Vivienda Tu Casa		1,512.2					

continúa

TABLA 3
Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario 2009 (Millones de pesos)

CONCEPTO	TOTAL PROGRAMAS	PROGRAMAS	GASTO TOTAL DE PROGRAMAS FEDERALES	SUBSIDIOS			2009		
				CORRIENTES	DE CAPITAL	TOTAL	Subsidios Totales/Total Programas	Subsidios Corrientes/ Subsidios Totales	Subsidios de Capital/Subsidios Totales
		S061 Programa 3 x 1 para Migrantes		481.9	23.1				
		S065 Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas		130.0					
		S070 Programa de Coinversión Social		292.9					
		S071 Programa de Empleo Temporal (PET)		268.0					
		S072 Programa de Desarrollo Humano Oportunidades		23,063.8					
		S117 Programa de Vivienda Rural		190.9					
		S118 Programa de Apoyo Alimentario cargo de Diconsa S.A de C.V. Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas, Para Implementar y Ejecutar Programas de Prevención de la Violencia Contra las Mujeres		437.6					
		S155 Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras		2,430.3					
		S175 Rescate de espacios públicos		1,214.2					
		S176 Programa 70 y más Programa de apoyo a los avocados en condiciones de pobreza		11,727.1					
		S213 patrimonio para regularizar asentamientos humanos irregulares (PASPROH)		294.0					
		S214 Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias		7,674.6					
		S224 Programa alimentario para zonas marginadas		1,187.8					
		U006 Programa de impulso al desarrollo regional		10.0					
		U007 Credencialización para Adultos Mayores		28.0					
		R009 Evaluación y estudios de los programas sociales		30.3					
		R010 Estudios y acciones de planeación del desarrollo urbano		60.0					
		21 Turismo							
		27 Función Pública							
		31 Tribunales Agrarios							
		32 Administrativa							
	1	36 Seguridad Pública	30,955.9	4,137.9	-	4,137.9	13.4	100.0	0.0
		U001 Otorgamiento de subsidios en materia de Seguridad Pública a Entidades Federativas, Municipios y el Distrito Federal		4,137.9					
	1	37 Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	500.1	374.4	-	374.4	74.9	100.0	0.0
		U003 Programa de Modernización de los Registros Públicos de la Propiedad en los Estados.		374.4					
	6	38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	15,525.7	3,523.2	2,873.4	6,396.6	41.2	55.1	44.9
		S190 Becas de posgrado y otras modalidades de apoyo a la calidad		3,256.6	373.4				
		U001 Apoyos para estudios e investigaciones		86.6					
		U002 Apoyo a la consolidación Institucional.		180.0					
		U003 Innovación Tecnológica para Negocios de Alto valor Agregado			600.0				
		U004 Desarrollo e Innovación en Tecnologías Precursoras			700.0				
		U005 Innovación Tecnológica para la Competitividad de las Empresas			1,200.0				
		Ramos Generales *				20,130.7			
		19 Aportaciones a Seguridad Social							
		23 Provisiones Salariales y Económicas							
		24 Deuda Pública							
		Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos							
		25 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios							
		28 Municipios							
		30 Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores							
		33 Federativas y Municipios							
		34 Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca							
		Entidades de Control Directo				41,233.6			
		T10 Luz y Fuerza del Centro				41,233.6			
		TOQ Comisión Federal de Electricidad							
		TZZ Petróleos Mexicanos (Consolidado)							
		T41 Petróleos Mexicanos (Corporativo)							
		T4L Pemex-Exploración y Producción							
		T4M Pemex-Refinación							
		T4N Pemex-Gas y Petroquímica Básica							
		T4O Pemex-Petroquímica							
		GYN Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado							
		GYR Instituto Mexicano del Seguro Social							
		TOTAL**	632,620.1	277,456.9	30,216.0	327,803.6	48.6	90.2	9.8

Nota: A= Aprobado, P= Proyecto.

*No se considera la distribución de Subsidios en Ramos Generales

**El Total corresponde a los Subsidios identificados sólo en Ramos Administrativos

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP) con información del Presupuesto de Egresos 2008 y el Proyecto de Presupuesto de Egresos 2009

iii. Distribución de Subsidios por Composición Sectorial.

En esta sección se distingue la asignación de **Subsidios** en el Sector Presupuestario identificando dos categorías: la primera considera los recursos que se destinan a los Organismos de Control Presupuestario Indirecto (*O.C.P.I*) y, en la segunda, la que se administra directamente en el Ramo. La finalidad de realizar esta desagregación es mostrar la proporción en que se apoyan las Entidades Indirectas (O.C.P.I.) en la política de Subsidios y definir si este apoyo se ha incrementado.

Para el total de los Ramos Administrativos, durante 2008 se observa que el 13.8 por ciento de los **Subsidios** se canalizan a los O.C.P.I y, por tanto, el restante se destina a otros fines dentro del Ramo – al Sector Central se canaliza el 61.0 por ciento. Para el 2009, las proporciones se modifican, ya que el 14.6 por ciento se deriva a los Organismos de Control Indirecto y el 85.4 por ciento se carga al central y otros fines. Este cambio en las proporciones indica el crecimiento en la canalización de recursos a los O.C.P.I. Otra perspectiva del mismo fenómeno es el comportamiento de las variaciones reales. Resalta que, para el caso de los **Subsidios** canalizados a O.C.P.I se incrementó entre 2008 y 2009 en 17.8 por ciento real y que los recursos al Ramo, disminuyeron en 0.1 por ciento. Esto reitera la idea de que existe un sesgo favorable en la Política de Subsidios hacia los Organismos de Control Presupuestario Indirecto. Los Ramos que derivan una mayor proporción de sus recursos en 2009 en forma de **Subsidios** hacia los O.C.P.I son: Hacienda y Crédito Público; Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología con 100 por ciento; Educación Pública con 28.4 por ciento en 2009. En promedio para 2009, los Ramos Administrativos derivan el 15.7 por ciento de sus recursos a los O.C.P.I.

TABLA 4
Distribución de Subsidios Sectorial 2008A-2009P (Millones de pesos)

CONCEPTO	SUBSIDIOS						Número de Organismos		VARIACIÓN REAL		
	ORGANISMOS INDIRECTOS		CENTRAL		TOTAL ¹				Organismos Indirectos	Central	Total
	2008A	2009P	2008A	2009P	2008A	2009P	2009P/2008A	2009P/2008A	2009P/2008A		
Ramos Autónomos											
1 Poder Legislativo											
3 Poder Judicial											
22 Instituto Federal Electoral											
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos											
Ramos Administrativos	38,995.1	48,160.1	187,832.1	197,334.0	283,390.3	307,672.8	177	178	17.8	0.2	2.2
2 Presidencia de la República											
4 Gobernación					441.7	25.0	2	2			-100.0
5 Relaciones Exteriores											
6 Hacienda Y Credito Público	10,202.7	10,174.1	5.0	5.0	10,202.7	10,174.1	26	27	-4.9	-4.6	-4.9
7 Defensa Nacional							1	1			
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca	1,797.0	3,400.0	51,211.4	46,776.5	53,008.4	50,176.5	9	10	80.5	-12.8	-9.7
9 Comunicaciones y Transportes			20.4	20.0	20.4	20.0	24	24		-6.5	-6.5
10 Economía		50.0	6,201.8	4,802.2	6,201.8	4,852.2	8	8		-26.1	-25.3
11 Educación Pública	17,841.4	22,125.5	6,086.2	4,048.3	74,567.9	77,664.5	29	29	18.3	-36.5	-0.6
12 Salud	110.2	109.3	34,622.3	34,764.4	36,267.5	37,353.7	22	22	-5.4	-4.2	-1.7
13 Marina											
14 Trabajo y Previsión Social			1,112.0	1,245.1	1,112.0	1,245.1	2	2		6.8	6.8
15 Reforma Agraria			1,989.6	1,739.6	1,989.6	1,739.6	2	2		-16.6	-16.6
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	3,625.3	3,698.3	13,705.4	10,227.4	17,682.4	17,591.5	2	2	-2.7	-28.8	-5.1
17 Procuraduría General de la República							1	1			
18 Energía			34,143.6	41,233.6	34,143.6	41,233.6	8	8		15.2	15.2
20 Desarrollo Social	1,881.8	2,206.1	38,744.5	52,481.9	40,626.2	54,688.0	7	7	11.9	29.2	28.4
21 Turismo							5	5			
27 Función Pública							1				
31 Tribunales Agrarios											
32 Tribunal Federal de Justicia Fiscal y											
36 Seguridad Pública					3,589.4	4,137.9					-100.0
37 Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal						374.4					
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	3,536.6	6,396.6			3,536.6	6,396.6	28	28	72.6		72.6
Ramos Generales			6,664.4	6,312.9	13,597.3	20,130.7				-9.6	41.3
19 Aportaciones a Seguridad Social			6,300.0	6,000.0	6,300.0	6,000.0				-9.1	-9.1
23 Provisiones Salariales y Económicas			199.4	147.8	7,132.3	13,965.6				-29.3	86.8
24 Deuda Pública											
25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos			165.1	165.1	165.1	165.1				-4.6	-4.6
28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios											
30 Aduanos de Ejercicios Fiscales Anteriores											
33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios											
34 Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca											
Entidades de Control Directo											
T10 Luz y Fuerza del Centro											
TOQ Comisión Federal de Electricidad											
TZZ Petróleos Mexicanos (Consolidado)											
T4I Petróleos Mexicanos (Corporativo)											
T4L Pemex-Exploración y Producción											
T4M Pemex-Refinación											
T4N Pemex-Gas y Petroquímica Básica											
T4O Pemex-Petroquímica											
GYN Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado											
GYR Instituto Mexicano del Seguro Social											
TOTAL	38,995.1	48,160.1	194,496.6	203,646.8	296,987.7	327,803.5			17.8	-0.1	4.0

¹ Incluye subsidios a Entidades Federativas

Nota: A= Aprobado; P= Proyecto

¹Incluye 34,143.6 para 2008 y 41,233.6 para 2009 correspondientes al Ramo Energía

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP) con información del Presupuesto de Egresos 2008 y el Proyecto de Presupuesto de Egresos 2009

iv. Relación de los Subsidios al Gasto Neto y Servicios Personales.

En esta sección se analiza la importancia que tienen los montos de **Subsidios** en relación al Gasto Neto y Servicios Personales por Ramo. En términos agregados, en los Ramos Administrativos se identifican **Subsidios** por 283 mil 390.3 millones de pesos en 2008 y 307 mil 672.9 millones de pesos en el Proyecto 2009. La información que proporciona la Secretaría de Hacienda y Crédito Público brinda mayor nivel de desagregación para este conjunto de Ramos. A partir de esto, se observa que la relación Subsidios a Gasto Total es de 43.2 por ciento en el 2008 y de 42.8 por ciento en el Proyecto de Presupuesto 2009. Destacan: Ramo de Energía con 95.6 por ciento; Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación con 82.0 por ciento y Desarrollo Social con 82.7 por ciento.

En una segunda etapa de análisis se identifican los montos de Servicios Personales por Ramo y se encuentra la relación **Subsidios** a Servicios Personales. La proporción promedio para todos los Ramos Administrativos es de 137.7 por ciento en el 2009, lo cual implica un decremento respecto a la relación observada del 2008 que es de 145.4 por ciento. En esta última relación destacan: Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación con 728.8 por ciento; Energía con 3 mil 634.1 por ciento; Desarrollo Social con un mil 568.4 por ciento. Estas relaciones son referenciales y permiten determinar el grado en que se respalda un concepto del gasto en un ingreso. Sin embargo por la naturaleza de algunos Ramos, la presencia de una alta relación de Subsidios a Servicios Personales, no es necesariamente cuestionable, pues la estructura económica del Ramo puede estar diseñada para atender los objetivos planteados en la política económica.

TABLA 5
Proporción de Subsidios 2008A-2009P (Millones de pesos)

CONCEPTO	GASTO TOTAL		SERVICIOS PERSONALES		TOTAL SUBSIDIOS		SUBSIDIOS/GASTO TOTAL		SUBSIDIOS/SERVICIOS PERSONALES	
	2008A	2009P	2008A	2009P	2008A	2009P	2008A	2009P	2008A	2009P
Ramos Autónomos	47,774.9	62,028.0	34,777.0	42,901.8						
1 Poder Legislativo	8,978.6	10,155.0	4,866.0	5,681.9						
3 Poder Judicial	29,963.2	38,039.8	25,595.5	30,908.6						
22 Instituto Federal Electoral	7,967.0	12,880.7	3,698.4	5,635.7						
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos	866.0	952.5	617.2	675.6						
Ramos Administrativos	656,514.2	718,145.9	194,968.1	223,465.5	283,390.3	307,672.9	43.2	42.8	145.4	137.7
2 Presidencia de la República	1,689.9	1,841.9	908.4	913.2					0.0	0.0
4 Gobernación	6,736.9	8,834.1	3,277.9	4,343.1	441.7	25.0	6.6	0.3	13.5	0.6
5 Relaciones Exteriores	5,348.2	5,466.0	2,824.1	2,874.9					0.0	0.0
6 Hacienda Y Crédito Público	36,139.0	34,603.0	16,792.8	17,075.7	10,202.7	10,174.1	28.2	29.4	60.8	59.6
7 Defensa Nacional	34,861.0	42,423.3	29,538.1	34,167.0					0.0	0.0
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	64,447.3	61,214.2	4,233.8	6,885.0	53,008.4	50,176.5	82.3	82.0	1252.0	728.8
9 Comunicaciones y Transportes	58,279.3	48,910.0	5,529.7	5,914.1	20.4	20.0			0.4	0.3
10 Economía	10,806.9	11,635.8	2,842.9	3,211.7	6,201.8	4,852.2	57.4	41.7	218.1	151.1
11 Educación Pública	173,497.8	185,469.9	66,456.9	72,256.3	74,567.9	77,664.5	43.0	41.9	112.2	107.5
12 Salud	69,426.1	76,659.3	15,643.9	17,135.2	36,267.5	37,353.8	52.2	48.7	231.8	218.0
13 Marina	13,382.7	15,757.3	9,673.8	11,318.6					0.0	0.0
14 Trabajo y Previsión Social	3,419.5	3,844.7	1,466.4	1,717.7	1,112.0	1,245.1	32.5	32.4	75.8	72.5
15 Reforma Agraria	5,272.8	5,336.7	1,345.5	1,350.4	1,989.6	1,739.6	37.7	32.6	147.9	128.8
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	39,064.6	39,911.4	6,222.0	6,750.6	17,682.4	17,591.5	45.3	44.1	284.2	260.6
17 Procuraduría General de la República	9,307.8	12,605.8	6,741.3	9,849.1					0.0	0.0
18 Energía	35,981.4	43,119.8	1,148.1	1,134.6	34,143.6	41,233.6	94.9	95.6	2974.0	3634.1
20 Desarrollo Social	50,088.7	66,099.6	2,705.6	3,486.9	40,626.2	54,688.0	81.1	82.7	1501.5	1568.4
21 Turismo	3,382.4	3,403.8	531.6	560.1					0.0	0.0
27 Función Pública	1,520.9	1,595.9	1,182.5	1,205.1					0.0	0.0
31 Tribunales Agrarios	924.9	926.0	492.5	542.4					0.0	0.0
32 Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	1,250.8	1,505.7	870.8	1,220.2					0.0	0.0
36 Seguridad Pública	19,711.6	30,955.9	11,368.9	16,136.8	3,589.4	4,137.9	18.2	13.4	31.6	25.6
37 Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	97.5	500.1	85.8	97.6		374.4		74.9	0.0	383.7
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	11,876.0	15,525.7	3,084.8	3,319.3	3,536.6	6,396.6	29.8	41.2	114.6	192.7
Ramos Generales	653,668.2	765,676.1	277,578.6	304,999.1	13,597.4	20,130.8	2.1	4.9	6.6	6.6
19 Aportaciones a Seguridad Social	190,178.7	226,685.5	2,360.5		6,300.0	6,000.0	3.3		266.9	
23 Provisiones Salariales y Económicas	51,737.0	91,230.2		2,282.2	7,132.3	13,965.7	13.8			611.9
24 Deuda Pública										
25 Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	42,183.4	49,636.4	41,136.7	48,539.2	165.1	165.1	0.4		0.4	0.3
28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios										
30 Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores										
33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	369,569.1	398,124.0	234,081.4	254,177.7					0.0	0.0
34 Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca										
Entidades de Control Directo	760,816.4	822,200.0	226,985.7	246,941.2		41,233.6		5.0	0.0	16.7
T10 Luz y Fuerza del Centro	30,370.2	33,000.0	27,867.1	31,861.6		41,233.6		125.0	0.0	129.4
TOQ Comisión Federal de Electricidad	196,518.2	200,000.0	13,689.2	13,679.7					0.0	0.0
TZZ Petróleos Mexicanos (Consolidado)	182,620.5	201,700.0	61,911.2	66,647.3					0.0	0.0
T4I Petróleos Mexicanos (Corporativo)	34,081.7	64,522.1	11,773.0	12,898.1					0.0	0.0
T4L Pemex-Exploración y Producción	281,409.4	351,611.4	17,988.9	19,718.3					0.0	0.0
T4M Pemex-Refinación	363,764.8	533,012.7	20,490.8	21,115.1					0.0	0.0
T4N Pemex-Gas y Petroquímica Básica	207,116.2	247,905.4	5,899.4	6,066.8					0.0	0.0
T4O Pemex-Petroquímica	64,381.6	81,175.6	5,759.1	6,849.1					0.0	0.0
GYN Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	79,218.8	88,500.0	23,632.2	24,582.5					0.0	0.0
GYR Instituto Mexicano del Seguro Social	272,088.7	299,000.0	99,886.0	110,170.0					0.0	0.0
TOTAL	2,118,773.7	2,368,050.0	734,309.39	818,307.6	296,987.7	327,803.6	14.0	13.8	40.4	40.1

Nota: A= Aprobado; P= Proyecto; S.C.= Sector Central; E.F.= Entidad Federativa

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP) con información del Presupuesto de Egresos 2008 y el Proyecto de Presupuesto de Egresos 2009



H. Cámara de Diputados

Comité del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Presidente: Dip. Moisés Alcalde Virgen

Dip. Fco. Javier Calzada Vázquez

Dip. Javier Guerrero García

Dip. Carlos Alberto Puente Salas

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General: Dr. Héctor Juan Villarreal Páez

Director de Estudios de Presupuesto y Gasto Público: Mtro. Roberto Ramírez Archer

Elaboró: Mtro. Roberto Ramírez Archer

Av. Congreso de la Unión, No. 66, Edificio "I" Primer Nivel

Col. El Parque, Del. Venustiano Carranza, C. P. 15,960. México, D. F.

Diciembre de 2008

www.cefp.gob.mx