



Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Subsidios

Presupuesto de Egresos de la Federación 2009

CEFP / 126 / 2009



Palacio Legislativo de San Lázaro, octubre de 2009

Índice

Presentación.....	2
I. Subsidios.....	3
i. Contabilidad y Registro.....	8
II. Distribución de los Subsidios.....	9
i. Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario.....	9
ii. Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario, en Clasificación Económica.....	11
iii. Distribución de Subsidios por Composición Sectorial.....	20
iv. Relación de los Subsidios al Gasto Neto y Servicios Personales.....	22
Fuentes de Información.....	24

Subsidios: Presupuesto de Egresos de la Federación 2009.

Presentación

El Centro de Estudios de las Finanzas Públicas*, pone a su disposición el documento denominado “Subsidios: Presupuesto de Egresos 2009”, como parte de los trabajos que en materia presupuestal se efectúan para el análisis del Presupuesto de Egresos de la Federación del Ejercicio Fiscal 2009. El objetivo de este trabajo es mostrar información relevante del monto general de Subsidios, asociado a su respectivo Ramo Presupuestal, su destino por Programas específicos y el monto de recursos por Subsidios que se canalizan a los Organismos de Control Presupuestario Indirecto. En el análisis se consideraron los datos del Presupuesto de Egresos 2008 y 2009.

* Es un órgano de apoyo técnico, de carácter institucional y no partidista que, en cumplimiento de su función de aportar elementos para apoyar el desarrollo de las tareas legislativas de las Comisiones, Grupos Parlamentarios y Diputados, elabora estudios en materia de finanzas públicas.

Subsidios: Presupuesto de Egresos de la Federación 2009 *

I. Subsidios¹.

Los Subsidios son un instrumento presupuestal asociado a la consecución de los objetivos de la política económica, como pueden ser la satisfacción de necesidades sociales, la corrección en la asignación de recursos, la redistribución del ingreso, la estabilización económica y el desarrollo económico. La asignación de subsidios tiende a estar vinculada preponderantemente con la distribución del ingreso, es decir, se aplican principalmente en el ámbito del desarrollo social. Dentro de éste pueden existir prioridades en el proceso de asignación de recursos públicos dependiendo de lo que se juzgue crítico o relevante en momentos y situaciones determinadas; esto caracterizará el enfoque que asuma la política económica del Estado.

Aunque genéricamente los Subsidios se identifican en el ámbito gubernamental, pueden existir recursos del Sector Privado que busquen objetivos similares. Este es el caso de donaciones o asignaciones de recursos hacia Sectores que la sociedad considera de interés colectivo. Por ejemplo, recursos privados canalizados al sector educativo con becas escolares; el fondeo de proyectos científicos ó el fomento económico de actividades de recuperación de zonas forestales ó culturales. Sin embargo, cabe aclarar que en este estudio, sólo se consideran los Subsidios Públicos identificados en el Presupuesto de Egresos 2008 y 2009.

Los Subsidios se identifican con recursos que el gobierno asigna para sostener o desarrollar actividades estratégicas de interés colectivo. La asignación se lleva a cabo a través de ramos presupuestales y de éstos, en determinadas situaciones se derivan recursos a dependencias o entidades de control presupuestal directo o indirecto que participan en diferentes sectores económicos. Este último caso será analizado a través de los Organismos de Control Presupuestario Indirecto. En principio, con la finalidad de ubicar los Subsidios en la estructura presupuestal, es

* Palabras claves: Subsidios, Presupuesto, Distribución JEL: H80

¹ A lo largo de este trabajo se utiliza indistintamente el concepto de subsidio con el de subvención.

pertinente mencionar que estos pueden ser identificados en distintas clasificaciones del gasto. Por ejemplo, en la clasificación económica se distinguen erogaciones corrientes y erogaciones de capital. En el caso de las primeras, el concepto refiere a bienes y servicios consumidos por una única ocasión; en tanto que las de capital, consideran bienes que se caracterizan porque no se agotan en el primer uso. Los Subsidios pueden ser encontrados en cualquiera de los dos componentes de la Clasificación Económica, en razón de que el objetivo puede ser el respaldo a recursos de nómina o, en su caso, incentivos a la inversión pública, por poner un ejemplo.

En otra clasificación, por ejemplo la administrativa, también es posible vincular el monto de Subsidios por Ramo Presupuestal. Como se deduce de la tabla 1 (pág. 7) referente al Gasto Programable por Destino de Gasto para el 2009. En la tabla destaca el Ramo de Energía, en donde la participación de los Subsidios en el gasto asignado es de 95.7 por ciento²; Ramo 20, Desarrollo Social con 83.3 por ciento; Ramo 08, Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación con 83.1 por ciento; Ramo 12, Salud con una representatividad de 41.0 por ciento; Ramo 10, Economía, con 38.8 por ciento³.

A continuación se mencionan algunos ejemplos de situaciones en donde son aplicados los Subsidios, de acuerdo a los objetivos de la política de gasto:

1. Desarrollo económico:

- a) Impulso a actividades estratégicas o prioritarias en la agenda nacional. Por ejemplo, en el Clasificador por objeto del Gasto, se definen los Subsidios a la producción como aquellas erogaciones destinadas a promover y fomentar la actividad productiva y la transformación de bienes, así como la prestación de servicios básicos estratégicos en los sectores económicos, a fin de apoyar su generación, sin alterar el precio de mercado;
- b) Impulso a la inversión. Existen Subsidios al capital que se definen como asignaciones tendientes a mantener y promover la inversión de los sectores social y privado en actividades económicas estratégicas.

² Proporción que resulta de dividir 41 mil 945.6 millones de pesos por 43 mil 816 millones de pesos, que comprende al Gasto Total del Ramo; lo mismo se refiere a los Ramos que se citan en el párrafo.

³ En el Tomo I del Presupuesto de Egresos de la Federación 2009 se presenta el Análisis Administrativo del Gasto Programable por Destino de Gasto. Dentro de este se identifican los Subsidios Presupuestales por Ramo que totalizan 372 mil 300.4 millones de pesos. Sin embargo, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público realiza una resta de 41 mil 945.6 millones de pesos del Ramo de Energía, con fines de neteo. No obstante, en este estudio, se considerará la totalidad de los Subsidios identificados.

Por ejemplo, en el Ramo 10, Economía para 2009 se identifican montos destinados a la inversión. Particularmente, en el archivo analítico de conceptos (AC, 4104) se encuentran los Subsidios para Inversión por 5 mil 486.2 millones de pesos, divididos por función de temas empresariales: Subfunción Micro, Pequeñas y Medianas Empresas con una asignación de 3 mil 946.2 millones de pesos; Subfunción Competitividad con un mil 490.0 millones de pesos; Subfunción Comercio Exterior con 50 millones de pesos;

c) Promoción de innovación tecnológica. Los Subsidios también pueden ser dirigidos a fomentar el desarrollo tecnológico o científico en sectores estratégicos del país. En este sentido, se pueden mencionar los Subsidios asignados en el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología que en el Presupuesto de Egresos 2009 tiene un total de 6 mil 356.6 millones de pesos, distribuidos en Subsidios a la inversión 2 mil 500 millones de pesos; Subsidios a la capacitación y becas, 3 mil 856.6 millones de pesos.

2. Satisfacción de necesidades sociales. Con este concepto es posible identificar el apoyo gubernamental que se aplica en materia de seguridad pública para el Ramo 36, en donde se identifica una asignación de 4 mil 137.9 millones de pesos en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2009 para las Entidades Federativas. Este Subsidio es denominado Subsidios a las Entidades Federativas y Municipios (SUBSEMUN).

3. Estabilización económica:

Control del nivel de precios. El control a través de precios es un instrumento de la política económica que tiene como finalidad garantizar niveles o límites de variación a los precios para ciertos productos. Un ejemplo es el esquema de precios de garantía. Estos se definen como precios que orientan y promueven la producción de los bienes sobre los que se aplican. La finalidad de una política de precios es estabilizar los ingresos del productor a un precio superior al de un mercado no intervenido. De esta manera, el gobierno cubre con subvenciones las brechas de ingresos que se generan entre el precio del mercado no intervenido y el que es fijado como objetivo en la política económica.

4. Redistribución del ingreso:

a) Apoyo al consumo. En determinadas circunstancias se requiere el apoyo económico para sectores sociales en donde los agentes enfrentan dificultades para realizar el consumo de bienes y/o servicios básicos. En este sentido, el consumo puede ser estimulado a través del mantenimiento de su precio referencial, para lo cual se requieren erogaciones públicas de carácter subvencionador. Por ejemplo, en el Ramo 20

Desarrollo Social se asignan Subsidios por 56 mil 735.7 millones de pesos, de los cuales un mil 468.2 millones de pesos se canalizan al Organismo de Control Presupuestario Indirecto DICONSA, S.A. de C.V., empresa de participación estatal que tiene el propósito de contribuir a la superación de la pobreza alimentaria, mediante el abasto de productos básicos y complementarios a localidades rurales de alta y muy alta marginación;

b) Cobertura de impactos. Se puede identificar en esta categoría componentes de Programas específicos como el de Empleo Temporal cuyo objetivo general es apoyar temporalmente en su ingreso a la población objetivo afectada por una baja demanda laboral y/o emergencias climáticas. Como ejemplo, el Programa de Empleo Temporal, asociado a la Secretaría de Desarrollo Social, tiene un monto de 343.0 millones de pesos de lo cuales 328 millones son Subsidios, es decir 96 por ciento del recurso del programa.

5. Corrección en asignación de recursos:

Distribución y comercialización de bienes. Las restricciones económicas pueden presentarse en cualquier eslabón del proceso de producción y consumo. Por ello, la política económica tiende a diseñarse con la finalidad de mejorar el proceso integral. Un ejemplo contemporáneo es el fenómeno del alza de los alimentos a nivel mundial; problema que en opinión de expertos no es de producción: “el mundo produce lo suficiente para alimentarse bien”⁴. El problema es de carácter distributivo. Incluso, en algunos países altamente subdesarrollados, el problema de la distribución reside en el estado de su sistema de transporte, que no permite hacer llegar los alimentos a toda la población. En esos países, entre el 75% y el 85% de la gente vive en zonas rurales aisladas. Ante estas restricciones, suelen diseñarse políticas de subsidios tendientes a abaratar los costos derivados de sistemas de distribución deficientes. Este tipo de Subsidios, se definen como asignaciones destinadas a mantener un menor nivel en los precios de bienes y servicios de consumo básico que se distribuyen entre los sectores económicos.

⁴ Borlaug, Norman. “La Nación”. Mar de la Plata, Argentina. 12 de Septiembre de 2008.

TABLA 1
PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2009
ANÁLISIS ADMINISTRATIVO DEL GASTO PROGRAMABLE POR DESTINO DEL GASTO¹
(millones de pesos)

Ramo	Gasto Total	Gasto Directo	Subsidios	Aportaciones a la Seguridad Social	Recursos a Entidades Federativas	
					Subsidios	Aportaciones Federales y Gasto Federal Reasignado
TOTAL²	2,320,352.4	1,569,264.5	229,871.2	25,807.4	100,483.6	394,925.6
Ramos Autónomos	55,038.0	55,038.0				
1 Poder Legislativo	9,405.0	9,405.0				
3 Poder Judicial	32,539.8	32,539.8				
22 Instituto Federal Electoral	12,180.7	12,180.7				
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos	912.5	912.5				
Ramos Administrativos	792,536.5	446,513.6	263,803.9		80,476.3	1,742.6
2 Presidencia de la República	1,798.1	1,798.1				
4 Gobernación	9,594.0	9,569.0			25.0	
5 Relaciones Exteriores	5,347.7	5,347.7				
6 Hacienda y Crédito Público	36,683.3	24,673.6	12,004.8		5.0	
7 Defensa Nacional	43,623.3	43,623.3				
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	70,705.4	11,934.6	58,770.8			
9 Comunicaciones y Transportes	72,484.9	72,464.9	20.0			
10 Economía	14,153.4	8,667.2	5,486.2			
11 Educación Pública	200,930.6	109,721.5	27,299.8		63,909.2	
12 Salud	85,036.5	41,411.2	34,873.7		8,751.5	
13 Marina	16,059.3	16,059.3				
14 Trabajo y Previsión Social	4,090.7	2,604.1	1,486.6			
15 Reforma Agraria	5,804.3	3,653.4	2,151.0			
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	45,059.8	25,113.5	16,673.1		3,273.2	
17 Procuraduría General de la República	12,309.9	12,309.9				
18 Energía	43,816.0	1,870.4	41,945.6			
20 Desarrollo Social	68,146.6	11,410.8	56,735.7			
21 Turismo	4,001.3	2,258.7				1,742.6
27 Función Pública	1,568.1	1,568.1				
31 Tribunales Agrarios	926.0	926.0				
32 Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	1,505.7	1,505.7				
36 Seguridad Pública	32,916.8	28,778.9			4,137.9	
37 Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	500.1	125.7			374.4	
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	15,474.7	9,118.1	6,356.6			
Ramo 40	7,648.6	7,648.6				
Información Nacional Estadística y Geográfica	7,648.6	7,648.6				
Ramos Generales	754,276.5	104,198.2	8,012.9	210,121.7	20,007.2	411,936.5
19 Aportaciones a Seguridad Social	226,142.5	8,320.8	7,700.0	210,121.7		
23 Provisiones Salariales y Económicas	82,835.3	62,680.2	147.8		20,007.2	
25 Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	49,036.4	33,197.1	165.1			15,674.2
33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	396,262.3					396,262.3
Entidades de Control Directo	969,500.3	969,500.3				
T10 Luz y Fuerza del Centro	33,712.0	33,712.0				
TOQ Comisión Federal de Electricidad	199,040.0	199,040.0				
TZZ Petróleos Mexicanos (Consolidado)	349,390.3	349,390.3				
GYR Instituto Mexicano del Seguro Social	299,000.0	299,000.0				
GYN Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	88,358.0	88,358.0				
Neteo: Resta de: a) Aportaciones ISSSTE de Gobierno Federal y de los Poderes y Ramos Autónomos; b) Subsidios y Transferencias a las Entidades Paraestatales de Control Directo en la Administración Pública Federal	258,647.5	13,634.2	41,945.6	184,314.3		18,753.5

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo

En la columna correspondiente al Ramo(RA) se incluyen la clave del ramo presupuestario, o en su caso, de la entidad de control presupuestario directo respectiva

¹Para la consolidación del Presupuesto de Egresos de la Federación 2009 se excluyen:

²La suma Total de Subsidios para este documento corresponde a 372,300.4 = 41,945.6 + 229,871.2 + 100,483.6

a) Aportaciones ISSSTE de Gobierno Federal y de los Poderes y Ramos Autónomos; b) Subsidios y Transferencias a las Entidades Paraestatales de Control Directo en la Administración Pública Federal

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP) con información del Presupuesto de Egresos 2009

i. Contabilidad y Registro.

Para identificar los montos de Subsidios en la estructura presupuestal se utiliza el clasificador por objeto de gasto para la Administración Pública Federal⁵ en donde se vinculan con el Capítulo de Gasto 4000: Subsidios y Transferencias y con los Conceptos: 4100 Subsidios; 4200 Subsidios a las Entidades Federativas y Municipios; 4300 Transferencias para Apoyo de Programas. Posteriormente, se identifican las Partidas.

Subsidios en el Clasificador por Objeto del Gasto			
CAPÍTULO	CONCEPTO	ENTIDAD	DESCRIPCIÓN
4000	4100	SUBSIDIOS Y TRANSFERENCIAS	
		SUBSIDIOS	
		4101	Subsidios a la producción
		4102	Subsidios a la distribución
		4103	Subsidios al consumo
		4104	Subsidios para inversión
		4105	Subsidios a la prestación de servicios públicos
		4106	Subsidios para cubrir diferenciales de tasas de interés
		4107	Subsidios para capacitación y becas
		4108	Subsidios a telecomunicaciones privadas y estatales (3)
	4109	Subsidios para la adquisición de vivienda de interés social (3)	
	4200	SUBSIDIOS A LAS ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS	
		4201	Aguascalientes
		4202	Baja California
		4203	Baja California Sur
		4204	Campeche
		4205	Coahuila
		4206	Colima
		4207	Chiapas
		4208	Chihuahua
		4209	Distrito Federal
		4210	Durango
		4211	Guanajuato
		4212	Guerrero
		4213	Hidalgo
		4214	Jalisco
		4215	México
		4216	Michoacán
		4217	Morelos
		4218	Nayarit
		4219	Nuevo León
		4220	Oaxaca
		4221	Puebla
		4222	Querétaro
		4223	Quintana Roo
		4224	San Luis Potosí
		4225	Sinaloa
		4226	Sonora
		4227	Tabasco
		4228	Tamaulipas
		4229	Tlaxcala
		4230	Veracruz
		4231	Yucatán
4232		Zacatecas	
4233	Subsidios a las entidades federativas y municipios		
4300	TRANSFERENCIAS PARA APOYO DE PROGRAMAS		
	4301	Transferencias para servicios personales	
	4302	Transferencias para adquisición de materiales y suministros	
	4303	Transferencias para contratación de servicios	
	4304	Transferencias para adquisición de bienes muebles	
	4305	Transferencias para adquisición de bienes inmuebles	
	4306	Transferencias para el apoyo de obras públicas	
	4307	Transferencias para estatuales al IMSS y aportaciones al ISSFAM (12) (13)	
	4308	Transferencias para ayuda extraordinaria (15)	
	4309	Transferencias para cubrir el déficit de operación y los gastos de administración asociados al otorgamiento de subsidios	
	4310	Transferencias para gastos de seguridad pública y nacional	
	4311	Transferencias para estímulos por productividad y eficiencia (3)	
	4312	Transferencias para aportaciones al ISSSTE (8)	
	4313	Transferencias para incrementos a las percepciones (2)	
	4314	Transferencias para inversión financiera	
	4315	Transferencias para el pago de intereses, comisiones y gastos	
	4316	Transferencias para amortización de pasivos	
	4317	Transferencias para premios y recompensas en los sistemas nacional de investigadores, de creadores y de otras disciplinas	
	4318	Transferencias para apoyo a voluntarios en programas sociales	
	4319	Transferencias para el pago de pensiones y jubilaciones	
	4320	Transferencias para creación de plazas (2)	
	4321	Transferencias para otras medidas de carácter laboral y económicas (2)	
	4322	Transferencias para honorarios	
	4323	Transferencias para aportaciones al FOVISSSTE (8)	
	4324	Transferencias por provisiones para aportaciones al ISSSTE (8)	
	4325	Transferencias por provisiones para aportaciones al FOVISSSTE (8)	
	4326	Transferencias para sueldos base al personal eventual (12) (13)	
	4327	Transferencias para donativos (12) (13)	
	4328	Transferencias para aportaciones a fideicomiso y mandatos (12) (13)	
	4329	Transferencias para erogaciones inherentes a la conclusión de servicios en la Administración Pública Federal. (14)	
4330	Transferencias para aportaciones al Sistema de Ahorro para el Retiro (15)		
4331	Transferencias por provisiones para aportaciones al Sistema de Ahorro para el Retiro (15)		
4332	Transferencias para asignaciones adicionales al sueldo (15)		
4333	Transferencias para aportaciones al Seguro de Cesantía en Edad Avanzada y Vejez (17)		
4334	Transferencias para los depósitos al ahorro solidario		
4335	Transferencias para provisiones para aportaciones al Seguro de Cesantía en Edad Avanzada y Vejez (17)		
4336	Transferencias por provisiones para los depósitos al ahorro solidario (17)		

⁵ Documento que permite el ordenamiento y la identificación específica de los recursos que requieren las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal para el cumplimiento de los objetivos que se establecen en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Por citar un ejemplo, en el Ramo 15 Reforma Agraria se tiene una asignación presupuestal total de 5 mil 804.3 millones de pesos en el Presupuesto 2009. Este monto es susceptible de desglose por objeto de gasto. De esta manera es posible identificar el capítulo 4000 en la distribución de recursos del Ramo y a partir de ahí observar cada una de las partidas de Subsidios que, para este caso, totalizan un 2 mil 151 millones de pesos.

II. Distribución de los Subsidios.

En esta sección se llevaron a cabo tres ejercicios de identificación y clasificación de los **Subsidios** en el Presupuesto Aprobado 2008 y 2009.

- i) En primer lugar se identificó la distribución de **Subsidios por Clasificación económico-administrativa**, complementado por información de los montos de las **subvenciones por nivel de gobierno** (Gobierno Central y Entidades Federativas).
- ii) En segundo lugar se presentan los Ramos Programáticamente, tomando en consideración los programas para los cuales se identifican componentes de **Subsidios**;
- iii) Finalmente, se presenta el arreglo **Sectorial de los Subsidios**, en esta última agrupación se distingue la asignación directa al Ramo presupuestario (Asignación Central) y la que se destina a los Organismos de Control Presupuestario Indirecto.

i. Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario.

En la siguiente tabla (2) se pueden apreciar los Ramos Autónomos, Administrativos y Generales, así como la desagregación de las asignaciones de los **Subsidios** para el 2008 y 2009, en clasificación económica: corrientes y de capital. Asimismo se observan las asignaciones por nivel de gobierno, en donde se distingue el Gobierno Central (*Central*) y las Entidades Federativas (*EF*).

TABLA 2
SUBSIDIOS 2008A-2009A
(millones de pesos 2009)

	SUBSIDIOS										VARIACIONES REALES					
	TOTAL		CORRIENTES		CAPITAL		S.C.		EF		SUBSIDIOS					
	2008A	2009A	2008A	2009A	2008A	2009A	2008A	2009A	2008A	2009A	TOTAL	CORRIENTE	DE CAPITAL	S.C 2009A/	E.F. 2009A/	
											2009A/	2008A	2009A/	2008A	2008A	
Ramos Autónomos																
1 Poder Legislativo																
3 Poder Judicial																
22 Instituto Federal Electoral																
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos																
Ramos Administrativos	283,390.3	344,280.3	245,818.7	302,246.7	37,571.7	42,033.6	226,827.2	263,803.9	56,563.1	80,476.3	15.9	17.3	6.7	11.0	35.8	
2 Presidencia de la República																
4 Gobernación	441.7	25.0	441.7	25.0					441.7	25.0	-94.6	-94.6				-94.6
5 Relaciones Exteriores																
6 Hacienda Y Credito Público	10,202.7	12,009.8	9,316.8	12,009.8	885.9		10,197.7	12,004.8	5.0	5.0	12.3	23.0	-100.0	12.3		-4.6
7 Defensa Nacional																
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	53,008.4	58,770.8	52,942.0	58,770.8	66.3		53,008.4	58,770.8			5.8	5.9	-100.0	5.8		
9 Comunicaciones y Transportes	20.4	20.0	20.4	20.0			20.4	20.0			-6.5	-6.5		-6.5		
10 Economía	6,201.8	5,486.2	6,201.8	5,486.2	6,201.8	5,486.2	6,201.8	5,486.2			-15.6	-15.6		-15.6		
11 Educación Pública	74,567.9	91,209.0	66,432.6	85,020.7	8,135.3	6,188.3	23,927.6	27,299.8	50,640.3	63,909.2	16.7	22.1	-27.4	8.9	20.4	
12 Salud	36,267.5	43,625.3	36,267.5	37,421.3		6,204.0	34,732.5	34,873.7	1,535.0	8,751.5	14.8	-1.5		-4.2	444.0	
13 Marina																
14 Trabajo y Previsión Social	1,112.0	1,486.6	664.0	1,078.7	448.0	407.9	1,112.0	1,486.6			27.6	55.0	-13.1	27.6		
15 Reforma Agraria	1,989.6	2,151.0	1,989.6	2,151.0			1,989.6	2,151.0			3.2	3.2		3.2		
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	17,682.4	19,946.3	168.1	322.4	17,514.3	19,623.9	17,330.7	16,673.1	351.7	3,273.2	7.6	83.0	6.9	-8.2	788.1	
17 Procuraduría General de la República																
18 Energía	34,143.6	41,945.6	34,143.6	41,945.6			34,143.6	41,945.6			17.2	17.2		17.2		
20 Desarrollo Social	40,626.2	56,735.7	37,119.4	55,485.9	3,506.8	1,249.9	40,626.2	56,735.7			33.2	42.6	-66.0	33.2		
21 Turismo																
27 Función Pública																
31 Tribunales Agrarios																
32 Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa																
36 Seguridad Pública	3,589.4	4,137.9	3,589.4	4,137.9					3,589.4	4,137.9	10.0	10.0				10.0
37 Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal		374.4		374.4						374.4						
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	3,536.6	6,356.6	2,723.4	3,483.2	813.2	2,873.4	3,536.6	6,356.6			71.5	22.0	237.1	71.5		
Ramos Generales	13,597.4	28,020.1	6,797.4	7,034.6	6,800.0	20,985.5	6,664.4	8,012.9	6,932.9	20,007.2	96.6	-1.3	194.5	14.7	175.4	
19 Aportaciones a Seguridad Social	6,300.0	7,700.0	6,300.0	6,200.0		1,500.0	6,300.0	7,700.0			16.6	-6.1		16.6		
23 Provisiones Salariales y Económicas	7,132.3	20,155.1	332.3	669.6	6,800.0	19,486.5	199.4	147.8	6,932.9	20,007.2	169.6	92.3	173.4	-29.3	175.4	
24 Deuda Pública																
25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	165.1	165.1	165.1	165.1			165.1	165.1			-4.6	-4.6		-4.6		
28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios																
30 Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores																
33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios																
34 Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca																
Entidades de Control Directo																
T10 Luz y Fuerza del Centro																
TOQ Comisión Federal de Electricidad																
TZZ Petróleos Mexicanos (Consolidado)																
T41 Petróleos Mexicanos (Corporativo)																
T4L Pemex-Exploración y Producción																
T4M Pemex-Refinación																
T4N Pemex-Gas y Petroquímica Básica																
T4O Pemex-Petroquímica																
GYN Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado																
GYR Instituto Mexicano del Seguro Social																
TOTAL*	296,987.7	372,300.4	252,616.0	309,281.3	44,371.7	63,019.1	233,491.7	271,816.8	63,496.0	100,483.6	19.6	16.8	35.5	11.1	51.0	

* En Ramos Administrativos incluye 34,143.6 para 2008 y 41,233.6 para 2009. Estas cantidades no son consideradas en las Entidades de Control Directo, solo en el Ramo Administrativo correspondiente.

A= Aprobado; S.C= Sector Central; E.F= Entidad Federativa

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP) con información del Presupuesto de Egresos 2008 y el Proyecto de Presupuesto de Egresos 2009

Desde el punto de vista de la clasificación económica⁶, mostrada en la tabla anterior destaca que, del total de **Subsidios** en 2009, únicamente el 12.2 por ciento son de capital y el 87.8 por ciento pertenece al concepto de corrientes. Por Ramos, sobresale Gobernación donde la totalidad de monto de **Subsidios** se asigna a conceptos de corrientes. Otros ejemplos son el Ramo de Seguridad Pública, Gobernación y Comunicaciones y Transportes que, tanto para el 2008 como para el 2009, canalizan la totalidad de recursos al rubro Corrientes. Por otro lado, se tiene ejemplos de Ramos donde se canalizan los recursos de los **Subsidios** íntegramente a Capital. En este caso se pueden mencionar Economía y en una gran proporción Medio Ambiente y Recursos Naturales. En términos de crecimiento real del total de **Subsidios**, sobresalen el Ramo del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología y Desarrollo Social con tasas de 71.5 y 33.2 por ciento. Al considerar únicamente los Ramos Administrativos se puede observar que la proporción al total de los **Subsidios** Corrientes se eleva de un año a otro, pasando de 86.7 por ciento a 87.8 por ciento; en tanto que los **Subsidios** de Capital disminuyen de 13.3 a 12.2 por ciento.

ii. Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario, en Clasificación Económica.

En el siguiente arreglo de datos (tabla 3), se presentan los Programas que contienen **Subsidios** asociados a los Ramos correspondientes. Por ejemplo, en el Ramo Economía el gasto total de programas federales fue de 14 mil 153.4 millones de pesos, identificando los siguientes programas: el Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR); Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES); Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Fondo PYME); Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario; Comité Nacional de Productividad e Innovación Tecnológica (COMPITE); Programa para el Desarrollo de la Industria del Software (PROSOFT); Competitividad en Logística y Centrales de Abasto; Programa para el Desarrollo de las Industrias de Alta Tecnología (PRODIAT); Reconversión de Sectores Productivos; Programa de Creación de Empleo en Zonas Marginadas; Programa para Impulsar la Competitividad de Sectores Industriales; Proyectos Estratégicos para la Atracción de Inversión Extranjera; Fondo Nuevo para Ciencia y Tecnología. Los subsidios identificados asociados a este Ramo, fueron de 5 mil 486.2 millones de pesos.

⁶ Considera únicamente a los Ramos Administrativos

Para el caso del Ramo 20, Desarrollo Social se identifica el gasto total de programas federales por 68 mil 146.6 millones de pesos, de los cuales 56 mil 735.7 millones de pesos son **Subsidios**, desglosados de la siguiente manera: 55 mil 485.9 millones de pesos como **Subsidios Corrientes** y un mil 249.9 millones de pesos de Capital. Es decir, del total del gasto en programas, los **Subsidios** explican el 83.3 por ciento de los recursos.

La representatividad de los **Subsidios** en los Programas es típicamente significativa: en el Ramo de Educación Pública, se observa un gasto en el total de los programas por 200 mil 930.6 millones de pesos, monto que tiene una composición del 45.4 por ciento explicada por los **Subsidios**. Para Salud, los 85 mil 036.5 millones de pesos de **Subsidios** explican el 51.3 por ciento del gasto total de los programas. Es por tanto plausible afirmar que, los programas presupuestarios, entendidos como instrumentos normativos de la política de gasto y tendientes a concretizar las directrices derivadas del Plan Nacional de Desarrollo, están apoyadas sustancialmente en recursos catalogados como subvenciones públicas. De hecho, considerando la totalidad de los Ramos Administrativos para el Presupuesto 2009, de los 705 mil 397.2 millones de pesos asignados a los programas, el 48.8 por ciento está respaldado por **Subsidios**. De manera específica, los Ramos que merecen especial mención por la representatividad de la política de subvenciones son: Ramo 08, Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación con 83.1 por ciento; Ramo 18, Energía con el 95.7 por ciento; Ramo 20, Desarrollo Social con una representatividad de 83.3 por ciento.

TABLA 3
Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario 2009 (Millones de pesos)

CONCEPTO	TOTAL PROGRAMAS		PROGRAMAS	GASTO TOTAL DE PROGRAMAS FEDERALES	SUBSIDIOS			2009		
					CORRIENTES	DE CAPITAL	TOTAL	Subsidios Totales/Total Programas	Subsidios Corrientes/ Subsidios Totales	Subsidios de Capital/Subsidios Totales
Ramos Autónomos										
1 Poder Legislativo										
3 Poder Judicial										
22 Instituto Federal Electoral										
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos										
Ramos Administrativos	201			705,397.2	302,246.7	42,033.6	344,280.3	48.8	87.8	12.2
2 Presidencia de la República										
4 Gobernación				9,594.0	25.0	-	25.0	0.3	100.0	0.0
	18	U001	Modernización Integral del Registro Civil con Entidades Federativas		25.0					
5 Relaciones Exteriores										
6 Hacienda y Crédito Público				36,683.3	12,009.8	-	12,009.8	32.7	100.0	0.0
		S001	Subsidio a la Prima del Seguro Agropecuario		750.0					
		S172	Programa de Apoyo a los Fondos de Aseguramiento Agropecuario		50.0					
		S172	Programa de Apoyo a los Fondos de Aseguramiento Agropecuario (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		89.3					
		S177	Programa de esquema de financiamiento y subsidio federal para vivienda		3,887.5					
		S177	Programa de esquema de financiamiento y subsidio federal para vivienda (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		1,250.0					
		S178	Programas Albergues Escolares Indígenas (PAEI)		526.0					
		S178	Programas Albergues Escolares Indígenas (PAEI) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		100.0					
		S179	Programa de Infraestructura Básica para la Atención de los Pueblos Indígenas (PIBAI)		3,936.2					
		S179	Programa de Infraestructura Básica para la Atención de los Pueblos Indígenas (PIBAI) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		300.0					
		S180	Programa Fondos Regionales Indígenas (PFR)		260.7					
		S181	Programa Organización Productiva para Mujeres Indígenas (POPMI)		164.8					
		S181	Programa Organización Productiva para Mujeres Indígenas (POPMI) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		28.7					
		S182	Programa Promoción de Convenios en Materia de Justicia (PPCMJ)		34.4					
		S183	Programa de Fomento y Desarrollo de las Culturas Indígenas (PFDCI)		37.2					
		S184	Programa Turismo Alternativo en Zonas Indígenas (PTAZI)		150.5					
		S185	Programa de Coordinación para el Apoyo a la Producción Indígena (PROCAPI)		103.0					
		S185	Programa de Coordinación para el Apoyo a la Producción Indígena (PROCAPI) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		27.6					
		S199	Fondo de Contingencias y Autoseguro		200.0					
		U001	Fomento a la producción de vivienda en las Entidades Federativas y Municipios		5.0					
		U002	Proyecto para la Atención a Indígenas Desplazados (Indígenas urbanos y migrantes desplazados)		30.0					
		U002	Proyecto para la Atención a Indígenas Desplazados (Indígenas urbanos y migrantes desplazados) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		40.0					
		U004	Apoyo a proyectos de comunicación indígena		2.5					
		U007	Atención a Tercer Nivel		15.8					
		U008	Manejo y Conservación de Recursos Naturales en Zonas Indígenas		10.0					
		U009	Excarcelación de Presos Indígenas		10.5					
7 Defensa Nacional										
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación				70,705.4	58,770.8	-	58,770.8	83.1	100.0	0.0
	18	S161	PROCAMPO		16,678.0					
		S161	PROCAMPO (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		125.1					
		S170	Programa para la Adquisición de Activos Productivos		10,060.9					
		S170	Programa para la Adquisición de Activos Productivos (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		3,250.0					
		S173	Programa de Apoyo a Contingencias Climatológicas		900.0					
		S195	Programa de Uso Sustentable de Recursos Naturales para la Producción Primaria		5,536.0					
		S195	Programa de Uso Sustentable de Recursos Naturales para la Producción Primaria (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		454.7					
		S198	Programa de Soporte al Sector Agropecuario		2,402.4					
		S198	Programa de Soporte al Sector Agropecuario (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		467.1					
		S210	Programa de Inducción y Desarrollo del Financiamiento al Medio Rural		2,026.0					
		S210	Programa de Inducción y Desarrollo del Financiamiento al Medio Rural (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		1,506.1					
		S211	Programa de Atención a Problemas Estructurales		10,563.4					
		S211	Programa de Atención a Problemas Estructurales (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		2,554.5					

continúa

Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario 2009 (Millones de pesos)

CONCEPTO	TOTAL PROGRAMAS	PROGRAMAS	GASTO TOTAL DE PROGRAMAS FEDERALES	SUBSIDIOS			2009		
				CORRIENTES	DE CAPITAL	TOTAL	Subsidios Totales/Total Programas	Subsidios Corrientes/ Subsidios Totales	Subsidios de Capital/Subsidios Totales
		S212 Programa de Apoyo a la Participación de Actores para el Desarrollo Rural		520.0					
		S212 Programa de Apoyo a la Participación de Actores para el Desarrollo Rural (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		22.3					
		U002 Instrumentación de acciones para mejorar las Sanidades a través de Inspecciones Fitozoosanitarias		144.0					
		U002 Instrumentación de acciones para mejorar las Sanidades a través de Inspecciones Fitozoosanitarias (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		314.5					
		U003 Determinación de los Coeficientes de Agostadero		2.0					
		U004 Sistema Nacional de Investigación Agrícola		58.2					
		U007 Apoyo al cambio tecnológico en las actividades acuícolas y pesqueras		2.2					
		U009 Fomento de la Ganadería y Normalización de la Calidad de los Productos Pecuarios		2.0					
		U010 Programa Nacional para el Control de la Abeja Africana		5.4					
		U011 Campaña de Diagnóstico, Prevención y Control de la Varroasis		3.3					
		U013 Vinculación Productiva		59.0					
		U014 Acciones Estratégicas de Reversión de la Industria Azucarera		100.0					
		U015 Capacitación y Servicios de Asistencia Técnica, Innovación, Transferencia de Tecnología e Información		913.7					
		U015 Capacitación y Servicios de Asistencia Técnica, Innovación, Transferencia de Tecnología e Información (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		100.0					
9 Comunicaciones y Transportes			72,484.9	20.0	-	20.0	0.0	100.0	0.0
	1	U001 Programa de subsidios al transporte ferroviario de pasajeros		20.0					
10 Economía			14,153.4	-	5,486.2	5,486.2	38.8	0.0	100.0
	13	S016 Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)		142.0					
		S017 Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES)		1,125.0					
		S017 Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		634.0					
		S020 Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Fondo PYME)		1,734.2					
		S021 Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario		81.0					
		S097 Comité Nacional de Productividad e Innovación Tecnológica (COMPITE)		30.0					
		S151 Programa para el Desarrollo de la Industria del Software (PROSOFT)		550.0					
		S214 Competitividad en Logística y Centrales de Abasto		120.0					
		S220 Programa para el Desarrollo de las Industrias de Alta Tecnología (PRODIAT)		50.0					
		U001 Reconversión de sectores productivos		20.0					
		U002 Programa de Creación de Empleo en Zonas Marginadas		200.0					
		U003 Programa para impulsar la competitividad de sectores industriales		250.0					
		U004 Proyectos estratégicos para la atracción de inversión extranjera		50.0					
		U005 Fondo Nuevo para Ciencia y Tecnología		500.0					
11 Educación Pública			200,930.6	85,020.7	6,188.3	91,209.0	45.4	93.2	6.8
	68	S022 Programa de Educación inicial y básica para la población rural e indígena		69.5					
		S027 Programa de Mejoramiento del Profesorado (PROMEPE)		490.3					
		S027 Programa de Mejoramiento del Profesorado (PROMEPE) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		200.0					
		S028 Programa Nacional de Becas y Financiamiento (PRONABES)		238.4	1,049.8				
		S029 Programa Escuelas de Calidad		1,404.2					
		S030 Programa Fondo de Modernización para la Educación Superior (FOMES)		1,045.8					
		S030 Programa Fondo de Modernización para la Educación Superior (FOMES) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		64.5					
		S031 Programa Fondo de Inversión de Universidades Públicas Estatales con Evaluación de la ANUIES (FIUPEA)		283.5					
		S031 Programa Fondo de Inversión de Universidades Públicas Estatales con Evaluación de la ANUIES (FIUPEA) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		50.0					
		S033 Programa de Fortalecimiento de la Educación Especial y de la Integración Educativa		456.0					
		S033 Programa de Fortalecimiento de la Educación Especial y de la Integración Educativa (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		200.0					
		S035 Programa de Mejoramiento Institucional de las Escuelas Normales Públicas		284.0					
		S072 Programa de Desarrollo Humano Oportunidades		18,460.8					
		S108 Programa Becas de apoyo a la Educación Básica de Madres Jóvenes y Jóvenes Embarazadas		43.5					
		S108 Programa Becas de apoyo a la Educación Básica de Madres Jóvenes y Jóvenes Embarazadas (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		5.0					
		S111 Programa de Educación Básica para Niños y Niñas de Familias Jornaleras Agrícolas Migrantes		47.8					

continúa

Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario 2009 (Millones de pesos)

CONCEPTO	TOTAL PROGRAMAS	PROGRAMAS	GASTO TOTAL DE PROGRAMAS FEDERALES	SUBSIDIOS			2009		
				CORRIENTES	DE CAPITAL	TOTAL	Subsidios Totales/Total Programas	Subsidios Corrientes/ Subsidios Totales	Subsidios de Capital/Subsidios Totales
S111		Programa de Educación Básica para Niños y Niñas de Familias Jornaleras Agrícolas Migrantes (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		15.0					
S119		Programa Asesor Técnico Pedagógico		95.5					
S127		Programa del Sistema Nacional de Formación Continua y Superación Profesional de Maestros de Educación Básica en Servicio		281.9					
S127		Programa del Sistema Nacional de Formación Continua y Superación Profesional de Maestros de Educación Básica en Servicio (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		300.0					
S128		Programa Nacional de Lectura		25.5					
S152		Programa para el Fortalecimiento del Servicio de la Educación Telesecundaria		178.7					
S152		Programa para el Fortalecimiento del Servicio de la Educación Telesecundaria (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		200.0					
S156		Programa Beca de Apoyo a la Práctica Intensiva y al Servicio Social para Estudiantes de Séptimo y Octavo Semestres de Escuelas Normales Públicas		70.0					
S204		Cultura Física		206.8					
S205		Deporte		826.6					
S205		Deporte (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		640.5					
S206		Alta Competencia		170.0					
S207		Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias (PACMYC)		39.5					
S208		Programa de Apoyo a Comunidades para Restauración de Monumentos y Bienes Artísticos de Propiedad Federal (FOREMOBA)		30.0					
S209		Programa de Apoyo a la Infraestructura Cultural de los Estados (PAICE)		113.8					
S221		Programa Escuelas de Tiempo Completo		283.0					
S221		Programa Escuelas de Tiempo Completo (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		200.0					
S222		Programa de Escuela Segura		194.5					
S223		Habilidades digitales para todos		200.0					
S223		Habilidades digitales para todos (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		400.0					
U006		Subsidios federales para organismos descentralizados estatales		40,694.9					
U007		Fondo de Apoyo para Reformas Estructurales de las Universidades Públicas Estatales (Fondo de concurso para apoyar las reformas de las UPES para abatir pasivos contingentes derivados de pensiones y jubilaciones)		1,200.0					
U008		Fondo de Apoyo para Saneamiento Financiero de las UPES por Abajo de la Media Nacional en Subsidio por Alumno (Fondo de concurso para propuestas de saneamiento financiero)		1,000.0					
U009		Fondo para el Reconocimiento de Plantilla de las Universidades Públicas Estatales (fondo de concurso)		100.0					
U009		Fondo para el Reconocimiento de Plantilla de las Universidades Públicas Estatales (fondo de concurso) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		500.0					
U010		Fondo para Incremento de la Matrícula en Educación Superior de las Universidades Públicas Estatales y con Apoyo Solidario		100.0					
U010		Fondo para Incremento de la Matrícula en Educación Superior de las Universidades Públicas Estatales y con Apoyo Solidario (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		900.0					
U011		Fondo para la Consolidación de las Universidades Públicas Estatales y con Apoyo Solidario		100.0					
U011		Fondo para la Consolidación de las Universidades Públicas Estatales y con Apoyo Solidario (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		900.0					
U012		Modelo de Asignación Adicional al Subsidio Federal Ordinario, Universidades Públicas Estatales (Distribución por la fórmula CUIPIA con participación de la SEP y ANUIES)		1,150.0					
U012		Modelo de Asignación Adicional al Subsidio Federal Ordinario, Universidades Públicas Estatales (Distribución por la fórmula CUIPIA con participación de la SEP y ANUIES) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		150.0					
U015		Atención educativa a grupos en situación vulnerable		126.0					
U016		Escuela siempre abierta a la comunidad		195.1					
U016		Escuela siempre abierta a la comunidad (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		200.0					
U017		Subsidio Federal para Centros de Excelencia Académica			150.0				
U018		Programa de becas		2,539.5					
U018		Programa de becas (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		844.5					
U019		Apoyo a desregulados		333.4					
U020		Subsidio a programas para jóvenes		58.0					
U021		Universidad Virtual		57.8					
U022		Educación para personas con discapacidad		100.0					

continúa

Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario 2009 (Millones de pesos)

CONCEPTO	TOTAL PROGRAMAS	PROGRAMAS	GASTO TOTAL DE PROGRAMAS FEDERALES	SUBSIDIOS			2009		
				CORRIENTES	DE CAPITAL	TOTAL	Subsidios Totales/Total Programas	Subsidios Corrientes/ Subsidios Totales	Subsidios de Capital/Subsidios Totales
U023		Subsidios para centros de educación			72.0				
U024		Expansión de la oferta educativa en Educación Media Superior (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		1,100.0					
U026		Fondo concursable de la inversión en infraestructura para Educación Media Superior			800.0				
U026		Fondo concursable de la inversión en infraestructura para Educación Media Superior (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			350.0				
U027		Ampliación de la Oferta Educativa de los Institutos Tecnológicos			500.0				
U029		Escuelas Normales Rurales (Becas Asistencial-Alimentaria y Cursos de inglés) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		26.0					
U030		Fortalecimiento de la calidad en las escuelas normales (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		300.0					
U031		Fortalecimiento a la Educación Temprana y el Desarrollo Infantil (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		600.0					
U032		Atención Educativa a Grupos en Situación vulnerable (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		300.0					
U033		Apoyos complementarios para el FAEB (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		1,000.0					
U035		Fortalecimiento de la educación media superior en COLBACH (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		392.0					
U036		Fortalecimiento de la educación media superior en CECYTES (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		196.0					
U038		Sistema Nacional de Educación a Distancia (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		70.0					
U039		Universidad Autónoma de la Ciudad de México (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		100.0					
U040		Programa de Carrera Docentes (UPES) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		350.0					
U042		Fortalecimiento a las acciones asociadas a la educación indígena (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		20.0					
U044		Apoyo a la infraestructura de las Universidades Interculturales existentes (Fondo de concurso. Incluye equipamiento) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			100.0				
U045		Fondo de Apoyo a la Calidad de las Universidades Tecnológicas (incluye equipamiento, laboratorios y talleres) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		100.0	100.0				
U046		Programa de Apoyo a la Formación Profesional y Proyecto de Fundación Educación Superior-Empresa (ANUIES) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		100.0					
U047		Becas Full Bright Garcia-Robles (COMEXUS. 112 Dirección General de Relaciones Internacionales) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		6.5					
U051		Fondo para la consolidación de las Universidades Interculturales (irreductible) Anexo 26 B (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		50.0					
U054		Ampliación de la oferta educativa del nivel superior (Incluye equipamiento e infraestructura) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			600.0				
U055		Fondo de apoyo para la calidad de los Institutos Tecnológicos (descentralizados) Equipamiento e Infraestructura: talleres y laboratorios (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			175.0				
U056		Instituciones Culturales		480.0					
E049		Mejores Escuelas			1,638.0				
E049		Mejores Escuelas (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			320.0				
R047		Infraestructura deportiva de los Juegos Deportivos Panamericanos Guadalajara 2011		240.5					
R047		Infraestructura deportiva de los Juegos Deportivos Panamericanos Guadalajara 2011 (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		459.5					
R048		Construcción de un nuevo Centro Paralímpico Nacional en Jalisco (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		300.0					
R049		Juegos Deportivos Centroamericanos y del Caribe Veracruz 2014 (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		100.0					
12 Salud			85,036.5	37,421.3	6,204.0	43,625.3	51.3	85.8	14.2
	12	S037 Programa Comunidades Saludables			45.7				
		S039 Programas de Atención a Personas con Discapacidad			59.5				
		S072 Programa de Desarrollo Humano Oportunidades			2,020.9				
		S149 Programas para la Protección y Desarrollo Integral de la Infancia			33.9				
		S150 Programas de Atención a Familias y Población Vulnerable			16.0				
		S200 Caravanas de la Salud			272.4				
		S201 Seguro Médico para una Nueva Generación			924.1				
		S202 Sistema Integral de Calidad en Salud			31.7				

continúa

Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario 2009 (Millones de pesos)

CONCEPTO	TOTAL PROGRAMAS	PROGRAMAS	GASTO TOTAL DE PROGRAMAS FEDERALES	SUBSIDIOS			2009		
				CORRIENTES	DE CAPITAL	TOTAL	Subsidios Totales/Total Programas	Subsidios Corrientes/ Subsidios Totales	Subsidios de Capital/Subsidios Totales
		U005 Seguro Popular		33,768.0					
		U006 Fortalecimiento de las Redes de Servicios de Salud		181.6					
		U006 Fortalecimiento de las Redes de Servicios de Salud (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			6,204.0				
		U017 Atención de la Salud Reproductiva y la Igualdad de Género en Salud (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		67.5					
13 Marina									
14 Trabajo y Previsión Social			4,090.7	1,078.7	407.9	1,486.6	36.3	72.6	27.4
	3	S043 Programa de Apoyo al Empleo (PAE)		686.9	407.9				
		S043 Programa de Apoyo al Empleo (PAE) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		253.0					
		U001 Programa de Fomento al Empleo		30.1					
		U002 Programa de Apoyo para la Productividad		108.7					
15 Reforma Agraria			5,804.3	2,151.0	-	2,151.0	37.1	100.0	0.0
	3	S088 Programa de la Mujer en el Sector Agrario (PROMUSAG)		957.0					
		S088 Programa de la Mujer en el Sector Agrario (PROMUSAG) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		38.5					
		S089 Fondo de Apoyo para Proyectos Productivos (FAPPA)		295.4					
		S089 Fondo de Apoyo para Proyectos Productivos (FAPPA) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		372.9					
		S203 Joven Emprendedor Rural y Fondo de Tierras		487.1					
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales			45,059.8	322.4	19,623.9	19,946.3	44.3	1.6	98.4
	35	S044 ProÁrbol. - Programa de Desarrollo Forestal (PRODEFOR)		2.2	653.3				
		S045 ProÁrbol. - Programa de Plantaciones Forestales Comerciales (PRODEPLAN)			844.4				
		S046 Programa de Conservación para el Desarrollo Sostenible (PROCOCODES)			210.0				
		S047 Programa de Agua Limpia			38.2				
		S049 Programa de Desarrollo Institucional Ambiental (PDIA)			5.0				
		S049 Programa de Desarrollo Institucional Ambiental (PDIA) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			20.2				
		S071 Programa de Empleo Temporal (PET)		113.0					
		S074 Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas			4,578.4				
		S074 Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			1,419.7				
		S075 Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			1,850.7				
		S075 Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			247.4				
		S079 Programa de Rehabilitación y Modernización de Distritos de Riego			925.7				
		S079 Programa de Rehabilitación y Modernización de Distritos de Riego (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			168.6				
		S080 Programa de Desarrollo Parcelario			118.3				
		S110 ProÁrbol - Programa de Pago por Servicios Ambientales (PSA)			483.0				
		S122 ProÁrbol - Programa de Conservación y Restauración de Ecosistemas Forestales (PROCOREF)			1,053.0				
		S136 ProÁrbol - Programa de servicios ambientales por captura de carbono, biodiversidad y sistemas agroforestales (CABSA)			255.2				
		S217 Programa de Modernización y Tecnificación de Unidades de Riego		30.0	447.7				
		S217 Programa de Modernización y Tecnificación de Unidades de Riego (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			84.2				
		S218 Fondo Concursable para el Tratamiento de Aguas Residuales			2,447.4				
		S218 Fondo Concursable para el Tratamiento de Aguas Residuales (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			58.0				
		S226 ProÁrbol - Apoyo para las Acciones Preventivas de Incendios Forestales			48.0				
		U03 ProÁrbol - Manejo de Germoplasma Producción de Planta y Proyectos especiales de Reforestación			132.0				
		U05 ProÁrbol - Promoción de la producción y la productividad de los Ecosistemas Forestales de manera sustentable			74.4				
		U06 ProÁrbol - Programa de asistencia técnica para el acceso a los programas forestales			110.0				
		U010 Programa de Cultura del Agua			26.2				
		U012 Prevención y gestión integral de residuos			282.5				
		U014 Sistema de Información Ambiental		0.9					
		U015 Programa para incentivar el desarrollo organizacional de los Consejos de Cuenca		49.8					
		U016 Eficientar la infraestructura para el desarrollo hidroagrícola (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			47.8				
		U017 Programa Ecológico Texcoco			500.0				
		E005 Capacitación Ambiental y Desarrollo Sustentable		23.8	18.1				

continúa

TABLA 3
Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario 2009 (Millones de pesos)

CONCEPTO	TOTAL PROGRAMAS	PROGRAMAS	GASTO TOTAL DE PROGRAMAS FEDERALES	SUBSIDIOS			2009		
				CORRIENTES	DE CAPITAL	TOTAL	Subsidios Totales/Total Programas	Subsidios Corrientes/ Subsidios Totales	Subsidios de Capital/Subsidios Totales
		E005 Capacitación Ambiental y Desarrollo Sustentable (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)			23.0				
		P002 Definición de la normatividad para la política ambiental e identificación y diseño de instrumentos de fomento en apoyo al desarrollo sustentable		1.8	3.6				
		G003 Prevención y control de la contaminación de los recursos, ambientes y ecosistemas naturales			800.0				
		G011 Recuperación y repoblación de especies de Vida Silvestre y en peligro de extinción		0.5	73.7				
		G012 Cuenca Lerma-Chapala		0.5	4.4				
		G015 Mejora a la Gestión Ambiental (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		20.0	104.7				
		G016 Programa de remediación de sitios contaminados			290.0				
		R010 Desarrollo de estudios y proyectos sobre el uso y conocimiento de la biodiversidad y Corredor Biológico.		80.0					
		K129 Infraestructura para la Protección de Centros de Población y Adquisición de Derechos Federales			1,000.0				
		K131 Túnel Emisor Oriente y Central y Planta de Tratamiento Atotonilco			177.0				
17 Procuraduría General de la República									
18 Energía			43,816.0	41,945.6	-	41,945.6	95.7	100.0	0.0
	1	E206 Adquisición de energía eléctrica		40,945.6					
		E206 Adquisición de energía eléctrica (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		1,000.0					
20 Desarrollo Social			68,146.6	55,485.9	1,249.9	56,735.7	83.3	97.8	2.2
	21	S048 Programa Habitat		1,402.1	1,226.8				
		S054 Programa de Opciones Productivas		780.1					
		S054 Programa de Opciones Productivas (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		160.0					
		S057 Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)		37.5					
		S058 Programa de Ahorro y Subsidio para la Vivienda Tu Casa		1,512.2					
		S058 Programa de Ahorro y Subsidio para la Vivienda Tu Casa (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		150.0					
		S061 Programa 3 x 1 para Migrantes		481.9	23.1				
		S061 Programa 3 x 1 para Migrantes (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		30.0					
		S065 Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas		130.0					
		S065 Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		50.0					
		S070 Programa de Coinversión Social		292.9					
		S070 Programa de Coinversión Social (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		49.8					
		S071 Programa de Empleo Temporal (PET)		268.0					
		S071 Programa de Empleo Temporal (PET) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		60.0					
		S072 Programa de Desarrollo Humano Oportunidades		23,063.8					
		S117 Programa de Vivienda Rural		190.9					
		S117 Programa de Vivienda Rural (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		175.0					
		S118 Programa de Apoyo Alimentario cargo de Diconsa S.A de C.V.		1,468.2					
		S155 Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas, Para Implementar y Ejecutar Programas de Prevención de la Violencia Contra las Mujeres		185.0					
		S174 Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras		2,430.3					
		S175 Rescate de espacios públicos		1,214.2					
		S176 Programa 70 y más		11,727.1					
		S176 Programa 70 y más (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		1,200.0					
		S213 Programa de apoyo a los avecinados en condiciones de pobreza patrimonial para regularizar asentamientos humanos irregulares (PASPRAH)		294.0					
		S213 Programa de apoyo a los avecinados en condiciones de pobreza patrimonial para regularizar asentamientos humanos irregulares (PASPRAH) (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		50.0					
		S216 Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias		7,674.6					
		S216 Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		250.0					
		U006 Programa de impulso al desarrollo regional		10.0					
		U007 Credencialización para Adultos Mayores		28.0					
		U007 Credencialización para Adultos Mayores (Ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados)		50.0					
		R009 Evaluación y estudios de los programas sociales		30.3					
		R010 Estudios y acciones de planeación del desarrollo urbano		40.0					
21 Turismo									

continúa

Distribución de Subsidios por Ramo y Programa Presupuestario 2009 (Millones de pesos)

CONCEPTO	TOTAL PROGRAMAS	PROGRAMAS	GASTO TOTAL DE PROGRAMAS FEDERALES	SUBSIDIOS			2009		
				CORRIENTES	DE CAPITAL	TOTAL	Subsidios Totales/Total Programas	Subsidios Corrientes/ Subsidios Totales	Subsidios de Capital/Subsidios Totales
27 Función Pública									
31 Tribunales Agrarios									
32 Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa									
36 Seguridad Pública			32,916.8	4,137.9	-	4,137.9	13.4	100.0	0.0
	1	U001 Otorgamiento de subsidios en materia de Seguridad Pública a Entidades Federativas, Municipios y el Distrito Federal		4,137.9					
37 Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal			500.1	374.4	-	374.4	74.9	100.0	0.0
	1	U003 Programa de Modernización de los Registros Públicos de la Propiedad en los Estados.		374.4					
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología			15,474.7	3,483.2	2,873.4	6,356.6	40.9	54.8	45.2
	6	S190 Becas de posgrado y otras modalidades de apoyo a la calidad		3,246.6	373.4				
		U001 Apoyos para estudios e investigaciones		86.6					
		U002 Apoyo a la consolidación Institucional.		150.0					
		U003 Innovación Tecnológica para Negocios de Alto valor Agregado			600.0				
		U004 Desarrollo e Innovación en Tecnologías Precursoras			700.0				
		U005 Innovación Tecnológica para la Competitividad de las Empresas			1,200.0				
Ramos Generales									
19 Aportaciones a Seguridad Social									
23 Provisiones Salariales y Económicas									
24 Deuda Pública									
25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos									
28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios									
30 Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores									
33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios									
34 Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca									
Entidades de Control Directo									
T10 Luz y Fuerza del Centro									
TOQ Comisión Federal de Electricidad									
TZZ Petróleos Mexicanos (Consolidado)									
T4I Petróleos Mexicanos (Corporativo)									
T4L Pemex-Exploración y Producción									
T4M Pemex-Refinación									
T4N Pemex-Gas y Petroquímica Básica									
T4O Pemex-Petroquímica									
GYN Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado									
GYR Instituto Mexicano del Seguro Social									
TOTAL			705,397.2	302,246.7	42,033.6	344,280.3	48.8	87.8	12.2

Nota: A= Aprobado; S.C.= Sector Central; E.F.= Entidad Federativa

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP) con información del Presupuesto de Egresos 2008 y 2009

iii. Distribución de Subsidios por Composición Sectorial.

En esta sección se distingue la asignación de **Subsidios** en el Sector Presupuestario identificando dos categorías: la primera considera los recursos que se destinan a los Organismos de Control Presupuestario Indirecto (*O.C.P.I*) y, en la segunda, la que se administra directamente en el Ramo. La finalidad de realizar esta desagregación es mostrar la proporción en que se apoyan las Entidades Indirectas (O.C.P.I.) en la política de Subsidios y definir si este apoyo se ha incrementado.

Para el total de los Ramos Administrativos, durante 2008 se observa que el 13.8 por ciento de los **Subsidios** se canalizan a los O.C.P.I y, por tanto, el restante se destina a otros fines dentro del Ramo. Para el 2009, las proporciones se modifican, ya que el 14.4 por ciento se deriva a los Organismos de Control Indirecto, el 62.2 por ciento se carga al Central y el restante a otros fines. Este cambio en las proporciones indica el crecimiento en la canalización de recursos a los O.C.P.I. Otra perspectiva del mismo fenómeno es el comportamiento de las variaciones reales. Resalta que, para el caso de los **Subsidios** canalizados a O.C.P.I se incrementó entre 2008 y 2009 en 21.7 por ciento real y que los recursos al Ramo disminuyeron en 9.9 por ciento. Esto reitera la idea de que existe un sesgo favorable en la Política de Subsidios hacia los Organismos de Control Presupuestario Indirecto. Los Ramos que derivan una mayor proporción de sus recursos en 2009 en forma de **Subsidios** hacia los O.C.P.I son: Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología con 100 por ciento; Hacienda y Crédito Público con 85 por ciento; Educación Pública con 26.2 por ciento en 2009.

TABLA 4
Distribución de Subsidios Sectorial 2008A-2009A (Millones de pesos)

CONCEPTO	SUBSIDIOS						Número de Organismos		VARIACIÓN REAL		
	ORGANISMOS INDIRECTOS		CENTRAL		TOTAL ¹		2008A	2009A	Organismos Indirectos 2009A/2008A	Central 2009A/2008A	Total 2009A/2008A
	2008A	2009A	2008A	2009A	2008A	2009A					
Ramos Autónomos											
1 Poder Legislativo											
3 Poder Judicial											
22 Instituto Federal Electoral											
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos											
Ramos Administrativos	38,995.1	49,720.7	187,832.1	214,083.2	283,390.3	344,280.3	177	176	21.7	-9.9	15.9
2 Presidencia de la República											
4 Gobernación					441.7	25.0	2	2			
5 Relaciones Exteriores											
6 Hacienda Y Crédito Público	10,202.7	10,202.7	5.0	1,802.1	10,202.7	12,009.8	26	26	-4.6	-83.1	12.3
7 Defensa Nacional							1	1			
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca	1,797.0	1,797.0	51,211.4	56,973.8	53,008.4	58,770.8	9	9	-4.6	2.6	5.8
9 Comunicaciones y Transportes			20.4	20.0	20.4	20.0	24	24		-6.5	-6.5
10 Economía		50.0	6,201.8	5,436.2	6,201.8	5,486.2	8	8		-16.4	-15.6
11 Educación Pública	17,841.4	23,895.0	6,086.2	3,404.8	74,567.9	91,209.0	29	29	27.8	-86.4	16.7
12 Salud	110.2	109.3	34,622.3	34,764.4	36,267.5	43,625.2	22	22	-5.4	-4.5	14.8
13 Marina											
14 Trabajo y Previsión Social			1,112.0	1,486.6	1,112.0	1,486.6	2	2	-100.0	27.6	27.6
15 Reforma Agraria			1,989.6	2,151.0	1,989.6	2,151.0	2	2		3.2	3.2
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	3,625.3	3,698.3	13,705.4	12,974.8	17,682.4	19,946.3	2	2	87.5	-28.6	7.6
17 Procuraduría General de la República							1	1			
18 Energía			34,143.6	41,945.6	34,143.6	41,945.6	8	8		17.2	17.2
20 Desarrollo Social	1,881.8	3,611.8	38,744.5	53,123.9	40,626.2	56,735.7	7	7	-2.6	24.8	33.2
21 Turismo							5	5			
27 Función Pública							1				
31 Tribunales Agrarios											
32 Tribunal Federal de Justicia Fiscal y											
36 Seguridad Pública					3,589.4	4,137.9					
37 Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal						374.4					
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	3,536.6	6,356.6			3,536.6	6,356.6	28	28	71.5	-100.0	71.5
Ramos Generales			6,664.4	8,012.9	13,597.3	28,020.1				14.7	96.6
19 Aportaciones a Seguridad Social			6,300.0	7,700.0	6,300.0	7,700.0				16.6	16.6
23 Provisiones Salariales y Económicas			199.4	147.8	7,132.3	20,155.0				-29.3	169.6
24 Deuda Pública											
25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos			165.1	165.1	165.1	165.1				-4.6	-4.6
28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios											
30 Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores											
33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios											
34 Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca											
Entidades de Control Directo											
T10 Luz y Fuerza del Centro											
TOQ Comisión Federal de Electricidad											
TZZ Petróleos Mexicanos (Consolidado)											
T4I Petróleos Mexicanos (Corporativo)											
T4L Pemex-Exploración y Producción											
T4M Pemex-Refinación											
T4N Pemex-Gas y Petroquímica Básica											
T4O Pemex-Petroquímica											
GYN Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado											
GYR Instituto Mexicano del Seguro Social											
TOTAL	38,995.1	49,720.7	194,496.6	222,096.1	296,987.7	372,300.4			21.7	6.3	19.6

¹ Incluye Subsidios a Entidades Federativas

Nota: A= Aprobado

*Incluye 34,143.6 para 2008 y 41,945.6 para 2009 correspondientes al Ramo Energía

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP) con información del Presupuesto de Egresos 2008 y 2009

iv Relación de los Subsidios al Gasto Neto y Servicios Personales.

En esta sección se analiza la importancia que tienen los montos de **Subsidios** en relación al Gasto Neto y Servicios Personales por Ramo. En términos agregados, en los Ramos Administrativos se identifican **Subsidios** por 283 mil 390.3 millones de pesos en 2008 y 344 mil 280.3 millones de pesos en el Presupuesto 2009. La información que proporciona la Secretaría de Hacienda y Crédito Público brinda mayor nivel de desagregación para este conjunto de Ramos. A partir de esto, se observa que la relación Subsidios a Gasto Total es de 43.2 por ciento en el 2008 y de 43.4 por ciento en el 2009. Destacan: Ramo de Energía con 95.7 por ciento; Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación con 83.1 por ciento y Desarrollo Social con 83.3 por ciento.

En una segunda etapa de análisis se identifican los montos de Servicios Personales por Ramo y se encuentra la relación **Subsidios** a Servicios Personales. La proporción promedio para todos los Ramos Administrativos es de 153.6 por ciento en el 2009, lo cual implica un incremento respecto a la relación observada del 2008 que es de 145.4 por ciento. En esta última relación destacan: Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación con 861.0 por ciento; Energía con 3 mil 744.0 por ciento; Desarrollo Social con un mil 649.8 por ciento. Estas relaciones son referenciales y permiten determinar el grado en que se respalda un concepto del gasto en otro de ingreso. Sin embargo por la naturaleza de algunos Ramos, la presencia de una alta relación de Subsidios a Servicios Personales no es necesariamente cuestionable, pues la estructura económica del Ramo puede estar diseñada con una alta carga en algún componente para atender los objetivos planteados en la política económica.

TABLA 5
Proporción de Subsidios 2008A-2009A (Millones de pesos)

CONCEPTO	GASTO TOTAL		SERVICIOS PERSONALES		TOTAL SUBSIDIOS		SUBSIDIOS/GASTO TOTAL		SUBSIDIOS/SERVICIOS PERSONALES	
	2008A	2009A	2008A	2009A	2008A	2009A	2008A	2009A	2008A	2009A
Ramos Autónomos	47,774.9	55,038.0	34,777.0	39,669.2						
1 Poder Legislativo	8,978.6	9,405.0	4,866.0	5,290.7						
3 Poder Judicial	29,963.2	32,539.8	25,595.5	28,303.0						
22 Instituto Federal Electoral	7,967.0	12,180.7	3,698.4	5,423.0						
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos	866.0	912.5	617.2	652.5						
Ramos Administrativos	656,514.2	792,536.5	194,968.1	224,188.5	283,390.3	344,280.3	43.2	43.4	145.4	153.6
2 Presidencia de la República	1,689.9	1,798.1	908.4	894.9					0.0	0.0
4 Gobernación	6,736.9	9,594.0	3,277.9	4,943.1	441.7	25.0	6.6	0.3	13.5	0.5
5 Relaciones Exteriores	5,348.2	5,347.7	2,824.1	2,817.4					0.0	0.0
6 Hacienda Y Crédito Público	36,139.0	36,683.3	16,792.8	17,010.7	10,202.7	12,009.8	28.2	32.7	60.8	70.6
7 Defensa Nacional	34,861.0	43,623.3	29,538.1	34,167.0					0.0	0.0
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	64,447.3	70,705.4	4,233.8	6,825.8	53,008.4	58,770.8	82.3	83.1	1252.0	861.0
9 Comunicaciones y Transportes	58,279.3	72,484.9	5,529.7	5,795.8	20.4	20.0			0.4	0.3
10 Economía	10,806.9	14,153.4	2,842.9	3,176.7	6,201.8	5,486.2	57.4	38.8	218.1	172.7
11 Educación Pública	173,497.8	200,930.6	66,456.9	72,097.6	74,567.9	91,209.0	43.0	45.4	112.2	126.5
12 Salud	69,426.1	85,036.5	15,643.9	18,370.1	36,267.5	43,625.3	52.2	51.3	231.8	237.5
13 Marina	13,382.7	16,059.3	9,673.8	11,318.6					0.0	0.0
14 Trabajo y Previsión Social	3,419.5	4,090.7	1,466.4	1,683.3	1,112.0	1,486.6	32.5	36.3	75.8	88.3
15 Reforma Agraria	5,272.8	5,804.3	1,345.5	1,336.9	1,989.6	2,151.0	37.7	37.1	147.9	160.9
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	39,064.6	45,059.8	6,222.0	6,615.6	17,682.4	19,946.3	45.3	44.3	284.2	301.5
17 Procuraduría General de la República	9,307.8	12,309.9	6,741.3	9,549.4					0.0	0.0
18 Energía	35,981.4	43,816.0	1,148.1	1,120.3	34,143.6	41,945.6	94.9	95.7	2974.0	3744.0
20 Desarrollo Social	50,088.7	68,146.6	2,705.6	3,439.0	40,626.2	56,735.7	81.1	83.3	1501.5	1649.8
21 Turismo	3,382.4	4,001.3	531.6	548.9					0.0	0.0
27 Función Pública	1,520.9	1,568.1	1,182.5	1,181.0					0.0	0.0
31 Tribunales Agrarios	924.9	926.0	492.5	542.4					0.0	0.0
32 Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	1,250.8	1,505.7	870.8	1,220.2					0.0	0.0
36 Seguridad Pública	19,711.6	32,916.8	11,368.9	16,136.8	3,589.4	4,137.9	18.2	12.6	31.6	25.6
37 Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	97.5	500.1	85.8	97.6		374.4		74.9	0.0	383.7
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	11,876.0	15,474.7	3,084.8	3,299.3	3,536.6	6,356.6	29.8	41.1	114.6	192.7
Ramos Generales	653,668.2	754,276.5	277,578.6	303,952.2	13,597.4	28,020.1	2.1	3.7	4.9	9.2
19 Aportaciones a Seguridad Social	190,178.7	226,142.5	2,360.5		6,300.0	7,700.0	3.3	3.4	266.9	
23 Provisiones Salariales y Económicas	51,737.0	82,835.3		1,835.4	7,132.3	20,155.1	13.8	24.3		1098.1
24 Deuda Pública		49,036.4						0.0		
25 Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	42,183.4		41,136.7	47,939.2	165.1	165.1	0.4		0.4	0.3
28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios										
30 Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores										
33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	369,569.1	396,262.3	234,081.4	254,177.7				0.0	0.0	0.0
34 Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca										
Entidades de Control Directo	760,816.4	969,500.3	226,985.7	244,257.9			0.0	0.0	0.0	0.0
T10 Luz y Fuerza del Centro	30,370.2	33,712.0	13,689.2	12,866.4			0.0	0.0	0.0	0.0
TOQ Comisión Federal de Electricidad	196,518.2	199,040.0	27,867.1	31,538.6			0.0	0.0	0.0	0.0
TZZ Petróleos Mexicanos (Consolidado)	182,620.5	349,390.3	61,911.2	65,100.3			0.0	0.0	0.0	0.0
T4I Petróleos Mexicanos (Corporativo)	34,081.7	13,106.1	11,773.0	12,598.7			0.0	0.0	0.0	0.0
T4L Pemex-Exploración y Producción	281,409.4	312,408.7	17,988.9	19,260.6			0.0	0.0	0.0	0.0
T4M Pemex-Refinación	363,764.8	504,424.8	20,490.8	20,624.9			0.0	0.0	0.0	0.0
T4N Pemex-Gas y Petroquímica Básica	207,116.2	228,508.4	5,899.4	5,925.9			0.0	0.0	0.0	0.0
T4O Pemex-Petroquímica	64,381.6	74,611.5	5,759.1	6,690.1			0.0	0.0	0.0	0.0
GYN Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	79,218.8	88,358.0	23,632.2	24,582.5			0.0	0.0	0.0	0.0
GYR Instituto Mexicano del Seguro Social	272,088.7	299,000.0	99,886.0	110,170.0			0.0	0.0	0.0	0.0
TOTAL	2,118,773.7	2,571,351.3	734,309.39	812,067.72	296,987.7	372,300.4	14.0	14.5	40.4	45.8

Nota: A= Aprobado

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP) con información del Presupuesto de Egresos 2008 y 2009

.Fuentes de Información

1. SHCP, Presupuesto de Egresos de la Federación 2008 y 2009.
2. SHCP, Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2008 y 2009.
3. Borlang E. Norman, Discurso pronunciado en la Expo de Ciencia Agrícola y Tecnológica. E.U.A. Junio 2003.



Centro de Estudios de las Finanzas Públicas
H. Cámara de Diputados
LX Legislatura
www.cefp.gob.mx

Director General: Dr. Héctor Juan Villarreal Páez

Director de Estudios del Presupuesto y Gasto Público: Mtro. Roberto Ramírez Archer

Elaboró: Mtro. Roberto Ramírez Archer