



UEFP/008/2000

**ANÁLISIS AL INFORME SOBRE LA SITUACIÓN
ECONÓMICA, LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA DEUDA
PÚBLICA AL CUARTO TRIMESTRE DE 1999.**

MÉXICO, D.F. MARZO DE 2000

P R E S E N T A C I Ó N

Conforme a lo dispuesto por los Artículos 2º, fracción I; y 6º del Acuerdo Parlamentario para la creación de la Unidad de Estudios de Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, a continuación se presenta el análisis al Informe que el Poder Ejecutivo envió a la H. Cámara de Diputados, sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, al cuarto trimestre de 1999.

El reporte contiene tres apartados a manera de resumen ejecutivo. En el primero se expone la situación económica, comenzando con el análisis de la oferta y demanda agregadas en una reseña general sobre los principales indicadores económicos que la caracterizan; enseguida el Producto Interno Bruto; la evolución del empleo y salarios; la inflación; la política monetaria y financiera; así como el comportamiento de la balanza comercial, y las características de la cuenta corriente de la balanza de pagos.

Las finanzas públicas del periodo de referencia, se analizan en el segundo apartado: el balance público; los ingresos públicos, tributarios y no tributarios; el gasto público programable, y el gasto público por funciones, son temas que se exponen en esta sección.

Por último, el tercer apartado muestra la situación de la deuda pública; aquí se comenta de una manera sucinta los saldos de la deuda externa e interna del sector público, su costo financiero, asimismo, la deuda del Gobierno del Distrito Federal.

Finalmente se incluye un anexo de información complementaria, con los cuadros y gráficos que permiten una visión comparativa sobre la oferta y demanda agregada, empleo, precios, balanza comercial, exportaciones de la industria maquiladora y no-maquiladora, e importaciones.

CONTENIDO

	Pág.
PRESENTACIÓN	2
RESUMEN EJECUTIVO	5
I. SITUACIÓN ECONÓMICA	5
A. Oferta y Demanda Agregadas	7
• Producto Interno Bruto	7
• Sector agropecuario	8
• Sector industrial	8
• Sector servicios	9
B. Empleo y Salarios	9
C. Inflación	9
D. Política Monetaria	10
• Tasa de Interés	10
• Tipo de Cambio	11
E. Sector externo	11
• Balanza de Pagos	12
• Cuenta Corriente	12
• Balanza Comercial	14
• Cuenta de Capital	15
II. FINANZAS PÚBLICAS	17
A. Balance Público	18
B. Ingresos Públicos	19

	Pág.
C. Gasto Público	22
D. Gasto Programable	22
E. Gasto Público por Funciones	23
III. DEUDA PÚBLICA	26
• Deuda Externa Neta	27
• Deuda Interna Neta	27
• Deuda del Gobierno del Distrito Federal	27
 ANEXO	 29
• Oferta y Demanda Agregadas, 1994-1999	31
• México: Evolución de las Tasas de Interés y Tipo de Cambio Interbancario	32
• México: Límites Trimestrales a las Variaciones del Crédito Interno Neto de 1999	33
• México: Asegurados Permanentes en el IMSS por Sectores de Actividad Económica	34
• México: Indicadores Económicos Pronafide, CGPE, y Reales, 1995-1999	35
• México: Cuenta Corriente e Inversión Extranjera, 1994-1999	35
• México: Balanza Comercial de la Industria Manufacturera, 1980-1999	36
• México: Balanza Comercial de los Sectores No-maquiladores, 1980-1999	37

RESUMEN EJECUTIVO

I. Situación Económica

A. Oferta y Demanda Agregadas

1. Durante 1999, la oferta y la demanda agregadas mostraron una pérdida en su dinamismo respecto al año anterior, registrando un crecimiento real del 5.8% contra el 7.3% de 1998.

Cuadro 1

OFERTA Y DEMANDA AGREGADAS, 1994 – 1999
(Variación % real anual)

ESTRUCTURA	Anual						1998				1999p/			
	1994	1995	1996	1997	1998	1999p/	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Oferta	7.2	(7.8)	8.1	9.8	7.3	5.8	11.6	7.3	6.5	4.4	2.4	5.0	7.2	8.3
PIB	4.5	(6.2)	5.1	6.8	4.8	3.7	7.5	4.3	5.2	2.6	1.8	3.1	4.3	5.2
Importaciones	21.3	(15.0)	22.9	22.8	16.5	12.8	29.1	18.7	10.9	10.2	4.5	11.4	16.6	17.9
Demanda	7.2	(7.8)	8.1	9.8	7.3	5.8	11.6	7.3	6.5	4.4	2.4	5.0	7.2	8.3
Consumo	4.4	(8.4)	1.8	6.0	5.0	3.9	7.1	6.1	5.6	1.5	2.2	3.1	3.4	6.7
Privado	4.6	(9.5)	2.2	6.4	5.4	4.3	8.3	6.3	5.7	1.8	2.2	3.3	4.0	7.6
Público	2.9	(1.3)	(0.7)	2.9	2.2	1.0	(0.0)	4.6	5.0	0.1	1.8	1.6	(1.3)	1.4
Formación bruta de capital fijo	8.4	(29.0)	16.4	21.0	10.3	5.8	22.4	10.6	9.6	1.2	3.8	6.1	5.2	8.1
Privado	1.0	(28.2)	26.7	23.4	15.0	8.9	27.5	16.1	11.9	6.1	5.0	8.4	9.3	8.9
Público	37.2	(31.3)	(14.7)	10.3	(13.7)	(15.3)	(11.8)	(25.3)	(3.5)	(14.7)	(7.8)	(18.22)	(22.8)	(12.5)
Exportaciones	17.8	30.2	18.2	10.8	12.1	13.9	19.9	11.0	7.4	10.8	7.8	14.2	18.8	14.6
Variación de existencias	26.8	(73.7)	187.5	52.6	5.7	(23.6)	2.1	(13.7)	(2.2)	120.0	(26.7)	(41.2)	2.8	(25.3)

p/ Cifras preliminares a partir de la fecha en que se indica.

Fuente: Elaborada por la UEFP de la Honorable Cámara de Diputados sobre la base de datos de INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales de México, servicio de información oportuna, INFOFAX, 16 de marzo del 2000.

2. La menor dinámica económica de 1999 respecto a 1998, estuvo acompañada también de un comportamiento diferente a lo largo del año. Mientras que el crecimiento de la oferta y la demanda manifestó una tendencia decreciente a lo largo de 1998, pasando del 11.6% durante el primer trimestre al 4.4% en el cuarto; durante 1999, tal crecimiento fue de menos a más, iniciando con 2.4% en el primer trimestre hasta el 8.3% en el último trimestre. Este comportamiento fue el resultado de una serie de factores, sobre todo de carácter internacional, como la inestabilidad de los mercados financieros internacionales registrados a lo largo de 1998, como consecuencia, a su vez, de la crisis asiática de finales de 1997 y sus efectos negativos en los flujos internacionales de capitales hacia los países en desarrollo; inestabilidad del tipo de cambio; y la caída en los precios internacionales del petróleo.

Las metas macroeconómicas para 1999 se aprobaron en un ambiente internacional adverso y en consecuencia fueron conservadoras. Principalmente por que los precios del petróleo se encontraban en el nivel más bajo de los últimos 25 años. Sin embargo a lo largo del año las condiciones macroeconómicas fueron mejorando para México. Los precios del petróleo se recuperaron y pasaron de 7.67 dólares por barril en diciembre de 1998 a 22.12 dólares por barril para la mezcla de crudo mexicano en diciembre de 1999. También se registraron importantes incrementos en la entrada de capitales extranjeros, lo que a su vez, se tradujo en una apreciación del peso respecto al dólar norteamericano con sus consecuentes efectos antinflacionarios y de expansión de la demanda.

3. Con excepción del volumen de exportaciones cuyo crecimiento del 13.9% superó al registrado en 1998 del 12.1%, todos los componentes de la oferta y la demanda presentaron una reducción en el crecimiento durante 1999.
4. En el lado de la oferta, el PIB creció 3.7% contra 4.8% del año anterior, que si bien superó ligeramente al 3.5% previsto en los Criterios Generales de Política Económica (CGPE) para 1999, sin embargo el crecimiento registrado fue el más bajo de los últimos cuatro años y también muy inferior a la meta del 5.2% previsto en el Programa Nacional de Financiamiento del Desarrollo 1997-2000 (Pronafide) para generar 1.1 millones de nuevos empleos formales.
5. Las importaciones mantuvieron su crecimiento acelerado equivalente a 3.46 veces al crecimiento del PIB. Las más dinámicas fueron las de bienes de capital y las intermedias con destino a la industria maquiladora. Las que registraron el menor crecimiento fueron las intermedias con destino a la industria nacional, ello como reflejo de la fuerte desaceleración de la industria manufacturera durante 1999.
6. Durante 1999 el consumo privado total creció en 4.3% frente al 5.4% de 1998; y el per cápita en 2.8%, tal crecimiento fue el resultado directo de un mayor nivel de empleo combinado con aumentos ligeros en el salario real y la apreciación del tipo de cambio y el abaratamiento de las importaciones.
7. El consumo del gobierno aumentó en 1.0% contra el 2.2% del año anterior, como resultado de una política fiscal muy austera a consecuencia de los bajos precios del petróleo y mayores presiones por el lado del gasto no programable, sobre todo el costo financiero de la deuda pública.
8. La formación bruta de capital fijo creció en 5.8% poco más de la mitad del crecimiento registrado el año anterior. La inversión pública continuó con su tendencia negativa y decreció en 15.3%, muy por debajo de lo previsto en el PEF para el ejercicio fiscal de 1999. Por su parte, la inversión privada creció en 8.9% contra el 15.0% del año anterior.

• **Producto Interno Bruto**

La economía mundial aumentó su ritmo de crecimiento en 1999 respecto a 1998, la economía norteamericana mantuvo su crecimiento acelerado y Japón registró una franca mejoría al pasar a un crecimiento positivo frente al -2.5% de 1998.

Cuadro 2
Crecimiento del PIB
(Países seleccionados)
(%)

Países	1997	1998	1999
Estados Unidos	3.9	4.3	4.1
Japón	1.4	-2.5	0.7
Alemania	1.9	1.9	1.4
Francia	2.0	3.4	2.7
Canadá	3.8	3.1	4.2
Reino Unido	3.5	2.2	2.0
Italia	1.5	1.3	1.2
Grupo de los Siete	3.0	2.1	2.8
OCDE	3.0	2.1	2.5
México	6.8	4.8	3.7
El mundo	3.6	1.8	2.6

Fuente: Elaborado por la UEFP de la Honorable Cámara de Diputados
sobre la base de datos del INEGI y del CAPEM.

Cabe destacar que en 1999 Canadá, Estados Unidos y México reportaron las mayores tasas de crecimiento del PIB 4.2%; 4.1%; y 3.7% respectivamente, incluso que el promedio registrado por los países del Grupo de los Siete, la OCDE y el resto del mundo, lo cual muestra que la región económica más dinámica en 1999 fue el mercado del norte de América, situación que favoreció en el crecimiento de las exportaciones mexicanas asociadas al crecimiento económico de sus principales socios comerciales.

A continuación se muestran las metas propuestas, tanto en las proyecciones del Pronafide, por ser el programa gubernamental que incluye las principales variables macroeconómicas, así como en los ajustes a las metas que en los Criterios Generales de Política Económica (CGPE) se hicieran, comparados con los resultados del desempeño real de la economía mexicana.

Cuadro 3
Producto Interno Bruto, 1997-2000
(% del PIB)

año	Pronafide	CGPE	Real
1997	4.5	4.0	6.8
1998	4.8	5.2	4.8
1999	5.2	3.0	3.7
2000	5.6	4.5	n.d.

Fuente: Elaborado por la UEFP en base a datos del INEGI, Criterios Generales de Política Económica (CGPE) y el PRONAFIDE.

Las proyecciones del Pronafide apuntaron hacia una tendencia al alza en el crecimiento del PIB que se elevaría del 4.5% en 1997 al 5.2% en 1999, sin embargo el crecimiento de este indicador, en términos reales fue contrario a lo previsto, al pasar del 6.8% en 1997 a 3.7% en 1999.

En México el crecimiento promedio anual del PIB durante los cinco primeros años de la actual administración gubernamental fue del 2.8%. Descontado el crecimiento de la población que en promedio aumentó en 1.5%, se desprende que el PIB por habitante creció en promedio 1.3% al año.

Cuadro 4
México: Evolución del Producto Interno Bruto, 1994-1999
(variación porcentual anual real)

	Anual						Cuarto Trimestre					1999			
	1994	1995	1996	1997	1998	1999 p	1994	1995	1996	1997	1998	I Trimestre	II Trimestre	III Trimestre	IV Trimestre
TOTAL	4.5	-6.2	5.1	6.8	4.8	3.7	5.2	-7.0	7.1	6.6	2.6	1.9	3.2	4.6	5.2
Agropecuaria	0.9	0.9	3.6	0.2	0.8	3.5	1.6	0.8	3.0	-3.0	5.6	5.5	2.2	3.8	3.9
Industrial	4.8	-7.8	10.1	9.3	6.6	4.6	4.6	-6.9	12.4	8.9	3.6	1.8	4.4	4.3	4.6
Minería	2.5	-2.7	8.1	4.5	2.7	-3.2	1.2	-4.7	11.9	4.4	-0.2	-0.9	-6.4	-3.1	-2.9
Manufacturas	4.1	-4.9	10.8	10.0	7.3	4.1	4.7	-4.1	12.4	10.2	4.2	1.5	4.9	5.3	4.8
Construcción	8.4	-23.5	9.8	9.3	4.2	4.5	5.0	-21.2	15.1	6.0	2.1	3.7	5.7	2.3	5.9
Electricidad	4.8	2.2	4.6	5.2	1.9	4.4	6.0	0.7	5.9	4.6	3.3	3.9	4.9	3.4	5.3
Servicios	4.9	-6.4	3.0	6.5	4.5	5.7	5.8	-7.8	5.5	6.8	1.8	1.6	2.8	4.8	5.7
Comercio	6.8	-15.5	4.8	10.6	5.6	4.1	8.6	-17.5	9.1	11.4	-1.3	-0.2	2.2	5.9	9.2
Transportes	8.7	-4.9	8.0	9.9	6.3	8.8	9.8	-5.7	10.4	11.1	9.0	7.2	8.5	9.8	9.2
Financieros/1	5.4	-0.3	0.6	3.7	4.5	2.7	6.3	-3.3	2.1	4.0	2.5	2.6	2.8	2.9	3.8
Comunales	1.3	-2.3	1.0	3.3	2.8	1.5	2.1	-4.0	2.2	3.2	1.2	0.1	0.8	2.2	2.0

p/ Cifras preliminares

1/ Incluye a los servicios bancarios imputados

Fuente: Elaborado por la UEPF de la H. Cámara de Diputados sobre la base de datos de INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 18 de Febrero del 2000.

El PIB total tuvo un crecimiento del 3.7% en 1999 menor al registrado en 1998 que fue del 4.8%, como resultado de una franca desaceleración del sector industrial que pasó del 6.6% en 1998 al 4.6% en 1999; a su vez, dentro de este sector la industria manufacturera redujo su crecimiento en más de tres puntos porcentuales al pasar de 7.3% en 1998, al 4.1% en 1999; la industria minera que continúa estancada, pasó del 2.7% al -3.2%, provocado en buena medida por una reducción importante en la producción de petróleo. Por lo que se refiere a la electricidad, a pesar de su bajo crecimiento del 1.9% en el año previo, registró un aumento del 4.4% en 1999; asimismo, la industria de la construcción mantuvo su crecimiento y pasó del 4.2% en 1998 al 4.5% en 1999.

Por su parte la actividad agropecuaria creció 3.5% en 1999, después de que en 1998 lo hiciera en sólo 0.8%; de hecho durante el periodo de 1994 a 1999, en promedio, el crecimiento del sector apenas igualó al crecimiento de la población en 1.6%. El crecimiento observado en 1999 permitió una disminución del déficit comercial con el exterior, las exportaciones del sector pasaron de 3 mil 796.7 millones de dólares en 1998 a 4 mil 144.8 millones de dólares en 1999, esto es, crecieron en 9.2% más que en 1998, y las importaciones disminuyeron de 4 mil 772.8 millones de dólares a 4 mil 479.6 millones de dólares en el mismo periodo.

Finalmente, el sector servicios registró un crecimiento del 5.7% en 1999, mayor que el 4.5% en el año anterior, cabe resaltar que la actividad de transportes fue la que experimentó el mayor crecimiento al pasar del 6.3% en 1998 al 8.8% en 1999.

B. Empleo y Salarios

Para 1999, el Pronafide se propuso como meta la generación de un millón 105 mil 400 empleos formales, con un crecimiento económico del 5.2%. Habida cuenta de que el crecimiento económico resultó inferior a lo previsto por el Pronafide los empleos generados en el año fueron de 929 mil empleos formales.

Durante 1999, todos los indicadores de empleo mejoraron respecto a 1998, destacando el número de trabajadores asegurados en el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) que fue de 14 millones 28 mil trabajadores, 929 mil empleos más que en 1998. La tasa de desempleo abierto fue 2.5%, menor a la tasa de 3.2% observada en 1998, que en número representó un millón 43 mil 644 personas sin empleo, del total de la población económicamente activa. El indicador de condiciones críticas de ocupación, mostró una tasa de 13.19%, menor a la registrada de 13.70 en 1998, lo que indica que existieron 5 millones 510 mil 442 personas que trabajaron menos de 35 horas semanales por razones de mercado, o bien que trabajan más de 35 horas semanales con ingresos inferiores al mínimo, o que laboran más de 48 horas semanales ganando menos de dos salarios mínimos.

El salario mínimo aumentó 12.75% en promedio, los salarios de cotización del IMSS en 13.0%, mientras que el incremento promedio directo al tabulador fue de 16.8%, todos ellos por encima de la inflación anual de 12.3%. Por su parte, las remuneraciones otorgadas en el sector formal de la industria de la construcción se incrementaron 1.4% en términos reales y en los establecimientos comerciales promedió anualmente 1.3%.

C. Inflación

1. Como antecedente conviene recordar que durante 1998, la inflación registrada del 18.6% superó en 6.6 puntos al objetivo señalado en los Criterios Generales de Política Económica, y en 6.1 puntos a la meta establecida en el Pronafide, ello debido, principalmente, a las presiones sobre el tipo de cambio que se presentaron ese año.
2. Para 1999, se propuso una meta de inflación del 13.0%, registrándose otra del 12.3%, que si bien, resultó favorable con respecto a la meta prevista en

diciembre de 1998, supera en 2.3 puntos a la meta de largo plazo establecida en el Pronafide.

3. La inflación registrada por abajo de lo previsto fue resultado esencialmente del comportamiento del tipo de cambio, el cual pasó de 9.95 pesos por dólar en diciembre de 1998 a 9.60 pesos por dólar en diciembre de 1999. Aún más, la meta para el tipo de cambio promedio anual para 1999 fue de 11.10 pesos por dólar y el promedio real fue de 9.70 pesos por dólar.

Cuadro 5
Inflación, 1997-2000
(% del PIB)

año	Pronafide	CGPE	Real
1997	15.0	15.0	15.7
1998	12.5	12.0	18.6
1999	10.0	13.0	12.3
2000	7.5	10.0	n.d.

Fuente: Elaborado por la UEPF en base a datos del INEGI, Criterios Generales de Política Económica (CGPE) y el PRONAFIDE.

D. Política monetaria, tasas de interés y tipo de cambio

Para lograr las metas previstas en los Criterios Generales de Política Económica, se decidió llevar a cabo una política monetaria restrictiva, *"basada en la libre flotación del peso, donde la trayectoria de la base monetaria fue estimada en función de la inflación, incorporando límites trimestrales a la variación del crédito interno, manteniendo el nivel de reservas internacionales constante para evitar la desacumulación de activos internacionales netos."* En enero de 1999, al agudizarse la crisis brasileña, el Banco de México contrarrestó las presiones sobre el peso aumentando el "corto" de 130 millones de pesos a 160 millones, con lo cual se reforzaron las altas tasas de interés vigentes y la restricción al crédito.

1. El crédito interno se mantuvo dentro de los límites y la base monetaria observó, sólo al cierre, una ligera desviación respecto a la meta prevista, resultado de una mayor demanda.
2. Los agentes económicos siguieron la evolución de la economía estadounidense y de sus tasas de interés, las que aumentaron en 0.75% en el

año. Mientras que las tasas de interés locales, a excepción de los CETES, siguieron una trayectoria similar a la del tipo de cambio.

3. Los Certificados de la Tesorería (CETES a 28 días) registraron una reducción de 3.4% respecto a su nivel de 1998, al promediar 21.45% durante el año.
4. El tipo de cambio del peso respecto al dólar continuó fortaleciéndose, el tipo de cambio spot se ubicó en 9.50 pesos por dólar al 30 de diciembre, acumulándose una sobrevaluación de 26.51% respecto a su nivel de 1996, la que promedió en el año 21.11%.
5. La mayoría de los países industrializados decidieron incrementar sus tasas de interés de referencia, como resultado del incremento de los precios internacionales del petróleo y modificaron sus posturas frente a la política monetaria, pasando de flexibles a restrictivas.
6. Dada la estabilidad macroeconómica y el fortalecimiento del peso, el Índice de Precios y Cotizaciones (IPC-BMV) alcanzó un rendimiento anual de 79.6%, resultado de la entrada de inversión de cartera por 10 mil 790 millones de dólares, de los cuales 3 mil 769.2 millones se dirigieron al mercado accionario.

E. Sector Externo

• Balanza de Pagos

En 1999 se presentaron cambios importantes en la estructura de la balanza de pagos, destacando la reducción de casi 11% en el desequilibrio de la cuenta corriente con respecto al nivel alcanzado en 1998, reflejándose en una menor participación de tal desequilibrio respecto al PIB, que pasó de -3.9% a -2.9% en el periodo referido, déficit que aún resulta elevado comparado con los niveles alcanzados en los tres años posteriores a la crisis de 1994, pero significativamente menor al de los años previos, particularmente con el observado en 1994, cuando ese porcentaje fue de -7.1%.

Cuadro 6
México: Balanza de pagos, 1998-1999
(Millones de dólares)

	1998	1999	Variación	
			Absoluta	Porcentual
<u>Cuenta Corriente</u>	-15,726.4	-14,012.8	1,713.6	-10.90
<u>Balanza Comercial</u>	-7,913.5	-5,360.4	2,553.1	-32.26
<i>Maquiladoras</i>	10,526.4	13,339.8	2,813.4	26.73
<i>Resto</i>	-18,439.9	-18,700.2	-260.3	1.41
<u>Exportaciones totales</u>	117,459.6	136,703.4	19,243.8	16.38
<i>Petroleras</i>	7,134.3	9,920.4	2,786.1	39.05
<i>No petroleras</i>	110,325.2	126,783.0	16,457.8	14.92
<i>Agropecuarias</i>	3,796.7	4,144.8	348.1	9.17
<i>Extractivas</i>	466.2	452.5	-13.7	-2.94
<i>Manufactureras</i>	106,062.3	122,185.7	16,123.4	15.20
<i>Maquiladoras</i>	53,083.1	63,749.1	10,666.0	20.09
<i>Resto</i>	52,979.2	58,436.6	5,457.4	10.30
<u>Importaciones totales</u>	125,373.1	142,063.8	16,690.7	13.31
<i>Consumo</i>	11,108.5	12,175.0	1,066.5	9.60
<i>Intermedias</i>	96,935.2	109,358.6	12,423.4	12.82
<i>Maquiladoras</i>	42,556.7	50,409.3	7,852.6	18.45
<i>Resto</i>	54,378.5	58,949.3	4,570.8	8.41
<i>Capital</i>	17,329.4	20,530.1	3,200.7	18.47
<u>Balanza de Servicios</u>	-13,825.3	-14,967.4	-1,142.1	8.26
<u>Servicios no factoriales</u>	-559.4	-1,619.2	-1,059.8	189.45
<i>Ingresos</i>	11,926.9	11,897.6	-29.3	-0.25
<i>Egresos</i>	12,486.3	13,516.8	1,030.5	8.25
<u>Servicios Factoriales</u>	-13,265.9	-13,348.2	-82.3	0.62
<i>Ingresos</i>	5,047.1	4,951.9	-95.2	-1.89
<i>Egresos</i>	18,313.0	18,300.1	-12.9	-0.07
<u>Transferencias</u>	6,012.4	6,315.0	302.6	5.03
<i>Ingresos</i>	6,039.5	6,340.1	300.6	4.98
<i>Egresos</i>	27.1	25.1	-2.0	-7.38
<u>Cuenta de capital</u>	17,464.5	14,141.8	-3,322.7	-19.03
<u>Pasivos</u>	17,033.0	16,781.5	-251.5	-1.48
<i>Préstamos y depósitos</i>	6,301.4	-5,576.6	-11,878.0	-188.50
<i>Inversión extranjera</i>	10,731.6	22,358.1	11,626.5	108.34
<i>Inversión directa*</i>	11,310.7	11,568.1	257.4	2.28
<i>Inversión de cartera</i>	-579.2	10,790.0	11,369.2	-1,962.91
<u>Activos</u>	431.5	-2,639.7	-3,071.2	-711.75
<u>Errores y omisiones</u>	400.4	463.1	62.7	15.66
<u>Variación de las reservas netas</u>	2,136.9	593.6	-1,543.3	-72.22
<u>Ajustes por valoración</u>	1.5	-1.4	-2.9	-193.33

Fuente: Elaborado por la UEFP de la Honorable Cámara de Diputados con base a información del Banco de México.

• Cuenta corriente

La cuenta corriente de la balanza de pagos presentó un déficit de 14 mil 12.8 millones de dólares, menor en mil 773 millones de dólares que el registrado en 1998 de 15 mil 726.4 millones de dólares, y representó en promedio un -2.9% del PIB en 1999, sensiblemente mayor en -0.3% al proyectado por el Pronafide, y en -0.7 al estimado en los Criterios Generales de Política Económica para 1999.

Cuadro 7
Cuenta Corriente, 1997-2000
(% del PIB)

año	Pronafide	CGPE	Real
1997	-1.6	-1.2	-1.9
1998	-2.2	-3.5	-3.9
1999	-2.6	-2.2	-2.9
2000	-3.2	-3.2	n.d.

Fuente: Elaborado por la UEPF en base a datos del INEGI, Criterios Generales de Política Económica (CGPE) y el PRONAFIDE.

La disminución del déficit de la cuenta corriente se explica a su vez por un menor déficit en la balanza comercial, que pasó de 7 mil 913.5 millones de dólares en 1998 a 5 mil 360.4 millones de dólares en 1999 (-32.3%), en este resultado contribuyó el aumento en los precios del petróleo, la mezcla mexicana de exportación se incrementó de un nivel promedio anual de 10.17 dólares por barril en 1998 a 15.62 dpb en 1999, lo que generó ingresos adicionales por 2 mil 786 millones de dólares, es decir, un crecimiento de 39.1% con respecto a los ingresos petroleros de 1998.

El déficit en cuenta corriente se financió en un 83% con la inversión extranjera directa, la cual sumó 11 mil 568 millones de dólares, mil 262 millones menos que en 1997.

La inversión de cartera fue de 10 mil 790 millones de dólares, financiando el 77% del déficit en cuenta corriente después de haber registrado un flujo negativo de -579.2 millones de dólares en 1998.

La inversión extranjera totalizó 22 mil 358 millones de dólares.

Con respecto a la deuda externa, en los últimos cinco años ha disminuido en su conjunto, pasando de 100 mil 933.7 millones de dólares en 1995 a 92 mil 289.5 millones de dólares para 1999, debido fundamentalmente a la entrada de inversión extranjera que ha sido utilizada para compensar el desequilibrio de la cuenta corriente, sin tener que recurrir a mayor endeudamiento.

Las exportaciones no petroleras registraron un crecimiento del 14.9% y de éstas, las manufactureras lo hicieron en 15.7% y las de productos agropecuarios en 14.4%, mientras que las exportaciones de la industria extractiva decrecieron en 3% con respecto a 1998.

Dentro de las exportaciones manufactureras, destacan las realizadas por la industria maquiladora, las cuales pasaron de 53 mil 83.1 millones de dólares en 1998 a 63 mil 749.1 millones en 1999, lo que significó un crecimiento de 20.1%, estas exportaciones representan el 46.6% de las exportaciones totales del país y

el 52.7% de las exportaciones manufactureras, convirtiendo a México en un importante proveedor de bienes maquilados para Estados Unidos y altamente dependiente de este tipo de exportaciones, las cuales a su vez se encuentran estrechamente vinculadas con las importaciones de bienes intermedios que realizan las empresas maquiladoras de exportación y que ascendieron en 1999 a 50 mil 409 millones de dólares, 18.5% superior a las realizadas en 1998, este crecimiento estuvo muy por encima del 8.4% que observaron las importaciones de bienes intermedios del sector no maquilador.

- **Balanza Comercial**

El comportamiento de la balanza comercial durante 1999 fue el siguiente:

1. La balanza comercial registró un déficit de 5 mil 360.4 millones de dólares, menor en 2 mil 553.1 millones que el año anterior.
2. La economía estadounidense absorbió el 88.22% del total de las exportaciones mexicanas con lo cual se convirtió en su segundo socio comercial detrás de Canadá.
3. El aumento de las exportaciones tuvo su impulso en el incremento de un 12.8% de las importaciones de bienes intermedios destinados a la industria maquiladora y de un 18.5% en bienes de capital.
4. A pesar de la apreciación del peso frente al dólar, que acumuló al cierre del año una sobrevaluación de 26.51%, las exportaciones mexicanas crecieron de 1998 a 1999 en 16.4%, sin perder competitividad en los mercados internacionales.
5. El crecimiento de 39.05% registrado por las exportaciones petroleras respecto a 1998, ingreso 2 mil 786.1 millones de dólares adicionales y aportó el 12.1% del total de los ingresos por este concepto.
6. Las exportaciones manufactureras crecieron en 15.2% más que en 1998, y dentro de éstas, las de la industria maquiladora aumentaron en más de un 20%, aportando el 46.6% del total de las exportaciones.
7. La balanza comercial de la industria manufacturera presentó un saldo negativo de 10 mil 321.6 millones de dólares, menor en 47.3 millones de dólares que el saldo de 1998, mismo que se compone de un superávit de la industria maquiladora de 13 mil 339.8 millones de dólares, mayor en 2 mil 813.4 millones que el año anterior, y un déficit de la industria no maquiladora de 23 mil 661.4 millones de dólares, mayor en 2 mil 766.1 millones de dólares que el año previo.

8. La recuperación del sector agropecuario permitió que sus exportaciones pasaran de 3 mil 796.7 millones de dólares a 4 mil 144.8 millones, creciendo en 9.2%, más que en 1998.

De seguir sobrevaluándose el peso respecto al dólar es probable que el encarecimiento de las exportaciones mexicanas frene su expansión y el de la economía nacional, y estimule el aumento de las importaciones agravando el déficit en cuenta corriente.

Como en los años previos, el desequilibrio de la cuenta corriente continuó siendo financiado básicamente por la entrada de inversión extranjera, la que se incrementó en 108.3% en 1999 con respecto a 1998, alcanzando un monto de 22 mil 358 millones de dólares y de ésta, la inversión de cartera, después de haber registrado en 1998 un flujo negativo de -579.2 millones de dólares, en 1999 ingresaron por ese concepto 10 mil 790 millones de dólares, que permitieron financiar casi el 80% del déficit de la cuenta corriente, sin embargo, de esos ingresos, 6 mil 889 millones de dólares (63.8%) correspondieron a colocación de valores en los mercados internacionales.

En el comportamiento de la inversión extranjera contribuyó la mejor perspectiva sobre la economía mexicana, que fortaleció la confianza de los inversionistas externos, mientras que la estabilidad del mercado cambiario estimuló las inversiones en la bolsa de valores.

Al cierre de 1999 el saldo de la inversión extranjera de cartera ascendió a 90 mil 199 millones de dólares, que significó un incremento de 13.6% con respecto al año previo, a este incremento influyó principalmente la colocación en el exterior de valores de renta variable de los sectores público y privado por un monto de 6 mil 889 millones de dólares, mientras que el mercado de dinero resultó menos atractivo para los inversionistas, reflejándose en una reducción de 6.5% con respecto a los ingresos acumulados del año previo.

En general, los factores que más influyeron en la dinámica de la inversión extranjera fueron: la evolución del tipo de cambio, el elevado rendimiento de los instrumentos en moneda extranjera y la mejor calificación otorgada por Moody's y Standard & Poors a los valores de deuda.

- **Cuenta de Capital**

En el resultado de la balanza de capital destacó el saldo negativo por 5 mil 577 millones de dólares en los pasivos por préstamos y depósitos, lo que significó una reducción en términos reales del saldo de la deuda pública externa bruta acumulada y una disminución en el porcentaje de la deuda externa pública neta

con respecto al PIB, que pasó de representar 19.6% en 1998 a 16.1% en 1999, debido principalmente a la apreciación del tipo de cambio, así como a los pagos por su servicio, lo que hizo que el valor de las obligaciones se redujera.

En general, observamos que el gobierno ha recurrido a la inversión extranjera directa y de cartera para compensar el desequilibrio de la cuenta corriente, en vez de optar, como en años anteriores, por el endeudamiento externo como la principal fuente de financiamiento. En 1999 la deuda externa pública neta solamente se incrementó en mil 176 millones de dólares, que significó un crecimiento de 1.4% con respecto a 1998, tal endeudamiento estuvo muy por abajo del límite de endeudamiento autorizado por 5 mil millones de dólares para 1999.¹

Si bien las cuentas externas de 1999 no muestran signos de riesgo para la economía en su conjunto, para el año 2000 deberán de tenerse presentes algunos indicadores que podrían incidir en su comportamiento:

- La sobrevaluación del tipo de cambio, que podría desacelerar el crecimiento de las exportaciones e incrementar la demanda de importaciones, con el consecuente aumento del déficit de la balanza comercial, el cual se estima podría ser superior a los 8 mil millones de dólares al cierre del año.
- La caída en los precios internacionales del petróleo, ante las presiones de Estados Unidos para aumentar la oferta mundial de crudo y estabilizar los precios.
- El incremento de las tasas de interés internacionales.
- La volatilidad de la inversión de cartera ante la incertidumbre política.

¹ En el bajo nivel de endeudamiento externo observado en 1999 contribuyó la importante cancelación y transferencia de deuda que incidieron directamente en el saldo de la misma, además de la incertidumbre financiera global que limitó la capacidad de préstamos de la banca privada internacional y de los principales organismos financieros internacionales.

Comentarios

1. Una vez que fueron analizadas las actividades más importantes de la economía mexicana y se aprobaron las metas macroeconómicas en un ambiente internacional inestable a finales de 1998, se tenía el antecedente de haber vivido un año con elevada inestabilidad económica, con precios internacionales del petróleo a la baja, con fuertes presiones en las tasas de interés y sobre las finanzas públicas, lo cual hizo plantear metas económicas con una gran carga de incertidumbre, de tal modo que se fijaron metas modestas. En este sentido se tiene la impresión de que el crecimiento económico de México fue inferior a lo que pudo haberse alcanzado, sin que se hubieran puesto en riesgo los equilibrios necesarios para mantener la estabilidad y el crecimiento a largo plazo.
2. El crecimiento del PIB en el año 1999 fue el menor de los últimos cuatro años, se inscribe en una tendencia a la baja que inicia desde principios de 1998, siendo su resultado muy inferior a lo previsto en el Pronafide, es claramente incompatible con la generación de empleos que demanda la sociedad mexicana.
3. La tendencia a la sobrevaluación del peso frente al dólar está incidiendo negativamente en la competitividad de la economía mexicana, su manifestación más evidente es el aumento del déficit comercial de la industria manufacturera nacional, el cual pasó de 20.9 a 23.7 miles de millones de dólares, a pesar del menor crecimiento de la demanda interna.
4. La inversión extranjera directa, la cual tiene un efecto decisivo en la consolidación de la plataforma exportadora de México, prácticamente se mantuvo estancada durante 1999 respecto de 1998, y es evidentemente inferior a los montos alcanzados en 1997. Por su parte, los altos rendimientos en dólares, las elevadas tasas reales de interés de los instrumentos en pesos, así como la mejor calificación de la deuda mexicana, hicieron propicio un aumento del orden de 11.4 miles de millones de dólares de la inversión extranjera de cartera respecto de 1998, lo que ha permitido mantener al peso en constante sobrevaluación y reducir las presiones inflacionarias, pero con los efectos negativos que ello conlleva para la inversión productiva, la competitividad y el crecimiento a largo plazo.

II. Finanzas Públicas

Durante 1999, las autoridades gubernamentales mantuvieron la disciplina en las finanzas públicas, lo que permitió alcanzar las metas generales que se propusieron originalmente: el déficit fue menor de lo esperado; los ingresos tributarios crecieron significativamente; el gasto social alcanzó niveles históricos; las participaciones a estados y municipios aumentaron en forma notable, y la deuda como proporción del PIB se redujo.

Aun con estos resultados, no deben perderse de vista algunos aspectos que pueden presionar la evolución futura de las finanzas nacionales. Entre ellos pueden señalarse, la todavía elevada dependencia de los ingresos petroleros –gran parte del crecimiento de los ingresos se debió al mayor precio del petróleo– los bajos niveles de eficiencia recaudatoria, particularmente del ISR y del IVA; los insuficientes recursos destinados a gasto productivo y en general a áreas estratégicas para el desarrollo nacional; así como las presiones que puedan generar los pasivos del IPAB y los proyectos de inversión financiada, entre otros.

En todo caso, los resultados de las finanzas públicas en 1999, deben analizarse a la luz de dos factores: el mayor crecimiento de la actividad económica y el incremento de los precios internacionales del petróleo.

A. Balance Público

Al cierre de 1999, el balance del sector público registró un déficit de 52 mil 509 millones de pesos, equivalentes al 1.15 por ciento del PIB, cifra menor a la de 1.25 por ciento del producto autorizada por el H. Congreso de la Unión. Asimismo, el superávit primario alcanzó 116 mil 779 millones de pesos, monto superior en 52.5 por ciento en términos reales al registrado en 1998.

De acuerdo a su clasificación institucional, el balance público se derivó de los déficit, uno de 80 mil 041 millones de pesos registrado por el Gobierno Federal (2 por ciento superior en términos reales al de 1998), y otro de 465 millones de pesos de las entidades bajo control indirecto presupuestario, así como de un superávit de 27 mil 997 millones de pesos reportado por las entidades bajo control directo presupuestario, entre las que destacaron la CFE con el 35.4 por ciento del total; el ISSSTE con el 23.7 por ciento y Pemex con el 18 por ciento del superávit total.

Cuadro 8
Balance Económico del Sector Público
Comparación de Resultados de los Ejercicios Fiscales de 1998-1999
(Millones de pesos)

	Ejercido	%	Autorizado	%	Ejercido	%	variación real	variación respecto del PIB
	1998	PIB	1999	PIB	1999	PIB	1999-1998	ejercicio 99-98
Balance económico	-40,775.5	-1.08	-58,302.1	-1.25	-52,509.3	-1.14	11.07	-0.06
Balance no presupuestario	-318.0	-0.01	4,649.4	0.10	-465.1	-0.01	26.15	0.00
Balance presupuestario	-40,457.5	-1.07	-62,951.5	-1.35	-52,044.3	-1.13	10.95	-0.06
 Ingreso presupuestal	 783,045.9	 20.65	 949,815.8	 20.43	 954,937.3	 20.66	 5.19	 0.00
Gobierno Federal	545,175.7	14.38	688,470.2	14.81	671,345.4	14.52	6.21	0.14
Tributarios	404,225.2	10.66	525,688.4	11.31	518,377.0	11.21	10.61	0.55
No tributarios	140,950.5	3.72	162,781.8	3.50	152,968.4	3.31	-6.39	-0.41
Organismos y empresas	237,870.2	6.27	261,345.6	5.62	283,591.9	6.13	2.83	-0.14
Pemex	82,066.4	2.16	95,148.9	2.05	101,461.0	2.19	6.64	0.03
Otros	155,803.8	4.11	166,196.7	3.57	182,130.9	3.94	0.83	-0.17
 Gasto total devengado	 830,486.9	 21.91	 1,030,265.3	 22.16	 1,022,732.2	 22.12	 6.22	 0.22
Diferimiento de pagos	6,983.5	0.18	17,498.0	0.38	15,750.6	0.34	94.53	0.16
Gasto neto pagado	823,503.4	21.72	1,012,767.3	21.78	1,006,981.6	21.78	5.47	0.06
Programable pagado	593,599.5	15.66	672,362.1	14.46	696,831.4	15.07	1.25	-0.58
Programable devengado	600,583.0	15.84	689,860.1	14.84	712,582.0	15.41	2.34	-0.43
No programable	229,903.9	6.06	340,405.2	7.32	310,150.2	6.71	16.36	0.64
Intereses	108,911.5	2.87	185,958.8	4.00	163,983.3	3.55	29.87	0.67
Participaciones	113,578.3	3.00	140,963.1	3.03	140,542.9	3.04	6.73	0.04
Adefas y otros	7,414.1	0.20	13,483.3	0.29	5,624.0	0.12	-34.57	-0.07
 Intereses del sector público¹	 109,229.5	 2.88	 186,937.2	 4.02	 169,288.2	 3.66	 33.70	 0.78
 Balance económico primario	 68,454.0	 1.81	 128,635.1	 2.77	 116,778.9	 2.53	 47.14	 0.72

Notas:

¹ Incluye costo financiero de la deuda de entidades bajo control indirecto

Fuente: Cuenta Pública de 1998 y Decreto de Egresos de la Federación para 1999 e Informe Trimestral sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al Cuarto Trimestre de 1999.

B. Ingresos Públicos

Durante 1999, los ingresos del sector público presupuestario ascendieron a 954 mil 937 millones de pesos, lo que representó un incremento real del 4.6 por ciento en comparación con los obtenidos en 1998.

No obstante, debe destacarse que el total de ingresos presupuestarios apenas se mantuvo en línea frente al monto autorizado por el H. Congreso de la Unión, e incluso prácticamente la totalidad de los conceptos no vinculados al factor petróleo observaron una recaudación inferior a la presupuestada.

Cuadro 9
INGRESOS DEL SECTOR PUBLICO PRESUPUESTARIO 1999
(Millones de pesos y porcentajes)

Concepto	Ley de Ingresos	Cierre Estimado	Variación	
			Absoluta	(%)
Total	949,815.8	954,937.3	5,121.5	0.5%
Gobierno Federal	688,470.2	671,345.4	-17,124.8	-2.5%
Tributarios	525,688.4	518,377.0	-7,311.4	-1.4%
- ISR e Impac	217,839.5	213,383.5	-4,456.0	-2.0%
- IVA	148,271.0	151,284.5	3,013.5	2.0%
- IEPS	110,468.6	105,807.7	-4,660.9	-4.2%
- Importaciones	28,271.9	27,682.9	-589.0	-2.1%
- Otros1/	20,837.4	20,218.4	-619.0	-3.0%
No Tributarios	162,781.8	152,968.4	-9,813.4	-6.0%
- Derechos	91,266.9	106,681.7	15,414.8	16.9%
- Hidrocarburos	79,732.9	90,234.9	10,502.0	13.2%
- Otros	11,534.0	16,446.8	4,912.8	42.6%
- Productos	8,105.4	7,782.6	-322.8	-4.0%
- Aprovechamientos	63,379.5	38,493.2	-24,886.3	-39.3%
- Contribuciones de Mejoras 2/	30.0	10.9	-19.1	-63.7%
Organismos y Empresas	261,345.6	283,591.9	22,246.3	8.5%

1/ Incluye Impuesto sobre Tenencias o Uso de Vehículos; Impuesto Sobre Automóviles Nuevos y accesorios.

2/ Incluye Contribuciones no comprendidas.

Fuente: Elaborado por la UEFP de la H. Cámara de Diputados, con base en la Ley de Ingresos de la Federación 1999 e Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, cuarto trimestre de 1999, SHCP.

Como se observa, los ingresos totales superaron en sólo 0.5 por ciento la cifra autorizada por el H. Congreso de la Unión, lo que derivó de una captación mayor a la presupuestada en rubros como IVA; Derechos e ingresos de organismos y empresas.

Del total de ingresos presupuestarios que se captó en 1999, el 70.3 por ciento fue obtenido por el Gobierno Federal y el 29.7 por ciento restante por los organismos y empresas bajo control directo.

Los ingresos del Gobierno Federal sumaron 671 mil 345 millones de pesos, lo que significó un crecimiento real del 5.6 por ciento frente a los del año anterior, aunque respecto del monto autorizado en la Ley de Ingresos por el H. Congreso de la Unión estuvieron 2.5 por ciento abajo.

Particularmente, en 1999, los ingresos tributarios crecieron 10 por ciento real, lo que se asoció a los significativos aumentos en términos reales del 8 por ciento en el caso del ISR; 8.2 por ciento del IVA; 18.5 por ciento del IEPS y 10.5 por ciento del impuesto a las importaciones. Así, los ingresos tributarios representaron 11.4

por ciento del PIB, la mayor cifra del sexenio, pero todavía muy por debajo de los niveles superiores al 13 por ciento de 1980-1982 y del 12.2 por ciento de 1993. Debe tenerse en cuenta, además, que frente al monto presupuestado para el ejercicio fiscal de 1999, la recaudación tributaria estuvo 1.4 por ciento abajo.

En el caso de los ingresos no tributarios, éstos ascendieron a 152 mil 968 millones de pesos, monto inferior en 6.9 por ciento en términos reales a lo captado en 1998, situación que se asoció, entre otros factores, a los menores ingresos provenientes de los derechos que paga Pemex; de la desincorporación de empresas y del remanente de operación del Banco de México. Conviene apuntar que la captación de ingresos no tributarios, fue inferior en 6 por ciento al monto presupuestado en la Ley de Ingresos 1999.

Los recursos derivados de Derechos –que constituyen casi el 70 por ciento del total de ingresos no tributarios– se contrajeron 12.9 por ciento en el año, en razón fundamentalmente de los menores derechos que pagó Pemex al Gobierno Federal como resultado del menor volumen de exportación de petróleo y de los menores precios internos de algunos energéticos. Asimismo, los ingresos por Productos se redujeron 44.4 por ciento en términos reales frente a los captados un año antes, en tanto que los Aprovechamientos aumentaron 38.1 por ciento real.

Por otro lado, los ingresos que captaron los organismos y empresas bajo control directo presupuestal, sumaron 283 mil 592 millones de pesos, lo que representó un aumento del 2.3 por ciento en términos reales en comparación con el año anterior y fueron superiores en 8.5 por ciento al presupuesto establecido en la Ley de Ingresos de la Federación.

En lo que hace a los ingresos petroleros, éstos crecieron 5.2 por ciento en términos reales, y fueron superiores en 13 mil 512 millones de pesos a los previstos en la Ley de Ingresos, debido, entre otros factores, a que el precio de exportación de crudo fue superior al programado, originando ventas adicionales para el país por 31 mil 435 millones de pesos. Esta situación generó que el peso de los ingresos petroleros en el total de ingresos presupuestarios se elevara ligeramente para ubicarse en 32.5 por ciento.

Por su parte, en 1999 los ingresos no petroleros crecieron 4.3 por ciento en términos reales en comparación con el año anterior y representaron el 67.5 por ciento de los ingresos del sector público presupuestario.

C. Gasto Público

En 1999, el crecimiento del gasto neto devengado en términos reales fue de 6.22% con respecto a 1998, aumento explicado por la elevación del costo financiero de la deuda pública y las participaciones en 29.87% y 6.73%, respectivamente; en este mismo sentido, se presenta una alza del 2.34% en el gasto programable devengado.

El Gasto Neto Pagado aumentó en 5.47% en el mismo lapso, por arriba del crecimiento del PIB que fue de 3.7%, y el gasto no programable aumentó en 16.36%.

En contraste, respecto al cumplimiento de las metas para 1999, se alcanzó un déficit público de 1.14% contra el 1.25% autorizado con respecto al PIB. La meta correspondiente a los ingresos propios de los organismos y empresas bajo control directo fue superada en 8.51%, en cambio los ingresos del gobierno federal no alcanzaron la meta esperada de 2.49%.

El gasto programable pagado superó la meta propuesta en 1999 (3.64%), pero apenas su crecimiento fue de 1.25% con respecto al año anterior. Es importante observar que los montos del gasto no programable están por abajo del nivel propuesto, mientras que comparados con el año anterior presentan un crecimiento significativo, exceptuando a las Adefas

D. Gasto Programable

Del gasto programable pagado por 696,831.4 millones de pesos, el 54.84% fue ejercido por el gobierno federal y el 45.17% por los organismos y empresas bajo control directo. Los poderes legislativo, judicial e IFE erogaron el 1.74%; la administración pública centralizada el 53.08%.

Dentro del gasto programable, el gasto corriente representó el 76.76% y el gasto de capital el 23.24% del gasto directo del Gobierno Federal, y en lo referente a subsidios y transferencias al gasto corriente se destinaron 87.09% de los recursos de este rubro y 12.91% a gasto de capital.

Por su parte, las empresas bajo control directo orientaron el 81% de sus recursos al gasto corriente y el resto 19% a gasto de capital; sin embargo, alrededor de 32,601 millones de pesos corresponden a proyectos cuya ejecución la realizan

terceros, conocida como inversión financiada, tomando en cuenta este monto el gasto de capital aumentaría a 26.60%

Dentro del gasto de capital presupuestario, la inversión física representó el 87.67% del total del gasto de capital, cuyo monto fue de 113,641.3 millones de pesos y su distribución fue para el Gobierno Federal 16.96%, organismos y empresas bajo control directo 43.60% y órganos desconcentrados, en proceso de descentralización y entidades 39.44%.

E. Gasto Público por Funciones

Durante el año de 1999, el 11.14 por ciento se orientó a las funciones de gestión gubernamental, las cuales agrupan las actividades dirigidas a cumplir con las responsabilidades constitucionales y los ordenamientos jurídicos. El 61.55 por ciento del gasto programable presupuestario se destinó a las funciones, programas y actividades institucionales que promueven el desarrollo social. El 27.31 por ciento restante lo absorbieron las funciones productivas, que agrupa aquellas actividades que se deben realizar para producir y comercializar bienes y servicios estratégicos para el desarrollo nacional.

El total de gasto orientado a las funciones de gestión gubernamental tuvo una variación real de 5.05%, con respecto a 1998, siendo negativo el que se canalizó a la función de Organización de los procesos electorales y las más beneficiadas fueron legislación con 8.81% y medio ambiente y recursos naturales con 17.22%.

Las asignaciones a funciones de desarrollo social presentaron un crecimiento real de 7.70% en 1999 con respecto a 1998, destaca en primer término la función de la Seguridad Social (37.72%), la función laboral (18.18%), la función desarrollo regional y urbano (7.41%) y Salud (1.87%). Por sus metas alcanzadas la función de desarrollo Urbano excede la prevista en 15.95%, la función Salud, aun cuando tiene un crecimiento bajo, rebasa su meta en 10.97%, y en 7.95% la función de seguridad social.

Las funciones productivas observan una caída severa de 11.94%, todas las funciones presentan una baja sensible, sin embargo, solo tres de ellas alcanzan a superar sus metas propuestas: energía (1.46%), comunicaciones y transportes (6.65%) y otros servicios y actividades productivas (4.51%).

Cuadro 10
Gasto Programable Pagado por Funciones
(millones de pesos corrientes)

Función	1998 ¹	% PIB	Autorizado 1999 ²	% PIB	Cierre 1999	% PIB	Ejercido vs. autorizado 1999	Variación real 1998-99	Variación respecto del PIB ejercido 99-98
Total	593,599.5	15.7	672,362.1	14.46	696,831.4	15.07	3.64	1.25	-0.58
Funciones de Gestión Gubernamental	63,748.3	1.7	79,378.4	1.71	77,640.8	1.68	-2.19	5.05	0.00
Legislación	2,389.1	0.1	2,720.2	0.06	3,014.0	0.07	10.80	8.81	0.00
Impartición de Justicia y Procuración de Justicia	8,338.4	0.2	9,915.6		10,320.5	0.22	4.08	6.75	0.00
Organización de los Procesos Electorales	3,123.7	0.1	3,286.0	0.07	3,555.2	0.08	8.19	-1.83	-0.01
Soberanía del Territorio Nacional	19,242.6	0.5	21,067.7	0.45	23,166.8	0.50	9.96	3.84	-0.01
Gobierno	24,849.9	0.7	33,490.7	0.72	29,695.6	0.64	-11.33	3.07	-0.01
Medio Ambiente y Recursos Naturales	5,804.6	0.2	8,898.2	0.19	7,888.7	0.17	-11.35	17.22	0.02
Funciones de Desarrollo Social	343,470.2	9.1	405,429.8	8.72	428,896.5	9.28	5.8	7.70	0.22
Educación	146,780.2	3.9	167,484.5	3.60	169,378.3	3.66	1.13	-0.47	-0.21
Salud	86,994.1	2.3	92,583.2	1.99	102,743.3	2.22	10.97	1.87	-0.07
Seguridad Social	62,599.5	1.7	92,594.9	1.99	99,955.0	2.16	7.95	37.72	0.51
Laboral	1,880.7	0.0	2,758.3	0.06	2,576.8	0.06	-6.58	18.18	0.01
Abasto y Asistencia Social	9,365.3	0.2	11,504.1	0.25	9,596.9	0.21	-16.58	-11.62	-0.04
Desarrollo Regional y Urbano	35,850.3	0.9	38,504.8	0.83	44,646.2	0.97	15.95	7.41	0.02
Funciones Productivas	186,381.0	4.9	187,553.9	4.03	190,294.1	4.12	1.5	-11.94	-0.80
Desarrollo Agropecuario	29,895.9	0.8	26,046.1	0.56	25,298.2	0.55	-2.87	-27.01	-0.24
Energía	127,578.7	3.4	138,203.2	2.97	140,220.1	3.03	1.46	-5.20	-0.33
Comunicaciones y Transportes	23,927.7	0.6	19,596.3	0.42	20,900.4	0.45	6.65	-24.66	-0.18
Otros Servicios y Actividades Económicas	4,978.7	0.1	3,708.3	0.08	3,875.4	0.08	4.51	-32.86	-0.05
Partida Informativa									
Producto Interno Bruto (mmp)	3,791,191.1		4,649,400.0		4,622,788.3				
Población (habitantes)	96,648,935				98,132,418				

¹El diferimiento de pagos por 6,983.5 millones de pesos, fue descontado proporcionalmente del programable devengado por 600,583.0 millones de pesos.

²El diferimiento de pagos por 17,498.0 millones de pesos, fue descontado proporcionalmente del programable devengado por 689,860.1 millones de pesos.

Fuente: Elaborado por la Unidad de Estudios de Finanzas Públicas, H. Cámara de Diputados, con base a Información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Cuenta de la Hacienda Pública Federal, 1998, Tomo de Resultados Generales, Consideraciones en torno a la elaboración del Presupuesto y Presupuesto de Egresos de la Federación 2000.

En contraste, en el cumplimiento de metas para 1999, se observa un índice negativo (2.19%) para las funciones de gestión gubernamental y positivas para funciones de desarrollo social (5.8%) y para las funciones productivas (1.5%).

Comentarios

El informe trimestral en materia de gasto público refleja un contenido con escaso margen de relación con las metas sectoriales propuestas para el ejercicio fiscal que en su mayor parte no señala hechos y acciones ni un contexto en materia económica y programática sobre el cual ubicarlas.

Con respecto a su conformación secuencial el informe da cuenta de aspectos que pueden agruparse bajo el siguiente orden:

Comparativos de información para el ejercicio del presupuesto 1999, contra cifras del ejercicio de 1998 contempladas en el informe cuatrimestral del año anterior, toda vez que ya se conocen las cifras de Cuenta Pública para ese ejercicio fiscal, mismas que la UEFP en esta ocasión utiliza para el correspondiente análisis.

Análisis del gasto Programable en base a funciones de Gestión Gubernamental de Desarrollo Social y Productivas.

En las funciones de gobierno el informe es limitado pues en él se señalan de una manera general aspectos relacionados con la preservación de la seguridad nacional, la impartición y procuración de justicia, la organización de procesos electorales y el respaldo de actividades de las instituciones del poder legislativo. Sólo en el caso de medio ambiente y recursos naturales hay datos relacionados de logros en el programa de vida silvestre y de áreas naturales protegidas y en el caso de la CNA se reportan tareas según la relación de los beneficiarios y las coberturas del sector. Del mismo modo se habla en materia de seguridad pública de regularización de servicios prestados por empresas privadas y de incorporación de 26 estados al sistema nacional de información y de 8 en aplicación de normas mínimas, pero no se habla de los indicadores asociados a la seguridad pública, o la readaptación social, o en su caso, con las metas programadas para el año.

En las funciones de desarrollo social el informe sobre educación reporta datos fuera de toda proporción, por lo que es conveniente una aclaración cuando se asienta que el servicio de educación básica alcanzó una cobertura superior al 29.7% con relación a 1998; en el mismo sentido, el nivel preescolar superior en 21.5%, la educación primaria superior en un 28.1% y el sistema escolarizado de secundaria 40.9%; También el nivel de educación media superior en 23.2%, educación superior en 22.5% y en posgrado 43.3%. Lo anterior no permite análisis alguno.

En materia de Salud y Seguridad Social sólo se habla de acciones realizadas sin conexión con metas o universos de acción que den muestra de las dinámicas poblacional y laboral. En los programas de abasto y asistencia social no se habla de regionalización ni abatimiento en el caso de población beneficiaria. En desarrollo regional y urbano no se señala, por ejemplo, el tipo de acciones emprendidas, haciendo sólo referencia a un número de beneficiarios.

De las funciones productivas se da cuenta con acciones que reflejan la oferta de hidrocarburos y energía eléctrica, pero no existe una conexión con los déficits o con las demandas respectivas, es el caso de comunicaciones y transportes. La función del desarrollo agropecuario señala también acciones de seguridad jurídica y actualización de catastros pero no se tiene una dimensión del programa global a atender.

En otras acciones o programas no se indica su conexión con el impacto económico que generan, como es el caso del programa de empleo temporal o de las aportaciones federales para entidades y municipios.

La inversión pública financiada con recursos privados no aporta una lectura que permita observar los proyectos concursados, los pasivos acumulados, los

intereses capitalizables y las adecuaciones a los plazos de amortización, entre otros.

En cuanto a los organismos bajo control directo, sería recomendable incorporar estados financieros para determinar los costos reales de sus tarifas, las capacidades de oferta y su conexión con las inversiones realizadas lo que permitiría determinar, la eficiencia de los mismos y el peso de los subsidios y transferencia otorgadas.

III. Deuda Pública

Al cierre de 1999, el saldo de la deuda pública neta total se redujo 2.6 puntos porcentuales como proporción del PIB respecto a 1998, para ubicarse en 25.3 por ciento (16.1 por ciento deuda externa y 9.2 por ciento deuda interna).

La deuda externa neta del sector público se ubicó en 83 mil 398.5 millones de dólares, monto que representa un aumento de 1 mil 176.4 millones de dólares respecto al saldo de diciembre de 1998, en tanto que la deuda interna neta del Gobierno Federal cerró en 454 mil 286.7 millones de pesos, lo que significó un incremento de 111 mil 269.4 millones de pesos con relación al saldo registrado un año antes.

Por su parte, la deuda del Gobierno del Distrito Federal registró un saldo de 22 mil 943.8 millones de pesos, lo cual refleja un aumento de 2 mil 577.3 millones de pesos, respecto al cierre de 1998.

Aun con estos incrementos, los niveles de endeudamiento neto permanecieron dentro de los límites autorizados por el H. Congreso de la Unión. Ciertamente, debe resaltarse que en el caso del Gobierno Federal, se registró un endeudamiento neto interno adicional al límite autorizado por 16 mil 023.6 millones de pesos, situación que se compensó con el desendeudamiento externo neto registrado, ya que el artículo 2º de la Ley de Ingresos para el Ejercicio Fiscal de 1999 establece: "En caso de que el endeudamiento neto externo sea inferior al autorizado, el Ejecutivo Federal podrá emitir deuda interna adicional hasta por el equivalente en moneda nacional de esa diferencia. Asimismo, podrá contratar endeudamiento interno adicional al autorizado, siempre que los recursos obtenidos se destinen íntegramente a la disminución de la deuda pública externa".

Cuadro 11
Endeudamiento Neto 1988-1999
(Millones de dólares y Millones de pesos)

Deuda pública	Saldo al 31-Dic-98	Saldo al 31-Dic-99	Variación		Endeudamiento neto Ene-dic 1999	Límite de endeudamiento autorizado 1999
			absoluta	(%)		
Externa neta (mdd)	82,222.1	83,398.5	1,176.4	1.4%	-67.4	5,000
Interna neta (mdp)	343,017.3	454,286.7	111,269.4	32.4%	111,023.6	95,000
Distrito Federal (mdp)	20,366.5	22,943.8	2,577.3	12.7%	1,600.3	1,700

Fuente: Elaborado por la UEPF de la H. Cámara de Diputados con datos de la SHCP, Informe Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, cuarto Trimestre de 1999

Por otro lado, durante 1999, el costo financiero de la deuda del sector público presupuestario representó el 3.5 por ciento del PIB y se ubicó en 163 mil 983.3 millones de pesos, cantidad superior en 26.4 por ciento real respecto a 1998, con lo que llegó a representar el 16.3 por ciento del gasto neto total, es decir, un aumento de 2.9 puntos porcentuales en relación con el ejercicio previo.

Las erogaciones realizadas para cubrir el costo financiero estuvieron dentro del límite autorizado en el Presupuesto de Egresos de la Federación para 1999, que fue de 185 mil 958.8 millones de pesos (4 por ciento del PIB).

Es importante mencionar que la mayor parte de las erogaciones por concepto de intereses comisiones y gastos de la deuda, las realizó el Gobierno Federal, con el 73.8 por ciento (121 mil 035.3 millones de pesos), los Organismos y Empresas bajo control directo presupuestal absorbieron el 14.5 por ciento (19 mil 155.9 millones de pesos), en tanto que las erogaciones para los programas de apoyo a deudores y ahorradores de la banca absorbieron el restante 11.7 por ciento (23 mil 792.1 millones de pesos).

Si bien el costo financiero y los saldos de la deuda pública han permanecido en los márgenes autorizados por el H. Congreso de la Unión, debe mantenerse un estricto control de sus niveles, toda vez que siguen constituyendo un peso importante para las finanzas nacionales y, además, son muy sensibles a los movimientos de variables como el tipo de cambio y las tasas de interés, entre otras.

Comentarios Finales

Los resultados obtenidos en materia de finanzas públicas durante 1999, sin duda, reflejan un esfuerzo importante por mantener finanzas en equilibrio que permitan contribuir a consolidar la senda del crecimiento sostenido. Sin embargo, existen distintas variables sobre las cuales debe mantenerse un estricto seguimiento, toda vez que pueden representar potenciales presiones para la hacienda federal.

Por otro lado, es importante señalar que con el propósito de dar un seguimiento objetivo a las metas de captación de recursos y ejercicio del gasto, es preciso avanzar en la consolidación de los esfuerzos por contar con sistemas de información claros, oportunos y veraces, así como con reportes que valoren en su justa dimensión la evolución de las finanzas nacionales.

Ciertamente, la estructura y contenido del informe trimestral sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, limita en diversos aspectos un análisis minucioso y objetivo de la evolución económica y financiera en el país. En particular, su misión de dar seguimiento a un presupuesto de ingresos y egresos aprobado por el H. Congreso de la Unión, es parcialmente logrado, toda vez que no existen referencias a los avances respecto a dicho presupuesto, ni tampoco se presentan los desgloses que tanto la Ley de Ingresos como el propio Presupuesto de Egresos contienen.

Adicionalmente, no debe soslayarse que hasta ahora, la información de ingresos petroleros y no petroleros es simplemente una partida informativa en el reporte trimestral. Contar con un desglose amplio de los componentes petroleros, permitiría profundizar en el análisis de los efectos que generan los movimientos de los precios internacionales del petróleo sobre el conjunto de las finanzas públicas, situación que actualmente no puede derivarse de la información con que se dispone.

Con la información del reporte trimestral, se desconocen las variables que posiblemente determinaron el crecimiento de los ingresos tributarios. En particular, no se puede derivar si fue el componente empresarial o las personas físicas quienes elevaron la recaudación del ISR; también se desconoce el efecto que tuvo el crecimiento de los precios del petróleo sobre la recaudación del IVA y del IEPS, entre otras cosas.

ANEXO

Cuadro 1
OFERTA Y DEMANDA AGREGADAS, 1994 – 1999
(miles de millones de pesos de 1993)*

ESTRUCTURA	1997					1998					1999				
	I	II	III	IV	Anual	I	II	III	IV	Anual	I	II	III	IV	Anual
Oferta	1,649.38	1,759.22	1,732.98	1,881.68	1,755.81	1,841.29	1,887.06	1,844.93	1,963.56	1,884.21	1,886.28	1,981.92	1,978.09	2,125.87	1,993.04
PIB ^{1/}	1,331.53	1,394.93	1,342.05	1,457.28	1,381.45	1,430.82	1,454.49	1,411.54	1,495.69	1,448.13	1,457.16	1,500.17	1,472.61	1,574.10	1,501.01
Importaciones	317.85	364.29	390.93	424.40	374.37	410.47	432.57	433.39	467.86	436.07	429.12	481.75	505.49	551.77	492.03
Demanda	1,649.38	1,759.22	1,732.98	1,881.68	1,755.81	1,841.29	1,887.06	1,844.93	1,963.56	1,884.21	1,886.28	1,981.92	1,978.09	2,125.87	1,993.04
Consumo	1,004.63	1,079.16	1,040.61	1,170.06	1,073.61	1,076.29	1,145.11	1,099.23	1,187.58	1,127.05	1,099.51	1,180.42	1,137.03	1,266.99	1,170.99
Privado	864.60	932.58	928.40	994.29	929.97	936.33	991.77	981.45	1,011.70	980.31	957.04	1,024.70	1,020.78	1,088.68	1,022.80
Público	140.03	146.58	112.21	175.77	143.65	139.96	153.34	117.78	175.88	146.74	142.47	155.73	116.25	178.31	148.19
Formación bruta de capital fijo	220.50	247.48	258.62	284.59	252.80	269.83	273.74	283.56	288.01	278.79	280.16	290.32	298.19	311.31	294.99
Privado	191.68	214.34	220.52	217.30	210.96	244.43	248.99	246.77	230.61	242.70	256.74	264.43	269.82	261.10	264.43
Público	28.82	33.13	38.11	67.29	41.84	25.41	24.75	36.79	57.40	36.09	23.42	20.24	28.37	50.21	30.56
Exportaciones	347.72	383.82	393.51	413.56	384.65	417.00	426.14	422.78	458.31	431.06	449.33	486.46	502.40	525.44	490.91
Variación de existencias	76.54	48.75	40.23	13.48	44.75	78.16	42.06	39.36	29.65	47.31	57.28	24.71	40.47	22.14	36.15

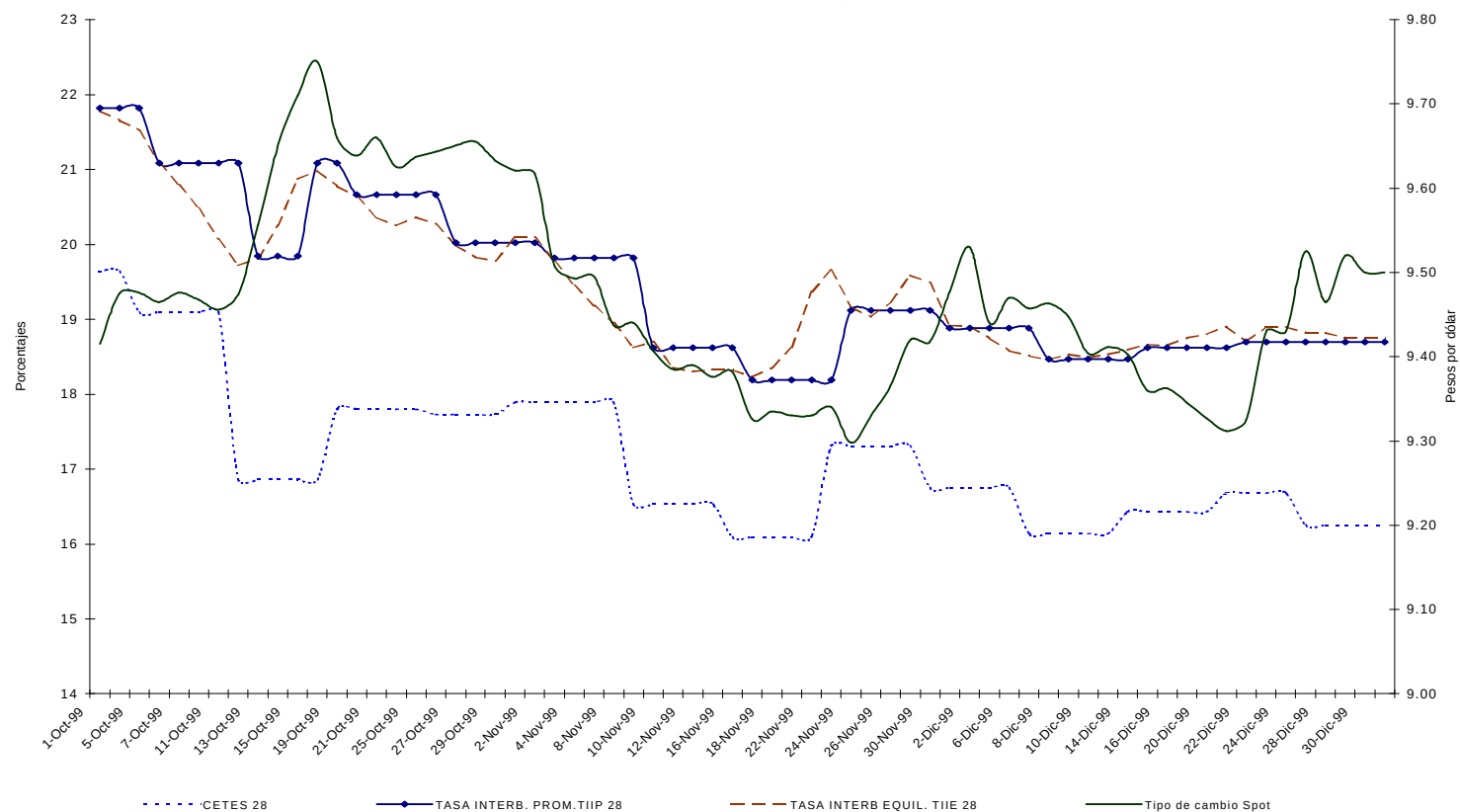
1/ El dato del total anual obtenido mediante los cálculos trimestrales puede diferir con el total del cálculo anual, ya que en la Rama 01 agricultura los cálculos anuales registran la producción del año agrícola que en cada uno de los cultivos tiene una extensión diferente a la del año calendario, mientras que los cálculos trimestrales se efectúan con base en el valor que se agrega en cada trimestre del año, obteniéndose los totales anuales por suma de dichos parciales.

p/ Cifras preliminares a partir de la fecha en que se indica.

*Las cifras de oferta y demanda trimestral se ajustan a los resultados anuales del SCNM. Por lo anterior las tasas de crecimiento de cada trimestre están sujetas a cambios.

Fuente: Elaborada por la UEFP de la Honorable Cámara de Diputados sobre la base de datos de INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales de México, servicio de información oportuna, INFOFAX, 16 de marzo del 2000.

Grafica 1
México: Evolución de las Tasas de Interés y Tipo de Cambio Interbancario



Fuente: Elaborado por la UEFP de la Honorable Cámara de Diputados con base de datos El Financiero, 1 de octubre al 31 de diciembre de 1999. Pág 1"A"

Cuadro 2

México: Límites Trimestrales a las Variaciones del Crédito Inteno Neto de 1999¹

(millones de pesos)

	Saldos	Flujos Acumulados*
1999		
enero	-116,387	---
febrero	-118,552	---
marzo	-102,727	---
1° Trimestre		-7,776
abril	-106,382	---
mayo	-120,339	---
junio	-118,250	---
2° Trimestre		-10,049
julio	-112,963	---
agosto	-124,709	---
septiembre	-121,219	---
3° Trimestre		-10,239
octubre	-121,162	---
noviembre	-115,201	---
diciembre	-71,350	---
4° Trimestre		23,780

1/ si el límite es negativo, se refiere a que el crédito interno caerá por lo menos en el monto señalado

* La acumulación es a partir del inicio del año

Fuente: Elaborado por la UEFP de la Honorable Cámara de Diputados con base a datos del Banco de México, 1999.

Cuadro 3
México: Asegurados permanentes en el IMSS por sectores de actividad económica
(miles de personas)

Sector	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Total	5,166	5,825	5,793	5,840	6,174	6,581	6,760	7,090	7,523	8,498	9,147	9,772	9,992	10,033	10,172	10,005	10,482	11,646	13,099	14,028
Agricultura, ganadería silvicultura y caza	364	537	546	541	526	533	521	526	489	467	472	488	452	423	417	401	410	427	436	449
Industria	2,259	2,505	2,343	2,362	2,468	2,654	2,699	2,789	2,969	3,169	3,370	3,500	3,508	3,418	3,406	3,282	3,491	4,075	4,889	5,250
Industria extractiva	57	74	80	81	83	85	83	85	83	83	84	82	74	64	64	62	66	68	68	68
Industria de la transformación	2,065	2,248	2,072	2,095	2,192	2,358	2,397	2,469	2,632	2,822	2,983	3,080	3,066	2,967	2,943	2,871	3,071	3,467	3,886	4,163
Construcción	49	99	108	104	110	124	131	145	164	177	210	241	265	282	290	237	239	417	799	881
Industria eléctrica	88	84	83	82	83	87	88	90	90	87	93	97	103	105	109	112	115	123	136	138
Servicios	2,379	2,550	2,653	2,678	2,874	3,098	3,244	3,458	3,647	3,840	4,184	4,544	4,711	4,811	4,902	4,810	4,911	5,308	5,767	6,062
Comercio	752	1,156	1,112	1,102	1,145	1,210	1,252	1,316	1,318	1,399	1,517	1,634	1,686	1,704	1,728	1,675	1,699	1,821	1,982	2,088
Transporte y comunicaciones	211	313	370	366	367	379	394	411	428	433	456	491	506	496	492	483	488	517	570	602
Servicios para empresas, personas y hogar	1,416	853	1,012	879	933	989	1,048	1,135	1,246	1,335	1,460	1,589	1,633	1,671	1,703	1,670	1,715	1,914	2,112	2,253
Servicios sociales y comunales	NA	228	159	331	429	520	550	596	655	673	751	830	886	940	979	982	1,009	1,056	1,103	1,119
Otros grupos	164	233	251	259	306	296	296	317	418	1,022	1,121	1,240	1,321	1,381	1,447	1,512	1,670	1,836	2,007	2,267

Nota: Todos los datos son promedio anual

NA: No asegurados

Fuente: Elaborado por la UEFP de la Honorable Cámara de Diputados en base a datos del INEGI, Anuarios Estadístico, distintos años.

Cuadro 4
México: Indicadores macroeconómicos PRONAFIDE, Criterios Generales de Política Económica y Reales 1995-1999

Indicadores	1995			1996			1997			1998			1999		
	Pronafide	CGPE	REAL	Pronafide	CGPE	REAL	Pronafide	CGPE	REAL	Pronafide	CGPE	REAL	Pronafide	CGPE	REAL
PIB (Crecimiento real)	4.00	4.00	-6.20	5.10	3.00	5.10	4.50	4.00	6.80	4.80	5.20	4.80	5.20	3.00	3.70
Inflación (%)	4.00	4.00	51.97	nd	20.50	27.70	15.00	15.00	15.72	12.00	12.00	18.61	13.00	13.00	12.32
Tipo de cambio promedio anual (pesos por dólar)	nd	nd	6.50	7.70	7.70	7.59	8.50	8.53	7.91	8.70	8.74	9.15	11.10	11.08	9.56
Precio promedio del petróleo (US\$ por barril)	nd	13.60	15.76	nd	18.05	18.94	nd	14.50	13.90	nd	15.50	10.16	nd	11.00	15.57
Balance Público (% del PIB)	0.00	2.20	-0.01	0.00	0.02	0.01	-0.50	-0.50	-0.72	-1.30	-1.25	-1.26	1.30	-1.25	-1.15
Balance de cuenta corriente (% del PIB)	-7.80	-7.80	-0.60	-0.30	-0.30	-0.70	-1.20	-1.18	-1.90	-2.50	-2.50	-3.90	-2.60	-2.20	-2.20

Fuente : Elaborado por la UEPF de la Honorable Cámara de Diputados con datos del Pronafide, CGPE y Banco de México.

Cuadro 5
México: Cuenta Corriente e Inversión Extranjera, 1994-1999
(m illones de dólares)

Año	Cuenta Corriente (A)	Inversión Extranjera			Relación (%)	
		Directa (B)	Cartera (C)	Total (D)		(d/a)
1994	-29,661.20	10,972.50	8,182.20	19,154.70	-37.0	-64.6
1995	-1,576.60	9,526.30	-9,714.70	-188.40	-604.2	11.9
1996	-2,330.30	9,185.50	13,418.50	22,604.00	-394.2	-970.0
1997	-7,448.40	12,829.60	5,037.10	17,866.70	-172.2	-239.9
1998	-15,726.50	11,310.70	-579.20	10,731.50	-71.9	-68.2
I	-3,058.50	3,244.50	2,829.60	6,074.10	-106.1	-198.6
II	-3,342.20	3,654.10	-281.70	3,372.40	-109.3	-100.9
III	-4,707.90	2,325.40	-2,964.00	-638.60	-49.4	13.6
IV	-4,617.90	2,086.70	-163.10	1,923.60	-45.2	-41.7
1999	-14,012.80	11,568.20	10,790.10	22,358.30	-82.6	-159.6
I	-3,291.20	2,929.20	1,356.90	4,286.10	-89.0	-130.2
II	-2,949.50	2,798.40	5,020.50	7,818.90	-94.9	-265.1
III	-3,299.60	2,416.80	2,381.80	4,798.60	-73.2	-145.4
IV	-4,472.50	3,423.80	2,030.90	5,454.70	-76.6	-122.0

Fuente: Elaborado por la UEPF de la Honorable Cámara de Diputados con datos del Banco de México.

Cuadro 6
México: Balanza Comercial de la Industria Manufacturera, 1980-1999
(millones de dólares)

Año	Balanza manufacturera			Exportaciones manufactureras			Importaciones manufactureras		
	Total	No maquiladora	Maquiladora	Total	No maquiladora	Maquiladora	Total	No maquiladora	Maquiladora
1980	-11,351.1	-12,122.8	771.7	5,500.9	2,981.7	2,519.2	16,852.0	15,104.5	1,747.5
1981	-15,478.0	-16,454.3	976.3	6,566.0	3,360.7	3,205.3	22,044.0	19,815.0	2,229.0
1982	-7,727.0	-8,778.9	1,051.9	5,843.0	3,017.5	2,825.5	13,570.0	11,796.4	1,773.6
1983	1,545.8	510.4	1,035.4	8,664.8	5,023.7	3,641.1	7,119.0	4,513.3	2,605.7
1984	464.1	-691.2	1,155.3	10,499.1	5,594.8	4,904.3	10,035.0	6,286.0	3,749.0
1985	-2,510.4	-4,097.0	1,586.6	10,071.6	4,978.1	5,093.5	12,582.0	9,075.1	3,506.9
1986	1,900.4	605.8	1,294.6	13,103.4	7,457.5	5,645.9	11,203.0	6,851.7	4,351.3
1987	4,996.8	3,398.8	1,598.0	16,850.8	9,745.8	7,105.0	11,854.0	6,347.0	5,507.0
1988	3,530.0	1,192.3	2,337.7	21,650.0	11,504.0	10,146.0	18,120.0	10,311.7	7,808.3
1989	2,105.2	-895.7	3,000.9	24,936.2	12,607.3	12,328.9	22,831.0	13,503.0	9,328.0
1990	-695.1	-4,247.1	3,552.0	27,827.9	13,954.9	13,873.0	28,523.0	18,202.0	10,321.0
1991	-15,365.2	-19,415.9	4,050.7	31,601.8	15,768.7	15,833.1	46,967.0	35,184.6	11,782.4
1992	-22,813.5	-27,556.9	4,743.4	35,420.5	16,740.4	18,680.1	58,234.0	44,297.3	13,936.7
1993	-19,884.9	-25,294.9	5,410.0	41,685.1	19,832.1	21,853.0	61,570.0	45,127.0	16,443.0
1994	-24,022.9	-29,825.9	5,803.0	50,402.1	24,132.9	26,269.2	74,425.0	53,958.8	20,466.2
1995	-942.1	-5,866.6	4,924.5	66,557.9	35,454.6	31,103.3	67,500.0	41,321.2	26,178.8
1996	-832.9	-7,248.5	6,415.6	80,304.6	43,384.3	36,920.3	81,137.5	50,632.8	30,504.7
1997 *	-6,784.8	-15,618.3	8,833.5	94,802.2	49,636.6	45,165.6	101,587.0	65,254.9	36,332.1
1998	-10,368.9	-20,895.3	10,526.4	106,062.3	52,979.2	53,083.1	116,431.2	73,874.5	42,556.7
1999	-10,321.6	-23,661.4	13,339.8	122,920.6	59,171.5	63,749.1	133,242.2	82,832.9	50,409.3

* Los datos a partir de la fecha que se indica pueden no coincidir con información anterior por cambios en los datos actualizados presentados por el Banco de México e INEGI

Fuente: Elaborado por la UEPF de la Honorable Cámara de Diputados sobre la base de datos de Banco de México. Indicadores Económicos, enero de 2000.

CUADRO 7
MÉXICO : BALANZA COMERCIAL DE LOS SECTORES NO MAQUILADORES, 1980-1999
(Millones de dólares y porcentajes)

Año	Exportaciones						Importaciones		Saldo			
	Totales	/PIB	Petróleo	/PIB	Sin Petroleo	PIB	Totales	/PIB	Total	/PIB	Sin Petróleo	/PIB
1980	16,068.30	7.8	9,448.80	4.6	6,619.50	3.2	18,897.50	9.2	-2,829.20	-1.4	-12,278.00	-6.0
1981	19,950.30	7.6	14,573.00	5.5	5,377.30	2.0	24,037.00	9.1	-4,086.70	-1.5	-18,659.70	-7.1
1982	21,229.70	11.7	16,477.00	9.0	4,752.70	2.6	14,437.00	7.9	6,792.70	3.7	-9,684.30	-5.3
1983	22,312.00	17.9	16,017.00	12.8	6,295.00	5.0	8,550.90	6.9	13,761.10	11.0	-2,255.90	-1.8
1984	24,053.60	14.4	16,601.00	9.9	7,452.60	4.5	11,254.30	6.7	12,799.30	7.7	-3,801.70	-2.3
1985	21,663.80	13.4	14,767.00	9.1	6,896.80	4.3	14,533.10	9.0	7,130.70	4.4	-7,636.30	-4.7
1986	16,157.70	12.5	6,307.00	4.9	9,850.70	7.6	12,432.50	9.6	3,725.20	2.9	-2,581.80	-2.0
1987	20,494.50	14.2	8,630.00	6.0	11,864.50	8.2	13,305.50	9.2	7,189.00	5	-1,441.00	-1.0
1988	20,545.80	11.4	6,711.00	3.7	13,834.80	7.7	20,273.70	11.2	272.10	0.2	-6,438.90	-3.6
1989	22,841.10	10.4	7,876.00	3.6	14,965.10	6.8	25,437.90	11.6	-2,596.80	-1.2	-10,472.80	-4.8
1990	26,837.90	10.4	10,104.00	3.9	16,733.90	6.5	31,272.30	12.1	-4,434.40	-1.7	-14,538.40	-5.6
1991	26,854.40	8.6	8,166.00	2.6	18,688.40	6.0	38,184.20	12.2	-11,329.80	-3.6	-19,495.80	-6.2
1992	27,515.50	7.6	8,307.00	2.3	19,208.50	5.3	48,129.60	13.3	-20,677.10	-5.7	-28,984.10	-8.0
1993	30,033.00	7.8	7,418.00	1.9	22,615.00	5.9	48,923.50	12.7	-18,890.50	-4.9	-26,308.50	-6.8
1994	34,613.00	8.3	7,445.00	1.8	27,168.00	6.5	58,879.70	14.1	-24,266.50	-5.8	-31,711.70	-7.6
1995	48,438.30	17.4	8,422.00	3.0	40,016.30	14.4	46,274.20	16.6	2,164.10	0.8	-6,257.90	-2.2
1996	59,079.40	17.9	11,654.00	3.5	47,425.40	14.3	58,964.10	17.8	115.30	0.0	-11,538.70	-3.5
1997	65,265.80	16.5	10,340.80	2.6	54,925.00	13.9	73,475.70	18.6	-8,209.90	-2.1	-18,550.70	-4.7
1998	64,636.70	15.6	6,515.60	1.6	58,121.10	14.0	82,685.80	19.9	-18,049.10	-4.3	-24,564.70	-5.9
1999	72,954.30	15.1	8,840.60	1.8	64,113.50	13.3	94,726.10	19.6	-21,772.00	-5.4	-30,612.60	-6.3

Fuente : Elaborado por la UEPF de la Honorable Cámara de Diputados sobre la base datos del Banco de México.

