

CEFP/009/2002

**ANÁLISIS A LOS INFORMES SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA,
LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA DEUDA PÚBLICA,
CORRESPONDIENTES AL CUARTO TRIMESTRE DE 2001**

RESUMEN EJECUTIVO

Durante el año 2001, la economía mexicana registró una contracción del PIB de -0.3 por ciento, muy por debajo de la meta original de 4.5 por ciento y del crecimiento del 6.6 por ciento alcanzado el año anterior. Ello fue el resultado de la desaceleración económica de Estado Unidos, la disminución de los precios internacionales del petróleo y la reducción del gasto público, con el objeto de mantener el balance financiero dentro de los límites aprobados por el H. Congreso de la Unión.

Los precios al consumidor aumentaron 4.40 por ciento, 2.1 puntos, menos que el límite máximo establecido como meta por el Banco de México. La reducción de la inflación se debió, esencialmente, a la apreciación del tipo de cambio motivada por el aumento en el diferencial de tasas de interés entre México y Estados Unidos, atribuible a la política monetaria restrictiva y al abundante flujo de inversión extranjera directa.

Conviene señalar, que si bien la apreciación del tipo de cambio contribuyó a sobrepasar la meta de inflación, lo cual a su vez tuvo efectos positivos en los ingresos familiares y el consumo, lo que constituye un éxito que debe apreciarse en todo su valor y en cuyo objetivo se debe perseverar, no se debe perder de vista que el encarecimiento del peso con relación a todas las monedas importantes está restando competitividad a la industria mexicana y en consecuencia disminuye la tasa de crecimiento que la economía mexicana puede alcanzar para una evolución dada de la economía internacional. El reto que habremos de enfrentar es alcanzar al mismo tiempo las metas de inflación que se ha propuesto el Banco Central con tasas de crecimiento altas, compatibles con la generación de empleos que la sociedad mexicana demanda.

A continuación se presenta el marco macroeconómico general que presentó la economía mexicana a lo largo del 2001:

- **Crecimiento Económico:** Al cierre del 2001 el PIB real decreció en 0.3 por ciento, lo cual contrastó con la meta de crecimiento de 4.5 por ciento establecida en los CGPE y con el crecimiento de 6.6 por ciento del año anterior. Sin embargo, la dinámica de los sectores económicos no fue homogénea, ya que mientras el sector agropecuario tuvo un crecimiento anual de 2.5 por ciento y los servicios de 1.1 por ciento, el sector industrial registró una contracción del 3.5%.
- **PIB per Cápita:** La reducción del PIB en 0.3 por ciento y el aumento de la población en 1.4 por ciento implicó una disminución del PIB por habitante en 1.7 por ciento al pasar de 58 mil 587.9 pesos constantes en el 2000 a 57 mil 607.2 pesos en el 2001.
- **Empleo:** La desaceleración económica propició una pérdida de empleos no vista desde la crisis de 1995. A lo largo del 2001 se perdieron 358.6 mil empleos formales, siendo el sector industrial el más afectado al perder 526 mil, de los cuales el 90 por ciento correspondieron a la industria de la transformación. Por su parte, el sector servicios permitió compensar en parte la pérdida de empleos en los otros sectores, ya que registró al cierre del año un aumento de 136 mil empleos.

- **Inflación:** La política monetaria del Banco Central y la apreciación real del peso permitieron que la inflación mantuviera una tendencia descendente durante todo el año para cerrar con una tasa anual de 4.4 por ciento, lo que significó 2.1 puntos por debajo de la meta de 6.5 por ciento establecida por el Banco Central para el 2001.
- **Tasas de interés:** El comportamiento favorable de la tendencia inflacionaria hizo que el Banco Central relajara su política monetaria a partir del segundo semestre del año, lo que motivó un descenso en las tasas de interés nominales, que también se vieron favorecidas por la tendencia descendente de las tasas de interés internacionales, el promedio trimestral de la tasa pasiva CETES a 28 días fue de 7.3 por ciento en el cuarto trimestre del año, tasa no vista desde 1994.
- **Tipo de Cambio:** El peso se apreció 4.89 por ciento promedio anual, con lo que la sobrevaluación acumulada estimada a diciembre del 2001 llegó a 43 por ciento tomando como base 1996.
- **Balanza Comercial:** La combinación de una caída de 4.8 por ciento de las exportaciones y de 3.5 por ciento de las importaciones propició que al cierre del año el saldo de la balanza comercial fuese negativo en 9 mil 729.2 mdd, 21.6 por ciento superior al déficit observado en el 2000.
- **Balanza de Capitales:** Los menores ingresos de divisas por concepto de exportaciones, se vieron compensados, en parte, por la entrada de capital vía inversión extranjera, la cual aumentó de 13 mil 619.1 millones de dólares (mdd) en 2000 a 27 mil 732.5 mdd en 2001.

La evolución de las finanzas del sector público a lo largo del año 2001 estuvo determinada por un freno al ritmo de crecimiento de la actividad económica, la continua apreciación del peso mexicano, y la disminución de los precios internacionales del petróleo, entre otros factores. Estos hechos impactaron desfavorablemente la captación de ingresos públicos, lo cual obligó a llevar a cabo ajustes al gasto público. A continuación se presenta el marco general de las finanzas públicas del 2001:

- **Balance económico del sector público:** En términos del PIB, el balance público reportó un déficit de 0.73 por ciento respecto del PIB, superior al 0.65 por ciento previsto en los criterios de política económica, situación en parte reflejada por la caída de la actividad económica y su efecto en los ingresos presupuestarios, los cuáles pasaron de una previsión para el periodo del 22.57 por ciento, a un 21.98 por ciento observado con respecto al PIB; el gasto neto pagado no contribuyó al aumento del déficit público, al contrario, bajó del 23.28 por ciento previsto al 22.67 por ciento ejercido en términos del PIB. En comparación con el año 2000 y en términos reales, el gasto neto pagado disminuyó en 0.49 por ciento; a pesar de ello, el gasto primario (el cuál exceptúa al costo financiero), tuvo un incremento del 1.58 por ciento; esto fue posible debido a la disminución del costo financiero en 11.26 por ciento.
- **Ingresos Públicos:** La captación de ingresos públicos ascendió a 1 billón 268 mil 680.4 millones de pesos. En un escenario de caída de la actividad económica, los ingresos presupuestarios crecieron 1.2% en términos reales (la SHCP reporta un aumento del 0.4% real por utilizar como deflactor el INPC), destacando el incremento de la recaudación tributaria del 6.7% real, particularmente la del ISR y del IVA, que se elevó en 4.8 y 4.1% real,

respectivamente. Aun con ello, la captación de ingresos estuvo por debajo de la estimación anual de Ley de Ingresos en 33 mil 816 millones de pesos, lo que se asoció a los menores ingresos por la vía petrolera, pero también al hecho de no haber obtenido 23 mil 550 millones de pesos programados por la SHCP por la vía de Desincorporaciones.

- **Orientación y ejercicio del gasto:** El presupuesto Autorizado por la H. Cámara de Diputados, importó la cantidad de un billón, 361 mil 866.5 millones de pesos, de ésta cantidad se ejerció un billón 334 mil 995.1 millones de pesos, existiendo un subejercicio por 26 mil, 871.4 millones de pesos el cual representó un 1.97 por ciento, del total del Presupuesto Autorizado. En comparación con el ejercicio 2000, en términos del PIB, las funciones productivas decrecieron con su participación de 4.05 por ciento a 4.07 por ciento en el 2001, las funciones de gestión gubernamental pasaron de 2.11 por ciento a 1.92 por ciento y las funciones sociales crecieron del 9.50 por ciento al 9.99 por ciento. Por otro lado, en términos reales, el gasto público significó para las funciones de gestión gubernamental una disminución de 10.07 por ciento, — dentro de las que destaca la función de Impartición de Justicia con un aumento de 33.66 por ciento, en detrimento la función de Organización de los Procesos Electorales con un decremento de 41.11 por ciento — y las funciones de desarrollo social crecieron en 4.93 por ciento.
- Comparado con el año 2000, en términos reales el gasto de capital disminuyó en 2.9 por ciento en el año 2001, destacando la reducción de la inversión física en 4.0 por ciento. En cuanto al gasto corriente, se incrementó en 1.6 por ciento, sobresaliendo los incrementos en los subsidios y transferencias corrientes con 21.8 por ciento, pensiones 10.0 por ciento, materiales y suministros con 3.0 por ciento y servicios personales con 1.0 por ciento.
- **Deuda Pública:** Al 31 de diciembre del 2001, la deuda pública neta total como proporción del PIB, se ubicó en 23.3 por ciento, nivel similar al registrado al cierre del 2000 (23.4 por ciento). Asimismo, el costo financiero de la deuda pública, se ubicó en 188 mil 033.8 millones de pesos, cifra inferior en 12.1 por ciento real a la erogada en el 2000. A lo largo de este año, la deuda externa neta del sector público se elevó ligeramente y cerró el año en 76 mil 632.1 millones de dólares; y el saldo de la deuda interna neta del Gobierno Federal se elevó 84 mil 287.3 millones de pesos, respecto a diciembre del 2000, y se ubicó en 690 mil 469.5 millones de pesos.
- **IPAB:** Al cierre de diciembre de 2001, los pasivos del Instituto para la Protección al Ahorro Bancario (IPAB), se situaron en 788 mil 217 millones de pesos, monto que al descontar los recursos líquidos y los de los programas de Apoyo a Deudores y Daciones en pago, arrojaron una deuda neta de 750 mil 904 millones de pesos.
- **Cumplimiento y Calidad de la Información presentada en el 4º Informe Trimestral:** Si bien ha habido avances en la calidad y cantidad de información presentada en el Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública que envía el Ejecutivo a la H. Cámara de Diputados, es importante señalar que éste no expresa de manera clara la vinculación entre la política económica y los resultados obtenidos, es decir, el informe se circunscribe a señalar los resultados económicos a partir de las estadísticas presentadas, pero no precisa las causas que los originaron.

- Asimismo, la manera en que la información se presenta, dificulta llevar a cabo un análisis de mayor profundidad en materia de finanzas públicas. Por ejemplo, en materia de ingresos públicos se presenta la información demasiado agregada, con lo cual no se permite dar seguimiento a diversos conceptos estipulados en Ley de Ingresos, ni tampoco provee datos para conocer la recaudación de cada gravamen de acuerdo a sectores, grupos sociales y ramas de actividad. Por su parte, en materia de presupuesto, no se reporta el ejercicio del gasto público con respecto al presupuesto autorizado y a sus calendarios en términos de devengado; existiendo además falta de información financiera de los organismos de control directo y de los proyectos de infraestructura de largo plazo. La información de avance presupuestal no tiene una conexión con metas y resultados en base a indicadores nacionales de desarrollo.

CONTENIDO

	Pág.
RESUMEN EJECUTIVO	I
PRESENTACIÓN	5
I. La Situación Económica	7
1.1 Objetivos y metas de la Política Económica	7
1.2 Crecimiento económico, PIB sectorial y PIB per Cápita	8
1.3 Política Fiscal	9
1.4 Política Monetaria, Inflación , Tasas de Interés y Tipo de Cambio	10
1.5 Sector Externo	11
1.6 Empleo y Salarios Reales	13
II. Las Finanzas Públicas	14
2.1 Ingresos Públicos	14
2.2 Gasto Público	20
2.2.1 <i>Balance Público y gasto: neto, programable y no programable</i>	20
2.2.2 <i>Presupuesto autorizado, ciclo presupuestal y cumplimiento de calendario</i>	21
2.2.3 <i>Clasificación funcional del gasto, variaciones reales 2001-2002 y presupuesto 2001.</i>	23
2.2.4 <i>Clasificación Económica del gasto.</i>	26
2.2.5 <i>Gasto Federalizado e Inversión Financiada</i>	27
2.2.6 <i>Cumplimiento y calidad de la información</i>	30
III. La Deuda Pública	32
3.1 Situación del IPAB	33
IV. Anexo Estadístico	35

PRESENTACIÓN

En atención a lo que dispone el Artículo 42, inciso a) del Estatuto de la Organización Técnica y Administrativa y del Servicio de Carrera de la H. Cámara de Diputados, el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP) presenta el Análisis a los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, correspondientes al cuarto trimestre de 2001, mismos que fueron enviados por el Poder Ejecutivo a la H. Cámara de Diputados.

El presente documento se integra de cuatro apartados. En el primero de ellos, se analizan los contenidos del Informe sobre la situación económica, revisando el entorno nacional e internacional en el que se desarrolló la economía mexicana a lo largo del 2001, exponiendo las principales causas y los efectos de la evolución de la actividad económica.

En el segundo apartado, se analizan los resultados de finanzas públicas, partiendo de considerar su estado general a través del balance público y el balance primario. Asimismo, se analizan los resultados de la captación de ingresos a lo largo del año. Posteriormente se presentan los resultados del análisis en materia de gasto público, haciendo una revisión tanto de las adecuaciones presupuestarias como del nivel de ejercicio presupuestal que se registra en comparación con el ejercicio fiscal anterior y estimándolo en relación con el calendario publicado por la Secretaría de Hacienda. Asimismo, se evalúa el grado de cumplimiento de los compromisos establecidos en la Ley de Ingresos y gasto en materia de suministro y calidad de la información.

En el tercer apartado del documento se presenta un análisis al Informe de Deuda Pública, exponiendo algunos comentarios sobre la evolución de los saldos de la deuda externa e interna, así como de los niveles de endeudamiento neto que se registraron durante el año. Asimismo, se presentan algunos comentarios respecto a la situación de los activos y pasivos del Instituto para la Protección al Ahorro Bancario (IPAB).

Finalmente el documento concluye con un anexo estadístico, el cual además de presentar la información relativa al año 2001, contextualiza este año desde una perspectiva histórica, lo cual permite visualizar la evolución de algunos agregados macroeconómicos desde 1992 a la fecha.

I. La Situación Económica

1.1 Objetivos y metas de la política económica

De acuerdo a los Criterios Generales de Política Económica para el 2001 (CGPE-2001), la política económica se propuso mantener una tasa de crecimiento económico sostenida en un entorno de estabilidad de precios para generar más empleos, mejorar el poder adquisitivo de los salarios y aumentar el monto de recursos disponibles para fortalecer el gasto social. Para ello se estableció la necesidad de reducir el déficit fiscal mediante un ajuste en el gasto programable del sector público, fomentar la eficiencia y la competitividad de la planta productiva.

La estrategia macroeconómica se orientó a atender dos retos de carácter coyuntural: por una parte, contribuir a que el dinamismo de la demanda interna fuera compatible con el potencial de crecimiento esperado; y por otra, inducir un ajuste ordenado ante las condiciones adversas esperadas en el entorno internacional, tales como la desaceleración de la economía estadounidense y los menores precios del petróleo.

Cuadro 1
Criterios Generales de Política Económica- 2001

	Estimado	Observado
Producto Interno Bruto		
Crecimiento % real	4.5	- 0.3
Nominal (mmp)	6,133.1	5,771.8
Deflactor del PIB	6.8	5.4
Inflación		
Dic./dic.	6.5	4.4
Tipo de Cambio Nominal		
Promedio anual	10.1	9.3
Tasas de Interés (Cetes 28 días)		
Nominal promedio (%)	12.4	11.3
Real (%)	6.2	7.3
Cuenta Corriente		
Millones de dólares	-22,848.0	-17,457.0
% del PIB	-3.8	-3.0
Balance Público		
% del PIB	-0.65	-0.73
Variables de apoyo:		
PIB EE.UU.		
Crecimiento % real	3.0	1.1
Inflación EE.UU.		
Dic./dic.	2.5	1.6
Petróleo (canasta básica)		
Precio promedio (dls./barril)	18.0	18.6
Plataforma de exportación promedio (mbd)	1.825	1.710
Tasa de interés externa		
LIBOR, % (28 días)	6.5	3.8

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con datos de los Criterios Generales de Política Económica-2001

1.2 Crecimiento económico, PIB Sectorial y PIB per capita

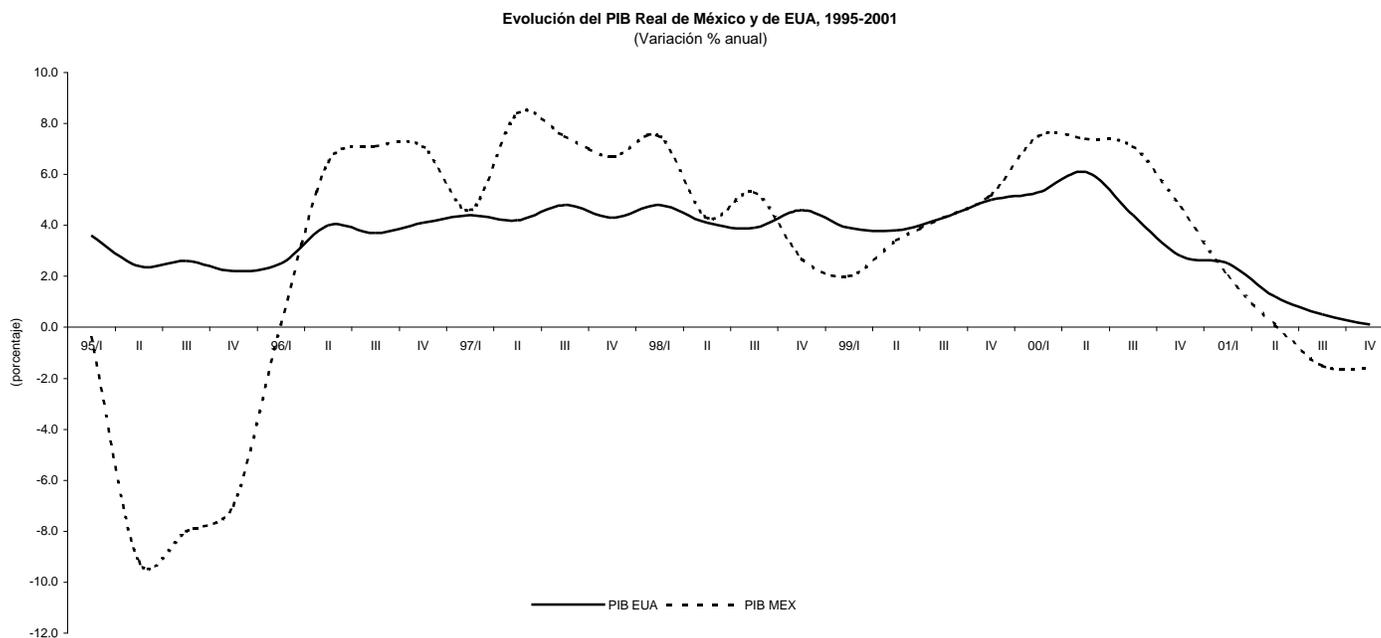
Al cierre del 2001 el PIB real decreció en 0.3 por ciento, que contrastó con la meta de crecimiento de 4.5 por ciento establecida en los CGPE y con el crecimiento de 6.6 por ciento del año anterior. La caída del PIB fue resultado de la combinación de diversos factores internos y externos, dentro de los primeros destacó el endurecimiento de la política fiscal para compensar la caída de los ingresos públicos; y entre los externos cabe mencionar la desaceleración económica de Estados Unidos y la caída de los precios del petróleo.

Sin embargo, la dinámica de los sectores económicos no fue homogénea, ya que mientras el sector agropecuario tuvo un crecimiento anual de 2.5 por ciento y los servicios de 1.1 por ciento, en contraste el sector industrial registró un decrecimiento de 3.5 por ciento, y dentro de este último los subsectores más afectados fueron las manufacturas y la construcción, con reducciones de 3.9 y 4.5 por ciento respectivamente. La caída de este último refleja, en parte, la reducción de la inversión pública, la cual se encuentra estrechamente vinculada a la construcción.

Por su parte, el sector servicios, no obstante que registró un ligero crecimiento en el 2001, contrastó con el crecimiento de 7.4 por ciento del año previo, esta disminución reflejó la drástica caída del subsector comercio que observó una disminución de 1.3 por ciento después de haber crecido en 12.4 por ciento un año antes. Otro subsector que también se vio seriamente afectado fue el de transportes que redujo su crecimiento de 9.6 por ciento anual en el 2000 a solamente 2.8 por ciento en el 2001. Los servicios financieros y los comunales no tuvieron cambios importantes, registrando tasas de crecimiento anual de 4.1 y 0.5 por ciento respectivamente.

En el año 2000 el PIB per cápita ascendió a 58 mil 587.9 pesos constantes de 2001. La combinación de la recesión económica y el aumento de la población, que creció a una tasa anual de 1.4 por ciento, redujo esa cantidad a 57 mil 607.2 pesos en el 2001, lo que significó una disminución de 1.7 por ciento respecto al año anterior.

Gráfica 1



Fuente: Elaborado por el CEFP de la H. Cámara de Diputados, con datos del INEGI y Bureau of Economic Analysis

1.3 Política fiscal

La política fiscal siguió el esquema de años anteriores con la prioridad de mantener el balance público dentro de los límites aprobados por el H. Congreso de la Unión en un marco de flotación cambiaria, sin embargo ésta se fue endureciendo conforme se deterioraba el entorno internacional, lo que llevó al gobierno a aplicar diversos recortes al gasto público. En el tercer trimestre del año el consumo del gobierno se redujo 3.84 por ciento y la inversión 38.13 por ciento anual. El ajuste en el gasto público buscó compensar la caída de los ingresos que se preveía ante el ritmo decreciente de la actividad productiva y la apreciación del peso. Sin embargo, el ajuste al gasto no fue suficiente para cubrir el impacto de la caída de los ingresos petroleros (31 mil 332 millones de pesos), por lo que el déficit fiscal terminó ubicándose en 0.73 por ciento del PIB, es decir, 0.08 por ciento superior a la meta de 0.65 por ciento establecida en los CGPE.

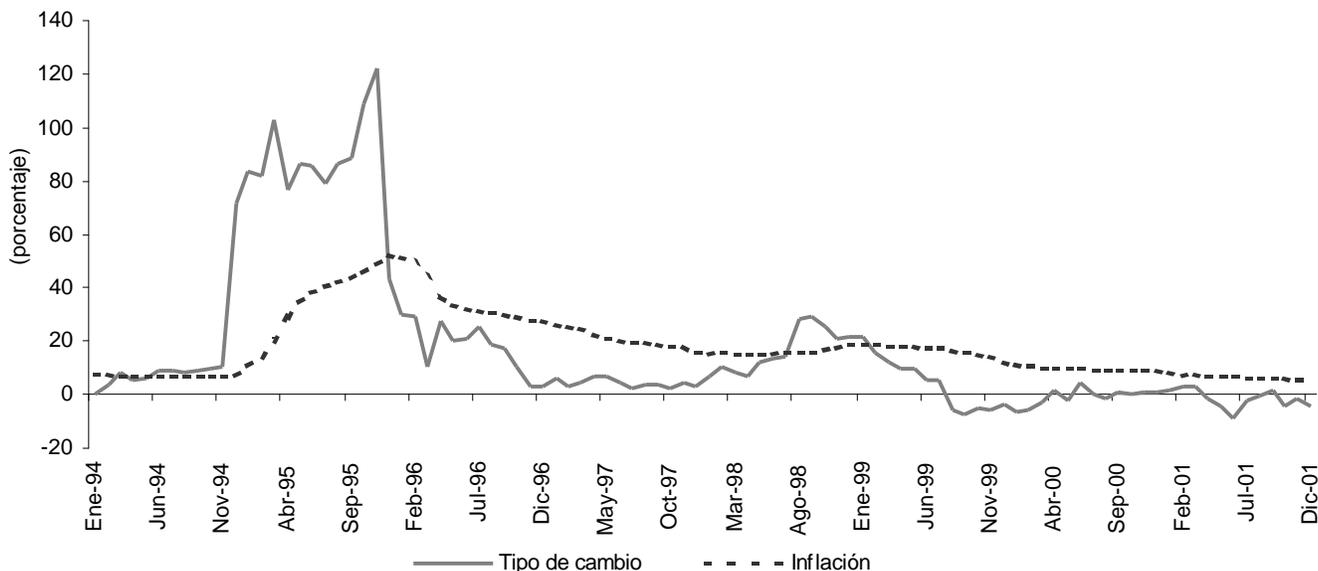
1.4 Política monetaria, inflación, tasas de interés y tipo de cambio

El Programa Monetario 2001 del Banco Central continuó con la política monetaria restrictiva con el propósito de mantener controlada la inflación. Para el Banco de México, la restricción monetaria a través de la ampliación del “corto”, propiciaría un aumento en las tasas de interés nominales de corto plazo y una mejoría en las expectativas inflacionarias, como consecuencia, las tasas de interés reales aumentarían. La política monetaria del Banco Central y la apreciación real del peso permitieron que la inflación mantuviera una tendencia descendente durante todo el año para cerrar con una tasa anual de 4.4 por ciento, lo que significó 2.1 puntos por abajo del estimado de 6.5 por ciento en los CGPE-2001.

El comportamiento favorable de la tendencia inflacionaria permitió que el Banco Central relajara su política monetaria a partir del segundo semestre del año, lo que motivó un descenso en las tasas de interés nominales, que también se vieron favorecidas por la tendencia descendente de las tasas de interés internacionales, el promedio trimestral de la tasa pasiva CETES a 28 días fue de 7.3 por ciento en el cuarto trimestre del año, tasa no vista desde 1994, aún cuando las tasas activas se mantuvieron, por encima de las registradas el año 2000.

El tipo de cambio continuó sobrevaluándose, gracias al control de la inflación, a una tasa de interés real superior a la tasa estadounidense, a la entrada creciente de dólares vía inversión extranjera y a la colocación de deuda pública y privada en los mercados internacionales. En términos reales, el peso se apreció 4.89 por ciento promedio anual, con lo que la sobrevaluación acumulada estimada a diciembre del 2001 llegó a 43 por ciento, tomando como base 1996. Ello contribuyó a restarle competitividad a las exportaciones mexicanas y a incentivar las importaciones con el consecuente efecto negativo sobre el crecimiento económico y la generación de empleos.

Gráfica 2
México: Inflación y Tipo de Cambio, 1994-2001
 (variación porcentual anual)



Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con datos del Banco de México.

1.5 Sector Externo

La sobrevaluación del peso, la desaceleración económica de Estados Unidos y la caída de los precios del crudo, fueron los principales factores que provocaron la contracción del valor de las exportaciones durante el año, registrando un decrecimiento de 4.8 por ciento, después de que en el 2000 tuvieron un crecimiento de 22 por ciento. La disminución en el volumen de exportación de crudo para apoyar los precios en el mercado internacional y la caída del precio de la mezcla mexicana de exportación, que pasó de un promedio de 23.46 dólares por barril (dpb) en el cuarto trimestre del 2000 a 14.84 dpb en igual trimestre del 2001, y que significó una reducción de 8.62 dpb (-36.7%), propició que las exportaciones petroleras cayeran 21.9 por ciento, equivalente a 3 mil 580.6 millones de dólares (mdd), que representó el 45 por ciento de la pérdida total de las exportaciones.

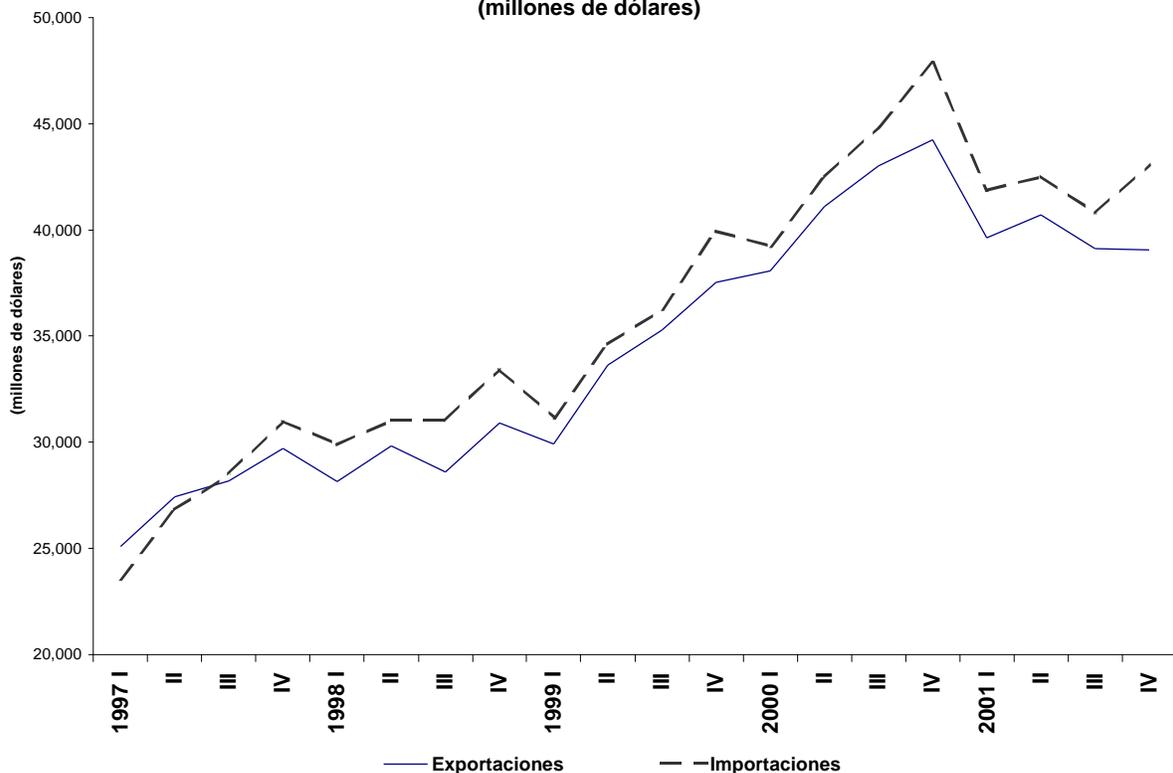
Por su parte, las exportaciones no petroleras disminuyeron en solamente 2.9 por ciento, pero en términos monetarios significó una reducción de 4 mil 327.4 mdd, resultado de una caída anual de 25.4 por ciento de las exportaciones de bienes extractivos, -4.8 por ciento de bienes agropecuarios y de -2.7 por ciento en las ventas externas de bienes manufactureros.

No obstante la apreciación del peso, las importaciones también se vieron afectadas por la desaceleración de la economía, registrando un decrecimiento de 3.5 por ciento anual. El

deterioro de la actividad económica fue, sin duda, una de las principales causas de la menor adquisición de bienes del exterior, lo que se reflejó en la caída de las importaciones de bienes de capital (-6.8%) e intermedios (-5.7%), en contraste las importaciones de bienes de consumo se incrementaron 18.4%.

La combinación de una caída de 4.8 por ciento de las exportaciones y de 3.5 por ciento de las importaciones dio como resultado un balance comercial negativo en 9 mil 729.2 mdd, 21.6 por ciento superior al déficit observado en el 2000.

Gráfica 3
México: Exportaciones e Importaciones 1997-2001
(millones de dólares)



Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con datos del Banco de México.

Los menores ingresos de divisas por concepto de exportaciones, se vieron compensados, en parte, por la entrada de capital vía inversión extranjera, la cual aumentó de 13 mil 619.1 millones de dólares (mdd) en 2000 a 27 mil 732.5 mdd en 2001, es decir, un incremento de 103.6 por ciento anual, lo que contribuyó a que el peso continuara sobrevaluándose, aún cuando se destaca que en el total de la inversión extranjera que entró al país en el 2001 se consideraron los 12 mil 500 mdd derivados de la compra del banco mexicano Banamex por el

grupo financiero estadounidense Citigrup, por lo que es de esperar que los ingresos por concepto de inversión extranjera en 2002 no serán tan elevados como los del año pasado.

1.6 Empleo y salarios reales

La desaceleración económica propició una pérdida de empleos no vista desde la crisis de 1995, solamente en el mes de diciembre se perdieron 173 mil empleos respecto al mes previo, con lo que la cifra acumulada durante todo el año ascendió a 358.6 mil, siendo el sector industrial en donde se perdió el mayor número de empleos, ascendiendo éstos a 526 mil en todo el año, de los cuales el 90 por ciento correspondieron a la industria de la transformación, de acuerdo con las cifras del IMSS, el personal ocupado en esa industria en el cuarto trimestre del 2001 fue 10.76 por ciento menor a la de igual periodo del año anterior, mientras que en la industria maquiladora de exportación, el efecto fue mucho mayor ya que se perdieron más de 230 mil plazas en el mismo periodo.

Por su parte, el sector servicios permitió compensar en parte la pérdida de empleos en los otros sectores, ya que registró al cierre del año un aumento de 136 mil empleos.

Mientras que los niveles de empleo se fueron deteriorando durante todo el año 2001, las percepciones reales de los trabajadores tuvieron una tendencia ascendente, lo que se atribuye, por una parte, a que las revisiones de los salarios contractuales durante el año, se mantuvieron por encima de las expectativas inflacionarias y, por otra parte, que los precios al consumidor mostraron una desaceleración mayor de lo previsto, lo que permitió que los salarios registraran ganancias en términos reales, lo que a su vez incidió en un aumento del consumo privado.

Las remuneraciones medias por persona ocupada en el sector manufacturero aumentaron 8 por ciento anual en términos reales, lo que significó la segunda variación más alta desde marzo de 1993, en la industria maquiladora el crecimiento real de las remuneraciones fue de 7 por ciento.

II. Finanzas Públicas

2.1 Ingresos Públicos

Durante el año 2001, la evolución de los ingresos del sector público presupuestario estuvo determinada, entre otros factores, por la baja en el ritmo de actividad económica, la reducción de la plataforma de exportación de petróleo, la reducción en las tasas de interés, tanto en el mercado interno como en el externo, así como la fortaleza del tipo de cambio.

Evidentemente, este escenario resultó muy diferente al que se vislumbraba en diciembre de 2000, cuando se formularon las estimaciones de captación de ingresos públicos para el presente ejercicio fiscal. En esa ocasión, se pronosticaba un crecimiento de la economía mexicana del 4.5 por ciento en términos reales, lo que contrastó con la caída observada del -0.3 por ciento real; la plataforma de exportación petrolera que se utilizó para estimar los ingresos petroleros estuvo 125 mil barriles diarios por debajo de los supuestos establecidos y el tipo de cambio se cotizó en 9.40 pesos por dólar, una cifra significativamente inferior al supuesto de los Criterios de Política Económica de 10.10 pesos por dólar.

A pesar de los cambios que experimentó el marco macroeconómico en el 2001, la captación de ingresos públicos ascendió a 1 billón 268 mil 680.4 millones de pesos, cantidad que de acuerdo con los cálculos de la SHCP superó en 0.4 por ciento real al monto obtenido en el 2000, aunque en términos absolutos, estuvo por debajo de la estimación anual de Ley de Ingresos en 33 mil 816 millones de pesos, situación que llevó a realizar ajustes al gasto público con el propósito de mantener las metas de déficit programadas.

Sobre este resultado general habría que hacer varios comentarios.

- a) Los crecimientos en términos reales de la captación de ingresos calculados por la SHCP, son relativamente bajos, debido a que sus cifras se obtuvieron con base en el promedio anual del Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC), cuando metodológicamente debería deflactarse con el Índice de Precios Implícito del PIB (IPIPIB), por tratarse de cifras macroeconómicas. Esto generó que en el análisis de la SHCP, se manejara un crecimiento de los ingresos presupuestarios de sólo el 0.4 por ciento real, cuando la cifra correcta debería ser 1.3 por ciento en términos reales. En el caso de los ingresos del Gobierno Federal, la SHCP maneja un crecimiento del 1.7 por ciento real, y una caída del 3 por ciento en los ingresos propios de Organismos y Empresas bajo control directo presupuestario, aunque como puede apreciarse a continuación, el Gobierno Federal habría obtenido un aumento del 2.6 por ciento real, y la reducción de los recursos de las empresas paraestatales sería de 2.1 por ciento.

Cuadro 2

INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO 2000-2001

Concepto	Millones de Pesos					Var. % real 1/		Var. % real	Avance
	2000		2001		2001/2000		calculada	meta	
	Cta. Pública (a)	Informe Trimestral (b)	Estimado Ley Ingresos (c)	Observado Inf. Trim. (d)	Diferencia (d) - (c)	(d) / (a)	(d) / (b)	SHCP 2/ (d) / (b)	2001 % (d) / (c)
TOTAL	1,189,341.2	1,187,704.2	1,302,496.8	1,268,680.4	-33,816.4	1.2	1.3	0.4	97.4
Gobierno Federal	868,267.6	868,267.9	952,406.3	939,100.9	-13,305.4	2.6	2.6	1.7	98.6
Tributarios	581,703.3	581,703.4	666,048.0	654,355.3	-11,692.7	6.7	6.7	5.8	98.2
Impuesto sobre la renta	258,754.2	258,754.2	283,823.4	285,955.6	2,132.2	4.8	4.8	3.9	100.8
Impuesto al valor agregado	189,605.9	189,606.0	207,236.5	208,196.0	959.5	4.1	4.1	3.2	100.5
Producción y Servicios	81,544.1	81,544.1	119,999.3	109,684.5	-10,314.8	27.6	27.6	26.5	91.4
Importaciones	32,861.4	32,861.4	34,600.5	29,247.3	-5,353.2	-15.6	-15.6	-16.3	84.5
Otros impuestos 3_/	18,937.7	18,937.7	20,388.3	21,271.9	883.6	6.5	6.5	5.6	104.3
No Tributarios	286,564.3	286,564.5	286,358.3	284,745.6	-1,612.7	-5.8	-5.8	-6.6	99.4
Derechos	210,955.2	210,955.4	206,037.2	204,256.9	-1,780.3	-8.2	-8.2	-9.0	99.1
- Hidrocarburos	196,143.2	196,143.2	190,086.8	187,632.2	-2,454.6	-9.3	-9.3	-10.1	98.7
Sobre extracción de petróleo	125,332.6	125,332.6	116,304.5	127,367.6	11,063.1	-3.6	-3.6	-4.5	109.5
Extraord. sobre la extr. de petróleo	68,234.7	68,234.7	71,490.1	57,683.5	-13,806.6	-19.8	-19.8	-20.5	80.7
Adic. sobre la extr. de petróleo	2,575.9	2,575.9	2,292.2	2,581.1	288.9	-5.0	-5.0	-5.8	112.6
- Otros	14,812.0	14,812.2	15,950.4	16,624.7	674.3	6.4	6.4	5.5	104.2
Aprovechamientos	68,323.3	68,323.3	73,096.7	75,264.7	2,168.0	4.5	4.5	3.6	103.0
- Desincorporaciones	3,761.9	3,858.2	23,550.0	0.0	-23,550.0	n.a.	n.a.	n.a.	0.0
- Rendimientos excedentes	22,201.0	22,201.0	5,309.5	8,260.0	2,950.5	-64.7	-64.7	-65.0	155.6
- Remanente de operación Banxico	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	n.a.	n.a.	
- Otros	42,360.4	42,264.1	44,237.2	67,004.7	22,767.5	50.0	50.4	49.0	151.5
Productos	7,261.4	7,261.4	7,214.4	5,197.4	-2,017.0	-32.1	-32.1	-32.7	72.0
Contribuciones de Mejoras	24.4	24.4	10.0	26.6	16.6	3.4	3.4	2.5	266.0
Organismos y empresas	321,073.6	319,436.3	350,090.5	329,579.5	-20,511.0	-2.6	-2.1	-3.0	94.1
Petróleos Mexicanos	108,582.8	108,582.8	123,377.9	101,893.9	-21,484.0	-11.0	-11.0	-11.8	82.6
Comisión Federal de Electricidad	97,382.6	97,119.7	101,543.3	99,507.1	-2,036.2	-3.1	-2.8	-3.7	98.0
Luz y Fuerza del Centro	2,084.9	1,098.6	1,297.5	2,664.0	1,366.5	21.2	130.0	128.0	205.3
Camino y Puentes Federales de I.	4,964.7	4,706.4	5,103.3	5,359.0	255.7	2.4	8.0	7.0	105.0
Lotería Nacional	1,148.8	1,148.8	1,062.4	940.8	-121.6	-22.3	-22.3	-23.0	88.6
Instituto Mexicano del Seguro Social	85,598.2	85,694.7	95,366.5	95,783.3	416.8	6.1	6.0	5.1	100.4
ISSSTE 4_/	21,311.6	21,085.3	22,339.6	23,431.3	1,091.7	4.3	5.4	4.5	104.9

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p_/ Cifras preliminares.

n.a.: no aplicable.

1_/ Deflactado con el Índice de Precios Implícito del PIB.

2_/ Deflactado con el Índice Nacional de Precios al Consumidor.

3_/ Incluye los impuestos sobre tenencia o uso de vehículos, automóviles nuevos, accesorios; y contribuciones no comprendidas.

4_/ Excluye las aportaciones del Gobierno Federal.

Fuente: Elaborado por el CEFP de la H. Cámara de Diputados, con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Como se observa en el cuadro anterior, este argumento de carácter técnico, puede dar una lectura diferente a los resultados de la captación de ingresos, pues el resultado de utilizar el INPC en lugar del IPIPIB, generó obtener “menores” tasas de crecimiento en aquellos conceptos que se desempeñaron positivamente, pero “caídas más pronunciadas” en los rubros que no alcanzaron las metas de captación previstas en la Ley de Ingresos.

- b) De acuerdo con el informe de la SHCP, la menor captación respecto de la presupuestada en Ley de Ingresos por 33 mil 816 millones de pesos, estuvo asociada fundamentalmente a los menores recursos obtenidos por la actividad petrolera, argumento que resulta muy discutible. Efectivamente, la menor plataforma de exportación de petróleo crudo implicó dejar de captar 31 mil 331.6 millones de pesos, aun y cuando el precio de la mezcla mexicana se ubicó en 18.55 dólares por barril, es decir, 55 centavos más de lo que se tenía estimado.

Cuadro 3

COMPARATIVO DE INGRESOS PRESUPUESTARIOS PROGRAMADOS Y OBSERVADOS, PARA EFECTOS DEL ARTICULO 31 DEL PEF

(Millones de pesos)

Concepto	Enero-Diciembre 2001		Diferencia Nominal
	Programado 1 /	Observado p /	
TOTAL	1,302,496.8	1,268,680.4	-33,816.4
Incisos (a) y (b)	350,090.5	329,579.5	-20,511.0
Pemex	123,377.9	101,893.9	-21,484.0
CFE	101,543.4	99,507.1	-2,036.3
LFC	1,297.4	2,664.0	1,366.6
CAPUFE	5,103.2	5,359.0	255.8
LOTENAL	1,062.6	940.8	-121.8
IMSS	95,366.6	95,783.3	416.7
ISSSTE	22,339.5	23,431.3	1,091.8
Incisos (c) y (d)	16,448.8	17,111.7	662.9
Derechos 2_/	15,950.4	16,624.7	674.3
Aprovechamientos 3_/	498.4	487.0	-11.4
Inciso (e)	25,975.5	33,042.6	7,067.1
Productos 4_/	6,399.6	4,412.0	-1,987.6
Aprovechamientos 5_/	19,575.9	28,630.6	9,054.7
Inciso (f)	909,982.0	888,946.6	-21,035.4
Tributarios	666,048.0	654,355.3	-11,692.7
ISR	283,823.4	285,955.6	2,132.2
IVA	207,236.5	208,196.0	959.5
IEPS	119,999.3	109,684.5	-10,314.8
Importación	34,600.5	29,247.3	-5,353.2
Otros 6_/	20,388.3	21,271.9	883.6
No Tributarios	243,934.0	234,591.3	-9,342.7
Derechos	190,086.8	187,632.2	-2,454.6
Sobre la extracción de petróleo	116,304.5	127,367.6	11,063.1
Extraor. sobre la extracción de petróleo	71,490.1	57,683.5	-13,806.6
Adicional sobre la extr. de petróleo	2,292.2	2,581.1	288.9
Aprovechamientos	53,022.4	46,147.1	-6,875.3
Desincorporaciones	23,550.0	53.6	-23,496.4
Rendimientos excedentes	5,309.5	8,260.0	2,950.5
Remanente de operación de Banxico	0.0	0.0	0.0
Otros 7_/	24,162.9	37,833.5	13,670.6
Otros 8_/	824.80	812.0	-12.8

Nota: Las sumas parciales y la diferencia nominal pueden no coincidir debido al redondeo.

p_/ Cifras preliminares

1_/ Publicado en el D.O.F. Del 31 de enero del 2001.

2_/ Incluye derechos por la Comisión Nacional del Agua, Capufe, ASA, y los que cobran las Secretarías de Estado (migración, trámite aduanero, expedición de pasaportes, verificación de pesas y medidas, etc.)

3_/ Incluye indemnizaciones.

4_/ Incluye todos los Productos con excepción de la Enajenación de Bienes Inmuebles y las Utilidades.

5_/ Incluye los provenientes de obras públicas de infraestructura hidráulica, el inciso e) de las recuperaciones de capital y el inciso d) de los aprovechamientos.

6_/ Incluye los impuestos: sobre tenencia o uso de vehículos, automóviles nuevos, exportación, accesorios y no comprendidos.

7_/ Incluye aprovechamientos por multas federales no fiscales y los provenientes de concesiones por bienes del dominio público, entre los más importantes.

8_/ Incluye productos por enajenación de bienes inmuebles, utilidades y contribución de mejoras.

Fuente: SHCP.

El cuadro anterior muestra que, ciertamente, los rubros de ingreso relacionados con la actividad petrolera fueron los que tuvieron un mayor rezago respecto de sus metas; sin embargo, el informe no menciona otro factor sumamente importante: en el 2001 dejaron de captarse los 23 mil 550 millones de pesos programados por la vía de Desincorporaciones,¹ incluso, este resultado se oculta cuando la SHCP señala que durante 2001, el rubro de Aprovechamientos, donde se incluyen las Desincorporaciones, creció 3.6 por ciento real.

- c) En un escenario de menores ingresos por vía petrolera, del impuesto a las importaciones y de las desincorporaciones, hubo otros conceptos que se comportaron muy favorablemente, aun frente a la caída de la actividad económica, tal es el caso de la recaudación de los impuestos sobre la Renta y al Valor Agregado, que crecieron 4.8 y 4.1 por ciento en términos reales, respectivamente.² Como se recordará, en diciembre de 2000, el H. Congreso de la Unión corrigió al alza las estimaciones 2001 de la SHCP sobre la recaudación para estos dos gravámenes, labor que en su momento fue cuestionada por el Ejecutivo Federal; sin embargo, ahora que se han conocido las cifras de ese ejercicio fiscal, se puede comprobar que en efecto, resultaba muy viable esperar una recaudación superior.

Cuadro 4

INGRESOS ESTIMADOS Y OBSERVADOS 2001 (Millones de pesos)

Concepto	Estimado CEFP	Iniciativa SHCP	Corrección H. Congreso	Observado
ISR	289,235.9	281,297.5	283,823.4	285,955.6
IVA	210,362.7	204,216.7	207,236.5	208,196.0

Nota: Las estimaciones que se formularon en diciembre de 2000, consideraron varios supuestos entre los que destacaba una tasa de crecimiento de la economía para 2001 de 4.5% real.

Fuente: Elaborado por el CEFP de la H. Cámara de Diputados con base en Proyecciones de Ingresos del CEFP para 2001; Dictamen de Ley de Ingresos de la Federación 2001 e Informe sobre la Situación Económica y las Finanzas Públicas, Cuarto Trimestre, 2001.

¹ Sobre este aspecto, existe una inconsistencia en el Informe Trimestral, pues en el cuadro 6 del Anexo de Finanzas Públicas, la SHCP señala que en el 2001 se obtuvieron 0.0 pesos por Desincorporaciones; sin embargo, en el cuadro 2 relativo a ingresos programados y observados (Anexo I del propio Informe), se presenta una captación por Desincorporaciones de 53.6 millones de pesos.

² Bajo la metodología de la SHCP, las tasas de crecimiento de la recaudación del ISR y del IVA fueron del 3.9 y del 3.2 por ciento, respectivamente.

Del cuadro anterior se puede deducir que si en un escenario de caída de la economía, la recaudación de estos impuestos superó las estimaciones corregidas al alza, entonces de haberse cumplido los supuestos de crecimiento de la economía del 4.5 por ciento, la recaudación se habría expandido más que proporcionalmente, lo que estaría corroborando la apreciación de la H. Cámara de Diputados en el sentido de que la meta de recaudación por concepto de IVA e ISR propuesta por el Ejecutivo estaba claramente subvaluada.

- d) Con todo, durante 2001 se alcanzó el 97.4 por ciento de las metas de captación de ingresos presupuestarios. En su clasificación institucional, el Gobierno Federal logró el 98.6 por ciento de su meta anual, en tanto que los Organismos y Empresas alcanzaron un 94.1 por ciento; asimismo, los ingresos tributarios tuvieron un avance del 98.2 por ciento, destacando los casos del ISR y del IVA que rebasaron las metas previstas.
- e) Debe destacarse que durante 2001, los ingresos presupuestarios llegaron a representar el 22 por ciento del PIB, la mayor cifra desde 1997. Asimismo, la carga fiscal, es decir, la recaudación derivada de impuestos como proporción del producto, se ubicó en 11.3 por ciento, nivel similar al de 1999, y si a ella se agregan los hidrocarburos, la carga fiscal total fue de 14.6 por ciento del PIB.
- f) En lo que hace a los resultados de los Organismos y Empresas, resalta la caída de los ingresos propios de PEMEX (11 por ciento real), situación que afectó la caída de los ingresos totales de las empresas paraestatales del 2.1 por ciento. También descendieron los ingresos de la Comisión Federal de Electricidad y de la Lotería Nacional, en tanto que llama la atención el crecimiento de los recursos captados por el IMSS y el ISSSTE del 6 y del 5.4 por ciento real, respectivamente, toda vez que se presenta en un año en el que el empleo formal enfrentó un escenario adverso.
- g) Por otro lado, el Informe Trimestral de la SHCP señala que al cierre de 2001, el Fondo para la Estabilización de los Ingresos Petroleros contaba con 8 mil 052 millones de pesos. Como se recordará, durante el 2000, la expansión de la actividad económica por arriba de lo previsto, así como la favorable evolución de los precios del petróleo, generaron importantes ingresos excedentes, que al finalizar el ejercicio fiscal, permitieron constituir dicho Fondo con un monto de 9 mil 133 millones de pesos. En cumplimiento de sus reglas de operación, estos recursos debieron ser invertidos en instrumentos de alta rentabilidad, por lo que al 30 de junio de 2001, el Fondo ya contaba con 9 mil 889 millones de pesos.

Para enfrentar la inestabilidad del mercado petrolero internacional, se adquirieron coberturas en el tercero y cuarto trimestres del año, por poco más de 2 mil millones de pesos, con lo que su saldo al finalizar el año fue de 8 mil 052 millones de pesos. Es importante señalar que las reglas de operación del Fondo, facultan a su Comité Técnico

para autorizar la compra de coberturas e instrumentos análogos con cargo a su patrimonio, cuyos rendimientos, en su caso, se acumularán al patrimonio del Fondo.

- h) Finalmente, debe comentarse que durante 2001 se obtuvieron algunos avances en materia de suministro de información sobre la evolución de la recaudación; sin embargo, los datos proporcionados en los reportes trimestrales aun no cumplen con las expectativas del H. Congreso de la Unión de contar con información desagregada como se establece en el artículo 1 de la Ley de Ingresos, ni tampoco existen los indicadores sobre el comportamiento de la recaudación de acuerdo a los regímenes específicos o los componentes de cada gravamen. Esta situación llevó a que para el 2002, la Ley de Ingresos incorporara en su Capítulo IV, un conjunto de disposiciones que permitirán al Legislativo disponer de información amplia y específica, de tal manera que le permita contar con mayores elementos sobre la evolución de la recaudación, la fiscalización y el endeudamiento.

2.2 GASTO PÚBLICO

2.2.1 Balance público y gastos neto, programable y no programable

El Balance económico del sector público para el año 2001, reportó un déficit de 0.73 por ciento respecto del PIB, superior al 0.65 por ciento previsto en los criterios de política económica, situación en parte reflejada por la caída de la actividad económica y su efecto en los ingresos presupuestarios, los cuáles pasaron de una previsión para el periodo del 22.57 por ciento, a un 21.98 por ciento observado con respecto al PIB; el gasto neto pagado no contribuyó al aumento del déficit público, al contrario, bajó del 23.28 por ciento previsto al 22.67 por ciento ejercido en términos del PIB.

Cuadro 5

Balance Económico del Sector Público
Enero-Diciembre 2001
(Millones de pesos)

Concepto	Presupuesto		Ejercicio Ene-dic		Presupuesto		Ejercicio Ene-dic		variación real 2001-2000	Avance Presupuestal	
	Autorizado 2000	PIB %	2000	PIB %	Autorizado 2001	PIB %	2001	PIB %		Ene-dic	2000
Balance Económico	-52,502.0	-0.95	-57,500.4	-1.05	-39,934.6	-0.69	-42,050.3	-0.73	-30.62	109.52	105.30
Balance No Presupuestario	114.3	0.00	724.9	0.01	1,035.8	0.02	-2,130.1	-0.04	na	na	na
Balance Presupuestario	-52,616.3	-0.96	-58,225.3	-1.06	-40,970.4	-0.71	-39,920.2	-0.69	-34.95	110.66	97.44
Ingresos Presupuestarios	1,124,321.4	20.48	1,189,341.2	21.66	1,392,496.8	22.57	1,268,680.4	21.98	1.20	105.78	97.40
Gobierno Federal	818,575.6	14.91	868,267.6	15.81	952,406.3	16.50	938,100.9	16.27	2.61	106.07	98.60
Tributarios	565,449.3	10.30	581,703.3	10.59	666,048.0	11.54	654,355.3	11.34	6.72	102.87	98.24
No Tributarios	253,126.3	4.61	286,564.3	5.22	286,358.3	4.96	284,745.6	4.93	-5.73	113.21	99.44
Organismos y Empresas:	306,745.8	5.57	321,073.6	5.85	350,030.5	6.07	329,579.5	5.71	-2.62	105.01	94.14
Pemex	106,991.4	1.95	108,582.8	1.98	123,377.9	2.14	101,893.9	1.77	-10.57	101.49	82.59
Otros	199,754.4	3.62	212,490.8	3.87	226,712.6	3.93	227,685.6	3.94	1.66	106.91	100.43
Gasto Total Devengado	1,195,313.4	21.77	1,252,548.9	22.81	1,361,866.5	23.59	1,334,995.1	23.13	1.12	104.79	98.03
Diferimientos de Pagos	18,395.7	0.34	-4,362.4	-0.09	-18,399.3	-0.32	-26,394.5	-0.46	402.59	-27.06	143.45
Gasto Neto Pagado	1,176,937.7	21.43	1,247,566.5	22.72	1,343,467.2	23.28	1,308,600.6	22.67	-0.49	106.00	97.40
Programable Pagado	798,359.2	14.54	859,725.9	15.66	930,011.2	16.11	922,464.5	15.98	1.79	107.69	99.19
Programable Devengado	816,734.9	14.87	864,708.3	15.75	948,410.5	16.43	948,859.0	16.44	4.10	105.87	100.05
No Programable	378,578.5	6.89	387,840.6	7.06	413,456.0	7.16	386,136.1	6.69	-5.55	102.45	93.39
Costo Financiero	201,115.1	3.66	201,015.0	3.66	207,035.3	3.59	188,033.8	3.28	-11.26	99.95	90.80
Participaciones	161,712.8	2.95	178,136.2	3.24	194,084.7	3.36	196,914.4	3.41	4.87	110.16	101.46
Adejas y Otros	15,750.6	0.29	8,889.4	0.16	12,896.0	0.22	1,187.9	0.02	-87.03	55.17	9.22
Gasto Primario	975,822.6	17.77	1,046,551.5	19.06	1,136,381.9	19.69	1,120,596.8	19.41	1.58	107.25	98.61
Supervit Económico Primario	148,498.8	2.70	142,789.7	2.60	166,114.9	2.89	150,359.2	2.61	-0.10	96.16	90.52
Partidas informativas											
Producto Interno Bruto	5,491,018.2				5,771,857.2						

na: no aplica

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, con base en datos de: SHCP, "Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública correspondiente al cuarto trimestre de 2001", Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2000 y Presupuesto de Egresos de la Federación 2000-2001. El Producto Interno Bruto utilizado es el reportado por el INEGI el día 22 de

En comparación con el año 2000 y en términos reales, el gasto neto pagado disminuyó en 0.49 por ciento; a pesar de ello, el gasto primario (el cuál exceptúa al costo financiero), tuvo un incremento del 1.58 por ciento; esto fue posible debido a la disminución del costo financiero en 11.26 por ciento.

En otra perspectiva, en términos reales el gasto programable pagado aumentó en 1.79 por ciento y el no programable disminuyó en 6.69 por ciento. Dentro del gasto no programable, además de la disminución arriba señalada del costo financiero, las participaciones a las Entidades Federativas crecieron en 3.26 por ciento; sin embargo también tuvo como efecto la disminución en 87.03 por ciento en el renglón de ADEFAS y otros, los cuáles representan recursos no pagados de adeudos del año anterior además de otras partidas no especificadas.

2.2.2. Presupuesto autorizado, ciclo presupuestal y cumplimiento de calendario.

El presupuesto Autorizado por la H. Cámara de Diputados, importó la cantidad de un billón, 361 mil 866.5 millones de pesos, de esta cantidad se ejerció un billón 334 mil 995.1 millones de pesos, existiendo un subejercicio por 26 mil, 871.4 millones de pesos, el cual representa un 1.97 por ciento, del total del Presupuesto Autorizado. El gasto ejercido se compone de un gasto ejercido pagado por un billón 308 mil 600.5 millones de pesos y por un diferimiento de pagos de 26 mil 394.5 millones de pesos.³

Ante la reducción de los ingresos presupuestarios y con el fin de alcanzar la meta original de déficit económico en 0.65 por ciento con relación al PIB, el ejecutivo realizó 4 ajustes a la baja en el gasto programable por 16 mil 220.3 millones de pesos, y en el no programable el ajuste reportó la cifra de 27 mil 319.8 millones de pesos, sumando 44 mil 540.1 millones de pesos. Destaca dentro del ajuste del no programable 19 mil 051.5 millones de pesos correspondientes al costo financiero.

No obstante, de los ajustes en el gasto programable en cada uno de los trimestres, se observan diferencias entre el ejercicio del gasto y el calendario programado para su ejecución. El subejercicio de 26 mil 817.4 millones de pesos es el resultado de sumar al subejercicio del gasto no programable por 27 mil 319.8 millones de pesos y el sobrejercicio en el gasto programable del sector público presupuestario de 448.4 millones de pesos. (véase cuadro 19 del Anexo)

A su vez, el sobrejercicio de 448.4 millones de pesos en el gasto programable es el resultado de sumar el subejercicio del Gobierno Federal por 2 mil 151.2 millones de pesos y el sobrejercicio en las Empresas de Control Directo por 2 mil 136.6 millones de pesos del cuál, fueron beneficiados el IMSS con 3 mil 547.5 millones de pesos (2.50 por ciento), el ISSSTE con un mil 564.6 millones de pesos (3.60 por ciento) y Luz y Fuerza del Centro con un mil 032.8 millones de pesos (7.20 por ciento), en detrimento de PEMEX con una disminución de 3

³ La SHCP, no reporta el ejercicio del gasto público en términos de devengado, por lo que la cantidad de diferimiento de pagos se estimó en base a la diferencia entre el presupuesto modificado reportado y el gasto ejercido pagado, bajo el supuesto de que el presupuesto modificado reportado se ejerció en su totalidad.

mil 059.7 millones de pesos (-3.30 por ciento), CAPUFE con un mil 230.7 millones de pesos (-38.20 por ciento) y LOTENAL con 81.4 millones de pesos (-7.70 por ciento).

Los ramos del Gobierno Federal afectados a la baja en forma relevante son: Educación Básica y Normal en el Distrito Federal con 9 mil 586.1 millones de pesos (-38.40 por ciento), Aportaciones a la Seguridad Social con 3 mil 380.0 millones de pesos (-16.30 por ciento), Comunicaciones y Transportes con un mil 743.5 millones de pesos (-9.20 por ciento) y en los organismos de control directo CAPUFE se tuvo una disminución de un mil 230.7 millones de pesos (-38.20 por ciento). Los ramos que tuvieron incrementos significativos fueron Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios con 9 mil 839.1 millones de pesos (-4.90 por ciento), el ramo de Turismo en 285.7 millones de pesos (-21.40 por ciento), así como Luz y Fuerza del Centro con un mil 032.8 millones de pesos con el 7.20 por ciento. En el gasto no programable además del costo financiero, el ramo de Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores tuvo una disminución de 90.33 por ciento, es decir, 11 mil 098.0 millones de pesos.

De acuerdo al cuadro 6 y al anexo cuadro 16, al comparar el calendario de gasto con los reportes de gasto ejercido, se observa que la administración centralizada registra subejercicios en los tres primeros trimestres y un sobrejercicio en el cuarto trimestre. En este último trimestre los ramos que sobrejercieron el gasto fueron: Ramo 33 con 10 mil 8856.6 millones de pesos (sobrejercicio de 3.80 por ciento), SHCP con 4 mil 208.3 millones de pesos (sobrejercicio de 13.30 por ciento), Comunicaciones y Transportes con 2 mil 605.6 millones de pesos (sobrejercicio de 18.20 por ciento), SEMARNAT con un mil 117.1 millones de pesos (sobrejercicio de 10.20 por ciento), Seguridad Pública con un mil 075.2 millones de pesos (sobrejercicio de 19.40 por ciento). Por el contrario los ramos con subejercicios en el cuarto trimestre son: Aportaciones para la Educación Básica y Normal en el Distrito Federal con 3 mil 327.7 millones de pesos (subejercicio de 1.80 por ciento) y Reforma Agraria 152.6 millones de pesos (subejercicio de 8.60 por ciento).

Los organismos y empresas bajo control directo, muestran sobrejercicios en los dos primeros trimestres; sin embargo, en el último trimestre presentan subejercicios: es de observarse en el cuarto trimestre que el IMSS con 5 mil 176.7 millones de pesos (sobrejercicio de 2.80 por ciento), el ISSSTE con 2 mil 818.6 millones de pesos (5.20 por ciento) y CAPUFE con 118.7 millones de pesos (22.40 por ciento), los organismos y empresas que reflejan subejercicios son: CFE con 6 mil 581.6 millones de pesos (subejercicio de 7.30 por ciento) y PEMEX con 2 mil 893.8 millones de pesos (2.10 por ciento)

Cuadro 6

GASTO PROGRAMABLE DEVENGADO DEL SECTOR PÚBLICO, 2001 DIFERENCIAS ENTRE GASTO DEVENGADO EJERCIDO Y AUTORIZADO (millones de pesos corrientes)												
CONCEPTO	Calendario del Gasto Programable del Sector Público				Gasto Programable Ejercido del Sector Público				Diferencias entre Gasto Programable Ejercido y Autorizado			
	Trimestres				Trimestres				Trimestres			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
SECTOR PÚBLICO	206,776.5	203,995.8	270,341.2	265,297.1	198,417.7	212,273.7	252,889.1	285,278.4	(10,358.8)	8,278.0	(17,452.1)	19,981.4
Gobierno Federal	124,878.6	122,318.4	168,798.0	148,914.8	112,674.4	121,286.1	151,213.8	170,047.2	(12,204.3)	(1,832.3)	(9,584.2)	21,132.5
PODERES, IFE Y CNDR	4,852.4	4,593.4	6,380.1	6,900.6	4,852.4	5,571.1	6,223.4	6,458.5	0.0	977.6	(156.7)	(450.2)
Poder Legislativo	952.6	803.5	1,186.2	1,251.4	952.6	1,217.0	1,002.4	1,039.4	0.0	413.5	(183.7)	(211.9)
Poder Judicial	2,671.3	2,616.1	3,623.7	4,055.2	2,671.3	3,052.5	3,702.7	3,874.3	0.0	476.5	79.0	(180.9)
Instituto Federal Electoral	1,105.2	1,078.7	1,465.2	1,496.3	1,105.2	1,187.7	1,456.2	1,367.7	0.0	108.0	(9.0)	(128.6)
Comisión Nacional de Derechos Humanos	83.4	95.2	105.0	105.7	83.4	73.9	62.0	177.0	0.0	(21.3)	(43.0)	71.2
ADMINISTRACION PÚBLICA CENTRALIZADA^{1,2}	120,026.2	117,725.0	154,417.9	142,006.1	107,821.9	115,715.1	144,590.4	163,588.8	(12,204.3)	(2,809.9)	(6,427.5)	21,582.7
Presidencia de la República	380.2	331.0	661.1	424.5	436.7	252.2	446.8	585.6	55.5	(78.8)	(115.2)	142.1
Gobernación	954.4	934.8	1,451.2	1,402.2	867.2	585.2	1,399.7	1,839.9	(87.3)	(349.6)	(51.4)	426.8
Relaciones Exteriores	717.3	689.0	1,167.2	965.0	726.7	665.4	1,061.1	1,243.4	9.4	(33.8)	(96.1)	288.4
Hacienda y Crédito Público	4,130.8	4,028.9	6,781.0	5,227.9	3,969.7	3,439.4	7,196.8	9,435.2	(161.1)	(589.4)	(416.9)	4,208.3
Defensa Nacional	4,819.1	4,729.4	6,254.3	5,401.1	4,749.8	5,037.0	6,720.2	5,266.0	(89.3)	307.6	466.9	(135.1)
Agricultura Ganadería y Des. Rural	8,823.2	7,908.3	8,778.6	5,563.2	5,231.1	8,479.6	11,245.8	6,534.3	(3,392.1)	571.3	2,467.3	981.2
Comunicaciones y Transportes	3,961.2	3,885.6	7,042.6	3,885.7	2,006.9	3,269.1	4,928.3	6,411.3	(1,955.3)	(596.5)	(2,104.4)	2,685.6
Comercio y Fomento Industrial	1,010.9	995.9	1,489.8	1,416.6	706.9	906.2	1,287.5	2,055.4	(304.0)	(89.7)	(202.4)	638.9
Educación Pública	19,198.1	21,734.9	26,615.7	28,699.6	18,287.5	20,806.9	26,910.8	28,405.0	(91.6)	(1,128.0)	366.1	(294.6)
Salud	3,944.1	3,867.0	6,411.7	4,846.3	3,972.1	3,545.5	5,977.9	4,750.9	27.9	(321.5)	(433.8)	(95.4)
Marina	1,707.3	1,822.6	2,612.3	2,347.9	1,442.3	1,672.2	2,592.7	2,871.0	(265.0)	(150.5)	(19.6)	523.0
Trabajo y Previsión Social	557.5	873.2	1,623.6	773.5	471.7	668.5	1,507.7	840.1	(85.8)	(216.7)	(15.8)	66.6
Reforma Agraria	406.1	398.7	628.5	496.0	365.6	440.2	707.7	343.3	(40.5)	41.6	179.2	(152.6)
Medio Ambiente Rec.Nat y Pesca	2,701.9	2,644.3	4,601.9	4,204.0	1,689.2	2,249.1	4,015.6	5,321.1	(1,012.6)	(395.1)	(486.4)	1,117.1
Procuraduría Gral. De la República	1,032.3	1,110.6	1,636.5	1,601.5	957.8	948.3	1,368.9	2,109.6	(74.4)	(162.2)	(277.5)	507.0
Energía	236.7	233.8	302.9	439.0	224.9	220.7	329.1	339.6	(13.8)	(13.0)	26.2	(99.2)
Aportaciones a Seguridad Social	3,874.3	3,265.6	7,439.6	6,239.6	2,054.2	5,105.5	4,145.3	5,582.8	(1,620.1)	1,839.9	(3,294.3)	(676.6)
Desarrollo Social	2,962.9	3,284.6	4,074.4	4,210.3	1,949.5	2,818.4	4,179.9	4,153.2	(1,013.4)	(466.2)	106.5	(67.0)
Turismo	201.7	319.4	393.0	424.3	121.4	343.1	360.4	751.7	(80.3)	23.7	(12.5)	307.4
Provisiones Salariales y Económicas	3,696.7	4,104.6	6,397.5	5,963.9	3,796.0	4,791.5	2,376.9	8,526.0	97.3	686.9	(4,000.6)	2,572.1
Prov. y Aport. p/os. Serv.de Educ. Bas. y Normal	3,164.6	4,237.2	7,365.1	8,488.4	3,200.6	3,210.5	3,291.2	5,180.7	36.0	(1,026.7)	(4,063.9)	(3,327.7)
Contraloría y Des. Administrativo	285.1	278.3	368.7	358.1	228.2	246.2	325.1	409.4	(55.8)	(32.1)	(43.7)	51.3
Tribunales Agrarios	111.6	109.6	120.1	127.7	119.4	98.4	129.1	112.4	7.8	(11.2)	9.0	(15.4)
Tribunal Fiscal de la Federación	144.7	141.8	227.4	177.5	130.2	160.9	199.0	226.4	(14.5)	9.1	(28.4)	48.9
Aportac. Fed.p/Ent. Fed. Y Munic.	50,166.5	44,578.3	49,669.8	46,710.0	49,261.4	45,114.9	50,878.7	57,566.6	(805.1)	536.6	2,308.9	10,866.6
Seguridad Pública	1,233.0	1,207.6	1,863.3	1,722.6	836.9	842.0	1,409.1	2,797.7	(396.1)	(265.7)	(554.2)	1,075.2
Organismos y Empresas	83,897.9	81,677.3	109,543.3	116,382.3	85,743.3	90,987.6	101,675.3	115,231.2	1,845.4	9,310.3	(7,868.0)	(1,151.1)
PEMEX	19,240.8	19,302.3	27,406.4	28,908.2	21,983.8	19,257.2	24,542.6	26,014.4	2,743.0	(45.1)	(2,863.8)	(2,883.8)
CFE	18,736.0	18,279.0	25,216.4	29,063.6	15,688.5	27,237.0	26,261.1	22,482.0	(3,047.5)	8,968.0	1,034.7	(6,581.6)
LFC	2,807.1	2,750.1	3,605.3	5,186.7	2,775.4	3,412.2	3,717.3	5,377.0	(31.7)	662.1	212.0	190.3
CAPUFE	698.7	685.8	978.8	856.4	406.1	129.9	477.9	595.1	(292.6)	(555.9)	(500.9)	118.7
LOTENAL	235.9	231.6	294.3	300.7	168.8	162.4	328.1	300.7	(66.1)	(69.2)	33.8	20.0
IMSS	32,799.8	32,221.9	40,458.0	39,013.0	35,213.1	32,115.3	35,522.1	44,189.7	3,413.3	(106.6)	(4,335.9)	5,176.7
ISSSTE	8,379.6	9,206.7	11,684.0	13,053.7	8,506.6	9,673.6	10,736.2	16,672.3	(873.0)	468.9	(647.8)	2,818.6

^{1,2} Excluye Transferencias al IMSS de 62,223.3 millones de pesos y al ISSSTE de 24,008.1 millones de pesos y Cuotas al ISSSTE por 18,162.7 millones de pesos.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, de la H. Cámara de Diputados, con base en: SHCP. Calendario Original del Gasto Programable del Sector Público 2001; Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Primero, Segundo, Tercero y Cuarto Trimestre, 2001.

El gasto Programable ejercido representó en forma acumulada, para el primer trimestre el 20.91 por ciento, para el segundo el 43.28 por ciento, para el tercero el 69.93 por ciento y para el cuarto trimestre el 100.00 por ciento.

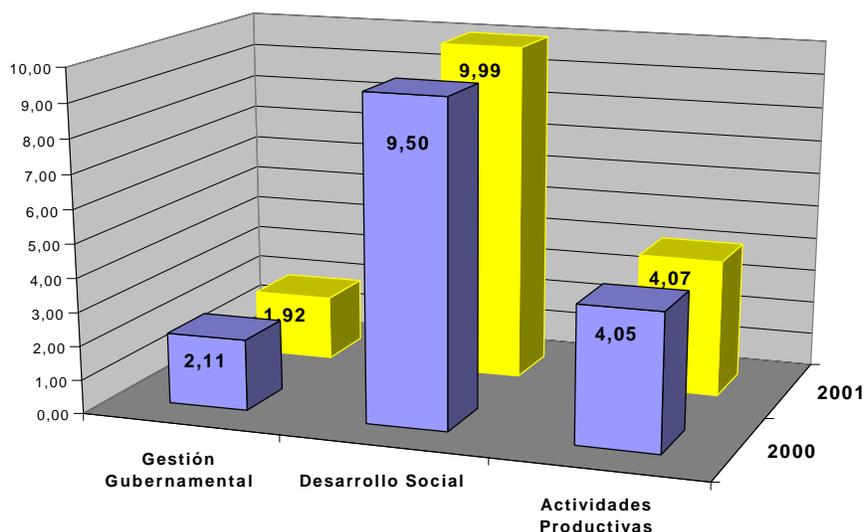
2.2.3. Clasificación funcional del gasto, variaciones reales 2001–2000 y presupuesto 2001.

En comparación con el ejercicio 2000, en términos del PIB, las funciones productivas decrecieron con su participación de 4.05 por ciento a 4.07 por ciento en el 2001 y las

funciones de gestión gubernamental pasaron de 2.11 por ciento a 1.92 por ciento. Sin embargo, las funciones sociales crecieron del 9.50 por ciento al 9.99 por ciento, destacando Educación que pasó de 3.75 por ciento a 4.36 por ciento y Salud de 2.24 por ciento a 2.38 por ciento.

Gráfica 4

Gráfica 4
Comparativo del Gasto Programable en Clasificación Funcional en relación con el PIB 2000 y 2001.
(porcentajes respecto al PIB)

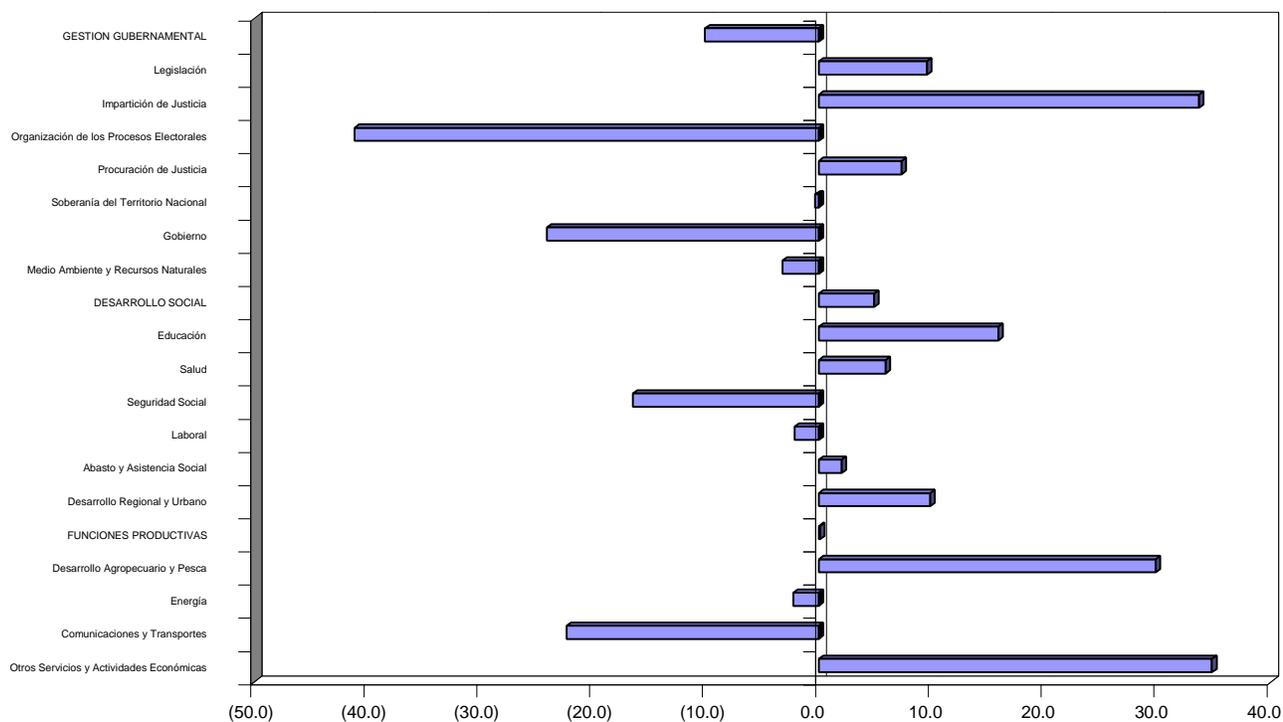


En términos reales, el gasto público significó para las funciones de gestión gubernamental una disminución de 10.07 por ciento, dentro de las que destacan la función de Impartición de Justicia con un aumento de 33.66 por ciento, en detrimento la función de Organización de los Procesos Electorales con un decremento de 41.11 por ciento, así como la disminución de la función de gobierno de 24.08 por ciento.

Las funciones de desarrollo social crecieron en 4.93 por ciento, y los porcentajes compensados que se aprecian indican un aumento de 15.90 por ciento para la función de Educación, en detrimento de la función de Seguridad Social con una reducción de 16.47 por ciento. Por su parte, las funciones productivas aumentaron en 0.12 por ciento, dentro de lo que destaca una disminución del 22.33 por ciento de la función Comunicaciones y Transportes.

Gráfica 5

Gasto Programable en Clasificación Funcional: Variación Real 2001-2000.
(porcentajes)



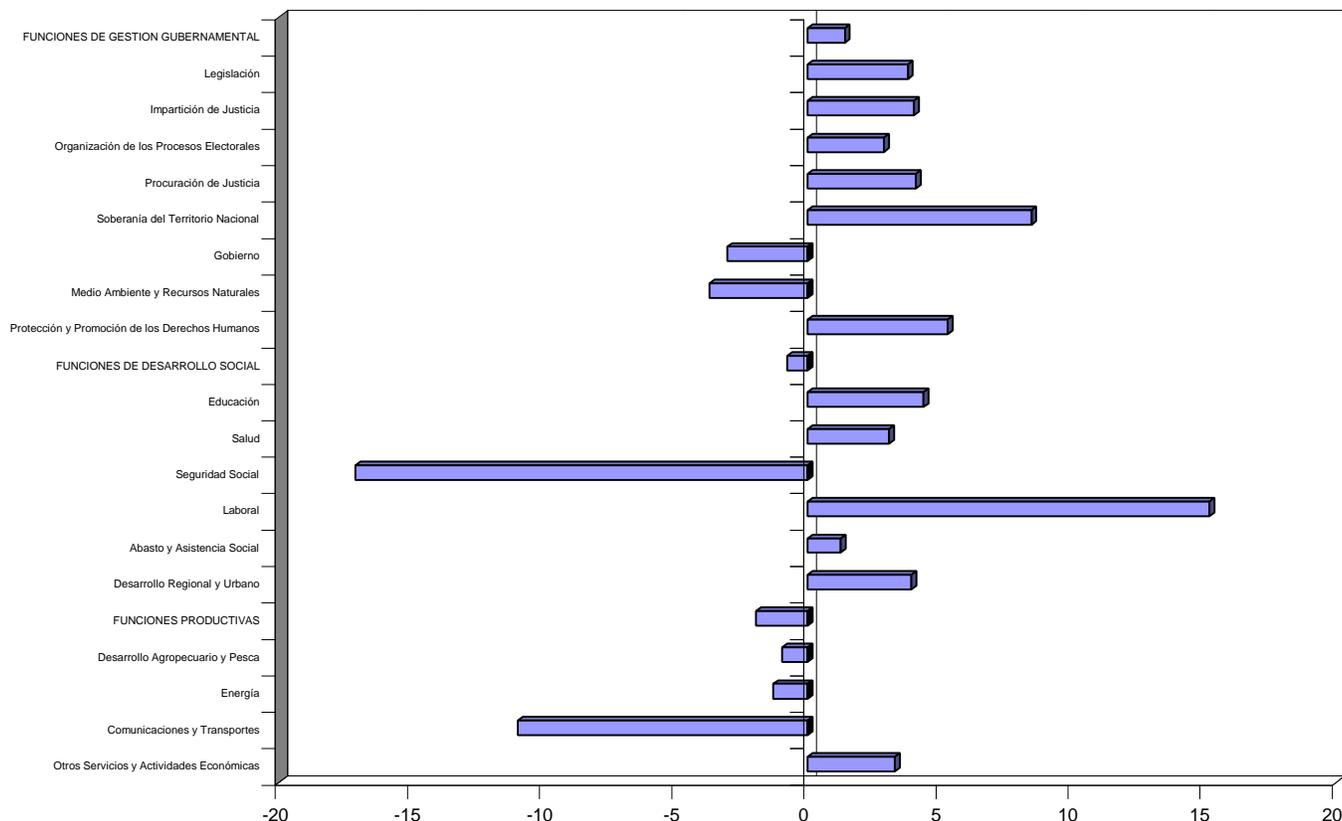
La orientación funcional del gasto ejercido, en comparación con el autorizado, privilegió las funciones de Gestión Gubernamental con excepción de las funciones de Medio Ambiente y Recursos Naturales y la de Gobierno; así como las funciones de Desarrollo Social, exceptuando la función de Seguridad Social; en sentido contrario fueron afectadas las funciones productivas y en especial la función de Comunicaciones y Transportes.

El presupuesto ejercido con respecto al autorizado, para el ejercicio 2001 especifica la evolución del gasto en clasificación funcional la cuál reflejó diferencias presupuestales negativas en las funciones de: Seguridad Social -17.1 por ciento, Comunicaciones y Transportes -11.0 por ciento, Medio Ambiente y Recursos Naturales -3.7 por ciento, Gobierno -3.0 por ciento, Energía -1.3 por ciento y Desarrollo Agropecuario y Pesca -1.0 por ciento.

Cabe destacar que dentro de las funciones que se vieron favorecidas se encuentran: la Laboral con 15.2 por ciento y la de Soberanía del Territorio Nacional con 8.5 por ciento.

Gráfica 6

**Comparación entre el Presupuesto Autorizado y el Ejercido 2001.
(porcentajes)**

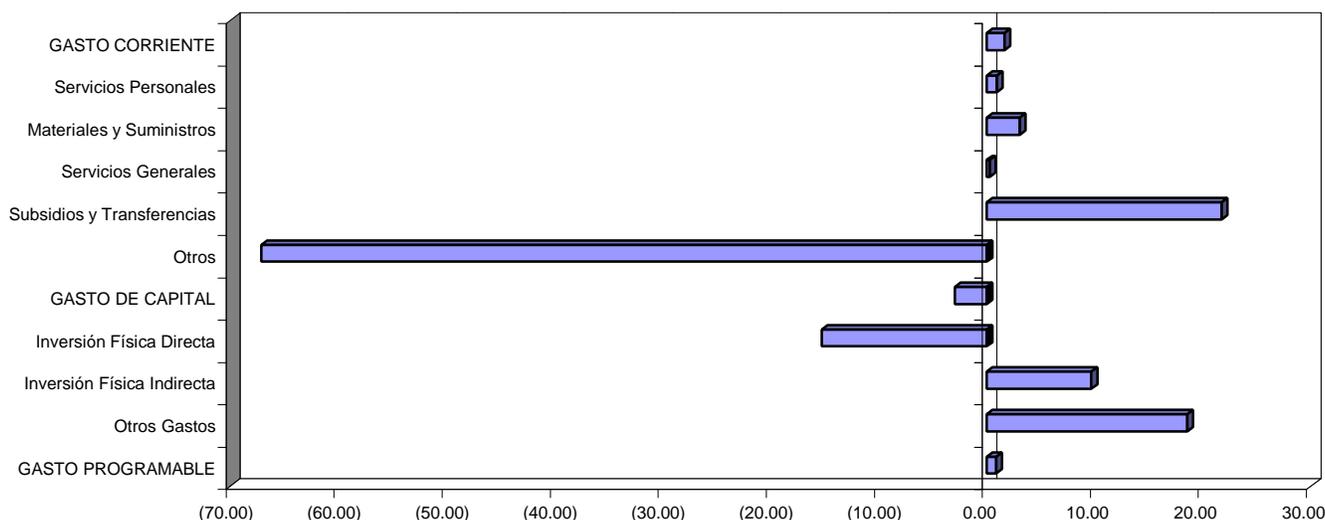


2.2.4 Clasificación Económica del Gasto

Comparado con el año 2000, en términos reales el gasto de capital disminuyó en 2.9 por ciento en el año 2001, destacando la reducción de la inversión física en 4.0 por ciento. En cuanto al gasto corriente, se incrementó en 1.6 por ciento, sobresaliendo los incrementos en los subsidios y transferencias corrientes con 21.8 por ciento, pensiones 10.0 por ciento, materiales y suministros con 3.0 por ciento y servicios personales con 1.0 por ciento.

Gráfica 7

Gasto Programable en Clasificación Económica: Variación Real 2001-2000 (porcentajes)



Comparado con el presupuesto autorizado se observa que en el gasto corriente se tuvo un avance presupuestal de 98.55 por ciento, destacando un sobre ejercicio en servicios personales de 12.85 por ciento, en detrimento del resto de capítulos que muestran subejercicios: otros gastos corrientes 77.57 por ciento, subsidios y transferencias corrientes con 17.85 por ciento, servicios generales 2.43 por ciento y materiales y suministros con 0.65 por ciento.

En cuanto al gasto de capital se registró un sobrejercicio de 2.63 por ciento, en donde la inversión física indirecta presenta un sobrejercicio de 246.47 por ciento, en detrimento de subejercicios en la inversión física directa de 29.19 por ciento y otros gastos de capital en 68.95 por ciento.

2.2.5 Gasto Federalizado e Inversión Financiada.

Los recursos federalizados (Ramos 23, 25, 28 y 33), crecieron en su participación con respecto al PIB de 7.00 por ciento en el año 2000 a 7.40 por ciento al año 2001.

En el año 2000, por cada peso del gasto primario, 36 centavos fueron destinados a los recursos federalizados; en el año 2001, 38 centavos de cada peso son dirigidos a este rubro.

La variación real del 2001 con respecto al año 2000 del gasto federalizado fue de 4.6 por ciento: del ramo 23 Programa de Apoyo Federal a Entidades Federativas fue de 100.43 por ciento, del ramo 25 Aportaciones para la Educación Básica y Normal en el Distrito Federal fue de 1.27 por ciento, del ramo 28 Participaciones Federales a Estados y Municipios 3.92 por ciento y al Ramo 33 Aportaciones Federales a Entidades Federativas fue de 1.90 por ciento.

Los tres estados que absorbieron recursos en términos proporcionales en mayor cantidad que los demás fueron: Estado de México con 10.58 por ciento, Distrito Federal con 10.08 por ciento y Veracruz con 6.76 por ciento. En cuanto a los tres estados que captaron menores recursos son: Quintana Roo con 1.09 por ciento, Colima con 0.78 por ciento y Baja California Sur con 0.76 por ciento.

En cuanto a los incrementos en términos reales, los tres estados que presentan mayores incrementos son: Chihuahua con 48.92 por ciento, Chiapas con 20.08 por ciento y Oaxaca con 4.03 por ciento; los estados que presentan disminuciones en los recursos federalizados son: Sonora con 10.88 por ciento, Coahuila con 24.77 por ciento y Colima con 58.15 por ciento.

Dentro del ramo 33, los fondos que han recibido recursos mayores al programado han sido: Fondo de Aportaciones Múltiples (116.58 por ciento), Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (107.52 por ciento), Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos (107.40 por ciento), Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (101.33 por ciento) y Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (100.67 por ciento); el resto de los fondos cumplieron con el gasto programado: Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (100.00 por ciento) y Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (100.00 por ciento).

Respecto a la Inversión Financiada (PIDIREGAS), para el periodo enero-diciembre de 2001 se ejercieron 70 mil 544.1 millones de pesos, equivalentes al 87.7 por ciento del total autorizado para el año 2001; el saldo del financiamiento obtenido por terceros para el periodo enero-diciembre fue de 18 mil 117.0 millones de dólares, que representa el 67.3 por ciento de la inversión autorizada acumulada. El pasivo total reportado suma 8 mil 162.9 millones de dólares.

Cuadro 7

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2001

Inversión de Largo Plazo (PIDIREGAS)

(millones de pesos a precios 2001)

Costo Total de los Proyectos	631,590.8
(-) Intereses por amortización	164,654.1
(=) Costo Directo	466,936.7
Inversión Autorizada Acumulada para su ejecución ^{1./}	384,980.2
Inversión Ejercida Acumulada al año 2000 ^{2./}	180,980.0
Inversión Ejercida Enero-dic 2001	70,544.1
Inversión Ejercida Acumulada al 31 de diciembre del 2001	251,524.1
Financiamiento obtenido por Terceros PEMEX y CFE^{3./}	169,258.7
Pasivo de Inversión Financiada PEMEX y CFE^{3./}	76,262.2
Deuda Directa ^{3./}	8,401.7
Deuda Contingente ^{3./}	67,860.4
Amortización Acumulada al año 2001	11,740.3
Intereses Acumulados al año 2001	15,957.1
Total de Amortización e Intereses al año 2001^{4./}	27,697.4
Erogaciones Autorizadas 2001 de Obras Ejecutadas	7,349.2
Costo Financiero a pagar 2001	6,937.0
Erogaciones con cargo a PEF 2001 ^{5./}	14,286.2
Partida Informativa (millones de dólares): ^{6./}	
Financiamiento obtenido por Terceros PEMEX y CFE	18,117.0
Pasivo de Inversión Financiada PEMEX y CFE	8,162.9
Deuda Directa	899.3
Deuda Contingente	7,263.6

^{1./} Artículo 61 del DAPEF-2001^{2./} La Cuenta Pública 2000, reporta a precios 2000 155,292.3 millones de pesos.^{3./} El tipo de cambio considerado fue de 9.3425 pesos por dólar, tipo de cambio promedio-SHCP- del periodo Enero-junio 2001^{4./} En base al tomo IV del PEF 2001. Estas erogaciones se suponen pagadas en los presupuestos respectivos; no existe información disponible sobre la inversión financiada pagada^{5./} Artículo 66 del DAPEF-2001^{6./} Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública correspondiente al cuarto trimestre de 2001

Fuente: Elaborado por el CEFEP, con base en datos de: SHCP, "Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública correspondiente al cuarto trimestre de 2001", y Presupuesto de Egresos de la Federación 2001.

2.2.6 Cumplimiento y calidad de la información en materia de Gasto: Finalmente, es importante evaluar el cumplimiento y calidad de la información reportada en el presente informe. Al respecto, no se reporta el ejercicio del gasto público con respecto al presupuesto autorizado; La información con base en las diferentes clasificaciones no permiten establecer una conexión entre ellas, para un mejor entendimiento de la información presupuestal, por lo que las funciones reportadas carecen de una lógica conectada con los ramos o los programas respectivos.

De manera específica se puede señalar:

- De acuerdo al cumplimiento de los compromisos establecidos en el artículo 83 del Decreto Aprobatorio del Presupuesto de Egresos de la Federación, el Ejecutivo Federal no incluyó información referente a las reducciones, diferimientos o cancelaciones de programas y conceptos de gasto de las dependencias y entidades, vinculados a la obtención de ahorros en función de la productividad y eficacia.
- Del mismo modo, existe una falta de claridad de la información para saber el destino de los ahorros, economías, sobrejercicios y subejercicios de los diferentes ramos.
- No se anexan los balances de operación, primario y financiero, mensual y trimestral a nivel devengado y pagado de los convenios de seguimiento financiero firmados con entidades o, en su caso, con órganos administrativos desconcentrados de las dependencias. De los 29 convenios previstos para firma al año, solamente se firmaron 4, ante esto, no se explican los motivos por los cuales no se llevaron a cabo las otras firmas.
- No se presentan datos precisos para relacionar el contenido del presupuesto con los programas públicos, debido a que la información es incompleta y dispersa, además en el criterio de seguimiento del gasto no se puede observar el impacto, los resultados, y las metas, a través de indicadores. Los programas reportados no presentan indicadores que permitan evaluar el cumplimiento de metas y los objetivos, de acuerdo a un sistema de auditoría por resultados, tal como se señala en la fracción II del artículo 15.
- En apego al artículo 71 del DAPEF, de los 63 programas señalados para su ejecución por parte de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, en el informe solamente se mencionan 15, reportándose únicamente los recursos presupuestados aprobados y ejercidos, careciendo de alguna otra información como son los indicadores, objetivos y metas.
- No se presentan las ampliaciones y adecuaciones presupuestarias realizadas durante el ejercicio fiscal, de acuerdo a la estructura programática,

- La información no permite realizar una comparación entre el presupuesto autorizado y el gasto público ejercido, pues ésta se compara solamente contra la información del año anterior. Tampoco se compara lo referente en términos de devengado o pagado.
- No se reporta la clasificación por actividad institucional.
- *Para comparar la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del 2001, no utilizan la información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal de 2000.*
- En materia de inversión financiada, se carece de una información financiera más sustantiva que de cuenta de esta inversión en el contexto de los resultados financieros de cada entidad.
-

III. Duda Pública

En materia de deuda pública, el informe trimestral destaca que las acciones aplicadas durante el 2001 se orientaron a reestructurar los pasivos externos con el propósito de mejorar el perfil y costo de la deuda, así como financiar el déficit del Gobierno Federal en el mercado doméstico.

Bajo este contexto, al 31 de diciembre del 2001, la duda pública neta total como proporción del PIB, se ubicó en 23.3 por ciento, nivel similar al registrado al cierre del 2000 (23.4 por ciento).

De acuerdo con el Informe Trimestral, el costo financiero de la deuda pública, se ubicó en 188 mil 033.8 millones de pesos, cifra inferior en 12.1 por ciento real a la erogada en el 2000, como resultado de la reducción en el nivel de las tasas de interés internas y externas, así como por la fortaleza del peso frente al dólar. De hecho, estos factores generaron economías por alrededor de 19 mil millones de pesos, toda vez que el Presupuesto de Egresos de la Federación para 2001, había considerado erogaciones por poco más de 207 mil millones de pesos para cubrir el costo financiero de la deuda.

Durante 2001, la deuda externa neta del sector público se elevó ligeramente y cerró el año en 76 mil 632.1 millones de dólares, como resultado de un desendeudamiento neto con el exterior por 3 mil 538.9 millones de dólares, ajustes contables a la baja por 736.2 millones de dólares y una disminución de los activos financieros internacionales por 4 mil 354 millones de dólares. La evolución del saldo de la deuda, generó erogaciones para cubrir su servicio por un monto de 29 mil 263 millones de dólares, de los que 21 mil 850.5 millones de dólares correspondieron a la amortización del principal y 7 mil 412.5 millones de dólares para cubrir el costo financiero.

Por su parte, el saldo de la deuda interna neta del Gobierno Federal se elevó 84 mil 287.3 millones de pesos, respecto a diciembre del 2000, y se ubicó en 690 mil 469.5 millones de pesos, como resultado de un aumento del endeudamiento neto por 80 mil 209.4 millones de pesos, ajustes contables al alza por 8 mil 242.5 millones de pesos y un incremento en los activos internos del Gobierno Federal por 4 mil 164.6 millones de pesos.

El Informe Trimestral señala que el costo financiero de la deuda interna en el 2001 ascendió a 131 mil 498.2 millones de pesos, de los que 39 mil 850.2 millones de pesos correspondieron a las erogaciones para los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca. De estas erogaciones, 24 mil 270 millones se canalizaron al Programa de Apoyo a Ahorradores a través del Instituto para la Protección al Ahorro Bancario y 15 mil 580.2 millones de pesos a los Programas de Apoyo a Deudores, cifra esta última que por cierto, fue superior en 672.3 millones de pesos al monto autorizado en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Cuadro 8**Evolución de la Deuda Pública al 31 de diciembre de 2001**
(Millones de dólares y millones de pesos)

Concepto	Saldo al 31 Dic 2000	Disposiciones	Amortizaciones	Endeudamiento neto Ene-dic 2001	Ajustes *	Límite de endeudamiento autorizado	Saldo al 31 dic 2001
Externa bruta (mdd)	84,600.2	18,311.6	21,850.5	-3,538.9	-736.2	0.0	80,325.1
Activos financieros	8,047.0						3,693.0
Externa neta (mdd)	76,553.2						76,632.1
Interna bruta (mdp)	675,106.7	985,724.7	905,515.3	80,209.4	8,242.5	99,195.1	763,558.6
Activos financieros	68,924.5						73,089.1
Interna neta (mdp)	606,182.2						690,469.5
Distrito Federal (mdp)	28,649.7	24,235.7	19,726.7	4,509.0	-370.1	5,500.0	32,788.6

*/ En deuda externa por la apreciación del dólar respecto a otras divisas en que se encuentra contratada la deuda y como resultado de del registro de los pasivos asociados a PIDIREGAS. En la interna por el efecto inflacionario sobre los pasivos indizados a esta variable.

Fuente: Elaborado por el CEFEP de la H. Cámara de Diputados con base en datos de la SHCP.

Respecto de las metas de endeudamiento neto, es importante señalar que el sector público presentó un desendeudamiento externo neto de 3 mil 538.9 millones de dólares, resultado que está en línea con el techo de “cero” endeudamiento neto con el exterior aprobado para el 2001, y un endeudamiento interno neto de 80 mil 209.4 millones de pesos, cifra que representó el 80.9 por ciento de la meta anual autorizada por el H. Congreso de la Unión.

Por otro lado, durante el 2001, la deuda pública del Gobierno del Distrito Federal se elevó 4 mil 138.9 millones de pesos, y se ubicó en 32 mil 788.6 millones de pesos, cifra 14.4 por ciento mayor al saldo de diciembre de 2000.

3.1 Situación del IPAB

Al cierre de diciembre de 2001, los pasivos del Instituto para la Protección al Ahorro Bancario (IPAB), se situaron en 788 mil 217 millones de pesos, monto que al descontar los recursos líquidos y los de los programas de Apoyo a Deudores y Daciones en pago, arrojaron una deuda neta de 750 mil 904 millones de pesos. Por su parte, el saldo de los activos totales del Instituto, ascendió a 163 mil 983 millones de pesos, un descenso de más del 14 por ciento real respecto de los registrados un año antes, con lo que la posición financiera del IPAB se situó en 624 mil 234 millones de pesos, monto mayor en 5.4 por ciento real con respecto al registrado un año antes.

La sustancial reducción de los activos totales se explica por la liquidación de saldos de los programas de apoyo a deudores y la extinción de los fideicomisos de bienes adjudicados o daciones en pago, así como por un incremento en las reservas, la minusvalía en el valor de mercado de algunas participaciones accionarias y la venta de activos.

Es importante tener presente que para el 2001, el IPAB propuso una estrategia de mantener la deuda en términos reales, por lo que requería de cubrir la parte real de los intereses (49 mil 270 millones de pesos). Ante esa situación, se autorizaron recursos fiscales vía PEF por 24 mil 270 millones de pesos, mismos que complementarían a los ingresos que captaría el Instituto por esfuerzo propio a través de Cuotas Bancarias (5 mil millones de pesos) y Recuperación de Activos (20 mil millones de pesos), además de la posibilidad de refinanciar obligaciones y contratar créditos.

Así, en el 2001, el IPAB captó recursos por 44 mil 666 millones de pesos, con los cuales sólo se cubrió el 91 por ciento de la meta anual programada para el pago de los intereses reales de la deuda, derivado principalmente de una menor recuperación de activos (14 mil 983 millones de pesos), con respecto a lo esperado para el año.

Cuadro 9
IPAB: Pago de intereses reales de la deuda 2001

(Flujos de efectivo en millones de pesos)

	2 0 0 1		Variación		Estructura % Ejercido 2001
	Programa	Ejercido	Absoluta	%	
Intereses reales de la deuda	49,270	44,666	4,604	91	100
Recursos federales vía PEF	24,270	24,270	0	100	54
Venta de activos	20,000	14,983	5,017	75	34
Cuotas bancarias (75%)	5,000	5,413	-413	108	12
<hr/>					
Financiamiento: *		124,029			100
BPA's		78,100			63
Crédito		45,929			37

* / Al amparo de la Ley de Ingresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2001

Fuente: CEFP con base en datos de la SHCP

El incumplimiento en la meta anual programada por la Recuperación de Activos, puede ser un elemento que explique porque al tercer trimestre del año el IPAB ya había utilizado el total de los recursos autorizados en el Ramo 34 para el Programa de Apoyo a Ahorradores, y que además se haya recurrido a la emisión de Bonos de Protección al Ahorro (BPA's) por 78 mil 100 millones de pesos, así como a la contratación de créditos por 45 mil millones de pesos y 99.5 millones de dólares, con instituciones y organismos internacionales.

ANEXO

ESTADÍSTICO

Cuadro 1
México: Evolución del Producto Interno Bruto, Población y PIB per Cápita, 1992 - 2001

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
PIB (miles de millones de pesos constantes de 2000)	4.220,4	4.302,4	4.494,2	4.214,7	4.431,3	4.731,6	4.963,7	5.149,3	5.491,0	5.475,8
Población (millones de habitantes)	85,3	87,1	88,9	90,6	92,2	93,8	95,3	96,7	97,9	99,3
PIB/Habitante (miles de pesos de 2000 por habitante)	49,4	49,4	50,6	46,5	48,0	50,4	52,1	53,2	56,1	55,1
(Tasas de crecimiento)										
PIB	3,5	1,9	4,5	-6,2	5,1	6,8	4,9	3,7	6,6	-0,3
Población	2,1	2,1	2,0	1,9	1,8	1,7	1,6	1,5	1,3	1,4
PIB/Habitante	1,4	-0,1	2,4	-8,0	3,3	5,0	3,2	2,3	5,3	-1,7

Fuente. Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados sobre la base de datos de INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 2002.

Cuadro 2
México: Evolución del Producto Interno Bruto por Sectores Económicos, 1992 - 2001
 (variación porcentual real anual)

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
TOTAL	3,5	1,9	4,5	-6,2	5,1	6,8	4,9	3,7	6,6	-0,3
Agropecuario	-2,2	2,9	0,9	0,9	3,6	0,2	0,8	3,6	0,6	2,5
Industrial	4,4	0,3	4,8	-7,8	10,1	9,3	6,3	4,2	6,1	-3,5
Minería	1,3	1,8	2,5	-2,7	8,1	4,5	2,7	-2,1	3,8	-0,6
Industria Manufacturera	4,2	-0,7	4,1	-4,9	10,8	9,9	7,4	4,2	6,9	-3,9
Construcción	6,7	3,0	8,4	-23,5	9,8	9,3	4,2	5,0	5,1	-4,5
Electricidad, Gas y Agua	3,1	2,6	4,8	2,1	4,6	5,2	1,9	7,9	1,0	1,7
Servicios	3,9	2,8	4,9	-6,4	3,0	6,6	4,7	3,6	7,4	1,1
Comercio, Restaurantes y Hoteles	5,3	0,1	6,8	-15,5	4,8	10,7	5,6	3,1	12,4	-1,3
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	5,3	4,0	8,7	-4,9	8,0	9,9	6,7	7,8	9,6	2,8
Servicios Financieros, Seguros, Actividades Inmobiliarias y de Alquiler	4,6	5,4	5,4	-0,3	0,6	3,7	4,6	3,6	5,2	4,1
Servicios Comunales, Sociales y Personales	1,5	3,3	1,3	-2,3	1,0	3,3	2,9	2,1	2,9	0,5

Fuente. Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados sobre la base de datos de INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 2002.

Cuadro 3
México: Oferta y Demanda Agregadas, 1992 - 2001

	(variación porcentual real anual)									
	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001 ^{a/}
Oferta	5.8	1.9	7.2	-7.8	8.1	9.8	7.4	6.1	10.5	-3.2
Producto Interno Bruto	3.5	1.9	4.5	-6.2	5.1	6.8	4.9	3.8	6.9	-1.6
Importación de Bienes y Servicios	19.6	1.9	21.3	-15.0	22.9	22.7	16.6	13.8	21.4	-7.2
Demanda	5.8	1.9	7.2	-7.8	8.1	9.8	7.4	6.1	10.5	-3.2
Consumo Total	4.3	1.6	4.4	-8.4	1.8	6.0	5.0	4.2	8.7	1.0
Consumo Privado	4.7	1.5	4.6	-9.5	2.2	6.5	5.4	4.3	9.5	1.5
Consumo del Gobierno General	1.9	2.4	2.9	-1.3	-0.7	2.9	2.3	3.9	3.5	-3.8
Formación Bruta de Capital Fijo	10.8	-2.5	8.4	-29.0	16.4	21.0	10.3	7.7	10.0	-9.1
Pública	n.d.	n.d.	37.3	-31.3	-14.8	10.1	-7.5	6.2	8.6	-38.1
Privada	n.d.	n.d.	1.0	-28.2	26.7	23.5	13.8	7.9	10.2	-4.9
Exportación de Bienes y Servicios	5.0	8.1	17.8	30.2	18.2	10.7	12.1	12.4	16.0	-8.2
Variación de Existencias	34.3	13.9	26.8	-73.7	187.5	52.3	8.0	-13.9	2.1	-10.1

^{a/} Preliminar al tercer trimestre de 2001.

Fuente. Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados sobre la base de datos de INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 2002.

Cuadro 4
México: Formación Bruta de Capital, Ahorro Interno y Externo, 1992 - 2000

	(porcentajes respecto al PIB)									
	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001 ^{a/}
Financiamiento de la Inversión Bruta	21.6	21.0	22.2	15.4	18.4	21.5	22.6	22.7	23.2	22.0
Ahorro Interno	14.8	14.9	15.1	14.8	17.7	19.6	18.7	19.7	20.0	19.2
Ahorro Externo	6.8	6.1	7.1	0.6	0.7	1.9	3.9	3.0	3.1	2.8

Nota: Las cifras correspondientes al año 2001 serán publicadas en 15 de marzo del año en curso.

Fuente. Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados sobre la base de datos de INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 2002.

Cuadro 5
México: Asegurados Permanentes en el IMSS por Sectores de Actividad Económica
(Miles de Personas)

Estructura	Anual				1999				2000			
	1998	1999	2000	2001	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Total ¹	13,097	13,974	14,810	14,969	13,574	13,793	14,086	14,445	14,488	14,686	14,919	15,146
Actividades Económicas	11,091	11,760	12,463	12,389	11,438	11,625	11,857	12,120	12,172	12,389	12,586	12,705
Agropecuaria	436	449	426	409	474	466	428	427	462	445	400	399
Industria	4,889	5,249	5,576	5,291	5,073	5,179	5,321	5,424	5,432	5,544	5,670	5,656
Extractiva	68	68	67	65	68	68	67	67	66	65	69	70
Transformación	3,886	4,163	4,433	4,181	4,027	4,117	4,212	4,294	4,328	4,421	4,493	4,488
Construcción	799	881	933	901	841	855	902	925	897	915	965	955
Otras	136	138	142	144	136	138	139	139	141	143	143	143
Servicios	5,767	6,062	6,461	6,689	5,891	5,980	6,108	6,268	6,279	6,399	6,516	6,650
Comercio	1,982	2,088	2,231	2,324	2,032	2,052	2,099	2,169	2,159	2,202	2,249	2,315
Transportes y comunicaciones	570	602	637	653	588	596	606	617	620	631	644	654
Otras	3,215	3,372	3,593	3,713	3,272	3,332	3,402	3,482	3,500	3,567	3,623	3,681
Otros Grupos ²	2,007	2,267	2,395	2,628	2,207	2,238	2,261	2,360	2,389	2,362	2,360	2,470

continua...

Cuadro 5
México: Asegurados Permanentes en el IMSS por Sectores de Actividad Económica
(Miles de Personas)

Estructura	2001				Variación anual (%)							
					2000/1999				2001/2000			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Total ¹	15,029	14,955	14,902	14,992	6.73	6.48	5.91	4.86	3.73	1.83	-0.11	-1.02
Actividades Económicas	12,495	12,416	12,337	12,309	6.42	6.57	6.15	4.83	2.65	0.22	-1.98	-3.12
Agropecuaria	431	421	384	399	-2.60	-4.43	-6.69	-6.71	-6.71	-5.39	-3.84	0.08
Industria	5,463	5,339	5,244	5,119	7.08	7.05	6.57	4.28	0.57	-3.69	-7.52	-9.51
Extractiva	66	65	65	66	-3.43	-4.41	2.48	5.00	0.51	0.00	-6.28	-6.19
Transformación	4,362	4,241	4,115	4,005	7.47	7.38	6.66	4.52	0.78	-4.08	-8.40	-10.75
Construcción	892	890	919	902	6.66	7.01	7.02	3.32	-0.59	-2.77	-4.80	-5.58
Otras	143	144	145	146	3.18	3.38	2.88	2.88	1.66	0.70	1.17	1.86
Servicios	6,602	6,655	6,709	6,791	6.58	7.01	6.69	6.09	5.14	4.00	2.96	2.13
Comercio	2,282	2,307	2,329	2,377	6.27	7.31	7.16	6.76	5.71	4.75	3.54	2.65
Transportes y comunicaciones	650	653	655	655	5.50	5.76	6.21	5.89	4.84	3.49	1.66	0.20
Otras	3,669	3,696	3,726	3,759	6.97	7.04	6.49	5.71	4.84	3.63	2.83	2.14
Otros Grupos ²	2,602	2,605	2,590	2,715	8.25	5.52	4.38	4.66	8.92	10.30	9.72	9.95

¹ A partir de mayo de 1998, los eventuales del campo cañero están incluidos tanto en las actividades económicas de asegurados permanentes como en los eventuales del campo, razón por la cual el total no es la suma de sus componentes. La suma de las cifras parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo.

² Incluye seguro facultativo (individual, colectivo e IMSS), estudiantes, continuación voluntaria, trabajadores independientes y seguro de salud para la familia. A partir de Julio de 1997, no se contabilizan 12 trabajadores base a datos del Instituto Mexicano del Seguro Social. Subdirección General de Finanzas, 2001.

finaliza

Cuadro 6
México: Indicadores de Empleo y Desempleo, 1992 - 2001

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Asegurados Permanentes del IMSS Promedio Anual (miles de personas)	9,993	10,033	10,172	10,005	10,481	11,647	13,072	13,979	14,810	14,969
Variación anual	2.3	0.4	1.4	-1.6	4.8	11.1	12.2	6.9	5.9	1.1
(Tasas de Desempleo)										
Tasa General de Desempleo Abierto	2.8	3.4	3.7	6.2	5.5	3.7	3.2	2.5	2.2	2.5
Tasa de Ingresos Inferiores al Mínimo y Desocupación	10.9	12.4	11.3	16.2	17.4	16.4	11.4	10.6	10.1	9.7
Tasa de Condiciones Críticas de Ocupación	14.1	14.2	13.7	15.7	16.9	16.7	11.1	10.9	10.9	9.5
Tasa de Ocupación Parcial Menos de 35 Horas Semanales y Desocupación ^{1/}	21.6	23.0	22.1	25.9	25.2	23.4	21.4	19.3	17.9	18.8

^{1/} Muestra la proporción de personas desocupadas y de ocupados que laboran menos de 35 horas a la semana, respecto a la Población Económicamente Activa.

Fuente. Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados sobre la base de datos de INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 2002.

Cuadro 7
México: Evolución de la Inflación
(variación porcentual anual)

AÑO	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	PROMEDIO
1995	10.23	14.31	20.43	29.38	34.16	37.72	39.91	41.56	43.48	45.67	48.46	51.97	34.77
1996	51.73	48.95	43.75	36.93	33.83	31.83	31.02	30.60	30.00	28.97	27.78	27.70	35.26
1997	26.44	25.64	24.46	22.32	21.23	20.35	19.70	19.18	18.76	18.24	17.77	15.72	20.82
1998	15.27	15.35	15.26	15.11	14.97	15.31	15.41	15.50	15.93	16.66	17.41	18.61	15.90
1999	19.01	18.54	18.26	18.23	18.01	17.39	17.04	16.58	15.83	14.91	13.92	12.32	16.67
2000	11.03	10.52	10.11	9.73	9.48	9.41	9.12	9.10	8.85	8.91	8.87	8.96	9.51
2001	8.11	7.09	7.17	7.11	6.95	6.57	5.88	5.93	6.14	5.89	5.39	4.4	6.39

Nota: Índice Nacional de Precios al Consumidor base 1994=100

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Honorable Cámara de Diputados con base a datos de INEGI, 2001.

Cuadro 8
México: Remuneraciones, Salario de Cotización y Salario Mínimo
 (pesos de 1994 por día)

PERIODO	Industria Manufacturera	Industria Maquiladora de Exportación	Industria de la Construcción	Sector Comercio	Salario de Cotización al IMSS	Salario Mínimo
1996/1	78.68	47.10	31.20	41.08	38.78	11.09
II	77.91	49.22	31.24	43.79	37.60	10.84
III	76.18	46.23	28.48	39.75	36.86	10.65
IV	84.41	49.02	28.64	45.43	36.49	10.32
Anual	79.29	47.89	29.89	42.51	37.43	10.72
1997/1	76.54	48.93	28.04	41.49	36.80	11.64
II	78.10	49.31	29.01	44.48	36.76	11.26
III	75.93	47.18	28.88	40.10	36.54	10.95
IV	85.54	48.66	29.47	47.19	36.44	10.62
Anual	79.03	48.52	28.85	43.32	36.63	11.12
1998/1	78.76	48.55	29.57	42.08	37.58	11.63
II	79.53	50.95	29.59	44.81	37.78	11.27
III	78.46	49.77	28.65	40.67	37.07	10.91
IV	86.03	52.16	29.82	47.84	36.81	10.85
Anual	80.69	50.36	29.41	43.85	37.31	11.17
1999/1	79.67	51.09	29.82	41.89	37.30	11.18
II	80.87	51.92	29.61	44.78	37.81	10.90
III	79.61	50.57	29.36	41.30	37.31	10.68
IV	89.85	52.28	29.94	48.76	37.41	10.43
Anual	82.50	51.47	29.68	44.18	37.46	10.80
2000/1	82.22	53.07	28.44	43.72	38.86	11.13
II	86.07	55.35	28.24	47.40	39.56	10.95
III	84.99	54.54	30.05	44.62	39.21	10.78
IV	94.83	56.31	29.14	52.49	39.44	10.54
Anual	87.03	54.81	28.97	47.06	39.27	10.85
2001/1	87.98	56.81	31.45	44.68	41.01	11.08
II	90.38	59.42	31.42	47.03	41.97	10.96
III	89.89	58.65	31.13	43.75	41.73	10.88
IV	nd	nd	nd	nd	nd	10.71
Octubre	89.10	58.48	nd	42.37	41.66	10.75

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados en base a datos de la STPS, 2001.

Cuadro 9
México: Indicadores de la Industria Manufacturera*

Periodo	Indice de Volumen	Personal ocupado			Remuneraciones			Capacidad de planta utilizada	Capacidad de planta no utilizada	Productividad de la Mano de Obra		
	Físico de la Producción	Total	Obreros	Empleados	Totales ²	Salarios	Sueldos			Prestaciones	(Índice Base 1993)	(var % anual)
	(variación % real anual)	(personas) ¹			(miles de pesos)					(%)	(%)	
1994	3.7	1,393,884	973,789	420,095	51,369,590	16,503,351	20,083,673	14,782,566	72.0	28.0	109.9	9.9
I Trimestre	3.7	1,404,971	980,556	424,415	12,026,515	3,864,024	4,677,814	3,484,677	72.0	28.0	106.5	9.0
II Trimestre	2.6	1,408,493	985,879	422,614	12,432,383	3,966,947	4,811,225	3,654,211	73.0	27.0	109.6	10.5
III Trimestre	6.0	1,383,941	965,244	418,697	12,440,173	3,946,142	4,795,684	3,698,347	71.0	29.0	109.2	10.8
V Trimestre	4.2	1,378,132	963,478	414,655	14,470,519	4,726,238	5,798,950	3,945,331	72.0	28.0	114.4	9.5
1995	-5.9	1,273,057	883,609	389,448	55,160,974	16,990,755	21,854,776	16,315,443	68.0	32.0	115.3	4.9
I Trimestre	1.1	1,322,415	921,022	401,393	12,669,355	3,893,278	5,005,352	3,770,725	70.0	30.0	112.9	6.0
II Trimestre	-10.6	1,274,146	883,340	390,806	13,285,021	4,071,591	5,208,694	4,004,736	67.0	33.0	113.1	3.3
III Trimestre	-8.6	1,238,725	855,074	383,651	13,467,286	4,038,994	5,239,849	4,188,443	67.0	33.0	113.5	4.0
V Trimestre	-5.1	1,256,942	874,999	381,943	15,739,312	4,986,892	6,400,881	4,351,539	69.0	31.0	121.5	6.2
1996	10.2	1,314,066	921,693	392,372	69,452,859	21,977,642	27,727,802	19,747,415	71.0	29.0	125.7	9.1
I Trimestre	4.3	1,290,789	903,760	387,029	15,367,591	4,811,518	6,131,079	4,424,994	71.0	29.0	124.7	10.4
II Trimestre	12.4	1,309,483	918,304	391,179	16,521,009	5,194,693	6,543,319	4,782,997	71.0	29.0	125.8	11.2
III Trimestre	12.7	1,315,065	921,370	393,695	17,150,503	5,351,693	6,765,206	5,033,604	70.0	30.0	122.7	8.0
V Trimestre	11.7	1,340,927	943,339	397,587	20,413,756	6,619,738	8,288,198	5,505,820	71.0	29.0	129.8	6.8
1997	9.6	1,387,753	981,019	406,734	87,862,934	28,754,526	34,652,768	24,455,640	71.0	29.0	130.9	4.1
I Trimestre	5.1	1,366,313	966,411	399,902	19,623,023	6,322,383	7,731,115	5,569,525	71.0	29.0	129.3	3.7
II Trimestre	12.5	1,385,217	980,594	404,622	21,248,708	6,903,709	8,202,682	6,142,317	72.0	28.0	131.4	4.5
III Trimestre	10.8	1,387,551	978,668	408,883	21,499,365	6,970,872	8,384,503	6,143,990	71.0	29.0	128.8	5.0
V Trimestre	10.0	1,411,931	998,402	413,529	25,491,838	8,557,562	10,334,468	6,599,808	71.0	29.0	133.9	3.2
1998	7.1	1,444,427	1,020,616	423,812	108,992,035	35,844,041	43,270,374	29,877,620	71.0	29.0	136.4	4.2
I Trimestre	11.5	1,432,457	1,013,683	418,774	24,556,915	7,955,862	9,768,622	6,832,431	71.0	29.0	135.7	4.9
II Trimestre	6.0	1,451,090	1,027,873	423,217	26,228,517	8,643,791	10,249,863	7,334,863	71.0	29.0	136.9	4.2
III Trimestre	7.4	1,444,961	1,018,992	425,969	26,933,687	8,772,063	10,516,131	7,645,493	70.0	30.0	134.4	4.3
V Trimestre	3.7	1,449,200	1,021,914	427,286	31,272,916	10,472,325	12,735,758	8,064,833	70.0	30.0	138.7	3.5
1999	3.6	1,456,845	1,024,297	432,548	129,479,392	43,347,560	52,150,662	34,532,420	70.0	30.0	139.0	1.9
I Trimestre	1.1	1,448,408	1,019,212	429,196	29,498,162	9,726,033	11,809,674	8,070,554	70.0	30.0	136.6	0.7
II Trimestre	4.3	1,453,073	1,021,712	431,361	31,207,568	10,304,885	12,423,232	8,585,869	70.0	30.0	140.6	2.7
III Trimestre	4.6	1,456,193	1,022,437	433,757	31,666,781	10,596,184	12,673,948	8,587,490	69.0	31.0	136.8	1.8
V Trimestre	4.2	1,469,705	1,033,828	435,877	37,106,881	12,720,458	15,243,808	9,288,507	69.0	31.0	142.2	2.5
2000p	6.4	1,477,784	1,039,377	438,407	152,276,657	51,250,524	60,955,801	40,430,472	70.2	29.8	145.1	4.4
I Trimestre	9.0	1,478,723	1,041,993	436,730	34,716,515	11,614,797	13,919,654	9,360,349	72.0	28.0	141.5	3.6
II Trimestre	6.6	1,484,744	1,044,858	439,886	37,117,666	12,536,989	14,748,439	10,014,093	70.9	29.1	146.2	4.0
III Trimestre	6.5	1,475,617	1,036,826	438,791	37,578,697	12,466,855	14,760,672	10,351,170	69.4	30.6	145.0	6.0
V Trimestre	3.6	1,472,052	1,033,833	438,220	42,863,779	14,631,883	17,527,036	10,704,860	68.5	31.5	147.9	4.0
2001	-3.4	1,416,043	987,671	428,372	13,750,350	4,544,074	5,491,820	3,714,457	66.5	33.5	145.8	0.1
I Trimestre	-1.7	1,455,859	1,019,812	436,047	12,971,509	4,301,795	5,203,838	3,465,877	68.3	31.7	144.6	-1.2
II Trimestre	-3.3	1,430,779	998,149	432,630	13,429,556	4,448,893	5,326,086	3,654,578	66.7	33.3	148.2	1.3
III Trimestre	-4.9	1,397,232	972,540	424,692	13,294,840	4,337,299	5,256,618	3,700,924	65.9	34.1	145.3	0.2
V Trimestre	-3.8	1,380,300	960,181	420,119	15,305,496	5,088,310	6,180,738	4,036,448	65.1	34.9	145.3	0.2

*Los datos proporcionados corresponden a la Encuesta Industrial Mensual que elabora el INEGI y considera 205 clases de actividad económica. No incluye Industria Maquiladora

¹ Promedios trimestrales y anuales.

² Las remuneraciones totales incluyen los salarios pagados a los obreros, los sueldos pagados a los empleados y las prestaciones sociales pagadas a ambos.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base en datos de INEGI, Encuesta Industrial Mensual.

Cuadro 10
México: Remuneraciones e Indicadores de Productividad, 1992 - 2001

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
(pesos de 1994 por día)										
Salario Mínimo	12.1	13.1	14.0	12.2	11.2	11.1	11.2	10.8	10.8	10.9
Industria Manufacturera	n.d.	n.d.	101.0	88.0	79.5	79.2	80.9	82.6	87.3	89.0
Industria Maquiladora de Exportación	n.d.	n.d.	54.1	50.7	47.9	48.5	50.4	51.5	54.8	58.1
Industria de la Construcción	n.d.	n.d.	42.1	37.1	29.8	28.9	29.4	29.7	29.5	31.1
Sector Comercio	n.d.	n.d.	54.3	46.9	42.6	43.4	44.0	44.3	47.1	44.7
Salario Base de Cotización al IMSS	40.8	46.1	49.6	41.9	37.3	36.7	37.3	37.5	39.3	41.4
Indice Base 1993 = 100										
Productividad de la Mano de Obra en la Industria Manufacturera	n.d.	100.0	109.9	115.3	125.7	130.9	136.4	139.0	145.1	146.5
Costos Unitarios de la Mano de Obra en México en la Industria Manufacturera	n.d.	100.0	94.8	80.0	65.4	62.0	61.2	60.6	61.5	65.0

Fuente. Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados sobre la base de datos de INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 2002; y datos de la STPS, 2002.

Cuadro 11

México: Indicadores Petroleros al Cuarto Trimestre de 2001

Concepto	Anual							1999 ^{p/}			
	1994	1994	1995	1996	1997	1998	1999	I	II	III	IV
Precios de exportación¹											
Mezcla	13.88	13.88	15.72	18.91	16.51	10.15	15.70	9.24	13.80	18.52	21.25
Istmo	15.51	15.51	16.79	20.07	18.30	11.89	17.10	10.29	15.24	19.70	23.19
Maya	12.57	12.57	14.39	17.23	14.69	8.56	14.37	8.14	12.55	17.28	19.50
Olmeca	16.24	16.24	17.51	21.43	19.52	13.14	17.97	11.40	15.86	20.56	24.04
Exportación de petróleo crudo											
Valor (millones de dólares)	6,624.1	6,624.1	7,419.6	10,705.3	10,333.8	6,367.9	8,858.8	1,373.2	1,909.4	2,591.1	2,985.1
Volumen (miles de barriles diarios) ²	1,308	1,308	1,305	1,544	1,721	1,717	1,554	1,647	1,521	1,522	1,527
Precios internacionales¹											
WTI	17.16	17.16	18.46	22.06	20.52	14.42	19.21	13.03	17.62	21.68	24.53
Brent	15.8	15.80	17.05	20.60	19.07	12.76	17.83	11.29	15.47	20.59	23.97

continua

Cuadro 11

México: Indicadores Petroleros al Cuarto Trimestre de 2001

Concepto	2000				2001 ^{p/}			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Precios de exportación¹								
Mezcla	24.36	24.44	26.30	23.46	19.62	19.84	19.90	14.84
Istmo	26.44	26.71	29.77	27.74	23.71	24.20	23.16	17.56
Maya	22.61	22.94	24.46	21.46	17.81	18.06	18.82	13.86
Olmeca	27.77	27.96	30.77	29.31	25.52	26.06	24.68	18.86
Exportación de petróleo crudo								
Valor (millones de dólares)	3,382.6	3,744.7	4,192.0	3,567.7	3,096.3	3,102.0	3,059.8	2,334.9
Volumen (miles de barriles diarios) ²	1,527	1,683	1,733	1,665	1,755	1,717	1,669	1,700
Precios internacionales¹								
WTI	28.81	27.98	31.06	31.96	28.89	27.87	26.66	20.42
Brent	26.85	26.37	30.29	29.59	25.83	27.33	25.15	19.32

¹ Precios promedio anual y trimestral (dólares por l² Volumen promedio anual y trimestral.

p/ Cifras preliminares a partir de la fecha que se indica.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con datos de Petróleos Mexicanos, Secretaría de Energía y Banco de Méx

finaliza

Cuadro 12

México: Evolución del Tipo de Cambio Real y Teórico, 1994-2001

(fin de periodo)

	Tipo de cambio nominal ¹	Tipo de cambio real ²	Tipo de cambio teórico ³	Sobre o subvaluación ⁴
	(pesos por dólar)	(pesos por dólar)	(pesos por dólar)	(diferencia porcentual)
1994	5.33	8.93	4.53	-14.90
1995	7.64	8.65	6.72	-12.12
1996	7.85	7.19	8.30	5.73
1997	8.08	6.50	9.45	16.85
1998	9.87	6.80	11.02	11.76
1999	9.51	6.00	12.06	26.75
2000	9.57	5.72	12.71	32.77
Enero	9.51	5.93	12.19	28.10
Febrero	9.37	5.83	12.22	30.36
Marzo	9.23	5.76	12.19	32.01
Abril	9.41	5.84	12.25	30.22
Mayo	9.53	5.90	12.28	28.84
Junio	9.95	6.15	12.29	23.47
Julio	9.36	5.78	12.31	31.49
Agosto	9.23	5.67	12.38	34.07
Septiembre	9.41	5.76	12.41	31.85
Octubre	9.64	5.88	12.47	29.26
Noviembre	9.41	5.69	12.57	33.60
Diciembre	9.57	5.72	12.71	32.77
2001	9.14	5.32	13.07	42.92
Enero	9.67	5.79	12.70	31.35
Febrero	9.66	5.81	12.64	30.83
Marzo	9.54	5.71	12.69	33.06
Abril	9.27	5.54	12.71	37.10
Mayo	9.09	5.45	12.68	39.54
Junio	9.06	5.43	12.69	40.00
Julio	9.19	5.50	12.69	38.04
Agosto	9.14	5.44	12.76	39.59
Septiembre	9.53	5.64	12.82	34.63
Octubre	9.24	5.43	12.93	39.86
Noviembre	9.28	5.42	13.00	40.11
Diciembre	9.14	5.32	13.07	42.92

1.- Tipo de cambio nominal.- Es el precio en el mercado bancario del dólar expresado en pesos. Se registra la cotización del tipo de cambio para solventar obligaciones denominadas en moneda extranjera (FIX), el que es determinado por el Banco de México

2.- Tipo de cambio real.- Proporciona una medida de valor del dólar en términos de su poder de compra. Se calcula multiplicando el tipo de cambio nominal por la razón del índice de precios de Estados Unidos y México.

3.- Tipo de cambio teórico.- Es el tipo de cambio nominal de un año determinado (1996) considerado como referencia, multiplicado por la relación de precios de Estados Unidos y México.

4.- Sobre o subvaluación.- Es la diferencia porcentual entre el tipo de cambio nominal y el tipo de cambio teórico.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con datos del Banco de México y de la "Federal Reserve Bank of St. Louis, EU".

Cuadro 13
México: Balanza de Pagos, 1997-2001/III
(millones de dólares)

Periodo	Ingresos							
	TOTAL	Corrientes						De Capital Netos
		Exportaciones de Mercancías				Otros	Total	
		Totales	Petroleras	Maquiladoras	Resto			
1997	149,476.9	110,431.4	11,323.2	45,165.6	53,942.6	20,886.8	131,318.2	18,158.7
I	33,127.4	25,098.5	2,928.3	9,676.1	12,494.1	5,316.9	30,415.4	2,712.0
II	35,571.6	27,440.4	2,716.6	11,019.1	13,704.7	5,218.5	32,658.9	2,912.7
III	38,635.9	28,176.2	2,871.9	12,140.5	13,163.8	5,157.8	33,334.0	5,301.9
IV	42,141.9	29,716.3	2,806.3	12,329.9	14,580.1	5,193.5	34,909.8	7,232.1
1998	158,278.0	117,459.6	7,134.3	53,083.1	57,242.1	22,609.2	140,068.8	18,209.3
I	38,383.4	28,140.7	2,013.4	12,120.3	14,007.0	5,597.4	33,738.1	4,645.3
II	39,243.5	29,837.1	1,859.8	12,984.7	14,992.6	5,604.1	35,441.1	3,802.4
III	37,648.4	28,586.7	1,717.5	13,338.0	13,531.1	5,620.2	34,207.0	3,441.5
IV	43,002.7	30,895.1	1,543.6	14,640.0	14,711.4	5,787.5	36,682.6	6,320.1
1999	173,529.0	136,391.1	9,928.2	63,853.6	62,609.3	22,548.8	158,939.9	14,589.1
I	39,044.8	29,922.4	1,548.5	13,608.8	14,765.1	5,484.0	35,406.3	3,638.5
II	42,180.0	33,641.1	2,134.6	15,689.8	15,816.7	5,627.3	39,268.4	2,911.6
III	45,036.5	35,293.0	2,902.0	16,637.1	15,753.9	5,527.9	40,820.9	4,215.6
IV	47,267.7	37,534.6	3,343.1	17,917.9	16,273.6	5,909.6	43,444.3	3,823.4
2000	213,839.4	166,454.8	16,382.8	79,467.4	70,604.6	26,826.1	193,280.9	20,558.4
I	52,288.0	38,072.3	3,850.9	17,184.7	17,036.8	6,344.9	44,417.2	7,870.8
II	48,797.1	41,109.7	4,103.4	19,413.1	17,593.2	6,443.8	47,553.5	1,243.7
III	53,382.3	43,027.7	4,529.3	20,855.7	17,642.7	6,733.1	49,760.8	3,621.5
IV	59,371.9	44,245.0	3,899.2	22,013.9	18,331.9	7,304.4	51,549.4	7,822.5
2001	210,487.6	158,546.8	12,802.2	76,842.0	68,902.7	27,158.8	185,705.6	24,782.0
I	56,017.1	39,642.1	3,520.9	19,042.9	17,078.3	7,179.8	46,821.9	9,195.2
II	52,058.9	40,724.9	3,413.2	19,358.8	17,952.9	6,988.6	47,713.5	4,345.4
III	49,716.3	39,113.7	3,305.5	18,736.5	17,071.7	6,614.5	45,728.2	3,988.1
IV	52,695.4	39,066.1	2,562.6	19,703.8	16,799.8	6,375.9	45,442.0	7,253.4

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base a datos del Banco de México.

continua...

Cuadro 13
México: Balanza de Pagos, 1997-2001/III
(millones de dólares)

Periodo	Egresos Corrientes						Variación de Reservas
	Total	Importaciones de mercancías			Pago a factores del exterior	Otros	
		Totales	Maquiladoras	Resto			
1997	138,983.2	109,807.8	36,332.1	73,475.7	17,349.9	11,825.5	10,493.7
I	30,635.2	23,529.0	7,763.3	15,765.8	4,386.4	2,719.7	2,492.2
II	33,842.8	26,799.5	8,844.6	17,955.0	4,264.0	2,779.2	1,728.8
III	35,924.2	28,485.0	9,811.2	18,673.8	4,413.6	3,025.7	2,711.7
IV	38,580.9	30,994.3	9,913.1	21,081.2	4,285.9	3,300.8	3,561.0
1998	156,141.1	125,373.1	42,556.7	82,816.3	18,313.4	12,454.7	2,136.9
I	36,983.2	29,874.2	9,751.0	20,123.2	4,342.4	2,766.7	1,400.2
II	38,868.2	31,022.7	10,344.8	20,677.9	4,609.0	3,236.5	375.3
III	38,920.9	31,025.3	10,656.8	20,368.6	4,749.2	3,146.4	-1,272.5
IV	41,368.8	33,450.9	11,804.2	21,646.7	4,612.9	3,305.1	1,633.9
1999	172,935.4	141,974.8	50,409.3	91,565.5	17,443.1	13,517.5	593.6
I	39,082.6	31,146.9	10,710.5	20,436.4	4,890.3	3,045.3	-37.8
II	42,123.1	34,617.6	12,424.4	22,193.3	4,101.4	3,404.0	56.9
III	43,988.9	36,255.0	13,123.0	23,132.0	4,284.1	3,449.8	1,047.6
IV	47,740.8	39,955.2	14,151.5	25,803.8	4,167.3	3,618.3	-473.1
2000	211,017.9	174,457.8	61,708.8	112,749.0	20,494.9	16,065.1	2,821.5
I	49,011.4	39,219.0	13,336.3	25,882.7	6,139.8	3,652.6	3,276.6
II	50,902.7	42,478.0	15,197.8	27,280.2	4,524.4	3,900.3	-2,105.6
III	53,416.8	44,877.4	16,197.4	28,680.0	4,424.1	4,115.3	-34.5
IV	57,686.9	47,883.4	16,977.4	30,906.1	5,406.6	4,396.9	1,685.0
2001	203,162.6	168,276.1	57,598.5	110,677.5	18,646.8	16,239.8	7,325.0
I	51,536.5	41,862.6	14,294.6	27,568.0	5,716.8	3,957.1	4,480.6
II	51,364.0	42,522.3	14,396.7	28,125.7	4,531.2	4,310.4	694.9
III	49,032.1	40,798.6	13,913.7	26,884.9	4,287.0	3,946.4	684.2
IV	51,230.1	43,092.5	14,993.6	28,098.9	4,111.7	4,025.8	1,465.3

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base a datos del Banco de México

finaliza

Cuadro 14
México: Evolución del Comercio Exterior al cuarto trimestre de 2001
(miliones de dólares)

CONCEPTO	Anual				2000				2001				
	1997	1998	1999	2000	2001	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Exportaciones	160,431	117,460	136,391	166,455	158,547	38,072	41,110	43,028	44,245	39,642	40,725	39,114	39,066
Maquiladoras y no maquiladoras	160,431	117,460	136,391	166,455	158,547	38,072	41,110	43,028	44,245	39,642	40,725	39,114	39,066
Maquiladoras	45,166	53,083	63,854	79,467	76,842	17,185	18,413	20,856	22,014	19,043	19,369	18,737	18,704
No maquiladoras	66,266	64,377	72,537	86,987	81,705	20,887	21,697	22,172.0	22,231.1	20,599	21,366	20,377	19,362
Petroleras y no petroleras	160,431	117,460	136,391	166,406	158,547	38,073	41,110	43,028	44,245	39,642	40,725	39,114	39,066
Petroleras ¹	11,323	7,134	9,928	16,382	12,802	3,851	4,103	4,529	3,899	3,021	3,413	3,305	2,563
No petroleras	99,108	110,325	126,463	150,023	145,745	34,221	37,006	38,498	40,346	36,121	37,312	35,808	36,504
Agropecuarias	3,828	3,797	3,826	4,217	4,015	1,516	1,197	663	921	1,482	1,129	609	854
Extractivas	478	466	453	521	388	112	148	137	124	97	101	96	94
Manufacturera	94,802	106,062	122,085	145,334	141,341	32,599	35,662	37,778	39,800	34,602	36,081	35,103	36,555
De maquiladoras	49,186	53,083	63,854	79,467	76,842	17,185	18,413	20,856	22,014	19,043	19,369	18,737	18,704
Resto	49,697	52,979	60,231	66,867	64,499	15,409	16,849	16,882	17,886	15,559	16,713	16,367	16,851
No petroleras (sin maquila)	53,943	57,242	62,659	70,605	68,902	17,057	17,593	17,643	18,332	17,078	17,953	17,072	16,799
Por tipo de bien	160,431	117,460	136,391	166,455	158,547	38,072	41,110	43,028	44,245	39,642	40,725	39,114	39,066
Bienes de consumo	32,915	37,959	42,312	49,048	n.d.	11,018	12,007	12,490	13,524	11,775	12,135	11,208	n.d.
Bienes de uso intermedio	56,910	54,814	63,845	80,756	n.d.	18,805	20,083	20,721	21,146	19,030	18,847	18,002	n.d.
Bienes de capital	20,607	24,686	30,234	36,651	n.d.	8,249	9,019	9,808	9,575	8,838	9,743	9,916	n.d.
Importaciones	109,808	125,373	141,975	174,458	168,275	39,219	42,478	44,877	47,883	41,863	42,522	40,799	43,093
maquiladoras	109,808	125,373	141,975	174,408	168,275	39,219	42,478	44,877	47,883	41,863	42,522	40,799	43,093
Maquiladoras	36,332	42,557	50,409	61,709	57,598	13,336	16,198	16,197	16,377	14,285	14,397	13,914	14,894
No maquiladoras	73,476	82,816	91,566	112,749	110,677	25,883	27,280	28,680	30,906	27,568	28,126	26,885	28,099
Petroleras y no petroleras²	109,808	125,373	141,975	174,458	168,275	39,219	42,478	44,877	47,883	41,863	42,522	40,799	43,093
Petroleras ¹	3,191	3,253	3,419	3,188	n.d.	766	852	918	761	625	773	511	n.d.
No petroleras	106,616	122,120	138,556	171,269	n.d.	38,453	41,626	44,059	47,123	41,237	41,748	40,288	n.d.
Agropecuarias	4,173	4,773	4,489	4,799	n.d.	1,175	1,122	1,203	1,289	1,289	1,175	1,285	n.d.
Extractivas	855	916	804	1,326	n.d.	275	305	377	268	412	356	426	n.d.
Manufacturera	101,588	116,431	133,162	165,136	n.d.	37,003	40,199	42,479	45,456	39,537	40,219	38,577	n.d.
De maquiladoras	36,332	42,557	50,409	61,709	57,598	13,336	15,198	16,197	16,377	14,295	14,397	13,914	14,894
Resto	65,256	73,874	82,753	103,427	n.d.	23,666	26,001	26,261	28,978	25,242	25,821	24,663	n.d.
No petroleras (sin maquila)	70,384	79,062	88,146	109,501	n.d.	25,117	26,428	27,862	30,145	26,943	27,352	26,374	n.d.
Por tipo de bien	109,808	125,373	141,975	174,458	168,276	39,219	42,478	44,877	47,883	41,863	42,522	40,799	43,093
Bienes de consumo	9,326	11,108	12,175	16,691	19,767	3,510	3,919	3,959	5,283	4,531	4,764	4,687	5,785
Bienes de uso intermedio	65,366	66,835	108,270	133,638	126,014	30,385	32,911	34,894	35,846	31,609	32,154	30,837	31,414
Bienes de capital	15,116	17,329	20,530	24,130	22,496	5,325	5,648	6,215	6,942	5,723	5,604	5,275	5,894
Balanza comercial Total	624	-7,913	-5,584	-8,003	-9,729	-1,147	-1,368	-1,850	-3,638	-2,220	-1,797	-1,685	-4,026
Maquiladora	8,834	10,526	13,444	17,759	19,244	3,848	4,215	4,658	5,037	4,748	4,982	4,823	4,710
No maquiladora	-9,210	-18,439	-19,029	-25,762	-28,973	-4,996	-5,263	-6,508	-8,675	-6,909	-6,760	-6,598	-8,737
Petrolera	8,132	3,881	5,724	13,185	n.d.	3,085	3,251	3,711	3,138	2,895	2,840	2,794	n.d.
No petrolera	-7,508	-11,795	-11,308	-21,188	n.d.	-4,231	-4,819	-5,660	-6,777	-5,116	-4,437	-4,479	n.d.
Manufacturera (sin maquila)	-15,610	-20,895	-24,542	-37,560	n.d.	-8,258	-8,751	-9,359	-11,192	-9,684	-9,098	-8,296	n.d.
Agropecuaria	-345	-876	-554	-582	n.d.	341	74	-620	-377	134	-46	-676	n.d.
No petroleras (sin maquila)	-18,342	-22,321	-25,037	-38,946	n.d.	-8,080	-8,835	-10,219	-11,813	-9,804	-9,399	-9,302	n.d.
Por tipo de bien	623	-7,913	-5,584	-8,003	-9,729	-1,147	-1,368	-1,850	-3,639	-2,220	-1,797	-1,685	-4,026
Bienes de consumo	23,589	26,851	30,137	32,358	n.d.	7,508	8,088	8,531	8,231	7,243	7,371	6,609	n.d.
Bienes de uso intermedio	-28,456	-42,121	-45,425	-52,882	n.d.	-11,579	-12,827	-13,973	-14,502	-12,579	-13,307	-12,835	n.d.
Bienes de capital	5,491	7,357	9,704	12,521	n.d.	2,924	3,371	3,593	2,833	3,115	4,139	4,542	n.d.

n.d. Datos no disponibles.

NOTA: Los niveles agregados pueden no coincidir con la suma de sus componentes debido al redondeo de los cifras. Las cifras tomadas de INEGI, para las exportaciones por sector,

son compatibles con los datos del Banco de México; no obstante, por los procedimientos de elaboración, están sujetas a cambios ulteriores, en particular los más recientes.

1/ Incluye gas natural, petróleo crudo, derivados del petróleo y petroquímicos. 2/ Las importaciones petroleras y no petroleras se encuentran estructuradas de la misma manera

que las exportaciones, es decir, de acuerdo a la clasificación elaborada por el equipo de trabajo del Banco de México, INEGI, SHCP y Secretaría de Economía.

FUENTE: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP), sobre la base de información del Banco de México, INEGI, SHCP y la Secretaría de Economía.

Cuadro 15

Tasas de Interés Nominal
(Promedio en % *)

TASAS	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	1999				2000				2001			
									I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Tasa de Interés Nacional																				
CETES 28 días ¹	14.10	48.44	31.39	19.80	24.76	21.41	15.24	11.31	28.12	20.42	20.01	17.09	15.22	14.25	14.67	16.83	17.01	12.11	8.74	7.36
TIIE ²		55.21	33.61	21.91	26.89	24.10	16.96	12.89	31.62	22.89	22.43	19.46	17.49	16.03	16.17	18.14	18.01	14.03	10.45	9.06
TIIP ³	17.84	54.05	33.70	21.82	26.69	24.07	16.98	12.91	31.57	22.87	22.48	19.34	17.51	16.04	16.20	18.17	18.08	13.98	10.49	9.08
CPP ⁴	15.50	45.12	30.71	19.12	21.09	19.73	13.69	10.12	26.02	18.53	18.06	16.31	14.71	12.84	13.11	14.11	14.46	11.52	7.74	6.76
Tasa de Interés Internacional																				
Prime Rate (E.U.)	7.14	8.83	8.27	8.44	8.35	7.99	9.23	6.89	7.75	7.75	8.10	8.37	8.69	9.25	9.50	9.50	8.62	7.34	6.57	5.16
LIBOR, 3 meses (Londres)	4.74	6.04	5.51	5.76	5.58	5.41	6.53	3.78	5.00	5.07	5.44	6.14	6.11	6.62	6.70	6.69	5.33	4.19	3.45	2.14

¹ Certificados de la Tesorería de la Federación a 28 días, tasas de rendimiento exentas de impuestos.

² Tasa de Interés Interbancaria de Equilibrio a 28 días.

³ Tasa de Interés Interbancaria Promedio a 28 días.

⁴ Costo Porcentual Promedio de Captación, incluye depósitos bancarios a plazo, pagarés con rendimiento liquidable al vencimiento, otros depósitos (excepto vista y ahorro) aceptaciones bancarias y papel comercial con aval bancario.

* Promedio anual y trimestral tomado de datos mensuales.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con datos del Banco de México.

Cuadro 16

México: Certificados de la Tesorería (CETES) a 28 días
(Porcentaje *)

TASAS	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	1999				2000				2001			
									I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Tasa Nominal ¹	14.10	48.44	31.39	19.80	24.76	21.41	15.24	11.31	28.12	20.42	20.01	17.09	15.22	14.25	14.67	16.83	17.01	12.11	8.74	7.36
Rendimiento Anualizado ²	15.09	61.93	36.53	21.72	28.12	23.77	16.37	12.00	32.15	22.46	21.97	18.51	16.34	15.24	15.71	18.20	18.42	12.84	9.10	7.62
Tasa Real ³	7.51	6.46	7.00	5.28	7.99	10.16	6.83	7.34	9.33	12.31	11.81	7.20	4.17	8.40	8.27	6.47	13.34	8.53	3.96	3.54

¹ Tasas promedio anual.

² Se calcula como $(1+r/13)^{13}-1$; donde r es la tasa de interés nominal.

³ Calculada en base a la siguiente ecuación: $rr=(1+ra)/(1+ia)$; donde rr es la tasa de interés real anual, ra es la tasa de rendimiento anualizado e ia es la inflación mensual anualizada

* Promedio anual y trimestral tomado de datos mensuales.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con base en datos del Banco de México.

Cuadro 17
Estados Unidos: Principales Indicadores Económicos
 (variación porcentual anualizada)

	1998	1999				2000				2001			
	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
PIB													
Real	6.7	3.1	1.7	4.7	8.3	2.3	5.7	1.3	1.9	1.3	0.3	-1.3	1.4
Nominal	7.8	4.9	3.0	6.1	10.0	6.3	8.0	3.3	3.7	4.6	2.4	0.9	1.1
Deflactor Implícito de Precios	1.1	1.8	1.3	1.4	1.6	3.9	2.2	1.9	1.8	3.3	2.1	2.3	-0.3
Componentes													
Consumo	5.1	4.9	5.7	4.4	5.7	5.9	3.6	4.3	3.2	3.0	2.5	1.0	6.0
Inversión Fija No Residencial	14.4	6.0	7.7	10.1	5.8	15.7	12.2	7.1	1.0	-0.2	-14.6	-8.5	-13.1
Exportaciones	16.3	-6.8	4.2	9.7	12.2	9.0	13.4	10.5	-4.0	-1.2	-11.9	-18.8	-12.2
Importaciones	12.2	8.4	13.3	13.8	10.5	17.1	16.4	13.0	-0.5	-5.0	-8.4	-13.0	-6.9
Gobierno	4.1	2.0	1.2	4.4	8.5	-1.1	4.4	-1.8	3.3	5.3	5.0	0.3	10.1
Otros Indicadores													
Balanza Comercial ^{1/}	-45.3	-52.9	-62.9	-71.1	-75.0	-87.3	-90.8	-97.3	-100.3	-96.1	-90.643	-77.3	-83.2
Inflación (tasa anual a fin de periodo)	1.4	2.3	2.1	2.6	2.2	3.0	3.6	3.5	3.4	2.9	3.3	2.7	1.6
Balance Financiero del Gobierno Federal ^{1/}	57.0	85.2	116.5	132.0	143.1	212.8	209.1	229.9	222.5	205.3	186.7	-13.6	nd
Ingreso Corriente ^{1/}	1,788.2	1,818.2	1,849.5	1,886.9	1,936.4	2,003.0	2,042.5	2,064.3	2,077.5	2,087.4	2091.5	1097.1	nd
Gasto Corriente ^{1/}	1,731.1	1,733.0	1,733.0	1,754.9	1,793.4	1,790.2	1,833.4	1,834.4	1,855.0	1,882.1	1,904.7	1920.7	nd

Nota: Cifras corregidas por el Departamento de Comercio de los Estados Unidos al 28 de febrero de 2002.

nd: No disponible

^{1/} miles de millones de dólares corrientes.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con datos de U.S. Department of Commerce, Bureau of Economic Analysis.

Cuadro 18

Balanza Económica del Sector Público
Enero-Diciembre 2001
 (Millones de pesos)

Concepto	Presupuesto		Ejercido Ene-dic		Presupuesto		Ejercido Ene-dic		variación real 2001-2000	Avance Presupuestal		
	Autorizado 2000	PIB %	2000	PIB %	Autorizado 2001	PIB %	2001	PIB %		Ene-dic	2000	
											2000	2001
Balanza Económica	-52,502.0	-0.96	-57,900.4	-1.05	-39,934.6	-0.89	-42,050.3	-0.73	-30.62	108.52	105.30	
Balanza No Presupuestaria	114.3	0.00	724.9	0.01	1,035.8	0.02	-2,130.1	-0.04	na	na	na	
Balanza Presupuestaria	-52,616.3	-0.96	-58,225.3	-1.06	-40,970.4	-0.71	-39,920.2	-0.89	-34.95	110.66	97.44	
Ingresos Presupuestarios	1,124,321.4	20.48	1,189,341.2	21.66	1,362,496.0	22.57	1,268,680.4	21.98	1.20	105.78	97.40	
Gobierno Federal	818,575.6	14.91	868,267.6	15.61	952,406.3	16.50	939,100.9	16.27	2.61	106.07	98.60	
Tributarios	565,449.3	10.30	581,703.3	10.69	666,048.0	11.54	654,355.3	11.34	6.72	102.87	99.24	
No Tributarios	253,126.3	4.61	286,564.3	5.22	286,358.3	4.96	284,745.6	4.93	-5.73	113.21	99.44	
Organismos y Empresas:	305,745.8	5.57	321,073.6	5.65	350,080.5	6.07	329,579.5	5.71	-2.62	105.01	94.14	
Pamaz	105,991.4	1.95	108,992.8	1.98	123,377.9	2.14	101,893.9	1.77	-10.97	101.49	82.59	
Otros	198,754.4	3.62	212,490.8	3.87	226,712.6	3.93	227,685.6	3.94	1.66	106.91	100.43	
Gasto Total Devengado	1,195,313.4	21.77	1,252,548.9	22.81	1,361,866.5	23.59	1,334,995.1	23.13	1.12	104.79	98.03	
Diferimientos de Pagos	18,395.7	0.34	4,992.4	0.09	-18,399.3	-0.32	-26,394.5	-0.46	402.59	-27.09	143.45	
Gasto Neto Pagado	1,176,937.7	21.43	1,247,556.5	22.72	1,343,467.2	23.28	1,308,600.6	22.67	0.49	106.00	97.40	
Programable Pagado	798,359.2	14.54	859,725.9	15.66	936,811.2	16.11	922,464.5	15.98	1.79	107.69	99.19	
Programable Devengado	816,734.9	14.87	864,703.3	15.75	946,410.5	16.43	946,859.0	16.44	4.10	106.87	100.05	
No Programable	378,578.5	6.68	387,840.6	7.06	413,456.0	7.16	386,136.1	6.69	-5.55	102.45	93.39	
Costo Financiero	201,115.1	3.66	201,015.0	3.65	207,065.3	3.59	188,033.8	3.26	-11.26	99.95	90.60	
Participaciones	161,712.8	2.95	178,136.2	3.24	194,084.7	3.36	196,914.4	3.41	4.67	110.16	101.46	
Adelantos y Otros	15,790.6	0.29	8,699.4	0.16	12,886.0	0.22	1,187.9	0.02	-87.03	55.17	9.22	
Gasto Primario	975,822.6	17.77	1,046,551.5	19.06	1,136,381.9	19.89	1,120,566.8	19.41	1.58	107.25	98.61	
Superavit Económico Primario	148,498.8	2.70	142,789.7	2.60	166,114.9	2.88	150,359.2	2.61	-0.10	96.16	90.52	
Pérdidas Informativas												
Producto Interno Bruto	5,491,018.2				5,771,867.2							

na: no aplica

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, con base en datos de: SHCP, "Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública correspondiente al cuarto trimestre de 2001", Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2000 y Presupuesto de Egresos de la Federación 2000-2001. El Producto Interno Bruto utilizado es el reportado por el INEGI el día 22 de

Análisis a los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Cuarto Trimestre de 2001

Cuadro 19
PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2001
COMPARATIVO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO Y EL EJERCIDO (ENERO - DICIEMBRE)
(Millones de pesos corrientes)

	Autorizado	Ejercido			Diferencia entre Autorizado y Ejercido Devengado
		Devengado	Pagado	Diferenciamiento de Pago	
Poderes y Órganos Autónomos	25,137.4	25,109.8	25,029.5	80.3	27.6
1 Legislativo	4,398.7	4,398.7	4,394.6	4.1	0.0
3 Judicial	13,803.5	13,803.5	13,807.4	(3.9)	0.0
22 Órganos Electorales	5,294.2	5,294.2	5,294.2	0.0	0.0
31 Tribunales Agrarios	498.8	475.0	467.7	7.3	23.8
32 Tribunal Fiscal de la Federación	732.2	728.4	655.6	72.8	3.8
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos	410.0	410.0	410.0	0.0	0.0
Administración Central	549,955.0	547,831.4	503,797.4	44,034.0	2,123.6
2 Presidencia ^{1/}	1,756.2	1,753.8	1,595.6	158.2	2.4
4 Gobernación	4,918.1	4,835.9	4,025.4	810.5	82.2
5 Relaciones Exteriores	3,665.7	3,810.7	3,404.7	406.0	(145.0)
6 Hacienda y Crédito Público	20,385.7	24,716.1	20,112.9	4,603.2	(4,330.4)
7 Defensa Nacional	22,424.6	22,498.2	21,643.0	855.2	(73.6)
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	31,080.5	32,545.1	31,461.2	1,083.9	(1,464.6)
9 Comunicaciones y Transportes	18,904.4	17,160.9	15,411.3	1,749.6	1,743.5
10 Economía	4,989.0	5,116.6	4,792.5	324.1	(127.6)
11 Educación Pública	97,568.6	97,262.8	91,103.3	6,159.5	305.8
12 Salud	19,278.1	18,839.6	17,704.2	1,135.4	438.5
13 Marina	8,873.4	8,863.2	8,507.3	355.9	10.2
14 Trabajo y Previsión Social	3,803.4	3,586.1	3,285.0	301.1	217.3
15 Reforma Agraria	1,855.0	1,918.1	1,827.1	91.0	(63.1)
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	14,400.5	13,686.1	12,269.3	1,416.8	714.4
17 Procuraduría General de la República	5,594.4	5,529.9	4,662.0	867.9	64.5
18 Energía	1,235.2	1,152.0	1,118.4	33.6	83.2
19 Aportaciones a la Seguridad Social	20,743.8	17,363.8	14,803.5	2,560.3	3,380.0
20 Desarrollo Social	14,625.7	13,543.6	13,208.5	335.1	1,082.1
21 Turismo	1,338.0	1,623.7	1,403.8	219.9	(285.7)
23 Provisiones Salariales y Económicas	20,293.6	19,981.2	14,646.3	5,334.9	312.4
25 Educación Básica y Normal en el Distrito Federal	24,943.0	15,356.9	14,738.6	618.3	9,586.1
27 Contraloría y Desarrollo Administrativo	1,349.8	1,244.8	1,074.0	170.8	105.0
33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	199,578.2	209,417.3	196,841.5	12,575.8	(9,839.1)
36 Seguridad Pública	6,350.1	6,025.0	4,158.0	1,867.0	325.1
GASTO PROGRAMABLE DEL GOBIERNO FEDERAL	575,092.4	572,941.2	528,826.9	44,114.3	2,151.2
Cuotas al ISSSTE	18,182.7	17,719.7	n.a.	n.a.	463.0
Gasto Programable del Gobierno Federal sin Transferencias	556,909.7	555,221.5	528,826.9	44,114.3	1,688.2
II Gasto Programable de Organismos y Empresas de Control Presupuestario Directo	391,500.8	393,637.4	393,637.4	0.0	(2,136.6)
Petróleos Mexicanos.	93,857.7	90,798.0	90,798.0	0.0	3,059.7
Comisión Federal de Electricidad.	91,395.1	91,758.6	91,758.6	0.0	(363.5)
Luz y Fuerza del Centro.	14,249.1	15,281.9	15,281.9	0.0	(1,032.8)
Caminos y Puentes Federales de Ingresos y Servicios Conexos.	3,219.7	1,989.0	1,989.0	0.0	1,230.7
Instituto Mexicano del Seguro Social.	144,492.7	148,040.2	148,040.2	0.0	(3,547.5)
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado.	43,224.1	44,788.7	44,788.7	0.0	(1,564.6)
Lotería Nacional para la Asistencia Pública.	1,062.4	981.0	981.0	0.0	81.4
I=I+	948,410.5	948,858.9	922,464.3	26,394.6	(448.4)
Gasto Programable Devengado del Sector Público Presupuestario	413,456.0	386,136.2	386,136.2	0.0	27,319.8
IV No programable	413,456.0	386,136.2	386,136.2	0.0	27,319.8
28 Participaciones a Entidades Federativas y Estímulos Fiscales	194,084.7	196,914.4	196,914.4	0.0	(2,829.7)
24 Deuda Pública	145,054.0	126,976.4	126,976.4	0.0	18,077.6
34 Erogaciones para los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca	39,177.9	39,850.2	39,850.2	0.0	(672.3)
30 Adeudos de Ejercicios fiscales anteriores	12,286.0	1,188.0	1,188.0	0.0	11,098.0
Gasto no Programable de organismos y empresas de control presupuestario directo	22,853.4	21,207.2	21,207.2	0.0	1,646.2
II+I	1,361,866.5	1,334,995.1	1,308,600.5	26,394.6	26,871.4

^{1/} Incluye la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal

Cuadro 20
PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2001
EJERCICIO DEL GASTO PÚBLICO PROGRAMABLE
Clasificación Funcional
Enero-Diciembre 2001
(millones de pesos)

	Ejercicio Enero-dic		Autorizado		Ejercicio Enero-dic		Ejercicio / Autorizado		Variación 2001-2000		Composición	
	2000	PIB ^{1/} %	2001	PIB %	2001	PIB ^{1/} %	Enero-dic 2001 %	Nominal	Real %	% 2000	% 2001	
FUNCIONES DE GESTION GUBERNAMENTAL	115,702.2	2.11	109,259.8	1.89	110,806.9	1.92	101.42	4,895.3	-10.07	13.58	12.01	
LEGISLACION	3,804.0	0.07	4,233.6	0.07	4,394.6	0.08	103.80	590.6	9.60	0.44	0.48	
IMPARTICION DE JUSTICIA	10,880.4	0.20	14,736.6	0.26	15,329.2	0.27	104.02	4,448.8	33.66	1.26	1.66	
ORGANIZACIÓN DE LOS PROCESOS ELECTORALES	8,528.6	0.16	5,145.3	0.09	5,294.2	0.09	102.89	-3,234.4	-41.11	0.99	0.57	
PROCURACIÓN DE JUSTICIA	4,590.6	0.08	4,989.7	0.09	5,193.8	0.09	104.09	603.2	7.34	0.53	0.56	
SOBERANÍA DEL TERRITORIO NACIONAL	26,146.9	0.48	25,327.0	0.44	27,472.5	0.48	108.47	1,325.6	-0.32	3.04	2.98	
GOBIERNO	51,116.7	0.93	43,169.4	0.75	41,861.6	0.73	96.97	-10,449.2	-24.08	6.08	4.54	
MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES	10,635.0	0.19	11,268.7	0.20	10,851.0	0.19	96.29	216.0	-3.20	1.24	1.18	
PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS	0.0	0.00	389.4	0.01	410.0	0.01	105.30	410.0	na	0.00	0.04	
FUNCIONES DE DESARROLLO SOCIAL	521,459.6	9.50	581,181.1	10.07	576,769.5	9.99	99.24	55,309.9	4.93	60.57	62.52	
EDUCACION	206,104.7	3.75	241,214.7	4.18	251,788.5	4.36	104.38	45,683.8	15.90	23.94	27.30	
SALUD	123,134.7	2.24	133,383.2	2.31	137,498.5	2.38	103.09	14,363.8	5.94	14.30	14.91	
SEGURIDAD SOCIAL	121,527.0	2.21	129,096.2	2.24	107,004.0	1.85	82.89	-14,523.0	-16.47	14.12	11.60	
LABORAL	2,923.5	0.05	2,617.5	0.05	3,015.5	0.05	115.20	92.0	-2.14	0.34	0.33	
ABASTO Y ASISTENCIA SOCIAL	12,172.6	0.22	12,928.0	0.22	13,090.2	0.23	101.25	917.6	2.02	1.41	1.42	
DESARROLLO REGIONAL Y URBANO	55,597.1	1.01	61,941.5	1.07	64,372.8	1.12	103.93	8,775.7	9.85	6.46	6.98	
FUNCIONES PRODUCTIVAS	222,564.1	4.05	239,570.3	4.15	234,888.1	4.07	98.05	12,324.0	0.12	25.85	25.46	
DESARROLLO AGROPECUARIO	25,070.8	0.46	34,642.9	0.60	34,310.1	0.59	99.04	9,239.3	29.83	2.91	3.72	
ENERGIA	170,464.6	3.10	177,907.9	3.08	175,587.1	3.04	98.70	5,122.5	-2.28	19.80	19.03	
COMUNICACIONES Y TRANSPORTES	22,275.9	0.41	20,480.7	0.35	18,235.9	0.32	89.04	-4,040.0	-22.33	2.59	1.98	
OTROS SERVICIOS Y ACTIVIDADES ECONOMICAS	4,752.8	0.09	6,538.9	0.11	6,755.0	0.12	103.31	2,002.2	34.84	0.55	0.73	
GASTO PROGRAMABLE PAGADO	859,725.9	15.66	930,011.3	16.11	922,464.5	15.98	99.19	61,544.5	1.65	100.00	100.00	
DIFERIMIENTO DE PAGOS	4,982.4	0.09	18,399.3	0.32	26,394.5	0.46	69.71	21,412.1	402.59	0.58	2.86	
GASTO PROGRAMABLE DEVENGADO	864,708.3	15.75	948,410.6	16.43	948,859.0	16.44	100.05	82,956.6	3.96	100.58	102.86	

^{1/} Cifra anualizada estimada

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, con base en datos de: SHCP, "Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública correspondiente al cuarto trimestre de 2001", Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2000 y Presupuesto de Egresos de la Federación 2000-2001.

Cuadro 21
PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2001
Gasto Programable del Sector Público Presupuestario
Clasificación Económica
 Enero - Diciembre 2001
 (millones de pesos corrientes)

Objeto del Gasto	Autorizado 2001	Ejercido Enero-dic	Avance %
Gasto Corriente	784,011.2	772,619.5	98.5
Servicios Personales	373,136.7	421,082.3	112.8
Materiales y Suministros	88,315.3	87,738.7	99.3
Servicios Generales	133,960.7	130,703.2	97.6
Pensiones	n.d.	80,927.5	n.a.
Otros	n.d.	49,775.7	n.a.
Subsidios y Transferencias	152,038.1	124,895.1	82.1
Otros	36,560.4	8,200.2	22.4
Gasto de Capital	146,000.1	149,845.0	102.6
Inversión Física	117,598.5	141,026.8	119.9
Gasto Directo	96,645.1	68,430.2	70.8
Gasto Indirecto	20,953.4	72,596.6	346.5
Otros Gastos	28,401.6	8,818.2	31.0
Programable Pagado	930,011.3	922,464.5	99.2
Diferimiento de Pagos	18,399.3	26,394.5	143.5
Programable Devengado	948,410.6	948,859.0	100.0

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con base en datos de: SHCP. Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública. Cuarto Trimestre de 2001.

Cuadro 22
PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2001
 Inversión de Largo Plazo (PIDIREGAS)
 (millones de pesos a precios 2001)

Costo Total de los Proyectos	631,590.8
(-) Intereses por amortización	164,654.1
(=) Costo Directo	466,936.7
Inversión Autorizada Acumulada para su ejecución ^{1./}	384,980.2
Inversión Ejercida Acumulada al año 2000 ^{2./}	180,980.0
Inversión Ejercida Enero-dic 2001	70,544.1
Inversión Ejercida Acumulada al 31 de diciembre del 2001	251,524.1
Financiamiento obtenido por Terceros PEMEX y CFE ^{3./}	169,258.7
Pasivo de Inversión Financiada PEMEX y CFE ^{3./}	76,262.2
Deuda Directa ^{3./}	8,401.7
Deuda Contingente ^{3./}	67,860.4
Amortización Acumulada al año 2001	11,740.3
Intereses Acumulados al año 2001	15,957.1
Total de Amortización e Intereses al año 2001 ^{4./}	27,697.4
Erogaciones Autorizadas 2001 de Obras Ejecutadas	7,349.2
Costo Financiero a pagar 2001	6,937.0
Erogaciones con cargo a PEF 2001 ^{5./}	14,286.2
Partida Informativa (millones de dólares): ^{6./}	
Financiamiento obtenido por Terceros PEMEX y CFE	18,117.0
Pasivo de Inversión Financiada PEMEX y CFE	8,162.9
Deuda Directa	899.3
Deuda Contingente	7,263.6

^{1./} Artículo 61 del DAPEF-2001

^{2./} La Cuenta Pública 2000, reporta a precios 2000 155,292.3 millones de pesos.

^{3./} El tipo de cambio considerado fue de 9.3425 pesos por dólar, tipo de cambio promedio-SHCP- del periodo Enero-junio 2001

^{4./} En base al tomo IV del PEF 2001. Estas erogaciones se suponen pagadas en los presupuestos respectivos; no existe información disponible sobre la inversión financiada pagada

^{5./} Artículo 66 del DAPEF-2001

^{6./} Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública correspondiente al cuarto trimestre de 2001

Fuente: Elaborado por el CEF, con base en datos de: SHCP, "Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública correspondiente al cuarto trimestre de 2001", y Presupuesto de Egresos de la Federación 2001.

Análisis a los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Cuarto Trimestre de 2001

Cuadro 23
PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL 2001
RAMO 33: APORTACIONES FEDERALES PARA ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS
 Enero-diciembre 2001
 (millones de pesos)

(Continúa)

Entidad Federativa	FAEB ^{1/}			FASSA ^{2/}			FAIS ^{3/}			FAM ^{4/}		
	PROGRAMADO Enero-dic	EJERCIDO Enero-dic	Ejercido / Programado %	PROGRAMADO Enero-dic	EJERCIDO Enero-dic	Ejercido / Programado %	PROGRAMADO Enero-dic	EJERCIDO Enero-dic	Ejercido / Programado %	PROGRAMADO Enero-dic	EJERCIDO Enero-dic	Ejercido / Programado %
TOTAL	121,511.6	130,648.2	107.5	25,144.7	25,313.8	100.7	19,064.1	19,064.1	100.0	5,345.0	6,230.9	116.6
Aguascalientes	1567.7	1,683.9	107.4	396.9	400.0	100.8	77.0	77.0	100.0	77.5	91.1	117.5
Baja California	3727.3	3,966.9	106.4	565.1	564.5	99.9	104.1	104.1	100.0	93.1	114.6	123.1
Baja California Sur	1204.6	1,286.2	106.8	282.3	282.2	100.0	24.4	24.4	100.2	48.7	55.1	113.2
Campeche	1545.6	1,660.0	107.4	383.3	391.3	102.1	212.0	212.0	100.0	74.4	94.5	127.0
Coahuila	3592.2	3,840.8	106.9	509.6	510.9	100.2	184.6	184.6	100.0	100.8	120.2	119.3
Colima	1098.2	1,189.8	108.3	292.1	297.2	101.8	43.0	43.0	100.1	54.8	69.1	126.0
Chiapas	6590.1	7,070.2	107.3	1,202.3	1,204.2	100.2	1,794.0	1,794.0	100.0	259.0	281.5	108.7
Chihuahua	3644.7	3,926.8	107.7	692.0	693.0	100.1	326.6	326.6	100.0	114.7	187.7	163.7
Distrito Federal	-	0.0	n.a.	1,485.2	1,497.9	100.9	-	0.0	n.a.	700.9	724.8	103.4
Durango	2710.2	2,912.6	107.5	537.5	539.2	100.3	310.9	310.9	100.0	134.9	143.4	106.3
Guanajuato	4760.3	5,143.0	108.0	934.5	941.3	100.7	1,012.4	1,012.4	100.0	136.9	154.9	113.1
Guerrero	6040.8	6,531.7	108.1	1,280.8	1,284.3	100.3	1,623.7	1,623.7	100.0	247.9	257.9	104.0
Hidalgo	3923.6	4,227.8	107.8	686.0	698.3	101.8	666.4	666.4	100.0	172.3	190.2	110.4
Jalisco	6218.3	6,689.9	107.6	1,692.8	1,696.7	100.2	756.2	756.2	100.0	244.9	279.8	114.2
México	11598.1	12,393.8	106.9	3,029.8	3,027.1	99.9	1,524.9	1,524.9	100.0	321.4	386.6	120.3
Michoacán	6017.5	6,473.0	107.6	899.3	911.1	101.3	1,086.0	1,086.0	100.0	190.5	219.1	115.0
Morelos	2293.6	2,476.1	108.0	468.5	468.4	100.0	179.1	179.1	100.0	96.6	118.0	122.2
Nayarit	1916.0	2,055.1	107.3	369.9	371.8	100.5	154.8	154.8	100.0	85.1	117.2	137.7
Nuevo León	4074.4	4,349.1	106.7	773.0	774.3	100.2	299.9	299.9	100.0	146.3	169.3	115.7
Oaxaca	6425.4	6,961.2	108.3	947.5	948.9	100.1	1,530.8	1,530.8	100.0	288.5	299.1	103.7
Puebla	5391.9	5,796.8	107.5	844.2	862.1	102.1	1,522.8	1,522.8	100.0	243.6	305.1	125.2
Querétaro	1960.2	2,112.8	107.8	458.7	471.1	102.7	282.3	282.3	100.0	106.9	120.2	112.5
Quintana Roo	1576.8	1,718.0	109.0	427.7	428.8	100.2	133.4	133.4	100.0	66.3	105.3	158.8
San Luis Potosí	3838.3	4,134.6	107.7	530.5	533.7	100.6	656.9	656.9	100.0	102.5	118.3	115.4
Sinaloa	3351.0	3,608.1	107.7	611.3	610.8	99.9	266.5	266.5	100.0	136.2	158.0	116.0
Sonora	3154.1	3,393.9	107.6	774.8	775.3	100.1	183.6	183.6	100.0	124.8	188.5	151.0
Tabasco	2836.0	3,044.9	107.4	652.3	657.2	100.8	460.9	460.9	100.0	159.5	185.0	116.0
Tamaulipas	4425.4	4,759.2	107.5	926.1	928.6	100.3	353.0	353.0	100.0	132.9	188.6	141.9
Tlaxcala	1601.5	1,721.5	107.5	347.5	351.9	101.3	166.9	166.9	100.0	103.8	122.6	118.1
Veracruz	9550.3	10,255.7	107.4	1,251.9	1,295.3	103.5	2,237.8	2,237.8	100.0	337.3	353.6	104.8
Yucatán	2314.6	2,485.7	107.4	543.6	543.9	100.0	518.3	518.3	100.0	128.4	177.5	138.2
Zacatecas	2562.6	2,779.1	108.4	347.7	352.5	101.4	370.9	370.9	100.0	113.4	134.1	118.2
No distribuido										862.3		0.0

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.

P./ Cifras preliminares.

Fuente: Elaborado por el CEFP de la H. Cámara de Diputados, con base en datos de: SHCP. Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública. Tercer Trimestre de 2001.

2./ Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud.

3./ Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social.

4./ Fondo de Aportaciones Múltiples.

5./ Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.

6./ Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal.

7./ Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos.

n.a No aplicable.

n.d No disponible.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base a información del Decreto de Presupuestos de Egresos de la federación 2001, Diario Oficial de la federación del 2 de enero de 2001 y del cuarto trimestre 2001, Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas públicas y la Deuda Pública.

Cuadro 23
PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL 2001
RAMO 33: APORTACIONES FEDERALES PARA ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS
 Enero-diciembre 2001
 (millones de pesos)

(Finaliza)

Entidad Federativa	FAFM ^{5,7}			FASP ^{6,7}			FAETA ^{7,7}			TOTAL		
	PROGRAMADO Enero-dic	EJERCIDO Enero-dic	Ejercido / Programado %									
TOTAL	19,539.1	19,539.4	100.0	5,521.6	5,594.8	101.3	2,589.9	2,781.4	107.4	198,715.9	209,172.6	105.3
Aguascalientes	190.5	190.5	100.0	81.1	81.1	n.a	36.4	39.0	107.3	2,345.9	2,481.5	105.8
Baja California	502.2	502.2	100.0	239.0	239.0	n.a	79.1	85.4	107.9	5,070.9	5,337.7	105.3
Baja California Sur	85.5	85.5	100.0	116.4	116.4	n.a	21.8	23.8	109.0	1,667.2	1,757.2	105.4
Campeche	139.2	139.2	100.0	93.4	93.4	n.a	43.1	45.2	104.9	2,397.6	2,542.2	106.0
Coahuila	463.5	463.5	100.0	158.8	158.8	n.a	115.2	120.6	104.7	4,965.9	5,240.6	105.5
Colima	109.1	109.1	100.0	64.1	64.1	n.a	25.9	28.2	108.8	1,623.1	1,736.4	107.0
Chiapas	791.4	791.4	100.0	238.7	238.7	n.a	134.9	144.4	107.0	10,771.7	11,285.7	104.8
Chihuahua	615.3	615.3	100.0	181.1	181.1	n.a	82.6	90.3	109.3	5,475.9	5,839.7	106.6
Distrito Federal	1,618.9	1,618.9	100.0	397.5	397.5	n.a	-	0.0	n.a.	3,805.1	3,841.6	101.0
Durango	291.9	291.9	100.0	140.4	140.4	n.a	39.4	45.1	114.5	4,024.9	4,243.1	105.4
Guanajuato	940.1	940.1	100.0	210.7	210.7	n.a	103.8	112.1	108.0	7,888.0	8,303.8	105.3
Guerrero	620.8	620.8	100.0	164.7	164.7	n.a	92.4	98.7	106.8	9,906.4	10,417.1	105.2
Hidalgo	450.5	450.5	100.0	140.5	140.5	n.a	54.4	58.3	107.2	5,953.1	6,291.5	105.7
Jalisco	1,276.1	1,276.1	100.0	244.2	244.2	n.a	140.7	149.4	106.2	10,329.0	10,848.1	105.0
México	2,641.2	2,641.2	100.0	432.3	432.3	n.a	343.2	368.0	107.2	19,458.5	20,341.6	104.5
Michoacán	803.3	803.3	100.0	201.1	201.1	n.a	108.9	118.2	108.5	9,105.6	9,610.7	105.5
Morelos	313.5	313.5	100.0	102.7	102.7	n.a	43.6	46.4	106.5	3,394.7	3,601.5	106.1
Nayarit	185.7	185.7	100.0	73.7	146.9	n.a	36.9	39.6	107.3	2,748.4	2,924.2	106.4
Nuevo León	772.4	772.4	100.0	228.7	228.7	n.a	66.4	70.7	106.5	6,132.4	6,435.7	104.9
Oaxaca	692.9	692.9	100.0	180.4	180.4	n.a	64.2	68.6	106.8	9,949.3	10,501.5	105.6
Puebla	1,023.6	1,023.6	100.0	208.0	208.0	n.a	113.9	120.4	105.7	9,140.0	9,630.8	105.4
Querétaro	283.0	283.0	100.0	101.2	101.2	n.a	38.0	42.0	110.4	3,129.1	3,311.4	105.8
Quintana Roo	176.4	176.4	100.0	79.2	79.2	n.a	44.7	48.6	108.8	2,425.4	2,610.5	107.6
San Luis Potosí	463.6	463.6	100.0	150.8	150.8	n.a	65.7	71.3	108.6	5,657.5	5,978.4	105.7
Sinaloa	511.7	511.7	100.0	165.4	165.4	n.a	109.7	120.5	109.8	4,986.4	5,275.6	105.8
Sonora	446.8	446.8	100.0	226.3	226.3	n.a	111.2	119.8	107.7	4,795.4	5,107.9	106.5
Tabasco	381.4	381.4	100.0	147.8	147.8	n.a	70.5	76.3	108.3	4,560.5	4,805.7	105.4
Tamaulipas	554.6	554.6	100.0	217.2	217.2	n.a	96.6	104.0	107.7	6,488.7	6,888.0	106.2
Tlaxcala	194.2	194.2	100.0	72.5	72.5	n.a	32.9	35.9	109.1	2,446.8	2,593.0	106.0
Veracruz	1,393.1	1,393.1	100.0	269.0	269.0	n.a	169.8	178.8	105.3	14,940.2	15,714.3	105.2
Yucatán	334.2	334.2	100.0	110.0	110.0	n.a	68.8	73.4	106.7	3,908.0	4,133.0	105.8
Zacatecas	272.8	272.8	100.0	84.7	84.7	n.a	35.0	38.4	109.6	3,702.5	3,947.8	106.6
No distribuido										862.3	n.d	n.a

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.

P./ Cifras preliminares.

1./ Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal.

2./ Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud.

3./ Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social.

4./ Fondo de Aportaciones Múltiples.

5./ Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.

6./ Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal.

7./ Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos.

n.a No aplicable.

n.d No disponible.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base a información del Decreto de Presupuestos de Egresos de la federación 2001, Diario Oficial de la federación del 2 de enero de 2001 y del cuarto trimestre 2001, Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas públicas y la Deuda Pública.