

CAMARA DE DIPUTADOS
H. Congreso de la Unión



Unidad de Estudios de Finanzas Públicas

UEFP/015/1999

**ANÁLISIS AL INFORME SOBRE LA SITUACIÓN
ECONÓMICA, LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA DEUDA
PÚBLICA AL TERCER TRIMESTRE DE 1999.**

MÉXICO, D.F. DICIEMBRE DE 1999

P R E S E N T A C I Ó N

Conforme a lo dispuesto por los Artículos 2º, fracción I; y 6º del Acuerdo Parlamentario para la creación de la Unidad de Estudios de Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, a continuación se presenta el análisis al Informe que el Poder Ejecutivo envió a la H. Cámara de Diputados, sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, al tercer trimestre de 1999.

El reporte contiene cuatro apartados. En el primero se expone un resumen ejecutivo sobre los resultados en materia económica, de finanzas públicas y deuda pública. A partir de una revisión sucinta del entorno internacional en el que se desenvuelve la economía mexicana, el segundo apartado incluye una reseña general sobre los principales indicadores económicos que la caracterizan, el Producto Interno Bruto y su desglose sectorial; la oferta y demanda agregada; la evolución del empleo; inflación y precios; política monetaria y financiera; y el sector externo.

Las Finanzas Públicas del periodo de referencia, se analizan en el tercer apartado: el balance público; los ingresos públicos, tributarios y no tributarios, petroleros y no petroleros; los ingresos propios de los Organismos y Empresas bajo control directo presupuestario; el gasto público, programable y no programable; las aportaciones a Estados y Municipios; el gasto público por funciones; así como, el balance económico del sector paraestatal controlado, son temas que se exponen en esta sección.

Por último, el cuarto apartado muestra la situación de la deuda pública; aquí se detalla la deuda externa del sector público, sus fuentes de financiamiento, y el calendario de amortizaciones; la deuda interna del Gobierno Federal, las fuentes de financiamiento interno, y el servicio de la deuda interna; los proyectos de inversión financiada (Pidiregas); asimismo, la deuda del Gobierno del Distrito Federal y el servicio de su deuda.

Finalmente se incluye un anexo de información complementaria, con los cuadros y gráficos que permiten una visión comparativa sobre la oferta y demanda agregada, empleo, precios, balanza comercial, exportaciones de la industria maquiladora y no maquiladora, importaciones, reservas internacionales, y de la balanza de pagos.

C O N T E N I D O	Pág.
PRESENTACIÓN	
RESUMEN EJECUTIVO	1
El Entorno Internacional	6
A. SITUACIÓN ECONÓMICA	7
1. Producto Interno Bruto	7
1.1 Sector agropecuario	8
1.2 Sector industrial	8
1.2.1 Industria manufacturera	8
1.2.2 Construcción	8
1.2.3 Minería	8
1.2.4 Electricidad, gas y agua	9
1.3 Sector servicios	9
2. Oferta y Demanda Agregada	9
3. Evolución del empleo	9
4. Inflación y precios	10
5. Política monetaria y financiera	10
5.1 Evolución de la base monetaria	10
5.2 Tasas de interés	11
5.3 Evolución del tipo de cambio	11
5.4 Bolsa Mexicana de Valores	11
6. Sector externo	12
6.1 Cuenta Corriente	12
6.1.1 Balanza Comercial	12
6.1.2 Balanza de Pagos	13
6.1.3 Reservas Internacionales	13

B.	FINANZAS PÚBLICAS	14
	1. Balance Público	14
	1.1 Balance Público Primario	15
	1.2 Balance Financiero del Gobierno Federal	15
	2. Ingresos Públicos	15
	3. Gasto Público	18
	3.1 Gasto Neto Presupuestario del Sector Público	18
	3.2 Gasto Programable	19
	3.3 Gasto No Programable	20
	3.4 Aportaciones a Estados y Municipios	20
	3.5 Gasto público por funciones	21
	4. Balance Económico del Sector Paraestatal Controlado	22
C.	DEUDA PÚBLICA	25
	1. Acciones y Resultados de la Política de Deuda Pública	25
	2. Deuda Externa del Sector Público	26
	2.1 Fuentes de Financiamiento	26
	2.2 Calendario de Amortizaciones	27
	3. Deuda Interna del Gobierno Federal	28
	3.1 Fuentes de Financiamiento Interno	29
	3.2 Servicio de la Deuda Interna del Gobierno Federal	29
	3.3 Proyectos de Inversión Financiada (Pidiregas)	30
	4. Deuda Pública del Gobierno del Distrito Federal	30
	4.1 Servicio de la Deuda del Gobierno del Distrito Federal	31
	ANEXO	32

RESUMEN EJECUTIVO

La economía internacional evolucionó favorablemente durante el tercer trimestre de este año, permitiendo que la economía mexicana tuviera un buen desempeño bajo un entorno externo más estable que en 1998.

SITUACIÓN ECONÓMICA

En el tercer trimestre de 1999 la economía creció 4.6% en términos reales respecto al mismo periodo de 1998. El crecimiento de la actividad económica estuvo determinado por:

- *La dinámica del sector servicios que creció en 4.8%*
- *La continuidad del crecimiento del sector industrial, que aumentó en 4.3%*
- *La recuperación del sector primario, con un crecimiento de 3.8% y un aporte del 4.6% al PIB.*
- *El incremento de la oferta y demanda agregada en 7.5%, se generó por las exportaciones, el consumo de los hogares y la inversión privada.*

Dentro del sector industrial, las manufacturas presentaron un incremento de 5.3%; seguido por la generación de electricidad, gas y agua con 3.4% y la construcción con 2.3%. En contraste, la minería presentó una contracción de 3.1%, mientras que el sector servicios fue el sector más dinámico durante este periodo de donde destacaron las actividades de transporte, almacenaje y comunicaciones con un crecimiento de 9.8% y el comercio, restaurantes y hoteles con 5.9%. Este crecimiento repercutió positivamente en el mercado laboral, donde la tasa de desempleo abierta (TDA) para enero-septiembre fue de 2.6% de la PEA, inferior a la registrada en 1998 de 3.3%.

La oferta y demanda agregada en el tercer trimestre del año aumentaron en 7.5%; las importaciones crecieron en 17.4%; el consumo nacional registró un incremento de 3.6% y las exportaciones aumentaron en 15.7%.

La continuación de la política monetaria restrictiva del Banco de México permitió que la inflación acumulada en los primeros nueve meses del año fuera de solamente 9.53%, la más baja observada para este periodo desde 1994. La base monetaria se incrementó en 6 mil 790 millones de pesos con respecto al segundo trimestre, lo que significó una variación de 5.72%. El comportamiento de las principales tasas de interés de referencia durante el tercer trimestre del año fue el siguiente:

Los Certificados de la Tesorería (Cetes a 28 días) registraron una reducción de 0.41 puntos (-2%) respecto al segundo trimestre, alcanzando una tasa promedio de 20.01%.

La Tasa de Interés Interbancaria de Equilibrio (TIIE) de referencia a 91 días, se incrementó 0.03 puntos, para ubicarse en un promedio de 23.34%.

La Tasa de Interés Interbancaria (TII) de referencia a 28 días, perdió 0.46 puntos (-2.01%), para situarse en una tasa promedio de 22.42%. Al cierre del tercer trimestre, el tipo de cambio en el mercado interbancario fue de 9.35 pesos por dólar promedio.

La mayor estabilidad en los mercados financieros internacionales permitió que en los primeros nueve meses del año, la Bolsa Mexicana de Valores tuviera un incremento nominal de 25.79%, que en términos de dólares representó una ganancia de 33.58%.

El déficit de la cuenta corriente fue de 3 mil 373 millones de dólares, saldo inferior en 29.5% al registrado en el tercer trimestre de 1998. El déficit acumulado de la cuenta corriente en el periodo enero-septiembre ascendió a 9 mil 668 millones de dólares, inferior en 14.6% respecto a igual periodo del año pasado.

En enero- septiembre, el déficit de la balanza comercial fue de mil 2 millones de dólares, 58.9% menor que el alcanzado en el mismo trimestre del año anterior y 9.5% superior al déficit acumulado en el segundo trimestre de 1999. Las exportaciones sumaron 35 mil 273 millones de dólares,

cantidad 23.4% superior a la registrada en igual trimestre del año anterior, mientras que las importaciones ascendieron a 36 mil 275 millones de dólares.

Durante el trimestre, las reservas del el Banco de México se incrementaron en 790 millones de dólares (2.6%) con relación al cierre del segundo trimestre del año, para situarse en 30 mil 949 millones de dólares, mientras que los activos internacionales netos aumentaron en 938 millones de dólares (3.7%), al pasar de 25 mil 368 millones de dólares a 26 mil 306 millones de dólares.

El saldo acumulado de la inversión extranjera directa durante el periodo enero-septiembre ascendió a 8 mil 425 millones de dólares y financió el 87% del déficit de la cuenta corriente de este periodo; y el saldo de la deuda externa neta se situó en 83 mil 147.8 millones de dólares.

FINANZAS PÚBLICAS

De acuerdo con los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, correspondientes al tercer trimestre de 1999, durante el periodo enero-septiembre de 1999, las acciones en materia de finanzas públicas se dirigieron a incrementar los ingresos permanentes del Estado, y a mantener el monto de las erogaciones en un nivel sanamente financiable, mejorando su eficiencia mediante su asignación y control. Asimismo, en lo que hace a la deuda pública se buscó eliminar los factores de vulnerabilidad ante eventos externos.

Balance Público

Al cierre de septiembre de 1999, el balance público registró un déficit de 3 mil 254.4 millones de pesos, cifra que contrasta con el superávit de 1 mil 229.7 millones de pesos obtenido durante el mismo período del año anterior y de 14 mil 467.3 millones al mes de junio del presente año.

El superávit público primario (que se obtiene de reducir de los ingresos totales los gastos diferentes del costo financiero), se ubicó en 129 mil 849.1 millones de pesos, monto mayor en 34.1 por ciento en términos reales al registrado en el mismo período del año anterior. El Gobierno Federal; las entidades bajo control directo y las entidades bajo control indirecto, registraron superávit primario superior en 32.1, 33.2 y 74.2 por ciento en términos reales, respectivamente, en relación con el mismo lapso de 1998.

Ingresos Públicos

En el periodo enero-septiembre de 1999, los ingresos del sector público presupuestario ascendieron a 693 mil 969.8 millones de pesos, lo que representó un crecimiento del 3.8 por ciento en términos reales respecto al mismo lapso del año anterior. De esa manera, los ingresos presentan un avance del 73.1 por ciento de su meta anual autorizada por el H. Congreso de la Unión.

En general, los niveles de ingresos obtenidos al tercer trimestre del año registraron un grado de avance superior al 70 por ciento del presupuesto anual autorizado, incluso en casos como los Organismos y Empresas ya se rebasaron las metas. El Gobierno Federal presentó un avance del 71.1 por ciento al mes de septiembre.

En enero-septiembre, los ingresos captados por el Gobierno Federal sumaron 489 mil 573.2 millones de pesos, monto que significó un crecimiento real del 4.1 por ciento respecto al mismo lapso del año pasado, lo que se explicó en buena medida por el aumento de la recaudación tributaria del 11.8 por ciento en términos reales en el periodo.

Así, al noveno mes del año, los ingresos tributarios sumaron 384 mil 780.7 millones de pesos, lo que significa un avance del 73.2 por ciento de su meta anual presupuestada. De sus componentes destacó el crecimiento real de la recaudación del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios

(22.9 por ciento); del Impuesto sobre la Renta (13.2 por ciento), del Impuesto al Valor Agregado (6.6 por ciento), y del Impuesto a las Importaciones (7.2 por ciento).

A excepción de los recursos obtenidos por el Impuesto a las Importaciones –que presentan un grado de avance del 67.8 por ciento de la meta anual establecida en la Ley de Ingresos de la Federación–, el resto de los gravámenes registran una recaudación equivalente a poco más del 73 por ciento en promedio respecto de su presupuesto anual.

En lo que hace a los ingresos no tributarios, en el periodo enero-septiembre de 1999 éstos se contrajeron 16.8 por ciento en términos reales, destacando particularmente las caídas del 30.2 y del 22.5 por ciento real de los Derechos por Hidrocarburos y de los Productos, respectivamente.

Por su parte, los ingresos propios de los Organismos y Empresas bajo control directo presupuestario ascendieron en el periodo a 204 mil 396.6 millones de pesos, monto que significó un incremento real de 3.1 por ciento respecto al periodo enero-septiembre de 1998. En el ámbito de las entidades, destacó el crecimiento de los ingresos de PEMEX (11.4 por ciento real), de la Comisión Federal de Electricidad (2.9 por ciento) y del IMSS (6.8 por ciento en términos reales).

En la clasificación de ingresos petroleros y no petroleros del sector público presupuestario, en el periodo enero-septiembre de 1999 los primeros sumaron 217 mil 169.5 millones de pesos, lo que significó un descenso del 0.7 por ciento respecto a igual lapso del año anterior y representaron el 31.3 por ciento de los ingresos presupuestarios totales. En tanto, los ingresos no petroleros ascendieron a 476 mil 800.3 millones de pesos, monto superior en 6 por ciento a los recursos obtenidos en los primeros nueve meses de 1998.

Gasto

Al tercer trimestre de 1999, el gasto neto pagado ascendió a 698 mil 281.3 millones de pesos. El gasto programable representó el 68.9% del gasto neto pagado y el 32.1% fue gasto no programable, el primero presentó un crecimiento real del 1% y el segundo disminuyó 8.2% con respecto al mismo trimestre de 1998.

Gasto programable

El gasto programable durante el periodo alcanzó un monto de 462 mil 390.1 millones de pesos, y fue superior en 1% al registrado el mismo trimestre en 1998. El gobierno federal ejerció el 56.0% y los organismos y empresas bajo control presupuestario directo el 44.0%. En la clasificación económica, el gasto corriente representó el 71.2% y el gasto de capital el 28.8%.

El presupuesto ejercido entre enero y septiembre de 1999 representa el 93.9% de la meta programada, el mayor retraso es del gobierno federal con un ejercicio del 73.8%, en el caso de organismos y empresas el ejercicio del gasto corresponde al 98% de la meta.

Al tercer trimestre de 1999, de acuerdo con la clasificación funcional del gasto, el 62.1% del gasto programable presupuestario se destinó a las funciones de desarrollo social. El 26.8% se asignó a las funciones productivas y el 11.1% restante lo absorbieron las funciones de gestión gubernamental.

Gasto no programable

El gasto no programable se distribuyó entre el costo financiero 54.2%, participaciones a estados y municipios 45.3% y Adefas y otros 0.5%.

Durante el tercer trimestre de 1999, el ramo 33 erogó 110 mil 444.3 millones de pesos distribuidos entre los diferentes fondos.

Sector paraestatal

En el periodo enero-septiembre, los ingresos de las entidades bajo control presupuestario directo ascendieron a 213 mil 447.1 millones de pesos, esto es un incremento real con respecto al mismo periodo de 1998 de 2.9%. El gasto programable ascendió a 203 mil 632.5 millones de pesos, es decir, una reducción real de 4.9% anual. Como resultado, el balance de operación registró un superávit por 9 mil 814.6 millones de pesos, en contraste con el saldo negativo del mismo periodo del año anterior. El balance financiero para el tercer trimestre de 1999 también resultó en un superávit.

Las empresas con balances de operación negativos fueron: el Instituto Mexicano del Seguro Social, la Compañía de Luz y Fuerza del Centro, Ferronales y Conasupo.

Los ingresos propios del sector paraestatal, en su mayor parte, provinieron de: Pemex 33.6%, CFE 26.7%, IMSS 24.6% e ISSSTE 10.9% y el 4.2% del resto de las entidades.

El gasto programable de los organismos y empresas se distribuyó de la siguiente manera: Pemex 24.8% y CFE 20.6%, 38% al IMSS y el 10.2% al ISSSTE. El sector comunicaciones y transportes erogó el 1.9% y el sector abasto y asistencia social el 0.9%.

Las entidades que presentaron incrementos reales en el gasto con respecto al periodo fueron: Capufe 13.1%, ISSSTE 11.1%, Lotenal 10.3%, IMSS 8.6% y LyFC 8.2%. las reducciones reales en el gasto ocurrieron en: Conasupo 84.1%, ASA 63.8%, Ferronales 56.9% y Pemex 13.8%.

DEUDA PÚBLICA

Al mes de septiembre de 1999, el saldo de la deuda pública neta total se ubicó en 26.5 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB), lo cual representó una disminución de 1.4 puntos porcentuales respecto al nivel registrado al cierre de 1998.

El saldo de la deuda externa neta del sector público se ubicó en 83 mil 147.8 millones de dólares, lo que significó una disminución de 2.1 puntos porcentuales del PIB respecto al nivel de diciembre de 1998.

La deuda pública externa que vence en periodos mayores a un año (largo plazo), representó el 88.0 por ciento del total, en tanto que la de vencimientos de hasta 12 meses (corto plazo) constituyó el 12.0 por ciento restante.

Por otro lado, en los primeros nueve meses del año se canalizaron al pago del servicio de la deuda pública externa 15 mil 949.3 millones de dólares, de los que 10 mil 746.5 millones se destinaron a la amortización del principal y 5 mil 202.8 millones de dólares correspondieron al costo financiero de la deuda externa, que incluye intereses, comisiones y gastos.

Al cierre de septiembre, la deuda interna bruta del Gobierno Federal registró un incremento de 87 mil 859.7 millones de pesos, respecto a diciembre de 1998 con lo que su saldo se ubicó en 466 mil 116.1 millones de pesos, constituida en su mayor parte por Bondes (48.9%) y Cetes (20.9%). En términos del PIB, la deuda interna neta se ubicó en 9.0 por ciento, cifra superior en 0.7 puntos porcentuales a lo reportado al cierre de 1998.

Del total del saldo de la deuda interna bruta, el 86.7 por ciento se constituyó por valores gubernamentales, entre los cuales los Bondes y los Cetes son los más representativos. La composición de la deuda en valores gubernamentales se ha modificado notablemente: mientras en el primer trimestre de 1996 no se presentaban registros de Udibonos, actualmente constituyen el 16.6 por ciento del total; asimismo, los Bondes pasaron del 38.7 al 49.0 por ciento en el mismo periodo; y, por el contrario, los Cetes han venido perdiendo presencia, al pasar de un nivel del 43

por ciento en el segundo trimestre de 1998, a sólo el 20.9 por ciento del total al cierre de septiembre de 1999.

Al noveno mes del año, el pago por concepto del servicio de la deuda interna del Gobierno Federal ascendió a 484 mil 361.7 millones de pesos, de los que 399 mil 836.8 millones de pesos se destinaron a la amortización del principal y 84 mil 524.9 millones de pesos a cubrir el costo financiero de la deuda.

Por otro lado, en el periodo enero-septiembre, la deuda del Gobierno del Distrito Federal registró una disminución de 4 mil 909.9 millones de pesos, y se ubicó en 15 mil 456.6 millones de pesos. Por tipo de acreedor, el 70.9 por ciento del saldo de la deuda lo absorbió la banca de desarrollo y el 29.1 por ciento la banca comercial.

En los nueve meses del año, el servicio de la deuda del Gobierno del Distrito Federal alcanzó los 9 mil 253.7 millones de pesos, los cuales incluyen los recursos de la reestructuración de pasivos, las amortizaciones programadas y los intereses, comisiones y gastos de la deuda. De este total, el 92.8 por ciento correspondió al Sector Central y el 7.2 por ciento restante al Sector Paraestatal.

El Entorno Internacional

La economía internacional evolucionó favorablemente durante el tercer trimestre de este año, permitiendo que la economía mexicana tuviera un buen desempeño bajo un entorno externo más estable que en 1998, caracterizado por los elementos siguientes:

- 1. Una mayor estabilidad de los mercados financieros internacionales, concentrados en esta ocasión en el comportamiento de la economía de Estados Unidos.*
- 2. La recuperación de las principales economías asiáticas particularmente la japonesa, luego que sufrieron una grave recesión en 1998.*
- 3. El crecimiento continuo y el control de la inflación en la economía de Estados Unidos, la que se ha convertido en el motor del crecimiento mundial.*
- 4. La estabilidad relativa de la economía de la Unión Europea, impulsada por los resultados positivos de las economías alemana y francesa.*
- 5. El aumento del comercio mundial, luego de la desaceleración sufrida en 1998 como resultado de la crisis asiática, año en el cual el volumen de las exportaciones de mercancías creció sólo en 3.5% frente al 10.5% de 1997.*

En los primeros nueve meses del año, la economía de Estados Unidos se constituyó en el eje del crecimiento mundial, este hecho aunado a la circunstancia de que México es su segundo socio comercial después de Canadá, ha fortalecido su papel como impulsor del crecimiento económico del país, estimulando el aumento de las exportaciones.

Durante el trimestre, lejos de mostrar signos de fatiga, la economía estadounidense registró un incremento real del PIB de 5.5%, según cifras revisadas, mayor al 4.8% anunciado y 3.9 puntos más que el segundo trimestre. Los pronósticos de la OCDE indican que su economía podrá crecer en 3.8% este año y 3.1% el próximo.

Este crecimiento del PIB estadounidense obedeció al aumento del consumo y de los inventarios acumulados para responder a la demanda de fin de año de los consumidores. Los datos sobre la inflación muestran que promedió 2.3% en el trimestre y apenas dos décimas en octubre, el mejor resultado de los últimos cuatro meses, para situar la inflación anual en 2.6% en este mes; mientras que la tasa de desempleo fue de 4.2%, 0.1 punto menor que el segundo trimestre. Sin embargo, el déficit en cuenta corriente continúa siendo un foco rojo y según la OCDE, éste alcanzará probablemente el 4.2% del PIB para el año 2000.

En tanto que Canadá, creció en 4.2% y 3.3%, en el primer y segundo trimestre, apoyada en el incremento de la demanda interna; ello permitió reducir el desempleo en el tercer trimestre en 0.3 puntos, al ubicarse en 7.7% de la Población Económicamente Activa (PEA); sin embargo, la inflación llegó a 2.1% en este trimestre, 1.6 puntos más que en el segundo.

La Unión Europea, que trata de sentar las bases para una expansión sostenida de su economía, se ha beneficiado del buen desempeño de la economía estadounidense; por lo que se prevé un crecimiento de 2.1% para este año y de 3% para el año 2000, con lo cual las autoridades planean crear 5.5 millones de empleos y hacer descender el desempleo por debajo de la tasa actual del 9.2% de la PEA. Al mes de septiembre, esta región experimentó una recuperación económica importante con una ligera presión sobre los precios, por lo que la inflación en los países de la moneda única (11 países) fue de 1.2%, menor al 1.3% de los quince países de la Unión, destacando Alemania y Francia, cuyas tasas fueron las más bajas, 0.8 y 0.6% respectivamente.

En las economías de Corea, Tailandia, Indonesia, Malasia, Filipinas, China, Hong Kong y Singapur, los mercados financieros se han logrado estabilizar y la recuperación económica a materializarse. La economía de Japón que se había contraído en 1998 en un 2.8%, creció en el primer trimestre

en 8.1% y durante segundo en 0.9%; en tanto que la inflación se mantuvo baja, en -0.3% y 0.3% respectivamente en cada trimestre y nula en el tercero, haciendo que el desempleo en este trimestre fuera de 4.7%. Esta recuperación estuvo apoyada por los estímulos fiscales, la flexibilización de la política monetaria, la reducción de las tasas de interés y el impulso para el fortalecimiento del sistema financiero.

Además, en este trimestre el dólar estadounidense se apreció respecto al marco Alemán (0.76%), al dólar canadiense (0.90%) y a la libra inglesa (0.29%), pero depreciándose estas divisas respecto al yen japonés. En los mercados petroleros los precios continuaron subiendo; el Brent del Mar del Norte promedió 20.61 dólares por barril, 5.15 dólares más que el trimestre anterior, el West Texas Intermediate 21.70 dólares, 4.06 dólares más que su precio trimestral previo y la mezcla mexicana 19.21 dólares; mientras que las tasas de interés internacionales de corto plazo aumentaron, estimuladas por la decisión de la Reserva Federal de los Estados Unidos del 24 de agosto, de incrementar en un cuarto de punto la Tasa de Fondos Federales, de 5.00 a 5.25%, y la Tasa de Descuento de 4.50 a 4.75%, a la vez que restringió su política monetaria, con el objeto de reducir el ritmo de crecimiento de su economía y evitar brotes inflacionarios.

A. SITUACIÓN ECONÓMICA

1. Producto Interno Bruto

En los primeros nueve meses de 1999, la economía mexicana creció 3.2% en términos reales. En el primero y segundo trimestre el Producto Interno Bruto (PIB) aumentó 1.9%, 3.2%, mientras que en el tercero lo hizo en 4.6% (véase cuadro 1).

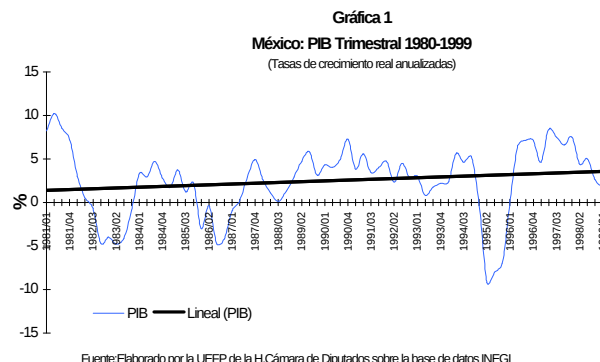
CUADRO 1
México: Producto Interno Bruto, 1994-1999
(variación porcentual anual real)

Estructura	Anual					Tercer Trimestre					1999		
	1994	1995	1996	1997	1998	1994	1995	1996	1997	1998	I	II	III
TOTAL	4.5	-6.2	5.1	6.8	4.8	4.6	-8.0	7.1	7.5	5.0	1.9	3.2	4.6
Agropecuario	0.9	0.9	3.6	0.2	0.5	-8.9	13.5	-0.4	-4.7	6.2	5.5	2.2	3.8
Industrial	4.8	-7.8	10.1	9.3	6.6	6.4	-10.7	13.8	10.4	6.4	1.8	4.4	4.3
<i>Minería</i>	2.5	-2.7	8.1	4.5	3.4	2.9	-2.4	6.0	6.9	2.3	-0.9	-6.4	-3.1
<i>Manufacturas</i>	4.1	-4.9	10.8	10.0	7.4	6.2	-7.6	13.5	11.0	7.1	1.5	4.9	5.3
<i>Construcción</i>	8.4	-23.5	9.8	9.3	4.6	8.3	-28.7	22.1	10.2	4.8	3.7	5.7	2.3
<i>Electricidad</i>	4.8	2.2	4.6	5.2	4.7	5.8	0.7	6.4	5.7	5.7	3.9	4.9	3.4
Servicios	4.9	-6.4	3	6.5	4.5	5.0	-8.5	5.1	7.3	4.2	1.6	2.8	4.8
<i>Comercio</i>	6.8	-15.5	4.8	10.6	4.2	8.2	-17.9	7.1	12.5	3.5	-0.2	2.2	5.9
<i>Transportes</i>	8.7	-4.9	8	9.9	10.1	9.9	-6.9	9.8	9.9	10.0	7.2	8.5	9.8
<i>Financieros/1</i>	5.4	-0.3	0.6	3.7	3.8	5.0	-2.2	2.7	4.4	3.9	2.6	2.8	2.9
<i>Comunales</i>	1.3	-2.3	1.0	3.3	2.6	0.2	-4.9	2.3	3.5	2.4	0.1	0.8	2.2

1/Incluye a los servicios bancarios imputados

Fuente: Elaborado por la UEPF de la H. Cámara de Diputados sobre la base de datos de INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 15 de noviembre de 1999.

El dinamismo de la economía nacional se reflejó en el crecimiento del sector servicios de 4.8% en términos reales, y del sector industrial que creció 4.3%, así como, de la recuperación del sector agropecuario que registró un crecimiento de 3.8%.



1.1. Sector agropecuario

El sector primario creció en el tercer trimestre del año 3.8%, en este resultado influyeron las cosechas de ajonjolí, cártamo, fresa y plátano, entre otros, lo que hizo que su aportación al PIB nacional fuera de 4.6%; en tanto, su crecimiento en los tres trimestres fue de 3.8%.

1.2. Sector Industrial

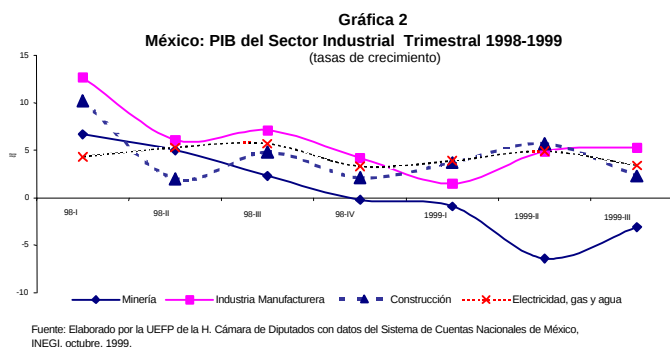
El crecimiento real del sector industrial durante el trimestre fue de 4.3%, promediando para los primeros nueve meses del año 3.5%.

1.2.1. Industria Manufacturera

La industria manufacturera presentó en el tercer trimestre un crecimiento de 5.3% con respecto al mismo periodo de 1998. En su interior destacó la industria maquiladora, que presentó la tasa de crecimiento más alta de 13.3% y la industria de la transformación, que tuvo un crecimiento de 4.7% respecto al mismo trimestre de 1998.

1.2.2. Construcción

En el tercer trimestre de 1999, la industria de la construcción registró un crecimiento real de 2.3%. Este resultado se derivó de su escasa actividad durante el mes de septiembre, apenas un crecimiento de 0.7%, toda vez que generalmente el volumen físico de la construcción en el mes de septiembre es menor a los de agosto.



1.2.3 Minería

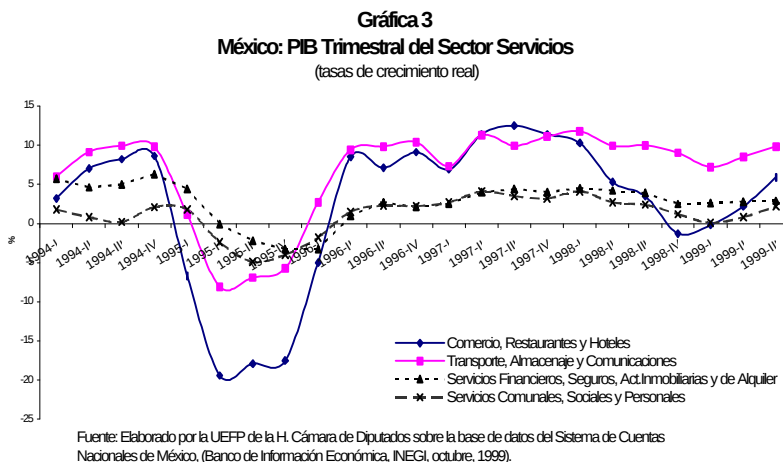
La producción de la industria minera en el tercer trimestre presentó una contracción de 3.1%, respecto al mismo periodo de 1998. Esta baja se debió a la disminución en la extracción petrolera y de algunos productos minero metalúrgicos que contrajeron su producción en 3.9% y 2.2% respectivamente, en respuesta a la baja en la demanda internacional de tales productos.

1.2.4 Electricidad, gas y agua

La generación de electricidad, gas y agua registró un aumento del 3.4% de julio a septiembre respecto al mismo periodo de 1998, tal resultado se derivó de la mayor demanda por parte de empresas, gobierno y hogares.

1.3 Sector Servicios

El sector servicios durante el tercer trimestre del año creció 4.8%, promediando un crecimiento de 3.1% en los primeros nueve meses del año. El resultado trimestral del sector se debió al mayor dinamismo de las actividades de transporte, almacenaje y comunicaciones que crecieron 9.8%, seguido por las actividades de comercio, restaurantes y hoteles que lo hicieron en 5.9%, este último como resultado principalmente del mayor volumen de ventas internas de bienes de capital e intermedios, así como de bienes de consumo final para los hogares.



Por su parte, los servicios financieros, seguros, actividades inmobiliarias y de alquiler crecieron 2.9%; en tanto los servicio comunales, sociales y personales lo hicieron en 2.2%.

2. Oferta y Demanda Agregada

La oferta, como la demanda agregada de la economía, creció en 7.5%, registrando un crecimiento de enero a septiembre de 4.8% en términos reales. Este crecimiento estuvo impulsado por la continuación del dinamismo de las exportaciones y del consumo de los hogares, así como, por el aumento de la inversión privada (Ver anexo cuadro 1).

Entre los componentes de la oferta, las importaciones de bienes y servicios crecieron en 17.4%, más que los últimos cinco trimestres previos; en tanto que el Producto Interno Bruto lo hizo en 4.6%, la mayor tasa trimestral de este año

Dentro de la estructura de la demanda, el consumo privado registró en los primeros nueve meses un crecimiento de 3.0%, mientras que el consumo de gobierno se redujo en 8.0%, debido a menores compras en bienes y servicios; en cambio, estos mismos componentes registraron tasas de 4.2% y -2.0%, respectivamente, durante el tercer trimestre. La inversión bruta fija creció 4.2%, acumulando un incremento de 4.7% de enero a septiembre; la inversión privada creció en 6.9%, en contraste con la pública que continúa su tendencia descendente y se redujo en 15.3% en el mismo lapso. Las exportaciones por su parte continúan creciendo, en esta ocasión en 15.7%, convirtiéndose así en el factor clave del crecimiento económico del país (Ver anexo cuadro 1).

3. Evolución del empleo

En este tercer trimestre, el 2.3% de la Población Económicamente Activa (PEA) se encontraba desempleada. La tasa de desempleo abierto por sexo mostró reducciones; en el caso de las mujeres de 3.9% a 2.6% y en los hombres de 2.7% a 2.2 % con relación al mismo trimestre del año anterior.

De acuerdo a cifras del INEGI, la población ocupada en el tercer trimestre representó el 97.7% de la PEA, de la cual 36.4% se ocupó en el sector servicios, 29.2% en la industria, 20.3% en el comercio y 14.1% en otras actividades.

En este trimestre, el número de asegurados permanentes en el IMSS fue de 251 mil asegurados, contra 212 mil del año anterior lo que significó un aumento de 39 mil personas en comparación con el mismo trimestre de 1998. La estructura sectorial de los asegurados permanentes se ha mantenido constante en los últimos tres años; el 3.0% se emplea en la agricultura, el 37.6% en la industria y el 43.2% en los servicios y 16.1% en otros (Ver anexo cuadro 2)

4. Inflación y Precios

El comportamiento de la inflación durante el último trimestre de 1999, estuvo determinado en gran medida por la continuidad de la política monetaria restrictiva, y el mantenimiento del equilibrio en las finanzas públicas.

En el tercer trimestre de 1999, la inflación acumulada llegó a 9.53%, 2.3 puntos porcentuales más que el cierre del segundo trimestre pero menor en 2.6 puntos que la del mismo periodo de 1998.

Por su parte, la inflación anual al tercer trimestre fue de 15.83%, porcentaje ligeramente menor al del mismo periodo de 1998, de 15.92% (Ver anexo cuadro 3).



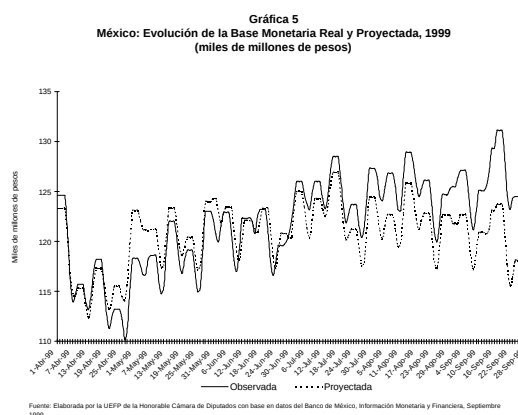
5. Política monetaria y financiera

Después de que la Reserva Federal de Estados Unidos determinó, a mediados de mayo, modificar su política monetaria de neutral a restrictiva e incrementar sus tasas de interés de referencia, el Banco de México decidió continuar aplicando su política monetaria restrictiva en el tercer trimestre del año, manteniendo los "cortos" al circulante monetario para disminuir las presiones que se generaron sobre el tipo de cambio y mantener controlada la inflación.

La aplicación de esta política restrictiva permitió que la inflación acumulada en los primeros nueve meses del año fuera de solamente 9.53%, la más baja observada para este periodo desde 1994, lo que permitirá alcanzar sin problemas, la meta revisada de 12.9 % para 1999.

5.1 Evolución de la base monetaria

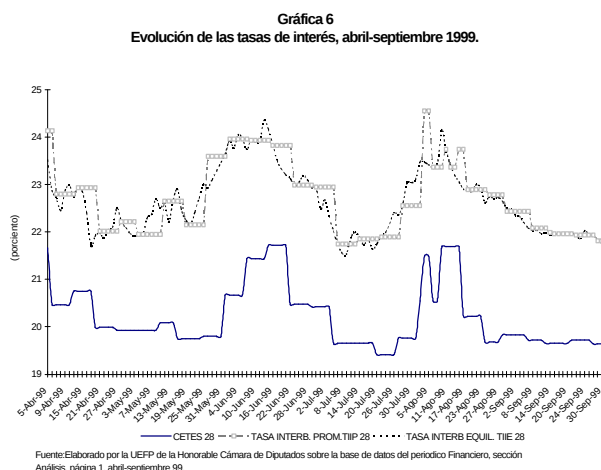
En el tercer trimestre del año, la base monetaria se incrementó en 6 mil 790 millones de pesos con respecto al segundo trimestre, lo que significó una variación de 5.72%. Sin embargo, éste incremento fue inferior al proyectado por el Banco de México de 7 mil 900 millones de pesos, lo que permitió que las tasas de interés se mantuvieran relativamente bajas.



5.2 Tasas de interés

Después de mantenerse estables durante julio y la primera quincena de agosto, las principales tasas de interés comenzaron a repuntar en la segunda quincena de agosto ante la expectativa de que la Reserva Federal de Estados Unidos incrementara sus tasas. Sin embargo, después de que la Fed determinó mantener sin cambio sus principales tasas de referencia, las tasas de interés nacionales comenzaron a descender, para estabilizarse en septiembre.

El comportamiento de las principales tasas de interés de referencia durante el tercer trimestre del año fue el siguiente:

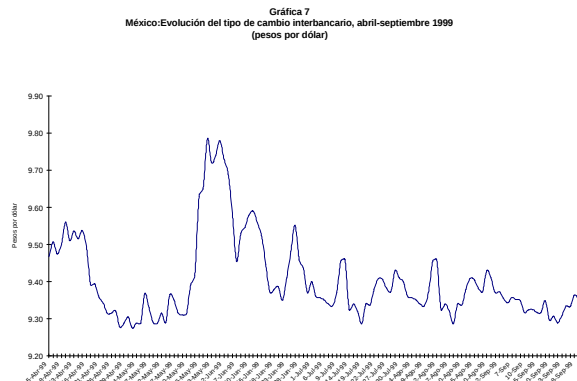


- Los Certificados de la Tesorería (Cetes a 28 días) registraron una reducción de 0.41 puntos (-2%) respecto al segundo trimestre, alcanzando una tasa promedio de 20.01%.
- La Tasa de Interés Interbancaria de Equilibrio (TIIE) de referencia a 91 días, se incrementó 0.03 puntos, para ubicarse en un promedio de 23.34%.
- La Tasa de Interés Interbancaria (TII) de referencia a 28 días, perdió 0.46 puntos (2.01%), para ubicarse en una tasa promedio de 22.42%.

5.3 Evolución del Tipo de cambio

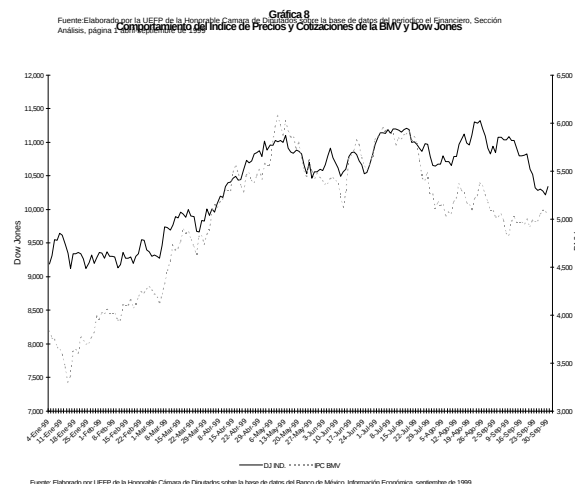
Entre julio y agosto, el tipo de cambio mantuvo una tendencia inestable, resultado entre otros factores, por las presiones generadas sobre la economía Argentina y la posibilidad de que la FED de EUA incrementara nuevamente sus tasas de interés.

Al cierre del tercer trimestre, el tipo de cambio en el mercado interbancario fue de 9.35 pesos por dólar en promedio, es decir, 0.09 centavos menos que el promedio del segundo trimestre, lo que significó una revaluación del peso frente al dólar de 1.05%.



5.4 Bolsa Mexicana de Valores.

En el tercer trimestre del año, el mercado bursátil mantuvo una tendencia inestable, entre julio y agosto el Índice de Precios y Cotizaciones de la Bolsa Mexicana de Valores (IPC-BMV) se mantuvo por arriba de las 5 mil unidades, mientras que en septiembre registró jornadas por debajo de las cinco mil unidades, alcanzando el 9 de septiembre su nivel más bajo (4 mil 828.92 unidades) continuando su recuperación el resto del mes, para cerrar la jornada del 30 septiembre en 5 mil 50.46 unidades, con una ganancia de 221.54 puntos (4.58%) con respecto al cierre del 9 de septiembre.



La inestabilidad del IPC.BMV se vio influida básicamente por los siguientes factores:

- *La expectativa de que la Reserva Federal estadounidense aumente sus tasas de interés.*
- *La firmeza de las principales bolsas de valores sudamericanas.*
- *La incertidumbre de Wall Street por la debilidad del dólar.*
- *La tendencia descendente de la inflación en septiembre.*

En los primeros nueve meses del año, la Bolsa Mexicana de Valores (BMV) tuvo un incremento nominal de 25.79%, que en términos de dólares representó una ganancia de 33.58%.

6. Sector externo

6.1. Cuenta Corriente

En el tercer trimestre de 1999 la cuenta corriente de la balanza de pagos registró un déficit de 3 mil 377.1 millones de dólares (Ver anexo cuadro 9).

Con respecto al segundo trimestre del año, las importaciones crecieron con mayor dinamismo que las exportaciones, 4.78% y 4.65%, respectivamente, resultando un déficit en la balanza comercial de mil 2.2 millones de dólares (Ver anexo cuadro 4).

La balanza de servicios registró un déficit de 3 mil 993 millones de dólares, resultado de un déficit por 708.7 millones de dólares en la balanza de servicios no factoriales y de 3 mil 284.3 millones de dólares en la balanza de servicios factoriales (Ver anexo cuadro 9).

6.1.1. Balanza comercial

En el tercer trimestre de 1999, el déficit de la balanza comercial ascendió a 1,002.2 millones de dólares, 58.9% menor al del mismo trimestre de 1998 de 2 mil 438.6 millones de dólares y 9.5% mayor al déficit del segundo trimestre de 1999. Al cierre del tercer trimestre del año, el déficit acumulado ascendió a 3,022.6 millones de dólares, 43.5% inferior al correspondiente del mismo periodo de 1998 (Ver anexo cuadro 4).

En septiembre de 1999, el valor total de las exportaciones ascendió a 11 mil 939.8, lo que representó un incremento del 16.7% respecto el mismo mes de 1998. De esta cifra, 10 mil 891.4 millones de dólares (91.2%) correspondieron a exportaciones no petroleras, y los restantes 1 mil 048.4 millones de dólares (8.8%) a petroleras (Ver anexo cuadro 4).

En el tercer trimestre de 1999, el valor total de las exportaciones ascendió a 35 mil 273 millones de dólares, cifra 23.4% superior a la del mismo trimestre de 1998. De este total, 32 mil 373 millones de dólares (91.7%) correspondieron a exportaciones no petroleras y los restantes 2 mil 900.1 millones de dólares (8.2%) a petroleras (Ver anexo cuadro 4).

Las exportaciones petroleras fueron las más dinámicas con un crecimiento del 68.8% respecto al tercer trimestre de 1998, mientras que las no petroleras, en igual periodo, se incrementaron en 20.5%. Las exportaciones manufactureras, que sumaron de 31 mil 689 millones de dólares, crecieron a una tasa de 20.8%, respecto a igual trimestre de 1998 y participaron con el 89.8% de las exportaciones totales y con el 97.8% de las exportaciones no petroleras (Ver anexo cuadro 4).

Debido a las condiciones climatológicas adversas, las exportaciones agrícolas decrecieron en 52.9% respecto al segundo trimestre del mismo año, pero se incrementaron en 10.1% respecto al tercer trimestre de 1998 (Ver anexo cuadro 4).

La industria maquiladora de exportación continuó siendo la actividad más dinámica del sector

manufacturero. Las exportaciones totales del sector manufacturero ascendieron a 31 mil 688.6 millones de dólares y crecieron a una tasa de 20.8% respecto al mismo periodo de 1998. De ese total, 16 mil 600.7 millones de dólares (52.3%) correspondieron a la industria maquiladora y 18 mil 672.3 millones (58.9%) al sector no maquilador (Ver anexo, cuadro 5 y gráfico 1).

Las exportaciones de la industria maquiladora sumaron 16 mil 600.7 millones de dólares, y participaron con el 52.3% del total de las exportaciones manufactureras; crecieron en 24.4% respecto al tercer trimestre de 1998 y en 5.8% respecto al segundo trimestre de 1999 (Ver anexo, cuadro 5 y gráfico 1).

Las importaciones totales ascendieron a 36 mil 275.2 millones de dólares, y crecieron a una tasa superior a 4.7%, con respecto a las importaciones del segundo trimestre del mismo año de 1999. Las importaciones de la industria maquiladora sumaron 13 mil 123 millones de dólares y continuaron siendo las más dinámicas, al crecer a una tasa de 23.1% con relación al tercer trimestre de 1998 (Ver anexo, cuadros 4 y 6).

Del total de las importaciones, 28 mil 043.4 millones de dólares (41.13%) correspondieron a bienes de uso intermedio; 5 mil 266.4 millones de dólares (14.5%), a bienes de capital y 2 mil 965.4 millones de dólares (8.1%), a bienes de consumo (Ver anexo, cuadros 4 y 6).

Las importaciones de bienes de capital continuaron siendo las más dinámicas al crecer a una tasa del 22.2%, respecto al tercer trimestre de 1998, en tanto que las importaciones de bienes de uso intermedio lo hicieron en 16.4% y las de bienes de consumo en 12.7% (Ver anexo, cuadros 4 y 6).

6.1.2 Balanza de pagos

Las cuentas externas continuaron siendo negativas, y al tercer trimestre de 1999, se observó un superávit en la cuenta de capital por 3 mil 887.3 millones de dólares, cifra superior en 83.18% al saldo del segundo trimestre del mismo año e inferior en 147.8% al superávit del tercer trimestre de 1998 (Ver anexo, cuadro 9).

La inversión extranjera directa ascendió a 2 mil 704 millones de dólares, disminuyendo en 1.84% respecto a la registrada en el segundo trimestre del mismo año; la captación acumulada de enero a septiembre de 1999 ascendió a 8 mil 424.9 millones de dólares (Ver anexo, cuadro 9).

La inversión de cartera sumó 3 mil 849.5 millones de dólares, constituyendo el 58.7% del total de la inversión extranjera captada en dicho trimestre; de enero a septiembre de 1999, la inversión acumulada de cartera sumó 11 mil 226.9 millones de dólares (Ver anexo, cuadro 9).

6.1.3 Reservas Internacionales

La mayor variación hacia la baja de las reservas internacionales se registró el 2 de julio de 1999, cuando se situaron en 30 mil 168 millones de dólares (Ver anexo, cuadro 7 y gráfico 2).

Los activos internacionales netos en poder del Banco de México se incrementaron 938 millones de dólares (3.7%) al aumentar de 25 mil 368 millones de dólares a 26 mil 306 millones de dólares.

Las reservas internacionales en poder del Banco de México aumentaron en 790 millones de dólares (2.6%) respecto al cierre del segundo trimestre del año. Con esta variación, las reservas se situaron en 30 mil 949 millones de dólares, un incremento de 2 mil 443 millones de dólares (8.6%) respecto al nivel de 20 mil 510 millones de dólares correspondiente al mismo periodo de 1998 (Ver anexo, cuadro 7 y gráfica 2).

B. FINANZAS PÚBLICAS

De acuerdo con los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, correspondientes al tercer trimestre de 1999, durante el periodo enero-septiembre de 1999, las acciones en materia de finanzas públicas se dirigieron a incrementar los ingresos permanentes del Estado, y a mantener el monto de las erogaciones en un nivel sanamente financiable, mejorando su eficiencia mediante su asignación y control. Asimismo, en lo que hace a la deuda pública se buscó eliminar los factores de vulnerabilidad ante eventos externos.

1. Balance Público

Al cierre de septiembre de 1999, el balance público registró un déficit de 3 mil 254.4 millones de pesos, cifra que contrasta con el superávit de 1 mil 229.7 millones de pesos obtenido durante el mismo periodo del año anterior y de 14 mil 467.3 millones al mes de junio del presente año.

Este resultado al tercer trimestre, fue producto de la combinación del déficit registrado por el Gobierno Federal de 44 mil 734.7 millones de pesos, y de los superávit obtenidos por las entidades de control presupuestal directo de 40 mil 423.1 millones de pesos y por las entidades de control presupuestal indirecto de 1 mil 57.2 millones de pesos.

Cuadro 2
Balance Económico del Sector Público
Tercer Trimestre de 1999
(Millones de pesos)

Concepto	Presupuesto	%	Presupuesto	Ene-sep	Ene-sep	variación	variación	Avance
	Autorizado 1999	PIB	Cierre 1999	1998	1999	nominal	real%	presupuestal %
Balance Económico	-58,302.1	-1.25	56,861.6	1,229.7	-3,254.4	-4,484.1	-	n.a.
Balance No Presupuestario	4,649.4	0.10	2,238.9	-2,488.1	1,057.2	3,545.3	-	n.a.
Balance Presupuestario	-62,951.5	-1.35	-59,100.5	3,717.8	-4,311.5	-8,029.3	-	n.a.
Ingresos Presupuestarios	949,815.8	20.43	955,229.2	568,228.0	693,969.8	125,741.8	3.8	73.06
Gobierno Federal	688,470.2	14.80	672,180.7	399,670.8	489,573.2	89,902.4	4.1	71.11
Tributarios	525,688.4	11.31	511,957.8	292,617.2	384,780.7	92,163.5	11.8	73.20
No Tributarios	162,781.8	3.50	160,222.9	107,053.6	104,792.5	-2,261.1	-16.8	64.38
Organismos y Empresas	261,345.6	5.62	283,048.5	168,557.2	204,396.6	35,839.4	3.1	78.21
Pemex	95,148.9	2.04	105,310.6	54,787.9	71,813.1	17,025.2	11.4	75.47
Otros	166,196.7	3.57	177,737.9	113,769.3	132,583.5	18,814.2	-0.9	79.78
Gasto Total Devengado	1,030,265.3	22.15	1,030,080.3	575,535.2	702,242.4	110,933.2	-0.1	68.16
Diferimientos de Pagos ^{1/}	-17,498.0	-0.38	-15,750.6	-11,025.0	-3,961.1	-14,986.1	-	22.64
Gasto Neto Pagado	1,012,767.3	21.78	1,014,329.7	564,510.2	698,281.3	133,771.1	5.2	68.95
Programable Pagado	672,362.1	14.46	689,069.6	389,006.9	462,390.1	73,383.2	1.0	68.77
Programable Devengado	689,860.1	14.84	704,820.2	400,031.9	466,351.2	50,545.2	-6.3	67.60
No Programable	340,405.2	7.32	325,260.1	175,503.3	235,891.2	60,387.9	-8.2	69.30
Costo Financiero	185,958.8	4.00	170,117.8	75,525.7	127,884.4	52,358.7	43.9	68.77
Participaciones	140,963.1	3.03	141,659.0	85,956.7	106,765.1	20,808.4	5.6	75.74
Adefas y Otros	13,483.3	0.29	13,483.3	14,020.9	1,241.7	-12,779.2	-92.5	9.21
Intereses del Sector Público	186,937.2	4.01	170,602.4	81,077.4	133,103.5	52,026.1	39.9	71.20
Superavit Económico Primario	128,635.1	2.77	113,740.8	82,307.1	129,849.1	47,542.0	34.1	100.94
Partidas informativas								
Ingresos petroleros	-	-	-	185,860.6	217,169.5	31,362.9	-0.7	-
Ingresos no petroleros	-	-	-	382,367.4	476,800.3	94,432.9	6.0	-

Nota: n.a.:: no aplicable

^{1/} Cifra estimada

Fuente: SHCP, "Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública correspondiente al tercer trimestre de 1999";

Criterios Generales de Política Económica 2000.

Debe destacarse, que el déficit público tuvo su origen básicamente durante el trimestre julio-septiembre, periodo en el que se registró un balance negativo por 17 mil 721.7 millones de pesos.

1.1 Balance Público Primario

Al mes de septiembre de este año, el superávit público primario (que se obtiene de reducir de los ingresos totales los gastos diferentes del costo financiero), se ubicó en 129 mil 849.1 millones de pesos, monto mayor en 34.1 por ciento en términos reales al registrado en el mismo periodo del año anterior.

Del superávit primario, el Gobierno Federal generó el 52.4 por ciento; las entidades bajo control directo el 42.8 por ciento y las entidades bajo control indirecto el 4.8 por ciento restante. En los tres casos, el superávit primario obtenido fue superior en 32.1, 33.2 y 74.2 por ciento en términos reales, respectivamente, en relación con el mismo periodo de 1998.

1.2 Balance Financiero del Gobierno Federal

En el periodo enero-septiembre de 1999, el Gobierno Federal registró un déficit financiero por 44 mil 734.7 millones de pesos, como resultado de un superávit primario de 68 mil 48.4 millones de pesos y un costo financiero de 112 mil 783.1 millones de pesos.

Excluyendo el efecto de la inflación, el déficit del Gobierno Federal creció en 81.8 por ciento respecto al déficit financiero registrado al mes de septiembre del año anterior.

2. Ingresos Públicos

En el periodo enero-septiembre de 1999, los ingresos del sector público presupuestario ascendieron a 693 mil 969.8 millones de pesos, lo que representó un crecimiento del 3.8 por ciento en términos reales respecto al mismo lapso del año anterior y un avance del 73.1 por ciento de la meta anual autorizada por el H. Congreso de la Unión. Del total de ingresos, el 70.5 por ciento fue captado por el Gobierno Federal y el 29.5 por ciento por los Organismos y Empresas bajo control directo.

En general, los niveles de ingresos obtenidos al tercer trimestre del año registraron un grado de avance superior al 70 por ciento del presupuesto anual autorizado, incluso en casos como los Organismos y Empresas ya se rebasaron las metas. El Gobierno Federal presentó un avance del 71.1 por ciento al mes de septiembre.

Cuadro 3
INGRESOS DEL SECTOR PUBLICO PRESUPUESTARIO
(Millones de pesos y porcentajes)

Concepto	Ley de Ingresos 1999	Avance I Trim-1999		Avance II Trim-1999		Avance III Trim-1999	
		mdp	% de meta anual	mdp	% de meta anual	mdp	% de meta anual
Total	949,815.8	227,036.0	23.9	456,721.6	48.1	693,969.8	73.1
Gobierno Federal	688,470.2	162,675.8	23.6	320,479.3	46.5	489,573.2	71.1
Tributarios	525,688.4	130,723.6	24.9	256,462.6	48.8	384,780.7	73.2
- ISR e Impac	217,839.5	54,672.5	25.1	105,964.4	48.6	160,882.1	73.9
- IVA	148,271.0	35,470.9	23.9	71,851.4	48.5	109,781.3	74.0
- IEPS	110,468.6	27,418.4	24.8	54,376.4	49.2	79,721.1	72.2
- Importaciones	28,271.9	6,098.4	21.6	12,505.8	44.2	19,160.4	67.8
- Otros1/	20,837.4	7,063.4	33.9	11,764.6	56.5	15,235.8	73.1
No Tributarios	162,781.8	31,952.2	19.6	64,016.7	39.3	104,792.5	64.4
- Derechos	91,266.9	20,157.4	22.1	41,141.5	45.1	71,106.0	77.9
- Hidrocarburos	79,732.9	16,315.1	20.5	33,620.5	42.2	57,679.5	72.3
- Otros	11,534.0	3,842.3	33.3	7,521.0	65.2	13,426.5	116.4
- Productos	8,105.4	2,674.8	33.0	4,106.8	50.7	6,234.5	76.9
- Aprovechamientos 2/	63,409.5	9,120.0	14.4	18,768.4	29.6	27,452.0	43.3
Organismos y Empresas	199,695.3	64,360.2	32.2	136,242.3	68.2	204,396.6	102.4

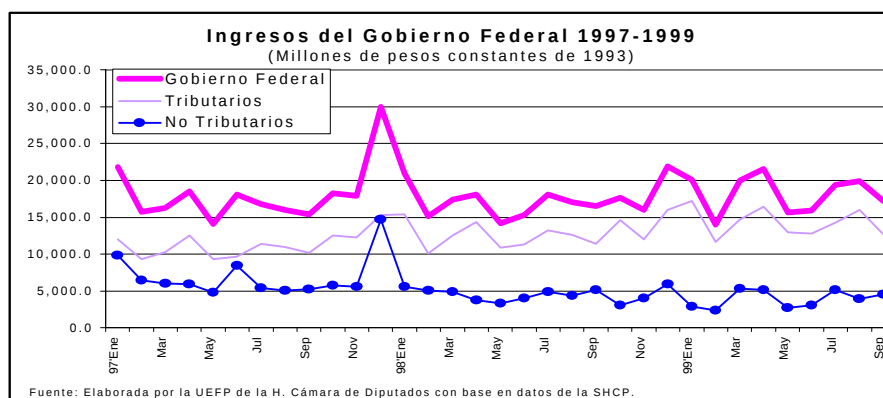
1/ Incluye Impuesto sobre Tenencias o Uso de Vehículos; Impuesto Sobre Automóviles Nuevos y accesorios.

2/ Incluye Contribuciones de mejoras y contribuciones no comprendidas.

Fuente: Elaborado por la Unidad de Estudios de Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con base en datos de Ley de Ingresos de la Federación 1999; y los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública del Primer, Segundo y Tercer trimestres de 1999, SHCP.

En enero-septiembre, los ingresos captados por el Gobierno Federal sumaron 489 mil 573.2 millones de pesos, monto que significó un crecimiento real del 4.1 por ciento respecto al mismo lapso del año pasado.

Es importante destacar que durante 1999 los ingresos del Gobierno Federal han experimentado continuos altibajos y si se observa su evolución mensual en términos reales durante los últimos tres años, puede apreciarse una tendencia prácticamente horizontal, que deriva de una tendencia al alza en los ingresos tributarios y una a la baja en los no tributarios.

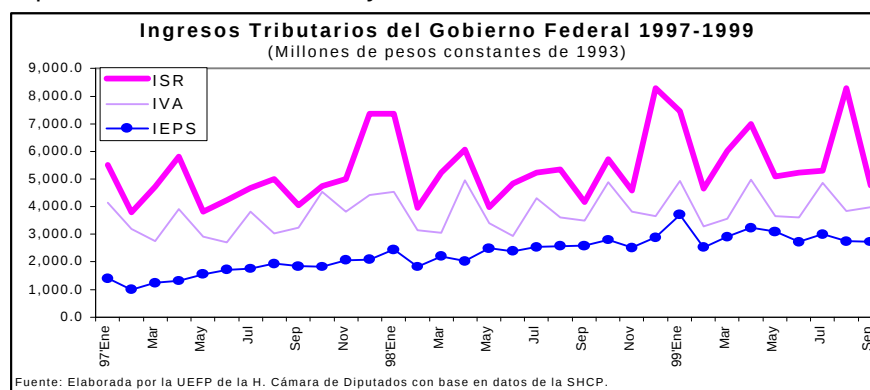


El crecimiento de los ingresos del Gobierno Federal que se registró al mes de septiembre, se asoció al importante aumento de la recaudación tributaria, que creció 11.8 por ciento en términos reales en el periodo, y al descenso del 16.8 por ciento real que experimentaron los ingresos derivados de Derechos, Productos, Aprovechamientos y Contribuciones de Mejoras.

Al noveno mes del año, los ingresos tributarios sumaron 384 mil 780.7 millones de pesos, lo que significa un avance del 73.2 por ciento de su meta anual presupuestada. De sus componentes destacó el crecimiento real de la recaudación del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios (22.9 por ciento); del Impuesto sobre la Renta (13.2 por ciento), del Impuesto al Valor Agregado (6.6 por ciento), y del Impuesto a las Importaciones (7.2 por ciento).

El elevado crecimiento en términos reales del IEPS se debió, entre otros factores, a la favorable evolución que mostró la recaudación derivada del Impuesto sobre Gasolina y Diesel, asociada a la disminución del precio del petróleo en el mercado internacional en los últimos meses de 1998 y los primeros de 1999, así como al aumento de los precios internos de venta de ambos energéticos.

De hecho, la moderada tendencia al alza de los ingresos tributarios en los últimos tres años, ha estado impulsada en buena medida por la evolución de la recaudación del IEPS, misma que se ha incrementado en forma sostenida en términos reales. Por su lado, la recaudación del ISR y del IVA, mostró un comportamiento más fluctuante y con una tendencia menos marcada al alza.



Con todo, los resultados de la recaudación tributaria al mes de septiembre muestran que a excepción de los recursos obtenidos por el Impuesto a las Importaciones –que presentan un grado de avance del 67.8 por ciento de la meta anual establecida en la Ley de Ingresos de la Federación–, el resto de los gravámenes registran una recaudación equivalente a poco más del 73 por ciento en promedio respecto de su presupuesto anual, lo que hace suponer que al finalizar el año se podrá cumplir la estimación de ingresos presupuestados.

En lo que hace a los ingresos no tributarios, en el periodo enero-septiembre de 1999 éstos se contrajeron 16.8 por ciento en términos reales, destacando particularmente las caídas del 30.2 y del 22.5 por ciento real de los Derechos por Hidrocarburos y de los Productos, respectivamente.

La reducción de los ingresos derivados de los Derechos por hidrocarburos estuvo asociada al menor precio real de exportación de petróleo respecto a 1998; al menor volumen de exportación como consecuencia de los acuerdos pactados para reducir la oferta mundial de este producto; así como, a los menores precios internos reales de algunos productos como el gas licuado, el gas natural y la turbosina.

En el caso de los Productos, la contracción fue motivada por los bajos intereses generados por el fondo de desincorporación, debido a que los ingresos por privatizaciones han sido menores a los esperados.

Por el contrario, en los primeros nueve meses del año, los ingresos por Aprovechamientos crecieron 41 por ciento en términos reales con respecto al mismo periodo del año anterior, lo que se explica por el entero a la Tesorería de la Federación del remanente de operación del Banco de México, y al pago de PEMEX por concepto de rendimientos excedentes, derivado de los mayores ingresos por la recuperación de los precios internacionales del petróleo a lo largo del año.

Por su parte, los ingresos propios de los Organismos y Empresas bajo control directo presupuestario ascendieron a 204 mil 396.6 millones de pesos, monto que significó un incremento real de 3.1 por ciento respecto al periodo enero-septiembre de 1998. Destacó el crecimiento de los ingresos de PEMEX (11.4 por ciento real), de la Comisión Federal de Electricidad (2.9 por ciento) y del IMSS (6.8 por ciento en términos reales).

En cuanto a los ingresos del sector público presupuestario en su clasificación de petroleros y no petroleros, el monto de los primeros sumó 217 mil 169.5 millones de pesos en el periodo enero-septiembre de 1999, lo que significó un descenso del 0.7 por ciento respecto a igual lapso del año anterior y representó el 31.3 por ciento de los ingresos presupuestarios totales. En tanto, los ingresos no petroleros ascendieron a 476 mil 800.3 millones de pesos, monto superior en 6 por ciento a los recursos obtenidos en los primeros nueve meses de 1998.

Debido a que el informe trimestral sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, no presenta el desglose de los ingresos petroleros y únicamente los expone como partidas informativas, no es posible analizar los componentes de tales ingresos.

Es un hecho que el crecimiento de los precios internacionales del petróleo tiene efectos distintos sobre la recaudación, toda vez que incrementa los ingresos propios de Pemex y los derechos que esta entidad paga al Gobierno Federal, pero al mismo tiempo genera una reducción en los recursos derivados del IEPS, particularmente por sus efectos sobre el componente de gasolina y diesel.

Así, a pesar de que el precio de la mezcla mexicana de petróleo ha pasado de niveles inferiores a los ocho dólares por barril en diciembre de 1998 a más de 20 dólares en septiembre de 1999, los efectos sobre los niveles de ingresos públicos han sido de menor proporción.

3. Gasto Público

Al tercer trimestre del año, el gasto neto pagado por 698 mil 281.3 millones de pesos, se distribuyó de la siguiente manera: 68.9% gasto programable, con un crecimiento real del 1% con respecto al mismo trimestre de 1998; y 32.1% gasto no programable, que disminuyó 8.2% con relación al año pasado. Ambos representan un avance presupuestal de alrededor del 69% de la meta prevista para el ejercicio fiscal.

3.1 Gasto Neto Presupuestario del Sector Público

Del monto total de gasto neto pagado, el 68.7% lo ejerció el gobierno federal y el 31.3% por los organismos y empresas bajo control directo presupuestal. A los poderes Legislativo, Judicial e IFE les correspondió el 1.2% y a la administración pública centralizada el 67.5%.

Cuadro 4
Gasto Neto del Sector Público
Tercer Trimestre de 1999
(Millones de pesos)

Concepto	Gobierno Federal				Subtotal		Org y emp.		Total	
	Poderes Legislativo y Judicial e IFE		Admón. Púb. Centralizada		Gov. Federal		bajo control dir.			
	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%
Gasto Neto	8,391.6	1.2	471,156.0	67.5	479,547.6	68.7	218,733.8	31.3	698,281.4	100.0
Programable	8,391.6	1.8	250,366.0	54.1	258,757.6	56.0	203,632.5	44.0	462,390.1	100.0
Gasto Corriente	8,083.3	2.5	155,038.2	47.1	163,121.5	49.5	166,126.9	50.5	329,248.4	100.0
Gasto Capital	308.3	0.2	95,327.8	71.6	95,636.1	71.8	37,505.6	28.2	133,141.7	100.0
No Programable			220,790.0	93.6	220,790.0	93.6	15,101.3	6.4	235,891.3	100.0
Adefas y otros ¹			1,241.8	100.0	1,241.8	100.0			1,241.8	100.0
Participaciones			106,765.1	100.0	106,765.1	100.0			106,765.1	100.0
Costo Financiero			112,783.1	88.2	112,783.1	88.2	15,101.3	11.8	127,884.4	100.0

^{1/} Se excluyen 3,961.1 millones de pesos por concepto de diferimiento de pagos.

Fuente: Elaborado por la UEFP de la H. Cámara de Diputados, con base en los datos publicados en el "Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública correspondiente al tercer trimestre de 1999" SHCP.

El total de ayudas subsidios y transferencias ascendió a 246 mil 907.7 millones de pesos, de los cuales 49 mil 726.7 millones de pesos fueron ejercidos por los organismos y empresas bajo control directo; 110 mil 444.3 millones de pesos por estados y municipios y 53 mil 789.8 millones de pesos por organismos de la administración pública centralizada bajo la siguiente distribución: 29 mil 812.6 millones de pesos para órganos desconcentrados y 23 mil 967.2 millones de pesos para organismos descentralizados.

Cuadro 5
Ayudas, Subsidios y Transferencias
Tercer Trimestre de 1999

Concepto	(Millones de pesos)							
	Total	Organos Desconcentrados	Organismos Descentralizados	Org y empresas bajo control dir.	Otras entidades paraestatales	Estados y municipios	Poderes	Diversos ramos descentralizados
Ayudas	3,837.9						1,063.9	2,774.0
Subsidios	21,873.1	10468.1 ^{1/}		7306.4 ^{2/}	1484.5 ^{3/}			2,614.1
Transferencias	221,196.7	19,344.5	23,977.2	42,420.3	4,405.8	110,444.3	200,592.1	20,604.6
Corrientes	189,911.2					87,049.8		
Serv personales	115,035.4					73,552.6		
Otros	74,875.8					13,497.2		
Capital	31,285.5					23,394.5		
Inversión física	31,285.5					23,394.5		
Inversión finan.								
Total Corriente	215,622.2					87,049.8		
Total Capital	31,285.5					23,394.5		
Totales	246,907.7	29,812.6	23,977.2	49,726.7	5,890.3	110,444.3	1,063.9	25,992.7

^{1/} Incluye 8,426.4 millones de pesos en ASERCA; y 2,041.8 millones de pesos en otros programas.

^{2/} 7,306.4 millones de pesos a Luz y Fuerza del Centro.

^{3/} Incluye 312.7 millones de pesos a Liconsa; 1,001.6 millones de pesos a Diconsa; 170.2 millones de pesos en otros programas.

Fuente: Elaborado por la DAGPP de la Unidad de Estudios de Finanzas Públicas, con base en datos publicados en el "Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública correspondiente al tercer trimestre de 1999".

Nota: Con la información disponible no fue posible alcanzar un mayor nivel de desagregación en algunos rubros.

3.2 Gasto Programable

El gasto programable pagado durante el periodo enero-septiembre, alcanzó un monto de 462 mil 390.1 millones de pesos, esto es 68.8% del total para el año y fue superior 1% en términos reales al registrado el mismo trimestre en 1998.

El gobierno federal ejerció el 56.0% (250 mil 366.0 millones de pesos) y los organismos y empresas bajo control presupuestario directo el 44.0% (203 mil 632.5 millones de pesos). Dentro del ejercicio del gobierno federal, a la administración pública centralizada le correspondieron 250 mil 366 millones de pesos, el 96.8% y los poderes Legislativo, Judicial e IFE ejercieron 8 mil 391.6 millones de pesos, el 3.2%.

De acuerdo con la clasificación económica, el gasto corriente representó el 71.2% (329 mil 248.4 millones de pesos) y el gasto de capital el 28.8% (133 mil 141.7 millones de pesos).

En cuanto a la programación del ejercicio del gasto público, se observan las siguientes diferencias:

Cuadro 6
AVANCE DEL GASTO PROGRAMABLE DEL SECTOR PÚBLICO
Tercer trimestre de 1999

Tercer trimestre de 1999									
millones de pesos									
	Presupuesto Autorizado 1999	Presupuesto 1999		Presupuesto 1999		Presupuesto 1999		Presupuesto 1999	
		Programado ¹	Ejercido ²	Programado	Ejercido	Programado	Ejercido	Programado	Ejercido
TOTAL	689,860.1	153,534.0	138,228.9	151,429.8	147,575.7	187,304.6	157,426.4	492,268.4	462,390.2
Gobierno Federal	472,950.3	104,685.3	90,636.5	106,724.6	101,024.6	127,926.1	38,956.1	339,336.0	250,366.0
Organismos y Empresas	293,866.7	66,920.1	65,338.8	61,988.8	61,737.1	78,819.4	74,723.6	207,728.3	203,632.5
PARTIDAS INFORMATVAS									
Subsidios y Transferencias	63,233.6	15,683.8	15,423.9	13,927.4	12,137.7	18,112.8	16,098.7	47,724.0	45,709.9
Aportaciones al ISSSTE	13,723.2	2,387.5	2,322.6	3,356.2	3,048.2	4,048.4	3,306.8	9,792.1	9,050.5

^{1/} Calendario del gasto programable devengado

^{2/} Gasto programable pagado. La diferencia con el programable devengado podría ubicarse en alrededor de 2 por ciento

Fuente: "Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública correspondiente al tercer trimestre de 1999".

En Gaceta Parlamentaria de la Cámara de Diputados, N° 268, del 20 de mayo de 1999.

El presupuesto ejercido entre enero y septiembre de 1999 representa el 93.9% del programado, el mayor retraso se observa en el gobierno federal con un ejercicio del 73.8% del programado, en el caso de organismos y empresas el ejercicio del gasto es del 98% del programado y las ayudas, subsidios y transferencias representaron el 95.8% de la meta programada al tercer trimestre.

3.3 Gasto No Programable

El gasto no programable al tercer trimestre de 1999 ascendió a 235 mil 891 millones de pesos, 8.2% menor al monto real ejercido en el mismo periodo de 1998. Su distribución es la siguiente: 127 mil 884.4 millones de pesos para costo financiero, 43.9%, en términos reales, superior al del tercer trimestre de 1998; 106 mil 765.1 millones de pesos para participaciones a estados y municipios, un incremento real con respecto al mismo periodo de 1998 de 5.6% y 1 mil 241.7 millones de pesos para el renglón de Adefas y otros. El avance presupuestal del gasto no programable es del 69.3%. El componente de las participaciones tiene el mayor avance: 75.7%.

Por otro lado, el costo financiero del sector público, se compone de 112,783.1 millones de pesos del Gobierno Federal y 15,101.3 millones de organismos y empresas de control presupuestario directo.

El 93.6 del gasto no programable lo ejerció el gobierno federal y el 6.4% correspondió a los organismos y empresas bajo control presupuestario directo.

3.4 Aportaciones a Estados y Municipios

Durante el tercer trimestre de 1999, el ramo 33 erogó 110 mil 444.3 millones de pesos, que se distribuyeron de la siguiente manera:

En servicios personales, a través del Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (FAEB), y el Fondo de Aportaciones para Servicios de Salud (FASSA), se ejercieron 73 mil 552 millones de pesos.

Para inversión física se erogaron 23 mil 395 millones de pesos, de los cuales correspondieron al Fondo de Aportaciones para Infraestructura Social (FAIS) 12 mil 540 millones de pesos; al Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios (FAFM) 4 mil 912 millones de pesos; al Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP) 3 mil 416 millones de pesos, al Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) 1,956 millones de pesos; y al FAEB, 262 millones de pesos.

El gasto corriente de otros servicios personales requirió 13 mil 497 millones de pesos, el FAEB aportó 4 mil 359 millones de pesos; el FASSA 2 mil 227 millones de pesos; el FAM 1,558 millones de pesos; el FAFM, 4 mil 912 millones de pesos; y el FASP 441 millones de pesos.

Las variaciones reales expresadas demuestran un incremento sustantivo en el periodo para los siguientes fondos: 65.4% para el FAFM, 36.6% para el FAIS, 34.3% para el FASSA, 18.6% para el FAM y 7.4% para el FAEB; en términos globales la variación real anual representa el 19.7% del total de los fondos.

Cuadro 7
Gasto en el Ramo de Aportaciones Federales para Entidades
(millones de pesos)

Total	Ene-sep 1998	Ene-sep 1999 ^{p_1}	Diferencia Absoluta	Variación Real %
	78,401.7	110,444.3	32,042.6	19.7
Fondo de Aport., p/Educación Básica y Normal (FAEB)	54,371.9	68,696.3	14,324.4	7.4
Fondo de Aport., p/Servicios de Salud (FASSA)	7,603.0	12,013.9	4,410.9	34.3
Fondo de Aport., P/Infraestructura social (FAIS)	7,803.0	12,540.3	4,737.3	36.6
Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM)	2,518.1	3,513.9	995.8	18.6
Fondo de Aport., p/el Fortalecimiento de los Municipios (FAFM)	5,049.0	9,823.2	4,774.2	65.4
Fondo de Aport., p/la Educación tecnológica y de Adultos (FAETA) ^{2_3_1}		0.0	0.0	n.a
Fondo de Aport., p/la Seguridad púb. de los Estados y del D. F. (FASP) ^{2_1}		3,856.7	3,856.7	n.a

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.

n.a. No Aplicable

p_1/ Cifras preliminares

1_/Las cifras se presentan en términos pagados

2_/ Fondos de nueva creación en 1999.

3_/Los recursos asignados a este fondo no se han ejercido, por encontrarse en etapa de implementación con las entidades federativas

Fuente: Elaborado por la UEFP, con base en datos publicados por SHCP, Informes sobre la Situación Económica, las finanzas públicas y la deuda pública, tercer trimestre de 1998 y 1999.

3.5 Gasto Público por Funciones

La clasificación funcional del gasto programable agrupa las erogaciones, de acuerdo con el destino de los recursos, en tres funciones básicas: las de gestión gubernamental, las de desarrollo social y las productivas.

Al tercer trimestre de 1999, el 62.1% del gasto programable presupuestario se destinó a las funciones, programas y actividades institucionales que promueven el desarrollo social. El 26.8% se asignó a las funciones productivas, que agrupa aquellas actividades que se deben realizar para producir y comercializar bienes y servicios estratégicos para el desarrollo nacional. El 11.1% restante lo absorbieron las funciones de gestión gubernamental, las cuales agrupan las actividades dirigidas a cumplir con las responsabilidades constitucionales y los ordenamientos jurídicos.

Hay una variación real de 18.4% con respecto al mismo periodo de 1998 para el conjunto de las funciones de gestión gubernamental. Las funciones de desarrollo social también presentan un incremento real de 7.6%. En el caso de las funciones productivas, es notable la variación real negativa con respecto al año anterior de 15.9%.

Cuadro 8
Gasto Programable Pagado del Sector Público
(millones de pesos)
(Clasificación Funcional)

	Ene-jun		Ene-sep		var., real %		Composición	
	1998	1999	1998	1999 ^{p./}	ene-jun.98-99	ene-sep 98-99	Ene-sep 98 ^{p./}	Ene-sep 99 ^{p./}
Total	249,829.9	285,804.6	389,006.9	462,390.2	-3.2	1.0	100.0	100.0
Funciones de gestión gubernamental	22,106.4	31,281.5	36,873.2	51,369.2	19.7	18.4	9.5	11.1
Funciones de desarrollo social	152,134.3	181,166.4	226,954.4	287,245.8	0.7	7.6	58.3	62.1
Funciones productivas	75,589.2	73,356.7	125,179.4	123,775.2	-17.9	-15.9	32.2	26.8

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo
p./ Cifras preliminares.

4. Balance Económico del Sector Paraestatal Controlado

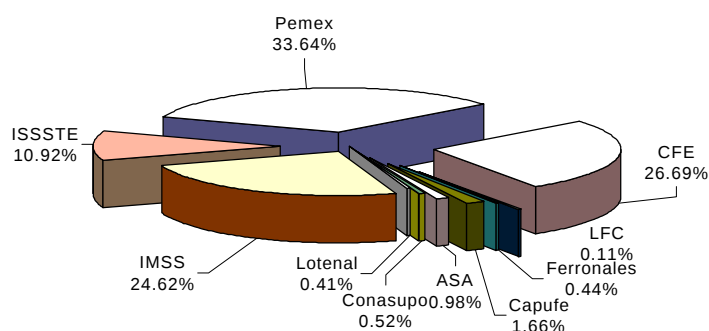
En el periodo enero-septiembre, los ingresos de las entidades bajo control presupuestario directo ascendieron a 213 mil 447.1 millones de pesos, es decir, un incremento real con respecto al mismo periodo de 1998 de 2.9%. El gasto programable ascendió a 203 mil 632.5 millones de pesos, esto es, una reducción real de 4.9% anual. Como resultado del incremento de los ingresos propios y la reducción del gasto programable, el balance de operación registró un superávit de 9 mil 814.6 millones de pesos, a diferencia del mismo periodo del año anterior, que presentó un saldo negativo por 8 mil 542.5 millones de pesos.

Las empresas con balances de operación negativos al tercer trimestre de 1999 fueron: el Instituto Mexicano del Seguro Social (24 mil 891.4 millones de pesos), la Compañía de Luz y Fuerza del Centro (6 mil 925.8 millones de pesos), Ferronales (805.4 millones de pesos), y Conasupo (44.1 millones de pesos).

Al sustraer del balance de operación el costo financiero de la deuda y sumar los subsidios y transferencias del Gobierno Federal, se obtiene el balance financiero, que para este trimestre resultó en un superávit por 40 mil 423.1 millones de pesos que representa un incremento real de 39.5% con respecto al mismo periodo de 1998.

Los ingresos propios del sector paraestatal provinieron de: Pemex 33.6%, CFE 26.7%, IMSS 24.6%, ISSSTE 10.9% y 4.2% del resto de las entidades.

Ingresos del Sector Paraestatal



Por sectores, los ingresos se concentraron en energía (60.5%), que obtuvo un incremento real de 9.8% con respecto al tercer trimestre de 1998, a excepción de L y FC cuyos ingresos disminuyeron (76.1%), las otras dos empresas del sector obtuvieron incrementos reales en sus ingresos. En el caso de comunicaciones y transportes (3.1% de los ingresos totales), ASA y Ferronales presentan una disminución real de sus ingresos, Capufe registró un incremento, y el sector en su conjunto presenta una variación negativa anual de 27.9%. En el caso de salud, IMSS e ISSSTE concentran el 35.5% de los ingresos, con un incremento real de 8.7% con respecto al mismo periodo del año pasado.

Abasto y asistencia social (0.9% de los ingresos) presenta una disminución de 54.6%, como resultado de la reducción de los ingresos de Conasupo (69.7) que no se compensó por el incremento real de ingresos de Lotenal (10.2).

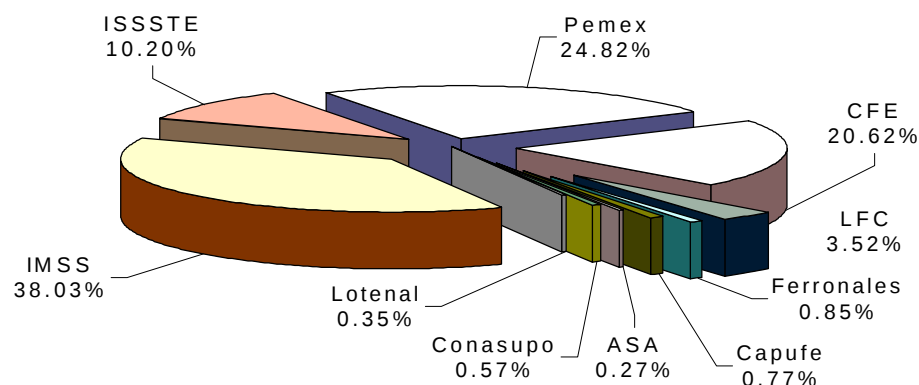
Cuadro 9
Balance Económico del Sector Paraestatal
Tercer Trimestre de 1999

(Millones de pesos)								
Organismos y empresas	Ingresos	Gasto Programable	Balance de Operación	Intereses	Balance Econ. a/de transferen.	Subsidios y Transferencias	Balance Financiero	Balance Primario
Total	213,447.1	203,632.2	9,814.9	15,101.3	-9,303.5	49,726.7	40,423.2	55,524.5
Energía	129,026.3	99,692.4	29,333.9	15,060.3	14,273.7	7,306.4	21,580.1	36,640.4
PEMEX	71,813.1	50,544.1	21,269.0	11,387.4	9,881.6	0.0	9,881.6	21,269.0
CFE	56,970.8	41,980.1	14,990.7	3,672.9	11,317.9	0.0	11,317.9	14,990.8
LYFC	242.4	7,168.2	-6,925.8	0.0	-6,925.8	7,306.4	380.6	380.6
Comunicaciones y transportes	6,572.2	3,865.9	2,706.3	41.0	2,664.9	1,029.2	3,694.1	3,735.1
FERRONALES	930.7	1,736.1	-805.4	41.0	-846.4	1,029.2	182.8	223.8
CAPUFE	3,549.6	1,572.4	1,977.2	0.0	1,977.2	0.0	1,977.2	1,977.2
ASA	2,091.9	557.4	1,534.5	0.0	1,534.1	0.0	1,534.1	1,534.1
Abasto y Asistencia Social	1,997.5	1,866.0	131.5	0.0	131.4	0.0	131.4	131.4
CONASUPO	1,116.1	1,160.2	-44.1	0.0	-44.1	0.0	-44.1	-44.1
LOTENAL	881.4	705.8	175.6	0.0	175.5	0.0	175.5	175.5
Salud	75,851.1	98,207.9	-22,356.8	0.0	-26,373.5	41,391.1	15,017.6	15,017.6
IMSS	52,543.4	77,434.8	-24,891.4	0.0	-24,891.3	32,404.1	7,512.8	7,512.8
ISSSTE	23,307.7	20,773.1	2,534.6	0.0	-1,482.2	8,987.0	7,504.8	7,504.8

Fuente: "Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública correspondiente al tercer trimestre de 1999".
En Gaceta Parlamentaria de la Cámara de Diputados, N° 268, del 20 de mayo de 1999.

El gasto programable de los organismos y empresas se distribuyó de la siguiente manera: 49% en el sector energía, en donde sobresale Pemex 24.8% y CFE 20.6%, el 48.2% en el sector salud, correspondiendo el 38% al IMSS y el 10.2% al ISSSTE. El sector comunicaciones y transportes erogó el 1.9% y el sector abasto y asistencia social el 0.9%.

Gasto Programable del Sector Paraestatal



Las entidades que presentaron incrementos reales en el gasto con respecto al periodo fueron: Capufe 13.1%, ISSSTE 11.1%, Lotenal 10.3%, IMSS 8.6% y LyFC 8.2%. las reducciones reales en el gasto ocurrieron en: Conasupo 84.1%, ASA 63.8%, Ferronales 56.9% y Pemex 13.8%.

Cuadro 10
Balance Económico del Sector Paraestatal
Tercer trimestre de 1999

(Variación Porcentual Real)						
Organismos y empresas	Ingresos	Gasto Programable	Intereses	Subsidios y Transferencias	Balance Financiero	Balance Primario
Total	2.9	-4.9	21.4	15.8	39.5	33.2
Energía	9.8	-7.3	21.7	7.6	397.5	119.2
PEMEX	11.4	-13.8	9.0	n.a.	39.5	267.7
CFE	2.9	-0.9	90.6	n.a.	2.5	15.3
LYFC	-76.1	8.2	n.a.	7.6	-70.7	-70.7
Comunicaciones y transportes	-27.9	-44.5	-33.3	-24.4	7.1	6.4
FERRONALES	-65.8	-56.9	-33.3	-24.4	n.a.	n.a.
CAPUFE	12.2	13.1	n.a.	n.a.	11.6	11.6
ASA	-40.2	-63.8	n.a.	n.a.	-21.7	-21.7
Abasto y Asistencia Social	-54.6	-76.1	n.a.	n.a.	9.7	9.7
CONASUPO	-69.7	-84.1	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
LOTENAL	10.2	10.3	n.a.	n.a.	9.7	9.7
Salud	8.7	11.0	n.a.	19.0	-12.2	-12.2
IMSS	6.8	8.6	n.a.	3.5	-22.7	-22.7
ISSSTE	6.9	11.1	n.a.	159.1	-2.3	-2.3

Fuente: "Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública correspondiente al tercer trimestre de 1999".
En Gaceta Parlamentaria de la Cámara de Diputados, N°268, del 20 de mayo de 1999.

Como resultado del comportamiento de los ingresos y el gasto hay un incremento real de los intereses de 21.4%, básicamente los correspondientes a CFE. Los subsidios y transferencias se incrementan en términos reales un 15.8% con respecto al año pasado, en el sector salud sobresale el comportamiento del ISSSTE que recibió 159.1% más que en el mismo periodo de 1998.

C. DEUDA PÚBLICA

1. Acciones y Resultados de la Política de Deuda Pública

La política de deuda pública para el año de 1999 se sustenta en tres objetivos básicos: el refinanciamiento de las obligaciones adquiridas en el pasado; la obtención de recursos necesarios para el financiamiento del déficit presupuestal; y la reducción en la vulnerabilidad de la deuda pública, a través del alargamiento de sus vencimientos y la disminución de su costo. Con base en ello, durante el tercer trimestre del año se realizaron distintas acciones cuyos principales resultados se detallan a continuación:

Acciones:	Resultados:
Emisión de un Bono Global en el mercado europeo por un monto de 400 millones de euros (cerca de 387 millones de dólares)	Se refuerza la presencia de México en los mercados financieros internacionales, particularmente en el mercado europeo.
Intercambio de Bonos Brady por 510 millones de dólares a cambio de 400 millones de dólares de deuda nueva.	Se fortalece la posición financiera del gobierno mexicano al lograr un descuento de 110 millones de dólares y al recuperar el colateral asociado a los Bonos Brady, por su cancelación.
Respecto a la deuda interna, se dio a conocer la nueva estructura de subasta de los valores gubernamentales que estará vigente durante el último trimestre del año. Destaca la emisión de un Udibono a 10 años, como parte del proceso de consolidación del mercado de deuda interna.	Con la introducción de los Udibonos a 10 años, se busca cubrir las necesidades de una creciente base de inversionistas institucionales, por instrumentos que proporcionen cobertura contra la inflación. Se incrementa el plazo promedio de vencimientos de la deuda interna del Gobierno Federal a 515 días.

Así, al mes de septiembre de 1999, el saldo de la deuda pública neta total se ubicó en 26.5 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB), lo cual representó una disminución de 1.4 puntos porcentuales respecto al nivel registrado al cierre de 1998.

Este comportamiento se explica por la disminución en 2.1 puntos porcentuales de la deuda externa neta, generada fundamentalmente por la apreciación en términos reales del peso respecto al dólar. Por su parte, la deuda interna neta del Gobierno Federal aumentó cerca de 1 punto porcentual, debido a que la estrategia de financiamiento del déficit público en este año se sustenta en el mercado financiero doméstico.

Al cierre del trimestre que se informa, el saldo de la deuda externa neta del sector público se ubicó en 83 mil 147.8 millones de dólares, como resultado, entre otros factores, de la reducción en el valor de los activos financieros por 754.4 millones de dólares, de ajustes cambiarios al alza por 179.2 millones de dólares y de un desendeudamiento neto por 7.9 millones de dólares.

Por su parte, el saldo de la deuda interna neta del Gobierno Federal se ubicó en 399 mil 357 millones de pesos, lo que significó un incremento de 56 mil 339.7 millones de pesos, con relación al saldo registrado en diciembre de 1998, debido fundamentalmente a un endeudamiento neto de 74 mil 61.9 millones de pesos, parte del cual se reflejó en un fortalecimiento de las disponibilidades del Gobierno Federal por 31 mil 520 millones de pesos.

Por lo que corresponde a la deuda del Gobierno del Distrito Federal, el saldo a septiembre fue de 15 mil 456.6 millones de pesos, lo que refleja una disminución de 4 mil 909.9 millones de pesos respecto al saldo del cierre del año pasado, derivado principalmente de un desendeudamiento neto de 4 mil 867.2 millones de pesos.

Cuadro 11
Endeudamiento neto al tercer trimestre de 1999
(Millones de dólares y Millones de pesos)

Deuda pública	Saldo al 31-Dic-98	Saldo al 30-Sep-99	Variación absoluta	Endeudamiento neto Ene-sep 1999	Límite de endeudamiento autorizado para 1999
Externa neta (mdd)	82,222.1	83,147.8	925.7	-7.9	5,000
Interna neta (mdp)	343,017.3	399,357.0	56,339.7	74,061.9	95,000
Distrito Federal (mdp)	20,366.5	15,456.6	-4,909.9	-4,867.2	1,700

Fuente: Elaborado por la Unidad de Estudios de Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con datos de la SHCP, Informe Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Tercer Trimestre de 1999.

Debe señalarse que en los tres casos anteriores, los niveles de endeudamiento neto se encuentran dentro de los límites establecidos en el artículo 2° de la Ley de Ingresos de la Federación para el ejercicio fiscal 1999.

2. Deuda Externa del Sector Público

Al cierre del mes de septiembre de 1999, la deuda externa neta registró un aumento de 925.7 millones de dólares, como resultado de un desendeudamiento externo neto por 7.9 millones de dólares y de ajustes cambiarios al alza por 179.2 millones de dólares, derivados de la depreciación del dólar respecto a otras divisas en que se encuentra contratada la deuda; así como, por la disminución en el valor de los activos internacionales del Gobierno Federal por un monto de 754.4 millones de dólares.

Como porcentaje del PIB, la deuda externa neta al mes de septiembre, se situó en 17.5 por ciento, lo que significa una disminución de 2.1 puntos porcentuales respecto a diciembre de 1998. Dicho resultado refuerza la tendencia a una disminución en términos del PIB a lo largo del periodo 1995-1999, ubicándose este indicador, al cierre del mes de septiembre de 1999, en poco más de la mitad del nivel observado en septiembre de 1995 (30.6% del PIB).

Agrupada por plazo de vencimiento, al 30 de septiembre, la deuda pública externa que vence en periodos mayores a un año (largo plazo), representó el 88.0 por ciento del total, en tanto que la de vencimientos de hasta 12 meses (corto plazo) constituyó el 12.0 por ciento restante.

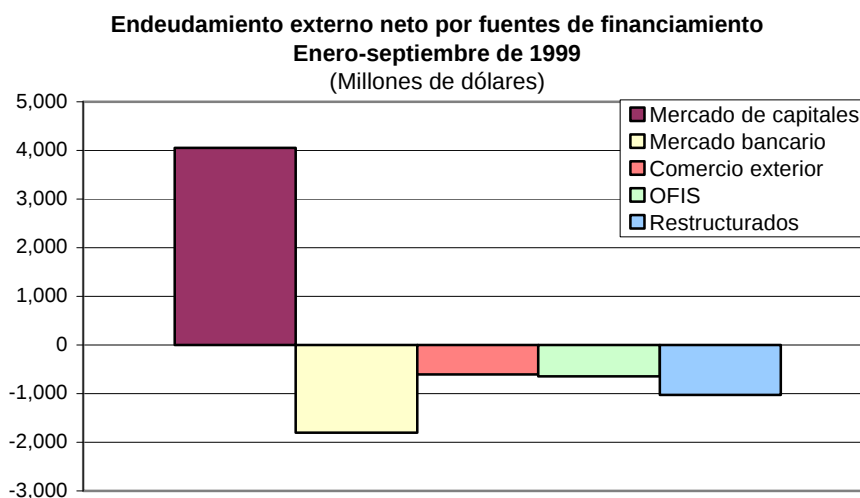
2.1 Fuentes de financiamiento externo

De la captación total de recursos externos obtenidos por el sector público a lo largo del año (10 mil 738.6 millones de dólares), los principales instrumentos de captación fueron las emisiones públicas en los mercados internacionales de capital que representaron el 49.0 por ciento del total y los créditos destinados a apoyar el comercio exterior que participaron con el 27.0 por ciento, en tanto

que el restante 24.0 por ciento, fueron disposiciones a través del mercado bancario y mediante los organismos financieros internacionales.

De las emisiones públicas en los mercados de capital, destacan los recursos externos obtenidos por el Gobierno Federal, que en conjunto significan más de 4 mil 463 millones de dólares y representan el 42.0 por ciento del total de este concepto.

Así, el rubro de mercado de capitales registró un endeudamiento neto por 4 mil 53.6 millones de dólares, monto que compensa la totalidad del desendeudamiento observado en el resto de las fuentes de financiamiento (4 mil 61.5 millones de dólares), en particular en el mercado bancario que registra un desendeudamiento neto de 1 mil 802.6 millones de dólares.



Fuente: Elaborada por la UEFP de la H. Cámara de Diputados con base en datos de la SHCP.

En cuanto a la composición por instrumentos de financiamiento, del saldo de la deuda externa neta al 30 de septiembre de 1999, los pasivos derivados de operaciones a través de los mercados internacionales de capital (incluyendo los Bonos Brady) representaron el 61 por ciento y los pasivos con organismos financieros internacionales el 16.4 por ciento. En conjunto, estas obligaciones aglutinan un poco más de tres cuartas partes del total de la deuda externa. Cabe señalar que la importancia de los Bonos Brady, dentro de total de la deuda de mercado, ha disminuido gradualmente a lo largo del tiempo, representando actualmente el 42 por ciento de dicha deuda.

Del total de recursos captados durante los primeros nueve meses del año, el 67.6 por ciento se contrató a plazos mayores de un año, fundamentalmente a través de los mercados de capital; por su parte, el restante 32.4 por ciento se contrató a plazos de hasta un año.

2.2 Calendario de amortizaciones

Con base en el programa de pagos de capital, durante el periodo octubre-diciembre del año en curso se deberán amortizar 3 mil 934.4 millones de dólares, de los cuales el 37.3 por ciento corresponde a obligaciones de mercado de capitales, mercado bancario y reestructurados; en tanto que el restante 62.7 por ciento se encuentra relacionado con líneas ligadas al comercio exterior y con organismos financieros internacionales.

Asimismo, con base en el saldo contractual registrado al mes de septiembre de 1999, durante los próximos dos años las amortizaciones esperadas del sector público serán en promedio anual, de alrededor de 8 mil millones de dólares, correspondiendo 1 mil 785.2 millones de dólares a

obligaciones de mercado de capitales y el resto a otros pasivos. En este último rubro, la mayor parte de vencimientos se relaciona con los organismos financieros internacionales y las líneas de comercio exterior, siendo estos financiamientos generalmente cubiertos con los programas de préstamos establecidos con los mismos acreedores.

Cuadro 12
Calendario de amortizaciones de la deuda pública externa

Concepto	(Millones de dólares)				2000	2001
	1999	1999	1999	1999		
	Octubre	Noviembre	Diciembre	Total		
Total	2,070.0	961.4	903.0	3,934.4	9,899.0	6,188.9
Mercado de capitales	311.5	0.0	78.7	390.2	1,925.6	1,644.9
Mercado bancario	198.5	202.8	143.0	544.3	2,740.6	1,056.7
Reestructurados	399.9	42.6	89.6	532.1	1,351.1	1,101.0
Subtotal	909.9	245.4	311.3	1,466.6	6,017.3	3,802.6
Comercio exterior	983.8	636.3	473.7	2,093.8	2,187.4	755.4
OFIS	176.3	79.7	118.0	374.0	1,694.3	1,630.9
Subtotal	1,160.1	716.0	591.7	2,467.8	3,881.7	2,386.3

Nota: Las cifras correspondientes a 1999, son con base en el saldo contractual al 30 de septiembre de ese año.

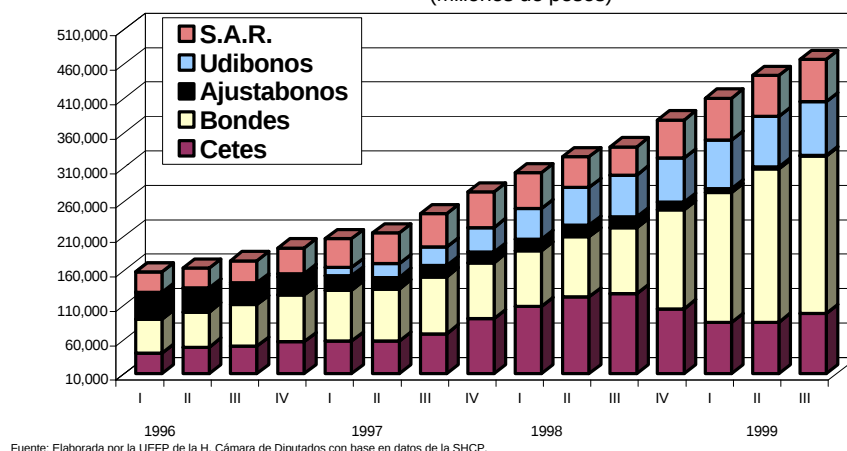
Fuente: Elaborado por la Unidad de Estudios de Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con datos de la SHCP, Informe Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Tercer Trimestre de 1999.

Por otro lado, en los primeros nueve meses del año se canalizaron al pago del servicio de la deuda pública externa 15 mil 949.3 millones de dólares, de los que 10 mil 746.5 millones se destinaron a la amortización del principal y 5 mil 202.8 millones de dólares correspondieron al costo financiero de la deuda externa que incluye intereses, comisiones y gastos.

3. Deuda Interna del Gobierno Federal

Al cierre de septiembre, la deuda interna bruta del Gobierno Federal registró un incremento de 87 mil 859.7 millones de pesos, respecto a diciembre de 1998. Este resultado se explica por un endeudamiento neto de 74 mil 61.9 millones de pesos y ajustes al alza derivados del efecto inflacionario de la deuda indizada a este indicador por 13 mil 797.8 millones de pesos. De esta forma, el saldo de la deuda interna bruta del Gobierno Federal se ubicó en 466 mil 116.1 millones de pesos, constituida en su mayor parte por Bondes (48.9%) y Cetes (20.9%).

Saldos de la Deuda Interna Bruta del Gobierno Federal
(Millones de pesos)



Debido a que la captación interna neta lograda durante el periodo se destinó a fortalecer las disponibilidades en moneda nacional del Gobierno Federal por un monto de 31 mil 520 millones de pesos, la deuda interna neta aumentó en 56 mil 339.7 millones de pesos, situándose al 30 de septiembre de 1999 en 399 mil 357 millones de pesos.

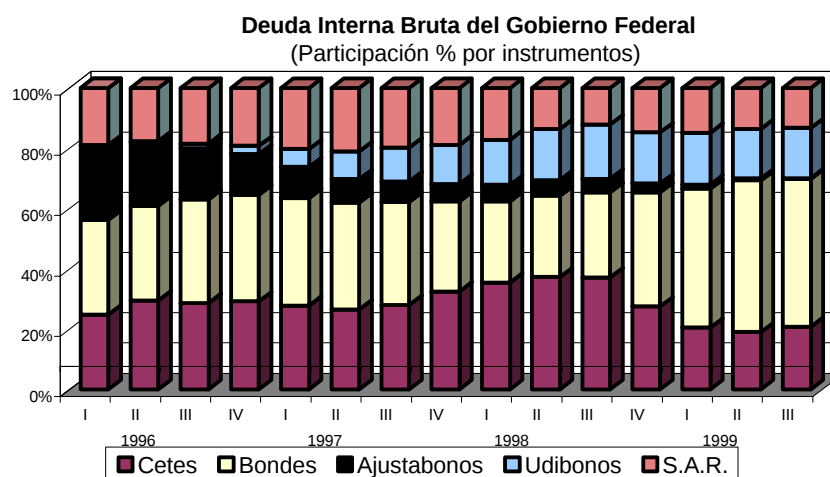
En términos del PIB, la deuda interna neta se ubicó en 9.0 por ciento, cifra superior en 0.7 puntos porcentuales a lo reportado al cierre de 1998.

3.1 Fuentes de Financiamiento Interno

La totalidad de la captación neta de recursos obtenidos por el Gobierno Federal al tercer trimestre del año, se logró a través de la colocación de valores gubernamentales por 74 mil 346.8 millones de pesos, destacando por su importancia la colocación neta de Bondes y Udibonos. Cabe señalar que la mayor parte (45 por ciento) de la colocación de valores gubernamentales a lo largo del año se realizó durante el tercer trimestre.

De esta manera, al mes de septiembre, del total del saldo de la deuda interna bruta, el 86.7 por ciento se constituyó por valores gubernamentales, entre los cuales los Bondes y los Cetes representan el 80.5 por ciento del total.

Es importante destacar que en los últimos tres años, la composición de la deuda en valores gubernamentales se ha modificado notablemente. Así, mientras en el primer trimestre de 1996 no se presentaban registros de Udibonos, actualmente constituyen el 16.6 por ciento del total; asimismo, los Bondes pasaron del 38.7 al 49.0 por ciento en el mismo periodo; y, por el contrario, los Cetes han perdido presencia, al pasar de un nivel del 43 por ciento en el segundo trimestre de 1998, a sólo el 20.9 por ciento del total al cierre en septiembre de 1999.



Fuente: Elaborada por la UEFP de la H. Cámara de Diputados con base en datos de la SHCP.

De acuerdo con la estructura de subasta vigente, al tercer trimestre del año se ha incrementado el plazo promedio de vencimientos de los valores gubernamentales en un 22.3 por ciento, al pasar de un promedio de 421 días al cierre de 1998 a 515 días en la última semana de septiembre. Un factor determinante de tal aumento fue la emisión de Bondes a plazos de 2 y 3 años.

3.2 Servicio de la Deuda Interna del Gobierno Federal

Al cierre del mes de septiembre del presente año, el pago por concepto del servicio de la deuda interna del Gobierno Federal ascendió a 484 mil 361.7 millones de pesos. De este monto, 399 mil

836.8 millones de pesos se destinaron a la amortización del principal y 84 mil 524.9 millones de pesos a cubrir el costo financiero de la deuda.

En el tercer trimestre del año, el Gobierno Federal realizó pagos por un monto de 29 mil 249.9 millones de pesos para cubrir tanto los intereses, comisiones y gastos de la deuda interna, como las erogaciones canalizadas al Ramo 34, Erogaciones para Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca, de los cuales se destinaron 6 mil millones de pesos al Programa de Apoyo a Ahorradores a través del Instituto de Protección al Ahorro Bancario (IPAB) y 591.8 millones de pesos a los Programas de Apoyo a Deudores.

De esta manera, al cierre del mes de septiembre, los pagos acumulados realizados por el Gobierno Federal para cubrir el costo financiero de la deuda interna suman 84 mil 524.9 millones de pesos, mismos que incluyen 12 mil 559.4 millones de pesos de erogaciones que se destinaron al Programa de Apoyo a Ahorradores a través del IPAB y 2 mil 217.9 millones de pesos a los Programas de Apoyo a Deudores.

Por otro lado, el saldo de las obligaciones garantizadas por el Gobierno Federal al 30 de septiembre de 1999 ascendió a 662 mil 233.7 millones de pesos, cifra mayor en 665 millones de pesos respecto al saldo del cierre de 1998.

3.3 Proyectos de Inversión Financiada (Pidiregas)

Dos grupos constituyen los proyectos de infraestructura de largo plazo que forman parte de la inversión física impulsada por el sector público: a) los proyectos que con el tiempo pasarán a ser propiedad del sector público; y b) los proyectos cuya propiedad será del sector privado y por tanto no tendrán impacto en la inversión pública.

La primera clasificación supone, para sector público, adquirir obligaciones financieras que son registradas de conformidad con lo que establece el artículo 18 de la Ley General de Deuda Pública.

La segunda clasificación implica únicamente compromisos comerciales del sector público mediante un contrato de largo plazo en el que se pacta la adquisición, a lo largo de un periodo establecido en el mismo contrato, de un bien o servicio pagadero contra entrega.

Al 30 de septiembre de 1999 los proyectos de infraestructura productiva que han sido adjudicados a través de licitaciones públicas suman 10 mil 103.1 millones de pesos, los cuales se encuentran concentrados en dos sectores básicamente: el Petrolero por un monto de 7 mil 686 millones de pesos (incluye Cantarel, Burgos, Cadereyta y Madero); y el sector eléctrico que suma 2 mil 417.1 millones de pesos, destinados a inversiones en infraestructura para diversos proyectos de generación, subestaciones y líneas de transmisión en distintos puntos del país.

Cabe señalar que los recursos que se han obtenido a la fecha para la ejecución de los proyectos citados, no representan el costo total de los proyectos, ni el total de proyectos de infraestructura productiva de largo plazo.

4. Deuda Pública del Gobierno del Distrito Federal

La política de deuda del Gobierno del Distrito Federal para 1999, busca contribuir al equilibrio de las finanzas locales, dando al crédito un carácter complementario de los ingresos fiscales para el financiamiento del gasto.

Derivado de lo anterior, se han realizado distintas acciones y obtenido los resultados que a continuación se señalan:

Acciones:	Resultados:
Negociación de créditos con la banca de desarrollo y la banca comercial, para el acceso de líneas de crédito bajo condiciones favorables para las finanzas de la Ciudad.	Mantener recursos disponibles para garantizar la suficiencia presupuestal programada y dar continuidad a los proyectos de ampliación de la infraestructura de servicios y mejoramiento del ambiente.
Ejecución del Programa de Reestructuración de Pasivos mediante un proceso de sustitución de pasivos, que concluirá en el último trimestre del año.	Mejorar el perfil actual de la deuda (en cuanto a plazo y tasas) y su servicio, al reprogramar los pagos del capital; y reducir presiones en las finanzas públicas.

Por lo anterior, en los primeros nueve meses de 1999, la deuda del Gobierno del Distrito Federal registró una disminución de 4 mil 909.9 millones de pesos, resultado de un desendeudamiento neto por 4 mil 867.2 millones de pesos, a raíz de una amortización de 6 mil 755.7 millones de pesos y una colocación bruta de 1 mil 888.5 millones de pesos. Con estos movimientos, el saldo de la deuda del Gobierno del Distrito Federal al 30 de septiembre de 1999 se ubica en 15 mil 456.6 millones de pesos.

De total de la colocación bruta realizada en enero-septiembre, el Sector Central dispuso de 1 mil 389.3 millones de pesos, en tanto que las entidades coordinadas realizaron disposiciones por 499.2 millones de pesos, recursos que se fondearon a través del Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos.

Los recursos obtenidos por el gobierno de la ciudad se destinaron a la ampliación y conservación de la infraestructura del transporte colectivo, como la Línea B del Metro, rehabilitación de trenes del Metro, mantenimientos mayores de equipo, la adquisición de trolebuses, renivelación de la Línea 2 del Metro, así como, al mejoramiento del medio ambiente a través de la reforestación del Valle de México.

Por tipo de acreedor, al 30 de septiembre, el 70.9 por ciento del saldo de la deuda lo absorbe la banca de desarrollo y el 29.1 por ciento la banca comercial.

4.1 Servicio de la Deuda del Gobierno del Distrito Federal

Al mes de septiembre de 1999, el servicio de la deuda del Gobierno del Distrito Federal alcanzó los 9 mil 253.7 millones de pesos, los cuales incluyen los recursos de la reestructuración de pasivos, las amortizaciones programadas y los intereses, comisiones y gastos de la deuda. De este total, el 92.8 por ciento correspondió al Sector Central y el 7.2 por ciento restante al Sector Paraestatal.

Asimismo, se pagaron intereses, comisiones y gastos por 2 mil 498 millones de pesos, de los que el Sector Central ejerció 2 mil 123.8 millones de pesos para cubrir el costo financiero de su deuda, alcanzando el 81.2 por ciento de su programa previsto al tercer trimestre del año, en tanto que el Sector Paraestatal ejerció 374.2 millones de pesos por concepto de intereses comisiones y gastos, cubriendo el 98.7 por ciento de su programa al tercer trimestre.

ANEXO

CUADRO 1
México: Oferta y Demanda Agregada 1994-1999
(variación porcentual real anual)

	AÑO					Tercer Trimestre					1999		
	1994	1995	1996	1997	1998	1994	1995	1996	1997	1998	1 Trimestre	2 Trimestre	3 Trimestre
Oferta	7.2	-7.8	8.1	9.8	6.8	7.3	-9.2	10.4	10.8	5.9	2.7	5.2	7.5
<i>PIB</i>	4.5	-6.2	5.1	6.8	4.8	4.6	-8.0	7.1	7.5	5.0	1.9	3.2	4.6
<i>Importaciones</i>	21.3	-15	22.9	22.8	14.2	20.5	-14.0	25.5	23.9	8.9	5.6	12.1	17.4
Demanda	7.2	-7.8	8.1	9.8	6.8	7.3	-9.2	10.4	10.8	5.9	2.7	5.2	7.5
<i>Consumo</i>	4.4	-8.4	1.8	5.9	5.3	4.3	-10.2	3.6	6.2	6.0	1.6	2.4	4.2
Privado	4.6	-9.5	2.2	6.4	6.4	4.8	-10.7	3.4	7.4	6.8	1.8	2.8	3.5
Público	2.9	-1.3	-0.7	2.9	-1.3	0.3	-5.6	5.9	-2.8	-1.1	-0.3	-0.3	-2.0
<i>Formación bruta de capital fijo</i>	8.4	-29	16.4	21	10.7	9.0	-33.7	26.3	22.7	10.2	3.9	6.0	4.2
<i>Exportación de bienes y servicios</i>	17.8	30.2	18.2	10.8	9.7	15.2	35.3	16.8	62.3	-17.9	8.3	15.1	15.7
<i>Variación de existencias</i>	26.8	-73.7	187.5	53.6	-4.5	55.0	-81.9	288.9	12.8	5.3	-17.1	-22.2	64.6

Fuente: Elaborado por la UEPF de la H. Cámara de Diputados sobre la base de datos de INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, INEGI, México 20 de Diciembre de 1999.

CUADRO 2
México: Indicadores de empleo y desempleo.

	Tasa de desempleo			Total de asegurados en el IMSS	Población ocupada			
	Porcentaje				Porcentaje de la PEA			
	Total	Hombres	Mujeres		(miles)	Servicios	Comercio	Industria
1997/1	4.3	4.1	4.6	11,023	39.2	21.2	26.1	13.5
1997/2	3.9	3.5	4.6	11,335	38.6	21.1	26.6	13.1
1997/3	3.7	3.4	4.1	11,792	38.6	21.0	26.4	14.0
1997/4	3.1	2.9	3.4	12,437	38.2	21.2	26.8	13.0
1998/1	3.5	3.3	3.9	12,752	37.8	21.0	27.7	13.5
1998/2	3.2	2.9	3.7	12,975	37.5	20.9	28.3	13.3
1998/3	3.2	2.7	3.9	13,187	37.4	21.0	28.2	13.4
1998/4	2.8	2.6	3.0	13,477	37.2	21.2	28.2	13.4
1999/1	2.9	2.8	3.1	13,645	37.0	20.7	28.8	13.5
1999/2	2.6	2.4	2.8	13,850	37.0	20.7	28.7	13.6
1999/3	2.3	2.2	2.6	14,101	36.4	20.3	29.2	14.1

Fuente: Elaborado por la Unidad de Estudios de Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base en datos del INEGI reportados en Indicadores Coyunturales del mes de octubre de 1999.

CUADRO 3

México: Evolución del Índice Nacional de Precios al Consumidor (variación porcentual)

	Mensual		Acumulada		Anual	
	1998	1999	1998	1999	1998	1999
Enero	2.18	2.53	2.18	2.53	15.27	19.01
Febrero	1.75	1.34	3.96	3.90	15.35	18.54
Marzo	1.17	0.83	5.18	4.87	15.27	18.26
Abril	0.94	0.92	6.17	5.83	15.10	18.23
Mayo	0.80	0.60	7.01	6.47	14.97	18.01
Junio	1.18	0.66	8.28	7.17	15.31	17.39
Julio	0.96	0.66	9.32	7.88	15.41	17.04
Agosto	0.96	0.56	10.37	8.48	15.50	16.58
Septiembre	1.62	0.97	12.16	9.53	15.92	15.83
Octubre	1.43	0.63	13.77	10.22	16.65	14.91
Noviembre	1.77	0.89	15.78	11.20	17.41	13.91

Fuente: Elaborado por la UEFP de la Honorable Cámara de Diputados sobre la base de datos del Banco de México, noviembre 24, 1999.

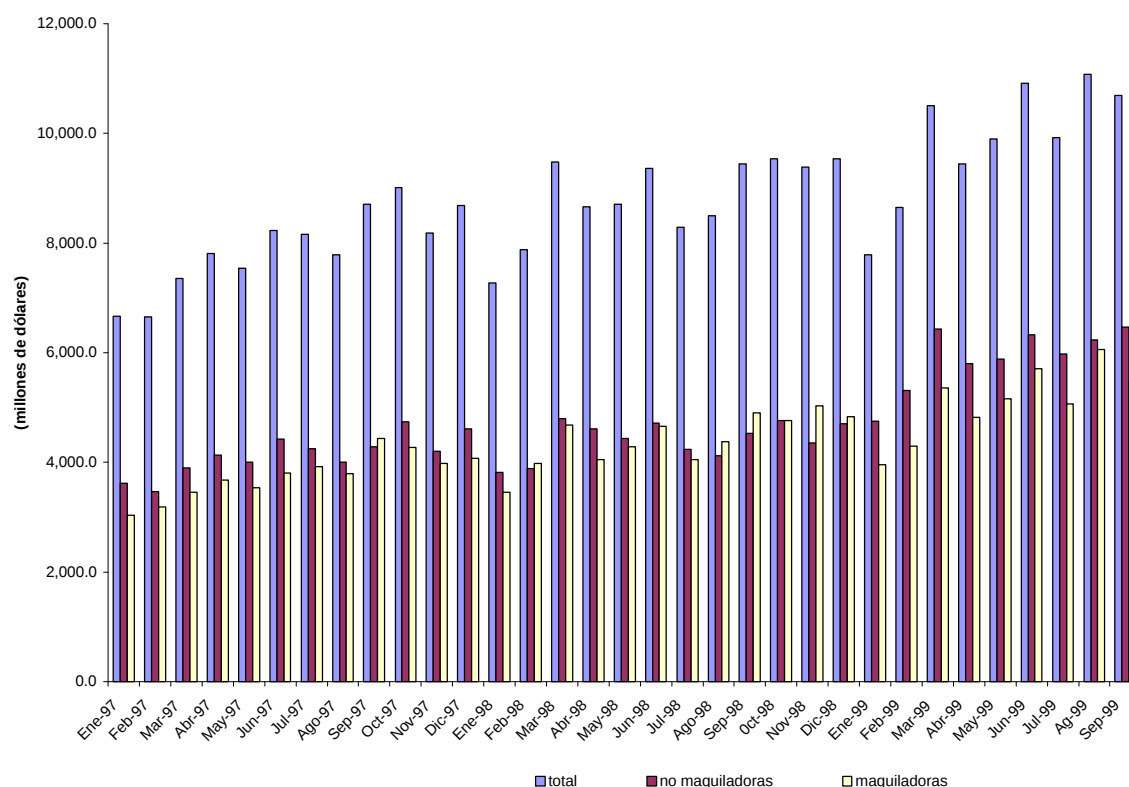
CUADRO 4 México: Balanza Comercial, 1998-III/99 (millones de dólares)

Concepto	1998						1999						Variación % (K/C)
	I (A)	II (B)	III (C)	IV (D)	Anual (E)	Participación %	I (F)	II (G)	Jul. (H)	Aq. (I)	Sept. (J)	III (K)	
Exportaciones totales	28,141	29,837	28,587	30,895	117,459	100.0	30,101	33,705	11,047	12,286	11,940	35,273	23.4
Petroleras	2,013	1,860	1,718	1,544	7,134	6.1	1,549	2,132	866	985	1,048	2,900	68.8
No petroleras	26,127	27,977	26,869	29,352	110,325	93.9	28,552	31,573	10,181	11,300	10,891	32,373	20.5
Agropecuarias	1,400	1,121	511.2	765	3,797	0.3	1,516	1,197	217	185	161	563	10.1
Extractivas	102.2	117.6	125.5	121	466.3	0.4	98.1	113.5	41	43	37	121	-3.6
Manufacturas	24,625	26,739	26,232	28,466	106,062	96.1	26,938	30,264	9,923	11,072	10,694	31,689	20.8
Importaciones totales	29,874	31,023	31,025	33,451	125,373	100.0	31,207	34,620	11,288	12,727	12,261	36,275	16.9
Bienes de consumo	2,703	2,585	2,632	3,188	11,109	8.9	2,443	2,812	932	954	1,080	2,965	12.7
Bienes intermedios	23,009	24,040	24,085	27,601	98,735	78.8	24,188	26,827	8,687	9,996	9,360	28,043	16.4
Bienes de capital	4,162	4,398	4,308	4,461	17,329	13.8	4,577	4,981	1,669	1,776	1,821	5,266	22.2
Saldo	-1,733	-1,186	-2,438	-2,556	-7,914		-1105.8	-915	-240	-441	-321	-1,002	-58.9

FUENTE: Elaborado por la UEFP de la Honorable Cámara de Diputados, sobre la base de los datos modificados por el Banco de México, Diciembre 6, 1999 y por INEGI, Comercio Exterior de México, Diciembre 8, 1999.

Gráfico 1

México: Exportaciones de manufacturas, 1997-III/99
(millones de dólares)



Cuadro 5

MEXICO: Participación de la Industria Maquiladora de Exportación en el Total de las Exportaciones, 1998-III/99
(millones de dólares)

	1998						1999						Variación (B/A)	
	I	II	III	IV	Anual	%	I	II	Jul..	Ag.	Sept.	III		%
			(A)											
Exportaciones totales	28,140.6	29,837.1	28,586.6	30,895.1	117,459.4	100.0	30,101.2	33,704.9	11,047.4	12,285.8	11,939.8	35,273.0	100.0	23.38
Manufacturas	24,625.2	26,739.0	26,232.4	28,465.7	106,062.3	85.8	26,937.9	30,263.7	9,922.6	11,072.4	10,693.6	31,688.6	89.8	20.8
Maquiladoras	12,120.3	12,984.7	13,338.1	14,640.0	53,083.1	40.9	13,608.7	15,689.8	5,071.3	6,053.9	5,475.5	16,600.7	47.1	24.5
No maquiladoras	16,020.3	16,852.4	15,248.7	16,255.1	64,376.5	44.9	16,492.4	18,015.3	5,976.1	6,231.9	6,464.3	18,672.3	52.9	22.5

FUENTE: Elaborado por la UEFP de la H. Cámara de Diputados sobre la base de datos modificados por INEGI, Comercio Exterior, Diciembre 8 de 1999.

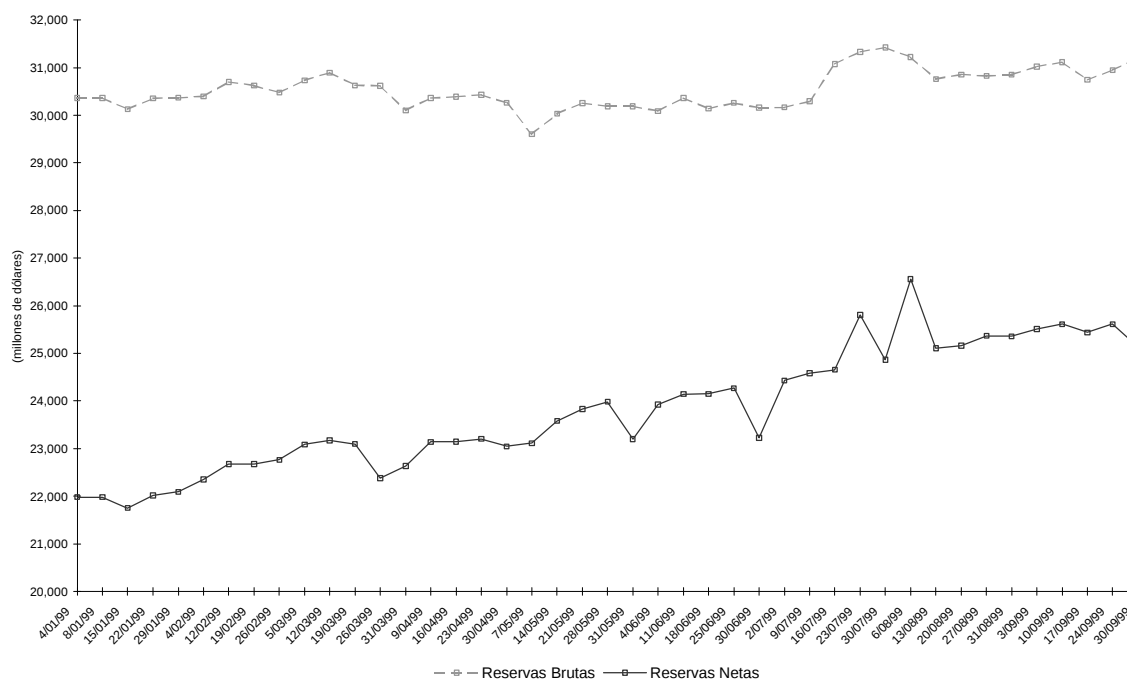
Cuadro 6

México: Composición de las importaciones por Tipo de Bien, 1998-III/99
(millones de dólares)

	1998					1999					Variación (B/A)	
	I	II	III (A)	IV	Anual	I	II	Jul.	Ag.	Sept.		III (B)
Importaciones	29,874.2	31,022.7	31,025.3	33,450.8	125,373.0	31,207.0	34,619.6	11,287.6	12,726.7	12,260.9	36,275.2	16.9
Maquiladoras	9,750.9	10,344.9	10,656.7	11,804.2	42,556.7	10,710.5	12,424.3	3,909.6	4,926.2	4,287.2	13,123.0	23.1
No maquiladoras	20,123.3	20,677.9	20,368.6	21,646.7	82,816.5	20,496.6	22,195.3	7,378.0	7,800.5	7,973.7	23,152.2	13.7
Bienes de uso intermedio	13,257.9	13,695.3	13,428.4	13,997.2	54,378.8	13,477.2	14,403.0	4,777.4	5,070.1	5,072.9	14,920.4	11.1
Bienes de capital	4,162.2	4,397.6	4,308.4	4,461.1	17,329.3	4,576.8	4,980.5	1,668.7	1,776.4	1,821.3	5,266.4	22.2
Bienes de consumo	2,703.2	2,585.0	2,631.8	3,188.4	11,108.4	2,442.6	2,811.8	931.9	954.0	1,079.5	2,965.4	12.7

FUENTE: Elaborado por la UEFP de la H. Cámara de Diputados, sobre la base de datos modificados por INEGI, Comercio Exterior de México, Diciembre 8 de 1999.

Gráfica 2
México: Variación de las Reservas Internacionales
(millones de dólares)



Fuente: Elaborado por UEFP, de la Hnorable Cámara de Diputados, sobre la base de datos del Banco de México, Información Económica, Sector Externo, Octubre, 1999.

Cuadro 7
México: Reservas Internacionales, 1998-III/1999
(millones de dólares)

	1998				1999			1999/98		
								Variación %		
	I (A)	II (B)	III (C)	Anual	I (D)	II (E)	III (F)	I (D/A)	II (E/B)	III (F/C)
Reservas netas	29,403.1	29,778.4	28,506.0	30,140.0	30,102.0	30,159.0	30,949.0	2.4	0.01	8.6
Variación	1,400.2	375.3	-1,272.00	2,137.1	-38.0	544.0	790.0	-1.0	0.45	-37.9
Variación %	5.0	1.3	-4.27	7.7	-0.1	0.2	2.6	-1.0	0.85	-39.1

Fuente: Elaborado por la UEFP de la H. Cámara de Diputados, sobre la base de datos del Banco de México, Información Económica, Sector Externo, Octubre de 1999.

Cuadro 8
México: Evolución del precio del petróleo, 1999
(Promedio mensual, dólares por barril)

Mes	Mezcla	Istmo	Maya	Olmecca
Enero	8.68	10.00	7.42	11.13
Febrero	8.26	9.39	7.13	10.40
Marzo	10.79	11.47	9.86	12.67
Abril	13.50	14.40	12.35	15.67
Mayo	13.61	15.54	12.24	15.94
Junio	14.29	15.77	13.07	15.97
Julio	16.54	17.85	15.32	18.65
Agosto	18.56	19.55	17.42	20.29
Septiembre	20.46	21.69	19.08	22.74
Octubre	19.84	21.27	18.40	21.96
Noviembre	21.14	23.20	19.49	24.29

Fuente: Elaborado por la UEFP de la Honorable Cámara de Diputados sobre la base de datos de la SHCP.

Síntesis de Estadísticas Económicas, Vol. 7, No. 22, Noviembre 30 de 1999.

Análisis al Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública.
Tercer Trimestre de 1999.

CUADRO 9
México: Balanza de Pagos 1998-III/99
Presentación iniciada en 1994
(millones de dólares)

Concepto	1998				1999			Variación D/A
	I	II	III (A)	IV	I (B)	II (C)	III (D)	
Cuenta corriente	-3,052.4	-3,481.1	-4,788.7	-4,635.5	-3,338.4	-2,953.2	-3,377.1	-29.5
Ingresos	33,955.0	35,540.3	34,265.2	36,763.8	35,847.3	39,563.6	40,866.2	19.3
Exportación de mercancías*	28,140.7	29,837.1	28,586.7	30,895.1	30,101.2	33,705.0	35,273.0	23.4
Servicios no factoriales	3,297.2	2,866.0	2,823.1	2,940.7	3,157.6	3,076.2	2,794.4	-1.0
Turistas	1,844.5	1,421.5	1,289.9	1,481.8	1,795.6	1,463.2	1,293.9	0.3
Excursionistas	455.7	464.0	480.8	459.2	429.1	415.3	417.2	-13.2
Otros	997.0	980.5	1,052.4	999.7	933.0	1,197.7	1,083.2	2.9
Servicios factoriales	1,236.5	1,269.1	1,295.6	1,297.2	1,226.7	1,113.2	1,173.2	-9.4
Intereses	1,004.1	1,031.8	1,026.1	1,023.6	987.0	987.7	1,042.5	1.6
Otros	232.4	237.3	269.5	273.6	239.8	125.4	130.6	-51.5
Transferencias	1,280.7	1,568.2	1,559.8	1,630.8	1,361.8	1,669.2	1,625.7	4.2
Egresos	37,007.4	39,021.3	39,053.9	41,399.4	39,185.7	42,516.8	44,243.3	13.3
Importación de mercancías*	29,874.2	31,022.7	31,025.3	33,450.9	31,207.0	34,619.6	36,275.2	16.9
Servicios no factoriales	2,780.4	3,233.6	3,159.9	3,312.3	2,960.4	3,399.7	3,503.1	10.9
Fletes y seguros	905.0	930.9	900.1	963.2	923.8	1,005.1	1,037.3	15.2
Turistas	386.4	524.4	608.4	541.4	336.7	474.4	604.9	-0.6
Excursionistas	487.1	552.6	539.9	627.5	567.7	636.9	652.8	20.9
Otros	1,001.9	1,225.6	1,111.5	1,180.3	1,132.2	1,283.3	1,208.0	8.7
Servicios factoriales	4,350.3	4,758.2	4,855.7	4,631.4	5,018.2	4,487.1	4,457.5	-8.2
Intereses	3,017.1	3,092.4	3,220.4	3,093.0	3,276.1	3,034.2	3,393.5	5.4
Otros	1,333.1	1,665.8	1,635.4	1,538.4	1,742.1	1,453.0	1,063.9	-34.9
Transferencias	2.6	6.9	12.9	4.8	0.0	10.4	7.6	-41.1
Balanza comercial	-1,733.50	-1,185.60	-2,438.6	-2,555.8	-1,105.8	-914.6	-1,002.2	58.9
Balanza de servicios	-2,597	-3,856.70	-3,896.90	-3,705.80	-3,594.2	-3,553.0	-3,993.0	2.5
Transferencias netas	1,278.10	1,561.3	1,546.9	1,626.0	1,362.0	1,658.8	1,618.1	4.6
Cuenta de capital	5,621.1	2,458.8	1,568.5	6,581.9	3,215.2	2,122.1	3,887.3	-147.8
Pasivos	6,170.0	3,258.4	-224.5	6,265.8	4,540.1	2,668.3	4,672.0	s/d
Por préstamos y depósitos	823.7	659.1	352.8	2,103.7	-914.9	-4,975.0	-1,881.5	-633.3
Banca de desarrollo	-321.0	-119.4	39.2	640.8	-848.6	-93.5	97.3	148.2
Banca comercial	404.3	371.5	392.5	-1,338.20	217.1	-373.5	-910.6	-332
Banco de México	0.0	0.0	-423.8	-647.8	-622.2	-1,388.7	-135.5	-68.02
Sector público no bancario	245.4	-849.0	-672.1	2,545.9	-533.7	-2,744.8	-355.3	-47.13
Sector privado no bancario	495.0	1,256.0	1,017.0	903.0	872.5	-374.5	-577.4	-156.8
Inversión extranjera	5,346.3	2,599.3	-577.3	4,162.1	5,455.0	7,643.3	6,553.5	s/d
Directa	2,516.7	2,881.0	2,286.6	2,553.2	2,966.1	2,754.8	2,704.0	18.3
De cartera	2,829.6	-281.7	-2,864.0	1,608.9	2,488.9	4,888.5	3,849.5	s/d
Mercado accionario	242.7	-1,002.0	-183.2	276.9	-115.5	838.8	2,237.6	s/d
Mercado de dinero	790.8	-440.4	-503.7	367.4	290.5	-539.4	25.0	s/d
Sector público	858.2	-437.8	-498.3	368.1	284.7	-587.2	35.9	s/d
Sector privado	-67.4	-2.6	-5.4	-0.7	5.8	47.8	-10.9	101.9
Valores emitidos en el exterior	1,796.1	1,160.7	-217.1	964.6	2,313.9	4,589.9	1,586.9	s/d
Sector público	623.1	1,019.7	-907.1	-537.4	916.9	3250.9	302.9	s/d
Sector privado	1,173.0	141.0	-1270.0	1502.0	1397.0	1339.0	1284.0	s/d
Activos	-548.9	-799.6	1793.0	316.1	-1324.9	-546.2	-784.7	-143.8
En bancos del exterior	-366.9	-1,391.9	1528.5	814.9	-1708.7	-255.2	-52.6	-103.4
Créditos al exterior	58.6	84.6	61.6	125.0	210.0	65.0	75.0	21.8
Garantías de deuda externa	-186.2	-190.1	-194.2	-198.3	-202.4	-206.7	-211.1	8.7
Otros	-54.4	697.9	397.1	-425.5	376.2	-149.2	-595.9	-250.1
Errorres y Omisiones	-1,170.4	1,399.1	1948.2	-311.0	87.3	891.9	528.6	-72.9
Variación de la reserva neta	1,400.2	375.3	-1272.5	1633.9	-37.8	56.9	1047.6	s/d
Ajustes por valoración	-1.9	1.6	0.5	1.4	1.9	3.9	-8.8	-18.6

*Incluye maquiladoras

Fuente: Elaborado por la UEPF de la H. Cámara de Diputados con base en las modificaciones efectuadas por el Banco de México, Diciembre 6 de 1999 e INEGI, Octubre 8 de 1999.