



Cámara de Diputados
H. Congreso de la Unión

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

CEFP/041/2004

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE
LA FEDERACIÓN 2005
PROGRAMAS SOCIALES**

PALACIO LEGISLATIVO DE SAN LÁZARO, NOVIEMBRE DE 2004.

Índice

PRESENTACIÓN	4
FUNCIÓN DESARROLLO SOCIAL.....	5
PROGRAMAS PARA SUPERACIÓN DE LA POBREZA.....	8
PROGRAMAS DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL	13
PROGRAMAS SUJETOS A REGLAS DE OPERACIÓN	16
PROGRAMA DE DESARROLLO HUMANO OPORTUNIDADES	20

Presentación

El Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, en su carácter de órgano de apoyo técnico, de carácter institucional y no partidista; en cumplimiento de su función de aportar elementos que apoyen el desarrollo de las tareas legislativas de las comisiones, grupos parlamentarios y diputados en materia de finanzas públicas; pone a su disposición el documento denominado “**Programas Sociales**”, como parte de los trabajos que en materia presupuestal se efectúan para el análisis del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación del ejercicio fiscal 2005. En éste, se presentan datos presupuestales, que permiten analizar el comportamiento del Grupo Funcional Desarrollo Social; los Programas destinados para Superación de la Pobreza, por vertiente de desarrollo; la apertura presupuestal de la Secretaría de Desarrollo Social; los Programas Sujetos a Reglas de Operación que corresponden al Grupo Funcional Desarrollo Social y; por último, el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades; todas estas, propuestas presentadas en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2005.

Función Desarrollo Social

La Clasificación Funcional del Gasto, permite identificar a tres conjuntos funcionales que agrupan las actividades realizadas por las dependencias gubernamentales en el ejercicio de la función pública. Estos son: Gobierno, Desarrollo Económico y Desarrollo Social.

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2005
CLASIFICACIÓN FUNCIONAL
 (Millones de Pesos)

Grupo Funcional	2004 a	2005 p	Estructura Porcentual		Variación real %
			2004	2005	2004-2005
Gasto Programable	1,183,604.0	1,238,192.6	100.0	100.0	0.6
GOBIERNO	128,002.3	130,645.8	10.8	10.6	-1.9
DESARROLLO ECONÓMICO	365,636.6	363,803.2	30.9	29.4	-4.3
DESARROLLO SOCIAL	838,782.9	914,587.2	70.9	73.9	4.9

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con base en datos del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2005 y Aprobado 2004.

a= aprobado

p= proyecto

En esta apertura funcional, es evidente la representatividad del Grupo Desarrollo Social, en términos de la participación que tiene en el Gasto Programable y por ser el único grupo que presenta una variación real positiva, con respecto al gasto aprobado de 2004. Incrementa asimismo, la participación que tiene en el Gasto Programable, con respecto al año anterior, en detrimento de los Grupos Funcionales Gobierno y Desarrollo Económico; éstos últimos, con decrementos reales en el presente ejercicio fiscal.

El detalle presupuestal del Grupo Funcional Desarrollo Social es el siguiente:

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2005
GRUPO FUNCIONAL DESARROLLO SOCIAL
(Millones de Pesos)**

Grupo Funcional / Función / Subfunción	2004 a	2005 p	Estructura Porcentual		Variación real %
			2004	2005	2004-2005
Gasto Programable	1,183,604.0	1,238,192.6	100.0	100.0	0.6
DESARROLLO SOCIAL	838,782.9	914,587.2	70.9	73.9	4.9
Educación	301,484.8	319,424.7	25.5	25.8	1.9
Educación Básica	210,972.1	222,275.2	17.8	18.0	1.3
Educación Media Superior	30,686.7	32,486.6	2.6	2.6	1.8
Educación Superior	39,310.9	38,272.8	3.3	3.1	-6.4
Posgrado	3,838.1	3,822.4	0.3	0.3	-4.2
Educación para Adultos	5,045.3	5,060.9	0.4	0.4	-3.5
Cultura	5,141.4	6,080.3	0.4	0.5	13.7
Deporte	840.7	732.6	0.1	0.1	-16.2
Apoyo en Servicios Educativos Concurrentes	5,649.7	1,583.7	0.5	0.1	-73.0
Otros Servicios Educativos y Actividades Inherentes	-	9,110.2	0.0	0.7	n.a.
Salud	177,662.5	207,988.8	15.0	16.8	12.6
Prestación de Servicios de Salud a la Comunidad	14,743.0	16,608.3	1.2	1.3	8.3
Prestación de Servicios de Salud a la Persona	160,425.8	181,853.4	13.6	14.7	9.0
Generación de Recursos para la Salud	2,493.7	6,289.5	0.2	0.5	142.5
Rectoría del Sistema Nacional de Salud	-	3,237.6	0.0	0.3	n.a.
Seguridad Social	260,218.6	295,188.3	22.0	23.8	9.1
Edad Avanzada	200,591.1	233,538.5	16.9	18.9	12.0
Incapacidad	42,861.0	8,280.0	3.6	0.7	-81.4
Otros	16,766.4	53,369.8	1.4	4.3	206.1
Urbanización, Vivienda y Desarrollo Regional	73,692.6	63,921.9	6.2	5.2	-16.6
Urbanización	2,120.0	2,178.0	0.2	0.2	-1.2
Vivienda	3,657.9	5,991.5	0.3	0.5	57.5
Desarrollo Regional	67,914.6	55,752.5	5.7	4.5	-21.1
Agua Potable y Alcantarillado	4,741.2	5,114.0	0.4	0.4	3.7
Suministro de Agua Potable	4,167.2	5,114.0	0.4	0.4	18.0
Drenaje y Alcantarillado	574.0	-	0.0	0.0	-100.0
Asistencia Social	20,983.2	22,949.4	1.8	1.9	5.2
Indígenas	3,242.6	3,268.3	0.3	0.3	-3.1
Otros Grupos Vulnerables	17,740.6	18,558.4	1.5	1.5	0.6
Otras de Asistencia Social	-	1,122.7	0.0	0.1	n.a.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con base en datos del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2005 y Aprobado 2004.

a= aprobado

p= proyecto

El Grupo Funcional Desarrollo Social, tiene una asignación de 914 mil 587.2 millones de pesos, para 2005, monto que representa el 73.9 por ciento del Gasto Programable, con una variación real de 4.9 por ciento, con respecto al presupuesto aprobado de 2004. Agrupa seis funciones que son: Educación; Salud; Seguridad Social; Urbanización, Vivienda y Desarrollo Regional; Agua Potable y Alcantarillado y, Asistencia Social.

La función Educación participa con el 25.8 por ciento en el gasto programable y presenta una variación de 1.9 por ciento con respecto al aprobado de 2004, la función Salud participa con el 16.8 por ciento y registra una variación real de 12.6 por ciento; la función Seguridad Social participa con el 23.8 por ciento y tiene una variación real positiva de 9.1 por ciento; la función Urbanización, Vivienda y Desarrollo Regional participa con el 5.2 por ciento y presenta un decremento de 16.6 por ciento; la función Agua Potable y Alcantarillado participa con el 0.4 por ciento y tiene una variación real de 3.7 por ciento y; la función Asistencia Social, participa con el 1.9 por ciento en el gasto programable y presenta una variación real de 5.2 por ciento.

Al interior de estas funciones, destacan por los incrementos que presentan, las subfunciones siguientes: Otros (Seguridad Social) con 206.1 por ciento, Generación de Recursos para la Salud (Salud) con 142.5 por ciento y, Vivienda (Urbanización, Vivienda y Desarrollo Regional) con 57.5 por ciento. Por los decrementos que presentan destacan las siguientes subfunciones: Drenaje y Alcantarillado (Agua Potable y Alcantarillado) con menos 100.0 por ciento, Incapacidad (Seguridad Social) con una caída de 81.4 por ciento, y Apoyo en Servicios Educativos Concurrentes (Educación) con menos 73.0 por ciento.

En conjunto, el Grupo Funcional Desarrollo Social mejora su participación en el Gasto Programable, con respecto al año anterior, al pasar de una contribución de 70.9 por ciento en 2004, a una de a 73.9 por ciento en 2005.

Programas para Superación de la Pobreza

Enmarcada en la Función Desarrollo Social, encontramos el área de Superación de la Pobreza, que tiene una asignación presupuestal de 115,183.1 millones de pesos en el presente ejercicio fiscal. Las acciones en esta área, integradas por la estrategia Contigo, se agrupan en cuatro vertientes de desarrollo que son:

- Desarrollo de Capacidades,
- Generación de Opciones de Ingreso,
- Formación de Patrimonio, y
- Provisión de Protección Social

Estas vertientes de desarrollo participan en el total del gasto destinado a Superación de la Pobreza de la siguiente manera: Desarrollo de Capacidades con el 52.4%; Generación de Oportunidades de Ingreso, con el 9.6 por ciento; Desarrollo de Patrimonio, con el 30.3 por ciento; y Protección Social, con el 7.7 por ciento del presupuesto en esta materia. Para el ejercicio fiscal 2004, se asignó en el Proyecto de Presupuesto de Egresos, un monto de 81,962.6 millones de pesos para esta área de desarrollo social, distribuidos de la siguiente manera: 50.9 por ciento para desarrollo de capacidades, 6.8 por ciento para generación de opciones de ingreso, 37.4 por ciento para desarrollo de patrimonio y, 4.9 por ciento a protección social.

Es importante mencionar que la desagregación presentada, para el presupuesto destinado a la Superación de Pobreza, ha sido estructurada con información proporcionada por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, considerando que no existe en la apertura programática, una opción que nos despliegue al interior de la clasificación presupuestal, el monto destinado a esta materia.

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACION 2005
PROGRAMAS PARA SUPERAR LA POBREZA POR VERTIENTE
(Millones de pesos)

R	Dependencia	Programa	Monto	Estructura Porcentual
		TOTAL	115,183.1	100.0
		DESARROLLO DE CAPACIDADES	60,325.1	52.4
20	SEDESOL	Programa de Abasto Social de Leche, LICONSA	300.0	0.26
6	SHCP	Alimentación Albergues Escolares Indígenas, CDI (Comisión Nacional para el Desarrollo de las Comunidades Indígenas)	397.0	0.34
33	FAM-FAS	Sistema DIF/Fondo de Aportaciones Múltiples	3,826.1	3.32
33	FISM	Despensas del Programa Estímulos a la Educación Básica FISM	229.8	0.20
33	FISM	Programa Desayunos Escolares en Chiapas, FAEB	100.5	0.09
33	FAEB	Programa Aula Abierta en Oaxaca, FAEB	9.4	0.01
5	SRE	Alto Comisionado de las Naciones Unidas (ACNUR)	1.1	0.00
20	SEDESOL	Programa de Abasto Rural, DICONSA	644.0	0.56
20	SEDESOL	Programa de Apoyo Alimentario, DICONSA	500.0	0.43
20	SEDESOL	Programa de Atención a los Adultos Mayores	300.0	0.26
11	SEP	Programas Compensatorios, CONAFE	2,238.5	1.94
11	SEP	Cursos Comunitarios, CONAFE	2,227.7	1.93
11	SEP	Educación Indígena	164.4	0.14
33	FAEB	Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal	8,184.0	7.11
11	SEP	Programa Escuelas de Calidad	1,258.6	1.09
11	SEP	Programa Educación Primaria para Niñas y Niños Migrantes	6.3	0.01
11	SEP	Programa Becas Transporte	523.6	0.45
11	SEP	Programa Nacional de Becas para Estudios Superiores	849.8	0.74
11	SEP	Becas para Madres Jóvenes y Jóvenes Embarazadas	10.0	0.01
11	SEP	Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias, Conaculta	9.3	0.01
11	SEP	Culturas Populares e Indígenas, Conaculta	26.8	0.02
33	FISM	Becas del Programa Estímulos a la Educación Básica FISM	758.3	0.66
6	SHCP	Educación Albergues Escolares Indígenas, CDI (Comisión Nacional para el Desarrollo de las Comunidades Indígenas)	52.7	0.05
20	SEDESOL	Programa Jóvenes por México	17.0	0.01
20	SEDESOL	Programa de Coinversión Social	204.0	0.18
11	SEP	Coordinación General de Educación Intercultural Bilingüe	36.9	0.03
19	ASS	Programa IMSS-OPORTUNIDADES	4,336.4	3.76
19	ASS	Programa de Salud y Nutrición para la Población Indígena	24.3	0.02
12	SSA	Programa Comunidades Saludables	41.3	0.04

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACION 2005
PROGRAMAS PARA SUPERAR LA POBREZA POR VERTIENTE
(Millones de pesos)

R	Dependencia	Programa	Monto	Estructura Porcentual
12	SSA	Programa para Mexicanos en el Exterior	15.9	0.01
12	SSA	Programa Cruzada Nacional por la Calidad de los Servicios de Salud	76.9	0.07
12	SSA	Programa Educación Saludable	2.0	0.00
6	SHCP	Bienestar Social, CDI (Comisión Nacional para el Desarrollo de las Comunidades Indígenas)	8.5	0.01
12	SSA	Prevención y atención a la violencia familiar, sexual y contra las mujeres	74.0	0.06
12	SSA	Programa Arranque Parejo en la Vida	26.6	0.02
11, SEP,				
12, SSA,		Programa de Desarrollo Social Oportunidades	32,843.4	28.51
20 SEDESOL				
GENERACIÓN DE OPCIONES DE INGRESO			11,107.8	9.6
09, SCT,				
16, SEMARNAT,		Programa de Empleo Temporal	1,383.0	1.20
20 SEDESOL				
6	SHCP	Programas de la CDI (Comisión Nacional para el Desarrollo de las Comunidades Indígenas)	1,392.1	1.21
20	SEDESOL	Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas	140.0	0.12
20	SEDESOL	Programa de Opciones Productivas	400.0	0.35
20	SEDESOL	Programa Hábitat	2,119.0	1.84
20	SEDESOL	Comisión Nacional de las Zonas Áridas	51.8	0.04
20	SEDESOL	Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías	50.0	0.04
8	SAGARPA	Programas de Desarrollo Rural de la Alianza para el Campo	1,516.6	1.32
8	SAGARPA	Programa Integral de Agricultura Sostenible y Reconversión Productiva en Zonas con Sequía Recurrente	350.0	0.30
8	SAGARPA	Fomento a la Acuicultura Rural	21.2	0.02
8	SAGARPA	PROCAMPO	1,622.5	1.41
8	SAGARPA	Fondo para Atender a la Población Afectada por Contingencias Climatológicas	309.9	0.27
8	SAGARPA	Programa de Apoyo a las Organizaciones Sociales Agropecuarias y Pesqueras	224.9	0.20
16	SEMARNAT	Programa de Desarrollo Forestal	376.1	0.33
16	SEMARNAT	Programas de Desarrollo Regional Sustentable (PRODEERS)	16.7	0.01
16	SEMARNAT	Infraestructura Hidroagrícola en Zonas Marginadas	160.0	0.14
15	SRA	Programa de la Mujer en el Sector Agrario	50.0	0.04
15	SRA	Fondo de Tierras	40.0	0.03
15	SRA	Joven Emprendedor Rural	10.0	0.01

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACION 2005
PROGRAMAS PARA SUPERAR LA POBREZA POR VERTIENTE
(Millones de pesos)

R	Dependencia	Programa	Monto	Estructura Porcentual
10	SE	Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario (PRONAFIM)	169.0	0.15
10	SE	Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES)	504.6	0.44
10	SE	Programa para el Desarrollo Local (Microrregiones), Fonaes	54.0	0.05
10	SE	Programa para el Desarrollo Local (Microrregiones)	4.1	0.00
10	SE	Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)	66.9	0.06
14	STPS	Programa de Apoyo al Empleo	75.4	0.07
DESARROLLO DEL PATRIMONIO			34,863.5	30.3
33	FAIS	Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social	24,746.6	21.48
33	FORTAMUNDF	Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal	3,036.7	2.64
20	SEDESOL	Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda "Tu Casa", Fonhapo	1,977.9	1.72
20	SEDESOL	Programa de Vivienda Rural, Fonhapo	500.0	0.43
20	SEDESOL	Programa para el Desarrollo Local (Microrregiones)	410.0	0.36
20	SEDESOL	Programa 3 x 1 para Migrantes	110.0	0.10
20	SEDESOL	Programa de Incentivos Estatales	50.0	0.04
6	SHCP	Programas de la CDI (Comisión Nacional para el Desarrollo de las Comunidades Indígenas)	1,418.0	1.23
16	SEMARNAT	Programa Nacional de Reforestación	517.4	0.45
16	SEMARNAT	Programa de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales y Urbanas Marginadas, CNA	320.0	0.28
9	SCT	Programa de Telefonía Rural	21.0	0.02
9	SCT	Programa de Caminos Rurales	971.8	0.84
15	SRA	Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares	784.1	0.68
PROTECCIÓN SOCIAL			8,886.7	7.7
12	SSA	Sistema de Protección Social en Salud	8,594.3	7.46
50	IMSS	Seguridad Social Jornaleros	292.4	0.25

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con base en información proporcionada por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

El Presupuesto destinado al Desarrollo de Capacidades, para el presente ejercicio fiscal es de 60 mil 325.1 millones de pesos. Destacan en esta materia: el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, de las secretarías de Educación Pública, Salud, y Desarrollo Social, que tiene una asignación presupuestal de 32 mil 843.4 millones de pesos, y una participación del 28.51 por ciento en el presupuesto asignado a Superación de la Pobreza; el Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal del Ramo 33, que participa con el 7.11 por ciento; el Sistema DIF, integrado en el Fondo de Aportaciones Múltiples, que participa con el 3.32 por ciento y; el Programa IMSS-Oportunidades del Ramo 19 con el 3.76 por ciento.

El presupuesto propuesto para la Generación de Opciones de Ingreso es de 11 mil 107.8 millones de pesos. Destacan por su participación, el Programa Hábitat de Sedesol, con el 1.84 por ciento; el Programa PROCAMPO de Sagarpa, con el 1.41 por ciento; los Programas de Desarrollo Rural de la Alianza para el Campo de Sagarpa, con el 1.32 por ciento, los Programas de la Comisión Nacional para el Desarrollo de las Comunidades Indígenas, con el 1.21 por ciento y, el Programa de Empleo Temporal de las Secretarías de Comunicaciones y Transportes, Medio Ambiente y Recursos Naturales y Desarrollo Social, con 1.20 por ciento.

La vertiente de Desarrollo de Patrimonio tiene un monto presupuestal propuesto de 34 mil 863.5 millones de pesos, destacando el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, del Ramo 33, con el 2.64 por ciento; el Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda "Tu Casa", de la Sedesol, con el 1.72 por ciento, y; los Programas de la Comisión Nacional para el Desarrollo de las Comunidades Indígenas, con el 1.23 por ciento.

La asignación presupuestal para Protección Social es de 8 mil 886.7 millones de pesos, destacando por su participación el Sistema de Protección Social en Salud, de la Secretaría de Salud, con el 7.46 por ciento del presupuesto total destinado en materia de Superación de la Pobreza.

Programas de la Secretaría de Desarrollo Social

La Secretaría de Desarrollo Social, tiene una asignación presupuestal de 22 mil 034.4 millones de pesos y presenta una variación real con respecto al aprobado 2004 de 0.4 por ciento. A su interior, incorpora cinco Programas Generales que son: Adultos en Plenitud, el Programa Nacional de Desarrollo Social 2001-2006, el Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio 2001-2006, el Programa Sectorial de Vivienda 2001-2006 y, el Programa Nacional de Combate a la Corrupción y Fomento a la Transparencia y Desarrollo Administrativo.

Destaca, con una participación de 77.1 por ciento, el Programa Nacional de Desarrollo Social 2001-2006, que presenta un decremento real, de 2.7 por ciento; seguido por el Programa Sectorial de Vivienda 2001-2006, con una participación de 11.9 por ciento y un incremento real de 28.8 por ciento; el Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio 2001-2006, con una participación de 9.9 por ciento y un decremento de 1.2 por ciento; el Programa Adultos en Plenitud, con una participación de 0.9 por ciento y una variación real negativa de 16.3 por ciento y; el Programa Nacional de Combate a la Corrupción y Fomento a la Transparencia y Desarrollo Administrativo, que se incorpora en el presente ejercicio fiscal, con una participación de 0.2 por ciento.

De los Programas Sujetos a Reglas de Operación de la SEDESOL, el más representativo es el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, que tiene una participación en el presupuesto de la dependencia, de 47.9 por ciento y una variación real con respecto al aprobado de 2004, de 21.2 por ciento; registran variaciones positivas, a su vez, el Programa de Vivienda Rural, 84.9 por ciento; los Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART), 21.7 por ciento; y el Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda "Tu Casa", con 18.6 por ciento. El Resto de los programas, registran variaciones negativas, destacando el Programa de Empleo Temporal con menos 79.4 por ciento, el Programa de Incentivos Estatales con un decremento de 76.0 por ciento; y el Programa de Opciones Productivas con una caída de 54.2 por ciento; entre otros.

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2005
PROGRAMAS DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL

(Millones de Pesos)

Programa / Actividad Prioritaria	Monto 2004a	Monto 2005p	Estructura Porcentual 2004	Estructura Porcentual 2005	Variación real 2004-2005
TOTAL DE LA DEPENDENCIA	21,098.6	22,034.4	100.0	100.0	0.4
Adultos en Plenitud	220.0	191.4	1.0	0.9	-16.3
Otras Actividades	48.3	17.8	0.2	0.1	-64.6
Proporcionar servicios a grupos con necesidades especiales	171.7	173.6	0.8	0.8	-2.8
Programa Nacional de Desarrollo Social 2001-2006	16,795.1	16,998.4	79.6	77.1	-2.7
Distribución de agua para uso humano a los habitantes del semidesierto	5.2	47.9	0.0	0.2	786.3
Financiamientos de proyectos para la producción de artesanías	2.0	10.0	0.0	0.0	380.8
Formar recursos humanos que promuevan el desarrollo institucional	10.0	13.3	0.0	0.1	27.9
Informar a la sociedad las actividades que realiza la dependencia	28.8	29.8	0.1	0.1	-0.5
Levantar encuestas a hogares beneficiarios y evaluar el impacto del programa	218.6	214.8	1.0	1.0	-5.5
Otras Actividades	3,173.4	2,821.3	15.0	12.8	-14.5
Proyectos de Inversión		20.0	-	0.1	n.a.
Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA) *	800.0	644.0	3.8	2.9	-22.6
Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.*	400.0	300.0	1.9	1.4	-27.9
Programa de Apoyo Alimentario *	500.0	500.0	2.4	2.3	-3.8
Programa de Atención a Adultos Mayores en Zonas Rurales *	500.0	300.0	2.4	1.4	-42.3
Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas *	140.0	140.0	0.7	0.6	-3.8
Programa de Coinversión Social *	207.0	204.0	1.0	0.9	-5.2
Programa de Desarrollo Humano Oportunidades *	8,365.4	10,546.4	39.6	47.9	21.2
Programa de Empleo Temporal (PET) *	700.0	150.0	3.3	0.7	-79.4
Programa de Opciones Productivas *	840.0	400.0	4.0	1.8	-54.2
Programa 3 x 1 para Migrantes *	220.0	110.0	1.0	0.5	-51.9
Programa para el Desarrollo Local (Microrregiones) *	400.0	410.0	1.9	1.9	-1.4
Programas de Incentivos Estatales *	200.0	50.0	0.9	0.2	-76.0
Programas de la Comisión Nacional de las Zonas Áridas (CONAZA) *	25.0		0.1	-	-100.0
Programas del Fondo Nacional de Fomento de Artesanías FONART *	27.0	34.2	0.1	0.2	21.7
Representación legal, asesoría jurídica, proyectos de disposiciones normativas e instrumentos legales *	32.7	35.7	0.2	0.2	4.9
Programa Jóvenes por México *		17.0	-	0.1	n.a.

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2005
PROGRAMAS DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL
(Millones de Pesos)

Programa / Actividad Prioritaria	Monto 2004a	Monto 2005p	Estructura Porcentual 2004	Estructura Porcentual 2005	Variación real 2004-2005
Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio 2001-2006	2,120.0	2,178.0	10.0	9.9	-1.2
Formular e instrumentar las políticas nacionales para el desarrollo territorial		10.0	-	0.0	n.a.
Elaborar proyectos estratégicos y programas regionales de ordenación del territorio	20.0	20.0	0.1	0.1	-3.8
Identificar e inventariar suelo apto para reserva territorial	15.0		0.1	-	-100.0
Planear e inducir el desarrollo urbano y regional	15.0	29.0	0.1	0.1	85.9
Programa Habitat *	2,070.0	2,119.0	9.8	9.6	-1.6
Programa Sectorial de Vivienda 2001-2006	1,963.5	2,629.1	9.3	11.9	28.8
Impulsar el crecimiento, el financiamiento y la oferta de suelo para la vivienda	44.7	76.2	0.2	0.3	63.9
Otras Actividades	55.5	60.0	0.3	0.3	4.1
Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda "Tu Casa" *	1,603.3	1,977.9	7.6	9.0	18.6
Programa de Vivienda Rural *	260.0	500.0	1.2	2.3	84.9
Fomentar la investigación de vivienda		15.0	-	0.1	n.a.
Programa Nacional de Combate a la Corrupción y Fomento a la Transparencia y Desarrollo Administrativo	-	37.6	-	0.2	n.a.
Otras Actividades		37.6	-	0.2	n.a.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con base en datos del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2005 y Presupuesto Aprobado 2004..

* = Programas Sujetos a Reglas de Operación

Programas Sujetos a Reglas de Operación

Los Programas Sujetos a Reglas de Operación, son programas que debido a su impacto social, se determinan y establecen en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación, quedando sujetos a lineamientos específicos para su operación, con la finalidad de que los recursos presupuestarios asignados a los mismos se apliquen eficaz, eficiente y oportunamente.

En la apertura programática, derivada del análisis funcional programático económico, estos programas se identifican por su clave presupuestal, de acuerdo al Catálogo de Categorías Programáticas de la Administración Pública Federal.

Para el ejercicio fiscal de 2005, el presupuesto asignado a estos programas, es de 95 mil 300.1 millones de pesos, que representan el 7.7 por ciento del gasto programable y presentan una variación con respecto al aprobado de 2004 de 5.7 por ciento. Es importante mencionar que estos programas, corresponden a los Grupos Funcionales: Desarrollo Social y Desarrollo Económico.

Para efectos del presente análisis, se presentan únicamente los Programas Sujetos a Reglas de operación que corresponden al Grupo Funcional Desarrollo Social, que suman un monto de 57 mil 994.3 millones de pesos, representan el 4.68 por ciento del Gasto Programable y registran una variación de 11.9 por ciento con respecto al presupuesto aprobado para estos programas en 2004.

Estos programas, están ubicados en los siguientes ramos: Hacienda y Crédito Público, Educación Pública, Salud, Medio Ambiente y Recursos Naturales, Aportaciones a Seguridad Social y Desarrollo Social, como se muestra a continuación:

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN
PROGRAMAS SUJETOS A REGLAS DE OPERACIÓN DEL GRUPO FUNCIONAL DESARROLLO SOCIAL
(Millones de Pesos)

Dependencia / Programa	2004	2005	Estructura % 2004	Estructura % 2005	Variación real 2004-2005
Gasto Programable	1,183,604.0	1,238,192.6	100.0	100.0	0.6
Total Función Desarrollo Social	838,782.89	914,587.2	70.87	73.86	4.9
Total de Programas Sujetos a Reglas de Operación	86,673.4	95,300.1	7.32	7.70	5.7
Total de Programas Sujetos a Reglas de Operación que corresponden a la Función Desarrollo Social	49,835.3	57,994.3	4.21	4.68	11.9
HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO	2,484.7	2,394.4	0.21	0.19	-7.3
Programas de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas	2,484.7	2,394.4	0.21	0.19	-7.3
EDUCACION PUBLICA	20,910.8	26,483.2	1.77	2.14	21.8
Modelo Comunitario de Educación Inicial y Básica para Población Mestiza (CONAFE)	1,557.9	1,943.8	0.13	0.16	20.0
Atención a la Demanda de Educación para Adultos (INEA)	438.0	440.4	0.04	0.04	-3.3
Programas de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte (CONADE) 1/	591.9	473.9	0.05	0.04	-23.0
Programas del Consejo Nacional para la Cultura y las Artes (CONACULTA)	92.5	92.5	0.01	0.01	-3.8
Programa de Mejoramiento del Profesorado (PROMEP)	401.4	390.3	0.03	0.03	-6.5
Programa Nacional de Becas y Financiamiento (PRONABES) 3/	772.6	849.8	0.07	0.07	5.8
Programa Escuelas de Calidad 3/	1,258.6	1,258.6	0.11	0.10	-3.8
Programa Fondo de Modernización para la Educación Superior (FOMES)	975.8	925.8	0.08	0.07	-8.8
Programa Fondo de Inversión de Universidades Públicas Estatales con Evaluación de la ANUIES (FIUPEA)	193.5	193.5	0.02	0.02	-3.8
Programa de Fortalecimiento de la Educación Especial y de la Integración Educativa	14.5	16.5	0.00	0.00	9.5
Programa de Mejoramiento Institucional de la Escuelas Normales Públicas	78.0	86.3	0.01	0.01	6.4
Programa de Desarrollo Humano Oportunidades 3/	11,987.8	17,202.3	1.01	1.39	38.0
Programa de Apoyo para Abatir el Rezago Educativo en Educación Inicial y Básica (CONAFE)	1,845.5	1,845.5	0.16	0.15	-3.8
Modelo de Educación para la Vida y el Trabajo (INEA)	117.8	117.8	0.01	0.01	-3.8
Modelo Comunitario de Educación Inicial y Básica para Población Indígena y Migrante (CONAFE)	108.2	108.2	0.01	0.01	-3.8
Becas para Madres Jóvenes y jóvenes embarazadas 3/	10.0	10.0	0.00	0.00	-3.8
Programa de Educación Primaria para Niños y Niñas Migrantes 3/		6.2	0.00	0.00	n.a
Programa asesor técnico pedagógico	40.2	15.2	0.00	0.00	-63.8
Programa nacional de becas a la excelencia académica y al aprovechamiento escolar	426.4	426.4	0.04	0.03	-3.8
Programa Educativo Rural		55.0		0.00	n.a
Programa Nacional de Lectura		25.0		0.00	n.a
SALUD	4,179.7	4,828.8	0.35	0.39	11.1
Programa Comunidades Saludables 3/	42.5	41.7	0.00	0.00	-5.7

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN
PROGRAMAS SUJETOS A REGLAS DE OPERACIÓN DEL GRUPO FUNCIONAL DESARROLLO SOCIAL
(Millones de Pesos)

Dependencia / Programa	2004 a	2005 p	Estructura % 2004	Estructura % 2005	Variación real 2004-2005
Programas de Atención a Personas con Discapacidad	249.0	289.6	0.02	0.02	11.9
Programas de Atención a Población con Vulnerabilidad Social	528.2	652.8	0.04	0.05	18.9
Programa Cruzada Nacional por la Calidad de los Servicios de Salud 3/	69.2	77.7	0.01	0.01	7.9
Programa de Desarrollo Humano Oportunidades 3/	3,290.9	3,767.1	0.28	0.30	10.1
MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES	1,118.9	1,524.7	0.09	0.12	31.0
Programa de Agua Limpia	62.0	17.0	0.01	0.00	-73.6
Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas	802.0	1,187.7	0.07	0.10	42.4
Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales	254.9	320.0	0.02	0.03	20.7
APORTACIONES A SEGURIDAD SOCIAL 4/	3,883.4	4,360.7	0.33	0.35	8.0
Programa IMSS-Oportunidades 3/	3,856.0	4,336.4	0.33	0.35	8.1
Programa para el Desarrollo de los Pueblos y Comunidades Indígenas 3/	27.4	24.3	0.00	0.00	-14.6
DESARROLLO SOCIAL	17,257.7	18,402.4	1.46	1.49	2.5
Programa Habitat 3/	2,070.0	2,119.0	0.17	0.17	-1.6
Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V. 3/	400.0	300.0	0.03	0.02	-27.9
Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA) 3/	800.0	644.0	0.07	0.05	-22.6
Programa de Opciones Productivas 3/	840.0	400.0	0.07	0.03	-54.2
Programa Jóvenes por México 3/		17.0	0.00	0.00	n.a
Programas de la Comisión Nacional de las Zonas Áridas (CONAZA)	25.0				-100.0
Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda "Tu Casa" 2/ 3/	1,603.3	1,977.9	0.14	0.16	18.6
Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)	27.0	34.2	0.00	0.00	21.7
Programa para el Desarrollo Local (Microrregiones) 3/	400.0	410.0	0.03	0.03	-1.4
Programa Iniciativa Ciudadana 3 x 1 (Programa 3 x 1 para Migrantes) 3/	220.0	110.0	0.02	0.01	-51.9
Programa de Incentivos Estatales 3/	200.0	50.0	0.02	0.00	-76.0
Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas 3/	140.0	140.0	0.01	0.01	-3.8
Programa de Coinversión Social 3/	207.0	204.0	0.02	0.02	-5.2
Programa de Empleo Temporal (PET) 3/	700.0	150.0	0.06	0.01	-79.4
Programa de Desarrollo Humano Oportunidades 3/	8,365.4	10,546.4	0.71	0.85	21.2
Programa para el Desarrollo de los Pueblos y Comunidades Indígenas					
Programa de Atención a Adultos Mayores en Zonas Rurales	500.0	300.0	0.04	0.02	-42.3
Programa de Vivienda Rural 3/	260.0	500.0	0.02	0.04	84.9
Programa de Apoyo Alimentario 3/	500.0	500.0	0.04	0.04	-3.8

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con base en datos del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2005 y Presupuesto Aprobado 2004.

1/ En 2004 Programas de la Comisión Nacional del Deporte

2/ En 2004 se denomina Programa de Ahorro y Subsidio para la Vivienda "Tu Casa".

3/ Estos programas están considerados en los Programas para Superación de la Pobreza.

4/ En 2004 el Programa IMSS Oportunidades y el Programa para el Desarrollo de los Pueblos y Comunidades Indígenas, estaban integrados en el Ramo de Provisiones Salariales y Económicas.

Destacan por su variación real positiva, con respecto al aprobado de 2004, los siguientes programas: Programa de Vivienda Rural con el 84.9 por ciento; el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades de la Secretaría de Educación Pública, con el 38.0 por ciento; el Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas, con el 42.4 por ciento; los Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART), con el 21.7 por ciento; el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades de la Secretaría de Desarrollo Social, con el 21.2 por ciento; el Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales, con el 20.7 por ciento; el Modelo Comunitario de Educación Inicial y Básica para Población Mestiza (CONAFE), con el 20.0 por ciento; los Programas de Atención a Población con Vulnerabilidad Social, con el 18.9 por ciento; el Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda “Tu Casa”, con el 18.6 por ciento; entre otros.

Dentro de los programas del Grupo Funcional Desarrollo Social que presentan decrementos en su gasto, resaltan: el Programa de Empleo Temporal (PET), de la Secretaría de Desarrollo Social, con una variación real negativa de 79.4 por ciento, el Programa de Incentivos Estatales, con menos 76.0 por ciento; el Programa de Agua Limpia, con una variación real negativa de 73.6 por ciento, el Programa Asesor Técnico Pedagógico, con menos 63.8 por ciento; el Programa de Opciones Productivas, con menos 54.2 por ciento; el Programa Iniciativa Ciudadana 3 x 1 (para migrantes), con un decremento de 51.9 por ciento; el Programa de Atención a Adultos Mayores en Zonas Rurales, con menos 42.3 por ciento; el Programa de Abasto Social de Leche, con el 27.9 por ciento; los Programas de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte, con un decremento de 23.0 por ciento; el Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C. V. (DICONSA), con el 22.6 por ciento negativo; entre otros programas.

Programa de Desarrollo Humano Oportunidades

El Programa de Desarrollo Humano Oportunidades se crea en marzo de 2002, retomando los objetivos del Programa de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA), tiene como población objetivo a familias en pobreza extrema y aunque surge como un programa de apoyo a población rural, ha ampliado su cobertura a zonas urbanas.

Este Programa, se encuentra en la Secretaría de Desarrollo Social, la Secretaría de Educación Pública y la Secretaría de Salud, incorporando tres componentes básicos que son: Educación, Salud y Alimentación.

Mediante el componente educativo se proporcionan becas en los niveles primaria, secundaria y media superior, así como paquetes de útiles escolares; mediante el componente en salud se proporciona a los integrantes de las familias beneficiarias el paquete básico de servicios de salud, así como curso de capacitación en la materia; y dentro del componente alimentario encontramos dos vertientes de aplicación que son: los Suplementos Alimenticios y el Apoyo Económico en efectivo.

Para el ejercicio fiscal 2005, el programa tiene una asignación presupuestal de 32 mil 843.3 millones de pesos y presenta una variación real de 24.7 por ciento con respecto al aprobado de 2004. De este presupuesto, a la Secretaría de Educación Pública le corresponden 17 mil 202.3 millones de pesos, que representan el 52.4 por ciento del programa y registra una variación con respecto al aprobado de 2004 de 38.0 por ciento; a la Secretaría de Salud se le asignaron 3 mil 767.1 millones de pesos, con una participación de 11.5 por ciento y una variación real de 10.1 por ciento; y a la Secretaría de Desarrollo Social se le presupuestó un monto de 11 mil 874.0 millones de pesos, que representa el 36.2 por ciento del presupuesto total del programa y presenta una variación real de 13.7 por ciento.

En esta última dependencia, 10 mil 546.4 millones de pesos corresponden al Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, que participa con el 32.1 por ciento y presenta una variación real de 21.2 por ciento, el resto, 1 mil 327.6 millones de pesos tienen la siguiente apertura: 1 mil 112.8 corresponden a Otras Actividades de la Coordinación Nacional del Programa, con una participación de 3.4 por ciento y una variación real de menos 26.8 por ciento y, 214.8 millones de pesos están presupuestados para el Levantamiento de Encuestas a Hogares Beneficiarios y Evaluación del Impacto del Programa, con una participación de 0.7 por ciento y un decremento real de menos 5.5 por ciento, como se muestra a continuación:

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2005
PROGRAMA DE DESARROLLO HUMANO OPORTUNIDADES
(Millones de Pesos)**

Dependencia / Programa	2004 a	2005 p	Estructura Porcentual %		Variación real
			2004	2005	2004-2005
TOTAL DEL PROGRAMA	25,324.3	32,843.3	100.00	100.00	24.7
Educación Pública	11,987.8	17,202.3	47.3	52.4	38.0
Programa de Desarrollo Humano Oportunidades	11,987.8	17,202.3	47.3	52.4	38.0
Salud	3,290.9	3,767.1	13.0	11.5	10.1
Programa de Desarrollo Humano Oportunidades	3,290.9	3,767.1	13.0	11.5	10.1
Desarrollo Social	10,045.6	11,874.0	39.7	36.2	13.7
Coordinación Nacional del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades					
Programa de Desarrollo Humano Oportunidades	8,365.4	10,546.4	33.0	32.1	21.2
Otras Actividades	1,461.6	1,112.8	5.8	3.4	-26.8
Levantar encuestas a hogares beneficiarios y evaluar el impacto del programa	218.6	214.8	0.9	0.7	-5.5

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con base en datos del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2005 y Presupuesto Aprobado 2004.

Finalmente, es importante mencionar la participación que el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades tiene y que se hace evidente en todas las aperturas presupuestales presentadas. A nivel del Grupo Funcional Desarrollo Social, se ubica en las Funciones: Educación (Educación Básica), Salud (Prestación de Servicios de Salud a la Comunidad y Prestación de Servicios de Salud a la Persona) y, Asistencia Social (Otros Grupos Vulnerables), siendo de los programas de impacto social más representativos, con el 3.6 por ciento dentro del Grupo Funcional; en los Programas para Superación de la Pobreza, participa con el 28.5 por ciento; en la apertura presupuestal de la Secretaría de Desarrollo Social participa con el 47.9 por ciento; y en los Programas Sujetos a Reglas de Operación de la Función Desarrollo Social, participa con el 54.3 por ciento.



Centro de Estudios de las Finanzas Públicas
H. Cámara de Diputados
LIX Legislatura
noviembre de 2004

www.cefp.gob.mx

Presidente del Comité
Dip. José Luis Flores Hernández

Secretario
Dip. Marko Antonio Cortés Mendoza

Secretario
Dip. Rafael Flores Mendoza