

Comentarios sobre las cifras de Ingresos Públicos durante el periodo enero-octubre de 2001, y las estimaciones de cierre para el presente Ejercicio Fiscal

COMENTARIOS SOBRE LAS CIFRAS DE INGRESOS PÚBLICOS DURANTE EL PERIODO ENERO-OCTUBRE DE 2001, Y LAS ESTIMACIONES DE CIERRE PARA EL PRESENTE EJERCICIO FISCAL

1. Los ingresos en enero-octubre de 2001

Con base en las estadísticas oportunas de finanzas públicas correspondientes al mes de octubre, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), informó que durante los primeros 10 meses de 2001, el sector público presupuestario captó recursos por un 1 billón 073 mil 801.2 millones de pesos, cantidad que representa un incremento del 1.7 por ciento en términos reales, frente a lo captado en el mismo periodo del año anterior.

Por su origen institucional, los ingresos del Gobierno Federal aumentaron 2.3 por ciento real, en tanto que los ingresos de los Organismos y Empresas bajo control directo presupuestario crecieron 0.1 por ciento en términos reales en comparación con los primeros diez meses de 2000.

Asimismo, los ingresos tributarios registraron un incremento del 5.2 por ciento real respecto del mismo lapso de 2000, lo que se asoció, entre otros factores, a la favorable evolución de la recaudación del IEPS, del ISR y del IVA, misma que aumentó en 10.4; 7.5 y 3.3 por ciento real, respectivamente. Por su parte, en los primeros 10 meses del año, los ingresos no tributarios descendieron 3.5 por ciento en términos reales en relación con el mismo periodo del año anterior.

INGRESOS PRESUPUESTARIOS ENERO-OCTUBRE 2000-2001			
Concepto	Millones de pesos		Var. % real
	2000	2001 p /	
Ingresos presupuestarios	989,527.0	1,073,801.2	1.7
Gobierno Federal	731,279.7	798,071.3	2.3
Tributarios	487,830.3	547,398.5	5.2
ISR	212,118.9	243,228.7	7.5
IVA	158,073.9	174,214.4	3.3
IEPS	74,217.5	87,380.4	10.4
Importaciones	26,435.1	24,048.1	-14.7
Otros	16,984.8	18,526.9	2.3
No tributarios	243,449.4	250,672.8	-3.5
Organismos y empresas	258,247.3	275,729.9	0.1

Fuente: SHCP.

2. Los ingresos al cierre de 2001

Con base en el avance de la recaudación al mes de octubre, para alcanzar el monto estimado de ingresos de la SHCP al cierre de 2001, **se requeriría de una captación de 197 mil millones de pesos en el bimestre noviembre-diciembre**, lo que significaría registrar la menor recaudación para un bimestre en todo el año. Si ello ocurriera, sería la primera ocasión en 21 años en que el último bimestre reportaría una recaudación inferior a la observada en cada uno de los cinco bimestres anteriores, situación que contrastaría con la evidencia histórica de la estacionalidad de la recaudación, donde la mayor captación del año se registra en los dos últimos meses del ejercicio, aún en épocas de crisis.

Según las estimaciones de la SHCP, los ingresos presupuestarios que captará la hacienda pública durante el 2001, ascenderán a 1 billón 270 mil 801.9 millones de pesos, **cifra inferior en 31 mil 695 millones de pesos respecto del monto estimado en la Ley de Ingresos para ese ejercicio fiscal**, lo que estaría asociado, entre otros factores, al hecho de registrar una recaudación menor de la programada en rubros como el IEPS (12 mil 053.1 millones de pesos menos de lo presupuestado); impuesto a la importación (6 mil 494.7 millones); IVA (4 mil 340 millones de pesos); Desincorporaciones (23 mil 500 millones); e ingresos propios de PEMEX (15 mil 905.1 millones de pesos por debajo de su meta).

INGRESOS PRESUPUESTARIOS PROGRAMADOS Y ESTIMADOS PARA EL 2001

(Millones de Pesos y porcentajes)

Concepto	Programado Ley de Ingresos	Cierre Estimado SHCP	Diferencia Cierre- Programado	Var. % real Anual Cierre 2001/ 2000	(% PIB) Cierre estimado 2001
Ingresos Presupuestarios	1,302,496.8	1,270,801.9	-31,694.9	0.9%	22.1%
Gobierno Federal	952,406.3	935,007.5	-17,398.8	1.7%	16.3%
Tributarios	666,048.0	643,873.6	-22,174.4	4.5%	11.2%
ISR ^{1/}	283,823.4	284,724.0	900.6	3.9%	4.9%
IVA	207,236.5	202,895.7	-4,340.8	1.1%	3.5%
IEPS	119,999.3	107,946.2	-12,053.1	25.0%	1.9%
Importación	34,600.5	28,105.8	-6,494.7	-19.2%	0.5%
Otros ^{2/}	20,388.3	20,201.8	-186.5	0.7%	0.4%
No Tributarios	286,358.3	291,133.9	4,775.6	-4.1%	5.1%
Organismos y Empresas ^{3/}	350,090.5	335,794.4	-14,296.1	-1.2%	5.8%
PEMEX	123,377.9	107,472.8	-15,905.1	-6.5%	1.9%
Otros	226,712.6	228,321.6	1,609.0	1.5%	4.0%

1/ Incluye el Impuesto al Activo

2/ Incluye Tenencia, ISAN, Exportación, Accesorios y Otros no comprendidos.

3/ Excluye aportaciones al ISSSTE.

FUENTE: Elaborado por el CEFPP de la H. Cámara de Diputados con base en datos de Cuenta Pública Federal 2000 e Iniciativa de Ley de Ingresos 2002.

Si bien existieron algunos factores que influyeron en la evolución de la recaudación durante 2001, tales como la desaceleración de la economía; la fortaleza del tipo de cambio y la volatilidad del mercado petrolero internacional; existe un **factor de carácter técnico**, que debe analizarse con detalle, pues revela cierta inconsistencia de las estimaciones de ingresos de la SHCP para el cierre del presente año.

Como se observa en el cuadro siguiente, de cumplirse las estimaciones de la SHCP para el 2001, estaríamos ante uno de los bimestres más dramáticos en términos de recaudación. **En noviembre-diciembre, los ingresos presupuestarios en su conjunto caerían -6.7 por ciento real respecto del monto captado en el sexto bimestre de 2000; destacando los descensos en los ingresos tributarios, particularmente del ISR del -15.8 por ciento real; del IVA, -13.9 por ciento; del impuesto a la Importación, -40.2 por ciento y de otros impuestos, -18.8 por ciento real. Asimismo, los ingresos no tributarios se contraerían -11.2 por ciento y los ingresos de Organismos y Empresas descenderían -9.5 por ciento real.**

COMPORTAMIENTO DE LA RECAUDACIÓN EN 2001

(Millones de Pesos y porcentajes)

Concepto	2001			Recaudación Ene-Oct		Recaudación Nov-Dic	
	Programado Ley de Ingresos	Cierre Estimado SHCP	Diferencia Cierre-Programa	Recaudación observada	Var.% real anual	Rec. requerida para lograr cierre estimado de SHCP	Var. % real anual para cumplir estimación de cierre
Ingresos Presupuestarios	1,302,496.8	1,270,801.9	-31,694.9	1,073,801.2	1.7	197,000.7	-6.7%
Gobierno Federal	952,406.3	935,007.5	-17,398.8	798,071.3	2.3	136,936.2	-5.4%
Tributarios	666,048.0	643,873.6	-22,174.4	547,398.5	5.2	96,475.1	-2.7%
ISR ^{1/}	283,823.4	284,724.0	900.6	243,228.7	7.5	41,495.3	-15.8%
IVA	207,236.5	202,895.7	-4,340.8	174,214.4	3.3	28,681.3	-13.9%
IEPS	119,999.3	107,946.2	-12,053.1	87,380.4	10.4	20,565.8	165.7%
Importación	34,600.5	28,105.8	-6,494.7	24,048.1	-14.7	4,057.7	-40.2%
Otros ^{2/}	20,388.3	20,201.8	-186.5	18,526.9	2.3	1,674.9	-18.8%
No Tributarios	286,358.3	291,133.9	4,775.6	250,672.8	-3.5	40,461.1	-11.2%
Organismos y Empresas ^{3/}	350,090.5	335,794.4	-14,296.1	275,729.9	0.1	60,064.5	-9.5%

1/ Incluye el Impuesto al Activo

2/ Incluye Tenencia, ISAN, Exportación, Accesorios y Otros no comprendidos.

3/ Excluye los enteros a la Tesorería de la Federación por concepto de derechos específicos de ASA y CAPUFE, así como entregas de LOTENAL. Excluye aportaciones al ISSSTE.

n.d. No disponible; n.a. No aplica.

FUENTE: Elaborado por el CEFP de la H. Cámara de Diputados con base en datos de la Cuenta Pública Federal 2000 e Iniciativa de Ley de Ingresos 2002.

Evidentemente, este escenario de caídas dramáticas en la recaudación durante los últimos dos meses de 2001, genera la necesidad de revisar con detalle los supuestos y bases sobre las que se formularon las estimaciones de ingresos para el cierre del presente ejercicio fiscal. Este hecho cobra mayor significancia si se considera que dichas estimaciones constituyen la base de cálculo de las proyecciones de ingresos para el año 2002.