

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas



Nota Informativa

Programa de Apoyos Directos al Campo (PROCAMPO)

El Programa de Apoyos Directos al Campo (PROCAMPO) es un subsidio directo del gobierno federal. Tiene como objetivo específico apoyar el ingreso de los productores rurales. Anualmente beneficia aproximadamente a 2.4 millones de productores que explotan alrededor de 12.9 millones de hectáreas. El apoyo consiste en una entrega de recursos monetarios por cada hectárea o fracción de ésta, y se efectúa cuando el productor siembra la superficie registrada en el programa, apoyando a productores de superficies elegibles registradas en el directorio de PROCAMPO.

Así mismo el PROCAMPO se divide en Tradicional y Capitalizable.

El PROCAMPO capitalizable se crea el 31 de diciembre de 2001, cuando se publica la "Ley de Capitalización del PROCAMPO", que instituye el Sistema de Garantías y Acceso Anticipado a Pagos Futuros del programa, mecanismo que permi-

te a los beneficiarios obtener recursos mediante créditos bancarios con base en los apoyos que recibirán.

El presupuesto asignado a la SAGARPA² para este 2006 es de 51 mil 014.1 millones de pesos, y para el PROCAMPO es de 15 mil 024.8 millones de pesos, representando éste un 29.5 por ciento del presupuesto total de SAGARPA, siendo este año el mas bajo en participación en el periodo 2000-2006.

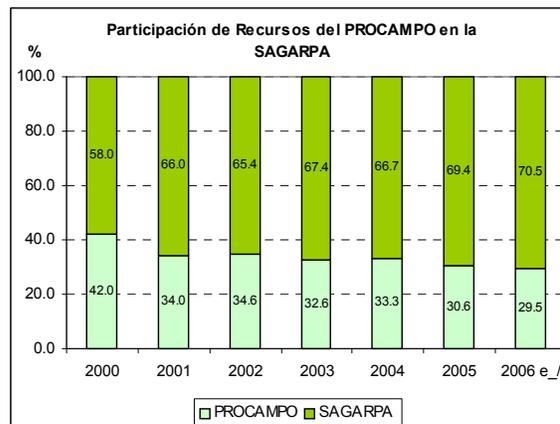
Como se puede observar en la gráfica siguiente, en el periodo citado el año con mayor presupuesto ha sido el 2000 con 10 mil 378.8 millones de pesos que representan un 42.0 por ciento de los recursos de la SAGARPA. Así para los años siguientes el presupuesto a PROCAMPO ha ido disminuyendo: de 2000 a 2001 cayó en un 8.0 por ciento; de 2002 a 2003 en un 1.9 por ciento; de 2004 a 2005 cayó 2.7 por ciento; y de 2005 a 2006 un 1.2 por ciento.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación
PROCAMPO 2000-2006
(millones de pesos)

Programas	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 e./
Total SAGARPA	24,713.7	32,405.4	34,299.0	40,169.5	41,455.8	46,279.0	51,014.1
Total de recursos PROCAMPO	10,378.8	11,004.6	11,850.5	13,110.7	13,810.0	14,180.6	15,024.8
PROCAMPO/SAGARPA (%)	42.0	34.0	34.6	32.6	33.3	30.6	29.5

e./ Se refiere al presupuesto modificado autorizado al 30 de junio.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, H. Cámara de Diputados, con información del VI Informe de Gobierno, 10 de septiembre 2006, Presidencia de la República; Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2000-2005, SHCP.



² Modificado al 30 de junio de 2006.

Si comparamos el 2000 con respecto a este 2006 la participación de PROCAMPO en la SAGARPA ha cambiado de 42.0 por ciento a 29.5 por ciento, es decir bajó en un 12.5 por ciento.

Superficie Apoyada

La superficie apoyada por el PROCAMPO para el año 2001 fue de 13.4 millones de hectáreas, para 2006 esta superficie apoyada es de 12.9 millones de hectáreas, lo que implica una reducción de 500 mil hectáreas, sin embargo la superficie nacional cosechada se estima alcance 17.4 millones de hectáreas en 2006.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación						
Superficie Nacional Cosechada y PROCAMPO Apoyada						
(Miles de hectáreas)						
	2001	2002	2003	2004	2005 p./	2006 e./
Superficie Nat. Cosechada	17,249.30	16,440.74	17,252.42	17,151.08	15,357.10	17,454.00
PROCAMPO Superficie apoyada	13,400.0	13,700.0	13,800.0	13,100.0	12,000.0	12,900.0
PROCAMPO Sup Nat Cosechada (%)	77.7	83.3	80.0	76.4	78.1	73.9

p./ Cifras preliminares.

e./ Cifras estimadas.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, H. Cámara de Diputados, con información del VI Informe de Gobierno, 1o de septiembre 2006, Presidencia de la República.

La relación de proporción de la superficie apoyada al PROCAMPO con respecto a la nacional cosechada en el periodo, ha sido de forma consistente, el

orden de ésta es del 78 por ciento: registrando como máximo un 83.3 por ciento en el año 2002 y un mínimo de participación de 73.9 por ciento en el año 2006.

Se puede observar que en el año 2005 la superficie apoyada descendió 1.1 millones de hectáreas, sin embargo para este 2006 la superficie apoyada se incrementa en 900 mil hectáreas para llegar a 12.9 millones de éstas, esperando una cobertura de 73.9 menor al de 2005 de 78.1 por ciento.

Para el 2005 los recursos asignados al PROCAMPO en su esquema tradicional fueron de 12 mil 478.9 millones de pesos, apoyando a 2.39 millones reproductores, para 3.5 millones de predios los cuales tienen una superficie cultivable de 12.0 millones hectáreas.

La meta de superficie cultivable para este 2006 es de 12.9 millones de hectáreas, para 2.4 millones de productores con 13 mil 249.8 millones de pesos.

En el periodo enero- julio de 2006 el ejercicio de recursos presupuestados para PROCAMPO tradicional asciende a 9 mil 843.3 millones de pesos lo representa un 74.0 por ciento de su programado para este año, lo cual se traduce en que para el segundo semestre solo se dispone de un 26 por ciento de recursos para ejercer.

PROCAMPO 2000-2006										
Resultado de Programas de Fomento Agrícola										
Programas	datos anuales							enero-julio		
	observado					meta		2005	2006 p./	var anual (%) ^{2./}
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 ^{1./}			
Total de recursos (millones de pesos)	10,378.8	11,004.6	11,850.5	13,110.7	13,810.0	14,180.6	15,024.8	8,678.6	10,608.5	18.3
Esquema tradicional (millones de pesos)	10,378.8	11,004.6	11,850.5	13,060.7	13,115.8	12,478.9	13,249.8	8,575.6	9,843.3	11.1
Esquema Capitalizable (millones de pesos)	-	-	-	50.0	694.2	1,701.7	1,775.0	103.3	765.2	614.6
Cuota por hectárea sembrada (pesos por hectárea)	708.0	778.0	829.0	873.0	905.0	935.0	935.0	935.0	935.0	0.0
Superficie apoyada (millones de hectáreas)	13.6	13.4	13.7	13.8	13.1	12.0	12.9	8.1	9.2	13.6
Productores beneficiados (miles)	2,681.0	2,695.0	2,792.0	2,849.0	2,673.0	2,399.0	2,402.0	1,975.0	2,000.0	1.3

1./ Para los rubros* Total de recursos, Esquema tradicional y Esquema capitalizable, se refiere al presupuesto modificado autorizado al 30 de junio.

2./ Para los rubros* Total de recursos, Esquema tradicional y Esquema capitalizable las variaciones son en términos reales y su cálculo se efectuó considerando en INPC al mes de junio = 1.0336.

p/ cifras preliminares

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, H. Cámara de Diputados, con información del VI Informe de Gobierno, 1o de septiembre 2006, Presidencia de la República; Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2000-2005, SHCP.

PROCAMPO Capitalizable

El 23 de diciembre de 2003 se publicó en el Diario Oficial de la Federación las reglas de operación del Sistema de Garantías y Acceso Anticipado a Pagos Futuros del PROCAMPO, esto con el propósito de apoyar a los productores con la obtención de recursos anticipados.

Los proyectos económicos son dictaminados técnicamente por *Apoyos y Servicios a la Comercialización Agropecuaria* (ASERCA) en sustitución de los consejos estatales, agilizando así el proceso.

En el año 2004 el monto de los créditos colocados fue de 3 mil 482 millones de pesos, beneficiando a 201 mil productores con una superficie de 747.5 mil hectáreas y 163 mil proyectos productivos.

Para 2005 el número de proyectos ascendió a 321 mil, con 5 mil 651 millones de pesos, beneficiando a 338 mil productores.

Concepto	Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación					Proyectos Productivos: PROCAMPO Capitalizable 2002-2006 ^{1,2}	
	2002	2003	2004	2005	enero-julio		
					2005	2006 ^{p./j}	variación % anual
Proyectos (unidades)	118.0	2,300.0	163,000.0	321,000.0	128,000.0	22,557.0	-82.4
Productores (unidades)	1,012.0	10,500.0	201,000.0	338,000.0	134,000.0	23,744.0	-82.3
Superficie (hectáreas)	8,474.0	61,144.0	747,500.0	1,511,000.0	623,000.0	361,843.0	-41.9
Monto del Crédito (miles de pesos)	25,000.0	281,239.0	3,482,000.0	5,651,000.0	2,330,000.0	1,004,224.0	-56.9

1./ Se refiere a los créditos autorizados por parte de instituciones financieras.

p./j Se refiere al presupuesto modificado autorizado al 30 de junio.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, H. Cámara de Diputados, con información del VI Informe de Labores, 1o de septiembre 2006, SAGARPA.

Después del monto significativo de 5 mil 651 millones de pesos en créditos colocados en el Sistema para el año 2005, superior en un 105.0 por ciento a la meta programada de 2 mil 750 millones de pesos colocados. La capitalización de los predios con el Sistema ha llegado a julio de 2006 a la colocación crediticia de 1 mil 004.2 millones de pesos, con 23 mil 744 productores, impulsando 22 mil 557 proyectos productivos. La diferencia inferior con el mismo periodo del año anterior es debida a que cada año el monto de los apoyos que se pueden anticipar es menor con base en la vigencia del programa.

A partir del año 2002 y hasta julio del 2006 se ha acumulado cerca de 509 mil proyectos financiados con recursos de las instituciones financieras por 10 mil 443.5 millones de pesos, beneficiando a 574 mil 256 productores, principalmente en los estados de Chia-

pas, Guerrero, Veracruz y Oaxaca.

PROCAMPO tiene un registro alterno que permite a productores rurales que no pertenecen en el directorio suscribir sus predios y obtener beneficios. A julio de 2006 se incorporaron al padrón 69 mil nuevos beneficiarios propietarios de una superficie de 141 mil hectáreas cultivables, con apoyos de cerca de 132 millones de pesos.

Producción Agrícola a julio de 2006

Los granos y oleaginosas como lo son la cebada, el frijol, el maíz y el cártamo, se incrementan debido a la seguridad comercial y al ingreso objetivo garantizado. A julio de este 2006 se registra una producción de 17.6 millones de toneladas, cifra superior en 3.9 por ciento a la alcanzada en el 2005 del mismo periodo, este crecimiento se debe a las mejores condiciones climáticas para este año y a la ausencia de plagas y enfermedades. Para 2006 se estimó una producción anual mayor en 9.4 por ciento, con el mejor aprovechamiento de las lluvias de temporal.

Las hortalizas como son: jitomate, zanahoria, cebolla y chile verde entre otros, registran incrementos en superficie cosechada, mayor rendimiento y baja siniestridad. Respecto a la superficie hortícola en los primeros siete meses de 2006 fue superior a la del 2005 en el mismo periodo en un 5.0 por ciento, debido también al incremento en superficie cosechada y a los ligeros incrementos en rendimientos que son función de las condiciones climáticas. Para 2006 se estimó una producción anual de 9.23 millones de toneladas, cifra mayor en 8.3 por ciento a la registrada en 2005, esto en consecuencia de mejores tecnologías aplicadas.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación

Producción Agrícola 2000-2006

	2000	2001	2002	2003	2004	2005 ^{e./}	2006 ^{e./}	enero-julio		variación anual % 2005-2006	
								2005	2006		
Total*											
Principales Granos y Oleaginosas ^{1./}											
Producción (miles de toneladas)	29,206.9	32,455.5	30,480.1	33,419.0	33,994.2	30,415.6	33,273.5	16,995.7	17,654.9	3.9	9.4
Superficie cosechada (miles de hectáreas)	11,917.1	12,848.7	12,070.3	12,757.6	12,729.1	10,759.6	12,689.2	5,270.3	5,298.9	0.5	17.9
Principales productos hortícolas ^{2./}											
Producción (miles de toneladas)	7,859.3	8,144.4	7,841.4	8,394.7	8,598.1	8,523.6	9,233.3	4,657.3	4,890.4	5.0	8.3
Superficie cosechada (miles de hectáreas)	432.7	434.8	414.0	422.7	420.8	421.7	466.9	210.2	220.0	4.7	10.7
Principales productos frutícolas ^{2./}											
Producción (miles de toneladas)	13,741.3	14,516.9	14,353.1	14,014.3	15,164.4	14,411.8	15,266.1	9,021.4	9,273.6	2.8	5.9
Superficie cosechada (miles de hectáreas)	988.5	1,012.6	1,002.7	998.6	1,040.3	1,017.4	1,012.6	751.8	806.6	7.3	-0.5

1./ Incluye maíz, frijol, trigo, arroz palay, ajonjolí, cártamo, semilla de algodón, soya, sorgo y cebada.

2./ Incluye tomate, rojo (jitomate), chile verde, cebolla, papa, zanahoria, calabacita y tomate verde.

3./ Incluye naranja, plátano, mango, limón, manzana, fresa, malón, sandía, papaya, aguacate, uva, guayaba y piña.

e./ Cifras estimadas.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, H. Cámara de Diputados, con información del VI Informe de Labores SAGARPA, 1o de septiembre 2006.

El grupo de frutas como mango, piña, sandía aguacate, limón y naranja incrementó su producción, por el manejo adecuado de plantaciones, a diferencia del plátano el cual si disminuyó su producción debido a las consecuencias del huracán Stan. Los frutales registran un incremento de 2.8 por ciento con respecto al mismo mes de julio de 2005, por la entrada de nueva superficie en la etapa de producción, la estacionalidad de la producción y las buenas condiciones climáticas; al cierre de 2006 se espera haber contado con un producción superior en 5.9 por ciento a la del año anterior.

Fuentes:

VI Informe de Gobierno, Presidencia de la República, 1 de septiembre de 2006.

VI Informe de labores, Secretaría de Agricultura, Desarrollo Rural Pesca y Alimentación (SAGARPA).

Servicio de Información y Estadística Agroalimentaria y Pesquera (SIAP).

Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI).

Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2000-2005, SHCP.

H. Cámara de Diputados

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Av. Congreso de la Unión, No. 66, Edificio "D" Primer Nivel

Col. El Parque, Del. V. Carranza, C.P. 15969. MÉXICO, D.F.

<http://www.cefp.gob.mx>
