

# Centro de Estudios de las Finanzas Públicas



## Nota Informativa

### GASTO PARA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, PRINCIPALES PROGRAMAS DE IMPACTO SOCIAL Y PROGRAMAS ESPECIALES. Avance al Segundo Trimestre de 2007

#### **Gasto para la Superación de la Pobreza**

En el Informe Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública emitido por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público se presenta el gasto correspondiente a Superación de la Pobreza, detallado para 12 dependencias y 1 programa. En el reporte se hace mención de que las cifras reportadas agrupan a los principales programas para Superación de la Pobreza; sin embargo, no se detallan los gastos específicos al interior de los Ramos.

En el trimestre analizado se destinó al conjunto de programas un presupuesto de 73 mil 434 millones de pesos, lo que significó un crecimiento real de 6.7 por ciento, con respecto al mismo periodo del año anterior.

De este total, sobresalen los recursos canalizados

por vía del Ramo 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios, el cual representó el 31.4 por ciento del gasto erogado, seguido por el de Desarrollo Social con 19.4 por ciento de participación; la Secretaría de Salud con una aportación de 19.1 por ciento y por último la Secretaría de Educación Pública que significó el 17.5 por ciento; dependencias que integran el 87.4 por ciento del total. Las otras dependencias y programas presentan participaciones menores al 3.0 por ciento.

Es importante señalar que el Ramo de Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios disminuyó su participación con respecto al semestre enero-junio del año anterior, en tanto que los Ramos de Educación, Salud y Desarrollo Social incrementaron la suya. Asimismo, la Secretaría de Salud tuvo una mayor participación en detrimento del rubro educativo, como se muestra en el siguiente cuadro:

**GASTO PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA**  
Segundo Trimestre de 2007  
(Millones de Pesos)

Ramo	Mensual Acumulado			Estructura %		
	enero-abril	enero-mayo	enero-junio	enero-abril	enero-mayo	enero-junio
<b>Total</b>	<b>42,534.9</b>	<b>55,664.1</b>	<b>73,434.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	15,316.5	19,187.8	23,030.2	36.0	34.5	31.4
Desarrollo Social	6,551.2	9,051.7	14,220.1	15.4	16.3	19.4
Educación Pública	8,658.0	9,234.0	12,848.7	20.4	16.6	17.5
Salud	7,815.1	11,798.0	13,997.5	18.4	21.2	19.1
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	775.5	1,337.2	2,206.8	1.8	2.4	3.0
Programa IMSS-Oportunidades <sup>1/</sup>	1,627.7	2,008.4	2,389.2	3.8	3.6	3.3
Hacienda y Crédito Público	989.5	1,319.0	1,780.5	2.3	2.4	2.4
Medio Ambiente y Recursos Naturales	201.3	584.6	1,000.4	0.5	1.1	1.4
Comunicaciones y Transportes	245.1	632.9	1,182.7	0.6	1.1	1.6
Economía	288.5	411.2	601.3	0.7	0.7	0.8
Reforma Agraria	6.2	9.1	63.0	0.0	0.0	0.1
Relaciones Exteriores	46.2	63.6	81.2	0.1	0.1	0.1
Trabajo y Previsión Social	14.0	26.6	32.4	0.0	0.0	0.0

p/ preliminar

<sup>1/</sup> Se refiere a los subsidios entregados al IMSS a través del Ramo 19 Aportaciones a Seguridad Social

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base en datos de el Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al segundo trimestre de 2007, SHCP.

### **Principales Programas de Impacto Social**

En el informe trimestral se reportan también los Principales Programas de Impacto Social, con una erogación de 65 mil 709.5 millones de pesos, que significó un incremento real de 5.7 por ciento con respecto al mismo periodo del año anterior.

Este presupuesto presenta una diferencia absoluta de 42 mil 654.1 millones de pesos sobre el gasto ejercido en el primer trimestre del año, cuando fue de 23 mil 055.4 millones de pesos, duplicando prácticamente su erogación presupuestal. A este mayor ejercicio presupuestal contribuyeron fundamentalmente los programas siguientes: el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, que representó el 29.0 por ciento; el Programa de Apoyos Directos al Campo (Procampo) que significó el 16.4 por ciento; el rubro de Otros Programas que erogó el 14.6 por ciento y; el Programa para Promover la Integración de Cadenas Agroalimentarias y de Pesca con una aportación de 10.8 por ciento.

Le siguen en orden de importancia, aunque con una participación menos significativa los Programas del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología con el 3.7 por ciento, el programa IMSS Oportunidades que registra 3.6 por ciento, el Fondo de Compensación a Costo de Energéticos Agrícolas en el Marco de Apoyo a la Competitividad por Ramas de Producción con 2.2 por ciento y el Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas con el 2.1 por ciento.

Los 8 programas anteriores tienen en conjunto el 82.6 por ciento del gasto de los Programas de Impacto Social. Los 15 programas restantes integran el 17.4 por ciento, son 15 y presentan participaciones que van del 0.1 por ciento al 1.8 por ciento.

Por lo que respecta al gasto que reportan los programas en el primer semestre con relación al presupuesto original anual, el Plan Emergente en FOMAGRO para la Producción de Maíz tuvo un avance de 98.5 por ciento; el Programa Escuelas de Calidad ejerció el 94.6 por ciento de su presupuesto; el Programa Fomento a la Inversión Rural y Pesquera, a través del Fondo de Riesgo Compartido para el Fomento de Agronegocios (FOMAGRO) alcanzó el 90.3 por ciento; la Ley de Capitalización Procampo logró el 76.3 por ciento; el Programa de Apoyos Directos al Campo erogó el 72.7 por ciento; el Plan Emergente en Competitividad para la Producción de Maíz obtuvo el 56.3 por ciento; el

Programa de Desarrollo Humano Oportunidades reportó el 53.0 por ciento y; el Fondo de Compensación a Costo de Energéticos Agrícolas en el Marco de Apoyo a la Competitividad por Ramas de Producción presentó un 51.6 por ciento de avance, destacando estos, del resto de programas que presentan avances menores al 50 por ciento y superiores al 13 por ciento.

Por otro lado, es importante mencionar que algunos programas reportados en el presente trimestre fueron omitidos en el reporte enero-marzo del presente año, los cuales significan el 6.2 por ciento del presupuesto y son los siguientes: Programa de Reversión Productiva, Programa Hábitat, Programa Empleo Temporal, Plan Emergente FOMAGRO para la Producción de Maíz, Plan Emergente en Competitividad para la Producción de Maíz y el Programa Grupos y Regiones Prioritarios.

Así, se dejan de reportar programas del primer trimestre del año, tales como: El Programa Nacional de Becas a la Excelencia Académica y el Aprovechamiento Escolar, el Programa de Apoyo para Abatir el Rezago Educativo en Educación Inicial y Básica (CONAFE), el Programa de Adquisición de Leche Nacional a cargo de Liconsá, S.A. de C.V., el Programa de Atención a Familias y Población Vulnerable, el Programa atención a la Demanda de Educación para Adultos (INEA) y el Programa Subsidio a la Prima del Seguro Agropecuario.

Si se compara la información con el segundo trimestre del año anterior se identifican a su vez algunos programas que ahora se adicionan y otros que se dejan de reportar, lo cual impide realizar un análisis más preciso.

En cuanto al Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, se presenta un presupuesto original anual al segundo trimestre de 36 mil 016.9 millones de pesos, lo cual difiere del registrado al primer trimestre del año por 34 mil 788.9 millones de pesos, esto es, existe una adición de 1 mil 228.0 millones de pesos en enero-junio.

Además, el rubro de Otros Programas reporta modificaciones en el monto presupuestal de un trimestre a otro. En enero-marzo se presenta un presupuesto total original anual de 43 mil 058.7 millones de pesos y para el presente trimestre se presenta por 35 mil 686.3 millones de pesos, esto debido probablemente, a las modificaciones de inclusión de programas reportados en cada trimestre.

PRINCIPALES PROGRAMAS DE IMPACTO SOCIAL

Segundo Trimestre de 2007

(Millones de Pesos)

Concepto	1er TRIMESTRE				2o TRIMESTRE									
	Presupuesto original anual	Mensual Acumulado			Presupuesto original anual	Mensual Acumulado			Estructura %			Avance %		
		enero-enero	enero-febrero	enero-marzo		enero-abril	enero-mayo	enero-junio	enero-abril	enero-mayo	enero-junio	enero-abril	enero-mayo	enero-junio
<b>TOTAL</b>	<b>148,719.3</b>	<b>5,306.7</b>	<b>10,575.3</b>	<b>23,055.4</b>	<b>149,947.2</b>	<b>37,050.9</b>	<b>47,748.8</b>	<b>65,709.5</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>24.7</b>	<b>31.8</b>	<b>43.8</b>
Programa de Desarrollo Humano Oportunidades <sup>1/</sup>	34,788.9	78.3	400.3	6,637.3	36,016.9	12,295.7	13,223.8	19,076.5	33.2	27.7	29.0	34.1	36.7	53.0
Programa de Apoyos Directos al Campo (Procampo)	14,857.1	20.0	731.0	2,236.5	14,857.1	4,048.8	7,628.1	10,805.4	10.9	16.0	16.4	27.3	51.3	72.7
Promover la Integración de Cadenas Agroalimentarias y de Pesca	17,263.8	2,003.5	2,572.7	3,618.3	17,263.8	5,604.5	6,325.9	7,107.8	15.1	13.2	10.8	32.5	36.6	41.2
Programa IMSS-Oportunidades	5,487.6	358.7	730.6	1,240.1	5,487.6	1,619.2	1,998.2	2,377.3	4.4	4.2	3.6	29.5	36.4	43.3
Programas del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	5,149.8	499.4	787.1	1,227.7	5,149.8	1,675.6	2,100.7	2,452.1	4.5	4.4	3.7	32.5	40.8	47.6
Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda "Tu Casa"	1,595.1	0.0	0.0	244.4	1,595.1	247.9	247.9	543.0	0.7	0.5	0.8	15.5	15.5	34.0
Fondo de Compensación a Costo de Energéticos Agrícolas, en el Marco de Apoyo a la Competitividad por Ramas de Producción	2,810.8	250.0	400.0	1,030.9	2,810.8	1,231.0	1,200.1	1,450.1	3.3	2.5	2.2	43.8	42.7	51.6
Programas de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas	5,698.4	57.0	99.2	217.3	5,698.4	386.5	534.4	763.4	1.0	1.1	1.2	6.8	9.4	13.4
Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas	3,686.6	0.0	0.0	367.7	3,686.6	725.3	1,048.0	1,394.9	2.0	2.2	2.1	19.7	28.4	37.8
Programa Escuelas de Calidad	1,258.1	0.0	1,185.8	1,186.7	1,258.1	1,187.2	1,188.3	1,190.6	3.2	2.5	1.8	94.4	94.5	94.6
Modelo Comunitario de Educación Inicial y Básica para Población Mestiza (CONAFE)	1,984.8	142.5	363.1	534.4	1,984.8	712.6	868.8	1,117.9	1.9	1.8	1.7	35.9	43.8	56.3
Ley de Capitalización Procampo	1,178.9	900.0	900.0	900.0	1,178.9	900.0	900.0	900.0	2.4	1.9	1.4	76.3	76.3	76.3
Fomento a la Inversión Rural y Pesquera a través del Fondo de Riesgo Compartido para el Fomento de Agronegocios (FOMAGRO)	838.3	90.5	142.7	289.3	838.3	435.5	634.3	756.6	1.2	1.3	1.2	52.0	75.7	90.3
Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES)	1,328.2	18.4	147.8	242.2	1,328.2	345.0	374.2	610.5	0.9	0.8	0.9	26.0	28.2	46.0
Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)	750.0	630.0	980.0	750.0	750.0	750.0	750.0	750.0	2.0	1.6	1.1	100.0	100.0	100.0
Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales	2,614.7	0.0	0.0	260.5	2,614.7	266.1	780.0	756.3	0.7	1.6	1.2	10.2	29.8	28.9
Otros Programas	43,058.7	146.3	445.4	1,069.7	35,686.3	3,297.2	6,288.7	9,583.6	8.9	13.2	14.6	9.2	17.6	26.9
Reconversión Productiva					3,192.1	612.9	657.2	1,072.9	1.7	1.4	1.6	19.2	20.6	33.6
Programa Hábitat					2,190.4	24.0	38.8	761.7	0.1	0.1	1.2	1.1	1.8	34.8
Programa de Empleo Temporal (PET)					1,667.5	209.9	350.3	553.4	0.6	0.7	0.8	12.6	21.0	33.2
Plan Emergente en FOMAGRO para la Producción de Maíz					674.1	202.2	337.1	663.7	0.5	0.7	1.0	30.0	50.0	98.5
Plan Emergente en competitividad para la Producción de Maíz					936.3	175.8	175.8	527.4	0.5	0.4	0.8	18.8	18.8	56.3
Grupos y Regiones Prioritarios					3,081.6	98.0	98.3	494.5	0.3	0.2	0.8	3.2	3.2	16.0
Programa Nacional de Becas a la Excelencia Académica y al Aprovechamiento Escolar	426.4	0.0	284.0	284.0										
Programa de Apoyo para Abatir el Rezago Educativo en Educación Inicial y Básica (CONAFE)	1,893.4	32.4	70.8	187.8										
Programa de Adquisición de Leche Nacional a cargo de Liconsa, S.A de C.V.	500.0	0.0	94.4	150.0										
Programa de Atención a Familias y Población Vulnerable	525.9	32.6	81.0	137.7										
Atención a la Demanda de Educación para Adultos (INEA)	573.9	10.4	81.7	124.6										
Subsidio a la Prima del Seguro Agropecuario	450.0	36.7	77.7	118.3										

p/ Cifras preliminares

1/ Incluye recursos de la Unidad responsable que administra el programa

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base en datos del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al segundo trimestre de 2007, SHCP.

## Programas Especiales

Los Programas Especiales se refieren a prioridades del desarrollo, en los que intervienen dos o más dependencias coordinadoras de sector. En éstos se ejerció, al segundo trimestre del año un presupuesto de 21 mil 082.4 millones de pesos, que significó un decremento real de 2.5 por ciento con respecto al mismo trimestre del año anterior (sin considerar al Programa para el Fondo de Desastres Naturales reportado en el Ramo General 23). Dicha baja fue inducida básicamente por el Programa Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas que presentó una caída de 49.0 por ciento y por el Programa Nacional para Mexicanos en el Exterior, México Americanos y sus Familias en las Comunidades de Origen que se redujo en 8.2 por ciento.

Por otra parte, la participación que tiene cada programa en el conjunto de Programas Especiales es la siguiente: el Programa Especial de Ciencia y Tecnología erogó el 47.0 por ciento; el Programa Nacional para la Igualdad de Oportunidades y No Discriminación Contra las Mujeres significó el 45.1 por ciento; el Programa Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas aportó el 5.7 por ciento; el Programa Nacional para Mexicanos en el Exterior, México-Americanos y sus Familias en las Comunidades de Origen ejerció el 1.7 por ciento; y el Programa Adultos en Plenitud representó el 0.5 por ciento.

Por lo que respecta al avance realizado por éstos programas al mes de junio, en relación al presu-

puesto original anual, el Programa Especial de Ciencia y Tecnología presentó un avance de 21.8 por ciento, el Programa Nacional para la Igualdad de Oportunidades y No Discriminación Contra las Mujeres reportó 21.0 por ciento de avance, el Programa Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas presentó un adelanto en el gasto de 2.6 por ciento, el Programa Nacional para Mexicanos en el Exterior, México-Americanos y sus Familias en las Comunidades de Origen ascendió al 0.8 por ciento del presupuestado originalmente y, el Programa Adultos en Plenitud avanzó en 0.2 por ciento, como lo muestra el siguiente cuadro.

### Consideración Final

De los rubros analizados, el Gasto para Superación de la Pobreza creció en 6.7 por ciento real, así como también el destinado a los Principales Programas de Impacto Social que lo hace en 5.7 por ciento. El primer rubro se incrementó inducido básicamente por los Ramos de: Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios, Desarrollo Social, Salud y Educación y; en el caso del segundo, por el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, el Programa de Apoyos Directos al Campo y Otros Programas.

En tanto, los Programas Especiales se reducen en términos reales 2.5 por ciento, básicamente por las reducciones presentadas en el Programa Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas y en el Programa Nacional para Mexicanos en el Exterior, México -Americanos y sus familias en las Comunidades de Origen.

PROGRAMAS ESPECIALES  
Segundo Trimestre de 2007  
(Millones de Pesos)

Concepto	ene-jun 2006	Presupuesto original anual	Mensual Acumulado			Estructura %			Avance %		
			enero-abril	enero-mayo	enero-junio	enero abril	enero-mayo	enero-junio	enero-abril	enero-mayo	enero-junio
<b>Total</b>	<b>21557.1</b>	<b>45,399.3</b>	<b>13,609.0</b>	<b>15,764.7</b>	<b>21,082.4</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>30.0</b>	<b>34.7</b>	<b>46.4</b>
Programa Especial de Ciencia y Tecnología	9092.6	20,850.6	6,530.5	8,249.3	9,913.9	48.0	52.3	47.0	31.3	18.2	21.8
Programa Nacional para la Igualdad de Oportunidades y no Discriminación Contra las Mujeres	8958.6	16,775.7	5,958.9	6,268.2	9,513.3	43.8	39.8	45.1	35.5	13.8	21.0
Programa Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas	2253.1	7,024.5	862.1	876.7	1,196.5	6.3	5.6	5.7	12.3	1.9	2.6
Programa para el Fondo de Desastres Naturales (Fonden) <sup>1/</sup>	772	135.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Programa Nacional para Mexicanos en el Exterior, México-Americanos y sus Familias en las Comunidades de Origen	373.2	391.5	190.1	286.6	356.3	1.4	1.8	1.7	48.6	0.6	0.8
Adultos en Plenitud	107.6	221.3	67.4	83.9	102.5	0.5	0.5	0.5	30.5	0.2	0.2

p/ preliminar

1/ Únicamente considera el Fondo de Desastres Naturales, cuyos recursos se presentan en el Ramo General 23 Provisiones Salariales y Económicas por lo que no se incluyen los correspondientes al Fideicomiso Fonden.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base en datos del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al segundo trimestre de 2007, SHCP.

### H. Cámara de Diputados

#### Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Av. Congreso de la Unión, No. 66, Edificio "J" Primer Nivel

Col. El Parque, Del. V. Carranza, C.P. 15969. MÉXICO, D.F.

<http://www.cefp.gob.mx>