

19 de septiembre de 2007

## Centro de Estudios de las Finanzas Públicas



### *Nota Informativa*

#### **Evaluación del Avance Presupuestal del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública (FASP)**

La Seguridad Pública en la presente administración se ha considerado un asunto prioritario. Muestra de ello es el importante incremento de los recursos aprobados para el presente año al programa de Seguridad Pública, 23.7 por ciento real respecto a 2006.

El presupuesto autorizado al Programa de Seguridad Pública en el 2007 fue de 20 mil 264.7 millones de pesos y se integra por cuatro Ramos administrativos: Secretaría de Seguridad Pública, con el 67.1 por ciento, Secretaría de la Defensa Nacional, con el 7.1 por ciento, Secretaría de Marina, participa con el 1.1 por ciento, Procuraduría General de la República, en el presente año no le asignaron recursos y el Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del D.F. (FASP) fondo del Ramo 33, recibió el 24.7 por ciento del presupuesto.

En la presente nota se revisará el resultado en la mecánica de operación del FASP. El examen del fondo se ajustará a la aplicación puntual de los recursos entregados a las entidades federativas, al cierre del primer semestre del presente año.

El análisis destaca la eficiencia en la ejecución del gasto, que consiste en comparar el presupuesto programado por las entidades en relación con los recursos ejercidos. La evaluación propuesta permite cuantificar el grado o

porcentaje de cumplimiento de los recursos programados, en materia de Seguridad Pública.

En el 2007 por primera vez y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 107 fracción I de la Ley de Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaría, el artículo 48 de la Ley de Coordinación Fiscal, así como el artículo 9 fracción II del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio Fiscal 2007, los estados y el Distrito Federal reportaran la información relativa al ejercicio presupuestal de las aportaciones federales del Ramo 33. La Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) concentró esta información en el ANEXO XX *Recursos Federales Aplicados por las Entidades Federativas y Municipios*, mismo que se encuentra disponible en la página electrónica de la SHCP en los *Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública*.

Con base en el ANEXO XX y los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, correspondientes al segundo trimestre de 2007, se elaboró el Cuadro 1, en el cual se presenta la comparación de los recursos ejercidos por las entidades federativas al cierre del primer semestre del año, en relación con los recursos ministrado por la SHCP. En los informes trimestrales se reporta que la SHCP entregó los recursos de acuerdo con el calendario publicado en el

Diario Oficial de la Federación (DOF) del 25 de enero de 2007.

por ciento de los recursos y 11 entre 11.6 y 50.0 por ciento.

En el cuadro 1 se observa que:

- Ocho estados incumplieron la norma y no reportaron información: Coahuila, Durango, México, Michoacán, Quintana Roo, Tamaulipas, Tlaxcala y Zacatecas.
- Dos estados ejercieron los recursos del FASP de conformidad con el total ministrado: Tabasco y Morelos.
- Veintidós estados ejercieron la mitad o menos de los recursos; de éstos, 11 dispusieron entre 0.1 y 9.5

El total de los recursos ejercidos al cierre del primer semestre fue de 429.9 millones de pesos, el 19.3 por ciento de los proporcionados por la SHCP en el periodo señalado.

Por otro lado, se procedió a la formulación del Cuadro 2 con el propósito de observar con un mayor detalle la información proporcionado por las entidades en relación con la eficiencia en la ejecución de los recursos del FASP.

En este cuadro se observa lo siguiente:

**Cuadro 1**  
PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN, 2007  
RAMO 33. APORTACIONES FEDERALES PARA ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS  
Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y el Distrito Federal  
Enero-Junio, 2007  
(Millones de pesos corrientes)

Entidad Federativa	Recursos Ministrados por la SHCP*			Recursos Aplicados por las Entidades Federativas**		
	Presupuesto Aprobado 2007	Programado y Ministrado Enero-junio 2007	Avance % Ministrado VS Aprobado 2007	Ejercido Enero-junio 2007	Avance % Ejercido VS Programado Enero-junio	Avance % Ejercido VS Aprobado 2007
<b>TOTAL (I+II)</b>	<b>5,000.0</b>	<b>3,000.0</b>	<b>1,500.0</b>	<b>429.9</b>	<b>14.3</b>	<b>8.6</b>
<b>Subtotal I</b>	<b>3,718.8</b>	<b>2,231.3</b>	<b>1,440.0</b>	<b>429.9</b>	<b>19.3</b>	<b>11.6</b>
Tabasco	117.7	70.6	60.0	70.6	100.0	60.0
Morelos	107.2	64.3	60.0	64.3	100.0	60.0
Veracruz	245.9	147.5	60.0	73.8	50.0	30.0
Yucatán	104.4	62.7	60.0	20.1	32.1	19.2
Agascalientes	76.0	45.6	60.0	13.9	30.6	18.3
Guerrero	152.4	91.5	60.0	24.0	26.2	15.7
Oaxaca	160.4	96.2	60.0	25.1	26.1	15.6
Colima	74.7	44.8	60.0	11.5	25.8	15.5
Sonora	206.3	123.8	60.0	26.7	21.6	13.0
Hidalgo	123.8	74.3	60.0	14.3	19.3	11.6
Campeche	76.4	45.8	60.0	6.8	14.9	8.9
San Luis Potosí	147.2	88.3	60.0	12.9	14.6	8.8
Puebla	191.4	114.8	60.0	13.3	11.6	7.0
Baja California	205.9	123.5	60.0	11.8	9.5	5.7
Chiapas	212.5	127.5	60.0	9.6	7.5	4.5
Sinaloa	144.0	86.4	60.0	6.4	7.5	4.5
Distrito Federal	315.9	189.5	60.0	13.5	7.1	4.3
Baja California Sur	92.7	55.6	60.0	2.4	4.3	2.6
Nayarit	96.2	57.7	60.0	2.0	3.4	2.1
Nuevo León	193.1	115.9	60.0	3.2	2.7	1.6
Chihuahua	171.5	102.9	60.0	2.7	2.6	1.5
Guanajuato	180.9	108.5	60.0	0.6	0.6	0.3
Querétaro	93.6	56.2	60.0	0.1	0.2	0.1
Jalisco	228.8	137.3	60.0	0.2	0.1	0.1
<b>Subtotal II</b>	<b>1,281.2</b>	<b>768.7</b>	<b>60.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>
(No informaron)						
Coahuila	142.5	85.5	60.0	0.0	0.0	0.0
Durango	120.8	72.5	60.0	0.0	0.0	0.0
México	404.7	242.8	60.0	0.0	0.0	0.0
Michoacán	185.7	111.4	60.0	0.0	0.0	0.0
Quintana Roo	92.1	55.3	60.0	0.0	0.0	0.0
Tamaulipas	188.1	112.8	60.0	0.0	0.0	0.0
Tlaxcala	65.9	39.5	60.0	0.0	0.0	0.0
Zacatecas	81.4	48.8	60.0	0.0	0.0	0.0

\* Total de Recursos ministrados a las Entidades Federativas y el Distrito Federal por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

\*\* Total de Recursos Ejercidos por las Entidades Federativas y el Distrito Federal de conformidad con el ANEXO XX de los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública correspondiente al Segundo Trimestre de 2007.

Fuente: Elaborado por el CEF, de la H. Cámara de Diputados con base en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2007 y los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública correspondiente al Segundo trimestre de 2007.

## 1. Presupuesto Anual

- Ocho estados no participaron: Coahuila, Durango, México, Michoacán, Quintana Roo, Tamaulipas, Tlaxcala y Zacatecas.
- Cuatro estados informaron en su programa anual recursos menores a los publicados en el DOF del 25 de enero de 2007: Distrito Federal, Baja California, Puebla y Querétaro.
- En veinte estados los datos coinciden con los reportados por la SHCP
- Once entidades reportaron que recibieron menos recursos que los programados: Distrito Federal, Veracruz, Aguascalientes, Oaxaca, Colima, Baja California, Puebla, Baja California Sur, Nayarit, Yucatán y Jalisco.

## 2. Presupuesto Ministrado al 30 de junio

- Ocho estados no participaron.
- Doce entidades reportaron ingresos menores a los ministrados: Veracruz, Distrito Federal, Aguascalientes, Oaxaca, Colima, Baja California, Puebla, Baja California Sur, Nayarit, Yucatán, Jalisco, y Querétaro y en 12 coinciden las cifras reportadas con la SHCP

## 3. Ejecución de los recursos de acuerdo al programa

En este punto se realiza la comparación entre los recursos programados por las entidades federativas. Esta comparación se hace de acuerdo con la singularidad de los programas de trabajo que cada entidad diseña en función de su problemática particular en materia de seguridad pública. El resultado de la evaluación deberá presentar el 100.0 por ciento de avance de conformidad con lo programado. Los datos identificados fueron los siguientes:

- Ocho entidades no participaron.

- Siete entidades ejercieron los recursos de acuerdo con su programa: Veracruz, Chiapas, Distrito Federal, Hidalgo, Tabasco, Morelos, y Campeche.
- Diecisiete estados ejercieron en promedio 12.1 por ciento de los recursos programados; de éstos
- Siete lo hicieron por encima del promedio, Aguascalientes fue el más alto con 37.7 por ciento, mientras que la entidad con la menor eficiencia fue Querétaro, con 0.1 por ciento.

De acuerdo con el Cuadro 1, el avance de los recursos ejercidos al primer semestre fue del 12.6 por ciento, lo anterior indica que en el próximo semestre se habrán de ejercer el 87.4 por ciento de los recursos aprobados al FASP en el presente año. Trece estados de los que presentaron su información tendrían que ejercer más del 90.0 por ciento de los recursos programados, dos estados presentan una situación menos comprometida, Tabasco y Morelos que ejercerán 40.0 por ciento del presupuesto asignado.

El ANEXO XX se integra por segunda ocasión. En éste se aprecia que veinticuatro entidades participaron aportando sus datos, el 75 por ciento del total. En algunos casos los datos proporcionados por las entidades difieren de los consignados por la SHCP. En el presupuesto aprobado y en la ministración de recursos al 30 de junio. Lo anterior, quizá sea producto de la reciente inclusión del ANEXO en los Informes Trimestrales.

En el Cuadro 2 se destaca el retraso en la realización de los recursos del FASP, 21.0 por ciento en promedio. Aproximadamente la tercera parte de los recursos disponibles y diez y siete estados, no cumplieron en tiempo con la ejecución de los recursos que programaron.

Resulta conveniente recordar que el FASP es el único fondo del Ramo 33 que ha sido objeto de reducciones (2002, 2003 y 2004). La característica del Fondo son los subejercicios de la mayoría de las entidades evaluadas.

Al finalizar el sexenio anterior los recursos acumulados por las entidades federativas sumaba aproximadamente 4 mil 267 millones de pesos (recursos de ejercicios anteriores). El año pasado, de acuerdo con la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2006, sólo se dispusieron del Fondo el 36.3 por ciento de los recursos presupuestados (5 mil millones de pesos).

En el ANEXO XX no se explican las causas del subejercicio que presentan la mayoría de las entidades.

Faltan seis meses para corregir los datos aquí señalados. La característica del fondo al cierre del primer semestre es que presenta subejercicios hasta el momento.

En el mes de septiembre, el Consejo Nacional de Seguridad Pública hará una revisión de la problemática de los subejercicios a fin de propiciar su corrección, de acuerdo con los anexos técnicos firmados a principios del presente año por las entidades federativas.

**Cuadro 2**  
**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN, 2007**  
RAMO 33, APORTACIONES FEDERALES PARA ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS  
Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y el Distrito Federal  
Enero-Junio, 2007  
(Millones de pesos corrientes)

Entidad Federativa	Recursos Ministrados por la SHCP*		Recursos Aplicados por la Entidades Federativas**						
	Presupuesto Aprobado 2007	Programado Ministrado Enero-junio 2007	Presupuesto Total Anual 2007	Presupuesto Ministrado Enero-junio 2007	Presupuesto Programado Enero-junio 2007	Presupuesto Ejercido Enero-junio 2007	Avance % Ejercido VS Total Anual 2007	Avance % Ejercido VS Ministrado 2007	Avance % Ejercido VS Programado 2007
<b>TOTAL (I+II)</b>	<b>5,000.0</b>	<b>3,000.0</b>	<b>3,406.2</b>	<b>1,899.3</b>	<b>2,043.4</b>	<b>429.9</b>	<b>12.6</b>	<b>22.6</b>	<b>21.0</b>
<b>Subtotal I</b>	<b>3,718.8</b>	<b>2,231.3</b>	<b>3,406.2</b>	<b>1,899.3</b>	<b>2,043.4</b>	<b>429.9</b>	<b>12.6</b>	<b>22.6</b>	<b>21.0</b>
Chiapas	212.5	127.5	212.5	127.5	9.6	9.6	4.5	7.5	100.0
Distrito Federal	315.9	189.5	128.7	106.6	13.5	13.5	10.5	12.7	100.0
Hidalgo	123.8	74.3	123.8	74.3	14.3	14.3	11.6	19.3	100.0
Veracruz	245.9	147.5	245.9	73.8	73.8	73.8	30.0	100.0	100.0
Tabasco	117.7	70.6	117.7	70.6	70.6	70.6	60.0	100.0	100.0
Morelos	107.2	64.3	107.2	64.3	64.3	64.3	60.0	100.0	100.0
Campeche	76.4	45.8	76.4	45.8	6.8	6.8	8.9	14.9	100.0
Aguascalientes	76.0	45.6	76.0	37.0	37.0	13.9	18.3	37.7	37.7
Oaxaca	160.4	96.2	160.4	80.2	80.2	25.1	15.6	31.3	31.3
Colima	74.7	44.8	74.7	37.3	37.3	11.5	15.5	30.9	30.9
Guerrero	152.4	91.5	152.4	91.4	91.4	24.0	15.7	26.3	26.3
Baja California	205.9	123.5	132.1	66.1	79.3	11.8	8.9	17.9	14.9
San Luis Potosí	147.2	88.3	147.2	88.3	88.3	12.9	8.8	14.6	14.6
Sonora	206.3	123.8	206.3	123.8	206.3	26.7	13.0	21.6	13.0
Puebla	191.4	114.8	167.9	99.7	167.9	13.3	7.9	13.4	7.9
Sinaloa	144.0	86.4	144.0	86.4	86.4	6.4	4.5	7.5	7.5
Baja California Sur	92.7	55.6	92.7	46.3	46.3	2.4	2.6	5.1	5.1
Nayarit	96.2	57.7	72.6	43.5	43.5	2.0	2.7	4.6	4.6
Yucatán	104.4	62.7	104.4	52.2	442.2	20.1	19.2	38.5	4.5
Nuevo León	193.1	115.9	193.1	115.9	115.9	3.2	1.6	2.7	2.7
Chihuahua	171.5	102.9	171.5	102.9	102.9	2.7	1.5	2.6	2.6
Jalisco	228.8	137.3	228.8	112.3	12.5	0.2	0.1	0.2	1.6
Guanajuato	180.9	108.5	180.9	108.5	108.5	0.6	0.3	0.6	0.6
Querétaro	93.6	56.2	89.0	44.5	44.5	0.1	0.1	0.2	0.2
<b>Subtotal II</b> (No informaron)	<b>1,281.2</b>	<b>768.7</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>
Coahuila	142.5	85.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Durango	120.8	72.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
México	404.7	242.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Michoacán	185.7	111.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Quintana Roo	92.1	55.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Tamaulipas	188.1	112.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Tlaxcala	65.9	39.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Zacatecas	81.4	48.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

\* Total de Recursos ministrados a las Entidades Federativas y el Distrito Federal por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

\*\* Total de Recursos Ejercidos por las Entidades Federativas y el Distrito Federal de conformidad con el ANEXO XX de los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública correspondiente al Segundo Trimestre de 2007.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, de la H. Cámara de Diputados con base en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2007 y los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública correspondiente al Segundo Trimestre de 2007.

**Cámara de Diputados**

**Centro de Estudios de las Finanzas Públicas**

Av. Congreso de la Unión, No. 66, Edificio "I" primer Nivel  
Col. El Parque, Del. V. Carranza, C.P. 15969. MÉXICO, D.F.

<http://www.cefp.gob.mx>