H. Cámara de Diputados

notacefp/054/2007

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

15 de Octubre 2007

# Nota Informativa

## Desarrollo Metropolitano: Recursos del Fondo Metropolitano

México es un país con tendencia predominantemente urbana y enfrenta el reto de reordenar la vida social en las zonas metropolitanas. Tan solo el Distrito Federal y el Estado de México acogen desde 1990 alrededor del 22 por ciento de la población total nacional por lo que registran ya los típicos problemas de las metrópolis, tales como: problemas de abastecimiento de agua potable, de alcantarillado, de seguridad pública, de tratamiento de desechos sólidos, de vivienda y suelo urbano, de infraestructura de salud y educativa, así como de transporte y vialidad entre otros.

El reconocimiento de esos problemas ha sido relativamente tardío, pues hasta 2003 se aprobó la creación e integración de la Comisión de Desarrollo Metropolitano[1], cuya misión encomendada es mejorar la gobernabilidad, convivencia y bienestar de los ciudadanos que habitan en las grandes urbes del Estado de México y Distrito Federal.

En septiembre del mismo año el Gobernador del Estado de México[2] propone la creación de un fondo metropolitano para obras y servicios de carácter estrictamente metropolitano en municipios conurbanos del Estado de México y del Valle de Toluca así como en las 16 delegaciones del Distrito Federal.

Paralelamente, durante la LIX Legislatura, la Comisión de Desarrollo Metropolitano, realizó tres foros de consulta en las zonas metropolitanas y turnaron tres iniciativas de Ley persiguiendo el mismo fin: Una iniciativa adiciona diversas disposiciones a la Ley de Coordinación Fiscal, a fin de crear un fondo de aportaciones para el desarrollo metropolitano; otra reforma, adiciona y

[1] Acuerdo de la LIX legislatura de la Cámara a instancia de la Junta de Coordinación Política por el que se aprobó el 2 de octubre de 2003, la creación e integración de la Comisión de Desarrollo Metropolitano.

[2] En la Gaceta del Gobierno del Estado de México del 1o de septiembre de 2003, el Gobernador del Edo. de México Arturo Montiel, promovió una reforma constitucional al Art. 139 II Párrafo, inciso c) "Presupuestar a través de la legislatura y sus cabildos respectivamente las partidas presupuestales necesarias para ejecutar en el ámbito de su competencia los planes y programas, en cada ejercicio, y constituirán fondos financieros comunes para la ejecución de acciones coordinadas.

deroga diversas disposiciones a la Ley General de Asentamientos Humanos; y una última que adiciona el Art. 115 de la Constitución[3] en materia de participación municipal en los procesos de planificación nacional y desarrollo metropolitano.

En Octubre del 2005, se firma el convenio[4] de reinstalación de la Comisión Ejecutiva de Coordinación Metropolitana, para trabajar en la eliminación de rezagos en materia de transporte, agua potable, seguridad pública y justicia entre otros. En diciembre del mismo año se publicó en el DOF[5] el Decreto del Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal 2006, autorizando mil millones de pesos para el Fondo Metropolitano.

El Fondo Metropolitano se incluyó como actividad prioritaria en el Ramo 23 "Provisiones Salariales y Económicas" en el grupo funcional de Desarrollo Social, en la función de urbanización, vivienda y desarrollo regional y subfunción de Desarrollo regional; la Actividad Institucional es "*Prever recursos para la infraestructura de comunicaciones del área metropolitana de la Ciudad de México"* y la unidad responsable de estos recursos es la Unidad de Política. Esta estructura se mantuvo durante dos años, y en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio Fiscal 2008, al cambiar la estructura programática, la actividad institucional se modifica a "*Prever recursos contemplados en la ley de Ingresos asociados a ingresos petroleros",* manteniéndose el resto de la estructura igual que en los años anteriores.

Como se observa en el cuadro I, en el PEF 2006 se aprobaron recursos para este fondo por un monto de mil mdp mismo que fueron ejercidos y registrados en la Cuenta Pública 2006 como gasto en inversión física.

Con esos recursos se concretaron 24 obras y acciones. Entre las obras realizadas o iniciadas en 2006 destacan: la rehabilitación del Puente Monte Líbano, la construcción del distribuidor Vial Zaragoza - los Reyes, el Saneamiento de la Presa de Guadalupe y el Estudio de Origen - Destino de la Zona Metropolitana.

En el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2007, la Cámara de Diputados aprobó recursos por 3 mil mdp para concluir los proyectos iniciados en 2006 que no fueron terminados e iniciar nuevos proyectos en 2007. El criterio para asignar los recursos fue 932 mdp para terminar obras del 2006, tal como el Puente de la Concordia y el saneamiento de la Presa de Guadalupe, el resto de los recursos serán destinados a los proyectos de acción inmediata

**Cuadro I**
**Ramo 23: Fondo Metropolitano, 2006 - 2008**
**(Millones de Pesos corrientes)**

| | 2006 | | 2007 | | | 2008 | Var % Real | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Aprobado | Ejercido | Aprobado | Ejercido Ene-Jun. | Avance % | Proyecto | 2007/2006 | 2008/2007 |
| Fondo Metropolitano | 1,000 | 1,000 | 3,000 | 1,200 | 40.0 | 3,000 | 196.3 | -3.4 |

Fuente: Elaborado por el **Centro de Estudios de las Finanzas Públicas** de la Cámara de Diputados, con cifras del Presupuesto aprobado 2006 y 2007, la Cuenta Pública Federal de 2006 y el Proyecto de Presupuesto de Egresos 2008. SHCP.

[3] Se refiere al Art. 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

[4] Convenio firmado en Naucalpan, por el Gobierno Federal, el Distrito Federal y el Estado de México.

[5] Diario Oficial de la Federación del jueves 22 de diciembre de 2005

como el relleno sanitario metropolitano y a proyectos que a criterio que las autoridades correspondientes consideren prioritarios.

En la distribución de los fondos de 2007, de los proyectos prioritarios el 56.8 por ciento fueron de carácter Vial seguido de los proyectos de Agua y Saneamiento con 25.6 por ciento, los proyectos de Medio Ambiente y Desarrollo Social solo recibieron el 11.6 y 6.0 por ciento respectivamente de los recursos por ser considerados los menos urgentes.

Hasta el informe de avance al segundo trimestre del año del ejercicio fiscal 2007, se reporta que se han ejecutado **mil 200** mdp lo que representa un avance del 40.0 por ciento del total asignado al Fondo.

En el proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2008, se proponen para este fondo recursos por la cantidad de 3 mil mdp, es decir un decrecimiento real de 3.4 por ciento con respecto al aprobado en 2007, sin embargo, la Comisión de Desarrollo Metropolitano espera que los recursos aprobados para este fondo sean al menos igual en términos reales que al presente año, dada la importancia que tiene este fondo y a las obras que se han realizado en beneficio de la población urbana.

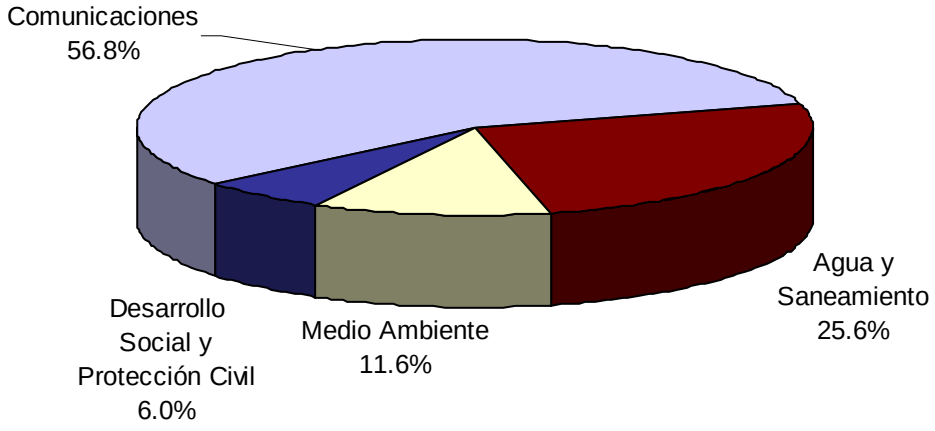
**Comentarios Finales**

En las reuniones de trabajo que ha celebrado la Comisión de Desarrollo Metropolitano, los integrantes se han manifestado a favor de que el Fondo siga creciendo para solucionar los problemas de las metrópolis, incluso existe la inquietud de incorporar a las ciudades de Guadalajara y Monterrey a este fondo, puesto que ya registran los mismos problemas que hoy atañen al D.F. y al área metropolitana del Valle de México y Toluca.

Del mismo modo existe la inquietud de etiquetar los recursos del fondo con el único fin de ejercer estos recursos en proyectos de carácter metropolitano.

Al igual que en 2007 los recursos serán distribuidos manteniendo el criterio de prioridad inmediata y conclusión de obras iniciadas en 2007.

**Gráfica 1**
**Distribución de Recursos, 2007**



## Cuadro II
## Fondo Metropolitano 2006
### (Millones de pesos)

| Gobierno Ejecutor | Acción / obra | Inversión Total | Inversión inicial 2006 | Inversión requerida para terminar |
|---|---|---|---|---|
| **Total** | | **2,828** | **1,006** | **1,822** |
| **Comunicaciones y Transporte** | | **1,200** | **605** | **595** |
| D.F. | Distribuidor Vial Zaragoza - Los Reyes | 1,025 | 483 | 542 |
| D.F. | Estudio Origen-Destino de la Z.M.V.M. | 54 | 54 | 0 |
| D.F. | 1a Etapa Rehabilitación Paradero Pantitlán | 29 | 2 | 27 |
| Edo. Mex. | Mantenimiento Puente Vehícular Monte Líbano | 14 | 14 | 0 |
| Edo. Mex. | Estudio y Proyecto 3 puentes Av. López Mateos | 15 | 2 | 13 |
| D.F. | Programa de Corredores Metropolitanos | 15 | 7 | 8 |
| Edo. Mex. | Proyecto Corredor Norte-Indios Verdes | 15 | 15 | 0 |
| Edo. Mex. | Proyecto Corredor Metropolitano-Oriente | 15 | 10 | 5 |
| Edo. Mex. | 1a Etapa Rehabilitación Paradero 4 Caminos | 13 | 13 | 0 |
| D.F. | Estudio para resolver la vialidad zonas Poniente y Norte | 5 | 5 | 0 |
| **Agua y Saneamiento** | | **1,601** | **374** | **1,227** |
| Edo. Mex. | Colector Marginal Sur Presa de Guadalupe | 130 | 97 | 33 |
| Edo. Mex. | Programa de Uso Eficiente de Agua: Detección, sectorización y sustitución | 270 | 10 | 260 |
| D.F. | Programa de Uso Eficiente de Agua: Sectorización | 270 | 9 | 261 |
| D.F. | Construcción del Tunel Profundo Oriente | 110 | 55 | 55 |
| Edo. Mex. | Limpieza, desazolve y rectificación de cauces metropolitanos | 225 | 15 | 210 |
| D.F. | Limpieza, desazolve y rectificación de cauces del poniente | 225 | 15 | 210 |
| Edo. Mex. | Control de erosión de cuencas de la Presa Guadalupe | 82 | 7 | 75 |
| Edo. Mex. | Bancos de Nivel para monitoreo de hundimientos | 20 | 5 | 15 |
| D.F. | Mantenimiento a compuertas del Drenaje Prrofundo | 55 | 28 | 27 |
| Edo. Mex. | Plantas de Bombeo "Patos I" y "Patos II" | 30 | 30 | 0 |
| Edo. Mex. | Proyecto de sustitución de agua potable por residual | 50 | 30 | 20 |
| D.F. | Rehabilitación planta de tratamiento "Cerro de la Estrella" | 120 | 60 | 60 |
| D.F. | Proyecto Ejecutivo Sustitución del Colector Kennedy | 3 | 2 | 1 |
| D.F. | Red de Monitoreo Atmosférico | 11 | 11 | 0 |
| **Desarrollo Urbano** | | **7** | **7** | **0** |
| D.F. | Proyecto Integral para la señalización y amojonamiento de límites | 4 | 4 | 0 |
| D.F. | 2a etapa del Programa de Reordenación de la Zona Metropolitana | 3 | 3 | 0 |
| **Protección Civil** | | **20** | **20** | **0** |
| D.F. | Integración de Atlas Metropolitano de Riesgos D.F. | 8 | 8 | 0 |
| Edo. Mex. | Integración de Atlas Metropolitano de Riesgos Edo. Mex | 12 | 12 | 0 |

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras del Programa 2006 y 2007 del Fondo Metropolitano. Comisión de Desarrollo Metropolitano.

## Cuadro III
## Fondo Metropolitano 2007
### (Millones de pesos)

| Gobierno Ejecutor | Acción / obra | Inversión Total |
|---|---|---|
| **Total** | | **2,727.2** |
| **Comunicaciones y Transporte** | | **1,655.9** |
| D.F. | Distribuidor Vial Zaragoza - Los Reyes - Puente de la Concordia | 543.6 |
| D.F. | Modernización frl Distribuidor Vial Existente en Zaragoza - Texcoco | 25.0 |
| D.F. | Deprimido Eje 5 Constituyentes | 77.0 |
| D.F. | Deprimido Constituyentes (Las Torres) | 75.0 |
| D.F. | Distribuidor Vial Anillo Periférico (Arco Norte y Centenario) | 135.0 |
| D.F. | Estudios y Proyectos Viales | 115.0 |
| D.F. | Remodelación del Centro Transferencial Modal Pantitlán | 28.5 |
| D.F. | Remodelación del Centro Transferencial Modal Buenavista | 30.0 |
| Edo. Mex. | Puente Vehicular Los Reyes - Texcoco | 146.8 |
| Edo. Mex. | Ampliación del Puente de la Vialidad López Mateos | 100.0 |
| Edo. Mex. | Distribuidor Vial Calle 7 - Av Bordo de Xochiaca | 130.0 |
| Edo. Mex. | Proyectos de Transporte Articulado (Cd Azteca-Tecáma, Ecatepec-Lecheria, Ixtapaluca-La Paz) | 200.0 |
| Edo. Mex. | Rehabilitación de vialidades Sistema 1 del Tren Suburbano | 50.0 |
| **Agua y Saneamiento** | | **538.3** |
| D.F. | Rehabilitación planta de tratamiento "Cerro de la Estrella" | 148.0 |
| D.F. | Construcción del Tunel Profundo Oriente | 80.0 |
| D.F. | Mantenimiento a Compuertas y Captaciones del Drenaje Profundo | 34.0 |
| D.F. | Planta de Tratamiento Contracorriente Texcoco | 38.3 |
| D.F. | Control de erosión de Cuencas del Río Magdalena | 43.0 |
| Edo. Mex. | Construcción del Colector Sur de la Presa de Guadalupe | 131.3 |
| Edo. Mex. | Proyecto Ejecutivo y Construcción del Primer Módulo de la Planta de Tratamiento de la Presa Guadalupe | 125.0 |
| Edo. Mex. | Construcción de Líneas, Redes y Tanques para Mejorar el Abastecimiento de Agua Potable en Tlalnepantla | 55.0 |
| Edo. Mex. | Construcción de Colectores y Mejoramiento de Drenaje para Evitar Inundaciones en Ecatepec | 85.7 |
| Edo. Mex. | Plantas de Bombeo "Patos I" y "Patos II" | 30.0 |
| Edo. Mex. | Construción del Colector Cuauhtémoc 1a Etapa | 30.0 |
| **Medio Ambiente** | | **350.0** |
| Edo. Mex. | Relleno Sanitario Metropolitano | 340.0 |
| Edo. Mex. | Programa de Calidad del Aire | 10.0 |
| **Protección Civil y Desarrollo Social** | | **183.0** |
| D.F. | Atlas de Riesgos Metropolitano 1a. Etapa | 23.0 |
| Edo. Mex. | Proyectos de Infraestructura Social en la Zona de Cutzamala | 100.0 |
| Edo. Mex. | Proyectos de Infraestructura Social en Zona Sur Poniente del Valle de México | 60.0 |

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras del Programa 2006 y 2007 del Fondo Metropolitano. Comisión de Desarrollo Metropolitano.

**H. Cámara de Diputados**

**Centro de Estudios de las Finanzas Públicas**

Av. Congreso de la Unión, No. 66, Edifico "I" Primer Nivel

Col. El Parque, Del. V. Carranza, C.P. 15969. MÉXICO, D.F.