

## Nota Informativa

### Servicios personales 2008

El proyecto de presupuesto para 2008 presenta características destacables. Por ejemplo, la Función de Desarrollo Social es la que absorbe más recursos presupuestales. En términos del PIB representa 12.7 por ciento, lo cual significa un crecimiento importante respecto al 2007, año en el cual representaba el 12.0 por ciento del PIB. Le sigue la Función de Desarrollo Económico que representa el 5.9 por ciento del PIB, cifra mayor al 5.5 por ciento del registrado en el 2007. Por su parte, la Función Gobierno representa el 1.8 por ciento del PIB, 0.3 por ciento mayor al de 2007.

Aunque todas las funciones crecen respecto al año inmediato anterior es notorio el crecimiento de la Función Gobierno. La variación real para las funciones referidas es del 11.9 por ciento (Gobierno); 2.5 por ciento (Desarrollo Social) y 1.9 por ciento (Desarrollo Económico). Estos datos son identificados en la tabla siguiente.

No obstante la alta ponderación de gasto en Desarrollo Social identificado en el presupuesto, uno de los temas que más ha levantado polémica entre la opinión pública es el gasto en servicios personales.

Para el 2008, la propuesta del Ejecutivo contempla 744 mil 207.9 millones de pesos en servicios personales, cifra que implica una variación real de 7.3 por ciento respecto a lo aprobado en el 2007 y una diferencia en términos nominales de 74 mil 181.5 millones de pesos. Esta diferencia es superior a lo que se destina a los estados por el Fondo de Aportaciones de los Servicios de Salud (FASSA). Asimismo, representa casi dos veces (1.93) el Programa de Desarrollo Oportunidades y más de dos veces el presupuesto asignado al Programa Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas.

Para visualizar apropiadamente los ramos que crecen más en este rubro, se deben identificar los servicios personales por ramos administrativos. De esta manera es posible conocer los ramos con mayor peso relativo en erogaciones personales.

Entre los ramos que mayor crecimiento muestran en gasto en servicios personales se encuentran: el de Provisiones Salariales y Económicas con una variación real de 146.7 por ciento, que en términos absolutos representa un aumento de 2 mil 360.5 millones de pesos; Desarrollo Social con un monto de 2 mil 873.4 millones de pesos y un crecimiento real

**Gasto Programable en Clasificación Funcional**  
(Porcentajes del PIB)

Concepto	2006	2007 <sup>a</sup>	2008 <sup>p</sup>	Var Real 2007-2008
<b>Gasto Programable Neto de Transferenc</b>	<b>15.9</b>	<b>16.9</b>	<b>18.1</b>	<b>3.4</b>
Gobierno	1.9	1.5	1.8	11.9
Desarrollo Social	10.8	12.0	12.7	2.5
Desarrollo Económico	5.5	5.5	5.9	1.9
<b>Subsidios y Transferencias</b>	<b>2.4</b>	<b>2.1</b>	<b>2.2</b>	<b>0.4</b>

NOTA: Los totales pueden no sumar lo exacto debido al redondeo.

p = Proyecto

a = Aprobado

FUENTE: elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con información de SHCP, Proyecto de Egresos de la Federación 2008.

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008**

**Gasto Neto Devengado en Servicios Personales, Clasificación Administrativa, 2007-2008**

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Conceptos	2007	2008	Diferencia	2007	2008	Var Nominal	Var Real
				Estructura porcentual			
<b>Gasto en Servicios Personales</b>	<b>670,026.4</b>	<b>744,207.9</b>	<b>74,181.5</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>11.1</b>	<b>7.3</b>
<b>Los Ramos que más crecieron su gasto en servicios personales</b>							
Provisiones Salariales y Económicas	924.6	2,300.5	1,435.9	0.1	0.3	155.3	146.7
Desarrollo Social	1,889.6	2,873.4	983.8	0.3	0.4	52.1	46.9
Seguridad Pública	8,620.9	12,262.5	3,641.6	1.3	1.6	42.2	37.4
LyFC	9,934.7	14,018.1	4,083.4	1.5	1.9	41.1	36.3
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	72.9	94.2	21.3	0.0	0.0	29.3	24.9
Economía	2,379.5	3,060.5	681.1	0.4	0.4	28.6	24.3
Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación	960.2	1,230.3	270.1	0.1	0.2	28.1	23.8
<b>Los Ramos que menos crecieron su gasto en servicios personales</b>							
Instituto Federal Electoral	3,552.1	3,812.0	259.9	0.5	0.5	7.3	3.7
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	6,411.8	6,812.5	400.7	1.0	0.9	6.3	2.7
OFE	26,244.7	27,867.1	1,622.4	3.9	3.7	6.2	2.6
Cámara de Senadores	1,214.4	1,285.1	70.7	0.2	0.2	5.8	2.2
Suprema Corte de Justicia de la Nación	2,299.6	2,348.3	48.7	0.3	0.3	2.1	-1.3
Cámara de Diputados	2,311.4	2,311.4	0.0	0.3	0.3	0.0	-3.4

Nota: Las variaciones reales aquí citadas, pueden variar con respecto a las presentadas en la Exposición de Motivos del PPEF 2008, debido al redondeo de las cifras.

\*A partir del ejercicio fiscal 2007, el ramo 39 Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas se integró al ramo 33 como el octavo fondo denominado Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas.

FUENTE: Elaborado por el **Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados** con información del SHCP, *Presupuesto de Egresos de la Federación 2007* y *Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2008*.

por 46.9 por ciento; Seguridad Pública se identifica con un monto de 12 mil 262.5 millones de pesos y una variación real de 37.4; dentro de las entidades de control directo, destaca Luz y Fuerza del Centro con 4 mil 083.4 millones de pesos y una tasa de crecimiento real de 36.3 por ciento, esto significa, en términos prácticos, un incremento en montos absolutos por 4 mil 083.4 millones de pesos; la Consejería Jurídica se identifica un aumento en las erogaciones de servicios personales de 21.3 millones de pesos; Economía solicita un incremento en términos absolutos por 681.1 millones de pesos y el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación por 270.1 millones de pesos, equivalente a una variación de 23.8 por ciento en términos reales.

Por otro lado, los ramos que presentan un menor

crecimiento en gasto en servicios personales se encuentran: el Instituto Federal Electoral que presenta una variación real de 3.7 por ciento y en términos absolutos de 259.9 millones de pesos; Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación con una variación absoluta de 400.7 millones de pesos que corresponde a un crecimiento real de 2.7 por ciento; la Comisión Federal de Electricidad registra un incremento significativo de 1,622.4 millones de pesos. Sin embargo, por los altos montos que administra esta entidad la variación real es una de las más bajas con 2.6 por ciento. Por su parte, la Cámara de Senadores solicita un incremento en servicios personales por 70.7 millones de pesos, cifra que representa una variación real de 2.2 por ciento.

Se identifican dos ramos que presentan variaciones negativas, la Suprema Corte de Justicia de la

Nación que, a pesar de solicitar un incremento absoluto de 48.7 millones de pesos, registra una caída de 1.3 por ciento. Llama la atención la Cámara de Diputados al no solicitar incremento alguno en servicios personales para 2008, por lo que presenta una variación negativa de 3.4 por ciento.

## Conclusión

En el proyecto de presupuesto 2008 se destinan montos relativamente importantes a servicios personales, respecto al presupuesto aprobado el año anterior. El crecimiento en este rubro es de 7.3 por ciento en términos reales. En relación al Producto Interno Bruto las erogaciones en servicios personales representan el 7.08 por ciento en 2008, cifra superior al 6.8 por ciento aprobado en 2007. Es decir, se presenta un incremento relativamente importante.

Sin embargo, debe valorarse que incrementar las percepciones salariales no siempre debe ser visto como una medida ineficiente en la política económica del país. Un incremento en servicios personales puede tener efectos positivos en la demanda agregada del país. Las erogaciones en este rubro también pueden involucrar mejoras en el capital humano de los trabajadores al servicio del estado, que se puede traducir en mayores niveles de productividad. Sin embargo, cabe la posibilidad de que las erogaciones de este tipo sean ineficientes cuando no se traducen en incrementos en la calidad y el desempeño del sector público. Por tanto, no debe juzgarse a priori el monto en erogaciones de servicios personales en forma aislada sino desde una visión integral del desempeño del estado.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008  
Gasto Neto Devengado en Servicios Personales, Clasificación Administrativa, 2007-2008  
(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Conceptos	2007	2008	Diferencia Absoluta	2007 Estructura porcentual	2008 Estructura porcentual	Var Nominal	Var Real
<b>Gasto en Servicios Personales</b>	<b>670,026.4</b>	<b>744,207.9</b>	<b>74,181.5</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>11.1</b>	<b>7.3</b>
<b>Los Ramos que más crecieron su gasto en servicios personales</b>							
Provisiones Salariales y Económicas	924.6	2,360.5	1,435.9	0.1	0.3	155.3	146.7
Desarrollo Social	1,889.6	2,873.4	983.8	0.3	0.4	52.1	46.9
Seguridad Pública	8,620.9	12,262.5	3,641.6	1.3	1.6	42.2	37.4
LyFC	9,934.7	14,018.1	4,083.4	1.5	1.9	41.1	36.3
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	72.9	94.2	21.3	0.0	0.0	29.3	24.9
Economía	2,379.5	3,060.5	681.1	0.4	0.4	28.6	24.3
Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación	960.2	1,230.3	270.1	0.1	0.2	28.1	23.8
Función Pública	1,064.7	1,289.5	224.8	0.2	0.2	21.1	17.0
Gobernación	2,992.9	3,597.2	604.3	0.4	0.5	20.2	16.1
Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	809.1	971.3	162.2	0.1	0.1	20.0	16.0
ISSSTE	19,778.7	23,632.2	3,853.5	3.0	3.2	19.5	15.4
Consejo de la Judicatura Federal	18,888.8	22,413	3,524.4	2.8	3.0	18.7	14.6
Trabajo y Previsión Social	1,366.2	1,607.1	240.9	0.2	0.2	17.6	13.7
Poder Judicial	22,148.6	25,991.9	3,843.2	3.3	3.5	17.4	13.4
Turismo	472.7	553.1	80.4	0.1	0.1	17.0	13.1
Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	35,667.3	41,527.4	5,860.1	5.3	5.6	16.4	12.5
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	553.6	642.7	89.1	0.1	0.1	16.1	12.2
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	2,696.4	3,128.4	432.0	0.4	0.4	16.0	12.1
Medio Ambiente y Recursos Naturales	5,808.4	6,728.9	920.6	0.9	0.9	15.8	11.9
Marina	8,359.9	9,673.8	1,313.9	1.2	1.3	15.7	11.8
Hacienda y Crédito Público	15,612.4	18,057.3	2,444.9	2.3	2.4	15.7	11.7
Tribunales Agrarios	483.6	555.4	71.8	0.1	0.1	14.8	11.0
Reforma Agraria	1,223.2	1,403.8	180.6	0.2	0.2	14.8	10.9
Comunicaciones y Transportes	4,908.5	5,584.0	675.5	0.7	0.8	13.8	9.9
Auditoría Superior de la Federación	725.6	818.3	92.7	0.1	0.1	12.8	9.0
Educación Pública	60,097.6	67,530.2	7,432.5	9.0	9.1	12.4	8.6
Procuraduría General de la República	6,789.2	7,578.5	789.3	1.0	1.0	11.6	7.9
Energía	959.5	1,070.6	111.1	0.1	0.1	11.6	7.8
Relaciones Exteriores	2,718.8	2,968.1	249.3	0.4	0.4	9.2	5.5
Defensa Nacional	27,090.3	29,538.1	2,447.8	4.0	4.0	9.0	5.3
PEMEX	57,112.8	61,911.2	4,798.4	8.5	8.3	8.4	4.7
Salud	14,972.1	16,138.5	1,166.4	2.2	2.2	7.8	4.1
Presidencia de la República	916.7	985.4	68.7	0.1	0.1	7.5	3.9
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios *	218,064.8	234,081.4	16,016.7	32.5	31.5	7.3	3.7
IMSS	93,076.0	99,886.0	6,810.0	13.9	13.4	7.3	3.7
<b>Los Ramos que menos crecieron su gasto en servicios personales</b>							
Instituto Federal Electoral	3,552.1	3,812.0	259.9	0.5	0.5	7.3	3.7
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	6,411.8	6,812.5	400.7	1.0	0.9	6.3	2.7
CFE	26,244.7	27,867.1	1,622.4	3.9	3.7	6.2	2.6
Cámara de Senadores	1,214.4	1,285.1	70.7	0.2	0.2	5.8	2.2
Suprema Corte de Justicia de la Nación	2,299.6	2,348.3	48.7	0.3	0.3	2.1	-1.3
Cámara de Diputados	2,311.4	2,311.4	0.0	0.3	0.3	0.0	-3.4

Nota: Las variaciones reales aquí citadas, pueden variar con respecto a las presentadas en la Exposición de Motivos del PPEF 2008, debido al redondeo de las cifras.

\*A partir del ejercicio fiscal 2007, el ramo 39 Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas se integró al ramo 33 como el octavo fondo denominado Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas.

FUENTE: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con información del SHCP, *Presupuesto de Egresos de la Federación 2007* y *Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2008*.