

Nota Informativa

Las Reglas de Operación de los Programas Federales para el ejercicio fiscal 2009

Las Reglas de Operación (ROP) son “un conjunto de disposiciones que **precisan la forma de operar un programa federal que otorga subsidios a la población**, con el propósito de lograr los niveles esperados de eficacia, eficiencia, equidad y transparencia”.¹ Esto es, establecen el objetivo del programa, los sujetos susceptibles de beneficiarse con el mismo, el tipo de apoyos que proporciona cada programa y los requisitos para acceder a ellos, las ROP determinan cómo, dónde y para qué se ejercen los recursos de los programas federales que otorgan subsidios.

La primera referencia a las ROP se encuentra en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) para el ejercicio fiscal 1998, para los programas del *ramo 26 Desarrollo Social y Productivo en Regiones de Pobreza*; en el artículo 18 del Decreto se estableció que “*las reglas de operación de los programas deberán ser claras y transparentes, y su mecanismo de operación y administración deberá facilitar la evaluación periódica de los beneficios económicos y sociales de su asignación y aplicación, así como asegurar la coordinación de acciones con otras dependencias y entidades para evitar duplicaciones en el ejercicio de los recursos.*”² Al siguiente año

desapareció el ramo, por lo que los programas se trasladaron al ramo 20 Desarrollo Social.

A partir del ejercicio fiscal 2000, se enumeran en el Decreto los programas sujetos a ROP y para el ejercicio 2002 se generalizó el requisito de las ROP a todos los programas federales que entregan subsidios. Un caso especial son los recursos para atender desastres naturales a cargo de la Secretaría de Gobernación, a través del FONDEN, cuyos recursos se traspasan a las entidades federativas cuya población sufrió los efectos del evento imprevisto; en este caso las reglas de operación se han refinado sucesivamente desde el año 2000.

De acuerdo con el decreto del PEF 2000, los subsidios son “*los recursos federales que se asignan para fomentar el desarrollo de actividades prioritarias de interés general como son: proporcionar a los consumidores los bienes y servicios básicos a precios y tarifas por debajo de los de mercado o de los costos de producción, o en forma gratuita; promover la producción, la inversión, la innovación tecnológica o el uso de nueva maquinaria, compensando costos de producción, de distribución u otros costos. Los subsidios deberán orientarse hacia actividades*

¹ Secretaría de la Función Pública, Portal de Reglas de Operación de los Programas Gubernamentales, <http://www.funcionpublica.gob.mx/scagp/dgorcs/reglas/index.htm>.

² Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 1998, Diario Oficial de la Federación, 31 de diciembre de 1997.

³ Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal del año 2000, artículo 67. Diario Oficial de la Federación, 31 de diciembre de 1999.

*prioritarias y sujetarse a los criterios de objetividad, equidad, transparencia, publicidad, selectividad y temporalidad.*³ Los programas sujetos a ROP, son programas de subsidios focalizados en un conjunto específico de la población.

Para el ejercicio fiscal 2009, el título IV del Decreto del PEF está dedicado a las ROP, se divide en disposiciones generales (artículos 28 al 30) y específicas (artículos 31-43): programas del Ramo 20 SEDESOL, destinados a la población en condiciones de pobreza y de marginación, programas de la banca de desarrollo para garantías, reducción del costo financiero y capital de riesgo, Oportunidades, Programa Especial Concurrente, programas de SAGARPA, Programa de Empleo Temporal, Programas de CONAGUA, Seguro de Protección Social en Salud, Programas de CONADE, Fondo Regional y Fondos Metropolitanos, así como programas de educación media superior y superior. Todos los programas sujetos a ROP se encuentran detallados en el Anexo 18 y son más de cien; Oportunidades y el Programa de Empleo Temporal, son programas transversales que aparecen en tres dependencias.

En términos generales, las ROP contienen los siguientes elementos:

- **Presentación y Antecedentes**
- **Objetivos** (Generales y Específicos)
- **Lineamientos Generales:** Cobertura, Población objetivo, Características de los apoyos (tipo y monto), Beneficiarios, Criterios y Procedimiento de selección, Elegibilidad. Requisitos, Transparencia, Derechos, Obligaciones y Sanciones, esto es, causas de incumplimiento, retención, suspensión y, en su caso, reducción en la ministración de recursos.
- **Lineamientos Específicos:** Coordinación Institucional, Instancias Ejecutoras, Instancia Normativa, Instancias de Control y Vigilancia.
- **Mecánica de Operación:** Difusión, promoción, Ejecución, Contraloría Social, Acta de Entrega-Recepción, Operación, Proceso.

- **Informes Programático-Presupuestarios:** Avances Físicos-Financieros, Cierre de Ejercicio, Recursos no devengados.
- **Evaluación:** Interna y Externa; Indicadores de Resultados y Relación de las Reglas de Operación con la Matriz de Indicadores de Resultados.
- **Seguimiento, Control y Auditorías:** Atribuciones, Objetivo, Resultados y Seguimiento.
- **Quejas y Denuncias:** Mecanismos, instancias y canales.
- **Anexos** que incluyen formatos y modelos de Convocatoria, de Solicitud, de Cédula de Registro de Aspirantes, de Convenio de Coordinación, de Informe Financiero de Fideicomisos y Seguimiento de Apoyos Pagados, entre otros; Flujograma, ya sea diagrama de flujo del procedimiento de Selección o de la ejecución del programa; y Esquema de Contraloría Social.

El difícil panorama económico previsto para 2009, requirió que el gasto público adquiriera un carácter anticíclico, fomentando el mayor gasto al inicio del ciclo fiscal, por ello las ROP se publicaron durante las últimas dos semanas de diciembre en el Diario Oficial de la Federación (las fechas y los vínculos a los archivos electrónicos se encuentran en la tabla 1). Las ROP deben contar con la autorización presupuestaria de la SHCP y con el dictamen favorable de la Comisión Federal de Mejora Regulatoria.

Quedaron pendientes la publicación de las reglas de algunos programas: los de CONACYT, que se presentaron hasta el 27 de enero, en Hacienda el Esquema de Financiamiento y Subsidio Federal para Vivienda; en Economía el Comité Nacional de Productividad e Innovación Tecnológica (COMPITE) y el Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR); y en SEDESOL el Programa Alimentario para Zonas Marginadas, además de los Fondos Metropolitanos y el Fondo Regional. ▢

Tabla 1: Programas Sujetos a Reglas de Operación para el Ejercicio Fiscal 2009 (Anexo 18 Decreto PEF 2009)

Dependencia	Programa	Fecha de publicación DOF	Vínculo
SHCP			
AGROASEMEX, S.A.	Programa de Esquema de Financiamiento y Subsidio Federal para Vivienda	pendiente	
AGROASEMEX, S.A.	Programa del Seguro para Contingencias Climatológicas	24 de diciembre de 2008	SUBSIDIOS Y APOYOS AGROASEMEX
AGROASEMEX, S.A.	Programa del Subsidio a la Prima del Seguro Agropecuario	24 de diciembre de 2008	SUBSIDIOS Y APOYOS AGROASEMEX
AGROASEMEX, S.A.	Programa de Apoyo a los Fondos de Aseguramiento Agropecuario	24 de diciembre de 2008	SUBSIDIOS Y APOYOS AGROASEMEX
FINANCIERA RURAL	Programas de Apoyo de la Financiera Rural para Acceder al Crédito y Fomentar la Integración Económica y Financiera para el Desarrollo Rural: 1. Programa Integral de Formación, Capacitación y Consultoría para Productores e Intermediarios Financieros Rurales; 2. Programa para la Constitución y Operación de Unidades de Promoción de Crédito; 3. Programa para la Constitución de Garantías Líquidas; y 4. Programa para la Reducción de Costos de Acceso al Crédito.	24 de diciembre de 2008	FINANCIERA RURAL
CONADEPI	Albergues Escolares Indígenas	29 de diciembre de 2008	CDI
	Coordinación para el Apoyo a la Producción Indígena	29 de diciembre de 2008	CDI
	Fomento y Desarrollo de las Culturas Indígenas	29 de diciembre de 2008	CDI
	Fondos Regionales Indígenas	29 de diciembre de 2008	CDI
	Organización Productiva para Mujeres Indígenas	29 de diciembre de 2008	CDI
	Promoción de Convenios en Materia de Justicia	29 de diciembre de 2008	CDI
	Turismo Alternativo en Zonas Indígenas	29 de diciembre de 2008	CDI
	Infraestructura Básica para la Atención de los Pueblos Indígenas	29 de diciembre de 2008	CDI
FOCIR	Programa de Capital de Riesgo para Acopio, Comercialización y Transformación	29 de diciembre de 2008	FOCIR
FOCIR	Programa de Servicios de Cobertura	29 de diciembre de 2008	FOCIR
FIRA	Programas que canalizan apoyos para el Fomento Financiero y Tecnológico al Sector Rural y Pesquero: FONDO: Fondo de Garantía y Fomento para la Agricultura, Ganadería y Avicultura; FEFA: Fondo Especial para Financiamientos Agropecuarios; FEGA: Fondo Esp. de Asistencia Técnica y Garantía para Créditos Agropecuarios; FOPECSA: Fondo de Garantía y Fomento para las Actividades Pesqueras.	29 de diciembre de 2008	FIRA
SAGARPA			
	Programa para la Adquisición de Activos Productivos, Componentes: Agrícola, Ganadero, Desarrollo Rural, Acuicultura y Pesca.	31 de diciembre de 2008	SAGARPA
	Programa de Apoyos Directos al Campo (PROCAMPO);	31 de diciembre de 2008	SAGARPA
	Programa de Inducción y Desarrollo del Financiamiento al Medio Rural (PIDEFIMER); Componentes: Apoyo a Intermediarios Financieros, Apoyos a Instrumentos de Inducción y Desarrollo del Financiamiento.	31 de diciembre de 2008	SAGARPA
	Programa de Uso Sustentable de Recursos Naturales para la Producción Primaria; Componentes: Conservación y Uso Sustentable de Suelo y Agua, Recursos Biogenéticos y Biodiversidad, Reconversión Productiva, Acuicultura y Pesca, Programa Ganadero (PROGAN).	31 de diciembre de 2008	SAGARPA
	Programa de Atención a Problemas Estructurales (Apoyos Compensatorios); Componentes: Diesel Agropecuario, Marino y Gasolina Ribereña, Apoyo al Ingreso Objetivo al Ordenamiento del Mercado y para Adquisición de Coberturas.	31 de diciembre de 2008	SAGARPA
	Programa de Soporte: Componentes: Sanidades e Inocuidad, Sistema Nacional de Información para el Desarrollo Rural Sustentable (SNIDRUS), Asistencia Técnica y Capacitación, Innovación y Transferencia de Tecnología, Planeación y Prospectiva, Desarrollo de Mercados	31 de diciembre de 2008	SAGARPA
	Programa de Fortalecimiento a la Organización Rural (Organizate). Componentes: Apoyo a Organizaciones Sociales, Sistemas Producto.	31 de diciembre de 2008	SAGARPA
	Programa de Atención a Contingencias Climatológica (PACC)	31 de diciembre de 2008	PACC
SCT			
	Programa de Empleo Temporal (PET)	29 de diciembre de 2008	PET
ECONOMÍA			
	Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)	pendiente	
	Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	30 de diciembre de 2008	FINAFIM
	Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES)	29 de diciembre de 2008	FONAES
	Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (FONDO PYME)	29 de diciembre de 2008	FONDO PYME
	Programa para el Desarrollo de las Industrias de Alta Tecnología (PRODIAT)	29 de diciembre de 2008	PRODIAT
	Programa de Competitividad en Logística y Centrales de Abasto (PROLOGYCA)	29 de diciembre de 2008	PROLOGYCA
	Programa para el Desarrollo de la Industria del Software (PROSOFT)	29 de diciembre de 2008	PROSOFT
	Comité Nacional de Productividad e Innovación Tecnológica (COMPITE)	pendiente	
EDUCACIÓN PÚBLICA			
	Programa de Educación inicial y básica para la población rural e indígena	30 de diciembre de 2008	EDUCACIÓN RURAL
	Atención a la Demanda de Educación para Adultos (INEA)	30 de diciembre de 2008	INEA
	Programa de Mejoramiento del Profesorado (PROMEP)	30 de diciembre de 2008	PROMEP
...continúa			
Dependencia	Programa	Fecha de publicación DOF	Vínculo
EDUCACIÓN PÚBLICA			
	Programa Nacional de Becas y Financiamiento (PRONABES)	26 de diciembre de 2008	PRONABES
	Programa Escuelas de Calidad	31 de diciembre de 2008	ESCUELAS DE CALIDAD
	Fondo de Modernización para la Educación Superior (FOMES)	26 de diciembre de 2008	FOMES
	Programa Fondo de Inversión de Universidades Públicas Estatales con Evaluación de la ANUIES (FIUPEA)	31 de diciembre de 2008	FIUPEA
	Programa de Fortalecimiento de la Educación Especial y de la Integración Educativa	30 de diciembre de 2008	EDUCACIÓN ESPECIAL
	Programa de Mejoramiento Institucional de las Escuelas Normales Públicas	31 de diciembre de 2008	MEJINST NORMALES
	Programa de Desarrollo Humano Oportunidades	29 de diciembre de 2008	OPORTUNIDADES
	Acciones Compensatorias para Abatir el Rezago Educativo en Educación Inicial y Básica (CONAFE)	26 de diciembre de 2008	CONAFE
	Programa Becas de apoyo a la Educación Básica de Madres Jóvenes y Jóvenes Embarazadas	30 de diciembre de 2008	BECAS MADRES

Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte	Programa de Educación Básica para Niños y Niñas de Familias Jornaleras Agrícolas Migrantes	31 de diciembre de 2008	NIÑAS MIGRANTES
	Programa Asesor Técnico Pedagógico	26 de diciembre de 2008	PATP
	Programa Educativo Rural	26 de diciembre de 2008	PER SEP
	Programa del Sistema Nacional de Formación Continua y Superación Profesional de Maestros de Educación Básica en Servicio	31 de diciembre de 2008	FORMACION CONTINUA MED BAS
	Programa Nacional de Lectura.	31 de diciembre de 2008	LECTURA
	Programa para el Fortalecimiento del Servicio de la Educación Telesecundaria.	31 de diciembre de 2008	TELESECUNDARIA
	Programa Beca de Apoyo a la Práctica Intensiva y al Servicio Social para Estudiantes de Séptimo y Octavo Semestres de Escuelas Normales Públicas	30 de diciembre de 2008	SERVICIO SOCIAL
	Programa Alta Competencia	26 de diciembre de 2008	ALTA COMPETENCIA
	Programa Cultura Física	26 de diciembre de 2008	CULTURA FISICA
	Programa Deporte	31 de diciembre de 2008	DEPORTE
	Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias (PACMYC)	30 de diciembre de 2008	PACMYC
	Programa de Apoyo a Comunidades para Restauración de Monumentos y Bienes Artísticos de Propiedad Federal (FOREMOBA)	31 de diciembre de 2008	FOREMOBA
	Programa de Apoyo a la Infraestructura Cultural de los Estados (PAICE)	30 de diciembre de 2008	PAICE
	Programa Escuelas de Tiempo Completo	31 de diciembre de 2008	ESCUELAS DE TIEMPO COMPLETO
	Programa de Escuela Segura	31 de diciembre de 2008	ESCUELA SEGURA
	Programa Habilidades Digitales para Todos	31 de diciembre de 2008	HABILIDADES DIGITALES
	Programa Becas de Educación Media Superior.	31 de diciembre de 2008	BECAS ED MED SUP
Programa de Infraestructura para la Educación Media Superior	30 de diciembre de 2008	INFRAESTRUCTURA ED MED SUP	
SALUD			
SNDIF SNDIF	Programa Comunidades Saludables	30 de diciembre de 2008	COMUNIDADES SALUDABLES
	Programas de Atención a Personas con Discapacidad pendiente		
	Programa de Desarrollo Humano Oportunidades	29 de diciembre de 2008	OPORTUNIDADES
	Programa para la Protección y el Desarrollo Integral de la Infancia	29 de diciembre de 2008	PROTECCIÓN A LA INFANCIA
	Programa de Atención a Familias y Población Vulnerable	29 de diciembre de 2008	ATENCIÓN FAM Y POB VULNERABLE
	Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras	29 de diciembre de 2008	ESTANCIAS
	Caravanas de la Salud	30 de diciembre de 2008	CARAVANAS
	Seguro Médico para una Nueva Generación	30 de diciembre de 2008	SMNG
Sistema Integral de Calidad en Salud pendiente			
Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud a la Comunidad	29 de diciembre de 2008	FONDO APORTACIONES SALUD	
TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL			
	Programa de Apoyo al Empleo	29 de diciembre de 2008	PAE STPS
	Programa de Apoyo para la Productividad	29 de diciembre de 2008	PAP STPS
REFORMA AGRARIA			
	Programa Joven Emprendedor Rural y Fondo de Tierras	29 de diciembre de 2008	EMPRENDADOR
	Fondo para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios (FAPPA)	29 de diciembre de 2008	FAPPA
	Programa de la Mujer en el Sector Agrario (PROMUSAG)	29 de diciembre de 2008	PROMUSAG
SEMARNAT			
CONAGUA	Programa de Rehabilitación y Modernización de Distritos de Riego	30 de diciembre de 2008	CONAGUA
CONAGUA	Programa de Desarrollo Parcelario	30 de diciembre de 2008	CONAGUA
CONAGUA	Programa de Modernización y Tecnificación de Unidades de Riego	30 de diciembre de 2008	CONAGUA
CONAGUA	Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas	30 de diciembre de 2008	CONAGUA
CONAGUA	Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales	30 de diciembre de 2008	CONAGUA
CONAGUA	Programa de Agua Limpia	30 de diciembre de 2008	CONAGUA
CONAGUA	Fondo Concursable para Tratamiento de Aguas Residuales	30 de diciembre de 2008	CONAGUA
	Programa de Empleo Temporal (PET)	29 de diciembre de 2008	PET
CONAFOR	Programa ProArbol	31 de diciembre de 2008	PROARBOL
CONANP	Programa de Conservación para el Desarrollo Sostenible (PROCODES)	30 de diciembre de 2008	PROCODES
	Programa de Desarrollo Institucional Ambiental (PDIA)	30 de diciembre de 2008	PDIA SEMARNAT
IMSS			
IMSS-Oportunidades	Programa IMSS-Oportunidades	31 de diciembre de 2008	IMSS OPORTUNIDADES
...continúa			
Dependencia	Programa	Fecha de publicación DOF	Vínculo
SEDESOL			
Liconsa, S.A. de C.V.	Programa Hábitat	29 de diciembre de 2008	HABITAT
	Programa de Abasto Social de Leche	23 de diciembre de 2008	LECHE LICONSA
	Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)	29 de diciembre de 2008	PAR DICONSA
	Opciones Productivas	23 de diciembre de 2008	OPCIONES PRODUCTIVAS
	Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)	29 de diciembre de 2008	FONART
	Programa de Ahorro y Subsidio para la Vivienda Tu Casa	29 de diciembre de 2008	TU CASA
	Programa 3x1 para Migrantes	23 de diciembre de 2008	3X1 MIGRANTES
	Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas	23 de diciembre de 2008	PAJA
	Programa de Coinversión Social	29 de diciembre de 2008	CI
	Programa de Empleo Temporal (PET)	29 de diciembre de 2008	PET
	Programa de Desarrollo Humano Oportunidades	29 de diciembre de 2008	OPORTUNIDADES
	Programa Vivienda Rural	23 de diciembre de 2008	VIVIENDA RURAL
	Programa de Apoyo Alimentario	23 de diciembre de 2008	APOYO ALIMENTARIO DICONSA
FONHAPO Diconsa, S.A. de C.V.	Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas. Para Implementar y Ejecutar Programas de Prevención de la Violencia Contra las Mujeres	29 de diciembre de 2008	PAIMEF
	Programa de Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras	29 de diciembre de 2008	ESTANCIAS
	Programa de Rescate de Espacios Públicos	23 de diciembre de 2008	ESPACIOS PÚBLICOS
	Programa 70 y más	29 de diciembre de 2008	70 Y MÁS
	Programa de apoyo a los vecindados en condiciones de pobreza patrimonial para regularizar asentamientos humanos irregulares (PASPRAH)	29 de diciembre de 2008	PASPRAH
	Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias	29 de diciembre de 2008	ZONAS PRIORITARIAS
	Programa Alimentario para Zonas Marginadas pendiente		
CONACYT			
	Becas de posgrado y otras modalidades de apoyo a la calidad	27 de enero de 2009	CONACYT
	Sistema Nacional de Investigadores	27 de enero de 2009	CONACYT
	Fortalecimiento a nivel sectorial de las capacidades científicas, tecnológicas y de innovación	27 de enero de 2009	CONACYT
	Fortalecimiento en las Entidades Federativas de las capacidades científicas, tecnológicas y de innovación	27 de enero de 2009	CONACYT

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información del Decreto del PEF 2009 y Reglas de Operación de los Programas Federales publicadas en el Diario Oficial de la Federación entre el 23 de diciembre de 2008 y el 27 de enero de 2009.

H. Cámara de Diputados

Comité del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Presidente: Dip. Mario Alberto Salazar Madera

Dip. Fco. Javier Calzada Vázquez Dip. Javier Guerrero García Dip. Carlos Alberto Puente Salas

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General: Dr. Héctor Juan Villarreal Páez

Director de Estudios de Presupuesto y Gasto Público: Mtro. Roberto Ramírez Archer

Elaboró: Cecilia Reyes. – Investigadora A creyes@ns.cefp.gob.mx

Av. Congreso de la Unión, No. 66, Edificio "I" Primer Nivel
Col. El Parque, Del. Venustiano Carranza, C. P. 15960. México, D. F.
