

NOTA INFORMATIVA

notacefp / 010 / 2010

Abril 19, 2010

Resultados del Acuerdo Nacional en Favor de la Economía Familiar y el Empleo para Vivir Mejor¹

Con la finalidad de mitigar los efectos de la crisis, el 7 de enero de 2009, el gobierno federal presentó el Acuerdo Nacional a favor de la Economía Familiar y el Empleo para Vivir Mejor (ANFEFE). Como parte de este acuerdo se incluyeron diversas medidas fiscales, que aunadas a otras medidas utilizadas para disminuir el desempleo y otorgar mayor crédito por vía de la banca de desarrollo a las empresas, se estimó que se lograría un impacto directo total sobre el PIB de 171 mil millones de pesos².

En el ANFEFE³ se consideraron cinco pilares básicos:

1. Apoyar al empleo y a los trabajadores;
2. Apoyar a la economía familiar,
3. Apoyar la competitividad y a las PYMES;
4. Impulsar la inversión en infraestructura para la competitividad y el empleo;
5. Un gasto público, transparente, eficiente y con oportunidad.

A más de un año de la implementación del ANFEFE y haciendo una revisión de los principales avances, se encuentra que:

- Al cuarto trimestre del 2009, el Programa de Empleo Temporal había ejercido 2 mil 470.8 millones de pesos (mdp), 140.4 por ciento más de lo aprobado en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2009. Sin embargo, en su componente a cargo de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, que era el que contaba con mayores recursos, al cuarto

trimestre del mismo año, se habían ejercido un mil 259.9 mdp de los un mil 304.6 establecidos previamente, un rezago del 3.4 por ciento.

- El Programa de Preservación del Empleo, que se puso en marcha mediante las reglas de operación del Programa para el Desarrollo de las Industrias de Alta Tecnología, para el cuarto trimestre del 2009 había ejercido un mil 80.4 mdp, 2 mil 160.7 por ciento más de lo aprobado en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2009, pero sin alcanzar los 2 mil mdp mencionados en el acuerdo.
- A pesar de que se acordó fortalecer el Sistema Nacional de Empleo, al cuarto trimestre del 2009, se tenía un subejercicio de los recursos de 4.8 por ciento.
- Aunque se había establecido congelar los precios de las gasolinas durante todo el año 2009 en todo el país, el 19 de diciembre del mismo año, el precio de las gasolinas se incrementó. En la zona fronteriza el precio de la gasolina Magna pasó de 7.72 a 7.80 pesos por litro, mientras que en el resto del país el precio fue de 7.77 pesos; sólo el precio de la gasolina Premium permaneció fijo en todo el 2009, ya que el precio del Diesel pasó de 8.08 a 8.16 pesos por litro.
- El precio promedio por litro de gas LP se redujo a principios de 2009 de 5.56 a 5.02 pesos a partir de marzo; esto representó una reducción del 9.7 por

1. Palabras clave: medidas anticíclicas, empleo, competitividad, inversión, infraestructura.

JEL: E22, E24, H53, H54

2. Secretaría de Hacienda y Crédito Público. "Perspectivas Económicas para 2009 y el Acuerdo Nacional en Favor de la Economía Familiar y al Empleo". México, 11 de febrero de 2009.

3. Para mayor detalle de las medidas contenidas en el ANFEFE consultar: Presidencia de la República "Acuerdo Nacional en Favor de la Economía Familiar y el Empleo para Vivir Mejor". 7 de enero de 2009. Disponible en: http://www.presidencia.gob.mx/infografias/2009/enero/070109_economia_empleo/index.html

ciento; 0.3 puntos porcentuales menos que lo convenido en el ANFEFE.

- Pese a que se aumentarían los apoyos crediticios para la adquisición de vivienda popular, el INFONAVIT en 2009 otorgó 6.1 por ciento menos en créditos que lo otorgado en el 2008. Por su parte, a través de la Sociedad Hipotecaria Federal, en el 2009, se brindaron 5 mil 390.9 mdp, de los cuales sólo el 5.2 por ciento fueron cubiertos por créditos por financiamiento y subsidio federal, equivalentes a 279.7 mdp, 46.6 por ciento menos de lo otorgado por la federación en el 2008.
- Según estimaciones de la Secretaría de Economía, la Secretaría de Administración Tributaria y el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), en julio del 2009 el gobierno federal ya había superado la meta de 20 por ciento de compras a MIPYMES, pero la gran mayoría de estas tenía el problema de incumplimiento de pagos por parte del gobierno federal a las empresas.
- Del total de recursos destinados al Fideicomiso para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales para la Industria Petrolera Estatal, al cuarto trimestre de 2009 se habían ejercido 100.4 mdp, dejando una disponibilidad de 210.3 mdp debido a los rendimientos generados.
- De 315 programas y proyectos de inversión aprobados en 2009 para PEMEX, al cuarto trimestre de 2009, 22 presentan un grado de avance financiero menor al 80 por ciento, 19 de ellos en el área de gas y petroquímica básica; por otra parte, sólo 37 de dichos programas y proyectos registran un avance físico mayor al 90 por ciento.
- La construcción de una nueva refinería aún no ha reportado algún grado de avance, aunque ya se ha tomado la decisión de que será en Tula, Hidalgo.
- En el ANFEFE se promueve la aplicación de La Ley General de Contabilidad Gubernamental, la cual representa una herramienta que facilitará la transparencia en el manejo de los recursos; sin embargo, en los artículos transitorios de esta Ley se establece que las nuevas reglas serán implementadas por etapas:

Primero se crea el comité consultivo el 31 de enero de 2008; para 2010 se deberán emitir los postulados básicos, las principales reglas de registro y valoración del patrimonio, estructura de los catálogos de cuentas y manuales de contabilidad; pero será hasta el 31 de diciembre de 2012 cuando la Federación, los Poderes Legislativo y Judicial, las entidades y los órganos autónomos efectúen los registros contables del patrimonio y su valuación, generen los indicadores de resultados sobre el cumplimiento de sus metas y publiquen información contable, presupuestaria y programática en sus páginas web.

Después de haber lanzado las medidas anticíclicas que pretendían mitigar la crisis y a pesar de que no todas fueron concluidas en su totalidad o que no se tiene reporte oficial del avance de las mismas, los resultados finales se han reflejado en el comportamiento de las finanzas públicas y las expectativas macroeconómicas.

Debido a que algunas de las medidas implementadas en el plan anticrisis no cuentan con metas bien definidas, aunado a la falta de información cuantitativa de los resultados obtenidos, resulta difícil realizar una evaluación integral de dicha política, pero sí de los efectos individuales de algunas de sus estrategias, como los que se mencionaron en esta nota.

Fuentes de Información

- BANOBRAS. "Instrumentos Financieros del Gobierno Federal para promover la inversión en infraestructura en México". Conferencia de Infraestructura en México: Portafolio fe Proyectos de Infraestructura para 2010. Nueva York, noviembre 19 de 2009.
- Cámara de Diputados "Presupuesto de Egresos de la Federación 2007- 2009". México. 12 de noviembre de 2008. Obtenido el 17 de marzo en: <http://www3.diputados.gob.mx/>
- "Informe del Impacto y Efectividad de las Medidas Anticíclicas". Centro de Estudios de las Finanzas Públicas. Documento No. 059, Agosto de 2009
- "Iniciativa presentada por el Ejecutivo Federal que reforma y adiciona diversas disposiciones de las Leyes del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, y del Seguro Social" LX Legislatura. Gaceta Parlamentaria, febrero 12 de 2009.
- "Iniciativa presentada por el Ejecutivo Federal que reforma diversas disposiciones de la Ley del Seguro Social" LX Legislatura. Gaceta Parlamentaria, febrero 12 de 2009.
- "Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley de

- Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas; de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos; y del Código Penal Federal" LX Legislatura. Gaceta Parlamentaria, marzo 26 de 2009.
- Comisión Nacional Bancaria y de Valores. "Información estadística. Banca de Desarrollo". Disponible en http://www.cnbv.gob.mx/default.asp?com_id=2 Obtenido el 8 de marzo de 2010.
- Diario Oficial de la Federación. "Ley General de Contabilidad Gubernamental". 31 de diciembre del 2008.
- Financiera Rural. "Supera Financiera Rural su meta de colocación crediticia para el 2009". Comunicado de prensa 01-2010.
- INEGI. "Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo." Cuarto trimestre 2009.
- INFONAVIT. "Créditos ejercidos 2008-2009" Disponible en línea <http://portal.infonavit.org.mx/> Obtenido el 10 de marzo de 2010.
- Presidencia de la República "Acuerdo Nacional en Favor de la Economía Familiar y el Empleo para Vivir Mejor". 7 de enero de 2009. Disponible en: http://www.presidencia.gob.mx/infografias/2009/enero/070109_economia_empleo/index.html
- "El presidente Calderón en el evento de Acciones del ISSSTE en cumplimiento al Acuerdo Nacional a Favor de la Economía Nacional y el Empleo" Comunicado de prensa, marzo 3 de 2009. Disponible en www.presidencia.gob.mx
- "Plan Nacional de Infraestructura". Disponible en: <http://www.infraestructura.gob.mx/>
- "Tercer Informe de Gobierno". Septiembre 2009.
- Secretaría de Economía "Programa de Preservación del empleo" Disponible en línea: <http://www.economia.gob.mx/?P=07012009> Obtenido el 26 de mayo de 2009.
- "Estatus de las acciones que le corresponden a la SE. Acuerdo Nacional a Favor de la Economía Familiar y el Empleo. Compras del Gobierno Federal a las PYMES Mexicanas" 20 de julio de 2009.
- "Estatus de las acciones que le corresponden a la SE. Acuerdo Nacional a Favor de la Economía Familiar y el Empleo. Marca "Hecho en México"" 20 de julio de 2009
- "Estatus de las acciones que le corresponden a la SE. Acuerdo Nacional a Favor de la Economía Familiar y el Empleo. Programa de preservación del Empleo" 1 de septiembre de 2009
- Secretaría de Energía. "Indicadores petroleros. Precio al público de productos petrolíferos" Petróleos Mexicanos. Consultado en http://www.ri.pemex.com/files/dcpe/petro/epublico_esp.pdf el 30 de marzo de 2009.
- "Tercer informe de labores" Septiembre de 2009.
- "Programa de Sustitución de Equipos Electrodomésticos para el Ahorro de Energía". Consultado en <http://www.energia.gob.mx/webSener/pse/ant.html> el 30 de marzo de 2009.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público. "Criterios Generales de política 2009". Obtenido el 15 de febrero de 2009 en www.shcp.gob.mx
- "Ley de Ingresos de la Federación y Presupuesto de Egresos de la Federación, 2009". Obtenido el 15 de febrero de 2009 en www.shcp.gob.mx
- "Perspectivas Económicas para 2009 y el Acuerdo Nacional en Favor de la Economía Familiar y al Empleo". México, 11 de febrero de 2009.
- Presentación del Subsecretario de Hacienda, Dr. Alejandro Werner: "Perspectivas Económicas para 2009 y el Acuerdo Nacional en Favor de la Economía Familiar y al Empleo" 11 febrero 2009. Disponible en línea: http://www.shcp.gob.mx/SALAPRENSA/Paginas/Presentaciones_2.aspx
- Informes Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública. Primer Trimestre de 2009.
- Informes Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública. Cuarto Trimestre de 2009.
- Servicio Nacional de Empleo. "Información Destacada. Estadísticas del Mercado Laboral. Servicio Nacional de Empleo Marzo 2009". Marzo 2009.

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General: Mtro. Luis Antonio Ramírez Pineda

Director de Área: Mtro. Roberto Ramírez Archer

Elaboró: Mtra. Sunny Arely Villa Juárez