

NOTA INFORMATIVA

notacefp/052/2011
Septiembre 13, 2011

Gasto Federal en Educación.

Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2012.

Los Criterios Generales de Política Económica (CGPE) para 2012 señalan:

“La educación es un factor indispensable para el bienestar y el progreso; por ello, una educación de calidad en todos los niveles es la mejor herramienta con la que cuentan los niños y jóvenes – y la sociedad en general – para ser más competitivos en el mundo laboral. Por lo anterior, durante 2012 se continuará con el impulso a los programas que inciden directamente en la mejora del capital humano; para tal efecto, se incluye un nuevo programa de becas, con el cual se apoyará a un millón de jóvenes que se encuentren estudiando en los niveles académicos de media superior y superior.”

Con el propósito de analizar la correspondencia entre lo señalado en los CGPE 2012 y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF) para el próximo año, se comparan el total de recursos federales destinados a la educación, cultura y el deporte, aprobados en 2011, con las cifras propuestas en el PPEF 2012. Atendiendo al destino administrativo del gasto se aprecia que:

1. El gasto federal en educación —incluyendo el gasto de recreación, cultura y otras manifestaciones sociales— tiene proyectado un crecimiento real de tan sólo 0.3%, al pasar de 530 mil 31.9 mdp de 2012 a 531 mil 758.1 mdp del mismo año. Con fundamento en este crecimiento real, se aprecia un débil impulso a la educación para el año siguiente y, en consecuencia, a la competitividad de la población en el mercado laboral.

2. El gasto federal en educación básica tiene proyectado un crecimiento de tan sólo 1.5% para 2012, al pasar de 314 mil 967.1 mdp de 2012 a 319 mil 624.4 mdp de 2012. Es decir, un incremento de 4 mil 657.3 mdp debe servir para brindar servicios educativos a los 3.9 millones de niños entre 3 y 14 años que no asistían a la escuela en 2010, de acuerdo con el XII Censo de Población y Vivienda. Tómese en consideración que el resultado de dividir el incremento propuesto en el PPEF 2012 entre el número de niños que no asisten a la escuela es tan sólo mil 197.7 pesos anuales por niño.

En lo que respecta a la calidad de los servicios educativos, basta con mencionar que los resultados de la Evaluación Nacional del Logro Académico de los Centros Escolares (ENLACE) de 2010, señalan que 82.4% de los estudiantes de secundaria se encontraban por debajo del nivel *bueno* en español y 87.3% en matemáticas.

Por lo anteriormente expuesto, es innegable la alta cobertura que se tiene en la educación básica, no obstante sigue siendo importante el número de niños a los que no se les está cumpliendo el derecho a recibir educación básica, y aún más importante resulta el volumen de niños que no reciben una educación básica de calidad.

3. La educación media superior se vislumbra como el nivel a privilegiar para 2012, ya que recibe un incremento de 7.7 por ciento en términos reales respecto al 2011.

4. De aceptarse el presupuesto como lo plantea el PPEF 2012, tanto la educación superior como de posgrado mostrarían un decremento real de 1.7% y 6.3%, respectivamente.

5. A diferencia de años anteriores, para 2012 las subfunciones de Cultura, Deporte y Recreación no forman parte del presupuesto del sector educativo. No obstante lo anterior, con el propósito de evaluar el presupuesto proyectado, se incluyeron en el análisis. El gasto proyectado para Cultura para 2012 presenta un estimado de 16 mil 359.6 mdp, cifra que supera a la aprobada para 2011 en 14.2%. En tanto que los recursos propuestos para Deporte y Recreación presentan una disminución de 32% respecto al 2011.

Gasto federal en educación por subfunción, 2011 a y 2012p
(millones de pesos de 2012)

Función/Subfunción	2011	2012	Variación	
	Aprobado	Proyectado	Absoluta	Relativa Real
Educación, Cultura y Deporte	530,031.9	531,758.1	1,726.2	0.3
Educación	510,057.6	511,530.7	1,473.1	0.3
Básica	314,967.1	319,624.4	4,657.3	1.5
Media superior	63,750.8	68,638.8	4,888.0	7.7
Superior	87,836.7	86,350.6	-1,486.1	-1.7
Posgrado	4,788.7	4,489.3	-299.4	-6.3
Educación para adultos	6,993.2	7,490.6	497.4	7.1
Otros servicios educativos y actividades inherentes	12,990.5	24,937.0	11,946.5	92.0
Apoyo en servicios educativos concurrentes	18,730.7		-18,730.7	-100.0
Recreación, cultura y otras manifestaciones	19,974.3	20,227.4	253.1	1.3
Cultura	14,330.5	16,359.6	2,029.1	14.2
Deporte y recreación	5,643.8	3,836.7	-1,807.11	-32.0
Asuntos religiosos y otras manifestaciones sociales	-	31.1	31.1	100.0

Nota: El Proyecto de PEF 2012 distingue entre la función educación y la función recreación, cultura y otras manifestaciones sociales, a diferencia de Presupuesto 2011 donde las subfunciones Cultura y Deporte se encontraban contenidas dentro de la función Educación.

Fuente. Elaborado por el CEFP con datos de Presupuesto de Egresos de la Federación 2011 y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2012

El gasto federal en educación comprende los recursos asignados a la Secretaría de Educación Pública en el Ramo 11 (40.3%), el componente educativo del Ramo 33 que corresponde a Aportaciones federales para Entidades Federativas y Municipios (51.1%), el Ramo 25 de Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos (7.5%), entre otros.

En particular, en el Ramo 11 se encuentran concentrados los principales programas presupuestales del sector educativo, tales como Oportunidades, Escuelas de Calidad, Escuela Segura, etc. En tanto que el componente educativo del Ramo 33 corresponde, principalmente, a transferencias a las entidades federativas para el pago de sueldos y salarios de los profesores.

Por lo anterior, de los más de 200 programas que conforman el Ramo 11 se seleccionaron los cinco programas principales por destino administrativo del gasto, apreciándose que:

1. El presupuesto del ramo 11 para educación básica disminuye en términos reales 4.8%, lo que se explica por:

- Una disminución real de 13.5% de los recursos asignados al programa de desarrollo humano oportunidades. Esta disminución contrasta con las fortalezas que ha mostrado el programa para lograr la permanencia en la escuela de niños y jóvenes, en especial de aquellos en situación de pobreza alimentaria y de capacidades.
- El programa Habilidades digitales para todos presenta una reducción superior a 3 mil millones de pesos, es decir, 64.5% menos que en 2010. Dicha reducción contrasta con la evaluación positiva que realizó el Consejo Nacional para la Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval). De acuerdo con el Coneval, los alumnos apoyados por el programa obtuvieron 495.5 puntos en español al igual que en matemáticas, frente a 485 puntos en español y 491.3 puntos en matemáticas de los alumnos no beneficiados. En este sentido, este programa logra aumentar los niveles de logro de los estudiantes.

2. El presupuesto de educación media superior del Ramo 11 creció 7.7% en términos reales para 2012. Lo anterior se debe a:

- Un incremento de más de mil 300 mdp del programa para prestación de servicios de educación media superior.
- Un incremento de más de mil 800 mdp en los subsidios federales para organismos descentralizados estatales.
- Un aumento de más de mil mdp para la prestación de servicios de educación técnica.

3. El presupuesto de educación superior disminuye 1.9%, es decir, más de mil 500 mdp. Destaca la disminución de más de 9 mil mdp del programa Prestación de servicios de educación técnica. Dicha disminución se compensa parcialmente por el incremento de 4 mil mdp en el programa Prestación de servicios de educación superior y posgrado, así como por el incremento de más de 2 mil mdp por subsidios federales para organismos descentralizados estatales.

4. El presupuesto de posgrado muestra una disminución dentro del ramo 11 de 7.5%, es decir, cerca de

trescientos mdp. Los cuatro principales programas de esta subfunción muestran disminuciones reales que van de 3.4% hasta 57.2%.

5. En lo que respecta al presupuesto de educación para adultos, se estima un crecimiento de los recur-

sos de 7.8%, siendo los dos principales incrementos nominales los obtenidos por el programa de Atención a la Demanda de Educación de los Adultos (INEA) y los subsidios federales para organismos descentralizados estatales.

Principales programas presupuestales por subfunción del Ramo 11 Secretaría de Educación Pública, 2011a y 2012p
(millones de pesos de 2012)

Subfunción/Programa presupuestal	2011	2012	Variación	
	Aprobado	Proyectado	Absoluta	Relativa Real
Educación básica	40,597.5	38,652.2	-1,945.4	-4.8
Programa de desarrollo humano oportunidades	17,172.1	14,847.3	-2,324.8	-13.5
Habilidades digitales para todos	5,075.3	1,800.0	-3,275.3	-64.5
Programa de educación inicial y básica para la población rural e indígena	2,880.7	2,814.1	-66.6	-2.3
Producción y distribución de libros de texto gratuitos	2,314.2	2,446.2	132.0	5.7
Programa escuelas de calidad	1,988.1	1,700.0	-288.1	-14.5
Educación media superior	61,385.4	66,133.8	4,748.4	7.7
Prestación de servicios de educación técnica	22,389.8	23,418.1	1,028.2	4.6
Subsidios federales para organismos descentralizados estatales	16,369.1	18,205.8	1,836.7	11.2
Programa de desarrollo humano oportunidades	8,352.9	7,911.0	-442.0	-5.3
Prestación de servicios de educación media superior	4,931.7	6,264.0	1,332.3	27.0
Fondo concursable de la inversión en infraestructura para educación media superior	3,493.9	2,598.1	-895.8	-25.6
Educación superior	83,690.4	82,115.3	-1,575.0	-1.9
Subsidios federales para organismos descentralizados estatales	33,873.6	36,193.1	2,319.4	6.8
Prestación de servicios de educación superior y posgrado	28,216.2	32,352.1	4,136.0	14.7
Prestación de servicios de educación técnica	9,243.8	106.4	-9,137.4	-98.8
Programa Integral de Fortalecimiento Institucional	1,657.8	1,351.8	-306.0	-18.5
Programa Nacional de Becas y Financiamiento (PRONABES)	1,475.1	1,475.1	0.0	0.0
Educación para adultos	5,384.7	5,803.8	419.1	7.8
Formación y certificación para el trabajo	2,363.7	2,407.6	43.9	1.9
Atención a la demanda de educación de los adultos (INEA)	1,959.6	2,111.5	151.9	7.8
Subsidios federales para organismos descentralizados estatales	789.9	924.3	134.4	17.0
Actividades de apoyo administrativo	99.9	83.7	-16.1	-16.2
Apoyo para operar el Consejo Nacional de Educación para la Vida y el Trabajo (INEA).	95.1	91.9	-3.2	-3.4
Posgrado	3,934.6	3,638.4	-296.2	-7.5
Prestación de servicios de educación superior y posgrado	2,950.4	2,611.1	-339.3	-11.5
Prestación de servicios de educación técnica	32.3	13.8	-18.5	-57.2
Programa de becas	158.6	148.2	-10.4	-6.5
Subsidios federales para organismos descentralizados estatales	793.3	766.5	-26.8	-3.4
Proyectos de infraestructura social de educación	-	98.8	98.8	100.0

Fuente. Elaborado por el CEFP con datos de Presupuesto de Egresos de la Federación 2011 y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2012

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General: Mtro. Luis Antonio Ramírez Pineda

Director de área: Lic. Ariel Ricárdez Galindo

Elaboró: Lic. Mariel Escobar Toledo