



## NOTA INFORMATIVA

notacefp / 010 / 2012

8 de febrero de 2012

# Presupuesto de Egresos de la Federación 2012 Secretaría de Gobernación

## Introducción

Este documento revisa los recursos asignados a la Secretaría de Gobernación (SEGOB) en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2012 (PEF 2012), aprobado por la Cámara de Diputados.

Es de destacar que el proyecto de presupuesto para la SEGOB que presentó el Ejecutivo Federal fue aprobado prácticamente en sus términos por los legisladores, quienes sólo efectuaron una ampliación mínima de 0.4 por ciento (100 mdp) a dicho presupuesto, que finalmente ascendió a 23 mil 637.5 mdp, el monto más importante de la presente administración.

En comparación con 2011, en el presente ejercicio la SEGOB dispondrá de recursos adicionales por 7 mil 251.4 mdp (39.4 por ciento más en términos reales).

De acuerdo con el PEF 2012, los recursos asignados a la SEGOB se destinarán esencialmente a las actividades relacionadas con la seguridad pública, la atención de las demandas de protección civil con motivo de la sequía y los desastres naturales, así como para el cumplimiento de acuerdos y consensos alcanzados en relación con demandas de grupos organizados de la sociedad.

## El Presupuesto de Egresos de la Federación 2012

La Cámara de Diputados autorizó a la SEGOB un monto de 23 mil 637.5 mdp para el ejercicio fiscal 2012, que incluye una ampliación de 100 mdp, el cual se ha distribuido en cuatro programas presupuestales con el propósito de atender principalmente los compromisos del Ejecutivo Federal con organizaciones de la sociedad civil, en materia de prevención social del delito con participación ciudadana, la erradicación de la violencia contra las mujeres y la defensa de la libertad de expresión (véase Cuadro 1). Esto último, tiene que ver con garantizar la protección de periodistas que han reportado amenazas; así mismo, la ampliación se relaciona con la instrumentación de un mecanismo de protección de defensores de derechos humanos.

De igual forma, parte de los recursos serán para dar cumplimiento a las sentencias de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, en los casos de Rosendo Radilla, Inés Fernández, Valentina Rosendo y Cabrera García Montiel; mismas que implican indemnizaciones a las víctimas y ofendidos por violaciones a los derechos humanos sancionados por la Corte Internacional.

No obstante, la ampliación autorizada es tan pequeña que no modifica los programas y metas de SEGOB, formuladas en la estrategia programática de la dependencia.

### Cuadro 1

#### Ampliaciones presupuestarias autorizadas por la Cámara de Diputados

(Millones de pesos)

Programa Presupuestario	Monto
Cumplimiento de las sentencias y soluciones amistosas emitidas por la comisión y/o la corte interamericana de derechos humanos y la CNDH, a fin de reparar el daño de los mismos	31.0
Promover la atención y prevención de la violencia contra las mujeres	10.0
Desarrollo y aplicación de programas y políticas en materia de prevención social del delito y promoción de la participación ciudadana	32.0
Mecanismo de protección a periodistas y defensoras y defensores de derechos humanos	27.0
<b>TOTAL</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Anexo 26 del Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2012.

El PEF 2012 autorizado a la SEGOB representa un incremento de 39.4 por ciento a tasa real, en comparación con 2011. Los recursos adicionales, 7 mil 251.4 mdp, se aplicarán principalmente en los siguientes programas.

- i. *Apoyo al Fondo de Apoyo Social para ExTrabajadores Migratorios Mexicanos en Estados Unidos* por 3 mil 816.2 mdp, se pretende pagar la totalidad de los compromisos pactados con los ex trabajadores migrantes de nuestro país que laboraron en los Estados Unidos de América en el período comprendido entre 1942 y 1964.
- ii. *Programa de Apoyos en Materia de Seguridad Pública*, 3 mil mdp, el programa, tiene el propósito de fortalecer desde el Gobierno Federal las acciones que en materia de seguridad pública que llevan a cabo las entidades federativas.
- iii. *Coordinación del Sistema Nacional de Protección Civil*, para atender los desastres naturales y la sequía de 2011.

## Clasificación Funcional

El presupuesto aprobado para 2012, crece en todas las funciones definidas para SEGOB. Los principales aumentos por su monto en el PEF 2012 se advierten en tres conceptos:

- ❖ *Coordinación de la Política de Gobierno*, 3 mil 083 mdp, 54.0 por ciento real.
- ❖ *Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior*, 3 mil 498.6 mdp, 42.1 por ciento real, y
- ❖ *Seguridad Nacional*, 522.7 mdp, 18.1 por ciento real.

**Cuadro 2**  
**Presupuesto de Egresos de la Federación 2012**  
**Gasto Programable de la Secretaría de Gobernación**  
**Clasificación Funcional**  
(Millones de pesos)

Concepto	2011	2012	Estructura	Variación	Variación
			Porcentual (%) 2012	Absoluta 2012-2011	Real (%) 2012/2011
<b>Total Ramo</b>	<b>16,386.1</b>	<b>23,637.5</b>	<b>100.0</b>	<b>7,251.4</b>	<b>39.4</b>
Justicia	992.5	1,045.1	4.4	52.6	1.7
Coordinación de la Política de Gobierno	5,190.7	8,274.1	35.0	3,083.4	54.0
Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	21.6	32.1	0.1	10.5	43.4
Seguridad Nacional	2,355.1	2,877.8	12.2	522.7	18.1
Otros Servicios Generales	401.7	485.2	2.1	83.5	16.7
Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior	7,424.6	10,923.2	46.2	3,498.6	42.1

SHCP del Presupuesto de Egresos de la Federación 2007-2012 y Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2012.

La función<sup>1</sup> *Coordinación de la Política de Gobierno*, comprende las acciones enfocadas a la formulación y establecimiento de las directrices, lineamientos y estrategias de gobierno; actividades de enlace con el poder Legislativo; atención de los servicios migratorios y planeación de la política poblacional. La principal variación absoluta en los recursos asignados a la función, corresponde al *Fondo de Apoyo Social para ExTrabajadores Migratorios Mexicanos en Estados Unidos*<sup>2</sup> con un incremento a su presupuesto de 2 mil 616 mdp, con lo cual se pretende resarcir la deuda con los ex braceros mexicanos. Así mismo, como se verá más adelante diversos programas presupuestarios asociados con esta función presentan crecimientos relativos importantes.

<sup>1</sup> Clasificación Funcional, agrupa los gastos según los propósitos u objetivos socioeconómicos que persiguen las dependencias para el cumplimiento de sus responsabilidades. Permite identificar las políticas públicas y los recursos financieros asignados a ellas.

<sup>2</sup> El fondo tiene el objeto de subsanar una deuda del Estado Mexicano con los migrantes que participaron en el Programa Bracero, que operó entre 1942 y 1964. Este programa permitía la migración temporal de trabajadores mexicanos al sector agrícola de Estados Unidos. Como medida de protección social para la jubilación de los inmigrantes se determinó que los empleadores estadounidenses descontaran 10 por ciento de los salarios. Este dinero sería entregado al Gobierno de Estados Unidos y posteriormente transferido al gobierno mexicano para devolverlo a los inmigrantes. Pero el gobierno mexicano no entregó una parte de estos recursos a sus legítimos dueños. En 2005, la Cámara de Diputados creó un fideicomiso para cubrir esta deuda histórica del gobierno mexicano con los emigrantes o sus deudos. Misma que en el presente año se pretende subsanar con una aportación de 3 mil 816.2 mdp.

---

La función *Asuntos de Orden Público y Seguridad Interior*, comprende dos acciones, 1) la protección civil, esto es, la atención de los desastres naturales y 2) la ejecución de acciones coordinadas en materia de seguridad pública en el territorio nacional con la participación de las entidades Federativas y los Municipios.

Es importante advertir que, como parte de esta función, la SEGOB coordina, la ejecución y seguimiento de los acuerdos y resoluciones del Consejo Nacional de Seguridad Pública, mediante el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP)<sup>3</sup>. La mayor variación absoluta del presupuesto de la SEGOB corresponde a las acciones del SESNSP, con un incremento de 3 mil 498.6 mdp.

En esta función se tienen contemplados 3 mil mdp para el *Programa de Apoyos en Materia de Seguridad Pública*, que se transferirán a las entidades federativas que cumplan los lineamientos que para tal efecto emita el Ejecutivo Federal<sup>4</sup>.

Este Programa complementará el subsidio que se otorga en materia de seguridad pública a Entidades Federativas, Municipios y el Distrito Federal a través del SUBSEMUN para el fortalecimiento de las policías municipales en lo que corresponde a infraestructura y capacitación; el monto de este subsidio será por 4 mil 453.9 mdp; en tanto que, el subsidio autorizado para las entidades federativas en la instauración del Mando Único Policial<sup>5</sup>, asciende a 2 mil 484 mdp.

Por lo anterior, en materia de seguridad pública en total se otorgarán subsidios a las entidades federativas, por un monto de 9 mil 937.9 mdp, a través del SESNSP, con base en lo dispuesto por el Consejo Sistema Nacional de Seguridad. Estas funciones las ejerce SEGOB a partir de 2010; y desde 2011 se asignaron los recursos correspondientes al presupuesto de SEGOB, los cuales equivalen ahora al 46 por ciento del presupuesto de la Secretaría.

Por otra parte, la función *Seguridad Nacional* comprende las actividades relacionadas con del Centro de Investigación y Seguridad Nacional (CISEN) órgano de inteligencia civil al servicio del Estado Mexicano cuyo propósito radica en alertar y proponer medidas de prevención, disuasión, contención y neutralización de riesgos y amenazas que pretendan vulnerar, la soberanía del territorio nacional. Los recursos destinados a la Seguridad Nacional se encuentran en tercer lugar por su monto, 522.7 mdp y con un crecimiento real de, 18.1 por ciento, respecto del PEF 2011.

---

<sup>3</sup> Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP), órgano administrativo desconcentrado con autonomía técnica de gestión y presupuestal. Encargado de apoyar la operación y funcionamiento del Consejo Nacional de Seguridad Pública y coadyuvar en la instrumentación de los acuerdos y resoluciones del Consejo. El traspaso del S de la Secretaría de Seguridad Pública; se inició en 2010, de conformidad con el Reglamento del SESNSP, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 26 de octubre de 2009 y de lo dispuesto en el artículo Vigésimo Sexto del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2010.

<sup>4</sup> En el Artículo 12 del PEF se dispone que los recursos se entregarán de acuerdo con los Lineamientos que para el efecto emita el Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Gobernación, a más tardar el 15 de febrero de 2012.

<sup>5</sup> En el marco de la XXVIII sesión del Consejo Nacional de Seguridad Pública (CNSP), celebrada el 3 de junio de 2010, se acordó la creación de 32 policías estatales con un mando único y confiable.

---

Como resultado, los recursos autorizados en la SEGOB, para ambas funciones, Seguridad Nacional y Pública<sup>6</sup>, concentran más de la mitad (58.4 por ciento) de su presupuesto, seguidas de los recursos asignados a las actividades de la *Coordinación de la Política de Gobierno*, con el 35 por ciento.

Lo anterior podría indicar que a partir de 2010 se han privilegiado las materias relacionadas con la policía y, por tanto, se observa una disminución en las acciones que favorecen la gobernabilidad democrática, la atención oportuna de situaciones de contingencia, en el respeto a los derechos y libertades humanas, así como de aquellas orientadas a impulsar la actualización, adecuación y del orden jurídico nacional. Lo que ha ocurrido a pesar de que, como se explica más adelante, los programas presupuestarios de la función *Coordinación de la Política de Gobierno* son los que observan mayores crecimientos relativos en el presupuesto.

Debido a la incorporación del SESNSP a la SEGOB los recursos asignados a ella a partir de 2011, equivalen a más de dos veces al presupuesto autorizado a esta Secretaría en el inicio de la presente administración. Para observar con mayor detalle este cambio en el presupuesto de la SEGOB, al final del documento se incluye un anexo estadístico que comprende los datos más relevantes del periodo 2007-2012, en las distintas clasificaciones presupuestarias.

### **Clasificación Económica**

En el PEF 2012 de SEGOB, conforme a su Clasificación Económica<sup>7</sup>, destaca la partida de *Subsidios*, con el mayor presupuesto del Ramo, 44.3 por ciento, esto es así, debido a la distribución de los Subsidios previstos en materia de seguridad pública, que se mencionaron en el punto anterior, por un monto de 9 mil 937.9 mdp, lo que equivale al 95 por ciento del total de este concepto (véase Cuadro 3).

Mientras que de forma complementaria, en materia de subsidios, 443.4 mdp<sup>8</sup> se canalizarán para los trabajos de la implementación de la reforma al sistema de justicia penal que, de acuerdo a la estrategia programática prevista para 2012, permitirá seguir avanzando en el proceso de instauración del Sistema de Justicia Penal Acusatorio (juicios orales), parte importante de la reforma al Sistema de Justicia Penal.

---

<sup>6</sup> La Seguridad pública, es una que se ejerce en coordinación con las secretarías de Defensa, Marina y Seguridad Pública, así como la Procuraduría General de la República y las Entidades Federativas, de conformidad con las disposiciones del Consejo Nacional de Seguridad Pública.

<sup>7</sup> Clasificación económica, ésta agrupa las partidas de gasto de acuerdo a la naturaleza de la erogación que se realiza, es decir, en Gasto Corriente o en Gasto de Inversión. El Gasto Corriente son las erogaciones para mantener el proceso de operación de la entidad, tales como los pagos por servicios personales, materiales y suministros, servicios generales, entre otros. Los Gastos de Inversión, por su parte, se realizan para mantener o expandir la infraestructura y el patrimonio público de la institución.

<sup>8</sup> De acuerdo con el Artículo Vigésimo Transitorio, del PEF 2012, el recurso previsto como subsidio a las entidades federativas, 443.4 mdp en SEGOB, para la Secretaría Técnica del Consejo de Coordinación para la Implementación del Sistema de Justicia Penal, será destinado al desarrollo de proyectos prioritarios, dentro de los que se incluye: adquisición de equipo, desarrollo tecnológico y adecuación o creación de infraestructura, de las Procuradurías y Tribunales de Justicia de los Estados y del Distrito Federal que se encuentren en proceso de implementación del nuevo sistema penal.

**Cuadro 3**  
**Presupuesto de Egresos de la Federación 2012**  
**Gasto Programable de la Secretaría de Gobernación**  
**Clasificación Económica**  
(Millones de pesos)

Concepto	2011	2012	Estructura Porcentual (%) 2012	Variación Absoluta 2012- 2011	Variación Realativa (%) 2012/2011
<b>Total Ramo</b>	<b>16,386.1</b>	<b>23,637.5</b>	<b>100.0</b>	<b>7,251.4</b>	<b>39.4</b>
<b>Gasto Corriente</b>	<b>16,336.1</b>	<b>23,537.5</b>	<b>99.6</b>	<b>7,201.4</b>	<b>39.2</b>
Servicios Personales	4,719.9	4,991.5	21.1	271.6	2.2
Materiales y Suministros	246.6	277.8	1.2	31.2	8.8
Servicios Generales	2,820.9	3,835.7	16.2	1,014.8	31.4
Subsidios	7,225.4	10,462.2	44.3	3,236.8	39.9
Otros de Corriente	1,323.3	3,970.2	16.8	2,647.0	189.9
<b>Gasto de Inversión</b>	<b>50.0</b>	<b>100.0</b>	<b>0.4</b>	<b>50.0</b>	<b>93.2</b>
Inversión Física	50.0	100.0	0.4	50.0	93.2

**Fuente:** Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras de la SHCP del Presupuesto de Egresos de la Federación 2010 y Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2011.

Por lo que hace, en esta clasificación, al rubro de *Otros de Corrientes*, éste equivale al 16.8 por ciento del PEF 2012 de SEGOB y registra la más alta variación relativa de 189.9 por ciento. Este aumento se debe al monto de 3 mil 816.2 mdp, aprobados para *Fondo de Apoyo a ExTrabajadores Migratorios*, que se entregará por medio de la Subsecretaría de Gobierno a los beneficiarios. El presupuesto del Fondo es el más importante destinado para los *ex braceros* en la presente administración<sup>9</sup>.

Es importante observar que en el Gasto Corriente los recursos destinados a los Servicios Personales son los que menos crecen en términos relativos, 2.2 por ciento, y, su participación porcentual es del 21.1 por ciento. En contraste, la asignación de recursos en subsidios, presenta un crecimiento real del 39.9 por ciento, como consecuencia de las nuevas funciones de SEGOB a partir de 2010.

El Gasto de inversión que se aprobó en el presupuesto de SEGOB, 100 mdp, se destinará para los trabajos de reparación y restauración del Palacio de Lecumberri, sede del Archivo General de la Nación, así como a la construcción de espacios complementarios para la preservación y difusión del acervo histórico.

### **Programas Presupuestarios**

La SEGOB contempla una apertura programática de 37 programas, de estos se seleccionaron 12, los cuales concentran el 84.7 por ciento del presupuesto aprobado. La selección permite mostrar

<sup>9</sup> En el Anexo Estadístico que acompaña a la presente nota se podrá observar el crecimiento extraordinario de los Subsidios y del Concepto Otros de Corrientes.

los ejes de la política de gobierno instrumentados por la Secretaría de Gobernación, además, a través de ellos se pueden observar los contrastes en la asignación de recursos para las distintas funciones que ejecuta la Dependencia. Así, los presupuestos relacionados con las funciones de Seguridad Nacional y Pública no crecen o crecen poco; y, por otro lado, los programas presupuestarios que atienden los temas de derechos humanos y el desarrollo político y cívico del país registran incrementos en términos relativos superiores al 100 por ciento, en la mayoría de los casos. Sin embargo, la participación de estos últimos programas en el presupuesto de SEGOB se ubica en el rango de 0.5 a 1.6 por ciento, (Cuadro 4).

Lo anterior ratifica que, las mayores asignaciones se refieren a los programas para el otorgamiento de subsidios en materia de seguridad pública. Éstos representan el 42 por ciento del presupuesto autorizado<sup>10</sup>. Así mismo, el programa Servicios de *inteligencia para la Seguridad Nacional*, equivale al 11.7 por ciento del presupuesto aprobado a la SEGOB. En consecuencia, los programas para las actividades seguridad pública y nacional, suman más de la mitad del presupuesto, el 53.9 por ciento.

**Cuadro 4**  
**Presupuesto de Egresos de la Federación 2012**  
**Secretaría de Gobernación**  
**Programas Seleccionados**  
(Millones de pesos)

Programas Presupuestarios	2011	2012	Integración Porcentual % 2012	Variación Absoluta 2012-2011	Variación Relativa 2012 / 2011
<b>Total Secretaría de Gobernación</b>	<b>16,386.1</b>	<b>23,637.5</b>	<b>100.0</b>	<b>7,251.4</b>	<b>39.4</b>
Otorgamiento de subsidios en materia de Seguridad Pública a Entidades Federativas, Municipios y el Distrito Federal	4,303.3	4,453.9	18.8	150.6	0.0
Otorgamiento de subsidios para las entidades federativas en materia de seguridad pública para el mando único policial	2,400.0	2,484.0	10.5	84.0	0.0
Programa de Apoyos en Materia de Seguridad Pública	0.0	3,000.0	12.7	3,000.0	na
<b>Servicios de inteligencia para la Seguridad Nacional</b>	<b>2,244.2</b>	<b>2,766.5</b>	<b>11.7</b>	<b>522.2</b>	<b>19.1</b>
<b>Fondo de Apoyo Social para ExTrabajadores Migratorios Mexicanos en Estados Unidos</b>	<b>1,200.0</b>	<b>3,816.2</b>	<b>16.1</b>	<b>2,616.2</b>	<b>207.3</b>
<b>Servicios migratorios en fronteras, puertos y aeropuertos</b>	<b>1,760.8</b>	<b>1,830.9</b>	<b>7.7</b>	<b>70.1</b>	<b>0.5</b>
<b>Registro e Identificación de Población</b>	<b>796.5</b>	<b>923.0</b>	<b>3.9</b>	<b>126.5</b>	<b>12.0</b>
Promover la Protección de los Derechos Humanos y Prevenir la Discriminación	94.0	116.3	0.5	22.3	19.6
Promover la prevención, protección y atención en materia de trata de personas	2.5	8.5	0.0	6.0	228.5
Actividades para contribuir al desarrollo político y cívico social del país	57.0	126.4	0.5	69.4	114.2
Coordinación del Sistema Nacional de Protección Civil	135.9	367.2	1.6	231.3	161.1
Desarrollo y aplicación de programas y políticas en materia de prevención social del delito y promoción de la participación ciudadana	59.7	130.7	0.6	71.0	111.5
Otros Programas	3,332.3	3,614.0	15.3	281.7	4.8

na = No aplica

**Fuente:** Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras de la SHCP del Presupuesto de Egresos de la Federación 2007-2012 y Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2012.

<sup>10</sup> Los programas para el otorgamiento de subsidios en materia de seguridad pública equivalen al 95 de los Subsidios autorizados a la SEGOB. Éste rubro representa el 44.3 del presupuesto de SEGOB.

---

Por último, merece destacarse en términos de los programas seleccionados, aquellos que presentan los mayores crecimientos relativos, en el PEF 2012 de SEGOB, en relación al PEF 2011, tales son, el programa para *Promover la prevención, protección y atención en materia de trata de personas*, con 228 por ciento, de aumento, el *Fondo de Apoyo Social para ExTrabajadores Migratorios Mexicanos*, con el 207.3 por ciento; el de la *Coordinación del Sistema Nacional de Protección Civil*, 161.1 por ciento, y las *Actividades para contribuir al desarrollo político y cívico social del país*, con el 114.2 por ciento. Finalmente vale comentar que el programa para *Promover la Protección de los Derechos Humanos y Prevenir la Discriminación*, registra un menor crecimiento de 19.6 por ciento, en el periodo objeto de comparación.

Adicionalmente, el resumen de programas presupuestarios que se presenta en el Cuadro 4, hace evidente la importancia de los montos asignados a los programas en materia de seguridad pública, que distribuirán a las entidades federativas y municipios, mediante subsidios, los cuales incluyen recursos para el fortalecimiento, profesionalización, equipamiento e infraestructura de las policías estatal y municipal. Estos suman el 42 por ciento.

En consecuencia, a los programas presupuestarios que caracterizan el quehacer de SEGOB, les asignaron recursos, en el PEF 2012, por un monto de 58 por ciento del presupuesto; dentro de estos, por su magnitud sobresalen *Servicios de inteligencia para la Seguridad Nacional* con 2 mil 766.5 mdp asignados; los *Servicios migratorios en fronteras, puertos y aeropuertos* con un mil 830.9 mdp y el *Registro e Identificación de Población*, con 923 mdp, como se observa en el Cuadro 4. Los programas que ha operado SEGOB con anterioridad al traspaso del SESNSP conservan sus presupuestos e incluso algunos se han ampliado o fortalecido en materia presupuestal.

## **Conclusiones**

El presupuesto aprobado a SEGOB para 2012 asciende a 23 mil 637.5 mdp, monto que presenta un incremento en términos reales de 39.4 por ciento, respecto a 2011. Este importante aumento obedece al proceso de reasignación del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP), de la Secretaría de Seguridad Pública a la SEGOB, cambio que inició en el año 2010. Con lo cual, las facultades en materia de seguridad pública de esta última Secretaría se incrementaron; modificándose, en consecuencia, la distribución de los recursos presupuestales de la SEGOB entre sus funciones, programas y destino económico del gasto, incluidos ahora la parte correspondiente al SESNSP (en el Anexo se puede observar la evolución del presupuesto autorizado a SEGOB de 2007 a 2012).

Desde la perspectiva de la Clasificación Funcional del Gasto, los recursos presupuestales de SEGOB, se destinan principalmente para atender los programas y acciones relacionados con los , “Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior”, el equivalente al 46.2 por ciento, en “Seguridad Nacional”, 12.7 por ciento; y para los “Asuntos de Orden Público y de Seguridad



---

*Interior*”, SEGOB dispondrá del 35.5 por ciento de sus recursos aprobados en 2012; en estas actividades se incluyen las transferencias para el fondo de los Ex trabajadores Migratorios (16.1 por ciento). Por tanto, para conducir la política interior del país y garantizar la gobernabilidad democrática y la vigencia del Estado de Derecho se dispondrá del 29.4 por ciento, del presupuesto aprobado para 2012.

En cuanto a la Clasificación Económica del presupuesto, el 99.6 por ciento corresponde a Gasto Corriente, cuya mayor parte se destinará a Subsidios, con el 44.3 por ciento, principalmente en materia de seguridad pública.

### **Fuentes de información**

Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Presupuesto de Egresos de la Federación para los ejercicios fiscales 2007-2012. México, Distrito Federal, disponible en línea [consultado el 11 de enero de 2012]. [http://www.shcp.gob.mx/EGRESOS/PEF/Paginas/Presupuesto de Egresos.aspx](http://www.shcp.gob.mx/EGRESOS/PEF/Paginas/Presupuesto%20de%20Egresos.aspx).

Secretaría de Gobernación, Informe de Labores, varios años 2007-2010, México, Distrito Federal.

## Anexo Estadístico

**Cuadro 1**  
**Presupuesto de Egresos del Federación 2012**  
**Gasto Programable de la Secretaría de Gobernación**  
**Clasificación Funcional**  
(Millones de pesos)

<b>Función</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
<b>Total Ramo</b>	<b>5,083.3</b>	<b>6,736.9</b>	<b>9,594.0</b>	<b>8,370.6</b>	<b>16,386.1</b>	<b>23,637.5</b>
Justicia	299.5	367.2	402.9	707.3	992.5	1,045.1
Coordinación de la Política de Gobierno	3,221.1	4,561.3	6,328.7	4,700.5	5,190.7	8,274.1
Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	23.4	29.1	24.1	21.8	21.6	32.1
Seguridad Nacional	1,114.4	1,270.0	2,379.6	2,508.2	2,355.1	2,877.8
Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior	132.3	185.1	132.9	126.3	7,424.6	10,923.2
Otros Servicios Generales	292.5	324.2	325.7	306.5	401.7	485.2
<b>Participación Porcentual ( % )</b>						
<b>Total</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
Justicia	5.9	5.5	4.2	8.4	6.1	4.4
Coordinación de la Política de Gobierno	63.4	67.7	66.0	56.2	31.7	35.0
Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	0.5	0.4	0.3	0.3	0.1	0.1
Seguridad Nacional	21.9	18.9	24.8	30.0	14.4	12.2
Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior	2.6	2.7	1.4	1.5	45.3	46.2
Otros Servicios Generales	5.8	4.8	3.4	3.7	2.5	2.1
<b>Crecimiento Real Anual ( % )</b>						
<b>Total</b>	-	<b>24.6</b>	<b>37.0</b>	<b>-16.4</b>	<b>88.2</b>	<b>39.4</b>
Justicia	-	15.3	5.6	68.2	34.9	1.7
Coordinación de la Política de Gobierno	-	33.2	33.5	-28.8	6.2	54.0
Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	-	17.1	-20.2	-13.5	-4.7	43.4
Seguridad Nacional	-	7.2	80.2	1.0	-9.7	18.1
Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior	-	31.6	-30.9	-8.9	5,551.1	42.1
Otros Servicios Generales	-	4.2	-3.4	-9.8	26.0	16.7

na = No aplica

**Fuente:** Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras de la SHCP del Presupuesto de Egresos de la Federación 2007-2012 y Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2012.

**Cuadro 2**  
**Presupuesto de Egresos del Federación 2012**  
**Gasto Programable de la Secretaría de Gobernación**  
**Clasificación Económica**  
(Millones de pesos)

<b>Concepto</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
<b>Total Ramo</b>	5,083.3	6,736.9	9,594.0	8,370.6	16,386.1	23,637.5
Servicios Personales	2,992.9	3,277.9	4,943.1	4,539.2	4,719.9	4,991.5
Materiales y Suministros	98.3	181.9	198.2	149.8	246.6	277.8
Servicios Generales	1,461.3	2,127.0	3,104.7	2,865.8	2,820.9	3,835.7
Subsidios				343.3	7,225.4	10,462.2
Otros de Corriente	470.9	1,150.1	731.3	326.2	1,323.3	3,970.2
Inversión Física	59.8	0.0	616.7	146.5	50.0	100.0
<b>Participación Porcentual ( % )</b>						
<b>Total Ramo</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
Servicios Personales	58.9	48.7	51.5	54.2	28.8	21.1
Materiales y Suministros	1.9	2.7	2.1	1.8	1.5	1.2
Servicios Generales	28.7	31.6	32.4	34.2	17.2	16.2
Subsidios	0.0	0.0	0.0	4.1	44.1	44.3
Otros de Corriente	9.3	17.1	7.6	3.9	8.1	16.8
Inversión Física	1.2	0.0	6.4	1.8	0.3	0.4
<b>Crecimiento Real Anual ( % )</b>						
<b>Total Ramo</b>		<b>24.6</b>	<b>37.0</b>	<b>-16.4</b>	<b>88.2</b>	<b>39.4</b>
Servicios Personales	-	3.0	45.1	-12.0	0.0	2.2
Materiales y Suministros	-	74.0	4.8	-27.6	58.3	8.8
Servicios Generales	-	36.9	40.4	-11.6	-5.4	31.4
Subsidios					1,923.8	39.9
Otros de Corriente	-	129.7	-38.8	-57.3	290.1	189.9
Inversión Física	-	-100.0	ns	-77.2	-67.2	93.2

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras de la SHCP del Presupuesto de Egresos de la Federación 2007-2012 y Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2012.

**Cuadro 3**  
**Presupuesto de Egresos de la Federación 2012**  
**Gasto Programable de la Secretaría de Gobernación**  
**Programas Presupuestarios**  
(Millones de pesos)

Programas Presupuestarios	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Variación	Variación
							Absoluta 2012-2011	Realativa 2012 / 2011
<b>Total Dependencia</b>	<b>5,083.3</b>	<b>6,736.9</b>	<b>9,594.0</b>	<b>8,370.6</b>	<b>16,386.1</b>	<b>23,637.5</b>	<b>7,251.4</b>	<b>39.4</b>
Impartición de justicia laboral para los trabajadores al servicio del Estado	165.7	183.5	177.8	256.5	226.0	305.8	79.7	30.7
Promover la Protección de los Derechos Humanos y Prevenir la Discriminación	0.0	163.6	174.6	225.7	94.0	116.3	22.3	19.6
Promover la atención y prevención de la violencia contra las mujeres	0.0	0.0	0.0	0.0	127.1	115.3	-11.8	-12.4
Divulgación de las acciones en materia de derechos humanos.	133.8	20.1	50.5	28.7	99.4	26.2	-73.2	-74.5
Promover la prevención, protección y atención en materia de trata de personas	0.0	0.0	0.0	0.0	2.5	8.5	6.0	228.5
Mecanismo de protección a periodistas y defensoras y defensores de derechos humanos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	29.5	29.5	na
Otorgamiento de subsidios para la implementación de la reforma al sistema de justicia penal	0.0	0.0	0.0	196.3	443.4	443.4	0.0	-3.4
Preservación y difusión del acervo documental de la Nación y de las Revoluciones de México	58.6	83.5	77.1	131.9	93.3	126.1	32.8	30.6
Atención a refugiados en el país	14.2	17.4	37.4	14.5	17.0	20.4	3.4	16.0
Servicios migratorios en fronteras, puertos y aeropuertos	945.5	1,835.1	1,555.9	1,767.6	1,760.8	1,830.9	70.1	0.5
Registro e Identificación de Población	189.1	165.2	1,136.6	1,022.5	796.5	923.0	126.5	12.0
Proyectos de infraestructura gubernamental de gobernación	0.0	0.0	616.7	146.5	0.0	100.0	100.0	na
Cumplimiento de las sentencias y soluciones amistosas emitidas por la comisión y/o la corte interamericana de derechos humanos y la CNDH, a fin de reparar el daño de los mismos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	33.5	33.5	na
Actividades de apoyo administrativo	572.6	899.5	1,397.3	413.4	506.8	467.1	-39.7	-11.0
Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	35.3	36.1	42.5	35.6	38.4	44.8	6.4	12.7
Conducción de la política interior y las relaciones del Ejecutivo Federal con el Congreso de la Unión, Entidades Federativas y Asociaciones Políticas y Sociales	1,152.3	561.9	461.7	501.3	513.2	457.9	-55.3	-13.8
Actividades para contribuir al desarrollo político y cívico soci	110.5	78.7	78.5	64.4	57.0	126.4	69.4	114.2
Planeación demográfica del país	54.8	64.3	55.5	51.4	59.9	77.3	17.4	24.7
Defensa jurídica de la Secretaría de Gobernación y compilación jurídica nacional y testamentaria ciudadana	88.3	90.7	99.5	104.6	97.8	104.3	6.5	3.1
Fortalecimiento de las instituciones democráticas a fin de lograr las reformas legislativas que transformen el orden jurídico nacional	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	96.2	96.2	na
Fondo de Apoyo Social para ExTrabajadores Migratorios Mexicanos en Estados Unidos	0.0	700.0	700.0	300.0	1,200.0	3,816.2	2,616.2	207.3
Modernización Integral del Registro Civil con Entidades Federativas	0.0	28.9	25.0	147.0	50.0	50.0	0.0	-3.4
Conducción de la política del Gobierno Federal en materia religiosa	23.4	29.1	24.1	21.8	21.6	32.1	32.1	43.4
Servicios de inteligencia para la Seguridad Nacional	1,114.4	1,270.0	2,379.6	2,140.6	2,244.2	2,766.5	522.2	19.1
Implementación de la Reforma al Sistema de Justicia Penal	0.0	0.0	0.0	367.5	110.9	111.4	0.5	-3.0
Operación del Registro Público Vehicular	0.0	0.0	0.0	0.0	153.7	104.8	-48.9	-34.1
Coordinación del Sistema Nacional de Protección Civil	132.3	185.1	132.9	126.3	135.9	367.2	231.3	161.1
Operación del Sistema Nacional de Información de Seguridad	0.0	0.0	0.0	0.0	25.4	19.0	-6.4	-27.9
Desarrollo y aplicación de programas y políticas en materia de prevención social del delito y promoción de la participación ciudadana	0.0	0.0	0.0	0.0	59.7	130.7	71.0	111.5
Emisión y supervisión de criterios, normas, procedimientos y estándares de evaluación y control de confianza de servidores públicos de las Instituciones de Seguridad Pública	0.0	0.0	0.0	0.0	19.3	18.2	-1.1	-8.9
Ejecución y seguimiento de acuerdos y resoluciones del Consejo Nacional de Seguridad Pública	0.0	0.0	0.0	0.0	327.3	345.4	18.2	2.0
Otorgamiento de subsidios en materia de Seguridad Pública a Entidades Federativas, Municipios y el Distrito Federal	0.0	0.0	0.0	0.0	4,303.3	4,453.9	150.6	0.0
Otorgamiento de subsidios para las entidades federativas en materia de seguridad pública para el mando único policial	0.0	0.0	0.0	0.0	2,400.0	2,484.0	84.0	0.0
Programa de Apoyos en Materia de Seguridad Pública	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	3,000.0	3,000.0	na
Producción de programas informativos de radio y televisión del Ejecutivo Federal	55.5	87.8	56.5	53.7	82.7	88.1	5.4	2.9
Realizar, promover y coordinar la generación, producción y distribución de materiales audiovisuales	0.0	0.0	0.0	0.0	26.4	77.5	51.1	183.4
Conducción de la política de comunicación social de la Administración Pública Federal y la relación con los medios de comunicación	237.0	236.4	269.3	252.8	292.6	319.6	27.0	5.6

na No Aplica

**Fuente:** Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, de la Cámara de Diputados con datos de la SHCP, del Presupuesto de Egresos de la Federación 2007-2012.

**Cuadro 4**  
**Presupuesto de Egresos del Federación 2012**  
**Gasto Programable de la Secretaría de Gobernación**  
**Clasificación Administrativa**  
(Millones de pesos)

Unidad Administrativa	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Variación	Variación
							Absoluta 2012-2011	Realativa 2012 / 2011
<b>Total Secretaría de Gobernación</b>	<b>5,083.3</b>	<b>6,736.9</b>	<b>9,594.0</b>	<b>8,370.6</b>	<b>16,386.1</b>	<b>23,637.5</b>	<b>7,251.4</b>	<b>39.4</b>
100 Secretaría	81.7	108.7	76.0	87.4	84.5	85.9	1.4	-1.8
111 Dirección General de Comunicación Social	53.5	57.9	85.7	82.6	121.1	123.9	2.8	-1.2
112 Coordinación General de Protección Civil	27.4	31.7	20.4	24.4	29.9	139.1	109.3	<b>350.3</b>
113 Dirección General de Protección Civil	33.3	43.7	45.8	34.5	36.2	98.0	61.8	<b>161.4</b>
114 Unidad de Contraloría Interna	35.3	36.1	36.9	34.1	33.8	37.4	3.6	6.9
115 Dirección General para el Fondo de Desastres Naturales	11.5	25.9	16.4	17.1	19.4	24.5	5.1	22.2
200 Subsecretaría de Gobierno	753.3	769.8	762.9	341.2	1,280.3	3,879.6	2,599.3	<b>192.8</b>
211 Unidad de Gobierno	106.8	160.1	118.8	111.7	114.2	139.6	25.4	18.1
212 Unidad para la Atención de Organizaciones Sociales	20.9	38.4	20.8	18.6	19.2	19.6	0.3	-1.7
213 Dirección General de Coordinación con Entidades Federativas	40.8	63.0	49.7	78.6	61.8	79.1	17.3	23.7
214 Unidad de Enlace Federal	13.2	20.6	16.0	31.1	27.4	27.2	-0.2	-4.2
300 Subsecretaría de Enlace Legislativo	32.4	26.1	52.3	29.6	29.8	31.4	1.7	2.1
310 Dirección General de Estudios Legislativos	12.3	12.3	13.5	11.2	10.5	11.4	0.9	4.5
311 Unidad de Enlace Legislativo	40.0	43.1	41.4	39.4	36.9	39.5	2.7	3.6
312 Dirección General de Información Legislativa	14.5	16.7	15.2	13.9	10.5	13.8	3.4	27.9
400 Subsecretaría de Población, Migración y Asuntos Religiosos	30.4	35.2	37.3	35.0	33.5	34.0	0.5	-2.0
410 Dirección General del Registro Nacional de Población e Identificación Personal	158.7	158.9	1,124.2	1,134.4	813.0	938.9	126.0	11.6
411 Dirección General de Asociaciones Religiosas	23.4	29.1	24.1	21.8	21.6	32.1	10.4	43.1
500 Unidad para el Desarrollo Político	78.0	52.4	36.0	32.7	27.4	82.6	55.3	<b>191.7</b>
510 Dirección General de Cultura Democrática y Fomento Cívico	32.5	26.3	42.5	31.7	29.6	43.8	14.1	42.7
700 Subsecretaría de Normatividad de Medios	21.1	21.0	24.4	26.2	26.0	26.3	0.3	-2.2
710 Dirección General de Radio, Televisión y Cinematografía	132.1	125.3	123.2	106.2	108.2	133.8	25.6	19.5
711 Dirección General de Normatividad de Comunicación	13.1	14.2	18.2	19.3	20.0	17.1	-2.9	-17.5
712 Dirección General de Medios Impresos	13.2	14.8	13.9	14.4	13.2	14.2	1.0	3.6
800 Oficialía Mayor	572.6	473.8	1,388.8	411.9	469.5	432.1	-37.4	-11.1
900 Subsecretaría de Asuntos Jurídicos y Derechos	17.6	435.0	20.4	18.6	18.5	19.3	0.7	0.3
910 Unidad de Asuntos Jurídicos	50.9	50.2	54.6	63.2	56.6	61.5	4.9	5.0
911 Unidad para la Promoción y Defensa de los De	16.7	20.1	50.5	28.7	101.9	97.7	-4.2	-7.4
912 Dirección General de Compilación y Consulta del Orden Jurídico Nacional	19.7	22.2	24.4	22.7	22.6	23.5	0.9	0.6
A00 Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal	36.5	39.5	40.7	38.7	38.1	43.1	5.0	9.4
B00 Archivo General de la Nación	41.9	62.8	670.9	207.1	54.5	226.1	171.5	<b>300.5</b>
C00 Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones de México	16.7	21.2	23.5	71.3	38.7	0.0	-38.7	-100.0
D00 Comisión para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres en Ciudad Juárez	17.6	17.3	65.0	0.0	0.0	0.0	0.0	na
E0K Organismo Promotor de Medios Audiovisuales	0.0	0.0	0.0	0.0	26.4	78.9	52.5	<b>188.4</b>
EZQ Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación	99.5	111.6	117.1	104.9	96.7	119.6	22.9	19.5
F00 Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje	165.7	185.5	180.2	256.5	226.0	305.8	79.7	30.7
G00 Secretaría General del Consejo Nacional de Población	54.8	65.1	56.4	51.4	59.9	77.3	17.4	24.7
H00 Centro Nacional de Prevención de Desastres	60.1	84.2	50.7	50.4	50.4	105.5	55.1	<b>102.3</b>
I00 Centro de Investigación y Seguridad Nacional	1,114.4	1,270.5	2,379.6	2,140.6	2,244.2	2,766.5	522.2	19.1
K00 Instituto Nacional de Migración	945.5	1,835.6	1,578.5	1,767.6	1,760.8	1,832.4	71.6	0.5
M00 Secretaría Técnica de la Comisión Calificadora de Publicaciones y Revistas Ilustradas	4.0	4.4	4.1	4.1	4.0	4.3	0.4	5.4
N00 Coordinación General de la Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados	14.2	17.8	15.3	14.5	17.0	20.4	3.4	16.0
Q00 Centro de Producción de Programas Informativos	55.5	88.8	57.6	53.7	82.7	88.1	5.4	2.9
U00 Secretaría Técnica del Consejo de Coordinación para la Implementación del Sistema de Justicia Penal	0.0	0.0	0.0	563.8	554.3	554.8	0.5	-3.3
V00 Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres	0.0	0.0	0.0	123.7	127.1	115.3	-11.8	-12.4
W00 Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública	0.0	0.0	0.0	0.0	7,327.9	10,592.3	3,264.4	39.7

na = No aplica

**Fuente:** Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras de la SHCP del Presupuesto de Egresos de la Federación 2007-2012 y Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2012.

---

**Centro de Estudios de las Finanzas Públicas**

Director de Área: Lic. Ariel Ricárdez Galindo

Elaboró: Ranulfo Delgado Castañeda

Revisó: Mtro. Rosalío Rangel Granados