



## NOTA INFORMATIVA

notacefp / 080 / 2012  
22 de noviembre de 2012

### **Ramo 17, Procuraduría General de la República** **Ejercicio del gasto al tercer trimestre de 2012<sup>1</sup>**

#### **I. Presentación**

De la información que sobre el Ramo 17 Procuraduría General de la República (PGR) registran los “Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al Tercer Trimestre de 2012” (Informes Trimestrales), presentados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), se observa un gasto devengado de 8 mil 878 millones de pesos (mdp), lo que significa un avance financiero del 97.5 por ciento respecto al presupuesto modificado y de 94.9 por ciento en relación con el presupuesto calendarizado.

El presupuesto calendarizado al periodo para la PGR (9 mil 353.3 mdp), fue objeto de adecuaciones que resultaron en un recorte neto de recursos a ejercer en el tercer trimestre por la cantidad de 245.6 mdp, que equivale al 2.6 por ciento de dicho presupuesto.

En los *Informes Trimestrales* también, se identifica que dos programas presupuestarios fueron objeto de recortes importantes: *Promoción del Desarrollo Humano y Planeación Institucional*, 18.6 por ciento y *Promoción del respeto a los derechos humanos y atención a víctimas del delito*, 32.2 por ciento. No obstante la reducción presupuestal de los programas, el avance financiero que presentan fue de 94.7 y 94.3 por ciento, respectivamente, en relación al presupuesto modificado.

La presente nota tiene como propósito analizar el comportamiento de la ejecución del gasto de la PGR durante el tercer trimestres de 2012, con base en la información presentada en los Informes Trimestrales, destacando las adecuaciones presupuestarias efectuadas por el Ejecutivo Federal a los respectivos programas presupuestarios.

<sup>1</sup> Palabras clave: Presupuesto de Egresos de la Federación 2012 (PEF 2012); Ramo 17, PGR; Gasto ejercido.

---

## II. Adecuaciones Presupuestarias

Las adecuaciones presupuestarias reportadas por la PGR en el tercer trimestre de 2012, significaron una reducción neta de 245.6 mdp, que equivale al 2.9 del presupuesto calendarizado. La reducción al presupuesto es moderada, pero si se revisan las afectaciones a nivel de programas presupuestarios, se observa que los 15 programas que opera la PGR, fueron objeto de adecuaciones presupuestarias: en 10 casos se observaron recortes por un total de 511.8 mdp, mientras que en los restantes 5 programas se otorgaron ampliaciones por 266.2 mdp (véase Cuadro 1 en la siguiente página).

- a) De los 10 programas a los que se les recortó recursos destacan por su variación relativa los siguientes:
- *Estudios de preinversión*, 95 por ciento (9.5 mdp). El programa procura la realización de estudios de las obras de remodelación y construcción necesarias para la PGR.
  - *Promoción del respeto a los derechos humanos y atención a víctimas del delito*, 32.2 por ciento (46.3 mdp). Este programa se estableció para contribuir al fortalecimiento del respeto a los derechos humanos en la actuación del Ministerio Público (MP), así mismo, atiende las recomendaciones de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos por presuntas violaciones atribuidas a servidores públicos de la PGR y proporciona orientación y asesoría jurídica a las víctimas<sup>2</sup>.
  - *Promoción del Desarrollo Humano y Planeación Institucional*, 18.6 por ciento (221.5 mdp). El programa surgió con el propósito de fortalecer las competencias profesionales del personal de la PGR, mediante la aplicación de exámenes de control de confianza para garantizar un adecuado desarrollo institucional.
  - *Investigar y perseguir los delitos federales de carácter especial*, 9.1 por ciento (19.6 mdp). Las acciones del programa se orientan a combatir los delitos contra los derechos de autor y la propiedad industrial; delitos fiscales y financieros; contrabando, delitos contra el ambiente; delitos cometidos por servidores públicos y contra la administración de justicia.

---

<sup>2</sup> A partir de la publicación el 6 de septiembre de 2011 en el DOF del decreto presidencial mediante el cual se creó la Procuraduría Social de Atención a Víctimas de Delitos (PROVICTIMA) como un organismo descentralizado de la Administración Pública Federal. En razón de lo anterior la PGR procedió a canalizar a las víctimas al nuevo organismo para su atención integral.

b) De los 5 programas presupuestarios que recibieron ampliaciones destacan:

- *Proyectos de infraestructura gubernamental de procuración de justicia*, 179.2 por ciento (333.1 mdp). El programa pretende remodelar y adecuar cinco subsedes de la PGR: Aguascalientes, Baja California Sur, Guanajuato, Morelos y Puebla, a fin de contar con inmuebles que respondan a las necesidades de los usuarios
- *Mantenimiento de Infraestructura*, 154.9 por ciento, (63.2 mdp). El objetivo del programa es mantener en óptimas condiciones de operación el edificio sede y delegaciones estatales.
- *Investigación académica en el marco de las ciencias penales*, 76.5 por ciento (20.5 mdp). El programa hace referencia al Instituto Nacional de Ciencias Penales (INACIPE) que tiene la finalidad de desarrollar investigaciones científicas, con el propósito de proponer políticas criminológicas; así como, promover la formación de especialistas de alto nivel académico, además de, actualizar y especializar a Agentes del Ministerio Público, Peritos Profesionales y otros servidores públicos de la PGR.

Estos programas concentraron el 98.7 por ciento de las ampliaciones autorizadas.

**Cuadro 1**

**Ramo 17 Procuraduría General de la República: Adecuación Presupuestaria al Tercer Trimestre de 2012**  
(Millones de pesos)

Ramo Programa Presupuestario	Presupuesto Autorizado Anual	Enero - Septiembre		Adecuación a Septiembre	
		Calendarizado	Modificado	Absoluta	Relativa %
<b>17 Procuraduría General de la República</b>	<b>14,905.1</b>	<b>9,353.3</b>	<b>9,107.7</b>	<b>-245.6</b>	<b>-2.6</b>
<b>Total Ampliaciones Presupuestarias</b>	<b>642.0</b>	<b>457.5</b>	<b>723.7</b>	<b>266.2</b>	<b>58.2</b>
K022 Proyectos de infraestructura gubernamental de procuración de justicia	53.8	53.8	233.0	179.2	333.1
K027 Mantenimiento de Infraestructura	40.8	40.8	104.0	63.2	154.9
E010 Investigación académica en el marco de las ciencias penales	37.8	26.8	47.3	20.5	76.5
E008 Representación jurídica de la Federación en el ámbito nacional e internacional	424.7	276.5	278.8	2.3	0.8
O001 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	84.9	59.6	60.6	1.0	1.7
<b>Total Reducciones Presupuestarias</b>	<b>14,263.0</b>	<b>8,895.8</b>	<b>8,384.0</b>	<b>-511.8</b>	<b>-5.8</b>
R001 Aportaciones a organismos internacionales en materia de procuración de justicia y combate a las drogas.	19.4	19.4	19.0	-0.4	-2.1
E011 Investigar, perseguir y prevenir delitos del orden electoral	129.4	76.0	73.2	-2.8	-3.7
E012 Supervisar y vigilar la aplicación del marco legal en la investigación y persecución del delito del orden federal	215.6	136.8	129.8	-7.0	-5.1
K028 Estudios de preinversión	10.0	10.0	0.5	-9.5	-95.0
M001 Actividades de apoyo administrativo	910.1	501.7	488.7	-13.0	-2.6
E006 Investigar y perseguir los delitos federales de carácter especial	367.6	215.6	196.0	-19.6	-9.1
E003 Investigar y perseguir los delitos relativos a la Delincuencia Organizada.	2,258.4	1,230.8	1,208.4	-22.4	-1.8
E009 Promoción del respeto a los derechos humanos y atención a víctimas del delito.	207.9	143.9	97.6	-46.3	-32.2
E013 Promoción del Desarrollo Humano y Planeación Institucional	1,444.1	910.2	740.9	-169.3	-18.6
E002 Investigar y perseguir los delitos del orden federal	8,700.5	5,651.4	5,429.9	-221.5	-3.9

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con datos de la SHCP, Informes Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública del Tercer Trimestre de 2012.

---

Adicionalmente, es importante mencionar el programa, *Investigar y perseguir los delitos del orden federal*<sup>3</sup>, cuyo presupuesto fue objeto de un recorte relativamente menor (3.9 por ciento), pero por la magnitud de los recursos que tiene presupuestados al periodo que representan el 60 por ciento del Ramo, el resultado de dicho recorte por si solo representa el 43.2 por ciento, de las adecuaciones a la baja aplicadas al presupuesto de la PGR.

En resumen, las principales adecuaciones presupuestales a la alza fueron para fortalecer los programas de obras y mantenimiento de la PGR, dichos programas equivalen al 91.1 por ciento, de la ampliación. Respecto a las reducciones presupuestales destacan en términos relativos los programas que favorecen la promoción de los derechos humanos y la atención a las víctimas y el fortalecimiento de las competencias profesionales del personal de la PGR.

### III. Ejercicio del Gasto

De acuerdo con los Informes Trimestrales, el ejercicio del gasto por parte de la PGR parece aceptable pues registra un avance del 97.5 por ciento. Sin embargo, es importante señalar que dicho nivel de avance se está midiendo con relación al presupuesto modificado que resultó de una adecuación neta a la baja del presupuesto calendarizado por 245.6 mdp (2.6 por ciento). Si el avance se midiera con respecto al presupuesto originalmente calendarizado (9 mil 353.3 mdp), la cifra se reduce a 94.9 por ciento (véase el Cuadro 2 en la siguiente página).

A nivel de programas el avance es bueno, de los 5 programas que recibieron ampliaciones, se reporta un ejercicio superior al 99.5 por ciento. Entre los programas que fueron objeto de recortes presupuestales el avance es aceptable (97.3 por ciento), excepto en tres casos que se sitúan por debajo del 95 por ciento:

- *Promoción del Desarrollo Humano y Planeación Institucional*, 94.7 por ciento (701.5 mdp).
- *Promoción del respeto a los derechos humanos y atención a víctimas del delito*, 94.3 por ciento (92 mdp).
- *Aportaciones a organismos internacionales en materia de procuración de justicia y combate a las drogas*, 92.1 por ciento (17.5 mdp).

---

<sup>3</sup> El propósito del programa es investigar y perseguir a quienes incurran en los delitos del orden federal (son los delitos previstos en las leyes federales y en los tratados internacionales de los que México es parte); dentro de este programa se encuentran la mayoría de las unidades sustantivas de la Institución las cuales atienden directamente las averiguaciones previas y las áreas auxiliares que coadyuvan al cumplimiento de investigaciones, tal es el caso de la Agencia Federal de Investigación y la Dirección General de Coordinación de Servicios Periciales.

En relación con este último programa, cabe señalar que a través del mismo se canalizan las aportaciones a organismos internacionales de los que la PGR es miembro<sup>4</sup>.

## Cuadro 2

### Ramo 17 Procuraduría General de la República: Avance del Presupuesto Modificado al Tercer Trimestre de 2012

(Millones de pesos)

Ramo Programa Presupuestario	Presupuesto	Presupuesto	Presupuesto	Avance a Septiembre	
	Autorizado	Modificado	Ejercido	Adecuación	Autorizado
	Anual	Enero-Septiembre	Enero-Septiembre	(A Septiembre)	(Anual)
<b>17 Procuraduría General de la República</b>	<b>14,905.1</b>	<b>9,107.7</b>	<b>8,878.0</b>	<b>97.5</b>	<b>59.6</b>
<b>Total Ampliaciones Presupuestarias</b>	<b>642.0</b>	<b>723.7</b>	<b>720.4</b>	<b>99.5</b>	<b>112.2</b>
K022 Proyectos de infraestructura gubernamental de procuración de justicia	53.8	233.0	231.7	99.4	430.7
K027 Mantenimiento de Infraestructura	40.8	104.0	104.0	100.0	254.9
E010 Investigación académica en el marco de las ciencias penales	37.8	47.3	47.3	100.0	125.1
E008 Representación jurídica de la Federación en el ámbito nacional e internacional	424.7	278.8	277.2	99.4	65.3
O001 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	84.9	60.6	60.2	99.3	70.9
<b>Total Reducciones Presupuestarias</b>	<b>14,263.0</b>	<b>8,384.0</b>	<b>8,157.6</b>	<b>97.3</b>	<b>57.2</b>
R001 Aportaciones a organismos internacionales en materia de procuración de justicia y combate a las drogas.	19.4	19.0	17.5	92.1	90.2
E011 Investigar, perseguir y prevenir delitos del orden electoral	129.4	73.2	72.3	98.8	55.9
E012 Supervisar y vigilar la aplicación del marco legal en la investigación y persecución del delito del orden federal	215.6	129.8	128.3	98.8	59.5
K028 Estudios de preinversión	10.0	0.5	0.5	100.0	5.0
M001 Actividades de apoyo administrativo	910.1	488.7	477.6	97.7	52.5
E006 Investigar y perseguir los delitos federales de carácter especial	367.6	196.0	190.8	97.3	51.9
E003 Investigar y perseguir los delitos relativos a la Delincuencia Organizada.	2,258.4	1,208.4	1,169.2	96.8	51.8
E009 Promoción del respeto a los derechos humanos y atención a víctimas del delito.	207.9	97.6	92.0	94.3	44.3
E013 Promoción del Desarrollo Humano y Planeación Institucional	1,444.1	740.9	701.5	94.7	48.6
E002 Investigar y perseguir los delitos del orden federal	8,700.5	5,429.9	5,307.9	97.8	61.0

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con datos de la SHCP, Informes Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública del Tercer Trimestre de 2012.

En resumen, la mayoría de los programas presupuestarios presentaron un avance financiero aceptable superior al 95 por ciento, los programas con un avance menor, se refieren a las materias de los relacionados con la preparación y capacitación del personal de la PGR en derechos humanos, la atención a víctimas y al fortalecimiento de las competencias profesionales del personal del personal adscrito a la PGR.

<sup>4</sup> La PGR participa activamente en organismos internacionales como la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes Organismos especializados de la Organización de Estados Americanos (OEA), el Grupo de Trabajo sobre Cohecho (GTC) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y del Sistema de Integración Centroamericana (SICA).

---

## Conclusiones

Al cierre del tercer trimestre del presente año, el presupuesto originalmente calendarizado de la PGR fue objeto de una moderada adecuación presupuestal -2.6 por ciento; (245.6 mdp) y un avance financiero aceptable de 97.5 por ciento.

En relación a las adecuaciones por programa presupuestario, se observa que algunos programas cuya importancia no es estratégica en la persecución de los delincuentes y en la obtención de sentencias condenatorias, fueron objeto de importantes ampliaciones presupuestarias, como es el caso de: *Proyectos de infraestructura gubernamental de procuración de justicia*, 179.2 por ciento (333.1 mdp) y *Mantenimiento de Infraestructura*, 154.9 por ciento, (63.2 mdp).

Por su parte, de los 10 programas con adecuaciones a la baja, destacan, *Promoción del Desarrollo Humano y Planeación Institucional*, 18.6 por ciento, *Promoción del respeto a los derechos humanos y atención a víctimas del delito*, 32.2 por ciento e *Investigar y perseguir los delitos federales de carácter especial* 9.1 por ciento. En este rubro, es conveniente hacer mención que el programa *Investigar y perseguir los delitos del orden federal*, con una reducción modesta de 3.9 por ciento, fue el programa con el mayor monto de recorte presupuestario (221.5 mdp) que equivale al 43.2 por ciento del recorte total ( 511.8 mdp).

Los programas con reducciones presupuestarias -con excepción de *Estudios de Preinversión*- registraron los menores avances financieros, entre estos programas cabe mencionar *Promoción del Desarrollo Humano y Planeación Institucional* (94.7 por ciento), *Promoción del respeto a los derechos humanos y atención a víctimas del delito* (94.3 por ciento) y *Aportaciones a organismos internacionales en materia de procuración de justicia y combate a las drogas* (92.1).

En resumen, los programas con mayores ampliaciones están orientados a proyectos de infraestructura y remodelación de instalaciones, como es el caso de los programas *Proyectos de infraestructura gubernamental de procuración de justicia* y *Mantenimiento de Infraestructura*; mientras que entre los programas que fueron objeto de reducciones, destacan los programas que favorecen la promoción de los derechos humanos y la atención a las víctimas y el fortalecer las competencias profesionales del personal de la PGR.

## Fuentes de información

Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública. Tercer Trimestre de 2012. Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). Presupuesto de Egresos de la Federación 2012.

Disponible en [www.hacienda.gob.mx](http://www.hacienda.gob.mx).

### Cuadro 3

Ramo 17 Procuraduría General de la República: Informe de Avance Financiero de los Programas Presupuestarios Aprobados en el PEF 2012 al Tercer Trimestre de 2012

(Millones de pesos)

Ramo Programa Presupuestario	Presupuesto	Enero - Septiembre		Adecuación a Septiembre		Presupuesto	Avance a Septiembre	
	Autorizado Anual	Calendarizado	Modificado	Absoluta	Relativa %	Ejercido Enero-Septiembre	Adecuación (A Septiembre)	Autorizado (Anual)
<b>17 Procuraduría General de la República</b>	<b>14,905.1</b>	<b>9,353.3</b>	<b>9,107.7</b>	<b>-245.6</b>	<b>-2.6</b>	<b>8,878.0</b>	<b>97.5</b>	<b>59.6</b>
E002 Investigar y perseguir los delitos del orden federal	8,700.5	5,651.4	5,429.9	-221.5	-3.9	5,307.9	97.8	61.0
E003 Investigar y perseguir los delitos relativos a la Delincuencia Organizada.	2,258.4	1,230.8	1,208.4	-22.4	-1.8	1,169.2	96.8	51.8
E006 Investigar y perseguir los delitos federales de carácter especial	367.6	215.6	196.0	-19.6	-9.1	190.8	97.3	51.9
E008 Representación jurídica de la Federación en el ámbito nacional e internacional	424.7	276.5	278.8	2.3	0.8	277.2	99.4	65.3
E009 Promoción del respeto a los derechos humanos y atención a víctimas del delito.	207.9	143.9	97.6	-46.3	-32.2	92.0	94.3	44.3
E010 Investigación académica en el marco de las ciencias penales	37.8	26.8	47.3	20.5	76.5	47.3	100.0	125.1
E011 Investigar, perseguir y prevenir delitos del orden electoral	129.4	76.0	73.2	-2.8	-3.7	72.3	98.8	55.9
E012 Supervisar y vigilar la aplicación del marco legal en la investigación y persecución del delito del orden federal	215.6	136.8	129.8	-7.0	-5.1	128.3	98.8	59.5
E013 Promoción del Desarrollo Humano y Planeación Institucional	1,444.1	910.2	740.9	-169.3	-18.6	701.5	94.7	48.6
R001 Aportaciones a organismos internacionales en materia de procuración de justicia y combate a las drogas.	19.4	19.4	19.0	-0.4	-2.1	17.5	92.1	90.2
K022 Proyectos de infraestructura gubernamental de procuración de justicia	53.8	53.8	233.0	179.2	333.1	231.7	99.4	430.7
K027 Mantenimiento de Infraestructura	40.8	40.8	104.0	63.2	154.9	104.0	100.0	254.9
K028 Estudios de preinversión	10.0	10.0	0.5	-9.5	-95.0	0.5	100.0	5.0
M001 Actividades de apoyo administrativo	910.1	501.7	488.7	-13.0	-2.6	477.6	97.7	52.5
O001 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	84.9	59.6	60.6	1.0	1.7	60.2	99.3	70.9

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con datos de la SHCP, Informes Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública del Tercer Trimestre de 2012.

**Centro de Estudios de las Finanzas Públicas**

Director General: Mtro. Edgar Díaz Garcilazo

Director de Área: Lic. Ariel Ricárdez Galindo

Elaboró: Lic. Ranulfo Delgado Castañeda