



## Ramo 11 “Educación Pública”

### Ejercicio del Gasto Público al Primer Trimestre de 2014

#### Aspectos Relevantes

- De acuerdo a los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, correspondientes al primer trimestre de 2014 (en adelante, los “Informes Trimestrales”), el avance en el ejercicio de los recursos autorizados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (Presupuesto Modificado) al Ramo 11 “Educación Pública” es prácticamente del 100 por ciento.
- Los recursos, no obstante, no fueron ejercidos tal como fueron aprobados por la Cámara de Diputados (Presupuesto Original), pues se observa que de los 68 programas presupuestarios que administra el Ramo, 48 fueron objeto de adecuaciones en su presupuesto, de los cuales 9 presentan ampliaciones por 6 mil 312.7 millones de pesos (mdp) y 39 presentan reducciones por 5 mil 702.3 mdp.
- Aunque la suma neta de estos montos es pequeña, ascendiendo a tan sólo 610.4 mdp y representando el 1% del Presupuesto Original, la suma de los valores absolutos de las ampliaciones y las reducciones asciende a 12 mil 15 mdp, monto que representa 20 % de dicho presupuesto.
- Entre las Finalidades programáticas más afectadas por estas adecuaciones presupuestarias destaca la Finalidad “Específicos”,<sup>1</sup> ya que el 76.4 % de su Presupuesto Original fue objeto de adecuaciones, seguida de la Finalidad “Subsidios”, cuyas modificaciones alcanzaron un 27.2%.

<sup>1</sup> Esta Finalidad incluye aquellos programas que se consideran prioritarios, pero que no pueden ser agrupados en el resto de las finalidades. Dos ejemplos son los programas de “Cuotas, Apoyos y Aportaciones a Organismos Internacionales” y “Aportaciones a Fideicomisos y Mandatos Análogos”.

- 
- En relación al avance en el ejercicio de los recursos por programa presupuestario, se observa que prácticamente todos ellos presentan un avance del 100% en el ejercicio de su Presupuesto Modificado. No obstante, dadas las importantes adecuaciones presupuestarias de que la mayoría fueron objeto, el avance en el ejercicio de sus recursos medido en función del Presupuesto Original no es tan favorable.
  - Por el bajo avance en el ejercicio de su Presupuesto Original, destacan los siguientes programas: *Sistema Mexicano del Deporte de Alto Rendimiento* (Presupuesto Original, PO: 250.8 mdp, Gasto Ejercido, GE: 3.8 mdp), *Programa Escuelas de Tiempo Completo* (PO: 17 mdp, GE: 0.8 mdp), *Programa Escuela Segura* (PO: 10.5 mdp, GE: 0.5 mdp) y *Programa para la Inclusión y Equidad Educativa* (PO: 5.5 mdp, GE: 0.3 mdp).
  - Finalmente, cabe mencionar que en el caso de 16 programas presupuestarios, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), no autorizó recursos para su ejercicio durante el primer trimestre, ello a pesar de contar con un Presupuesto Aprobado por la Cámara de Diputados. Entre estos programas destacan los siguientes: *Escuelas de Excelencia para Abatir el Rezago Educativo* (Presupuesto Aprobado por 7 mil 567.2 mdp), *Programa de Inclusión y Alfabetización Digital* (2 mil 510.1 mdp) y *Deporte* (2 mil 112.5 mdp).

## I. Resultados del Presupuesto Ejercido

En términos de las cifras agregadas, mismas que se presentan en el Cuadro 1, el avance en el ejercicio del gasto del Ramo 11 al primer trimestre de 2014 es prácticamente del 100 por ciento, indicando que, en términos generales, se ejerció el monto total de los recursos autorizados por la SHCP (Presupuesto Modificado). Este resultado se observa también en términos particulares, para prácticamente todos los programas presupuestarios que administra el Ramo (ver Cuadro en el Anexo). No obstante, se observa que si el avance se calcula en función del Presupuesto Original aprobado por la Cámara de Diputados, se ejercieron recursos adicionales en un 1 % a dicho presupuesto.

**CUADRO 1**  
**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2014**  
**RECURSOS EJERCIDOS AL PRIMER TRIMESTRE (Millones de Pesos)**

	Presupuesto Original	Presupuesto Modificado	Presupuesto Ejercido	Avance/Modificado	Avance/Original
	a	b	c	d=c/b	e=c/a
Ramo 11					
Educación Pública	60,140.5	60,750.5	60,745.0	99.99	101.0

Fuente: Informes trimestrales, SHCP.

Si bien, la información anterior parece mostrar que el desempeño del Ramo durante el primer trimestre ha sido adecuado en términos del monto total de recursos ejercidos, es importante subrayar que estos no se ejercieron como fueron aprobados por los diputados, pues de los 68 programas presupuestarios que administra el Ramo, 48 fueron objeto de adecuaciones en su presupuesto, de los cuales 9 presentan ampliaciones por 6 mil 312.7 mdp y 39 presentan reducciones por 5 mil 702.3 mdp. Aunque la suma neta de estos montos es pequeña, ascendiendo a tan sólo 610.4 mdp y representando el 1% del Presupuesto Original, la suma de los valores absolutos de las ampliaciones y las reducciones asciende a 12 mil 15 mdp, monto que representa 20 % de dicho presupuesto. En la sección siguiente se lleva a cabo un análisis específico sobre las adecuaciones por Finalidad y Programa Presupuestario.

## II. Adecuaciones Presupuestarias

En función de las distintas Finalidades Programáticas, se observa que, entre las que presentan las mayores adecuaciones presupuestarias se encuentra la de “Específicos”, pues el 76.4 % de su presupuesto original fue objeto de modificaciones.

Al nivel de los programas presupuestarios correspondientes a dicha Finalidad, se observa que *Aportaciones a Fideicomisos y Mandatos de Cultura*<sup>2</sup> presenta ampliaciones del 328.6% sobre su Presupuesto Original (de 22.7 a 97.3 mdp), lo cual contribuirá al cumplimiento del Objetivo 3.3 del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 (PND), el cual establece ampliar el acceso a la cultura como un medio para la formación integral de los ciudadanos; así como del Objetivo 5 del Programa Sectorial de Educación (PSE), el cual plantea promover y difundir el arte y la cultura como recursos formativos privilegiados para impulsar la educación integral. Por su parte, el *Programa Cuotas, Apoyos y Aportaciones a Organismos Internacionales* fue objeto de reducciones del orden de 41.6% (de 164.6 a 96.1 mdp).

**CUADRO 2**  
**ADECUACIONES PRESUPUESTARIAS**  
**(Millones de Pesos)**

Clave	Categoría	Presupuesto Original	Presupuesto Modificado	Adecuaciones Presupuestarias			% del Presupuesto Original f=e/a
				Positivas	Negativas	Suma Valor Absoluto e=a-d	
		a	b	c	d	e=a-d	f=e/a
<b>TOTAL</b>		<b>60,140.5</b>	<b>60,750.9</b>	<b>6,312.7</b>	<b>-5,702.3</b>	<b>12,015.0</b>	<b>20.0</b>
R	Específicos	187.3	193.4	74.6	-68.5	143.1	76.4
S,U	Subsidios	27,797.5	27,666.7	3,711.3	-3,842.1	7,553.4	27.2
K	Proyectos de Inversión	287.2	228.7	-	-58.5	58.5	20.4
M,O	Administrativos y de Apoyo	1,932.3	1,618.8	-	-313.5	313.5	16.2
B,E	Prestación de Servicios y Bienes Públicos	29,462.7	30,616.3	2,526.8	-1,373.2	3,900.0	13.2
G	Regulación y Supervisión	107.6	96.8	-	-10.8	10.8	10.0
P	Planeación y Políticas Públicas	365.9	330.2	-	-35.7	35.7	9.8

Nota: Los datos se encuentran ordenados de mayor a menor en función de la última columna.

- No Aplica.

Fuente: Informes Trimestrales, SHCP.

La siguiente Finalidad en importancia es la de "Subsidios", misma que presenta adecuaciones relativas equivalentes al 27.2% de su Presupuesto Original. En este caso destaca el *Programa de Desarrollo Humano Oportunidades*,<sup>3</sup> con recursos adicionales del orden de 67.8% (de 5 mil 301.7 a 8 mil 898 mdp), incremento que contribuirá al cumplimiento del objetivo de este programa, mismo que establece asegurar la igualdad de oportunidades y la ampliación de capacidades a

<sup>2</sup> Este programa tiene como objetivo favorecer las expresiones de la diversidad cultural como base de la unión y convivencia sociales.

<sup>3</sup> El fin de este programa es asegurar la igualdad de oportunidades y la ampliación de capacidades a través de apoyos monetarios para educación.

---

través de apoyos monetarios para educación. Es importante mencionar que en los Informes Trimestrales no se informa sobre las razones de estos incrementos presupuestales.

Entre los programas que presentan reducciones destaca el *Sistema Mexicano del Deporte de Alto Rendimiento*, a los cuales se les recalendarizó a la baja su presupuesto trimestral en un 98.5% (de 250.8 a 3.8 mdp), *Programa Escuelas de Tiempo Completo* (-95.3 %; de 17 a 0.8 mdp) y el *Programa de Escuela Segura* (-95.2 %; de 10.5 a 0.5 mdp). A igual que en *Oportunidades*, para estos programas tampoco se brindan las razones por las cuales se redujo su presupuesto trimestral. El atraso en el ejercicio de los recursos que implican estas adecuaciones presupuestarias es contrario al logro de los objetivos de los programas afectados, mismos que establecen contribuir a mejorar los resultados deportivos en competencias de ciclos olímpicos, a través de la atención proporcionada a los atletas de alto rendimiento; contribuir a que los alumnos de las escuelas públicas de Educación Básica mejoren los resultados del aprendizaje mediante la ampliación de la jornada escolar; y contribuir al logro educativo en las escuelas de educación básica mediante la gestión de ambientes escolares seguros; respectivamente.

En tercer lugar se ubica la Finalidad “Proyectos de Inversión”, con adecuaciones presupuestarias equivalentes al 20% de su Presupuesto Original, resultando afectados los programas *Mantenimiento de Infraestructura* con reducciones de 43.6 % (de 108.9 a 61.4 mdp) y *Proyectos de Infraestructura Social del Sector Educativo*,<sup>4</sup> con reducciones de 6.2% (de 178.3 a 167.3 mdp).

Aunque no pertenecen a las Finalidades con las mayores adecuaciones presupuestarias, otros programas con adecuaciones importantes son: *Evaluaciones Confiables de la Calidad Educativa y Difusión Oportuna de sus Resultados*,<sup>5</sup> con un incremento del 69%, pasando de 43.6 a 73.7 mdp; *Protección de los derechos tutelados por la Ley Federal del Derecho de Autor*,<sup>6</sup> con disminuciones

---

<sup>4</sup> El fin de este programa es contribuir a la expansión, fortalecimiento y modernización de la infraestructura educativa que permita a los docentes y educandos contar con espacios e instalaciones de calidad que se traduzcan en una mejora en el aprovechamiento educativo.

<sup>5</sup> Este programa tiene como objetivo contribuir a la toma de decisiones mejor informada por parte de las autoridades educativas mediante la realización de evaluaciones de la calidad del sistema educativo.

<sup>6</sup> La importancia estratégica de este programa radica en contribuir a la protección del derecho de autor en México, mediante la salvaguarda y promoción del acervo Cultural de la Nación a través de los trámites que otorga el Instituto Nacional del Derecho de Autor.

---

del orden de 90.1% (de 9.1 a 0.9 mdp); y *Edición, Producción y Distribución de Libros y Otros Materiales Educativos*<sup>7</sup> cuyos recursos disminuyeron de 557.5 a 64.2 mdp (-88.5%).

Finalmente, aunque no por ello menos significativo, otro hecho sustancial en relación al desempeño del ejercicio de los recursos del Ramo se refiere al importante número de programas que no ejercieron recursos durante el primer trimestre. Específicamente, se observa que a 16 de los 68 programas que administra el Ramo (23.5 % de los programas) no se les autorizaron recursos para su ejercicio durante el primer trimestre, no pudiendo ejercer ninguna proporción de los recursos que la Cámara de Diputados les aprobó para el ejercicio fiscal 2014. Por el monto de su Presupuesto Aprobado, destacan los siguientes programas: *Escuelas de Excelencia para Abatir el Rezago Educativo*<sup>8</sup> (7 mil 567.2 mdp), Programa de Inclusión y Alfabetización Digital<sup>9</sup> (2 mil 510.1 mdp), Deporte (2 mil 112.5 mdp).<sup>10</sup>

---

<sup>7</sup> El objetivo de este programa radica en coadyuvar al incremento del acceso de la población al conocimiento mediante una oferta editorial y la distribución de ejemplares educativos y culturales que contribuyan al desarrollo humano

<sup>8</sup> La Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) que se incluye en el PEF 2014 no presenta un objetivo para este programa presupuestario.

<sup>9</sup> El objetivo de este programa es contribuir a que los alumnos de quinto y sexto grado de educación primaria mejoren su logro educativo accediendo a la cultura digital a través de la implementación de una política nacional de informática educativa.

<sup>10</sup> El resto de los programas a los cuales se les autorizaron recursos para el primer trimestres son los siguientes: Apoyos para saneamiento financiero y la atención a problemas estructurales de las UPES, Fondo para elevar la calidad de la educación superior, Instituciones Estatales de Cultura, Programa de Fortalecimiento de la Calidad en Educación Básica, Cultura Física, Programa de Apoyo a la Infraestructura Cultural de los Estados (PAICE), Programa de Carrera Docente (UPES), Programa de Apoyo a Comunidades para Restauración de Monumentos y Bienes Artísticos de Propiedad Federal (FOREMOBA), Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias (PACMYC), Diseño y aplicación de políticas de equidad de género, Ciudades Patrimonio Mundial, Programas de Cultura en las Entidades Federativas.

# ANEXO

## Presupuesto de Egresos de la Federación 2014 Recursos Ejercidos al Primer Trimestre (Millones de Pesos)

Clave	Programa	Presupuesto Original a	Presupuesto Modificado b	Adecuaciones Relativas, % c=b/a	Presupuesto Ejercido d	Avance/Modificado (%) e=d/b	Avance/Original (%) f=d/a
	<b>TOTAL</b>	<b>60,140.5</b>	<b>60,750.9</b>	<b>1.0</b>	<b>60,745.2</b>	<b>100.0</b>	<b>101.0</b>
	<b>Subsidios</b>	<b>27,797.5</b>	<b>27,666.7</b>	<b>-0.5</b>	<b>27,666.7</b>	<b>100.0</b>	<b>99.5</b>
S204	Cultura Física	144.6	0.0	-100.0	0.0	n.a.	0.0
S246	Programa de Fortalecimiento de la Calidad en Educación Básica	11.2	0.0	-100.0	0.0	n.a.	0.0
S205	Deporte	4.9	0.0	-100.0	0.0	n.a.	0.0
S206	Sistema Mexicano del Deporte de Alto Rendimiento	250.8	3.8	-98.5	3.8	100.0	1.5
S221	Programa Escuelas de Tiempo Completo	17.0	0.8	-95.3	0.8	100.0	4.7
S222	Programa de Escuela Segura	10.5	0.5	-95.2	0.5	100.0	4.8
S244	Programa para la Inclusión y la Equidad Educativa	5.5	0.3	-94.5	0.3	100.0	5.5
U074	Escuelas Dignas	225.0	26.2	-88.4	26.2	100.0	11.6
S029	Programa Escuelas de Calidad	14.5	2.9	-80.0	2.9	100.0	20.0
S243	Programa Nacional de Becas	3,678.7	1,197.4	-67.5	1,197.4	100.0	32.5
U080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	166.5	58.0	-65.2	58.0	100.0	34.8
S245	Programa de fortalecimiento de la calidad en instituciones educativas	15.4	6.6	-57.1	6.6	100.0	42.9
U079	Programa de Expansión en la Oferta Educativa en Educación Media Superior y Superior	13.2	8.7	-34.1	8.7	100.0	65.9
S247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	4.6	3.1	-32.6	3.1	100.0	67.4
U006	Subsidios federales para organismos descentralizados estatales	17,933.4	17,345.4	-3.3	17,345.4	100.0	96.7
S072	Programa de Desarrollo Humano Oportunidades	5,301.7	8,898.0	67.8	8,898.0	100.0	167.8
S207	Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias (PACMYC)	n.d.	0.0	n.a.	0.0	n.a.	n.a.
S208	Programa de Apoyo a Comunidades para Restauración de Monumentos y Bienes Artísticos de Propiedad Federal (FOREMOBA)	n.d.	0.0	n.a.	0.0	n.a.	n.a.
U040	Programa de Carrera Docente (UPES)	n.d.	0.0	n.a.	0.0	n.a.	n.a.
S209	Programa de Apoyo a la Infraestructura Cultural de los Estados (PAICE)	n.d.	0.0	n.a.	0.0	n.a.	n.a.
U031	Fortalecimiento a la educación temprana y el desarrollo infantil	0.0	115.0	n.a.	115.0	100.0	n.a.
U059	Instituciones Estatales de Cultura	n.d.	0.0	n.a.	0.0	n.a.	n.a.
U067	Fondo para elevar la calidad de la educación superior	n.d.	0.0	n.a.	0.0	n.a.	n.a.
U081	Apoyos para saneamiento financiero y la atención a problemas estructurales de las UPES	n.d.	0.0	n.a.	0.0	n.a.	n.a.
U077	Programa de Inclusión y Alfabetización Digital	n.d.	0.0	n.a.	0.0	n.a.	n.a.
U082	Programa Escuelas de Excelencia para Abatir el Rezago Educativo	n.d.	0.0	n.a.	0.0	n.a.	n.a.
	<b>Prestación de Servicios y Bienes Públicos</b>	<b>29,462.7</b>	<b>30,616.3</b>	<b>3.9</b>	<b>30,611.8</b>	<b>100.0</b>	<b>103.9</b>
E032	Diseño y aplicación de políticas de equidad de género	9.9	0.0	-100.0	0.0	n.a.	0.0
E041	Protección de los derechos tutelados por la Ley Federal del Derecho de Autor	9.1	0.9	-90.1	0.9	100.0	9.9
B003	Edición, producción y distribución de libros y otros materiales educativos	557.5	64.2	-88.5	64.2	100.0	11.5
E017	Atención al deporte	126.7	47.7	-62.4	47.7	100.0	37.6
E016	Producción y distribución de libros, materiales educativos, culturales y comerciales	58.5	26.4	-54.9	26.4	100.0	45.1
E013	Producción y transmisión de materiales educativos y culturales	208.4	134.1	-35.7	130.8	97.5	62.8
E039	Registro Nacional de Profesionistas y de Asociaciones de Profesionistas	5.2	3.5	-32.7	3.5	100.0	67.3
E064	Atención a la Demanda de Educación para Adultos (INEA)	429.6	298.6	-30.5	298.6	100.0	69.5
E022	Otorgamiento y promoción de servicios cinematográficos	290.0	202.7	-30.1	202.7	100.0	69.9
E011	Impulso al desarrollo de la cultura	1,067.6	797.6	-25.3	796.5	99.9	74.6
E028	Normalización y certificación en competencias laborales	14.1	10.7	-24.1	10.7	100.0	75.9
E047	Diseño, construcción, certificación y evaluación de la infraestructura física educativa	58.2	47.3	-18.7	47.3	100.0	81.3
E067	Sistema de Información y Gestión Educativa	15.0	12.9	-14.0	12.9	100.0	86.0
E066	Prestación de Servicios de Educación Inicial y Básica Comunitaria	1,355.7	1,307.0	-3.6	1,307.0	100.0	96.4
E021	Investigación científica y desarrollo tecnológico	3,016.9	2,923.3	-3.1	2,923.3	100.0	96.9
E007	Prestación de servicios de educación media superior	2,094.9	2,067.2	-1.3	2,067.2	100.0	98.7
E009	Programa de Formación de Recursos Humanos basados en Competencias (PROFORHCOM)	0.3	0.3	0.0	0.3	100.0	100.0
E042	Servicios educativos culturales	220.3	225.0	2.1	225.0	100.0	102.1
E010	Prestación de servicios de educación superior y posgrado	12,611.0	13,244.8	5.0	13,244.7	100.0	105.0
E005	Formación y certificación para el trabajo	607.5	671.4	10.5	671.4	100.0	110.5
E012	Incorporación, restauración, conservación y mantenimiento de bienes patrimonio de la Nación	474.3	530.0	11.7	530.0	100.0	111.7
E008	Prestación de servicios de educación técnica	6,188.4	7,927.0	28.1	7,926.9	100.0	128.1
E003	Evaluaciones confiables de la calidad educativa y difusión oportuna de sus resultados	43.6	73.7	69.0	73.7	100.0	169.0
	<b>Planeación y Políticas Públicas</b>	<b>365.9</b>	<b>330.2</b>	<b>-9.8</b>	<b>330.2</b>	<b>100.0</b>	<b>90.2</b>
P003	Fortalecimiento a la educación y la cultura indígena	13.1	10.8	-17.6	10.8	100.0	82.4
P001	Diseño y aplicación de la política educativa	352.8	319.4	-9.5	319.4	100.0	90.5
	<b>Regulación y Supervisión</b>	<b>107.6</b>	<b>96.8</b>	<b>-10.0</b>	<b>96.8</b>	<b>100.0</b>	<b>90.0</b>
G001	Normar los servicios educativos	107.6	96.8	-10.0	96.8	100.0	90.0
	<b>Específicos</b>	<b>187.3</b>	<b>193.4</b>	<b>3.3</b>	<b>193.4</b>	<b>100.0</b>	<b>103.3</b>
R046	Ciudades Patrimonio Mundial	n.d.	0.0	n.a.	0.0	n.a.	n.a.
R070	Programas de Cultura en las Entidades Federativas	n.d.	0.0	n.a.	0.0	n.a.	n.a.
R075	Aportaciones a Fideicomisos y Mandatos y Análogos	22.7	97.3	328.6	97.3	100.0	428.6
R099	Cuotas, Apoyos y Aportaciones a Organismos Internacionales	164.6	96.1	-41.6	96.1	100.0	58.4
	<b>Proyectos de Inversión</b>	<b>287.2</b>	<b>228.7</b>	<b>-20.4</b>	<b>228.7</b>	<b>100.0</b>	<b>79.6</b>
K027	Mantenimiento de Infraestructura	108.9	61.4	-43.6	61.4	100.0	56.4
K009	Proyectos de infraestructura social del sector educativo	178.3	167.3	-6.2	167.3	100.0	93.8
	<b>Administrativos y de Apoyo</b>	<b>1,932.3</b>	<b>1,618.8</b>	<b>-16.2</b>	<b>1,617.5</b>	<b>99.9</b>	<b>83.7</b>
M001	Actividades de apoyo administrativo	1,811.4	1,504.4	-16.9	1,503.4	99.9	83.0
O001	Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	120.9	114.4	-5.4	114.1	99.7	94.4

Fuente: Informes Trimestrales, SHCP.

---

### **Fuentes de información**

Presidencia de la República (2013). Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. Diario Oficial de la Federación del 20 de mayo de 2013.

Secretaría de Educación Pública (2013). Programa Sectorial de Educación 2013-2018. Diario Oficial de la Federación del 13 de diciembre de 2013.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2014). Informes Trimestrales sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública correspondientes al primer trimestre del Ejercicio Fiscal 2014 ([www.hacienda.gob.mx](http://www.hacienda.gob.mx)).

---

### **Centro de Estudios de las Finanzas Públicas**

Director General: Raúl Mejía González

Director de Área: Mtro. Ildelfonso Morales Velázquez

Revisó: Rosalío Rangel Granados

Elaboró: Ignacio Palos Rosales