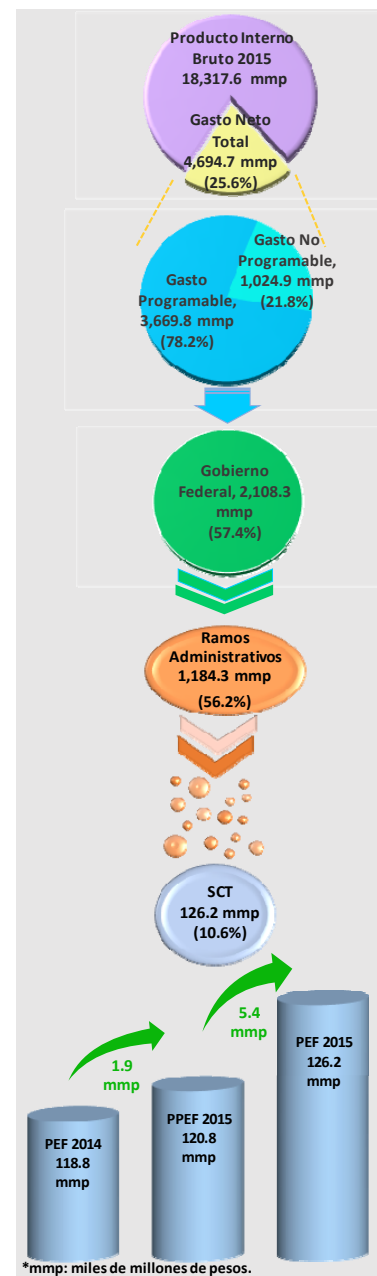




Presupuesto de Egresos de la Federación 2015 Recursos Asignados al Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes”

Aspectos Relevantes

- Al Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes” (SCT) la H. Cámara de Diputados le aprobó un presupuesto para 2015 superior en 4.5% a la propuesta del Ejecutivo.
- Los recursos aprobados a la SCT en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2015 (PEF 2015) son superiores en 2.7%, en términos reales, al monto asignado en 2014.
- El pasado 30 de enero de 2015, el secretario de Hacienda y Crédito Público (SHCP) anunció un ajuste al gasto de inversión del Ramo 09 en 11 mil 700 mdp, el cual modifica principalmente a los recursos vinculados a infraestructura ferroviaria y a la Transición Digital Terrestre.
- Por segundo año consecutivo se mantiene la tendencia creciente del presupuesto del Ramo 09, aunque se observa un crecimiento inferior al registrado en 2014, cuando el incremento real anual fue de 33.8%.
- El presupuesto de la SCT es predominantemente de inversión, el 84.6% del total corresponde a esa categoría de gasto, en tanto que el restante 15.4% se conforma por Gasto Corriente.
- El 52.5% del presupuesto del Ramo se concentra en la Subfunción Transporte por Carretera, en la que destacan tres programas: Proyectos de infraestructura económica de carreteras, Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales y Reconstrucción y conservación de carreteras.



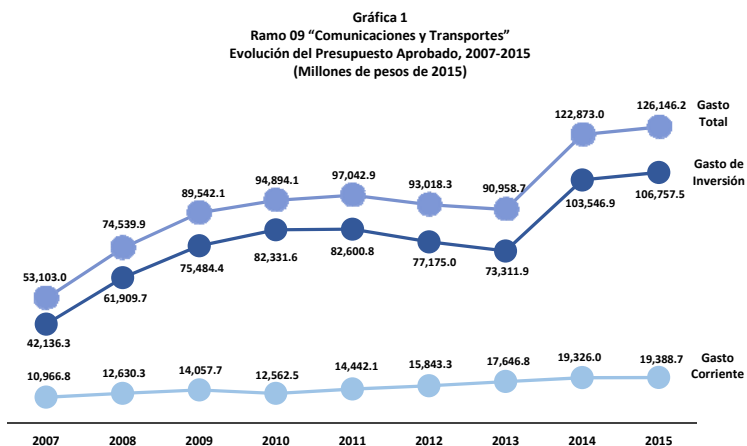
- Los programas que concentran los mayores incrementos en términos absolutos, con relación a 2014, son: *Proyectos de infraestructura ferroviaria* (13 mil 899.4 mdp) y *Proyectos de infraestructura económica de aeropuertos* (6 mil 754.4 mdp); lo que se explica, principalmente, por dos proyectos: el Tren Interurbano México-Toluca, y el Nuevo Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México, respectivamente.

I. Asignación Presupuestal del Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes” en el PEF 2015

El presupuesto aprobado para 2015 al Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes” asciende a 126 mil 146.2 mdp, monto superior en 7 mil 313.8 mdp al asignado en el PEF 2014.

Destaca que, si bien para 2015 se observa un incremento importante en los recursos del Ramo 09 con relación al PEF 2014, el ritmo de crecimiento es inferior al que se registró entre 2014 y 2013,¹ a pesar de las importantes obras de infraestructura aérea y ferroviaria previstas para este año (véase Gráfica 1).

El Gasto de Inversión es el que determina la tendencia del gasto total del Ramo, pues mientras el Gasto Total creció 2.7 por ciento, en términos reales, con relación a 2014, el componente de Inversión se incrementó en 3.1 por ciento y el Gasto Corriente apenas aumentó 0.3 por ciento.



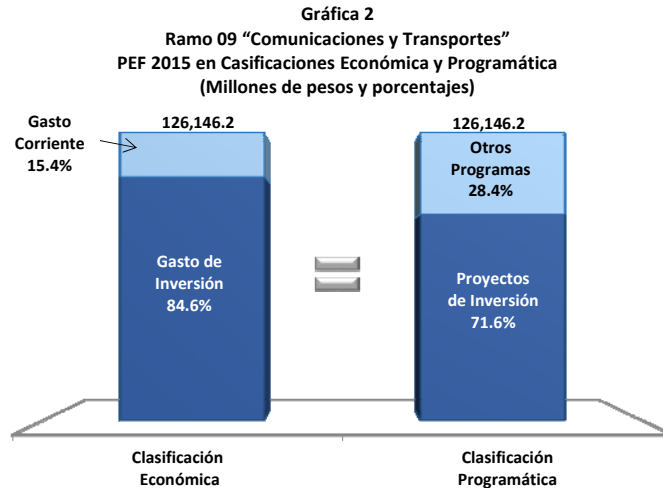
Fuente: Elaborado por la Dirección de Análisis de Ingresos y Presupuesto del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con información de la SHCP.

Lo anterior se explica por la naturaleza del gasto del Ramo, la cual es predominantemente de inversión: 84.6 por ciento (106 mil 757.5 mdp) del total de su presupuesto aprobado para 2015 corresponde a Gasto de Inversión, en tanto que el 15.4 por ciento restante (19 mil 388.8 mdp) se conforma por Gasto Corriente (véase Gráfica 2).

En consecuencia, de los 42 Programas Presupuestarios que administra el Ramo, 16 corresponden a la modalidad de Proyectos de Inversión y tienen presupuestados 90 mil 278.6 mdp; esto es, 84.6 por ciento del total del Gasto de Inversión. En términos generales, los recursos aprobados a este Ramo tienen como propósito construir y mantener la infraestructura y servicios federales de dos sistemas: las comunicaciones y los transportes.

¹ El incremento registrado en el gasto del Ramo en ese período se explicó por la inclusión de dos nuevos Programas Presupuestarios: *Provisiones para el Desarrollo de Trenes de Pasajeros* y *Programa Estratégico de Telecomunicaciones*, a los que en conjunto se les aprobaron 18 mil 508.7 mdp.

Cabe destacar que, en materia de comunicaciones, de acuerdo con el Programa Sectorial de Comunicaciones y Transportes 2013-2018, el gasto se destinará, principalmente, a conectar sitios públicos, como escuelas y universidades; así como a permitir el acceso de las comunidades a los servicios y mercados. En tanto que, en lo que corresponde a transportes, una de las prioridades será resolver el problema de saturación operativa del Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México, además de retomar el transporte ferroviario de pasajeros para elevar la calidad de vida de la población.



Fuente: Elaborado por la Dirección de Análisis de Ingresos y Presupuesto del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con información de la SHCP.

Dichas prioridades se observan mejor si se analiza el comportamiento del gasto del Ramo en su Clasificación Funcional, pues se observa que las Subfunciones con mayores crecimientos respecto al PEF 2014, son: las de Transporte Aéreo, con un incremento real de 192.7 por ciento, y Transporte por Ferrocarril, con un crecimiento real de 24.8 por ciento (véase Cuadro 1).

En el caso de la Función Comunicaciones debe señalarse que, si bien se observa un crecimiento importante, 41.8 por ciento en términos reales con relación al PEF 2014, éste en realidad se debe a que en el ejercicio anterior el *Programa estratégico de telecomunicaciones* (con una asignación anual de 7 mil 500 mdp) estaba clasificado en la Función Transporte, dentro de la Subfunción Otros Relacionados con el Transporte, en tanto que en 2015 dicho programa se reclasifica en la Función Comunicaciones, con una asignación anual de 4 mil 611.5 mdp.

Cuadro 1
Ramo 09 "Comunicaciones y Transportes",
Recursos aprobados 2015 vs 2014 en Clasificación Funcional
(Millones de pesos)

Función / Subfunción	PEF 2014	PEF 2015	Variaciones	
			Nominal	Real %
Gasto total	118,832.4	126,146.2	7,313.8	2.7
Coordinación de la Política de Gobierno	89.5	90.9	1.4	-1.8
Transporte	107,916.1	110,319.0	2,402.8	-1.1
Transporte Aéreo	3,440.6	10,414.2	6,973.6	192.7
Transporte por Agua y Puertos	3,971.4	3,181.8	-789.6	-22.5
Transporte por Carretera	68,833.4	66,257.9	-2,575.4	-6.9
Transporte por Ferrocarril	21,003.4	27,109.6	6,106.3	24.8
Otros Relacionados con Transporte	10,667.4	3,355.4	-7,312.0	-69.6
Comunicaciones	10,536.4	15,446.4	4,910.0	41.8
Ciencia, Tecnología e Innovación	290.3	289.9	-0.4	-3.4

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por la Dirección de Análisis de Ingresos y Presupuesto del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con información de la SHCP.

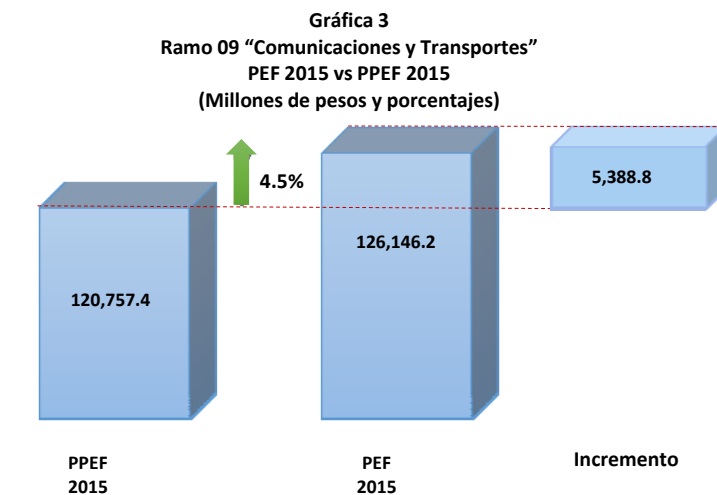
Con relación al ajuste al gasto anunciado por la SHCP el pasado 30 de enero, los principales ajustes se efectuarán en los siguientes programas: *Proyectos de infraestructura económica de carreteras* (-4 mil mdp), *Proyectos de Infraestructura Ferroviaria* (-3 mil 300 mdp), *Provisiones para el Desarrollo de Trenes de Pasajeros* (-1 mil 400 mdp) y *Programa Estratégico de Telecomunicaciones* (-1 mil 300 mdp). A nivel de proyectos, el ajuste se concentró en la cancelación del Tren Transpeninsular, la suspensión indefinida

del Tren de Alta Velocidad México- Querétaro, y la disminución de la meta de Transición Digital Terrestre de 13 millones a 10 millones de televisores.

II. PEF 2015 vs PPEF 2015

La H. Cámara de Diputados aprobó al Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes” para 2015 un presupuesto superior en 5 mil 388.8 mdp a la propuesta de gasto del Ejecutivo Federal, lo que implica un incremento en términos relativos del 4.5 por ciento (véase Gráfica 3).

Dicho incremento se explicó en su totalidad por los mayores montos aprobados a los programas de la modalidad de Proyectos de Inversión, cuyos recursos superaron en 9 mil 388.8 mdp a la propuesta del PPEF 2015. Esta ampliación se compensó parcialmente con la adecuación a la baja aprobada para los programas de la modalidad de Programas Específicos por 4 mil mdp.



Fuente: Elaborado por la Dirección de Análisis de Ingresos y Presupuesto del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con información de la SHCP.

Dentro de la modalidad de Proyectos

de Inversión, los programas que registraron las mayores ampliaciones presupuestarias en el proceso de aprobación del PEF 2015, fueron: *Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales*, con 13 mil 331.3 mdp; y *Proyectos de infraestructura económica de carreteras*, con 1,114.3 mdp. Dichos incrementos se compensaron parcialmente por adecuaciones a la baja a otros programas de la misma modalidad, destacando las reducciones a *Proyectos de infraestructura económica de aeropuertos*, por 3 mil 500.0 mdp; y *Reconstrucción y conservación de carreteras*, que disminuyó en 2 mil mdp. Adicionalmente, dentro de la modalidad de Programas Específicos sobresalió la contracción del presupuesto del *Programa Estratégico de Telecomunicaciones* por 4 mil mdp (véase Anexo).

Cabe mencionar que las ampliaciones aprobadas por la H. Cámara de Diputados a los programas para infraestructura carretera, han sido recurrentes en los últimos años y tienen como propósito principal el financiar infraestructura de caminos rurales en las entidades federativas. En tanto que la adecuación a la baja en el *Programa estratégico de telecomunicaciones* podría estar relacionado con el poco avance financiero reportado durante 2014,² año en que se introdujo a la estructura del Ramo.

² Al cierre del tercer trimestre de 2014, el *Programa Estratégico de Telecomunicaciones* había ejercido 6.6 por ciento del total de su presupuesto anual aprobado; esto es, a septiembre había ejercido 493.8 mdp de un total de 7 mil 500 mdp aprobados.

III. PEF 2015 vs PEF 2014

Con relación al Ejercicio Fiscal 2014, los recursos aprobados en el PEF 2015 para el Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes” registran un incremento de 7 mil 313.8 mdp respecto al aprobado en el PEF 2014, esto es, 2.7 por ciento en términos reales (véase Gráfica 4).

Dicho incremento respecto a 2014 se explica, básicamente, por las ampliaciones a dos Programas Presupuestarios: *Proyectos de infraestructura ferroviaria*, en 13 mil 899.4 mdp; y *Proyectos de infraestructura económica de aeropuertos*, por 6 mil 754.4 mdp.

Cabe mencionar que, de acuerdo con la Estrategia Programática del Ramo, en 2015 lo que se planea realizar en materia de infraestructura ferroviaria

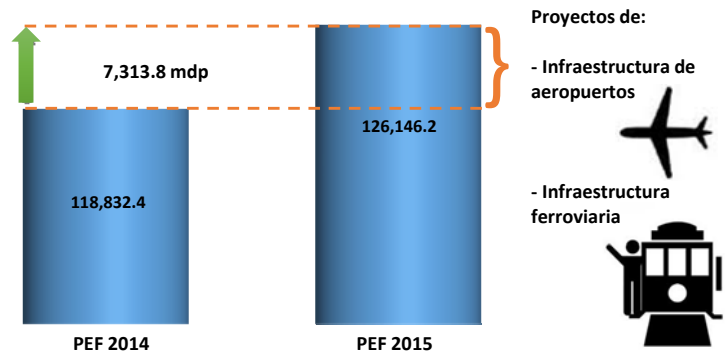
es la construcción de trenes de pasajeros, libramientos ferroviarios y estudios de proyectos ferroviarios. Entre ellos destacan: la primera etapa del *Tren Interurbano México-Toluca*, con una asignación Federal de 7 mil 883.7 mdp; y la ampliación del *Sistema del Tren Eléctrico Urbano en la Zona Metropolitana de Guadalajara*, para la que se autorizaron 5 mil 442.4 mdp.³

En tanto que, en materia de infraestructura de aeropuertos, los recursos aprobados para 2015 tienen por objeto, principalmente, iniciar la primera etapa de construcción del Nuevo Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México, para lo cual se aprobaron recursos federales por 6 mil 871.5 mdp.

IV. Consideraciones Adicionales

El presupuesto del Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes” se ubica como el tercer Ramo Administrativo con mayores recursos, al concentrar 10.6 por ciento del total del presupuesto, sólo después de la SEP, con 25.8 por ciento, y Salud, con 11.4 por ciento (véase Gráfica 5).

Gráfica 4
Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes”
PEF 2015 vs PEF 2014
(Millones de pesos)



Fuente: Elaborado por la Dirección de Análisis de Ingresos y Presupuesto del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con información de la SHCP.

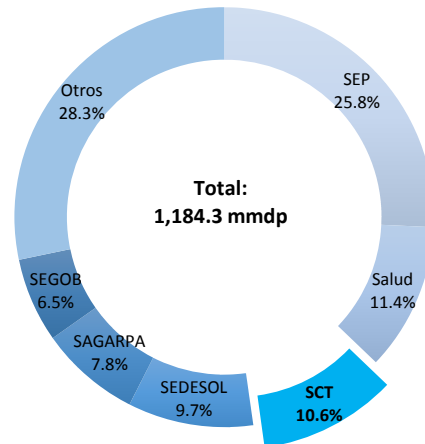
³ Conviene mencionar que de la inversión total (45 mil 061.5 mdp) para el proyecto de inversión denominado: *Apoyar el proyecto del Tren Rápido Querétaro-Cd. de México*, en 2015 el monto aprobado es de un mil 998.4 millones de pesos.

En consecuencia, el Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes” en la presente Administración es de los más relevantes, particularmente, para alcanzar las metas nacionales establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 y en el Programa Nacional de Infraestructura 2014-2018, que en términos generales buscan construir una infraestructura y una plataforma logística de transportes y comunicaciones modernas que fomenten una mayor competitividad, productividad y desarrollo económico y social del país.

En aras de alcanzar dichas metas, en el Programa Nacional de Infraestructura se estimó que durante la presente Administración Federal la inversión pública en el sector de comunicaciones y transportes ascenderá a 455 mil 914.0 mdp.

Sumando los montos de recursos de inversión aprobados al Ramo 09 en 2014 y 2015 (210 mil 304.5 mdp), se observa que se ha autorizado el 43.2 por ciento de la inversión pública total estimada para el sector; lo cual ahora debe estar acompañado de un ejercicio eficaz, eficiente y oportuno de los recursos, a fin de dar cumplimiento a las metas nacionales previstas para el Ramo.

Gráfica 5
Distribución Porcentual del PEF 2015
Ramos Administrativos



Fuente: Elaborado por la Dirección de Análisis de Ingresos y Presupuesto del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con información de la SHCP.

Anexo

Ramo 09 "Comunicaciones y Transportes"

PEF 2015

(Millones de pesos y porcentajes)

PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS	PEF 2014	PPEF 2015	PEF 2015	Variaciones			
				PEF 2015 vs PPEF 2015		PEF 2015 vs PEF 2014	
				Absoluta	Relativa %	Absoluta	Real %
09 Comunicaciones y Transportes	118,832.4	120,757.4	126,146.2	5,388.8	4.5	7,313.8	2.7
Programas Federales	118,832.4	120,757.4	126,146.2	5,388.8	4.5	7,313.8	2.7
Subsidios: Sectores Social y Privado o Entidades Federativas y Municipios	1,814.0	1,875.2	1,875.2	0.0	0.0	61.2	0.0
Sujetos a Reglas de Operación	1,799.5	1,860.7	1,860.7	0.0	0.0	61.2	0.0
S071 Programa de Empleo Temporal (PET)	1,799.5	1,860.7	1,860.7	0.0	0.0	61.2	0.0
Otros Subsidios	14.5	14.5	14.5	0.0	0.0	0.0	-3.3
U001 Programa de subsidios al transporte ferroviario de pasajeros	14.5	14.5	14.5	0.0	0.0	0.0	-3.3
Desempeño de las Funciones	114,680.7	116,511.4	121,900.4	5,389.0	4.6	7,219.7	2.8
Prestación de Servicios Públicos	4,683.6	5,245.3	5,245.3	0.0	0.0	561.7	8.3
E004 Estudios técnicos para la construcción, conservación y operación de infraestructura de comunicaciones y transportes	55.4	56.7	56.7	0.0	0.0	1.3	-1.0
E007 Formación y capacitación del personal de la marina mercante	67.2	66.7	66.7	0.0	0.0	-0.5	-4.1
E008 Operación de infraestructura marítimo-portuaria	23.6	25.3	25.3	0.0	0.2	1.8	4.0
E010 Servicios de ayudas a la navegación aérea	2,309.7	2,423.4	2,423.4	0.0	0.0	113.7	1.5
E011 Conservación de infraestructura ferroviaria	56.6	53.2	53.2	0.0	0.0	-3.4	-9.1
E012 Servicios de correo	1,252.9	1,252.9	1,252.9	0.0	0.0	0.0	-3.3
E013 Servicios de telecomunicaciones, satelitales, telegráficos y de transferencia de fondos	629.4	879.4	879.4	0.0	0.0	250.0	35.1
E015 Investigación, estudios, proyectos y capacitación en materia de transporte	154.2	153.9	153.9	0.0	0.0	-0.3	-3.5
E022 Operación de infraestructura ferroviaria	25.6	25.6	25.6	0.0	-0.1	0.0	-3.3
E029 Investigación, estudios y proyectos en materia espacial	109.1	108.2	108.2	0.0	0.0	-0.9	-4.1
E030 Desarrollo de Infraestructura Aeroportuaria	0.0	200.0	200.0	0.0	0.0	200.0	n.a.
Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	3,484.9	3,500.0	3,500.0	0.0	0.0	15.1	-2.9
P001 Definición y conducción de la política de comunicaciones y transportes	3,484.9	3,500.0	3,500.0	0.0	0.0	15.1	-2.9
Regulación y supervisión	14,471.4	11,721.9	11,722.1	0.2	0.0	-2,749.3	-21.7
G001 Regulación y supervisión del programa de protección y medicina preventiva en transporte multimodal	459.7	479.7	479.7	0.0	0.0	20.1	0.9
G002 Supervisión, inspección y verificación del transporte terrestre, marítimo y aéreo	4,984.0	2,177.5	2,177.5	0.0	0.0	-2,806.5	-57.7
G003 Supervisión, regulación, inspección, verificación y servicios administrativos de construcción y conservación de carreteras	5,095.0	5,082.0	5,082.0	0.0	0.0	-13.0	-3.5
G005 Supervisión, inspección y verificación de telefonía rural	7.2	7.2	7.2	0.0	0.0	0.0	-3.3
G006 Centros de Pesaje y Dimensiones	5.0	5.0	5.0	0.0	0.5	0.0	-3.3
G007 Supervisión, inspección y verificación del sistema Nacional e-México	2,426.9	2,426.9	2,426.9	0.0	0.0	0.0	-3.3
G008 Derecho de Vía	1,493.6	1,543.6	1,543.6	0.0	0.0	50.0	0.0
Específicos	18,543.0	15,154.4	11,154.4	-4,000.0	-26.4	-7,388.5	-41.8
R023 Provisiones para el Desarrollo de Trenes de Pasajeros	11,008.7	6,508.7	6,508.7	0.0	0.0	-4,500.0	-42.8
R024 Programa Estratégico de Telecomunicaciones	7,500.0	8,611.5	4,611.5	-4,000.0	-46.4	-2,888.5	-40.5
R099 Cuotas, Apoyos y Aportaciones a Organismos Internacionales	34.2	34.2	34.2	0.0	0.1	0.0	-3.3
Proyectos de Inversión	73,497.9	80,889.8	90,278.6	9,388.8	11.6	16,780.7	18.8
K003 Proyectos de infraestructura económica de carreteras	22,884.0	23,634.3	24,748.6	1,114.3	4.7	1,864.6	4.6
K004 Proyectos de infraestructura económica de puertos	2,942.6	2,285.2	2,300.2	15.0	0.7	-642.4	-24.4
K005 Proyectos de infraestructura económica de aeropuertos	255.2	10,509.6	7,009.6	-3,500.0	-33.3	6,754.4	2,556.8
K010 Proyectos de infraestructura social de ciencia y tecnología	23.3	24.1	24.1	0.0	0.0	0.8	0.0
K026 Otros proyectos	150.0	13.9	13.9	0.0	0.0	-136.1	-91.0
K027 Mantenimiento de Infraestructura	580.1	0.0	0.0	0.0	n.a.	-580.1	-100.0
K028 Estudios de preinversión	1,361.9	830.7	830.7	0.0	0.0	-531.2	-41.0
K031 Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales	14,616.0	0.0	13,331.3	13,331.3	n.a.	-1,284.7	-11.8
K032 Reconstrucción y Conservación de Carreteras	14,873.3	13,872.3	11,872.3	-2,000.0	-14.4	-3,001.0	-22.8
K033 Estudios y Proyectos para la construcción, ampliación, modernización, conservación y operación de infraestructura de comunicaciones y transportes	1,397.2	1,400.0	1,400.0	0.0	0.0	2.8	-3.1
K036 Conservación de infraestructura marítimo-portuaria	244.0	222.5	222.5	0.0	0.0	-21.5	-11.8
K037 Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras	3,791.7	3,920.6	4,228.8	308.2	7.9	437.1	7.9
K039 Estudios y proyectos de construcción de caminos rurales y carreteras alimentadoras	300.0	305.6	305.6	0.0	0.0	5.6	-1.5
K040 Proyectos de Infraestructura Ferroviaria	3,810.1	17,589.5	17,709.5	120.0	0.7	13,899.4	349.5
K041 Sistema de Transporte Colectivo	2,000.0	2,000.0	2,000.0	0.0	0.0	0.0	-3.3
K045 Sistema Satelital	3,083.5	3,125.6	3,125.6	0.0	0.0	42.1	-2.0
K048 Servicios relacionados para la liberación del derecho de vía	1,185.0	1,155.9	1,155.9	0.0	0.0	-29.1	-5.7
Administrativos y de Apoyo	2,337.7	2,370.8	2,370.8	0.0	0.0	33.1	-1.9
Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	2,248.2	2,279.9	2,279.9	0.0	0.0	31.7	-1.9
M001 Actividades de apoyo administrativo	2,248.2	2,279.9	2,279.9	0.0	0.0	31.7	-1.9
Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	89.5	90.9	90.9	0.0	0.0	1.4	-1.8
O001 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	89.5	90.9	90.9	0.0	0.0	1.4	-1.8

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por la Dirección de Análisis de Ingresos y Presupuesto del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con información de la SHCP.

REFERENCIAS

- *Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018*, Diario Oficial de la Federación del 20 de mayo de 2013.
- *Programa Nacional de Infraestructura 2014-2018*, Diario Oficial de la Federación del 29 de abril de 2014.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Comunicado de Prensa 007/2015, México 2015.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2015*, México 2014.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2014*, México 2013.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Presentación ante la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la H. Cámara de Diputados, México febrero 2015.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2015*, México 2014.

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General: Mtro. Pedro Ángel Contreras López
Director de Área: L.C. José Alfredo Ramírez Fontes
Subdirector de Área: Mtra. Azalea del Carmen Clemente Blanco
Elaboró: Lic. Mónica Maya Jiménez