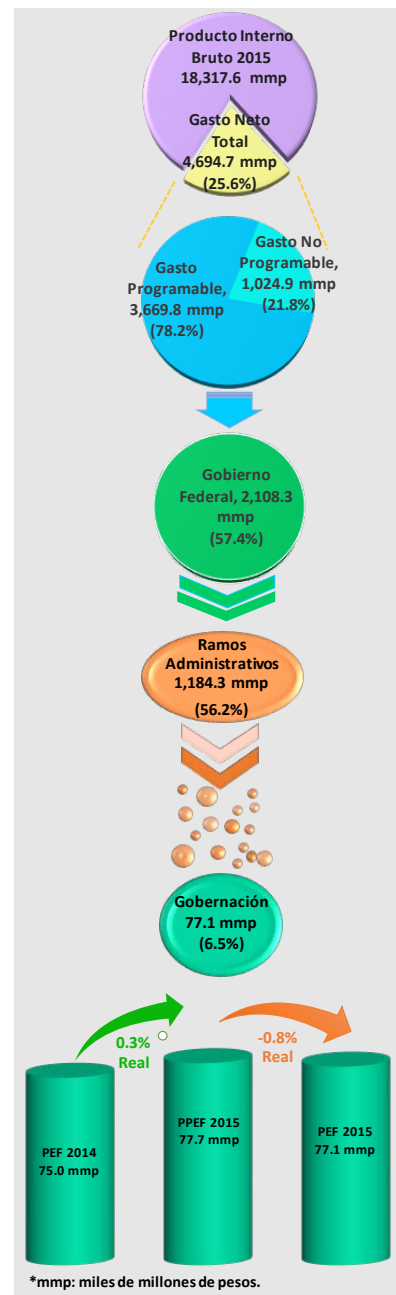




Presupuesto de Egresos de la Federación 2015 Recursos Asignados al Ramo 04 "Gobernación"

Aspectos Relevantes

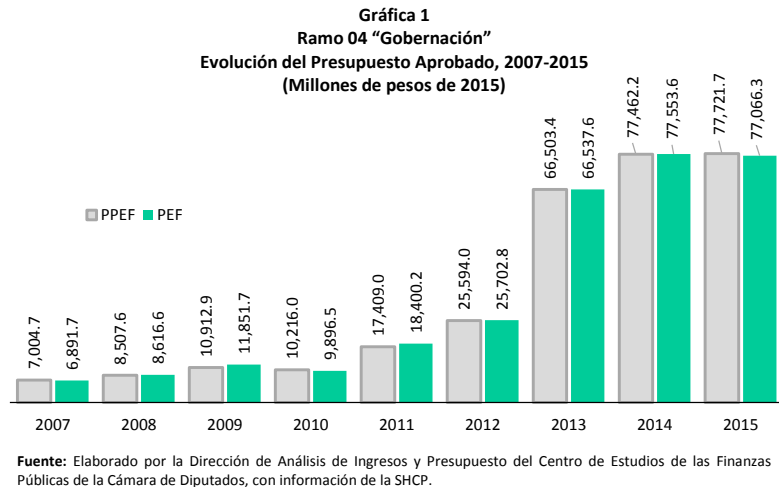
- Para el Ejercicio Fiscal 2015, al Ramo 04 "Gobernación" la H. Cámara de Diputados aprobó un presupuesto por 77 mil 066.3 millones de pesos (mdp), monto inferior en 0.8% a la propuesta del Ejecutivo Federal.
- En términos absolutos la diferencia entre el presupuesto aprobado y la propuesta del Proyecto de Presupuesto asciende a 655.4 mdp, la mayor brecha observada desde 2010.
- El pasado 30 de enero, la SHCP anunció un ajuste a la baja en el gasto total de 2015 por 124 mil 300 mdp; en el caso del Ramo 04 implica una reducción de 2 mil mdp para la Administración del Sistema Federal Penitenciario.
- Con relación a 2014, los recursos de este año son inferiores en 0.6% en términos reales, no obstante, en términos nominales se registra un incremento de 2 mil 063.0 mdp.
- El 90.8% de los recursos aprobados para 2015 corresponde a Gasto Corriente, y el restante 9.2% a Gasto de Inversión.
- El Gasto Corriente disminuyó 1.5% real frente a 2014, lo que se refleja en programas como: *Actividades de apoyo administrativo* e *Implementación de operativos para la prevención y disuasión del delito*, cuyos recursos son inferiores en 417.1 mdp y 305.4 mdp, respectivamente.
- El Gasto de Inversión para 2015 es superior al de 2014 en 779.7 mdp (8.7% real). Entre los proyectos de inversión destacan: la remodelación, ampliación y equipamiento hospitalario del Centro Federal de Rehabilitación Psicosocial, ubicado en Morelos, con una inversión de 2 mil 083.4 mdp; y seis proyectos de adquisición de equipos de comunicación y de recopilación de información, con 4 mil 687.0 mdp.



I. Asignación Presupuestal del Ramo 04 “Gobernación” en el PEF 2015

El presupuesto aprobado para 2015 al Ramo 04 “Gobernación” asciende a 77 mil 066.3 mdp, monto inferior en 0.6 por ciento en términos reales a lo aprobado en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2014 (PEF 2014). No obstante, en términos absolutos se registra un incremento de 2 mil 063.0 mdp con relación al año anterior.

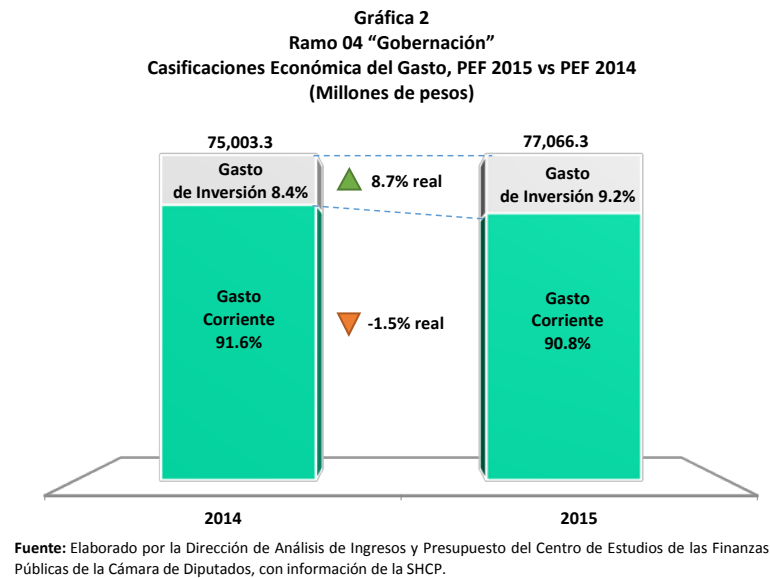
Cabe destacar que desde 2013, el Ramo 4 se ha colocado dentro de los Ramos Administrativos con mayores recursos, toda vez que en ese año la Secretaría de Gobernación absorbe las funciones de la Secretaría de Seguridad Pública, desapareciendo el entonces denominado Ramo 36 (véase Gráfica 1).¹



El gasto del Ramo 04 “Gobernación” es predominantemente de naturaleza Corriente, pues 90.8 por ciento de los recursos aprobados para 2015 corresponde a esta categoría de gasto, mientras que el restante 9.2 por ciento es Gasto de Inversión.

Con relación a 2014, el Gasto de Inversión aumentó en 8.7 por ciento en términos reales, mientras que el Gasto Corriente registró una contracción real de 1.5 por ciento (véase Gráfica 2).

El incremento en el Gasto de Inversión se destinará hacia la remodelación, ampliación y equipamiento hospitalario del Centro Federal de Rehabilitación



¹ En el Diario Oficial de la Federación del 2 de enero de 2013 se publicó el *Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal*, en el cual se establece, entre otras cosas, la desaparición de la Secretaría de Seguridad Pública, creada en el 2000, y se señala que sus funciones las absorbe la Secretaría de Gobernación a partir del 3 de enero del mismo año.

Psicosocial ubicado en Morelos; y a la compra de equipo de comunicación y de recopilación de información, para el Centro de Investigación y Seguridad Nacional; en tanto que el menor Gasto Corriente se registrará, básicamente, en actividades administrativas.

Adicionalmente, conviene mencionar que el pasado 30 de enero el Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), anunció un ajuste al gasto total de 2015 por 124 mil 300 mdp; lo cual, en el caso del Ramo 04 “Gobernación”, se refleja en el Programa Presupuestario *Administración del sistema federal penitenciario*, cuyo presupuesto disminuye en 2 mil mdp (sobresale que el total de los recursos de este programa se conforman por gasto corriente, en consecuencia el ajuste se realizó en este rubro de gasto).

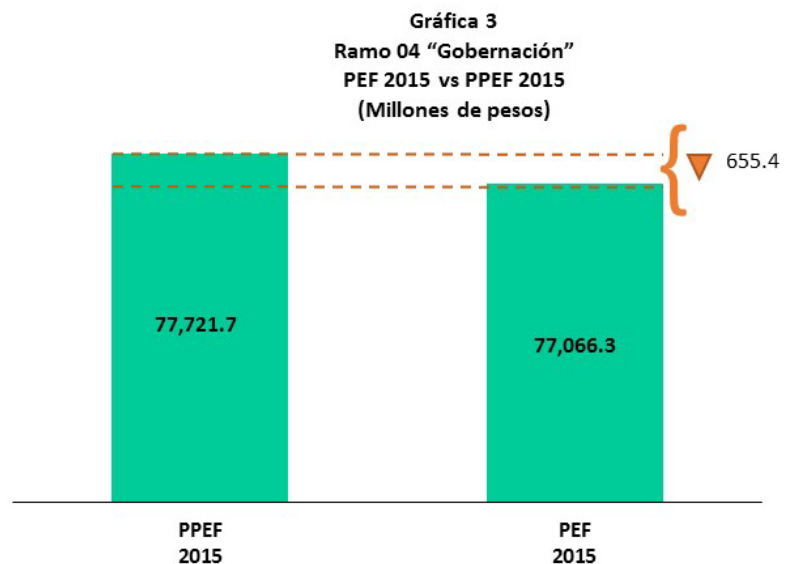
El Programa Presupuestario *Administración del sistema federal penitenciario*, tiene como propósito fortalecer a los Centros Federales de Readaptación Social de Mediana, Máxima y Súper Máxima Seguridad en diversas entidades del país, y se encuentra a cargo de Prevención y Readaptación Social (órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Gobernación).

II. PEF 2015 vs PPEF 2015

La H. Cámara de Diputados aprobó para 2015, al Ramo 04 “Gobernación” un presupuesto inferior en 655.4 mdp a la propuesta de gasto del Ejecutivo Federal, lo que en términos relativos implicó un decremento de 0.8 por ciento (véase Gráfica 3).

El ajuste a la baja se concentró en dos Programas: 1) *Gendarmería Nacional*, y 2) *Realizar, promover y coordinar la generación, producción y distribución de materiales audiovisuales*.

En el primero de estos programas, se efectuó un ajuste a la baja por 500 mdp, y es pertinente señalar que en el presente Ejercicio Fiscal cambió de denominación, en 2014 se llamaba *Provisión para la Creación de la Gendarmería*, toda vez que en ese año se creó; además de ser reclasificado dentro de los programas de la modalidad Prestación de Servicios Públicos, pues funge como corporación de control territorial integrada por elementos civiles con formación militar y policial, dentro de la Policía Federal, que brinda servicio de seguridad pública a la población ante la delincuencia.



Fuente: Elaborado por la Dirección de Análisis de Ingresos y Presupuesto del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con información de la SHCP.

En el caso del Programa *Realizar, promover y coordinar la generación, producción y distribución de materiales audiovisuales*, éste redujo en su totalidad el monto de gasto propuesto, 160.3 mdp. De hecho, desapareció de la estructura del Ramo, toda vez que estaba a cargo del extinto Organismo Promotor de Medios Audiovisuales, el cual con la aprobación de la Reforma en Telecomunicaciones de 2014, se transformó en el Sistema Público de Radiodifusión de México, organismo no sectorizado.

Por otro lado, si bien el presupuesto aprobado fue inferior al propuesto por el Ejecutivo, la H. Cámara de Diputados determinó ampliaciones para los programas: 1) *Planeación demográfica del país*, por 2.5 mdp; 2) *Fomento de la cultura de la participación ciudadana en la prevención del delito*, por 1.9 mdp; y, 3) *Implementar las políticas, programas y acciones tendientes a garantizar la seguridad pública de la Nación y sus habitantes*, por 1.5 mdp.

III. PEF 2015 vs PEF 2014

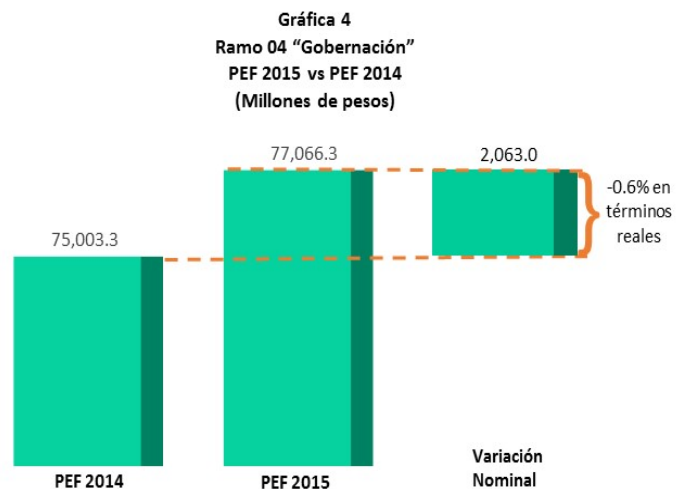
Respecto al Ejercicio Fiscal 2014, los recursos aprobados en el PEF 2015 para el Ramo 04 “Gobernación” registran un decremento de 0.6 por ciento, en términos reales, pero un aumento nominal de 2 mil 063.0 mdp (véase Gráfica 4).

A nivel de programa presupuestario, la variación del gasto se originó, principalmente, en los programas: *Proyectos de infraestructura gubernamental de seguridad pública*, *Registro e Identificación de Población y Plataforma México*, con incrementos de 979.7 mdp, 407.0 mdp y 393.9 mdp, respectivamente.

Cabe señalar que también se observan importantes incrementos, con relación a

lo aprobado en el PEF 2014, en los programas: *Servicios de Inteligencia para la Seguridad Nacional* (4 mil 692.0 mdp) y *Gendarmería Nacional* (4 mil 592.0 mdp), pero dichos aumentos son consecuencia, básicamente, de la reclasificación de dos programas: *Centros Estratégicos de Inteligencia* y *Provisión para la Creación de la Gendarmería* que en 2014 estaban clasificados en la modalidad de Programas Específicos y en 2015 se clasifican dentro de la modalidad de Programas de Prestación de Servicios.

En particular, el Programa *Centros Estratégicos de Inteligencia* registra una reducción por 4 mil 600.0 mdp, monto que se suma al Programa *Servicios de Inteligencia para la Seguridad Nacional*; y el Programa *Provisión para la creación de la Gendarmería* se reduce en 4 mil 500 mdp, que se agregan al Programa *Gendarmería Nacional*.



Fuente: Elaborado por la Dirección de Análisis de Ingresos y Presupuesto del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con información de la SHCP.

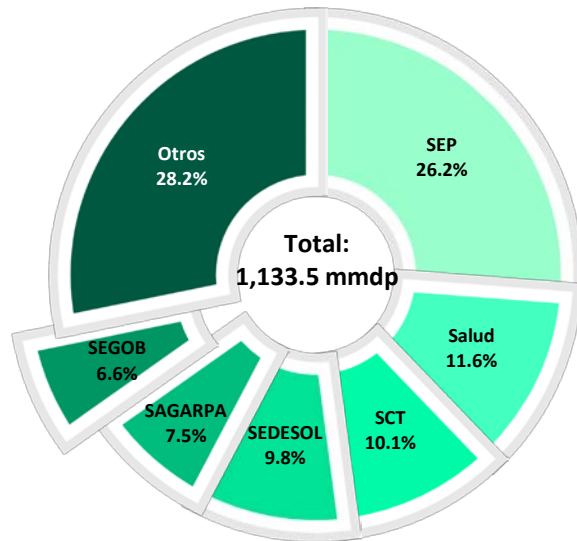
IV. Consideraciones Adicionales

El presupuesto del Ramo 04 “Gobernación” se ubica en la sexta posición dentro de los Ramos Administrativos, considerando el ajuste realizado por la SHCP en enero pasado, en función del monto de recursos, al concentrar 6.6 por ciento del total del presupuesto (véase Gráfica 5).

Bajo la actual Administración Federal, el Ramo 04 reviste mayor relevancia y concentra mayores recursos, toda vez que en 2013 se publica el *Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal*, en el cual se establece, entre otras cosas, la desaparición de la Secretaría de Seguridad Pública, creada en el 2000, y se señala que sus funciones las absorbe la Secretaría de Gobernación.

En este sentido, el Ramo 04 “Gobernación” se robustece, pues adiciona a sus funciones las de seguridad pública, de ahí que en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 se establezcan como principales objetivos del Ramo: promover y fortalecer la gobernabilidad democrática, garantizar la seguridad nacional, mejorar las condiciones de seguridad pública y garantizar un sistema de justicia penal eficaz, expedito, imparcial y transparente.

Gráfica 5
Distribución Porcentual del PEF 2015 con ajuste
Ramos Administrativos



Fuente: Elaborado por la Dirección de Análisis de Ingresos y Presupuesto del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con información de la SHCP.

Anexo

Ramo 04 "Gobernación", PEF 2015 (Millones de pesos y porcentajes)

Programas Presupuestarios	PEF 2014	PPEF 2015	PEF 2015	Variaciones			
				PEF 2015 vs. PPEF 2015		PEF 2015 vs. PEF 2014	
				Absoluta	Relativa %	Absoluta	Real %
Ramo 04 "Gobernación"	75,003.3	77,721.7	77,066.3	-655.4	-0.8	2,063.0	-0.6
Programas Federales	75,003.3	77,721.7	77,066.3	-655.4	-0.8	2,063.0	-0.6
Subsidios: Sectores Social y Privado o Entidades Federativas y Municipios	11,026.7	11,401.6	11,401.6	0.0	0.0	374.9	0.0
Otros Subsidios	11,026.7	11,401.6	11,401.6	0.0	0.0	374.9	0.0
U001 Modernización Integral del Registro Civil con Entidades Federativas	53.8	55.6	55.6	0.0	0.1	1.8	0.0
U002 Otorgamiento de subsidios en materia de Seguridad Pública a Entidades Federativas, Municipios y el Distrito Federal	4,733.0	4,893.9	4,893.9	0.0	0.0	160.9	0.0
U003 Otorgamiento de subsidios para las entidades federativas para el fortalecimiento de las instituciones de seguridad pública en materia de mando policial	2,668.4	2,759.1	2,759.1	0.0	0.0	90.7	0.0
U004 Otorgamiento de subsidios para la implementación de la reforma al sistema de justicia penal	976.4	1,009.6	1,009.6	0.0	0.0	33.2	0.0
U006 Programa Nacional de Prevención del Delito	2,595.0	2,683.2	2,683.2	0.0	0.0	88.2	0.0
Desempeño de las Funciones	60,852.1	63,601.4	62,947.1	-654.3	-1.0	2,095.0	0.0
Prestación de Servicios Públicos	45,373.2	55,323.9	54,663.7	-660.2	-1.2	9,290.4	16.5
E001 Servicios de inteligencia para la Seguridad Nacional	2,924.1	7,616.1	7,616.1	0.0	0.0	4,692.0	151.9
E002 Preservación y difusión del acervo documental de la Nación	84.7	81.3	81.3	0.0	0.0	-3.4	-7.1
E004 Producción de programas informativos de radio y televisión del Ejecutivo Federal	92.4	82.1	82.1	0.0	0.0	-10.4	-14.1
E006 Atención a refugiados en el país	24.8	25.3	25.3	0.0	0.0	0.5	-1.4
E008 Servicios migratorios en fronteras, puertos y aeropuertos	2,102.0	1,966.1	1,966.1	0.0	0.0	-136.0	-9.5
E010 Impartición de justicia laboral para los trabajadores al servicio del Estado	307.6	362.6	362.6	0.0	0.0	54.9	14.0
E012 Registro e Identificación de Población	281.4	688.4	688.4	0.0	0.0	407.0	136.6
E014 Realizar, promover y coordinar la generación, producción y distribución de materiales audiovisuales	160.5	160.3	0.0	-160.3	-100.0	-160.5	-100.0
E015 Promover la atención y prevención de la violencia contra las mujeres	191.4	197.9	197.9	0.0	0.0	6.5	0.0
E017 Gendarmería Nacional	0	5,092.0	4,592.0	-500.0	-9.8	4,592.0	n.a.
E901 Servicios de protección, custodia, vigilancia y seguridad de personas, bienes e instalaciones	1,566.6	1,605.1	1,605.1	0.0	0.0	38.5	-0.9
E903 Implementación de operativos para la prevención y disuasión del delito	20,684.2	20,378.8	20,378.8	0.0	0.0	-305.4	-4.7
E904 Administración del sistema federal penitenciario	16,953.4	16,991.4	16,991.4	0.0	0.0	38.0	-3.1
E905 Regulación de los servicios de seguridad privada para coadyuvar a la prevención del delito	0.0	76.6	76.6	0.0	0.0	76.6	n.a.
Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	3,558.6	4,153.2	4,159.1	5.9	0.1	600.5	13.0
P001 Conducción de la política interior y las relaciones del Ejecutivo Federal con el Congreso de la Unión, Entidades Federativas y Asociaciones Políticas y Sociales	709.6	722.9	722.9	0.0	0.0	13.3	-1.5
P002 Actividades para contribuir al desarrollo político y cívico social del país	45.1	65.7	65.7	0.0	0.0	20.6	40.9
P004 Defensa de los Derechos Humanos	34.4	56.1	56.1	0.0	0.0	21.6	57.4
P005 Conducción de la política de comunicación social de la Administración Pública Federal y la relación con los medios de comunicación	480.8	620.6	620.6	0.0	0.0	139.8	24.8
P006 Planeación demográfica del país	78.1	72.2	74.7	2.5	3.4	-3.4	-7.5
P009 Defensa jurídica de la Secretaría de Gobernación y compilación jurídica nacional y testamentaria ciudadana	112.4	163.2	163.2	0.0	0.0	50.8	40.4
P010 Implementación de la Reforma al Sistema de Justicia Penal	117.8	108.0	108.0	0.0	0.0	-9.8	-11.3
P014 Coordinación con las instancias que integran el Sistema Nacional de Seguridad Pública	630.8	649.0	649.0	0.0	0.0	18.2	-0.5
P015 Promover la prevención, protección y atención en materia de trata de personas	10.4	10.8	10.8	0.0	0.0	0.3	-0.3
P016 Fortalecimiento de las instituciones democráticas a fin de lograr las reformas legislativas que transformen el orden jurídico nacional	120.7	127.1	127.1	0.0	0.0	6.4	1.8
P017 Mecanismo de Protección para Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas	134.4	139.0	139.0	0.0	0.0	4.6	0.0
P018 Conducción de la política del Gobierno Federal en materia religiosa	27.1	28.7	28.7	0.0	0.0	1.6	2.3
P019 Coordinar la política migratoria	60.9	164.9	164.9	0.0	0.0	104.0	161.7
P020 Conducción de la Política con los Pueblos Indígenas	32.0	36.1	36.1	0.0	0.0	4.1	9.0
P021 Implementar las políticas, programas y acciones tendientes a garantizar la seguridad pública de la Nación y sus habitantes	354.2	677.5	679.0	1.5	0.2	324.8	85.4
P022 Conducción de la política en materia de Derechos Humanos	126.8	123.8	123.8	0.0	0.0	-3.0	-5.6
P023 Fomento de la cultura de la participación ciudadana en la prevención del delito	341.1	240.0	241.9	1.9	0.8	-99.2	-31.4
P024 Promover la Protección de los Derechos Humanos y Prevenir la Discriminación	141.9	147.9	147.9	0.0	0.0	6.0	0.8
Específicos	10,303.6	1,740.9	1,740.9	0.0	0.0	-8,562.7	-83.7
R003 Provisión para la creación de la Gendarmería	4,500.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-4,500.0	-100.0
R004 Centros Estratégicos de Inteligencia	4,600.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	-4,600.0	-100.0
R099 Cuotas, Apoyos y Aportaciones a Organismos Internacionales	2.8	47.6	47.6	0.0	0.0	44.9	1,559.9
R903 Plataforma México	999.4	1,393.3	1,393.3	0.0	0.0	393.9	34.8
R906 Pago de cuota alimenticia por internos del fuero federal en custodia de los Gobiernos Estatales	201.5	300.0	300.0	0.0	0.0	98.5	44.0
Proyectos de Inversión	1,616.6	2,383.4	2,383.4	0.0	0.0	766.8	42.6
K015 Proyectos de infraestructura gubernamental de gobernación	512.9	300.0	300.0	0.0	0.0	-212.9	-43.4
K023 Proyectos de infraestructura gubernamental de seguridad pública	1,103.7	2,083.4	2,083.4	0.0	0.0	979.7	82.6
Administrativos y de Apoyo	2,831.8	2,421.7	2,420.6	-1.1	0.0	-411.2	-17.3
Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	2,668.0	2,252.0	2,250.9	-1.1	0.0	-417.1	-18.4
M001 Actividades de apoyo administrativo	2,668.0	2,252.0	2,250.9	-1.1	0.0	-417.1	-18.4
Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	163.8	169.7	169.7	0.0	0.0	5.9	0.2
O001 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	163.8	169.7	169.7	0.0	0.0	5.9	0.2
Compromisos de Gobierno Federal	292.8	297.0	297.0	0.0	0.0	4.2	-1.9
Obligaciones de cumplimiento de resolución jurisdiccional	51.0	57.0	57.0	0.0	0.0	6.0	8.1
L001 Cumplimiento de obligaciones en materia de derechos humanos dentro de los sistemas de protección de derechos humanos de los que el Estado Mexicano sea parte, y de las obligaciones pecuniarias previstas en convenios de la SEGOB en que se reconozca la responsabilidad de las violaciones	51.0	57.0	57.0	0.0	0.0	6.0	8.1
Desastres Naturales	241.8	240.0	240.0	0.0	0.0	-1.8	-4.0
N001 Coordinación del Sistema Nacional de Protección Civil	241.8	240.0	240.0	0.0	0.0	-1.8	-4.0

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por la Dirección de Análisis de Ingresos y Presupuesto del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con información de la SHCP.

REFERENCIAS

- *Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018*, Diario Oficial de la Federación del 20 de mayo de 2013.
- *Programa Sectorial de Gobernación 2013-2018*, Diario Oficial de la Federación del 12 de diciembre de 2013.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2015*, México 2014.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2015*, México 2014.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2014*, México 2013.

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General: Mtro. Pedro Ángel Contreras López

Director de Área: L.C. José Alfredo Ramírez Fontes

Subdirector de Área: Mtra. Azalea del Carmen Clemente Blanco

Elaboró: Lic. Mónica Maya Jiménez