

Programas Presupuestarios Prioritarios Avance al Tercer Trimestre 2016

Aspectos Generales

El Artículo 42 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH), que se refiere al procedimiento de aprobación de la Ley de Ingresos y del Presupuesto de Egresos de la Federación, en su fracción I, inciso “d”, señala que “... *el Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría (SHCP), deberá enviar al Congreso de la Unión a más tardar el 1 de abril, un documento que...*”, entre otros elementos contenga “*la enumeración de los Programas Prioritarios y sus montos*”.

No obstante, en el resto del cuerpo normativo del Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) no se establece la definición o los criterios que determinan que un programa presupuestario puede ser clasificado como prioritario. Si bien, se puede inferir que los Programas Prioritarios son los vinculados a los objetivos prioritarios del Plan Nacional de Desarrollo. Pero no existe una sentencia expresa que así lo declare; incluso, cuando se presentan el Proyecto de PEF y el propio PEF, correspondientes a cada ejercicio fiscal, esta clasificación de los programas no se efectúa.

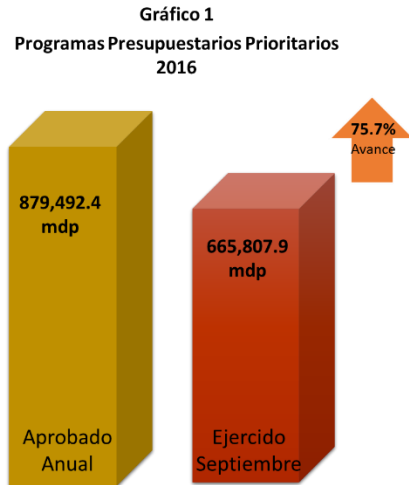
Lo cual no obsta para que, con el fin de dar cumplimiento a lo expresado en la LFPRH, en el documento relativo al cumplimiento de las disposiciones contenidas en el Artículo 42, Fracción I, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, emitido por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), se incluya un Anexo donde se listan los programas que se consideran como Prioritarios; y que en el caso del documento correspondiente al PEF 2016, es el Anexo III.

Avance al tercer trimestre de 2016

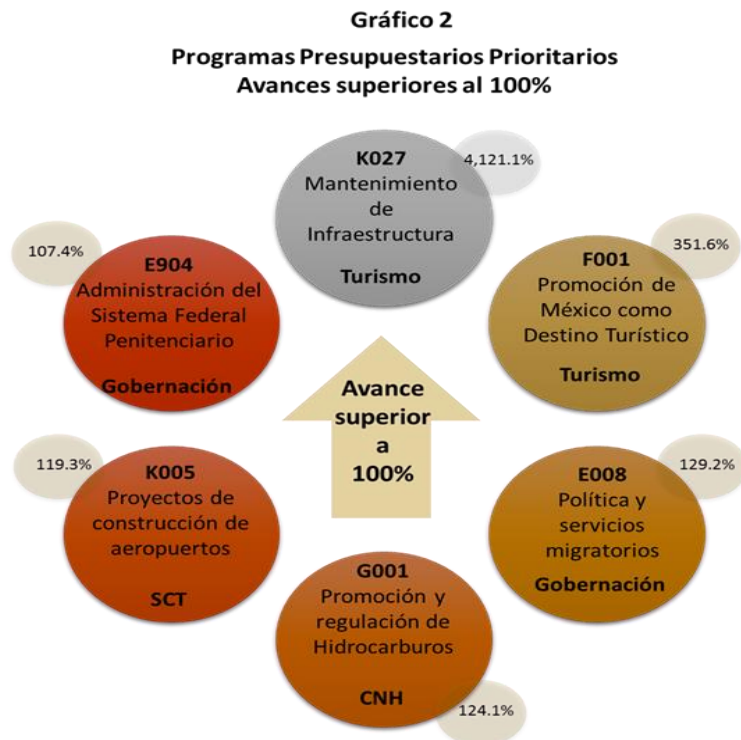
Según los *Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública*, correspondientes al tercer trimestre de 2016 (Informe Trimestral), el gasto programable total reportó un ejercicio de 2 billones 902 mil 261.6 millones de pesos (mdp), monto equivalente al 80.5 por ciento del presupuesto aprobado anual.

De este gasto programable, se desprenden los Programas Prioritarios contenidos en el Anexo III. Dicho Anexo incluye 109 Programas Prioritarios, cuyo monto asignado en conjunto representó 24.4 por ciento del Gasto Programable total por 3,606,705.6 mdp, originalmente aprobados.

Ahora bien, el monto aprobado en el PEF 2016 para los Programas Prioritarios es por 879 mil 492.4 mdp y de acuerdo con el Informe Trimestral al mes de septiembre, el monto ejercido es por 665 mil 807.9 mdp, esto significa un avance de 75.7 por ciento; es de resaltar que el avance financiero del gasto ejercido en los programas presupuestarios Prioritarios es menor al observado por el resto de los Programas definidos como *No Prioritarios*, que registran un avance financiero de 82.5 por ciento.



Del total de 109 Programas Prioritarios, 6 registran avances superiores al 100 por ciento, respecto a su presupuesto aprobado. Destaca entre ellos el programa K027 “Mantenimiento de Infraestructura” de la Secretaría de Turismo con 4,121.1 por ciento (véase Gráfico 2).



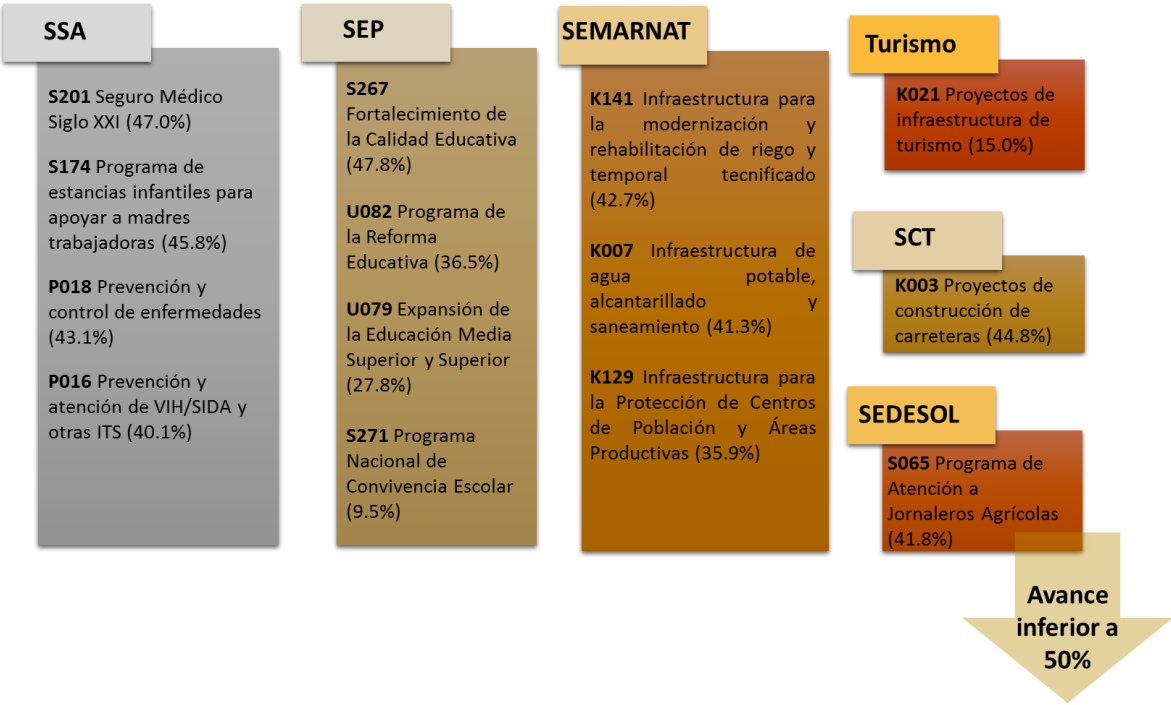
Adicionalmente, 4 Programas Prioritarios al periodo que se informa, ejercieron la totalidad del presupuesto aprobado para el presente ejercicio fiscal, 1 del Ramo 11 Educación, el S072 “PROSPERA Programa de Inclusión Social” por 29,152.4 mdp y, 3 Programas del Ramo 20 Desarrollo Social, B004 “Adquisición de Leche Nacional” por 1,641.7 mdp; S052 “Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.” por 1,202.5 mdp y S053 “Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V.” por 2,056.9 mdp (véase Gráfico 3).

Gráfico 3
Programas Presupuestarios Prioritarios
Avance de 100%



Mientras que 14 Programas Prioritarios presentan un avance menor del 50 por ciento, entre ellos resalta con el menor gasto ejercido un programa del Ramo 11 Educación Pública: S271 “Programa Nacional de Convivencia Escolar”, el cual tiene el propósito de favorecer ambientes escolares pacíficos. Es decir que este programa, sólo ha ejercido 33.2 mdp de los 350.0 mdp aprobados en el Presupuesto anual (véase Gráfico 4).

Gráfico 4
Programas Presupuestarios Prioritarios
Avance inferiores al 50%



El resto de los Programas Prioritarios (85) presenta un grado de avance que oscila entre el 50 por ciento y menor al 100 por ciento.

En otro orden de ideas, 4 Ramos Administrativos absorben el 61.9 por ciento del total de presupuesto aprobado en 2016 a los Programas Prioritarios, esto es 613 mil 947 mdp, mismos que se distribuyen de la siguiente manera:

- Ramo 11 Educación Pública: 253 mil 380.8 mdp (28.8%)
- Ramo 12 Salud: 113 mil 763.7 mdp (12.9%)
- Ramo 20 Desarrollo Social: 105 mil 176.8 mdp (12.0%)
- Ramo 09 Comunicaciones y Transportes: 71 mil 779.5 mdp (8.2%)

Finalmente, es de resaltar que el mayor grado de avance lo presentan 2 Ramos Administrativos: el 21 Turismo con 128.6 por ciento, incremento derivado del sobrejercicio presentado en el Programa k027 “Mantenimiento de Infraestructura” con 234,475.1 mdp de diferencia respecto al aprobado anual. Mientras que el Ramo 46 Comisión Nacional de Hidrocarburos con 124.1 por ciento de avance, derivado del incremento al gasto por 41.6 mdp de su único programa prioritario G001 “Promoción y regulación de Hidrocarburos”.

En la tabla Anexa se describe la información del avance financiero de cada uno de los Programas Prioritarios definidos como tales para el PEF 2016.

ANEXO

Presupuesto de Egresos de la Federación 2016

Avance de Gasto de los Programas Prioritarios al Tercer Trimestre de 2016

(Pesos)

Ramo/Programa Presupuestario	2016		Avance %
	Aprobado	Ejercido Enero - Septiembre	
Total	879,492,403,298	665,807,867,313	75.7
04 Gobernación	56,205,306,111	50,923,479,685	90.6
E001 Servicios de inteligencia para la Seguridad Nacional	3,273,204,769	2,988,342,090	91.3
E008 Política y servicios migratorios	1,925,465,233	2,487,957,076	129.2
E903 Operativos para la prevención y disuasión del delito	25,065,882,426	20,156,354,254	80.4
E904 Administración del Sistema Federal Penitenciario	17,972,744,078	19,309,316,415	107.4
U006 Programa Nacional de Prevención del Delito	2,015,311,756	1,555,820,676	77.2
U007 Subsidios en materia de seguridad pública	5,952,697,849	4,425,689,176	74.3
06 Hacienda y Crédito Público	10,892,862,839	8,699,888,834	79.9
E026 Recaudación de las contribuciones federales	9,223,942,838	7,425,454,041	80.5
S265 Programa de aseguramiento agropecuario	1,668,920,001	1,274,434,793	76.4
07 Defensa Nacional	53,912,268,035	34,933,412,200	64.8
A002 Defensa de la Integridad, la Independencia, la Soberanía del Territorio Nacional	35,738,066,293	23,119,099,910	64.7
A003 Operación y desarrollo de la Fuerza Aérea Mexicana	12,093,527,780	7,302,503,481	60.4
A009 Programa de sanidad militar	6,080,673,962	4,511,808,809	74.2
08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	69,846,104,472	56,973,444,329	81.6
S240 Programa de Concurrencia con las Entidades Federativas	3,271,781,888	2,919,960,000	89.2
S257 Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria	4,908,495,357	3,899,692,267	79.4

Presupuesto de Egresos de la Federación 2016
Avance de Gasto de los Programas Prioritarios al Tercer Trimestre de 2016

(Pesos)

Ramo/Programa Presupuestario	2016		Avance %
	Aprobado	Ejercido Enero - Septiembre	
S258 Programa de Productividad Rural	10,603,347,592	8,669,876,778	81.8
S259 Programa de Fomento a la Agricultura	22,259,559,445	19,625,576,903	88.2
S260 Programa de Fomento Ganadero	5,556,152,527	4,009,985,686	72.2
S261 Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola	2,335,507,240	1,368,601,466	58.6
S262 Programa de Comercialización y Desarrollo de Mercados	12,071,810,540	8,008,523,686	66.3
S263 Programa de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria	2,678,629,406	2,603,872,132	97.2
S266 Programa de Apoyos a Pequeños Productores	6,160,820,477	5,867,355,410	95.2
09 Comunicaciones y Transportes	71,779,527,975	45,675,877,247	63.6
K003 Proyectos de construcción de carreteras	23,685,121,235	10,601,684,861	44.8
K004 Proyectos de construcción de puertos	2,378,893,909	1,639,820,166	68.9
K005 Proyectos de construcción de aeropuertos	5,689,349,780	6,787,022,801	119.3
K032 Reconstrucción y Conservación de Carreteras	15,056,531,363	9,766,477,244	64.9
K037 Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras	7,303,892,907	5,690,786,475	77.9
K040 Proyectos de Infraestructura Ferroviaria	15,747,378,786	9,752,599,511	61.9
S071 Programa de Empleo Temporal (PET)	1,918,359,995	1,437,486,188	74.9
10 Economía	8,982,481,231	7,048,827,977	78.5
F003 Promoción del comercio exterior y atracción de inversión extranjera directa	856,064,723	717,602,900	83.8
S020 Fondo Nacional Emprendedor	7,261,051,156	5,483,841,963	75.5
S151 Programa para el desarrollo de la industria de software (PROSOFT) y la innovación	865,365,352	847,383,114	97.9

Presupuesto de Egresos de la Federación 2016
Avance de Gasto de los Programas Prioritarios al Tercer Trimestre de 2016

(Pesos)

Ramo/Programa Presupuestario	2016		Avance %
	Aprobado	Ejercido Enero - Septiembre	
11 Educación Pública	253,380,840,111	200,503,665,814	79.1
E007 Servicios de Educación Media Superior	35,394,501,141	27,714,395,802	78.3
E010 Servicios de Educación Superior y Posgrado	45,798,679,071	38,481,736,643	84.0
E021 Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico	14,558,379,563	11,727,143,741	80.6
E066 Educación Inicial y Básica Comunitaria	4,636,408,517	3,606,627,528	77.8
S072 PROSPERA Programa de Inclusión Social	29,152,424,805	29,152,424,805	100.0
S221 Escuelas de Tiempo Completo	11,061,365,390	8,056,077,811	72.8
S243 Programa Nacional de Becas	12,651,849,521	7,281,221,404	57.6
S244 Programa para la Inclusión y la Equidad Educativa	615,010,652	330,787,243	53.8
S267 Fortalecimiento de la Calidad Educativa	4,726,908,554	2,257,493,377	47.8
S269 Programa de Cultura Física y Deporte	2,067,845,923	1,574,999,819	76.2
S270 Programa Nacional de Inglés	789,024,100	406,654,375	51.5
S271 Programa Nacional de Convivencia Escolar	350,000,000	33,161,261	9.5
U006 Subsidios para organismos descentralizados estatales	77,597,270,000	65,329,157,578	84.2
U079 Expansión de la Educación Media Superior y Superior	6,373,398,072	1,772,693,398	27.8
U082 Programa de la Reforma Educativa	7,607,774,802	2,779,091,028	36.5
12 Salud	113,763,680,538	83,845,289,218	73.7
E023 Atención a la Salud	19,983,656,106	13,447,706,357	67.3
E025 Prevención y atención contra las adicciones	1,405,026,988	762,117,530	54.2
E036 Programa de vacunación	1,919,935,331	975,854,962	50.8
P016 Prevención y atención de VIH/SIDA y otras ITS	429,991,942	172,493,264	40.1

Presupuesto de Egresos de la Federación 2016
Avance de Gasto de los Programas Prioritarios al Tercer Trimestre de 2016

(Pesos)

Ramo/Programa Presupuestario	2016		Avance %
	Aprobado	Ejercido Enero - Septiembre	
P018 Prevención y control de enfermedades	940,648,850	405,607,619	43.1
P020 Salud materna, sexual y reproductiva	2,345,066,072	1,722,935,189	73.5
S072 PROSPERA Programa de Inclusión Social	6,209,909,161	5,497,076,818	88.5
S174 Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras	224,226,130	102,645,243	45.8
S200 Fortalecimiento a la atención médica	857,834,345	510,279,110	59.5
S201 Seguro Médico Siglo XXI	2,685,844,078	1,262,825,876	47.0
U005 Seguro Popular	75,437,199,414	57,751,693,715	76.6
U008 Prevención y Control de Sobrepeso, Obesidad y Diabetes	589,129,248	556,725,607	94.5
U009 Vigilancia epidemiológica	735,212,873	677,327,928	92.1
13 Marina	21,439,890,511	18,166,960,530	84.7
A001 Emplear el Poder Naval de la Federación para salvaguardar la soberanía y seguridad nacionales	17,784,429,692	14,915,330,975	83.9
A004 Adquisición, construcción, reparación y mantenimiento de unidades navales	3,655,460,819	3,251,629,554	89.0
14 Trabajo y Previsión Social	2,823,950,389	2,092,942,661	74.1
E001 Impartición de justicia laboral	907,112,893	688,411,292	75.9
E002 Procuración de justicia laboral	190,234,596	129,510,928	68.1
S043 Programa de Apoyo al Empleo (PAE)	1,726,602,900	1,275,020,441	73.8
15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	21,549,491,137	15,368,083,839	71.3
S177 Programa de acceso al financiamiento para soluciones habitacionales	9,624,522,649	8,250,687,327	85.7
S273 Programa de Infraestructura	9,362,582,670	4,923,739,960	52.6
S274 Programa de Apoyo a la Vivienda	2,562,385,818	2,193,656,552	85.6
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	32,879,244,946	20,369,005,522	62.0

Presupuesto de Egresos de la Federación 2016
Avance de Gasto de los Programas Prioritarios al Tercer Trimestre de 2016

(Pesos)

Ramo/Programa Presupuestario	2016		Avance %
	Aprobado	Ejercido Enero - Septiembre	
E001 Operación y mantenimiento de infraestructura hídrica	2,568,108,134	2,207,490,754	86.0
K007 Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento	6,547,966,766	2,703,977,745	41.3
K129 Infraestructura para la Protección de Centros de Población y Áreas Productivas	4,516,101,997	1,620,374,055	35.9
K141 Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado	3,430,922,832	1,465,473,756	42.7
S071 Programa de Empleo Temporal (PET)	647,226,968	515,254,775	79.6
S074 Programa de Agua potable, Alcantarillado y Saneamiento	9,990,880,759	7,605,476,859	76.1
S219 Apoyos para el Desarrollo Forestal Sustentable	5,178,037,490	4,250,957,580	82.1
17 Procuraduría General de la República	11,767,993,836	6,993,603,272	59.4
E002 Investigar y perseguir los delitos del orden federal	9,787,466,510	5,806,652,380	59.3
E003 Investigar y perseguir los delitos relativos a la Delincuencia Organizada	1,980,527,326	1,186,950,891	59.9
18 Energía	480,229,670	356,839,989	74.3
P001 Conducción de la política energética	480,229,670	356,839,989	74.3
20 Desarrollo Social	105,176,821,005	79,103,350,748	75.2
B004 Adquisición de leche nacional	1,641,736,615	1,641,736,615	100.0
E003 Servicios a grupos con necesidades especiales	321,701,088	229,016,896	71.2
S017 Programa de Fomento a la Economía Social	2,966,553,018	2,223,954,855	75.0
S052 Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.	1,202,538,266	1,202,538,266	100.0
S053 Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)	2,056,879,999	2,056,879,999	100.0
S061 Programa 3 x 1 para Migrantes	685,845,296	357,193,118	52.1

Presupuesto de Egresos de la Federación 2016
Avance de Gasto de los Programas Prioritarios al Tercer Trimestre de 2016

(Pesos)

Ramo/Programa Presupuestario	2016		Avance %
	Aprobado	Ejercido Enero - Septiembre	
S065 Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas	332,945,043	139,058,776	41.8
S070 Programa de Coinversión Social	251,990,254	201,440,695	79.9
S071 Programa de Empleo Temporal (PET)	1,429,478,799	827,195,196	57.9
S072 PROSPERA Programa de Inclusión Social	46,327,572,255	35,444,789,988	76.5
S155 Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas (PAIMEF)	315,023,475	299,023,836	94.9
S174 Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras	3,925,587,176	2,527,183,332	64.4
S176 Pensión para Adultos Mayores	39,486,540,525	29,226,547,904	74.0
S241 Seguro de vida para jefas de familia	1,082,208,696	1,053,168,271	97.3
U009 Comedores Comunitarios	3,150,220,500	1,673,623,001	53.1
21 Turismo	3,445,524,200	4,429,459,680	128.6
F001 Promoción de México como Destino Turístico	867,278,997	3,049,049,368	351.6
K021 Proyectos de infraestructura de turismo	1,000,700,000	150,191,582	15.0
K027 Mantenimiento de Infraestructura	5,831,136	240,306,262	4,121.1
S248 Programa de Desarrollo Regional Turístico Sustentable y Pueblos Mágicos	1,571,714,067	989,912,468	63.0
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	28,976,606,792	22,841,793,388	78.8
E003 Investigación científica, desarrollo e innovación	5,702,405,643	4,187,711,803	73.4
F002 Apoyos para actividades científicas, tecnológicas y de innovación	4,111,013,819	3,039,878,176	73.9
S190 Becas de posgrado y apoyos a la calidad	9,114,861,807	7,031,103,395	77.1

Presupuesto de Egresos de la Federación 2016
Avance de Gasto de los Programas Prioritarios al Tercer Trimestre de 2016

(Pesos)

Ramo/Programa Presupuestario	2016		Avance %
	Aprobado	Ejercido Enero - Septiembre	
S191 Sistema Nacional de Investigadores	4,084,625,583	3,343,000,075	81.8
S236 Fortalecimiento de la Infraestructura Científica y Tecnológica	1,161,299,940	911,299,940	78.5
U003 Innovación tecnológica para incrementar la productividad de las empresas	4,802,400,000	4,328,800,000	90.1
45 Comisión Reguladora de Energía	339,523,013	275,255,434	81.1
G001 Regulación y permisos de electricidad	152,389,397	125,863,130	82.6
G002 Regulación y permisos de Hidrocarburos	187,133,616	149,392,305	79.8
46 Comisión Nacional de Hidrocarburos	172,499,780	214,096,051	124.1
G001 Promoción y regulación de Hidrocarburos	172,499,780	214,096,051	124.1
47 Entidades no Sectorizadas	11,677,556,707	6,992,590,894	59.9
P013 Planeación y Articulación de la Acción Pública hacia los Pueblos Indígenas	991,409,892	913,165,188	92.1
S178 Programa de Apoyo a la Educación Indígena	1,233,039,675	702,968,927	57.0
S179 Programa de Infraestructura Indígena	7,590,673,968	3,819,972,856	50.3
S249 Programa para el Mejoramiento de la Producción y la Productividad Indígena	1,571,857,852	1,392,264,487	88.6
U011 Programa de Derechos Indígenas	290,575,320	164,219,437	56.5

Notas: n.a: No aplica; (-): No se observan recursos

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con información de la Base de datos de los Analíticos de Clave del Presupuesto de Egresos de la Federación 2016 y Avance al tercer trimestre de 2016. Así mismo, Los Programas Prioritarios, se tomaron del Anexo III Programas Prioritarios PEF 2016 - PPEF 2017, del Documento relativo al cumplimiento de las disposiciones contenidas en el Art. 42, Fracción I, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. SHCP

