

ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA 2018

Definición

Conforme a la fracción XXII del artículo 2° de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH), la Estructura Programática (EP) es “el conjunto de categorías y elementos programáticos ordenados en forma coherente, el cual define las acciones que efectúan los ejecutores de gasto para alcanzar sus objetivos y metas de acuerdo con las políticas definidas en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) y en los programas y presupuestos, así como ordena y clasifica las acciones de los ejecutores de gasto para delimitar la aplicación del gasto y permite conocer el rendimiento esperado de la utilización de los recursos públicos”.

Normatividad

El artículo 27 de la misma LFPRH señala que “la estructura programática deberá ser sencilla y facilitar el examen del Presupuesto y sólo sufrirá modificaciones cuando éstas tengan el objetivo de fortalecer dichos principios”. Por tal razón, se entiende, la EP debe sufrir el menor número de cambios posible.

Por su parte, la fracción II del artículo 42 establece que, a más tardar el 30 de junio de cada año, el Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), remitirá a la Cámara de Diputados la estructura programática a emplear en el proyecto de Presupuesto de Egresos del siguiente ejercicio fiscal.

En acatamiento a esta disposición el pasado día 30 de junio la SHCP presentó la EP correspondiente al Proyecto del Presupuesto de Egresos de la Federación 2018.

Estructura Programática 2018

De acuerdo al artículo 27 de la LFPRH la EP debe contener al menos los siguientes ítems:

- **Categorías:** Comprenden la función, la subfunción, el programa, la actividad institucional, el proyecto y la entidad federativa;
- **Elementos:** Comprenden la misión, los objetivos y las metas con base en indicadores de desempeño y la unidad responsable. Lo anterior en congruencia con el PND y con los programas sectoriales; y
- **Acciones:** Aquellas que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres, la erradicación de la violencia y cualquier forma de discriminación de género.

A partir de esta organización la EP vincula las responsabilidades gubernamentales con sus propósitos y fines; así como con los responsables de su ejecución, mediante acciones y proyectos específicos, localizados espacialmente.

La estructura programática se ha adecuado conforme la metodología de planeación-programación-presupuestación ha evolucionado, e implementado cambios para su instrumentación. Uno de los más importantes devino de la expedición de la Ley de General de Contabilidad Gubernamental en 2008, con la cual dio inicio un proceso de armonización contable de los sistemas presupuestarios de los tres órdenes de gobierno, con el objetivo de facilitar el registro y la fiscalización de los ingresos y gastos públicos, dando como resultado una estructura que se ha hecho más compacta con el paso del tiempo.

En 2008 la EP comprendía 1,574 programas presupuestarios, para 2017 este número se había reducido a 865. En el Presupuesto de Egresos 2017 se aprobaron recursos para 760 de ellos y 105 quedaron sin asignación presupuestaria.

Para el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF) del ejercicio fiscal 2018, la SHCP propone una EP que integra 875 programas presupuestarios (PP), es decir diez más que en 2017.

Para este aumento, que en realidad es un cambio neto en el número de PP derivado de la creación de 14 nuevos PP, la eliminación de 5 y la escisión de uno más. La SHCP argumenta que para efectuar tales cambios, como en ejercicios anteriores, “se realizó un análisis de los PP existentes, con el fin de identificar nuevas necesidades, complementariedades, similitudes y/o duplicidades”, para decidir además cuáles de los PP existentes en 2017 habían cumplido su finalidad y por ende, ya no se justificaba su permanencia como parte de la EP de 2018.

El mayor número de cambios se observa en los Ramos Administrativos y en las Empresas Productivas del Estado (EPE). En los primeros se propone la creación de ocho PP, el cambio de denominación de otros cinco y el cambio de modalidad de un programa. En tanto que en las EPE se proponen el “alta” o creación de cuatro PP, el cambio de denominación de cuatro más y la eliminación de tres PP, además de escindir un programa en dos.

En tanto que el número de PP en los Ramos Generales del Gasto No Programable y en las Entidades de Control Presupuestario Directo se mantiene similar al de 2017. Esto se puede apreciar en el cuadro siguiente, que da cuenta de los cambios comentados y los que se presentan para los otros tipos de Ramos.

Estructura Programática 2018
Cambios en el Número de Programas Presupuestarios por tipo de Ramo

Tipo de Ramo	2017	2018	Cambio
Total	865	875	+10
Ramos Autónomos	62	63	+1
Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	3	3	0
INEG	7	7	0
Ramos Administrativos	575	583	+8
Ramos Generales (Gasto Programable)	105	104	-1
Ramos Generales (Gasto No Programable)	24	24	0
Entidades de Control Presupuestario Directo	41	41	0
<u>Empresas Productivas del Estado</u>	<u>48</u>	<u>50</u>	<u>+2</u>

FUENTE: elaborado por el CEFP con información de SHCP.

Por último, los cambios específicos de nuevos PP, los cambios de denominación y las eliminaciones por Ramo se presentan en los siguientes cuadros.

Estructura Programática 2018
Nuevos Programas Presupuestarios por Ramo

Ramo	Programa Presupuestario
Clave	Nombre
Ramos Autónomos	
Ramo 42 Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación	
P006	Coordinación, Seguimiento y Supervisión
Ramos Administrativos	
Ramo 04 Gobernación	
W001	Operaciones Ajenas
Ramo 06 Hacienda y Crédito Público	
P005	Diseño y aplicación de la política pública para el desarrollo de Zonas Económicas Especiales
F036	Fomento y promoción para el desarrollo de Zonas Económicas Especiales
Ramo 11 Educación	
W001	Operaciones Ajenas
Ramo 13 Marina	
A010	Administración y operación de capitanías de puerto y asuntos marítimos
Ramo 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	
W001	Operaciones Ajenas
Ramo 17 Procuraduría General de la República	
E004	Solucionar y promover las controversias en materia penal federal mediante la aplicación de mecanismos alternativos
Ramo 48 Cultura	
W001	Operaciones Ajenas
Ramos Generales	
Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas	
R082	Fondo para la Transición
Empresas Productivas del Estado	
Ramo TYY Petróleos Mexicanos	
E016	Servicios de perforación, terminación, reparación, así como actividades y servicios relacionados a pozos
Ramo TVV Comisión Federal de Electricidad	
E583	Servicios de infraestructura aplicable a telecomunicaciones
E582	Prestación de servicios corporativos
E584	Operación de mecanismos para mejorar la comercialización de servicios y productos

Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP.

Total Nuevos Programas: 14

Estructura Programática 2018
Programas Presupuestarios con Cambio de Denominación por Ramo

Ramo	Programa Presupuestario		
Clave 2017	Nombre 2017	Clave 2018	Nombre 2018
Ramos Autónomos			
Ramo 35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos			
E008	Operar el Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura	E008	Atender asuntos relacionados con la operación del Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura y otros tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes
Ramos Administrativos			
Ramo 06 Hacienda y Crédito Público			
E003	Administración de los fondos y valores federales	E003	Administración de los recursos y valores federales
Ramo 07 Defensa Nacional			
A004	Programa de Seguridad Pública de la Secretaría de la Defensa Nacional	A004	Programa de la Secretaría de la Defensa Nacional en Apoyo a la Seguridad Pública
Ramo 10 Economía			
U004	Proyectos para la atracción de inversión extranjera estratégica	U004	Proyectos estratégicos para la atracción de inversión extranjera
P002	Negociaciones internacionales para la integración y competitividad de México en las cadenas globales de valor	P002	Negociación, administración y defensa de Tratados y Acuerdos Internacionales de comercio e inversión
Ramo 48 Cultura			
K009	Proyectos de infraestructura social del sector cultura	K009	Proyectos de infraestructura social del sector educativo
Empresas productivas del Estado			
Ramo TVV Comisión Federal de Electricidad			
J001	Pago de pensiones y jubilaciones en CFE	J001	Pago de pensiones y jubilaciones
R584	Adquisición de energía eléctrica a los Productores Externos	R584	Administración de los contratos de producción independiente de energía CFE Generación V
E567	Operación y mantenimiento a líneas de transmisión, subestaciones de transformación y red fibra óptica	E579	Operación y mantenimiento de la Red Nacional de Transmisión
E555	Operación Red de Fibra Óptica y apoyo tecnológico a los procesos productivos.	E585	Funciones en relación con Estrategias de Negocios Comerciales, así como potenciales nuevos negocios

Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP.

Total Programas con cambio de denominación: 10

Estructura Programática 2018

Programas Presupuestarios que se eliminan en los Ramos Presupuestarios

Ramo	Programa Presupuestario
Clave	

Ramos Generales

Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas

U129	Ingresos Excedentes (Derechos de Postería)
U130	Fortalecimiento Financiero

Empresas Productivas del Estado

Ramo TVV Comisión Federal de Electricidad

E563	Suministro de energéticos a las centrales generadoras de electricidad
P553	Planeación del Sistema Eléctrico de la infraestructura de CFE
R585	Planeación y dirección de los procesos productivos

FUENTE: elaborado por el CEFP con información de SHCP.

Total Programas que se eliminan: 5

Estructura Programática 2018

Otros cambios en Programas Presupuestarios por Ramo

Ramo	Nombre PP 2017	Clave 2018	Nombre PP 2018
Clave 2017			

Cambio de Modalidad

Ramos Administrativos			
<u>Ramo 20 Desarrollo Social</u>			
U009	Comedores Comunitarios	S279	Comedores Comunitarios

Escisión de Programas

Empresas Productivas del Estado			
<u>Ramo TVV Comisión Federal de Electricidad</u>			
E570	Operación y mantenimiento de los procesos de distribución y de comercialización de energía eléctrica	E580	Operación y mantenimiento de la infraestructura del proceso de distribución de energía eléctrica
		E581	Comercialización de energía eléctrica y productos asociados

FUENTE: elaborado por el CEFP con información de SHCP.

Otros cambios

Cambio de Modalidad: 1

Escisión: 1 en 2.

Fuente:

Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria*, Texto vigente, Última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación 30- de diciembre de 2015. Consulta el día: 3de julio de 2017, en: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPRH_301215.pdf

----- Estructura Programática a emplear en el proyecto de Presupuesto de Egresos 2018. México 2017. Consulta el día: 3de julio de 2017, en: http://ppef.hacienda.gob.mx/work/models/PPEF/2018/estructura_programatica/1_EstructurasProgramaticas_paraPPEF2018.pdf