



COMENTARIOS GENERALES DE LA CUENTA PÚBLICA 2002

Principales Resultados

Durante 2002, las finanzas públicas registraron un déficit presupuestario de 83 mil 827.4 millones de pesos, cantidad que representó el 1.36% del PIB, muy por arriba de la meta de déficit del 0.65% del producto. Este resultado fue generado por el impacto presupuestario aprobado por el Congreso de la Unión por 48 mil 878 millones de pesos, derivado de las operaciones asociadas a la Liquidación de Banrural y la creación de la Financiera Rural; al excluir estas operaciones, el déficit presupuestario se ubicaría en 34 mil 949.4 millones, equivalente al 0.57% del PIB.

Debe comentarse que los resultados de finanzas públicas muestran un superávit primario presupuestario por 94 mil 546.7 millones de pesos (una caída del 37.5% respecto al año anterior) y al excluir el factor Banrural, se elevaría a 143 mil 424.7 millones, cantidad inferior en 5.2% real respecto al obtenido en el 2001; con lo que se concluye que a pesar del incremento real de los ingresos y de la disminución de los

intereses, el efecto Banrural mermó la capacidad de financiamiento del superávit primario sobre el costo financiero.

En el 2002, los ingresos presupuestarios sumaron un billón 387 mil 500.4 millones de pesos, cifra superior en 4.3% real a lo captado un año antes. A pesar de este crecimiento, la captación se ubicó por debajo de lo programado en la Ley de Ingresos en poco más de 17 mil millones de pesos, situación acentuada en la recaudación tributaria, que fue menor de la programada en 78 mil 016.3 millones de pesos, lo que se explicó, entre otros factores, por la baja actividad económica, así como por la menor captación derivada de las reformas fiscales.

Por su parte, el gasto neto total del sector presupuestario, ascendió a un billón 484 mil 256.1 millones de pesos, cifra 6.9% real por arriba de la observada en el ejercicio precedente, y a la autorizada en 1.4%. Sin considerar las operaciones de BANRURAL y Financiera Rural, el crecimiento anual se ubicaría en 3.4% en términos reales, mientras que

Cuadro 1
Balance Presupuestario del Sector Público, 2001 - 2002.
(millones de pesos corrientes)

Concepto	Ejercicio 2001	Aprobado 2002	Ejercicio 2002	Variación % real 2002/2001		Desviación del Ejercicio 2002 respecto al Aprobado		Participación Respecto al PIB		
				A	B	C	B/A	C/A	Absolutos	%
Balance Presupuestario	-43,430.1	-40,194.0	-83,827.4	n.a.	n.a.	-43,633.4	108.6	-0.74	-0.65	-1.36
Ingresos Presupuestarios	1,271,646.3	1,404,863.8	1,387,500.4	5.6	4.3	-17,363.4	-1.2	21.81	22.83	22.55
Gobierno Federal	939,114.5	1,026,235.5	989,353.4	4.5	0.7	-36,882.1	-3.6	16.11	16.68	16.08
Tributarios	654,870.2	806,300.0	728,283.7	17.7	6.3	-78,016.3	-9.7	11.23	13.10	11.84
No tributarios	284,244.3	219,935.5	261,069.7	-26.0	-12.2	41,134.2	18.7	4.88	3.57	4.24
Organismos y Empresas	332,531.8	378,628.3	398,147.0	8.9	14.5	19,518.7	5.2	5.70	6.15	6.47
Gasto Neto Total	1,327,188.1	1,463,334.2	1,484,256.1	5.4	6.9	20,921.9	1.4	22.76	23.78	24.12
Diferimiento de Pagos	-12,111.7	-18,276.4	-12,928.3	44.3	2.1	5,348.1	-29.3	-0.21	-0.30	-0.21
Gasto Neto Pagado	1,315,076.4	1,445,057.8	1,471,327.8	5.1	7.0	26,270.0	1.8	22.56	23.49	23.91
Programable Pagado	925,102.2	1,008,274.4	1,065,932.2	4.2	10.2	57,657.8	5.7	15.87	16.39	17.32
Programable Devengado	937,213.9	1,026,550.8	1,078,860.5	4.7	10.1	52,309.7	5.1	16.08	16.68	17.53
No Programable	389,974.2	436,783.4	405,395.6	7.1	-0.6	-31,387.8	-7.2	6.69	7.10	6.59
Costo Financiero	188,060.6	206,411.3	178,374.1	4.9	-9.3	-28,037.2	-13.6	3.23	3.35	2.90
Participaciones	196,931.2	219,192.9	214,909.8	6.4	4.3	-4,283.1	-2.0	3.38	3.56	3.49
Adefas y otros	4,982.4	11,179.3	12,111.7	114.5	132.4	932.4	8.3	0.09	0.18	0.20
Balance Primario Presupuestario	144,630.5	166,217.3	94,546.7	9.9	-37.5	-71,670.6	-43.1	2.48	2.70	1.54
Balance Sin Liquidación de Banrural	-43,430.1	-40,194.0	-34,949.4	n.a.	n.a.	5,244.6	-13.0	-0.74	-0.65	-0.57
Gasto Neto Pagado	1,315,076.4	1,445,057.8	1,422,449.8	5.1	3.4	-22,608.0	-1.6	22.56	23.49	23.12
Programable Pagado	925,102.2	1,008,274.4	1,017,054.2	4.2	5.1	8,779.8	0.9	15.87	16.39	16.53
Gasto Primario	1,127,015.8	1,238,646.5	1,244,075.7	5.1	5.5	5,429.2	0.4	19.33	20.13	20.22
Balance Primario Presupuestario	144,630.5	166,217.3	143,424.7	9.9	-5.2	-22,792.6	-13.7	2.48	2.70	2.33

Fuente: Elaborado por el CEFP de la H. Cámara de Diputados, con información de: SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2002.

comparado con el presupuesto sería inferior en 1.6%.

Ingresos Públicos

El aumento del 4.3% real en los ingresos presupuestarios durante 2002, se asoció a un incremento de la recaudación tributaria del 6.3% real, y de los ingresos propios de los organismos y empresas bajo control directo presupuestario del 14.5% en términos reales. En el caso de los ingresos no tributarios del Gobierno Federal, éstos experimentaron una contracción del 12.2 por ciento real.

El crecimiento de los ingresos tributarios se asoció fundamentalmente al aumento de la recaudación del ISR (6.6% real), y del IEPS (17.7% real), derivado de los beneficios de las reformas fiscales aprobadas en diciembre de 2001, así como la disminución de los precios de las gasolinas y diesel en el caso del IEPS. Asimismo, los ingresos de los organismos estuvieron influenciados por los mayores ingresos captados por PEMEX, que se elevaron en 38.6% real.

A pesar del crecimiento respecto al 2001, la captación fue menor de lo programado en 1.2% real, lo que se explicó básicamente por el alcance de las reformas fiscales, pues de haberse estimado obtener 61 mil 639.1 millones por las modificaciones al ISR, el IEPS en telecomunicaciones y aguas, así como en el Impuesto sobre bienes y servicios suntuarios, sólo se captaron 23 mil 126.3 millones, es decir, el 37.5% de la meta. Aun con ello, la carga fiscal, es decir, la recaudación tributaria respecto al PIB, se ubicó en 11.8%, cifra que junto con la de 1989, es la mayor desde 1983.

Por lo que hace a los ingresos presupuestarios según su origen petrolero y no petrolero, debe comentarse que en el 2002 el precio promedio del barril de petróleo (21.49 dólares por barril) se ubicó muy por arriba de lo programado (15.50 dólares por barril) e incluso superó el promedio del 2001 (18.57 dólares por barril), lo que generó que aun cuando la plataforma de exportación fuese menor de la programada, los ingresos públicos asociados al sector petrolero aumentaron 4.8% real respecto al año anterior y fueron superiores a lo programado en 27 mil 967.9 millones de pesos.

Cuadro 2
Ingresos del Sector Público Presupuestario 2001-2002
(Millones de pesos y porcentajes)

Concepto	2001	2002			Var. % real		Porcentaje del PIB	
		Original	Ejercido	Diferencia	01/00	02/01	2001	2002
Ingresos Presupuestarios	1,271,646.3	1,404,863.8	1,387,500.4	-17,363.4	1.3%	4.3%	21.8%	22.6%
Gobierno Federal	939,114.5	1,026,235.5	989,353.4	-36,882.1	1.7%	0.7%	16.1%	16.1%
Tributarios	654,870.2	806,300.0	728,283.7	-78,016.3	5.9%	6.3%	11.2%	11.8%
ISR 1/	285,523.1	367,734.5	318,380.3	-49,354.2	3.7%	6.6%	4.9%	5.2%
IVA	208,408.1	223,738.1	218,441.7	-5,296.4	3.3%	0.2%	3.6%	3.6%
IEPS	110,688.8	155,075.1	136,257.3	-18,817.8	27.6%	17.7%	1.9%	2.2%
Otros 2/	50,250.2	59,752.3	55,204.4	-4,547.9	-8.1%	5.0%	0.9%	0.9%
No tributarios	284,244.3	219,935.5	261,069.7	41,134.2	-6.8%	-12.2%	4.9%	4.2%
Derechos	203,751.8	140,994.8	159,097.3	18,102.5	-9.2%	-25.3%	3.5%	2.6%
Hidrocarburos	187,606.7	125,805.7	140,495.7	14,690.0	-10.1%	-28.4%	3.2%	2.3%
Otros	16,145.1	15,189.1	18,601.6	3,412.5	2.5%	10.2%	0.3%	0.3%
Productos	6,620.6	5,978.8	5,237.1	-741.7	-14.3%	-24.4%	0.1%	0.1%
Aprovechamientos	73,845.2	72,951.9	96,706.4	23,754.5	1.6%	25.2%	1.3%	1.6%
Contribuciones de Mejoras	26.7	10.0	28.9	18.9	2.9%	3.5%	0.0%	0.0%
Organismos y Empresas 3/	332,531.8	378,628.3	398,147.0	19,518.7	0.3%	14.5%	5.7%	6.5%
PEMEX	103,523.9	144,042.7	150,031.6	5,988.9	-3.3%	38.6%	1.8%	2.4%
CFE	100,436.5	107,120.6	111,924.5	4,803.9	-1.7%	6.5%	1.7%	1.8%
IMSS	95,462.1	98,112.4	100,682.9	2,570.5	4.8%	0.8%	1.6%	1.6%
ISSSTE	23,817.7	24,124.4	24,610.4	486.0	5.7%	-1.2%	0.4%	0.4%
Otros	9,291.6	5,228.2	10,897.6	5,669.4	6.6%	12.1%	0.2%	0.2%
Partida Informativa:								
Ingresos Petroleros	422,215.7	434,454.1	443,031.0	8,576.9	-5.5%	0.3%	7.2%	7.2%
Ingresos No Petroleros	849,430.3	970,409.7	944,469.4	-25,940.3	5.1%	6.3%	14.6%	15.4%

n.e. no existe n.a. no aplica

1/ Incluye Impuesto al Activo.

2/ Incluye Tenencia, ISAN, Importaciones, Exportaciones, Accesorios, Bienes y Servicios Suntuarios, Sustitutivo del Crédito al Salario y otros no comprendidos.

3/ Para efectos de consolidación de cifras, se excluyen las aportaciones al ISSSTE, derechos de ASA, CAPUFE y LOTENAL.

Fuente: Elaborado por el CEFP de la H. Cámara de Diputados, con base en datos de Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2000, 2001 y 2002, SHCP.

Gasto Público

Clasificación Administrativa

Como se señaló, en 2002 el gasto neto total del sector público presupuestario ascendió a un billón 484 mil 256.1 millones de pesos, monto superior en 1.4% a lo que se tenía programado y en 6.9% real respecto al año anterior, con lo que se ubicó en 24.1% del PIB. Debe señalarse que el gasto neto total ejercido y devengado fue superior en 20 mil 921.9 millones de pesos a lo programado, pero fue inferior en 33 mil 574.4 millones al presupuesto modificado.

El crecimiento del gasto neto total respecto a lo aprobado y en relación con el 2001 se explica, en gran medida, por las erogaciones relacionadas con

BANRURAL y la Financiera Rural, por 48 mil 878.0 millones de pesos. También influyó el hecho de que diversas dependencias y entidades ejercieron recursos adicionales por 3 mil 431.7 millones de pesos, con base en el Artículo 19 del DAPEF correspondiente a 2002.

Dichas erogaciones fueron compensadas, en parte, con una reducción en el gasto no programable por 31 mil 387.9 millones de pesos, situación que se explicó, entre otras cosas, por un costo financiero de la deuda pública menor respecto a lo programado en 28 mil 037.2 millones de pesos, así como menores participaciones pagadas a las entidades federativas respecto a las programadas en 4 mil 283.1 millones de pesos.

Cuadro 3

Gasto Neto Total, 2001 - 2002
Clasificación Administrativa
(millones de pesos corrientes)

	2001	2002				Desviación del Ejercicio 2002 respecto al Aprobado		Desviación del Ejercicio 2002 respecto al Modificado		Variación % real 2002/2001
		Programado	Modificado	Ejercido		Absolutos	%	Absolutos	%	
				Pagado	Devengado					
Poderes Autónomos	24,058.1	26,512.1	26,761.3	26,689.8	26,689.8	177.7	0.7	-71.5	-0.3	6.1
Legislativo	4,449.3	4,896.9	4,967.9	4,967.1	4,967.1	70.2	1.4	-0.8	0.0	6.7
Judicial	13,920.7	15,363.6	15,427.1	15,414.4	15,414.4	50.8	0.3	-12.7	-0.1	5.9
Instituto Federal Electoral	5,294.1	5,795.3	5,908.5	5,850.7	5,850.7	55.4	1.0	-57.8	-1.0	5.7
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	394.0	456.3	457.8	457.6	457.6	1.3	0.3	-0.2	0.0	11.0
Administración Pública Centralizada	619,706.1	696,818.0	748,535.8	723,531.6	736,460.0	39,642.0	5.7	-12,075.8	-1.6	13.6
Ramos Administrativos	291,443.2	333,564.0	379,563.3	364,073.1	374,376.2	40,812.2	12.2	-5,187.1	-1.4	22.8
Presidencia de la República	1,651.3	1,674.3	1,619.8	1,571.8	1,577.8	-96.5	-5.8	-42.0	-2.6	-8.6
Gobernación	4,355.8	5,070.9	5,612.2	4,774.3	5,190.4	119.5	2.4	-421.8	-7.5	13.9
Relaciones Exteriores	3,707.5	3,843.0	3,888.4	3,815.6	3,845.1	2.1	0.1	-43.3	-1.1	-0.8
Hacienda y Crédito Público ^{1/}	23,491.8	21,930.3	70,459.4	69,207.0	69,616.8	47,686.5	217.4	-842.6	-1.2	183.3
Defensa Nacional	22,031.1	22,705.4	22,767.7	22,190.5	22,596.6	-108.8	-0.5	-171.1	-0.8	-1.9
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	32,405.4	35,580.2	34,521.6	32,536.9	34,299.0	-1,281.2	-3.6	-222.6	-0.6	1.2
Comunicaciones y Transportes	17,390.1	23,107.0	24,765.9	23,863.1	24,242.9	1,135.9	4.9	-523.0	-2.1	33.3
Economía	4,956.9	6,426.0	6,375.1	6,004.5	6,173.1	-252.9	-3.9	-202.0	-3.2	19.1
Educación Pública	94,380.9	110,376.5	108,851.7	105,160.7	107,991.5	-2,385.0	-2.2	-860.2	-0.8	9.4
Salud	18,113.5	21,995.8	20,585.7	19,600.4	20,127.3	-1,888.5	-8.6	-458.4	-2.2	6.2
Marina	8,852.5	8,518.5	8,491.7	8,351.6	8,486.4	-32.1	-0.4	-5.3	-0.1	-8.3
Trabajo y Previsión Social	3,181.3	3,563.6	3,381.6	3,078.6	3,162.5	-401.1	-11.3	-219.1	-6.5	-5.0
Reforma Agraria	1,890.7	2,212.5	2,186.7	2,059.4	2,156.4	-56.1	-2.5	-30.3	-1.4	9.0
Medio Ambiente y Recursos Naturales	13,244.0	14,853.0	15,094.3	13,693.9	14,932.4	79.4	0.5	-161.9	-1.1	7.8
Procuraduría General de la República	5,451.2	6,932.6	6,894.0	6,522.5	6,991.9	59.3	0.9	97.9	1.4	22.6
Energía	14,079.5	14,225.4	14,189.3	14,166.1	14,181.3	-44.1	-0.3	-8.0	-0.1	-3.7
Desarrollo Social	13,282.3	19,054.6	18,372.4	17,619.6	17,887.4	-1,167.2	-6.1	-485.0	-2.6	28.8
Turismo	1,516.5	1,597.3	1,943.0	1,723.5	1,926.0	328.7	20.6	-17.6	-0.9	21.4
Contraloría y Desarrollo Administrativo	1,161.5	1,240.3	1,255.9	1,231.0	1,242.7	2.4	0.2	-13.2	-1.1	2.3
Tribunales Agrarios	472.5	524.7	526.4	519.7	520.9	-3.8	-0.7	-5.5	-1.0	5.4
Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	670.1	754.4	790.5	761.2	782.6	28.2	3.7	-7.9	-1.0	11.7
Seguridad Pública	5,156.8	7,320.1	6,932.8	5,565.0	6,389.0	-931.1	-12.7	-543.8	-7.8	18.5
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal		57.6	56.6	56.2	56.2	-1.4	-2.4	-0.4	-0.7	n.a.
Ramos Generales	328,262.9	363,254.0	368,972.5	359,458.5	362,083.8	-1,170.2	-0.3	-6,888.7	-1.9	5.5
Aportaciones a Seguridad Social	88,947.9	100,670.4	102,539.6	100,033.7	102,331.1	1,660.7	1.6	-208.5	-0.2	10.0
Provisiones Salariales y Económicas	15,098.4	22,102.7	24,432.8	17,885.6	17,928.6	-4,174.1	-18.9	-6,504.2	-26.6	13.5
Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	14,799.3	21,807.9	15,850.6	15,462.0	15,677.6	-6,130.3	-28.1	-173.0	-1.1	1.3
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	209,417.3	218,673.0	226,149.5	226,077.2	226,146.5	7,473.5	3.4	-3.0	0.0	3.2
Gasto Programable del Gobierno Federal (incluye transferencias)	643,764.2	723,330.1	775,297.1	750,221.4	763,149.8	39,819.7	5.5	-12,147.3	-1.6	13.3
Transferencias y Cuotas al ISSSTE	103,058.5	112,214.0	116,799.8	116,799.8	116,799.8	4,585.8	4.1	0.0	0.0	8.4
Gasto Programable del Gobierno Federal (excluye transferencias)	540,705.7	611,116.1	658,497.3	633,421.6	646,350.0	35,233.9	5.8	-12,147.3	-1.8	14.3
Organismos y Empresas bajo Control Directo	396,508.2	415,434.7	453,550.3	432,510.6	432,510.6	17,075.9	4.1	-21,039.7	-4.6	4.3
IMSS	147,425.0	152,642.0	157,747.2	157,747.2	157,747.2	5,105.2	3.3	0.0	0.0	2.3
PEMEX	91,675.0	112,508.5	122,080.7	104,530.5	104,530.5	-9,978.0	-7.1	-17,550.2	-14.4	9.0
CFE	93,321.1	85,422.4	102,789.3	99,539.1	99,539.1	14,116.7	16.5	-3,250.2	-3.2	2.0
ISSSTE	45,910.1	45,161.6	47,902.4	47,670.7	47,670.7	2,509.1	5.6	-231.7	-0.5	-0.7
LFC	15,300.2	15,749.1	17,136.6	16,739.5	16,739.5	990.4	6.3	-397.1	-2.3	4.6
CAPUFE	1,946.8	2,971.2	4,979.0	5,350.6	5,350.6	2,379.4	80.1	371.6	7.5	162.8
LOTENAL	930.0	979.9	915.1	933.0	933.0	-46.9	-4.8	17.9	2.0	-4.1
Gasto Programable del Sector Público Presupuestario	937,213.9	1,026,550.8	1,112,047.6	1,065,932.2	1,078,860.6	52,309.8	5.1	-33,187.0	-3.0	10.1
No Programable	389,974.2	436,783.5	405,783.0	405,395.6	405,395.6	-31,387.9	-7.2	-387.4	-0.1	-0.6
Intereses, Comisiones y Gastos	148,210.4	161,033.2	129,100.3	134,391.6	134,391.6	-26,641.6	-16.5	5,291.3	4.1	-13.3
Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca	39,850.2	45,378.1	45,378.1	43,982.5	43,982.5	-1,395.6	-3.1	-1,395.6	-3.1	5.5
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	196,931.2	219,192.9	219,192.9	214,909.8	214,909.8	-4,283.1	-2.0	-4,283.1	-2.0	4.3
ADEFAS	4,982.4	11,179.3	12,111.7	12,111.7	12,111.7	932.4	8.3	0.0	0.0	132.4
Gasto Neto Total	1,327,188.1	1,463,334.3	1,517,830.6	1,471,327.8	1,484,256.2	20,921.9	1.4	-33,574.4	-2.2	6.9
Partida Informativa: Sin Liquidación de Banrural										
Gasto Neto Total	1,327,188.1	1,463,334.3	1,517,830.6	1,422,449.8	1,435,378.1	-27,956.2	-1.9	-82,452.5	-5.4	3.4
Gasto Programable del Sector Público Presupuestario	937,213.9	1,026,550.8	1,112,047.6	1,017,054.2	1,029,982.5	3,431.7	0.3	-82,065.1	-7.4	5.1

^{1/} Incluye liquidación de Banrural por 48 mil 878 millones de pesos.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con información de: SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2002.

Clasificación Funcional

En 2002, el gasto programable del sector público presupuestario sumó un billón 078 mil 860.5 millones de pesos, monto superior en 5.1% a lo autorizado y en 10.1% real al registrado en 2001.

Destaca el peso relativo de las funciones de Desarrollo Social, mismas que absorbieron el 59.6% del gasto programable total, nivel inferior al proyectado y al observado del período anterior en 2.9 y 2.4 puntos porcentuales, respectivamente. No obstante, en relación con los montos erogados en el 2001, el gasto en las funciones de Desarrollo Social observaron un incremento del 5.8% real.

Por su parte, las funciones Productivas representaron el 29.4% del gasto programable total y registraron un incremento del 24.8% en relación con los montos erogados un año antes, lo que se explicó fundamentalmente en las funciones de Desarrollo Agropecuario, por el impacto de las erogaciones asociadas a la liquidación de BANRURAL y la creación de la Financiera Rural.

En el caso de las funciones de Gestión Gubernamental, estas absorbieron el restante 11.1% del gasto programable y mantuvieron un ejercicio prácticamente similar al del año 2001, pues tuvieron un incremento marginal del 0.1% real.

Cuadro 4

Gasto Programable del Sector Público, 2001 - 2002
Clasificación Funcional
(millones de pesos corrientes)

Concepto	Ejercicio 2001	Aprobado 2002	Ejercicio 2002	Variación % real		Desviación del Ejercicio 2002 respecto al Aprobado		Estructura porcentual		
				2002 A/2001	2002/2001	Absolutos	%	2001	2002 A	2002
				GASTO PROGRAMABLE TOTAL (Incluye Liquidación de Banrural)	937,213.9	1,026,550.8	1,078,860.5	4.7	10.1	52,309.7
FUNCIONES DE DESARROLLO SOCIAL	580,502.0	641,299.5	642,629.7	5.6	5.8	1,330.2	0.2	61.9	62.5	59.6
Educación	235,127.2	262,700.9	259,588.9	6.8	5.6	-3,112.0	-1.2	25.1	25.6	24.1
Salud	135,483.3	134,663.8	132,878.7	-5.0	-6.2	-1,785.1	-1.3	14.5	13.1	12.3
Seguridad Social	128,913.8	152,931.8	159,980.9	13.4	18.7	7,049.1	4.6	13.8	14.9	14.8
Desarrollo Regional y Urbano	65,561.6	73,385.2	73,112.4	7.0	6.6	-272.8	-0.4	7.0	7.1	6.8
Abasto y Asistencia Social	12,766.1	14,722.1	14,582.8	10.3	9.2	-139.3	-0.9	1.4	1.4	1.4
Laboral	2,650.0	2,895.7	2,486.0	4.5	-10.3	-409.7	-14.1	0.3	0.3	0.2
FUNCIONES PRODUCTIVAS	242,615.9	260,017.4	316,726.7	2.5	24.8	56,709.3	21.8	25.9	25.3	29.4
Energía	180,281.7	186,181.7	192,909.3	-1.3	2.3	6,727.6	3.6	19.2	18.1	17.9
Desarrollo Agropecuario y Pesca	34,691.5	38,276.8	85,336.2	5.5	135.2	47,059.4	122.9	3.7	3.7	7.9
Comunicaciones y Transportes	19,821.3	27,269.6	30,200.6	31.5	45.7	2,931.0	10.7	2.1	2.7	2.8
Otros Servicios y Actividades Económicas	7,821.4	8,289.3	8,280.6	1.3	1.2	-8.7	-0.1	0.8	0.8	0.8
FUNCIONES DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL	114,096.0	125,233.9	119,504.1	4.9	0.1	-5,729.8	-4.6	12.2	12.2	11.1
Gobierno	45,479.8	48,274.9	43,656.6	1.5	-8.2	-4,618.3	-9.6	4.9	4.7	4.0
Soberanía del Territorio Nacional	27,479.9	26,493.9	26,834.7	-7.8	-6.6	340.8	1.3	2.9	2.6	2.5
Impartición de Justicia	15,238.9	17,306.2	17,392.3	8.6	9.1	86.1	0.5	1.6	1.7	1.6
Medio Ambiente y Recursos Naturales	10,361.1	13,857.3	12,162.9	27.9	12.2	-1,694.4	-12.2	1.1	1.3	1.1
Procuración de Justicia	5,526.7	7,932.8	7,992.9	37.2	38.3	60.1	0.8	0.6	0.8	0.7
Organización de los Procesos Electorales	5,218.0	5,795.3	5,850.7	6.2	7.2	55.4	1.0	0.6	0.6	0.5
Legislación	4,405.7	4,896.9	4,967.1	6.3	7.8	70.2	1.4	0.5	0.5	0.5
Protección y Promoción de los Derechos Humanos	385.9	676.6	646.9	67.6	60.3	-29.7	-4.4	0.0	0.1	0.1
Partida Informativa:										
Liquidación de Banrural	-	-	48,878.0	n.a.	n.a.	48,878.0	n.a.	n.a.	n.a.	4.5
GASTO PROGRAMABLE TOTAL (No incluye Liquidación de Banrural)	937,213.9	1,026,550.8	1,029,982.5	4.7	5.1	3,431.7	0.3	100.0	100.0	100.0
FUNCIONES PRODUCTIVAS	242,615.9	260,017.4	267,848.7	2.5	5.6	7,831.3	3.0	25.9	25.3	26.0
Desarrollo Agropecuario y Pesca	34,691.5	38,276.8	36,458.2	5.5	0.5	-1,818.6	-4.8	3.7	3.7	3.5

Nota: Por el redondeo de cifras la suma de los parciales puede no coincidir con el total.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con información de: SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2002.

Clasificación Económica

De acuerdo con la clasificación económica del gasto, la Cuenta Pública muestra que el gasto corriente ascendió a 923 mil 186.0 millones de pesos, cifra superior en 5.0% a la presupuestada, 13.4% real por arriba del ejercido en 2001.

Los servicios personales registraron un sobreejercicio de 14 mil 563.1 millones de pesos, como resultado de acciones encontradas: primero del esfuerzo realizado por la cancelación y congelación de plazas, y la aplicación del Programa de Retiro Voluntario y segundo un incremento a causa de la liquidación del personal de Banrural por 15 mil 681.0 millones de pesos.

Los recursos destinados al pago de pensiones fue-

ron inferiores al proyecto inicial en 1.1%, resultado de los menores requerimientos por concepto de sumas aseguradas a los nuevos pensionados, aún cuando se presentó un incremento de 9.0% real respecto a las erogaciones del 2001.

Las erogaciones de capital ascendieron a 155 mil 674.5 millones de pesos, cantidad superior a la meta en 5.5%. La inversión física registró un gasto adicional a la previsión original en 5.4%, lo que se vincula, en gran medida por los pagos efectuados por amortizaciones asociadas a los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo -PIDIREGAS- y los prepagos de siete proyectos desarrollados mediante la modalidad de construcción, arrendamiento y transferencia -BLT-.

Cuadro 5

Gasto Programable del Sector Público 2001 - 2002
Clasificación por Capítulo de Gasto
(millones de pesos corrientes)

Concepto	Ejercicio 2001	Aprobado 2002	Ejercicio 2002	Variación % real		Desviación del Ejercicio 2002 respecto al Aprobado		Participación Respecto al PIB		
	A	B	C	B/A	C/A	Absolutos	%	2001	2002 B	2002 C
GASTO PROGRAMABLE TOTAL (Incluye Liquidación de Banrural)	937,213.9	1,026,550.8	1,078,860.5	4.7	10.1	52,309.7	5.1	16.1	16.7	17.5
Gasto Corriente	778,193.6	879,001.0	923,186.0	8.0	13.4	44,185.0	5.0	13.3	14.3	15.0
Servicios Personales	410,064.8	459,050.0	473,613.1	7.0	10.4	14,563.1	3.2	7.0	7.5	7.7
Pensiones	109,403.3	126,206.0	124,756.7	10.3	9.0	-1,449.3	-1.1	1.9	2.1	2.0
Materiales y Suministros	85,516.9	82,292.1	78,039.4	-8.0	-12.7	-4,252.7	-5.2	1.5	1.3	1.3
Servicios Generales	49,615.5	59,803.2	60,335.7	15.2	16.3	532.5	0.9	0.9	1.0	1.0
Subsidios y Transferencias	86,588.6	110,572.4	143,370.2	22.1	58.3	32,797.8	29.7	1.5	1.8	2.3
PIDIREGAS	4,121.0	9,869.8	8,725.7	129.0	102.4	-1,144.1	-11.6	0.1	0.2	0.1
Otros	32,883.5	31,207.5	34,345.2	-9.3	-0.1	3,137.7	10.1	0.6	0.5	0.6
Gasto de Capital	159,020.3	147,549.8	155,674.5	-11.3	-6.4	8,124.7	5.5	2.7	2.4	2.5
Inversión Física	144,548.4	144,800.3	152,616.0	-4.2	0.9	7,815.7	5.4	2.5	2.4	2.5
Obras Públicas	72,446.2	68,386.3	72,659.2	-9.7	-4.1	4,272.9	6.2	1.2	1.1	1.2
Bienes Muebles e Inmuebles	14,043.7	9,965.4	9,992.0	-32.2	-32.0	26.6	0.3	0.2	0.2	0.2
Subsidios y Transferencias	33,764.2	33,567.6	33,129.0	-4.9	-6.2	-438.6	-1.3	0.6	0.5	0.5
PIDIREGAS	6,002.9	15,452.3	18,265.7	146.1	190.9	2,813.4	18.2	0.1	0.3	0.3
Otros	18,291.4	17,428.7	18,570.1	-8.9	-2.9	1,141.4	6.5	0.3	0.3	0.3
Otros de Capital	14,471.9	2,749.5	3,058.5	-81.8	-79.8	309.0	11.2	0.2	0.0	0.0
Subsidios y Transferencias	4,791.7	573.8	667.2	-88.6	-86.7	93.4	16.3	0.1	0.0	0.0
Otros	9,680.2	2,175.7	2,391.3	-78.5	-76.4	215.6	9.9	0.2	0.0	0.0
Partida Informativa										
GASTO PROGRAMABLE TOTAL (No incluye Liquidación de Banrural)	937,213.9	1,026,550.8	1,029,982.5	4.7	5.1	3,431.7	0.3	16.1	16.7	16.7
Gasto Corriente	778,193.6	879,001.0	874,308.0	8.0	7.4	-4,693.0	-0.5	13.3	14.3	14.2
Servicios Personales	410,064.8	459,050.0	457,932.1	7.0	6.8	-1,117.9	-0.2	7.0	7.5	7.4
Transferencias	86,588.6	110,572.4	110,173.2	22.1	21.7	-399.2	-0.4	1.5	1.8	1.8

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con información de: SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2002.

Deuda Pública

Durante el 2002, el saldo de la deuda bruta del sector público presupuestario aumentó 208 mil 851.6 millones de pesos respecto al cierre de 2001, al ubicarse en 1 billón 629 mil 720.6 millones de pesos, con lo que proporción respecto al PIB se situó en 26.5%, nivel superior en 2.1 puntos porcentuales al registrado el año previo, con lo que se interrumpe la tendencia decreciente observada en los últimos años.

Del saldo bruto total, la deuda interna constituyó el 56.5% (en el 2001 representaba el 54.7%), lo que se explica por el crecimiento registrado en el año del 13.3% en términos reales, frente a un aumento de 5.4% real que experimentó la deuda externa. Es relevante hacer mención que el mayor crecimiento de la deuda interna en los últimos dos años, generó que la interna continúa aumentando su proporción.

Por otro lado, para sufragar el costo financiero de la deuda pública presupuestaria, así como los apoyos financieros a los ahorradores y deudores de la banca, en el 2002 el sector público presupuestario erogó 178 mil 374.1 millones de pesos, cifra menor en 28 mil 037.2 millones de pesos respecto al monto originalmente previsto a ejercer durante el año (206 mil 4113.3 millones de pesos), lo que se asocia, entre otros elementos, al descenso de las tasa de interés internas y externas, así como a la menor cotización del peso frente al dólar, respecto a lo programado inicialmente. Del total de las economías obtenidas, el 82.2 por ciento se originaron de obligaciones internas y el restante 17.8 por ciento de pasivos externos.

Cuadro 6
Deuda del Sector Público Presupuestario 2000-2002

Concepto	Millones de pesos			Var. respecto al 2001		Como proporción del PIB		
	2000	2001	2002	Nominal	% Real */	2000	2001	2002
Deuda Bruta del Sector Público Presupuestario	1,401,428.8	1,420,869.0	1,629,720.6	208,851.6	9.7	25.5	24.4	26.5
Gobierno Federal	1,274,478.9	1,304,824.0	1,502,951.4	198,127.4	10.2	23.2	22.4	24.4
Organismos y empresas	126,949.9	116,045.0	126,769.2	10,724.2	4.5	2.3	2.0	2.1
Interna	691,721.5	777,740.1	920,988.9	143,248.8	13.3	12.6	13.3	15.0
Gobierno Federal	675,106.7	763,558.6	907,407.7	143,849.1	13.7	12.3	13.1	14.7
Organismos y Empresas	16,614.8	14,181.5	13,581.2	-600.3	-8.4	0.3	0.2	0.2
Externa	709,707.3	643,128.9	708,731.7	65,602.8	5.4	12.9	11.0	11.5
Gobierno Federal	599,372.2	541,265.4	595,543.7	54,278.3	5.2	10.9	9.3	9.7
Organismos y Empresas	110,335.1	101,863.5	113,188.0	11,324.5	6.3	2.0	1.7	1.8
Costo Financiero de la Deuda Presupuestaria	201,015.0	188,060.6	178,374.1	-9,686.5	-9.3	3.7	3.2	2.9
Interno	128,476.4	121,554.4	116,771.4	-4,783.0	-8.1	2.3	2.1	1.9
Externo	72,538.6	66,506.2	61,602.7	-4,903.5	-11.4	1.3	1.1	1.0
Gobierno Federal	176,458.9	166,824.9	158,542.7	-8,282.2	-9.1	3.2	2.9	2.6
Interno	121,264.1	118,269.3	114,231.7	-4,037.6	-7.6	2.2	2.0	1.9
Intereses Comisiones y Gastos	60,746.5	78,419.1	70,249.2	-8,169.9	-14.3	1.1	1.3	1.1
Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca	60,517.6	39,850.2	43,982.5	4,132.3	5.6	1.1	0.7	0.7
IPAB	34,600.0	24,270.0	28,493.6	4,223.6	12.3	0.6	0.4	0.5
Otros	25,917.6	15,580.2	15,488.9	-91.3	-4.9	0.5	0.3	0.3
Externo	55,194.8	48,555.6	44,311.0	-4,244.6	-12.7	1.0	0.8	0.7
Organismos y Empresas	24,556.1	21,235.7	19,831.4	-1,404.3	-10.7	0.4	0.4	0.3
Interno	7,212.3	3,285.1	2,539.7	-745.4	-26.1	0.1	0.1	0.0
Externo	17,343.8	17,950.6	17,291.7	-658.9	-7.9	0.3	0.3	0.3

*/ Calculado en base al deflactor implícito del PIB.

Fuente: Elaborado por el CEFP de la H. Cámara de Diputados, con base en datos de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal, 1998 - 2002.

Si usted desea que esta información le sea enviada por otro medio (correo electrónico, fax, otro), favor de indicarlo al Centro mediante oficio y firma autorizada.