



Cámara de Diputados
H. Congreso de la Unión

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

CEFP/038/2009

**Recursos de los Organismos de Control Presupuestario Indirecto
(O.C.P.I.)
Presupuesto de Egresos de la Federación 2009.**

PALACIO LEGISLATIVO DE SAN LÁZARO, JUNIO DE 2009.

Recursos de los Organismos de Control Presupuestario Indirecto (O.C.P.I.) Presupuesto de Egresos de la Federación 2009.

Presentación

El Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP)¹, pone a su disposición el documento “**Recursos de los Organismos de Control Presupuestario Indirecto (O.C.P.I.), Presupuesto de Egresos de la Federación 2009**”, como parte de los trabajos que en materia presupuestal se efectúan para el análisis del Presupuesto de Egresos de la Federación del Ejercicio Fiscal 2009. El objetivo de este documento es mostrar información relevante de las entidades de Control Presupuestario Indirecto, asociadas a su respectivo Sector Presupuestal. En este sentido se presenta la siguiente información: **Recursos Totales, Subsidios, Apoyos Fiscales, Erogaciones Corrientes, Servicios Personales e Inversión Física**. En el desarrollo del estudio se presenta información de la totalidad de los O.C.P.I. e información de los Organismos que reciben algún tipo de Subsidio o Apoyo Fiscal (SyAF), este último grupo de Organismos se identifica en el texto como el *Subconjunto de Organismos*. La relevancia del estudio radica en que integra y analiza información presupuestal que se presenta en el Presupuesto de Egresos de manera dispersa.

¹ Es un Órgano de apoyo técnico de carácter institucional y no partidista que, en cumplimiento de su función de aportar elementos para apoyar el desarrollo de las tareas legislativas de las Comisiones, Grupos Parlamentarios y Diputados, elabora estudios en materia de Finanzas Públicas.

Contenido

- I. El Sector Público en México.
- II. Organismos de Control Presupuestario Indirecto (O.C.P.I.).
- III. Los Recursos Asociados a los O.C.P.I.
- IV. Los Subsidios y Apoyos Fiscales.
- V. La Inversión Física.
- VI. Aplicación de Recursos.

I. El Sector Público en México

El objetivo de esta sección es definir e identificar a los Organismos de Control Presupuestario Indirecto (O.C.P.I.) dentro de la composición del Sector Público en México.

La economía agregada de un país se integra por los Sectores Público y Privado. En el primer caso se identifican Secretarías de Gobierno, Poderes y Órganos Autónomos, así como Empresas Públicas y en el segundo, están las empresas privadas y el conjunto de agentes económicos que emprenden actividades tendientes a maximizar su función financiera, comercial o mercantil, según sea su objetivo.

La distinción entre ambos Sectores reside en el contexto en que operan y los objetivos que persiguen. Por ejemplo, el Sector Privado se fundamenta en el sistema de mercado; teóricamente tiende a generar resultantes económicas eficientes que son producto de la interacción de las decisiones de múltiples agentes y donde su propósito fundamental es la búsqueda de rentabilidad en la utilización de sus recursos. En el Sector Público, las decisiones no son desintegradas sino que se generan en forma concertada, ya sea a través de un esquema que involucra pocos agentes decisorios o por un mecanismo que asume decisiones univocas. En el Sector Público, la búsqueda de rentabilidad no es necesariamente el objetivo primario de sus acciones; tiende a la consecución de objetivos relacionados al interés colectivo que pueden o no ser rentables desde el punto de vista económico.

El Sector Público Federal se entiende como el conjunto de entidades administrativas a través de las cuales el Estado cumple con los objetivos emanados del marco jurídico del país: incluye el Sector Central y el Sector Paraestatal. Este último está integrado por organismos descentralizados, empresas de participación estatal, instituciones nacionales de

crédito, organizaciones auxiliares nacionales de crédito, instituciones nacionales de seguros y de fianzas y los fideicomisos. Dentro de los organismos públicos existen aquellos de control presupuestario directo e indirecto. En el primer caso, se encuentra la Comisión Federal de Electricidad, Luz y Fuerza del Centro, Petróleos Mexicanos, Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado y el Instituto Mexicano del Seguro Social. Estas entidades se caracterizan porque se vinculan en el Presupuesto de Egresos. **En el caso de las entidades indirectas se contabilizan 178 Organismos que se caracterizan principalmente porque no se vinculan en el Presupuesto de Egresos de la Federación salvo en el caso de las transferencias que se canalizan para solventar algún tipo operaciones².**

Los Organismos de Control Presupuestario Indirecto se encuentran asociados al Sector Central por los Ramos Administrativos del Gobierno Federal³. Conceptualmente, al conjunto de entidades vinculadas con las funciones de una Secretaría de Estado y a la propia Secretaría se le denomina Sector Administrativo (Sector). En este sentido, para cumplir con objetivos sociales en ciertos Sectores se canalizan **Subsidios o Apoyos Fiscales (SyAF)** hacia los O.C.P.I. para que solventen actividades de programas públicos. La importancia que representan los SyAF en las operaciones de los O.C.P.I. varía en un rango que corre desde los que son completamente autónomos hasta los que dependen enteramente de esas transferencias.

Por ejemplo, en el Sector 11, Educación Pública se encuentra el O.C.P.I. **“Fondo de Cultura Económica”** que tiene el carácter de Organismo Público Descentralizado. En su hoja de flujo de efectivo del Presupuesto Aprobado 2009 se identifica un total de 390.3 millones de pesos, de los cuales 199.7 millones de pesos provienen de **Apoyos Fiscales del**

² Aunque en el Tomo VI del Presupuesto de Egresos de la Federación se listan las hojas de operación de estos organismos se debe tener en cuenta que una gran parte de sus operaciones no son fondeadas con recursos presupuestales y de aquí se desprende la idea de que no se vinculan con el Presupuesto de Egresos.

³ En el Tomo VI del Presupuesto de Egresos de la Federación, la SHCP utiliza la categoría de Sector para ordenar a los O.C.P.I.

Gobierno Federal y 189.6 millones de pesos son Recursos Propios; en otro ejemplo: en el Sector 10 Economía se encuentra la entidad “**Exportadora de Sal, S.A. de C.V.**”, en cuyo flujo de efectivo se identifican 1 mil 651.9 millones de pesos pero no se identifican montos por SyAF en sus flujos, por lo que la totalidad de sus erogaciones provienen de la venta de bienes y servicios. Este último es un ejemplo de una entidad autónoma, en el sentido de que genera sus propios ingresos y no depende de transferencias presupuestales. *Asimismo, entidades como “Exportadora de Sal S.A de C.V” hacen sentido al concepto extrapresupuestarios al operar con recursos que no están en el Presupuesto de Egresos de la Federación.*

II. Organismos de Control Presupuestario Indirecto (O.C.P.I.)

En el Presupuesto de Egresos de 2009 se identifican 178 O.C.P.I., agrupados en 16, Sectores⁴. Los tipos de Organismos comprenden: Organismos Públicos Descentralizados, Empresas de Participación Estatal Mayoritaria, Fondos y Fideicomisos, Institucionales Nacionales de Crédito, Instituciones Nacionales de Seguros y Fianzas. *Dentro de estas entidades se identifica un grupo de 137 de Organismos que se caracterizan porque reciben SyAF y que serán destacados regularmente en este estudio como Subconjunto de los O.C.P.I.*

Los O.C.P.I., como entidades públicas, poseen personalidad jurídica y patrimonio propio y tienen por objetivo la prestación o provisión de un servicio o bien público, o un bien privado de necesidad social, sin fines de lucro. Los O.C.P.I. se caracterizan porque sus operaciones financieras no se encuentran en el Presupuesto de la Federación.

⁴ En 2008 se identificaban 17 Sectores (incluía al Sector de la Función Pública). Fue el Instituto Nacional de la Administración Pública el organismo que aparecía en el 2008. Para el Presupuesto de 2009, el Sector de Función Pública no tiene asociado ningún Organismo de Control Presupuestario Indirecto.

Recursos de los Organismos de Control Presupuestario Indirecto (O.C.P.I.) 2009

De acuerdo con el marco jurídico de la Administración Pública Federal y del Presupuesto Público, las Entidades de Control Indirecto se definen como las entidades cuyos ingresos propios no están comprendidos en la Ley de Ingresos y sus Egresos no forman parte del Gasto Neto Total, salvo aquellos SyAF que en su caso reciban⁵, para su funcionamiento y operación.

Adicionalmente, debe señalarse que, conforme a la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, estas entidades forman parte de la Administración Pública Paraestatal⁶, la cual comprende:

- i. **Organismos Descentralizados:** Se trata de entidades con personalidad y patrimonio propios, creados por decreto del Poder Legislativo o Ejecutivos Federales, cualquiera que sea su estructura legal⁷, y que tienen por objeto la realización de actividades en áreas estratégicas o prioritarias; la prestación de un servicio público o social; la obtención o aplicación de recursos para fines de asistencia y seguridad social⁸.
- ii. **Empresas de Participación Estatal Mayoritaria:** Las cuales incluyen instituciones nacionales de crédito, las sociedades de cualquier otra naturaleza, los organismos auxiliares nacionales de crédito e instituciones nacionales de seguros y fianzas, en las cuales el Gobierno Federal o una o más entidades paraestatales aporten o sean propietarias de más del 50 por ciento del Capital Social; o bien que en la constitución de éste figuren títulos de serie especial que sólo puedan ser suscritos por el Gobierno Federal, o que corresponda a él nombrar a la mayoría de sus órganos de gobierno o tenga derecho de veto sobre las decisiones en estos

⁵ Fracción XX, Artículo 2 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. Diario Oficial de la Federación, Marzo 30 de 2006, Primera Sección.

⁶ Artículo 3, Ley Orgánica de la Administración Pública Federal (LOAPF), Texto Vigente, publicada el 21 de mayo de 2003.

⁷ Artículo 45, Idem.

⁸ Artículo 14, Ley Federal de las Entidades Paraestatales (LFEP), Texto vigente, última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación, 21 de agosto de 2006.

órganos⁹ y que desempeñen actividades en áreas estratégicas, en términos de lo señalado en los artículos 25, 26 y 28 de la Constitución o en cualquier área determinada como tal en las Leyes Expedidas por el Congreso de la Unión¹⁰ y

- iii. **Fideicomisos:** Constituidos por el Gobierno Federal o alguna de las entidades paraestatales para auxiliarse en el impulso de áreas prioritarias de desarrollo, conforme a sus atribuciones deben contar con una estructura orgánica análoga a las de un organismo descentralizado o a la de una empresa estatal mayoritaria y, asimismo, cuenten con un comité técnico¹¹.

La Ley señala que en esta calidad de la Administración Pública Paraestatal, el Ejecutivo intervendrá los O.C.P.I. a través de las Dependencias y Departamentos Administrativos correspondientes, según la agrupación que por Sectores realice el Presidente de la República, de acuerdo a su objeto y esfera de competencia¹².

En esta organización, la dependencia que agrupe a los O.C.P.I., fungirá como su entidad coordinadora, en cuyo carácter deberá coordinar su programación y presupuestación e igualmente conocer su operación, evaluar sus resultados y participar en sus órganos de gobierno¹³.

⁹ Artículo 46, LOAPF, Idem.

¹⁰ Artículos 6 y 29 de la LFEP, Idem.

¹¹ Artículo 47, LOAPF, Idem y Artículo 40 de la LFEP.

¹² Artículo 48 y 49, LOAPF, Idem.

¹³ Ibidem

Recursos de los Organismos de Control Presupuestario Indirecto (O.C.P.I.) 2009

En la **tabla del anexo** de este documento se asocia cada O.C.P.I. con su respectivo Sector Presupuestario. Por ejemplo, se observa que, en la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (Sector: 8), se encuentran: el Instituto Nacional para el Desarrollo de Capacidades del Sector Rural A.C.; Universidad Autónoma de Chapingo; AFU Comité Nacional para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar; Colegio Postgraduados; Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias; Productora Nacional de Biológicos Veterinarios; Productora Nacional de Semillas; Comisión Nacional de Zonas Áridas; Fideicomiso de Riesgo Compartido; Fondos de Empresas Expropiadas del Sector Azucarero.

En la tabla 1 es posible observar que del total de los O.C.P.I. identificados para el Presupuesto de Egresos 2009, se encuentra que el Sector con el mayor número de ellos es Educación Pública con 29 (16.2) por ciento; le sigue el Sector del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, con 28 (15.7 por ciento) y, el Sector de Hacienda y Crédito Público con 27 (15.1 por ciento). Esto significa, en términos prácticos, que estos tres Sectores concentran el 47 por ciento de los O.C.P.I.

Asimismo, es posible determinar que la mayor parte de los O.C.P.I. son del tipo Organismos Públicos Descentralizados, representando el 50.6 por ciento del total; las Empresas de Participación Estatal Mayoritaria son el 34.2 por ciento; 10.6 por ciento pertenecen a la categoría de Fondo y Fideicomiso y, finalmente, se contabilizan 6 Instituciones Nacionales de Crédito y 2 Instituciones Nacionales de Seguros y Fianzas para 2009. Estas últimas ubicadas en el Sector Hacienda y Crédito Público.

Al realizar un comparativo con la información contenida en el Presupuesto 2008 se aprecia un incremento en el número de O.C.P.I., pasando de 177 a 178. Esto se explica por la incorporación de dos Organismos y porque deja de identificarse uno de ellos que es el Instituto Nacional de Administración Pública A.C., asociado al Sector Función

Pública. Por su parte, los dos Organismos nuevos son el Comité Nacional para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar y la Institución Nacional de Seguros y Fianzas denominada Seguros de Crédito a la Vivienda SHF, S.A. de C.V.

Tabla 1
Integración de los Organismos de Control Presupuestario Indirecto por Sector (2008A-2009A)
(Número de Entidades)

Concepto	O.P.D.		Empresas		FF		I.N.C		I.N.S.F		Reciben Subsidios ó Transferencias		Total	
	2008A	2009A	2008A	2009A	2008A	2009A	2008A	2009A	2008A	2009A	2008A	2009A	2008A	2009A
4 Gobernación	2	2									1	1	2	2
6 Hacienda y Crédito Público ¹	12	12	1	1	6	6	6	6	1	2	12	12	26	27
7 Defensa Nacional	1	1									1	1	1	1
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	6	7	1	1	2	2					7	8	9	10
9 Comunicaciones y Transportes	4	4	19	19	1	1					16	18	24	24
10 Economía	4	4	2	2	2	2					4	4	8	8
11 Educación Pública	20	20	7	7	2	2					28	28	29	29
12 Salud	20	20	2	2							21	22	22	22
14 Trabajo y Previsión Social	2	2									1	1	2	2
15 Reforma Agraria	1	1			1	1					1	1	2	2
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	2	2									2	2	2	2
17 Procuraduría General de la República	1	1									1	1	1	1
18 Energía	3	3	5	5							3	3	8	8
20 Desarrollo Social	3	3	2	2	2	2					6	6	7	7
21 Turismo			4	4	1	1					3	3	5	5
27 Funcion Pública			1								1		1	
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	8	8	18	18	2	2					27	26	28	28
Total	89	90	62	61	19	19	6	6	1	2	135	137	177	178

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con datos SHCP; Presupuesto de Egresos 2008 y 2009.

Nota: A= Aprobado; O.P.D= Organismos Públicos Descentralizados; Empresas= Empresas de Participación Estatal Mayoritaria; FF= Fondos y Fideicomisos; I.N.C= Instituciones Nacionales de Crédito; I.N.S.F= Instituciones Nacionales de Seguros y Fianzas;

¹ En este Sector se incluyen cinco Organismos Públicos descentralizados no sectorizados.

Finalmente, se deduce que los Sectores en donde se concentran los O.C.P.I. que reciben SyAF son: Sector Educación Pública; Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología; Salud; y Comunicaciones y Transportes.

III. Los Recursos Asociados a los O.C.P.I.

Los Recursos Totales de los O.C.P.I. para el Presupuesto Aprobado 2009 son de un billón 649.5 millones de pesos, lo cual implica una reducción respecto a los recursos que se operaban en 2008 y que fueron de un billón 665.6 millones de pesos. Esto es, una disminución de 5.5 por ciento real (16 mil 090.5 millones de pesos). A riesgo de ser reiterativos, pero con la finalidad de clarificar la idea, se debe mencionar que los montos totales mencionados no significan asignaciones de recursos presupuestales hacia los Organismos. En algunos casos reflejan montos totales resultantes de sus operaciones y sólo en algunos casos transferencias presupuestales (SyAF). *Por tanto, en los montos globales se identifican Recursos Propios conjuntamente con las Transferencias Presupuestales identificadas como SyAF.*

La proporción de los Recursos Totales de los O.C.P.I. es significativa. Por ejemplo, al compararla con el monto del Gasto Neto de 2009, implica una proporción del 54.1 por ciento. En este mismo sentido, se puede mencionar casos de Organismos que destacan por administrar cantidades de recursos importantes, como por ejemplo, la Sociedad Hipotecaria Federal, S.N.C, con 134 mil 952.5 millones de pesos; Banco Nacional de Comercio Exterior, con 145 mil 560.2 millones de pesos; Nacional Financiera S.N.C, con 518 mil 662.3 millones de pesos. Estos tres Organismos importan el 48.6 por ciento de los recursos totales administrados por los O.C.P.I.

Por Sectores, destacan los recursos operados en Hacienda y Crédito Público que representan el 83.7 por ciento del total; seguido por Educación, representando el 4.4 por ciento y el Sector Trabajo y Previsión Social, con el 2.14 por ciento. Conjuntamente estos tres Sectores significan el 90.2 por ciento de los recursos.

Respecto al crecimiento real que tuvieron en los Sectores entre el 2008 y 2009 (tabla 2), resaltan: el Sector Turismo, con una variación real de 76.5 por ciento, pasando de 7 mil 220 millones de pesos a 13 mil 354.9 millones de pesos; Gobernación que muestra un cambio de 646.3 millones de pesos en 2008 a 955.7 millones de pesos, lo cual se refleja en una variación real de 41.1 por ciento; finalmente, el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología con un incremento en los recursos de 3 mil 759 millones de pesos, lo que se traduce en una variación de 21.0 por ciento. Por el contrario, los Sectores que presentan crecimientos reales positivos pero no tan significativos son: Reforma Agraria con un crecimiento de 0.7 por ciento; Desarrollo Social con 6.7 por ciento y la Procuraduría General de la República con 6.1 por ciento. Finalmente, los Organismo con decrecimientos significativos se presentan en los siguientes Sectores: Medio Ambiente y Recursos Naturales con 17.2 por ciento; Comunicaciones y Transportes 12.1 por ciento; Hacienda y Crédito Público con 7.5 por ciento y Trabajo y Previsión Social con 3.4 por ciento. Hasta aquí se han considerado la totalidad de los O.C.P.I.

Tabla 2
Recursos de Organismos de Control Presupuestario Indirecto
(Pesos)

Concepto	Total de Recursos			Variación Real	
	2008A	2009P	2009A	2009A/2009P	2009A/2008A
4 Gobernación	646,328,933	955,741,910	955,741,910	0.0	41.1
6 Hacienda y Crédito Público	1,424,758,943,451	1,378,059,898,131	1,380,576,536,524	0.2	-7.5
7 Defensa Nacional	7,302,054,211	8,620,956,742	8,620,956,742	0.0	12.6
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	6,378,929,224	7,952,416,527	6,653,710,908	-16.3	-0.5
9 Comunicaciones y Transportes	28,124,248,999	25,954,453,416	25,917,506,191	-0.1	-12.1
10 Economía	11,900,332,989	14,019,794,754	13,993,292,754	-0.2	12.2
11 Educación Pública	61,775,522,090	68,506,330,649	72,129,090,876	5.3	11.4
12 Salud	16,665,892,017	18,984,257,181	19,381,865,334	2.1	11.0
14 Trabajo y Previsión Social	34,801,889,324	35,222,664,943	35,221,803,874	0.0	-3.4
15 Reforma Agraria	876,417,386	933,938,838	924,506,305	-1.0	0.7
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	6,824,282,980	5,864,716,324	5,925,023,452	1.0	-17.2
17 Procuraduría General de la República	92,747,300	103,098,184	103,098,184	0.0	6.1
18 Energía	16,182,099,428	16,706,505,646	16,724,805,646	0.1	-1.4
20 Desarrollo Social	28,004,050,843	29,704,560,696	31,312,653,517	5.4	6.7
21 Turismo	7,219,871,600	13,383,413,833	13,354,913,833	-0.2	76.5
27 Funcion Pública	91,497,000			0.0	-100.0
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	13,997,541,406	17,807,585,914	17,756,585,914	-0.3	21.0
Total	1,665,642,649,181	1,642,780,333,688	1,649,552,091,964	0.4	-5.5

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con datos SHCP; Presupuesto 2008, Proyecto y Presupuesto 2009.

Nota: A; Aprobado P; Proyecto

A continuación, se toman en cuenta únicamente el Subconjunto de Organismos que reciben transferencias presupuestarias (SyAF). **La relevancia de considerarlos es que están directamente vinculados con las asignaciones presupuestales.** Así, se tendrán cantidades de recursos distintas para cada Sector, debido a que se omiten los Organismos Autónomos. De esta manera se identifican recursos totales por 274 mil 883.8 millones¹⁴ en 2009; cantidad está compuesta por SyAF, en un 53.9 por ciento. Esta cantidad contrasta con la recepción en 2008 por 239 mil 846.1 millones de pesos. Lo que implica un incremento real de 9.4 por ciento. De éste Subconjunto de Organismos se identifican los que presentan mayor crecimiento en sus recursos y corresponden a los Sectores de Salud; Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología y Hacienda y Crédito Público. Por el contrario, los que presentan decrecimientos significativos son: Medio Ambiente y Recursos Naturales, Comunicaciones y Transportes y Energía. En la próxima sección, un punto central será analizar la distribución de los SyAF, intersectorialmente.

¹⁴ Este monto representa el 16.6 por ciento de los recursos que administran la totalidad de los O.C.P.I.

Tabla 3
Recursos de Organismos de Control Presupuestario Indirecto por Sector que reciben Subsidios y Apoyos Fiscales (Pesos)

Concepto	Total de Recursos			Variación Real	
	2008A	2009P	2009A	2009A/2009P	2009A/2008A
4 Gobernación	111,596,341	117,050,687	117,050,687	0.0	0.1
6 Hacienda y Crédito Público	59,189,046,820	70,022,643,509	72,539,281,902	3.6	16.9
7 Defensa Nacional	7,302,054,211	8,620,956,742	8,620,956,742	0.0	12.6
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	6,174,864,316	7,740,021,285	6,441,315,666	-16.8	-0.5
9 Comunicaciones y Transportes	25,987,319,571	24,310,242,973	24,273,295,748	-0.2	-10.9
10 Economía	2,697,477,261	3,213,956,294	3,187,454,294	-0.8	12.7
11 Educación Pública	61,219,678,204	67,895,120,649	71,517,880,876	5.3	11.5
12 Salud	14,685,188,465	15,617,861,275	19,381,865,334	24.1	25.9
14 Trabajo y Previsión Social	32,961,878	35,644,288	34,783,219	-2.4	0.7
15 Reforma Agraria	735,784,185	773,773,312	764,340,779	-1.2	-0.9
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	6,824,282,980	5,864,716,324	5,925,023,452	1.0	-17.2
17 Procuraduría General de la República	92,747,300	103,098,184	103,098,184	0.0	6.1
18 Energía	7,474,482,634	7,013,770,597	7,032,070,597	0.3	-10.2
20 Desarrollo Social	27,291,490,709	29,063,369,299	30,671,462,120	5.5	7.2
21 Turismo	7,077,647,771	7,771,359,292	7,742,859,292	-0.4	4.4
27 Función Pública	91,497,000			0.0	-100.0
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	12,858,026,947	16,582,144,114	16,531,144,114	-0.3	22.7
Total	239,846,146,593	264,745,728,824	274,883,883,006	3.8	9.4

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con datos SHCP; Presupuesto 2008, Proyecto y Presupuesto 2009.

Nota: A; Aprobado P; Proyecto

IV. Los Subsidios y Apoyos Fiscales

En el Presupuesto Aprobado 2009 se identifican 148 mil 046.1 millones de pesos de Subsidios y Apoyos Fiscales (SyAF) aplicados a los Organismos de Control Presupuestario Indirecto. En el ejercicio 2008 se identificaron 129 mil 663.9 millones de pesos, lo cual en términos reales implica un aumento de 9.0 por ciento. Estos recursos representan para la totalidad de los Organismos (178), el 7.8 por ciento en el año 2008 y el 9.0 por ciento en 2009¹⁵. No obstante, para el Subconjunto de los Organismos que reciben algún tipo de Transferencia (138), los SyAF representan una proporción del 54 por ciento de sus recursos en ambos años. Esta información se condensa en el cuadro siguiente, revelando que la proporción de transferencias es significativa para los Organismos vinculados presupuestariamente.

Tabla 4
O.C.P.I. con y sin SyAF (2008A-2009A)

Concepto		Total de Recursos	SyAF	%
Total de OCPI	178	1,649,552,091,964	148,046,105,371	9.0
OCPI con SyAF	137	274,883,883,006	148,046,105,371	53.9

Fuente: Elaboración Propia con datos SCHP; Presupuesto de Egresos 2009.
Nota: A; Aprobado

Los recursos por SyAF están compuestos por Apoyos Fiscales (64 por ciento) y Subsidios (34.9 por ciento)¹⁶. Como se mencionó en el párrafo anterior se observa un aumento en este rubro de 18 mil 412.1 (9.0 por ciento) para el ejercicio

¹⁵ Respecto al total de recursos de los Organismos, los SyAF pasan de significar el 7.8 por ciento en 2008, al 9.0 por ciento en 2009. Por componentes, los Subsidios se incrementan de 2.34 por ciento al 3.13 por ciento; por su parte los Apoyos Fiscales se incrementan del 5.44 por ciento al 5.83 por ciento.

¹⁶ Los Apoyos Fiscales son asignaciones que el Gobierno Federal aplica en entidades donde tienen algún tipo de participación, siendo estos canalizados a solventar operaciones administrativas o inversión; por su parte los Subsidios se definen como asignaciones que aplica el Gobierno Federal para el desarrollo de actividades de interés público como puede ser el apoyo al consumo, mantenimiento de nivel de precios para bienes estratégicos, promoción de bienes para sectores de la población vulnerables. La diferencia entre uno y otro puede residir en el destino final de su aplicación. Un apoyo fiscal está destinado al apoyo de las actividades de la entidad en cuestión, en tanto que un subsidio puede ser aplicado a individuos objetos de la política pública.

Recursos de los Organismos de Control Presupuestario Indirecto (O.C.P.I.) 2009

2009, cuya aplicación en el total de los O.C.P.I. puede identificarse en la tabla 5. A partir de esto se destacan los Sectores que tuvieron las variaciones reales más significativas en sus SyAF y que son: el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología con el 24.3 por ciento; Desarrollo Social con 39.6 por ciento; Sector Educación Pública con 11.9 por ciento; Hacienda y Crédito Público con 6.8 por ciento.

Tabla 5
Recursos de Organismos de Control Presupuestario Indirecto
(Pesos)

Concepto	Total de Recursos			Subsidios y Apoyos Fiscales			Variación Real		% del Total de SyAF		
	2008A	2009P	2009A	2008A	2009P	2009A	2009A/2009P	2009A/2008A	2008A	2009P	2009A
4 Gobernación	646,328,933	955,741,910	955,741,910	111,596,341	117,050,687	117,050,687	0.0	0.1	0.09	0.08	0.08
6 Hacienda y Crédito Público	1,424,758,943,451	1,378,059,898,131	1,380,576,536,524	17,358,497,098	16,909,544,000	19,426,182,393	14.9	6.8	13.39	11.97	13.12
7 Defensa Nacional	7,302,054,211	8,620,956,742	8,620,956,742	1,507,098,811	1,901,067,724	1,901,067,724	0.0	20.4	1.16	1.35	1.28
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	6,378,929,224	7,952,416,527	6,653,710,908	5,819,037,976	7,374,305,619	6,075,600,000	-17.6	-0.4	4.49	5.22	4.10
9 Comunicaciones y Transportes	28,124,248,999	25,954,453,416	25,917,506,191	5,800,983,864	3,751,579,757	3,714,632,532	-1.0	-38.9	4.47	2.66	2.51
10 Economía	11,900,332,989	14,019,794,754	13,993,292,754	1,720,499,656	2,113,330,489	2,086,828,489	-1.3	15.7	1.33	1.50	1.41
11 Educación Pública	61,775,522,090	68,506,330,649	72,129,090,876	57,766,831,329	64,110,804,803	67,733,565,030	5.7	11.9	44.56	45.38	45.75
12 Salud	16,665,892,017	18,984,257,181	19,381,865,334	12,335,109,982	12,749,538,931	13,147,147,084	3.1	1.7	9.52	9.02	8.88
14 Trabajo y Previsión Social	34,801,889,324	35,222,664,943	35,221,803,874	32,961,878	35,644,288	34,783,219	-2.4	0.7	0.03	0.03	0.02
15 Reforma Agraria	876,417,386	933,938,838	924,506,305	735,784,185	773,773,312	764,340,779	-1.2	-0.9	0.57	0.55	0.52
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	6,824,282,980	5,864,716,324	5,925,023,452	5,498,837,448	5,643,225,042	5,703,532,170	1.1	-1.0	4.24	3.99	3.85
17 Procuraduría General de la República	92,747,300	103,098,184	103,098,184	73,747,300	79,098,184	79,098,184	0.0	2.3	0.06	0.06	0.05
18 Energía	16,182,099,428	16,706,505,646	16,724,805,646	1,016,983,821	888,085,780	906,385,780	2.1	-15.0	0.78	0.63	0.61
20 Desarrollo Social	28,004,050,843	29,704,560,696	31,312,653,517	6,353,532,212	7,685,845,033	9,293,937,854	20.9	39.6	4.90	5.44	6.28
21 Turismo	7,219,871,600	13,383,413,833	13,354,913,833	1,546,467,421	1,615,720,720	1,587,220,720	-1.8	-2.1	1.19	1.14	1.07
27 Funcion Pública	91,497,000	-	-	80,000,000	-	-	-	-100.0	0.06	0.00	0.00
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	13,997,541,406	17,807,585,914	17,756,585,914	11,876,003,700	15,525,732,726	15,474,732,726	-0.3	24.3	9.16	10.99	10.45
Total	1,665,642,649,181	1,642,780,333,688	1,649,552,091,964	129,633,973,022	141,274,347,095	148,046,105,371	4.8	9.0	100.00	100.00	100.00

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con datos SHCP; Presupuesto 2008, Proyecto y Presupuesto 2009.

Nota: A; Aprobado P; Proyecto

Al considerar el Subconjunto de los Organismos que reciben SyAF se tiene la siguiente distribución sectorial. En ella se puede apreciar la importancia que tiene este rubro para cada Sector. De esta manera, en casos como el Sector Gobernación, los SyAF representan el 100 por ciento de los recursos administrados, en tanto que, en el Sector de

Desarrollo Social, esta representación es de 23.3 por ciento en el 2008 y de 30.3 en 2009. Los detalles para estos Sectores se aprecian en las tablas 6 (a), (b) y (c).

Tabla 6 (a)
Recursos de Organismos de Control Presupuestario Indirecto por Sector que reciben Subsidios y Apoyos Fiscales
(Pesos y Porcentajes)

Concepto	Total de Recursos			Subsidios y Apoyos Fiscales			Subsidios y Apoyos Fiscales		
	2008A	2009P	2009A	2008A	2009P	2009A	2008A	2009P	2009A
4 Gobernación	111,596,341	117,050,687	117,050,687	111,596,341	117,050,687	117,050,687	100.0	100.0	100.0
6 Hacienda y Crédito Público	59,189,046,820	70,022,643,509	72,539,281,902	17,358,497,098	16,909,544,000	19,426,182,393	29.3	24.1	26.8
7 Defensa Nacional	7,302,054,211	8,620,956,742	8,620,956,742	1,507,098,811	1,901,067,724	1,901,067,724	20.6	22.1	22.1
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	6,174,864,316	7,740,021,285	6,441,315,666	5,819,037,976	7,374,305,619	6,075,600,000	94.2	95.3	94.3
9 Comunicaciones y Transportes	25,987,319,571	24,310,242,973	24,273,295,748	5,800,983,864	3,751,579,757	3,714,632,532	22.3	15.4	15.3
10 Economía	2,697,477,261	3,213,956,294	3,187,454,294	1,720,499,656	2,113,330,489	2,086,828,489	63.8	65.8	65.5
11 Educación Pública	61,219,678,204	67,895,120,649	71,517,880,876	57,766,831,329	64,110,804,803	67,733,565,030	94.4	94.4	94.7
12 Salud	14,685,188,465	15,617,861,275	19,381,865,334	12,335,109,982	12,749,538,931	13,147,147,084	84.0	81.6	67.8
14 Trabajo y Previsión	32,961,878	35,644,288	34,783,219	32,961,878	35,644,288	34,783,219	100.0	100.0	100.0
15 Reforma Agraria	735,784,185	773,773,312	764,340,779	735,784,185	773,773,312	764,340,779	100.0	100.0	100.0
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	6,824,282,980	5,864,716,324	5,925,023,452	5,498,837,448	5,643,225,042	5,703,532,170	80.6	96.2	96.3
17 Procuraduría General de la República	92,747,300	103,098,184	103,098,184	73,747,300	79,098,184	79,098,184	79.5	76.7	76.7
18 Energía	7,474,482,634	7,013,770,597	7,032,070,597	1,016,983,821	888,085,780	906,385,780	13.6	12.7	12.9
20 Desarrollo Social	27,291,490,709	29,063,369,299	30,671,462,120	6,353,532,212	7,685,845,033	9,293,937,854	23.3	26.4	30.3
21 Turismo	7,077,647,771	7,771,359,292	7,742,859,292	1,546,467,421	1,615,720,720	1,587,220,720	21.9	20.8	20.5
27 Función Pública	91,497,000			80,000,000			87.4		
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	12,858,026,947	16,582,144,114	16,531,144,114	11,876,003,700	15,525,732,726	15,474,732,726	92.4	93.6	93.6
Total	239,846,146,593	264,745,728,824	274,883,883,006	129,633,973,022	141,274,347,095	148,046,105,371	54.0	53.4	53.9

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con datos SHCP; Presupuesto 2008, Proyecto y Presupuesto 2009.

Tabla 6 (b)
 Recursos de Organismos de Control Presupuestario Indirecto por Sector que reciben Subsidios y Apoyos Fiscales
 (Pesos y Porcentajes)

Concepto	Total de Recursos			Subsidios			Subsidios		
	2008A	2009P	2009A	2008A	2009P	2009A	2008A	2009P	2009A
4 Gobernación	111,596,341	117,050,687	117,050,687				0.0	0.0	0.0
6 Hacienda y Crédito Público	59,189,046,820	70,022,643,509	72,539,281,902	10,202,712,726	10,174,149,792	12,009,795,031	17.2	14.5	16.6
7 Defensa Nacional	7,302,054,211	8,620,956,742	8,620,956,742				0.0	0.0	0.0
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	6,174,864,316	7,740,021,285	6,441,315,666	1,797,012,894	3,400,000,000	1,900,000,000			
9 Comunicaciones y Transportes	25,987,319,571	24,310,242,973	24,273,295,748				29.1	43.9	29.5
10 Economía	2,697,477,261	3,213,956,294	3,187,454,294		50,000,000	50,000,000	0.0	0.0	0.0
11 Educación Pública	61,219,678,204	67,895,120,649	71,517,880,876	17,841,389,689	22,125,494,724	24,015,494,724	29.1	32.6	33.6
12 Salud	14,685,188,465	15,617,861,275	19,381,865,334	110,233,034	109,345,521	109,345,521	0.8	0.7	0.6
14 Trabajo y Previsión	32,961,878	35,644,288	34,783,219				0.0	0.0	0.0
15 Reforma Agraria	735,784,185	773,773,312	764,340,779				0.0	0.0	0.0
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	6,824,282,980	5,864,716,324	5,925,023,452	3,625,308,000	3,698,308,000	3,698,308,000	53.1	63.1	62.4
17 Procuraduría General de la República	92,747,300	103,098,184	103,098,184				0.0	0.0	0.0
18 Energía	7,474,482,634	7,013,770,597	7,032,070,597				0.0	0.0	0.0
20 Desarrollo Social	27,291,490,709	29,063,369,299	30,671,462,120	1,881,783,284	2,206,127,420	3,611,777,354	6.9	7.6	11.8
21 Turismo	7,077,647,771	7,771,359,292	7,742,859,292				0.0	0.0	0.0
27 Funcion Pública	91,497,000						0.0		
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	12,858,026,947	16,582,144,114	16,531,144,114	3,536,627,000	6,396,627,000	6,356,627,000	27.5	38.6	38.5
Total	239,846,146,593	264,745,728,824	274,883,883,006	38,995,066,627	48,160,052,457	51,751,347,630	16.3	18.2	18.8

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con datos SHCP; Presupuesto 2008, Proyecto y Presupuesto 2009.

Tabla 6 (c)
Recursos de Organismos de Control Presupuestario Indirecto por Sector que reciben Subsidios y Apoyos Fiscales
(Pesos y Porcentajes)

Concepto	Total de Recursos			Apoyos Fiscales			Apoyos Fiscales		
	2008A	2009P	2009A	2008A	2009P	2009A	2008A	2009P	2009A
4 Gobernación	111,596,341	117,050,687	117,050,687	111,596,341	117,050,687	117,050,687	100.0	100.0	100.0
6 Hacienda y Crédito Público	59,189,046,820	70,022,643,509	72,539,281,902	7,155,784,372	6,735,394,208	7,416,387,362	12.1	9.6	10.2
7 Defensa Nacional	7,302,054,211	8,620,956,742	8,620,956,742	1,507,098,811	1,901,067,724	1,901,067,724	20.6	22.1	22.1
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	6,174,864,316	7,740,021,285	6,441,315,666	4,022,025,082	3,974,305,619	4,175,600,000	65.1	51.3	64.8
9 Comunicaciones y Transportes	25,987,319,571	24,310,242,973	24,273,295,748	5,800,983,864	3,751,579,757	3,714,632,532	22.3	15.4	15.3
10 Economía	2,697,477,261	3,213,956,294	3,187,454,294	1,720,499,656	2,063,330,489	2,036,828,489	63.8	64.2	63.9
11 Educación Pública	61,219,678,204	67,895,120,649	71,517,880,876	39,925,441,640	41,985,310,079	43,718,070,306	65.2	61.8	61.1
12 Salud	14,685,188,465	15,617,861,275	19,381,865,334	12,224,876,948	12,640,193,410	13,037,801,563	83.2	80.9	67.3
14 Trabajo y Previsión	32,961,878	35,644,288	34,783,219	32,961,878	35,644,288	34,783,219	100.0	100.0	100.0
15 Reforma Agraria	735,784,185	773,773,312	764,340,779	735,784,185	773,773,312	764,340,779	100.0	100.0	100.0
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	6,824,282,980	5,864,716,324	5,925,023,452	1,873,529,448	1,944,917,042	2,005,224,170	27.5	33.2	33.8
17 Procuraduría General de la República	92,747,300	103,098,184	103,098,184	73,747,300	79,098,184	79,098,184	79.5	76.7	76.7
18 Energía	7,474,482,634	7,013,770,597	7,032,070,597	1,016,983,821	888,085,780	906,385,780	13.6	12.7	12.9
20 Desarrollo Social	27,291,490,709	29,063,369,299	30,671,462,120	4,471,748,928	5,479,717,613	5,682,160,500	16.4	18.9	18.5
21 Turismo	7,077,647,771	7,771,359,292	7,742,859,292	1,546,467,421	1,615,720,720	1,587,220,720	21.9	20.8	20.5
27 Funcion Pública	91,497,000			80,000,000			87.4		
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	12,858,026,947	16,582,144,114	16,531,144,114	8,339,376,700	9,129,105,726	9,118,105,726	64.9	55.1	55.2
Total	239,846,146,593	264,745,728,824	274,883,883,006	90,638,906,395	93,114,294,638	96,294,757,741	37.8	35.2	35.0

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con datos SHCP; Presupuesto 2008, Proyecto y Presupuesto 2009.

Nota: A; Aprobado; P; Proyecto

Los Recursos Totales de los Organismos que reciben SyAF se incrementan de 239 mil 846.1 millones de pesos en 2008 a 274 mil 883.8 millones de pesos en 2009. Esto implica 35 mil 038 millones de pesos adicionales que muestran la siguiente composición:

Tabla 7

Diferencial en Recursos del Subconjunto de los O.C.P.I que reciben SyAF entre 2008 y 2009		
Concepto	Recursos	Participación
Total	35,037,736,413	100
SyAF	18,412,132,349	52.5
Subsidios	12,756,281,003	69.3
Apoyos Fiscales	5,655,851,346	30.7
Componente Autónomo	16,625,604,064	47.5

Fuente: Elaboración propia con datos del Presupuesto de Egresos de la Federación 2008 y 2009.

El diferencial es explicado en un 52.5 por ciento por el incremento de SyAF -dentro de este, los Subsidios son el 69.3 por ciento y los Apoyos Fiscales el 30.7 por ciento- y el 47.5 por ciento por el Componente Autónomo.¹⁷ Por tanto, el aumento observado en los recursos del Subconjunto de los O.C.P.I. se explica en un 36.4 por ciento por el aumento en los Subsidios.

¹⁷ El Componente Autónomo se define como recursos provenientes de ingresos de operación, venta de bienes y servicios, endeudamiento, disponibilidades iniciales etc. En general es el componente distinto al de las transferencias presupuestales.

V. La Inversión Física

En esta sección se analiza la inversión de los O.C.P.I. Se distinguen, en la composición de la Inversión Total, dos componentes: La Inversión Propia (financiada con recursos autónomos) y la Inversión Presupuestaria (identificada presupuestariamente). En principio, un elemento que resalta –véase la tabla 8- es el hecho que, aunque los SyAF han crecido de un año a otro, este no ha sido el caso de la Inversión Total. Este rubro muestra una reducción de 5.8 por ciento. De hecho, en sus componentes, tanto la inversión propia como la inversión presupuestaria tienen reducciones del 8.2 por ciento y 1.5 por ciento, respectivamente. Este comportamiento puede ser indicativo de que los SyAF no se canalizaron a Inversión Física. Esta posibilidad se explora en la sección de relaciones.

Respecto a la **Inversión Total**, tres Sectores, Educación Pública, Comunicaciones y Transportes, Medio Ambiente y Turismo, destacan por las asignaciones nominales que reciben en el 2009. Sin embargo, el Sector Comunicaciones y Transportes muestra una reducción total de 28.4 por ciento.

En la **Inversión Propia**, destacan los Sectores de Trabajo y Previsión Social, Salud, así como Desarrollo Social por las variaciones reales. Por su asignación nominal, resaltan los Sectores de Comunicaciones y Transportes, pero paralelamente tienen una reducción del 18.2 por ciento. El Sector Turismo, muestra también una asignación nominal importante. En el componente de **Inversión Presupuestaria**, destacan los sectores Desarrollo Social y Economía, por vincularse con las variaciones reales más importantes.

Tabla 8
Inversión Total por Sector (2008A-2009A)
(millones de pesos)

Sector	Inversión Propia		Inversión Presupuestaria		Inversión Total		Variación Real		
	2008A	2009A	2008A	2009A	2008A	2009A	Inversión Propia 2009A/2008A	Inversión Presupuestaria 2009A/2008A	Inversión Total 2009A/2008A
4 Gobernación	77.2	121.6			77.2	121.6	50.4		50.4
6 Hacienda y Crédito Público	508.5	532.0	1,284.6	386.8	1,793.1	918.8	-0.2	-71.3	-51.1
7 Defensa Nacional	221.7	307.8			221.7	307.8	32.5		32.5
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	80.6	69.0	310.0	120.6	390.6	189.6	-18.3	-62.9	-53.7
9 Comunicaciones y Transportes	3,733.9	3,200.5	3,710.2	2,383.0	7,444.1	5,583.5	-18.2	-38.7	-28.4
10 Economía	533.6	540.7	4.2	54.2	537.8	594.9	-3.3	1126.8	5.5
11 Educación Pública	1,140.4	952.9	5,962.2	5,100.4	7,102.6	6,053.3	-20.3	-18.4	-18.7
12 Salud	245.3	574.4	597.9	744.8	843.2	1,319.1	123.4	18.9	49.3
14 Trabajo y Previsión Social	12.4	78.1	0.3	0.3	12.6	78.4	502.2	14.5	492.5
15 Reforma Agraria	2.8	2.8	4.5	4.5	7.3	7.3	-3.5	-4.6	-4.2
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	729.9	10.3	3,770.5	3,838.2	4,500.4	3,848.5	-98.7	-2.9	-18.4
17 Procuraduría General de la República									
18 Energía	493.8	419.1	18.0	20.0	511.8	439.1	-19.0	6.0	-18.1
20 Desarrollo Social	184.7	415.8	7.5	507.9	192.2	923.6	114.8	6386.8	358.6
21 Turismo	2,059.5	3,180.3	1,045.0	1,065.4	3,104.5	4,245.8	47.3	-2.7	30.5
27 Funcion Pública									
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	52.4		1,097.5	2,914.1	1,149.9	2,914.1	-100.0	153.3	141.8
Total	10,076.6	10,405.3	17,812.3	17,140.1	27,888.9	27,545.4	-1.5	-8.2	-5.8

Fuente: Elaboración propia con datos SHCP, Presupuesto de Egresos de la Federación 2008 y 2009

Nota: A; Aprobado

Para el Subconjunto de Organismos se observa una reducción en la inversión total de 5.0 por ciento. Los componentes se comportan en forma distinta; la Inversión Presupuestaria baja 8.2 por ciento pero la inversión propia aumenta 2.3 por ciento. *Este es un elemento que muestra que la reducción en los SyAF que pudieran haberse canalizado a inversión física ha sido compensada con un esfuerzo propio por parte de estos Organismos.*

Los Sectores que realizan más Inversión Propia son Turismo así como Comunicaciones y Transportes. Por su parte, en la Inversión Total destacan además de los ya mencionados, los Sectores de Educación, Medio Ambiente, el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología y Salud. Por la variación que se observa en la Inversión Total cabe resaltar la del Sector de Desarrollo Social.

Tabla 9
Inversión Total por Sectores que reciben Subsidios (2008A-2009A)
(millones de pesos)

Sector	Inversión Propia		Inversión Presupuestaria		Inversión Total		Variación Real		
	2008A	2009A	2008A	2009A	2008A	2009A	Inversión Propia 2009A/2008A	Inversión Presupuestaria 2009A/2008A	Inversión Total 2009A/2008A
4 Gobernación									
6 Hacienda y Crédito Público	97.0	89.7	1,284.6	386.8	1,381.6	476.5	73.9	-71.3	-61.1
7 Defensa Nacional	221.7	307.8			221.7	307.8	32.5	0.0	32.5
8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	77.9	69.0	310.0	120.6	387.9	189.6	-15.5	-62.9	-53.4
9 Comunicaciones y Transportes	2,840.1	2,580.0	3,710.2	2,383.0	6,550.4	4,962.9	-13.3	-38.7	-27.7
10 Economía	210.7	261.2	4.2	54.2	214.9	315.4	18.3	1126.8	40.0
11 Educación Pública	1,085.8	877.1	5,962.2	5,100.4	7,048.0	5,977.6	-22.9	-18.4	-19.1
12 Salud	245.3	574.4	597.9	744.8	843.2	1,319.1	123.4	18.9	49.3
14 Trabajo y Previsión Social			0.3	0.3	0.3	0.3		14.5	14.5
15 Reforma Agraria			4.5	4.5	4.5	4.5		-4.6	-4.6
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	729.9	10.3	3,770.5	3,838.2	4,500.4	3,848.5	-98.7	-2.9	-18.4
17 Procuraduría General de la República									
18 Energía	201.4	224.0	18.0	20.0	219.4	244.0	6.1	6.0	6.1
20 Desarrollo Social	184.7	368.3	7.5	507.9	192.2	876.1	90.3	6386.8	335.0
21 Turismo	2,059.5	3,112.9	1,045.0	1,065.4	3,104.5	4,178.3	44.2	-2.7	28.4
27 Funcion Pública									
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	35.1		1,097.5	2,914.1	1,132.6	2,914.1	-100.0	153.3	145.5
Total	7,989.1	8,474.7	17,812.3	17,140.1	25,801.4	25,614.7	2.3	-8.2	-5.0

Fuente: Elaboración propia con datos SHCP, Presupuesto de Egresos de la Federación 2008 y 2009

Nota: A; Aprobado

VI. Aplicación de Recursos

En esta sección se analiza la aplicación de los recursos para el total y el subconjunto de los O.C.P.I. Para el primer caso, en la tabla 10 se observa que los recursos totales tuvieron decremento nominal de 16 mil 090.5 millones de pesos, explicado por la contracción de 34 mil 502.7 millones de pesos en el Componente Autónomo y el incremento de 18 mil 412.1 millones de pesos en Subsidios y Apoyos Fiscales (SyAF). Es este último concepto el que evita que la caída en los recursos totales sea más acentuada.

Ante la baja en los Ingresos se observa que en las erogaciones, el ajuste principal se dio en la Inversión Total y el concepto de Otros¹⁸.

Tabla 10
Aplicación de Recursos para la Totalidad de los OCPI 2008A-2009A
(miles de pesos)

Total de Recursos	- 16,090,557,217	Total de Recursos	- 16,090,557,217
SyAF	18,412,132,349	Gasto Total	29,402,270,463
Subsidios	12,756,281,003	Gasto Corriente	29,745,722,545
Apoyos Fiscales	5,655,851,346	Servicios Personales	4,840,292,978
Componente Autónomo	- 34,502,689,566	Inversión Total	- 343,452,082
		Inversión Propia	328,707,574
		Inversión Presupuestaria	- 672,185,369
		Otros	- 45,492,827,680

Fuente: Elaboración propia con datos SHCP, Presupuesto de Egresos de la Federación 2008 y 2009

Nota: A; Aprobado

¹⁸ Otros= Costo Financiero; Egresos por Operaciones Ajenas.

Por lo que respecta a los Organismos del Subconjunto, se observa un incremento en el total de recursos de 35 mil 037.7 millones de pesos que se explica por el alza de 18 mil 412.1 millones de pesos en el concepto de Subsidios y Apoyos Fiscales y por el incremento de 16 mil 625.6 millones de pesos en el Componente Autónomo. El Dinamismo del rubro de los SyAF explica el 52.5 por ciento del incremento en los ingresos de estos Organismos.

Tabla 11
Aplicación de Recursos para el Subconjunto de los OCPI 2008A-2009A
(miles de pesos)

Total de Recursos	35,037,736,413	Total de Recursos	35,037,736,413
SyAF	18,412,132,349	Gasto Total	24,918,107,526
Subsidios	12,756,281,003	Gasto Corriente	25,104,317,034
Apoyos Fiscales	5,655,851,346	Servicios Personales	4,671,113,945
Componente Autónomo	16,625,604,064	Inversión Total	- 186,209,508
		Inversión Propia	485,975,861
		Inversión Presupuestaria	672,185,369
		Otros	10,119,628,887

Fuente: Elaboración propia con datos SHCP, Presupuesto de Egresos de la Federación 2008 y 2009

Nota: A; Aprobado

La aplicación se concentra en el Gasto Total. Como se observa en la tabla 11, el componente de Gasto Corriente se incrementa en 25 mil 104.3 millones de pesos. Los servicios personales suben en 4 mil 671. 1 millones de pesos. Es notorio que la inversión presupuestaria tiene una disminución de 672.2 millones de pesos. Esto es indicativo de que el comportamiento que tiene el Gasto Corriente en estos Organismos ha sido fondeado, en forma parcial pero importante por las transferencias presupuestales.

ANEXO

Organismos de Control Presupuestario Indirecto por Ramo (2009A)

Consecutivo	Ramo	Entidad
1	4 Gobernación	E2D Talleres Gráficos de México
2		EZQ Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación
3	6 Hacienda y Crédito Público	G4H Exportadores Asociados, S.A. de C.V. (en proceso de desincorporación)
4		G2T Casa de Moneda de México
5		G3A Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros
6		HAN Financiera Rural
7		HHN Instituto para la Protección al Ahorro Bancario
8		HHQ Lotería Nacional para la Asistencia Pública
9		HJY Pronósticos para la Asistencia Pública
10		HKA Servicio de Administración y Enajenación de Bienes
11		G0N Banco Nacional de Comercio Exterior, S.N.C.
12		G1C Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C.
13		G1H Banco Nacional del Ejército, Fuerza Aérea y Armada, S.N.C.
14		HIU Nacional Financiera, S.N.C.
15		HJO Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros, S.N.C.
16		HKI Sociedad Hipotecaria Federal, S.N.C.
17		GSA Agroasemex, S.A.
18		GSC Seguros de Crédito a la Vivienda SHF, S.A. de C.V.
19		HAS Fondo Especial de Asistencia Técnica y Garantía para Créditos Agropecuarios
20		HAT Fondo de Capitalización e Inversión del Sector Rural
21		HBW Fondo de Garantía y Fomento para la Agricultura, Ganadería y Avicultura
22		HBX Fondo de Garantía y Fomento para las Actividades Pesqueras
23		HCG Fondo de Operación y Financiamiento Bancario a la Vivienda
24		HDA Fondo Especial para Financiamientos Agropecuarios
25		AYB Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas
26		AYG Notimex, Agencia de Noticias del Estado Mexicano
27		HDB Comisión Nacional de Vivienda
28		HHE Instituto Federal de Acceso a la Información Pública
29		HHG Instituto Nacional de las Mujeres
30	7 Defensa Nacional	HXA Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas Mexicanas
31	8 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	I9H Instituto Nacional para el Desarrollo de Capacidades del Sector Rural, A.C.
32		A1I Universidad Autónoma de Chapingo
33		AFU AFU Comité Nacional para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar
34		IZC Colegio de Postgraduados
35		JAG Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias
36		JBK Productora Nacional de Biológicos Veterinarios
37		JBU Productora Nacional de Semillas (en proceso de desincorporación)
38		IZI Comisión Nacional de Zonas Áridas
39		I6L Fideicomiso de Riesgo Compartido
40		I6U Fondo de Empresas Expropiadas del Sector Azucarero
41	9 Comunicaciones y Transportes	J2P Administración Portuaria Integral de Dos Bocas, S.A. de C.V.
42		J2R Administración Portuaria Integral de Ensenada, S.A. de C.V.
43		J2T Administración Portuaria Integral de Mazatlán, S.A. de C.V.
44		J2U Administración Portuaria Integral de Progreso, S.A. de C.V.
45		J2V Administración Portuaria Integral de Puerto Vallarta, S.A. de C.V.
46		J2W Administración Portuaria Integral de Topolobampo, S.A. de C.V.
47		J2X Administración Portuaria Integral de Tuxpan, S.A. de C.V.

Recursos de los Organismos de Control Presupuestario Indirecto (O.C.P.I.) 2009

Organismos de Control Presupuestario Indirecto por Ramo (2009A)

Consecutivo	Ramo	Entidad
48		J2Y Administración Portuaria Integral de Altamira, S.A. de C.V.
49		J2Z Administración Portuaria Integral de Guaymas, S.A. de C.V.
50		J3A Administración Portuaria Integral de Lázaro Cárdenas, S.A. de C.V.
51		J3B Administración Portuaria Integral de Manzanillo, S.A. de C.V.
52		J3C Administración Portuaria Integral de Puerto Madero, S.A. de C.V.
53		J3D Administración Portuaria Integral de Tampico, S.A. de C.V.
54		J3E Administración Portuaria Integral de Veracruz, S.A. de C.V.
55		J3F Administración Portuaria Integral de Coatzacoalcos, S.A. de C.V.
56		J3G Administración Portuaria Integral de Salina Cruz, S.A. de C.V.
57		J3L Ferrocarril del Istmo de Tehuantepec, S.A. de C.V.
58		KDK Servicios Aeroportuarios de la Ciudad de México, S.A. de C.V.
59		KDN Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México, S.A. de C.V.
60		J0U Caminos y Puentes Federales de Ingresos y Servicios Conexos
61		J9E Servicio Postal Mexicano
62		JZL Aeropuertos y Servicios Auxiliares
63		KCZ Telecomunicaciones de México
64		J4V Fideicomiso de Formación y Capacitación para el Personal de la Marina Mercante Nacional
65	10 Economía	K2N Exportadora de Sal, S.A. de C.V.
66		K2P Transportadora de Sal, S.A. de C.V.
67		K2H Centro Nacional de Metrología
68		K8V Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial
69		LAT Procuraduría Federal del Consumidor
70		LAU Servicio Geológico Mexicano
71		K2O Fideicomiso de Fomento Minero
72		K2W ProMéxico
73	11 Educación Pública	L3N Centro de Capacitación Cinematográfica, A.C.
74		L6U Compañía Operadora del Centro Cultural y Turístico de Tijuana, S.A. de C.V.
75		L8G Educal, S.A. de C.V.
76		L8K El Colegio de México, A.C.
77		L8P Estudios Churubusco Azteca, S.A.
78		MAX Impresora y Encuadernadora Progreso, S.A. de C.V.
79		MHL Televisión Metropolitana, S.A. de C.V.
80		A2M Universidad Autónoma Metropolitana
81		A3Q Universidad Nacional Autónoma de México
82		L3P Centro de Enseñanza Técnica Industrial
83		L4J Centro de Investigación y de Estudios Avanzados del Instituto Politécnico Nacional
84		L5N Colegio de Bachilleres
85		L5X Colegio Nacional de Educación Profesional Técnica
86		L6H Comisión de Operación y Fomento de Actividades Académicas del Instituto Politécnico Nacional
87		L6I Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte
88		L6J Comisión Nacional de Libros de Texto Gratuitos
89		L6W Consejo Nacional de Fomento Educativo
90		MAR Fondo de Cultura Económica
91		MDA Instituto Nacional para la Educación de los Adultos
92		MDB Instituto Nacional de Lenguas Indígenas
93		MDC Instituto Mexicano de Cinematografía
94		MDI Instituto Mexicano de la Juventud
95		MDE Instituto Nacional de la Infraestructura Física Educativa
96		MDL Instituto Mexicano de la Radio
97		MDN Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación
98		MGC Patronato de Obras e Instalaciones del Instituto Politécnico Nacional

Organismos de Control Presupuestario Indirecto por Ramo (2009A)

Consecutivo	Ramo	Entidad
99		MGH Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro
100		L9T Fideicomiso de los Sistemas Normalizado de Competencia Laboral y de Certificación de Compe
101		L9Y Fideicomiso para la Cineteca Nacional
102	12 Salud	M7K Centros de Integración Juvenil, A.C.
103		NEF Laboratorios de Biológicos y Reactivos de México, S.A. de C.V.
104		NAW Hospital Juárez de México
105		M7A Centro Regional de Alta Especialidad de Chiapas
106		M7F Instituto Nacional de Psiquiatría Ramón de la Fuente Muñiz
107		NBB Hospital General "Dr. Manuel Gea González"
108		NBD Hospital General de México
109		NBG Hospital Infantil de México Federico Gómez
110		NBQ Hospital Regional de Alta Especialidad del Bajío
111		NBR Hospital Regional de Alta Especialidad de Oaxaca
112		NBS Hospital Regional de Alta Especialidad de la Península de Yucatán
113		NBV Instituto Nacional de Cancerología
114		NCA Instituto Nacional de Cardiología Ignacio Chávez
115		NCD Instituto Nacional de Enfermedades Respiratorias Ismael Cosío Villegas
116		NCG Instituto Nacional de Ciencias Médicas y Nutrición Salvador Zubirán
117		NCH Instituto Nacional de Medicina Genómica
118		NCK Instituto Nacional de Neurología y Neurocirugía Manuel Velasco Suárez
119		NCZ Instituto Nacional de Pediatría
120		NDE Instituto Nacional de Perinatología Isidro Espinosa de los Reyes
121		NDF Instituto Nacional de Rehabilitación
122		NDY Instituto Nacional de Salud Pública
123		NHK Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia
124	14 Trabajo y Previsión Social	PBJ Comisión Nacional de los Salarios Mínimos
125		P7R Instituto del Fondo Nacional para el Consumo de los Trabajadores
126	15 Reforma Agraria	QEZ Procuraduría Agraria
127		QUE Fideicomiso Fondo Nacional de Fomento Ejidal
128	16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	RHQ Comisión Nacional Forestal
129		RJE Instituto Mexicano de Tecnología del Agua
130	17 Procuraduría General de la República	SKC Instituto Nacional de Ciencias Penales
131	18 Energía	TQA Compañía Mexicana de Exploraciones, S.A. de C.V.
132		TXS I.I.I. Servicios, S.A. de C.V.
133		T0I Instalaciones Inmobiliarias para Industrias, S.A. de C.V.
134		T5K P.M.I. Comercio Internacional, S.A. de C.V.
135		TXX Instalaciones Inmobiliarias para Industrias, S.A. de C.V. (Consolidado)
136		T0K Instituto de Investigaciones Eléctricas
137		T0O Instituto Mexicano del Petróleo
138		T0Q Instituto Nacional de Investigaciones Nucleares
139	20 Desarrollo Social	VSS Diconsa, S.A. de C.V.
140		VST Liconsa, S.A. de C.V.
141		VQX Comisión para la Regularización de la Tenencia de la Tierra
142		VQZ Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
143		V3A Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores
144		VYF Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares
145		VZG Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías
146	21 Turismo	W3H FONATUR CONSTRUCTORA, S.A. de C.V.
147		W3J Consejo de Promoción Turística de México, S.A. de C.V.
148		W3S FONATUR MANTENIMIENTO TURÍSTICO, S.A. de C.V.

Recursos de los Organismos de Control Presupuestario Indirecto (O.C.P.I.) 2009

Organismos de Control Presupuestario Indirecto por Ramo (2009A)

Consecutivo	Ramo	Entidad
149		W3X FONATUR OPERADORA PORTUARIA, S.A. de C.V.
150		W3N Fondo Nacional de Fomento al Turismo
151	38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	90A Centro de Investigación en Geografía y Geomática, "Ing. Jorge L. Tamayo", A.C.
152		90C Centro de Investigación en Matemáticas, A.C.
153		90E Centro de Investigación en Materiales Avanzados, S.C.
154		90G CIATEC, A.C., "Centro de Innovación Aplicada en Tecnologías Competitivas"
155		90I Centro de Investigación y Asistencia en Tecnología y Diseño del Estado de Jalisco, A.C.
156		90K Centro de Investigación y Desarrollo Tecnológico en Electroquímica, S.C.
157		90M Centro de Investigación y Docencia Económicas, A.C.
158		90O Centro de Investigaciones Biológicas del Noroeste, S.C.
159		90Q Centro de Investigación Científica de Yucatán, A.C.
160		90S Centro de Investigaciones en Óptica, A.C.
161		90Y CIATEQ, A.C. Centro de Tecnología Avanzada
162		91A Corporación Mexicana de Investigación en Materiales, S.A. de C.V.
163		91C El Colegio de la Frontera Norte, A.C.
164		91I El Colegio de Michoacán, A.C.
165		91K El Colegio de San Luis, A.C.
166		91Q Instituto de Ecología, A.C.
167		91W Instituto Potosino de Investigación Científica y Tecnológica, A.C.
168		9ZY Centro de Investigación en Alimentación y Desarrollo, A.C.
169		90U Centro de Investigación en Química Aplicada
170		90W Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social
171		90X Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología
172		91E El Colegio de la Frontera Sur
173		91S Instituto de Investigaciones "Dr. José María Luis Mora"
174		91U Instituto Nacional de Astrofísica, Óptica y Electrónica
175		9ZU Centro de Ingeniería y Desarrollo Industrial
176		9ZW Centro de Investigación Científica y de Educación Superior de Ensenada, B.C.
177		91M Fondo de Información y Documentación para la Industria
178		91O Fondo para el Desarrollo de Recursos Humanos

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con datos del Presupuesto de Egresos de la Federación 2009. SHCP.



Centro de Estudios de las Finanzas Públicas
H. Cámara de Diputados
LX Legislatura
Junio de 2009
www.cefp.gob.mx

Dip. Fco. Javier Calzada Vázquez

Comité del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Presidente: Dip. Mario Alberto Salazar Madera
Dip. Javier Guerrero García

Dip. Carlos Alberto Puente Salas

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas
Director General: Dr. Héctor Juan Villarreal Páez

Director de Área: Lic. Roberto Ramírez Archer
Elaboró: Lic. Roberto Ramírez Archer