



Cámara de Diputados
H. Congreso de la Unión

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

CEFP/057/2005

México-China: Relaciones desiguales, retos y oportunidades para México.

PALACIO LEGISLATIVO DE SAN LÁZARO, OCTUBRE DE 2005

Índice

| | |
|-----------------------------------------------------------|----|
| 1. Presentación | 2 |
| 2. Introducción | 3 |
| 3. Relaciones Comerciales | 4 |
| 4. Crecimiento Económico | 5 |
| 5. PIB Per cápita | 6 |
| 6. Competitividad | 7 |
| 7. Estructura de las Exportaciones Chinas | 9 |
| 8. Flujo de Inversión Extranjera | 9 |
| 9. Retos para México en su relación con China..... | 12 |
| 10. Oportunidades de México en su relación con China..... | 13 |

1. Presentación

El Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, en su carácter de órgano de apoyo Técnico de Comisiones, Comités, Grupos Parlamentarios y Diputados en materia económica y de finanzas públicas, pone a su disposición el documento **“México-China: Relaciones desiguales, retos y oportunidades para México**. Dicho documento tiene como propósito presentar un panorama general de la evolución económica reciente de China y cual ha sido su relación comercial con México, de dicho análisis se desprenden una serie de reflexiones sobre las relaciones desiguales entre ambos países. Además de analizar los principales retos y oportunidades que tiene México en el mercado de China.

Este documento fue presentado en el foro **“Relaciones comerciales México China: Perspectivas y Reflexiones”** organizado por el Grupo de Amistad México-China del H. Congreso de la Unión.

“La verdadera división internacional del trabajo consiste en que unos países se han especializado en ganar y otros en perder”

Eduardo Galeano

2. Introducción

La Economía Mundial ha venido avanzando a pasos agigantados en los más recientes años, como no se había visto en los siglos anteriores y los países se han visto obligados a abrir sus economías y liberar sus políticas económicas, no como un fin, sino como un medio para aspirar a mejores niveles de desarrollo. En este proceso, el comercio es un factor fundamental en la interdependencia que vincula a las economías.

“Mientras los leones no tengan sus propios historiadores, las historias de cacería siempre terminaran por glorificar a los cazadores”

Proverbio Africano

Este proverbio bien podríamos aplicarlo a la historia del comercio internacional, para los entusiastas defensores de la globalización, la acelerada expansión del comercio mundial en los últimos dos decenios ha sido una bendición, en especial para los pobres del mundo.

En efecto, el mayor intercambio comercial ofrece mayores oportunidades para el desarrollo y, bajo condiciones adecuadas, permitiría reducir la pobreza, disminuir la desigualdad y vencer la injusticia económica. Sin embargo, la realidad es más prosaica, para muchos de los países pobres del mundo, estas condiciones aún son un sueño pendiente de hacerse realidad.

Sin duda, esta interdependencia ha contribuido a que algunos países hayan logrado avances más importantes que otros, lo que permitió que millones de personas pudieran salir de los umbrales de pobreza y participar en la prosperidad generada por la globalización, pero la gran mayoría se ha quedado rezagada.

Los costos y beneficios del comercio no se han distribuido de manera uniforme entre los países y al interior de los propios países, perpetuándose así un patrón de globalización sustentado en la prosperidad de unos pocos en medio de la pobreza masiva y la profundización de las desigualdades.

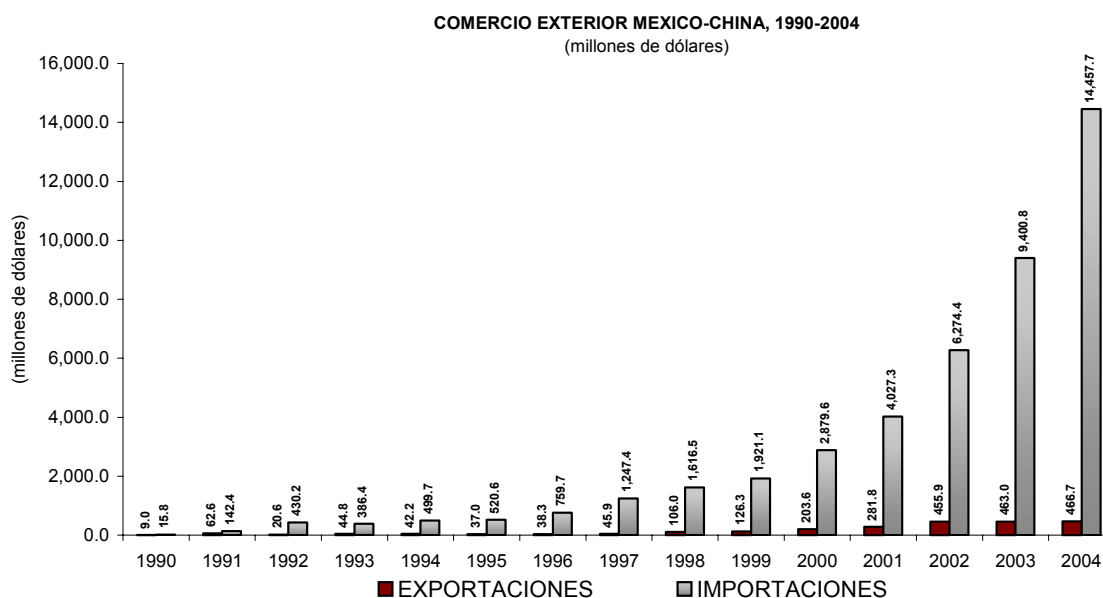
En el centro de este problema están las propias reglas del juego: los gobiernos de los países desarrollados enfatizan las virtudes de los mercados abiertos, la igualdad de condiciones y el libre comercio, en especial en las recetas que dan a los países en desarrollo.

Sin embargo, son esos mismos gobiernos, los que mantienen las mayores barreras proteccionistas en contra de los países en desarrollo y los que más gastan en subsidios a sus productores, sesgando con sus políticas los beneficios de la globalización a su favor, a la vez que niegan a millones de seres humanos la oportunidad de compartir los beneficios del comercio global.

En este proceso, se vienen dando las relaciones de comercio e inversión entre los países, sin embargo algunos han logrado avanzar más rápido que otros, polarizando así las mismas relaciones.

3. Relaciones Comerciales

La relación México-China se ha dado en esta dinámica, intensificándose en los últimos años las relaciones comerciales entre ambos países, en donde claramente ha salido beneficiada China que hasta 1978 había sido una economía cerrada y centralmente planificada.



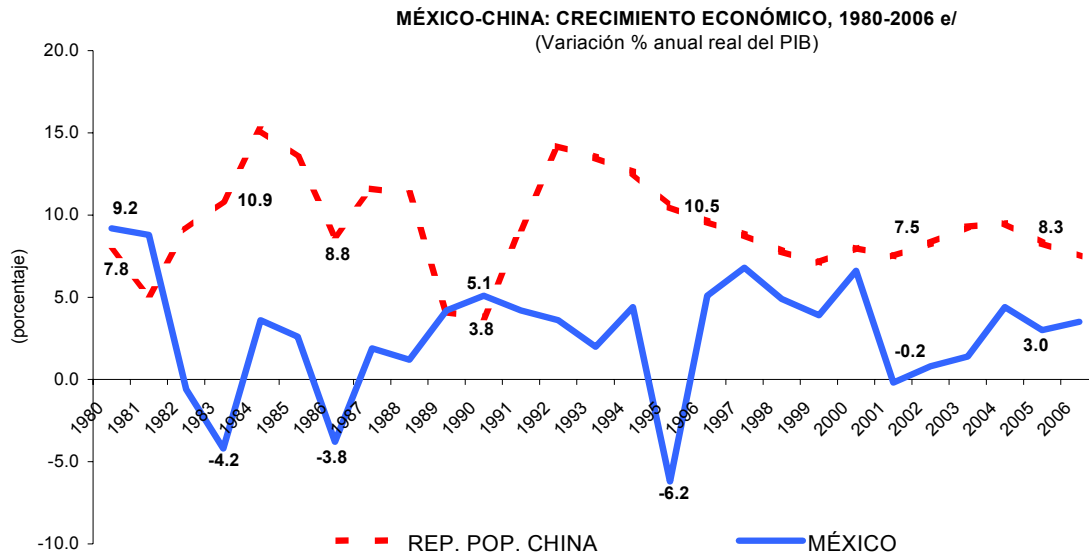
Fuente: Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con datos de Banco de México

En 1990 México exportó a China 9 mdd (0.02% del total exportado) e importó 15.8 mdd (0.04% del total importado), con un déficit en contra de 6.8 mdd. En 2004 nuestras exportaciones a ese país se incrementaron a 466.7 mdd (0.25% del total) pero las importaciones se dispararon a 14,457.7 mdd (7.58% del total), lo que significó un déficit en contra por 13 mil 991 mdd.

En 2004 México ocupaba el lugar 27 entre los proveedores de China, mientras que este país se ha constituido en el segundo proveedor más importante para México.

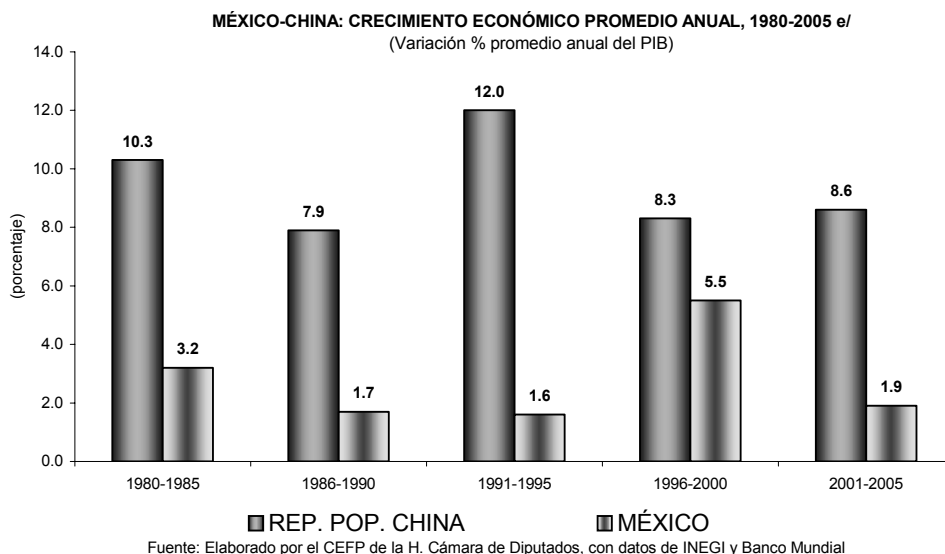
4. Crecimiento Económico

El acelerado crecimiento de las exportaciones chinas hacia México reflejan, en parte, el desigual ritmo de crecimiento que han registrado ambas economías en los últimos años.



Fuente: Elaborado por el CEFP de la H. Cámara de Diputados, con datos de INEGI y Banco Mundial

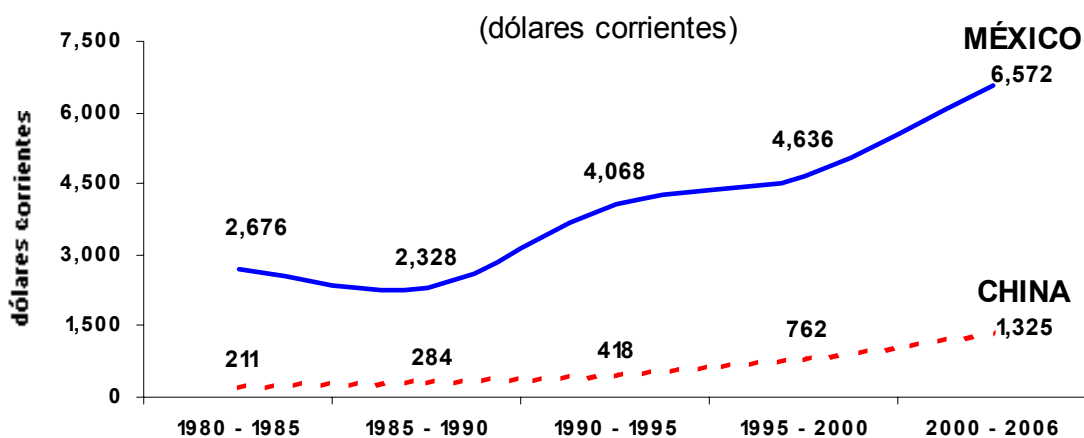
Entre 1980 y 1990 China creció a un ritmo de 9.2 por ciento promedio anual y México en 2.5 por ciento y en la década 1991-2000 el primero lo hizo en 10.1 y el segundo en 3.5 y en el periodo 2001-2005 las tasas de crecimiento promedio anual en estas economías fueron de 8.6 y 1.9 por ciento, respectivamente.



5. PIB Per cápita

No obstante el acelerado ritmo de crecimiento que ha observado la economía China en los últimos años, aun su PIB per cápita continua siendo uno de los más bajos del mundo y muy por debajo del de México.

Producto Interno Bruto per cápita, de China y México, 1980 - 2006



Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con información del "World Development Report 2002"

Producto Interno Bruto per cápita, de China y México, 1980-2006 e/
(Dólares corrientes)

| Periodo | China | | México | |
|-------------|--------------|------|--------------|------|
| | PIB Promedio | TMCA | PIB Promedio | TMCA |
| 1980 - 1985 | 211 | 10.6 | 2,676 | -9.3 |
| 1985 - 1990 | 284 | 3.0 | 2,328 | 17.1 |
| 1990 - 1995 | 418 | 15.4 | 4,068 | -4.1 |
| 1995 - 2000 | 762 | 6.3 | 4,636 | 13.4 |
| 2000 - 2006 | 1,325 | 9.7 | 6,572 | 2.94 |

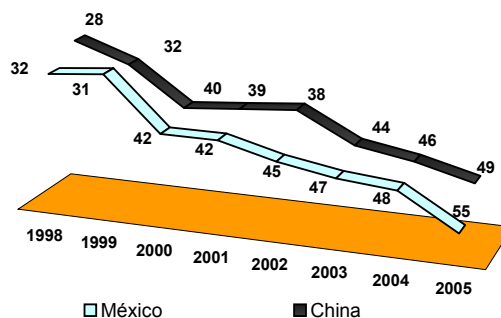
Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, de la H. Cámara de Diputados, con base en datos del "World Development Report 2002"

Nota: Tasa media de crecimiento; $TMCA = ((Vf/Vi)^{(n-1)}) * 100$

6. Competitividad

No obstante el bajo costo de la mano de obra China, entre 40 y 60 centavos de dólar por hora y la de México que va de 47 centavos de dólar por hora (salario mínimo al primer semestre de 2005) a 1.87 dólares por hora (salario base de cotización al IMSS), ambos países han disminuido su nivel de competitividad y perdido terreno frente a otros países, aún cuando China a mejorado en otros indicadores de productividad que lo hacen más competitivo que México en los mercados mundiales, así como para atraer inversiones.

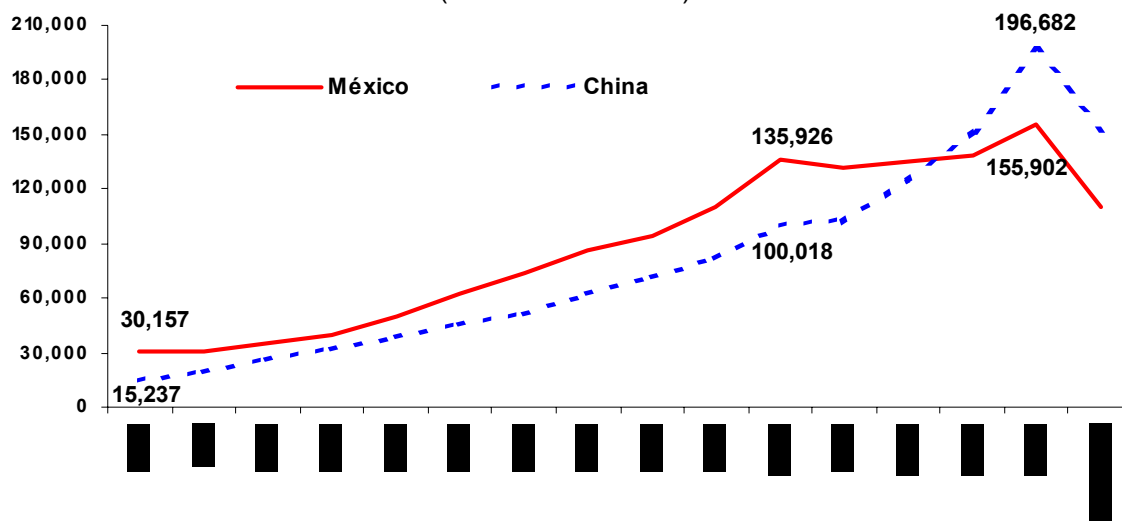
Competitividad: Lugar que ocupan México y China en el Mundo, 1998-2005.



Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, con datos del Foro Económico Mundial, Global Competitiveness Report.

Lo anterior, además del deterioro en nuestros términos de intercambio, ha llevado a China a desplazar a México del mercado estadounidense, pasando a ser el segundo proveedor de Estados Unidos después de Canadá, mientras que México a pasado a ocupar el tercer sitio.

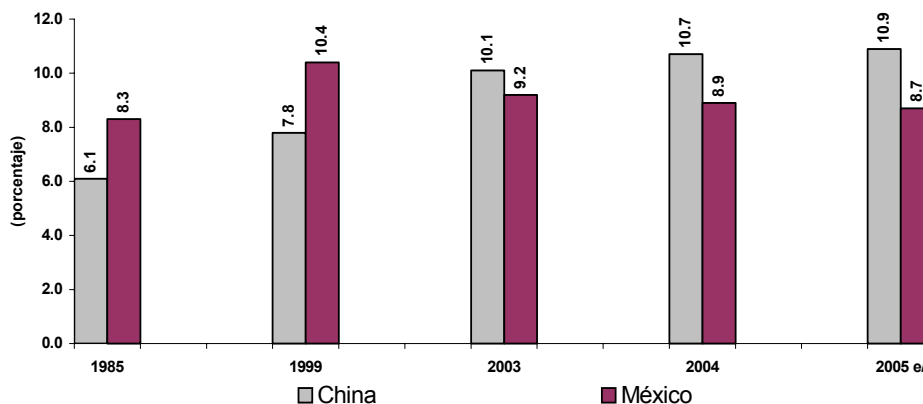
Exportaciones de México y China a Estados Unidos (millones de dólares)



Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con información de U.S. Census Bureau. Foreign Trade División.

Así, mientras que en 1985 México participó con el 8.3% en las importaciones totales de Estados Unidos ese año, la participación de China fue de solamente 6.1%, para 2005 se invirtió dicha relación, se espera que México participe con el 8.7% y China con el 10.9%.

Importaciones de Estados Unidos, 1985-2005 e/
(Participación % de cada País en el Total Importado)



Fuente: Elaborada por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con datos del Departamento de Comercio de Estados Unidos (USDOC), 2005

7. Estructura de las Exportaciones Chinas

China esta dejando de ser un país exportador de materias primas y manufacturas ligeras como calzado, juguetes y prendas de vestir, para pasar a ser un exportador de bienes de alta tecnología con mayor valor agregado como la electrónica y partes y accesorios para computadoras.

China: Estructura de sus Exportaciones Totales
(% del Total)

| | 1990 | 1995 | 2000 | 2005 p/ |
|----------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| ● Bienes Primarios | 25.9 | 14.9 | 10.9 | 9.2 |
| ● Manufacturas | 74.1 | 85.1 | 89.1 | 90.8 |
| Intensivas en mano de obra | 57.8 | 50.9 | 41.9 | 39.8 |
| Baja Tecnología | 11.5 | 11.0 | 9.2 | 9.0 |
| Tecnología Media | 10.5 | 13.2 | 17.5 | 16.4 |
| Alta Tecnología | 20.2 | 24.8 | 31.4 | 34.8 |

p/ Datos preliminares

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con datos de la UNCTAD.

Actualmente China provee la quinta parte de las exportaciones mundiales de prendas de vestir, la tercera parte de los teléfono móviles y es el mayor exportador mundial de electrodomésticos, juguetes y componentes electrónicos para computadoras.

8. Flujo de Inversión Extranjera

En materia de inversión extranjera directa, China se ha posicionado como el principal receptor del mundo, desplazado a todos los países en desarrollo.

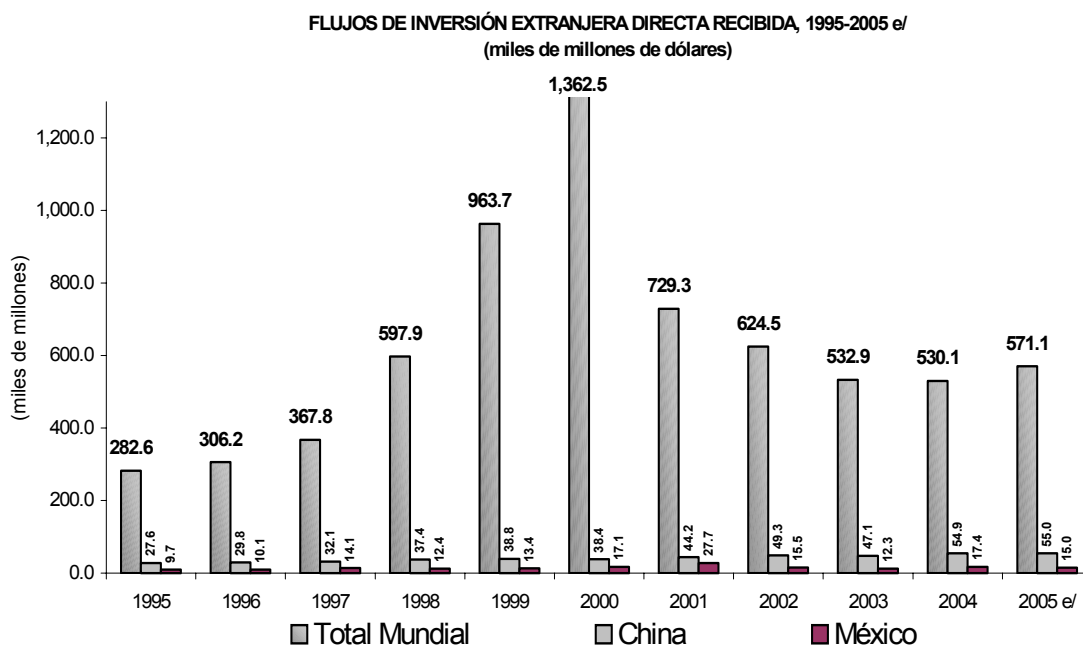
En 1995 China (sin incluir Hong Kong) recibió 27.6 mil millones de dólares (mmd) por IED (9.8% del total mundial) mientras que México recibió 9.7 mmd (3.4% del total) y en 2004, el primero recibió 54.9 mmd (10.4% del total mundial) y México 17.4 mmd (3.3% del total).

INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA MUNDIAL RECIBIDA, 1995-2005 e/
(Miles de millones de dólares)

| Año | Total Mundial | | | México | % | China | % |
|---------|---------------|---------|-------|--------|-----|-------|------|
| | Total | OCDE | Otros | | | | |
| 1995 | 282.6 | 225.3 | 57.3 | 9.7 | 3.4 | 27.6 | 9.8 |
| 1996 | 306.2 | 246.3 | 59.9 | 10.1 | 3.3 | 29.8 | 9.7 |
| 1997 | 367.8 | 301.5 | 66.3 | 14.1 | 3.8 | 32.1 | 8.7 |
| 1998 | 597.9 | 528.4 | 69.5 | 12.4 | 2.1 | 37.4 | 6.3 |
| 1999 | 963.7 | 890.9 | 72.8 | 13.4 | 1.4 | 38.8 | 4.0 |
| 2000 | 1,362.5 | 1,286.6 | 75.9 | 17.1 | 1.3 | 38.4 | 2.8 |
| 2001 | 729.3 | 632.0 | 97.3 | 27.7 | 3.8 | 44.2 | 6.1 |
| 2002 | 624.5 | 561.9 | 62.6 | 15.5 | 2.5 | 49.3 | 7.9 |
| 2003 | 532.9 | 458.8 | 74.1 | 12.3 | 2.3 | 47.1 | 8.8 |
| 2004 | 530.1 | 406.6 | 123.5 | 17.4 | 3.3 | 54.9 | 10.4 |
| 2005 e/ | 571.1 | 475.3 | 95.8 | 15.0 | 2.6 | 55.0 | 9.6 |

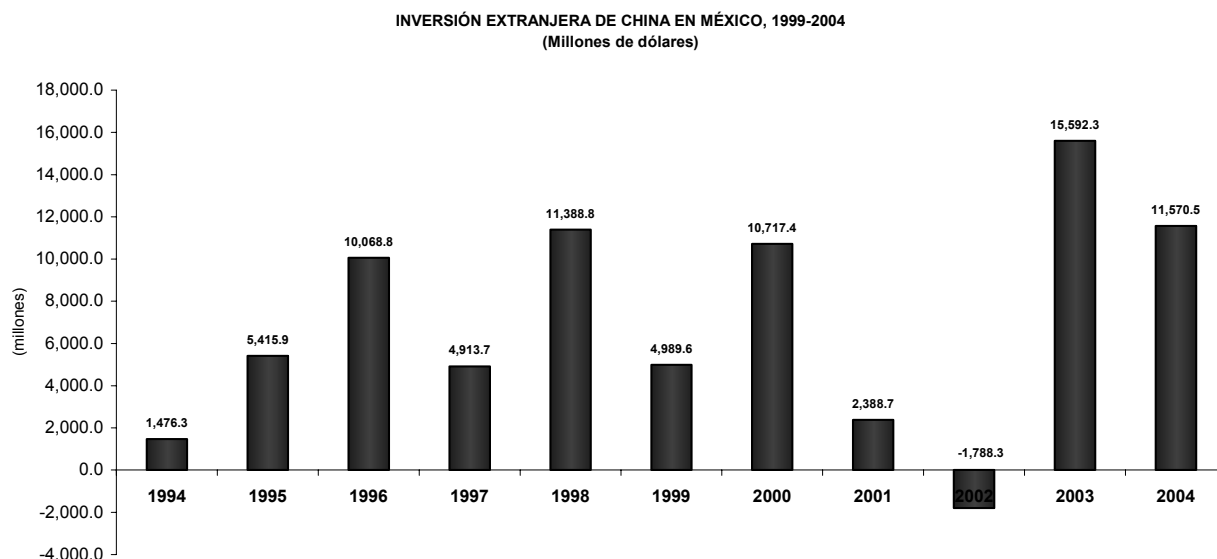
Fuente: Elaborado por el CEFP de la H. Cámara de Diputados, con datos de la OCDE

Según la UNCTAD en 2004 la economía mexicana fue impulsora de 154 nuevos proyectos vía IED, menor a los 168 de 2003 y casi el 10% de los negocios que se comenzaron en China ese año (1,529 nuevos negocios) casi el doble de los 581 nuevos negocios fomentados con recursos foráneos en 2002



Fuente: Elaborado por el CEFP de la H. Cámara de Diputados, con datos de la OCDE

En los últimos años se ha presentado un crecimiento importante de la IED de China hacia México, no así la de México a ese país. En 1994 la inversión directa de China en México ascendió a 1.5 mmd (9.8% del total que llegó a México ese año) y en 2004 ascendió a 11.5 mmd (66.6% del total)



Fuente: Elaborado por el CEFP de la H. Cámara de Diputados, con datos de la Secretaría de Economía, DGIE

De 1999 al primer semestre de 2005 la IED acumulada de China en México ascendió a 41.8 mmd, concentrándose ésta principalmente en la industria manufacturera con 21.5 mmd (51.3% del total); al comercio se dirigió 9.7 mmd (23.3%); y a los servicios financieros llegaron 9.3 mmd (22.3%).

INVERSIÓN DIRECTA DE CHINA EN MÉXICO
(millones de dólares)

| Año | Inversión Extranjera Total | Inversión de China | Participación % en el Total |
|--------------------|----------------------------|--------------------|-----------------------------|
| 1994 | 15,067.1 | 1,476.3 | 9.8 |
| 1995 | 9,670.0 | 5,415.9 | 56.0 |
| 1996 | 10,076.7 | 10,068.8 | 99.9 |
| 1997 | 14,115.3 | 4,913.7 | 34.8 |
| 1998 | 12,408.9 | 11,388.8 | 91.8 |
| 1999 | 13,414.0 | 4,989.6 | 37.2 |
| 2000 | 17,077.5 | 10,717.4 | 62.8 |
| 2001 | 27,687.2 | 2,388.7 | 8.6 |
| 2002 | 15,476.8 | -1,788.3 | -11.6 |
| 2003 | 12,279.0 | 15,592.3 | 127.0 |
| 2004 | 17,377.4 | 11,570.5 | 66.6 |
| 2005 ^{*/} | 7,463.8 | -1,638.4 | -22.0 |

^{*/} Notificada al 30 de junio de 2005

Fuente: Elaborado por el CEFP de la H. Cámara de Diputados, con datos de la Secretaría de Economía, Dirección General de Inversión Extranjera

9. Retos para México en su relación con China.

- Creciente desequilibrio comercial con China, lo que se ha logrado ganar con Estados Unidos se esta perdiendo con aquel país, en 2004 el déficit comercial con China ascendió a 14 mil mdd, mientras que el superávit con Estados Unidos ascendió a 55.5 mil mdd ese mismo año.
- El dinamismo económico de China la ubica actualmente como la séptima economía del mundo por valor de PIB (estimado en 1,316 miles de mdd para 2005), mientras que México a pasado a ocupar el doceavo lugar.
- China ofrece un bajo costo de mano de obra (40 a 60 centavos de dólar por hora) que lo hacen más competitivo que México en los mercados internacionales, además de las ventajas competitivas para atraer inversión y exportar.
- Existe una fuerte competencia local e inadecuada red de distribución. Aún después de su adhesión a la OMC en 2001, China mantiene aranceles elevados en algunos bienes.
- China ha dejado de exportarnos básicamente zapatos, juguetes, calzado y prendas de vestir para pasar a exportarnos principalmente computadoras y sus partes, circuitos integrados, aparatos de grabación y partes para receptores de radiotelefonía, los que representan más del 40% de las importaciones que realizamos de ese país. Para el periodo 2004-2006 se prevé que China habrá duplicado su capacidad de producción en: acero, cemento, maquinaria textil, automóviles y aluminio.
- A partir de 2003 China ya desplazó a México como segundo proveedor de Estados Unidos y actualmente es el segundo proveedor de México.

10. Oportunidades de México en su relación con China.

- China tiene un mercado en continuo crecimiento que esta experimentando transformaciones económicas y en su estructura comercial y que se encuentra aun en un proceso de apertura de su mercado, lo que permitirá importantes oportunidades de negocios.
- China representa un mercado potencial de más de 1 mil 500 millones de consumidores, de estos, se estima que aproximadamente 300 millones son consumidores de ingresos medios a elevados.
- China a reducido sustancialmente sus aranceles, en productos industriales hasta 8.9% y en productos agrícolas hasta 15% y en 2005 eliminó los requisitos de permiso de importación y licitaciones, lo que permitirá acceder en mejores condiciones a ese mercado.



Centro de Estudios de las Finanzas Públicas
H. Cámara de Diputados
LIX Legislatura
Octubre de 2005

www.cefp.gob.mx

Presidente del Comité
Dip. José Luis Flores Hernández

Secretario
Dip. Marko Antonio Cortés Mendoza

Secretario
Dip. Rafael Flores Mendoza