

H. CÁMARA DE DIPUTADOS
LX LEGISLATURA
COMITÉ DEL CENTRO DE ESTUDIOS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS
CENTRO DE ESTUDIOS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS



TEMAS RELEVANTES SOBRE FINANZAS PÚBLICAS
2007 - 2008

CEFP / 084 / 2007

**PROGRAMAS SOCIALES,
MUJERES Y ALGUNOS
GRUPOS VULNERABLES**



Diciembre 2007

Dip. Moisés Alcalde Virgen
Presidente del Comité del
Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Dip. Francisco Javier Calzada Vázquez
Secretario

Dip. Javier Guerrero García
Secretario

Dip. Carlos Alberto Puente Salas
Secretario

Dip. Alma Edwviges Alcaraz Hernández
Integrante

Dip. Carlos Altamirano Toledo
Integrante

Dip. Luis Enrique Benítez Ojeda
Integrante

Dip. Rogelio Carbajal Tejada
Integrante

Dip. Manuel Cárdenas Fonseca
Integrante

Dip. José Antonio Díaz García
Integrante

Dip. David Figueroa Ortega
Integrante

Dip. Horacio Emigdio Garza Garza
Integrante

Dip. Camerino Eleazar Márquez Madrid
Integrante

Dip. Fernando Enrique Mayans Canabal
Integrante

Dip. Ismael Ordaz Jiménez
Integrante

Dip. Martín Ramos Castellanos
Integrante

Dip. Francisco Rueda Gómez
Integrante

Dip. Mario Alberto Salazar Madera
Integrante

Dip. Joaquín Humberto Vela González
Integrante

Dr. Guillermo Javier Haro Belchéz
Secretario General de la
H. Cámara de Diputados

Lic. Emilio Suárez Licona
Secretario I. de
Servicios Parlamentarios

Dr. Edgar J. Nolasco E.
Director General I. del
Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Índice

| | |
|---|----|
| Índice..... | 0 |
| PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008..... | 1 |
| Función Desarrollo Social | 2 |
| Secretaría de Desarrollo Social..... | 7 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades | 14 |
| Programas Sujetos a Reglas de Operación | 20 |
| Secretaría de Desarrollo Social: Vertientes de Desarrollo en el PPEF 2008 | 27 |
| Presupuesto Identificado para Mujeres en el PPEF 2008..... | 35 |
| PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008..... | 48 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades: | 49 |
| Mujeres e Indígenas: | 50 |
| Discapacitados: | 51 |

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008

Función Desarrollo Social

En la Clasificación Funcional del Gasto se identifican tres Grupos Funcionales: Gobierno, Desarrollo Económico y Desarrollo Social, los cuales agrupan el conjunto de actividades que realizan las dependencias gubernamentales en el ejercicio de la función pública. Para el ejercicio fiscal 2008, en el Proyecto de Presupuesto, se asigna a estos Grupos Funcionales, el siguiente presupuesto:

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL (Millones de Pesos)

| Grupo Funcional | 2006cp | 2007p | 2007a | 2008p | Estructura % | | | | Diferencia 2008p-2007a | Variación Real 2008p/2007a |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------|-------------|-------------|-------------|------------------------|----------------------------|
| | | | | | 2006cp | 2007p | 2007a | 2008p | | |
| Gasto Programable Neto de Transferencias | 1,406,939.1 | 1,631,835.0 | 1,661,021.4 | 1,777,179.6 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 116,158.1 | 3.4 |
| Gasto Programable | 1,607,442.4 | 1,840,937.2 | 1,870,123.6 | 1,994,528.3 | 114.3 | 112.8 | 112.6 | 112.2 | 124,404.7 | 3.0 |
| GOBIERNO | 136,280.0 | 152,269.7 | 148,175.9 | 171,635.1 | 9.7 | 9.3 | 8.9 | 9.7 | 23,459.2 | 11.9 |
| DESARROLLO ECONÓMICO | 420,517.0 | 540,338.7 | 544,081.1 | 573,870.3 | 29.9 | 33.1 | 32.8 | 32.3 | 29,789.3 | 1.9 |
| DESARROLLO SOCIAL | 1,050,645.5 | 1,148,328.8 | 1,177,866.6 | 1,249,022.9 | 74.7 | 70.4 | 70.9 | 70.3 | 71,156.2 | 2.5 |
| Menos Cuotas y Transferencias | 200,503.3 | 209,102.2 | 209,102.2 | 217,348.7 | 14.3 | 12.8 | 12.6 | 12.2 | 8,246.5 | 0.4 |

p= proyecto a= aprobado cp=cuenta pública

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación.

El **Grupo Funcional Desarrollo Social**, objeto de nuestro análisis, es el más representativo dentro de los tres mencionados con anterioridad, significando el 70.3 por ciento del Gasto Programable del Sector Público Presupuestario. El Grupo Funcional Desarrollo Económico participa a su vez con el 32.3 por ciento y, el Grupo Funcional Gobierno aporta el 9.7 por ciento al Gasto Programable.

En la propuesta vertida en el Proyecto de Presupuesto, el **Grupo Funcional Desarrollo Social** disminuye su participación con respecto al presupuesto aprobado el año anterior, cuando fue de 70.9 por ciento; así también, el Grupo Funcional Desarrollo Económico reduce su contribución en 5 décimas de punto. En contraparte, el Grupo Funcional Gobierno aumenta su aportación pasando de 8.9 por ciento en el aprobado de 2007 a 9.7 por ciento en el proyecto 2008, esto en detrimento de los otros dos grupos funcionales.

Por el incremento real que presentan, destaca el Grupo Funcional Gobierno con 11.9 por ciento de variación, seguido por el Grupo Funcional Desarrollo Social que tiene un aumento de 2.5 por ciento y por el Grupo Funcional Desarrollo Económico que crece en 1.9 por ciento.

El **Grupo Funcional Desarrollo Social** tiene una asignación presupuestal de 1 billón 249 mil 022.9 millones de pesos. Este grupo está conformado por 6 funciones que son: Educación; Salud; Seguridad Social; Urbanización, Vivienda y Desarrollo Regional; Agua Potable y Alcantarillado; y Asistencia Social, como se muestra en la siguiente apertura:

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
GRUPO FUNCIONAL DESARROLLO SOCIAL
(Millones de Pesos)

| Grupo Funcional / Función / Subfunción | 2006cp | 2007p | 2007a | 2008p | Estructura % | | | | Diferencia 2008p-2007a | Variación Real 2008p/2007a |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------------------|----------------------------|
| | | | | | 2006cp | 2007p | 2007a | 2008p | | |
| Gasto Programable | 1,406,939.1 | 1,631,835.0 | 1,661,021.4 | 1,777,179.6 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 116,158.1 | 3.4 |
| DESARROLLO SOCIAL | 1,050,645.5 | 1,148,328.8 | 1,177,866.6 | 1,249,022.9 | 74.7 | 70.4 | 70.9 | 70.3 | 71,156.2 | 2.5 |
| Educación | 353,020.0 | 372,952.7 | 386,173.9 | 412,876.4 | 25.1 | 22.9 | 23.2 | 23.2 | 26,702.5 | 3.3 |
| Educación Básica | 227,761.4 | 236,844.4 | 238,163.9 | 258,608.2 | 16.2 | 14.5 | 14.3 | 14.6 | 20,444.3 | 4.9 |
| Educación Media Superior | 34,343.0 | 40,459.5 | 41,359.4 | 44,771.8 | 2.4 | 2.5 | 2.5 | 2.5 | 3,412.4 | 4.6 |
| Educación Superior | 45,974.3 | 45,778.2 | 54,256.9 | 59,284.6 | 3.3 | 2.8 | 3.3 | 3.3 | 5,027.6 | 5.6 |
| Posgrado | 4,009.9 | 4,047.5 | 4,183.2 | 4,616.3 | 0.3 | 0.2 | 0.3 | 0.3 | 433.1 | 6.6 |
| Educación para Adultos | 5,694.9 | 5,590.9 | 5,726.7 | 6,033.4 | 0.4 | 0.3 | 0.3 | 0.3 | 306.7 | 1.8 |
| Cultura | 7,245.9 | 6,438.9 | 8,566.6 | 8,686.6 | 0.5 | 0.4 | 0.5 | 0.5 | 119.9 | -2.0 |
| Deporte | 751.2 | 771.1 | 1,001.1 | 1,245.4 | 0.1 | 0.0 | 0.1 | 0.1 | 244.3 | 20.2 |
| Apoyo en Servicios Educativos Concurrentes | 14,854.4 | 17,029.1 | 20,552.9 | 20,798.6 | 1.1 | 1.0 | 1.2 | 1.2 | 245.8 | -2.2 |
| Otros Servicios Educativos y Actividades Inherentes | 12,384.9 | 15,993.3 | 12,363.3 | 8,831.6 | 0.9 | 1.0 | 0.7 | 0.5 | -3,531.7 | -31.0 |
| Salud | 233,982.5 | 263,803.5 | 264,607.3 | 281,860.6 | 16.6 | 16.2 | 15.9 | 15.9 | 17,253.4 | 2.9 |
| Prestación de Servicios de Salud a la Comunidad | 16,345.3 | 15,047.8 | 15,046.7 | 14,894.9 | 1.2 | 0.9 | 0.9 | 0.8 | -151.7 | -4.4 |
| Prestación de Servicios de Salud a la Persona | 182,266.9 | 207,054.1 | 206,643.3 | 209,189.3 | 13.0 | 12.7 | 12.4 | 11.8 | 2,546.0 | -2.2 |
| Generación de Recursos para la Salud | 8,820.1 | 9,018.5 | 11,936.2 | 14,272.2 | 0.6 | 0.6 | 0.7 | 0.8 | 2,336.0 | 15.5 |
| Rectoría del Sistema Nacional de Salud | 9,412.8 | 4,942.8 | 4,940.8 | 5,788.1 | 0.7 | 0.3 | 0.3 | 0.3 | 847.2 | 13.2 |
| Protección Social en Salud | 17,137.4 | 27,740.3 | 26,040.3 | 37,716.2 | 1.2 | 1.7 | 1.6 | 2.1 | 11,675.9 | 39.9 |
| Seguridad Social | 330,604.2 | 370,211.2 | 369,179.7 | 386,540.5 | 23.5 | 22.7 | 22.2 | 21.8 | 17,360.7 | 1.2 |
| Edad Avanzada | 264,322.3 | 288,538.9 | 288,538.9 | 302,295.2 | 18.8 | 17.7 | 17.4 | 17.0 | 13,756.3 | 1.2 |
| Incapacidad | 3,662.0 | 7,732.0 | 7,732.0 | 8,325.0 | 0.3 | 0.5 | 0.5 | 0.5 | 593.0 | 4.0 |
| Otros | 62,619.9 | 73,940.3 | 72,908.8 | 75,920.2 | 4.5 | 4.5 | 4.4 | 4.3 | 3,011.4 | 0.6 |
| Urbanización, Vivienda y Desarrollo Regional | 98,755.1 | 104,152.9 | 115,179.7 | 113,025.9 | 7.0 | 6.4 | 6.9 | 6.4 | -2,153.8 | -5.2 |
| Urbanización | 2,249.9 | 3,173.1 | 3,303.1 | 3,594.9 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 291.8 | 5.2 |
| Vivienda | 4,357.2 | 6,889.0 | 6,883.8 | 6,400.8 | 0.3 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | -483.0 | -10.2 |
| Desarrollo Regional | 92,147.9 | 94,090.8 | 104,992.8 | 103,030.1 | 6.5 | 5.8 | 6.3 | 5.8 | -1,962.6 | -5.2 |
| Agua Potable y Alcantarillado | 6,958.2 | 7,591.0 | 10,629.1 | 11,022.9 | 0.5 | 0.5 | 0.6 | 0.6 | 393.8 | 0.2 |
| Suministro de Agua Potable, Drenaje y Alcantarillado | 6,958.2 | 7,591.0 | 10,629.1 | 11,022.9 | 0.5 | 0.5 | 0.6 | 0.6 | 393.8 | 0.2 |
| Asistencia Social | 27,325.5 | 29,617.3 | 32,096.9 | 43,696.5 | 1.9 | 1.8 | 1.9 | 2.5 | 11,599.6 | 31.5 |
| Indígenas (CDI) | 5,376.0 | 5,057.9 | 7,024.5 | 7,254.5 | 0.4 | 0.3 | 0.4 | 0.4 | 230.1 | -0.2 |
| Otros Grupos Vulnerables | 20,823.5 | 23,809.5 | 24,839.7 | 35,992.0 | 1.5 | 1.5 | 1.5 | 2.0 | 11,152.3 | 40.0 |
| Otras de Asistencia Social | 1,126.0 | 750.0 | 232.7 | 450.0 | 0.1 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 217.3 | 86.8 |

p= proyecto a= aprobado cp=cuenta pública

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación.

De las 6 funciones referidas con anterioridad, 5 crecen en términos reales y una presenta reducciones. La **Función Educación** se incrementa 3.3 por ciento; la **Función Salud** crece 2.9 por ciento real; la **Función Seguridad Social** se incrementa 1.2 por ciento, considerando el crecimiento presentado por las tres subfunciones que le integran; la **Función Urbanización, Vivienda y Desarrollo Regional** decrece en 5.2 por ciento; la **Función Agua Potable y Alcantarillado** tienen una variación real positiva en el presupuesto asignado de 0.2 por ciento y; la **Función Asistencia Social** crece en 31.5 por ciento, no obstante, su representatividad en el Grupo Funcional Desarrollo Social es de apenas el 2.5 por ciento.

Al analizar el **Grupo Funcional Desarrollo Social** por capítulo de gasto, como se muestra en la siguiente hoja, se observa que el 90.4 por ciento del presupuesto asignado a dicho grupo, esto es, 1 billón 129 mil 555.6 millones de pesos se destina a Gasto Corriente, en tanto que el 9.6 por ciento, equivalentes a 119 mil 467.3 millones de pesos, es para cubrir Gastos de Capital.

Al interior del Gasto Corriente, Otros Gastos Corrientes, que incluyen subsidios y transferencias, participa con el 44.4 por ciento, seguido de los Servicios Personales con 39.1 por ciento, los Servicios Generales con 3.6 por ciento y por Materiales y Suministros con 3.4 por ciento. En el Gasto de Capital, la Inversión Física registra la participación total, de 9.6 por ciento.

Como se puede observar, el comportamiento del gasto en cada una de las funciones que integran el **Grupo Funcional Desarrollo Social** varía dependiendo de la naturaleza de sus actividades.

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
GRUPO FUNCIONAL DESARROLLO SOCIAL POR CAPÍTULO DE GASTO
(Millones de Pesos)

| Grupo Funcional / Función / Subfunción | Gasto Total | Gasto Corriente | Servicios Personales | Materiales y Suministros | Servicios Generales | Otros Corrientes | Gasto de Capital | Inversión Física | Inversión Financiera | Otros de Capital |
|---|--------------------|--------------------|----------------------|--------------------------|---------------------|------------------|------------------|------------------|----------------------|------------------|
| DESARROLLO SOCIAL | 1,249,022.9 | 1,129,555.6 | 488,155.0 | 41,958.1 | 45,153.9 | 554,288.6 | 119,467.3 | 119,463.2 | 4.0 | 0.0 |
| <i>Estructura Porcentual</i> | 100.0 | 90.4 | 39.1 | 3.4 | 3.6 | 44.4 | 9.6 | 9.6 | 0.0 | 0.0 |
| Educación | 412,876.4 | 397,492.4 | 303,160.9 | 4,939.5 | 14,142.7 | 75,249.3 | 15,384.1 | 15,380.0 | 4.0 | 0.0 |
| <i>Estructura Porcentual</i> | 100.0 | 96.3 | 73.4 | 1.2 | 3.4 | 18.2 | 3.7 | 3.7 | 0.0 | 0.0 |
| Educación Básica | 258,608.2 | 248,978.0 | 217,288.1 | 2,724.9 | 6,117.6 | 22,847.4 | 9,630.2 | 9,630.2 | 0.0 | 0.0 |
| Educación Media Superior | 44,771.8 | 43,282.5 | 24,077.7 | 385.5 | 576.2 | 18,243.0 | 1,489.3 | 1,489.3 | 0.0 | 0.0 |
| Educación Superior | 59,284.6 | 55,527.2 | 25,786.9 | 768.1 | 1,361.3 | 27,611.0 | 3,757.3 | 3,757.3 | 0.0 | 0.0 |
| Posgrado | 4,616.3 | 4,521.7 | 3,071.2 | 137.0 | 411.7 | 901.7 | 94.6 | 94.6 | 0.0 | 0.0 |
| Educación para Adultos | 6,033.4 | 5,961.1 | 3,185.1 | 322.6 | 636.0 | 1,817.3 | 72.4 | 72.4 | 0.0 | 0.0 |
| Cultura | 8,686.6 | 8,459.8 | 4,711.9 | 304.8 | 1,511.5 | 1,931.6 | 226.8 | 222.7 | 4.0 | 0.0 |
| Deporte | 1,245.4 | 1,213.2 | 165.9 | 34.3 | 204.0 | 809.0 | 32.2 | 32.2 | 0.0 | 0.0 |
| Apoyo en Servicios Educativos Concurrentes | 20,798.6 | 20,795.1 | 20,120.9 | 161.6 | 481.9 | 30.7 | 3.5 | 3.5 | 0.0 | 0.0 |
| Otros Servicios Educativos y Actividades Inherentes | 8,831.6 | 8,753.8 | 4,753.3 | 100.7 | 2,842.4 | 1,057.5 | 77.8 | 77.8 | 0.0 | 0.0 |
| Salud | 281,860.6 | 273,376.8 | 166,719.1 | 34,400.6 | 18,056.3 | 54,200.8 | 8,483.9 | 8,483.9 | 0.0 | 0.0 |
| <i>Estructura Porcentual</i> | 100.0 | 97.0 | 59.1 | 12.2 | 6.4 | 19.2 | 3.0 | 3.0 | 0.0 | 0.0 |
| Prestación de Servicios de Salud a la Comunidad | 14,894.9 | 14,334.4 | 11,039.2 | 592.6 | 551.3 | 2,151.3 | 560.5 | 560.5 | 0.0 | 0.0 |
| Prestación de Servicios de Salud a la Persona | 209,189.3 | 201,624.6 | 140,015.8 | 33,456.8 | 14,118.3 | 14,033.7 | 7,564.7 | 7,564.7 | 0.0 | 0.0 |
| Generación de Recursos para la Salud | 14,272.2 | 13,951.8 | 10,970.4 | 233.5 | 2,006.4 | 741.6 | 320.3 | 320.3 | 0.0 | 0.0 |
| Rectoría del Sistema Nacional de Salud | 5,788.1 | 5,751.0 | 4,573.5 | 83.9 | 597.6 | 496.2 | 37.0 | 37.0 | 0.0 | 0.0 |
| Protección Social en Salud | 37,716.2 | 37,714.9 | 120.2 | 33.9 | 782.8 | 36,778.0 | 1.3 | 1.3 | 0.0 | 0.0 |
| Seguridad Social | 386,540.5 | 386,464.2 | 13,014.6 | 465.8 | 8,189.7 | 364,794.1 | 76.3 | 76.3 | 0.0 | 0.0 |
| <i>Estructura Porcentual</i> | 100.0 | 100.0 | 3.4 | 0.1 | 2.1 | 94.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| Edad Avanzada | 302,295.2 | 302,295.2 | 223.3 | 0.0 | 0.9 | 302,071.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| Incapacidad | 8,325.0 | 8,325.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 8,325.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| Otros | 75,920.2 | 75,844.0 | 12,791.3 | 465.8 | 8,188.8 | 54,398.1 | 76.3 | 76.3 | 0.0 | 0.0 |
| Urbanización, Vivienda y Desarrollo Regional | 113,025.9 | 29,245.2 | 929.0 | 64.4 | 496.5 | 27,755.3 | 83,780.7 | 83,780.7 | 0.0 | 0.0 |
| <i>Estructura Porcentual</i> | 100.0 | 25.9 | 0.8 | 0.1 | 0.4 | 24.6 | 74.1 | 74.1 | 0.0 | 0.0 |
| Urbanización | 3,594.9 | 2,368.1 | 270.3 | 0.6 | 1.9 | 2,095.4 | 1,226.8 | 1,226.8 | 0.0 | 0.0 |
| Vivienda | 6,400.8 | 6,382.1 | 409.7 | 59.9 | 408.2 | 5,504.4 | 18.7 | 18.7 | 0.0 | 0.0 |
| Desarrollo Regional | 103,030.1 | 20,494.9 | 249.0 | 3.9 | 86.5 | 20,155.5 | 82,535.2 | 82,535.2 | 0.0 | 0.0 |
| Agua Potable y Alcantarillado | 11,022.9 | 3,677.7 | 748.6 | 326.4 | 2,602.6 | 0.0 | 7,345.3 | 7,345.3 | 0.0 | 0.0 |
| <i>Estructura Porcentual</i> | 100.0 | 33.4 | 6.8 | 3.0 | 23.6 | 0.0 | 66.6 | 66.6 | 0.0 | 0.0 |
| Suministro de Agua Potable (Drenaje y Alcantarillado) | 11,022.9 | 3,677.7 | 748.6 | 326.4 | 2,602.6 | 0.0 | 7,345.3 | 7,345.3 | 0.0 | 0.0 |
| Asistencia Social | 43,696.5 | 39,299.4 | 3,582.8 | 1,761.4 | 1,666.1 | 32,289.1 | 4,397.1 | 4,397.1 | 0.0 | 0.0 |
| <i>Estructura Porcentual</i> | 100.0 | 89.9 | 8.2 | 4.0 | 3.8 | 73.9 | 10.1 | 10.1 | 0.0 | 0.0 |
| Indígenas | 7,254.5 | 6,306.7 | 603.7 | 72.9 | 354.1 | 5,276.0 | 947.9 | 947.9 | 0.0 | 0.0 |
| Otros Grupos Vulnerables | 35,992.0 | 32,992.8 | 2,979.1 | 1,688.5 | 1,312.0 | 27,013.2 | 2,999.2 | 2,999.2 | 0.0 | 0.0 |
| Otras de Asistencia Social | 450.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 450.0 | 450.0 | 0.0 | 0.0 |

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con base en datos del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2008.

Secretaría de Desarrollo Social

El Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2008 propone un gasto de 37 mil 582.9 millones de pesos para la **Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol)**, cantidad menor en 1 mil 025.6 millones de pesos en términos absolutos, respecto del aprobado en el ejercicio fiscal anterior. Dicha propuesta presupuestal que significa el 2.1 por ciento del Gasto Programable del Sector Público y el 0.4 por ciento del Producto Interno Bruto, deriva en una variación real negativa de 5.9 por ciento.

Es importante mencionar que en el año 2007 se aprobó y presentó en el Análisis Funcional Programático Económico de la Sedesol, un presupuesto de 35 mil 108.5 millones de pesos, sin considerar lo correspondiente al Programa Oportunidades Energético, para el cual se reportó posteriormente un presupuesto de 3 mil 500.0 millones de pesos, acotados en el ámbito de aplicación de la dependencia. Por lo anterior, y a fin de hacer compatibles las cifras 2007-2008 se agregó, para el primer año, el apoyo energético en el presupuesto de la Secretaría de Desarrollo Social, con lo cual dicho monto llegó a 38 mil 608.5 millones de pesos.

Bajo estas consideraciones, el presupuesto de la dependencia, que sin considerar Oportunidades Energético en 2007 presentaría un crecimiento de 3.4 por ciento, modifica su tendencia a un decrecimiento real de 5.9 por ciento, al incluir tal rubro para hacerlo compatible con el presupuesto 2008.

La variación negativa de la Sedesol, es inducida básicamente por el comportamiento de los Programas Sujetos a Reglas de Operación sectorizados en el ramo, que significan el 91.7 por ciento del presupuesto de la dependencia y tienen una caída de 5.5 por ciento.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL
(Millones de Pesos)

| Actividad Prioritaria / Proyecto Prioritario | 2007a | 2008p | Estructura % | | Diferencia 2008p-2007a | Variación Real 2008p/2006a |
|--|-----------------|-----------------|--------------|--------------|------------------------|----------------------------|
| | | | 2007a | 2008p | | |
| TOTAL DE LA SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL 1/ | 38,608.5 | 37,582.9 | 100.0 | 100.0 | -1,025.6 | -5.9 |
| PROGRAMAS SUJETOS A REGLAS DE OPERACIÓN | 35,256.3 | 34,482.2 | 91.3 | 91.7 | -774.1 | -5.5 |
| Programa Habitat | 2,190.4 | 1,888.2 | 5.7 | 5.0 | -302.2 | -16.7 |
| Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V. | 0.0 | 850.0 | 0.0 | 2.3 | 850.0 | n.a. |
| Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA) | 750.0 | 664.0 | 1.9 | 1.8 | -86.0 | -14.5 |
| Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART) | 48.5 | 79.3 | 0.1 | 0.2 | 30.7 | 57.8 |
| Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda "Tu Casa" | 1,595.1 | 1,500.0 | 4.1 | 4.0 | -95.1 | -9.1 |
| Programa para el Desarrollo Local (Microrregiones) | 940.0 | 2,018.9 | 2.4 | 5.4 | 1,078.9 | 107.5 |
| Programa 3 x 1 para Migrantes | 220.0 | 229.6 | 0.6 | 0.6 | 9.6 | 0.8 |
| Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas | 160.0 | 172.8 | 0.4 | 0.5 | 12.8 | 4.4 |
| Programa de Coinversión Social | 196.7 | 206.2 | 0.5 | 0.5 | 9.5 | 1.3 |
| Programa de Empleo Temporal (PET) | 319.5 | 331.3 | 0.8 | 0.9 | 11.9 | 0.2 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades | 17,810.1 | 16,637.8 | 46.1 | 44.3 | -1,172.3 | -9.7 |
| Programa de Vivienda Rural | 509.0 | 50.0 | 1.3 | 0.1 | -459.0 | -90.5 |
| Programa de Apoyo Alimentario | 350.0 | 336.0 | 0.9 | 0.9 | -14.0 | -7.2 |
| Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas, Para Implementar y Ejecutar Programas de Prevención de la Violencia Contra las Mujeres | 200.0 | 200.0 | 0.5 | 0.5 | 0.0 | -3.4 |
| Programa de guarderías y estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras | 1,000.0 | 1,441.0 | 2.6 | 3.8 | 441.0 | 39.2 |
| Rescate de espacios públicos | 1,000.0 | 1,217.2 | 2.6 | 3.2 | 217.2 | 17.6 |
| Programa de Atención a los Adultos Mayores de 70 años y más en zonas rurales | 6,550.0 | 6,359.9 | 17.0 | 16.9 | -190.1 | -6.2 |
| Programa de apoyo a los avocindados en condiciones de pobreza patrimonial para regularizar asentamientos humanos irregulares (PASPRAH) | | 300.0 | 0.0 | 0.8 | 300.0 | n.a. |
| Programa de Opciones Productivas | 900.0 | | 2.3 | | -900.0 | -100.0 |
| Programa Jóvenes por México | 17.0 | | 0.0 | | -17.0 | -100.0 |
| Programa de Adquisición de Leche Nacional a cargo de Liconsa, S.A. | 500.0 | | 1.3 | | -500.0 | -100.0 |

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL
(Millones de Pesos)

| Actividad Prioritaria / Proyecto Prioritario | 2007a | 2008p | Estructura % | | Diferencia 2008p-2007a | Variación Real 2008p/2006a |
|--|----------------|----------------|--------------|------------|------------------------|----------------------------|
| | | | 2007a | 2008p | | |
| OTROS PROYECTOS DE LA DEPENDENCIA | 3,352.1 | 3,100.7 | 8.7 | 8.3 | -251.4 | -10.6 |
| Servicios a grupos con necesidades especiales | 194.2 | 220.3 | 0.5 | 0.6 | 26.1 | 9.6 |
| Financiamientos de proyectos para la producción de artesanías | 16.0 | | 0.0 | | -16.0 | -100.0 |
| Proyectos de inmuebles-oficinas administrativas (en 2007 Proyectos de Inversión) | 27.7 | 27.4 | 0.1 | 0.1 | -0.3 | -4.5 |
| Actividades de apoyo administrativo (En 2007 Otras Actividades) | 2,136.5 | 1,429.2 | 5.5 | 3.8 | -707.4 | -35.4 |
| Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno | | 41.0 | 0.0 | 0.1 | 41.0 | n.a. |
| Operación del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal Centralizada | 23.0 | 27.0 | 0.1 | 0.1 | 4.0 | 13.6 |
| Definir y conducir las políticas de desarrollo urbano y ordenación del territorio | 112.7 | 189.5 | 0.3 | 0.5 | 76.8 | 62.4 |
| Definición y conducción de la política del desarrollo social, el ordenamiento territorial y la vivienda (En 2007 Definir y conducir las Políticas de Desarrollo Social y Humano) | 150.6 | 952.2 | 0.4 | 2.5 | 801.6 | 510.9 |
| Actividades orientadas a la evaluación y al monitoreo de los programas sociales (En 2007 Evaluación Autónoma) | 120.0 | 110.4 | 0.3 | 0.3 | -9.6 | -11.1 |
| Evaluación del impacto del programa Oportunidades | 69.3 | 56.3 | 0.2 | 0.1 | -13.0 | -21.5 |
| Formación de recursos humanos que promuevan el desarrollo institucional | 5.5 | 1.0 | 0.0 | 0.0 | -4.5 | -82.4 |
| Fomento del Desarrollo de las Organizaciones de la Sociedad Civil | 1.0 | 46.4 | 0.0 | 0.1 | 45.4 | 4,385.0 |
| Informar a la sociedad las actividades que realiza la dependencia | 30.6 | | 0.1 | | -30.6 | -100.0 |
| Representación legal, asesoría jurídica, proyectos de disposiciones normativas e instrumentos legales | 19.8 | | 0.1 | | -19.8 | -100.0 |
| Incorporar y recertificar familias beneficiarias | 445.1 | | 1.2 | | -445.1 | -100.0 |

a= aprobado p= proyecto n.a.= no aplica

1/ Para 2007 se incorporó al Programa Oportunidades un monto de 3500.0 mdp que corresponden al Programa Oportunidades Energético, para hacerlo compatible con 2008.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Por lo que respecta a las Unidades Responsables de la **Secretaría de Desarrollo Social**, que son 70 (71 en 2007), únicamente 11 reducen su presupuesto con respecto al aprobado 2007, se incorpora una nueva unidad (Delegación Sedesol en el Distrito Federal) y, a la Dirección General de Atención Social a la Vivienda Urbana y Rural, con asignación presupuestal en 2007, no se le considera para el ejercicio 2008. Vale recordar de nueva cuenta, que para 2007 se adicionó a la Coordinación Nacional del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, el rubro de Oportunidades Energético por 3 mil 500.0 millones de pesos, para hacer compatibles las cifras con 2008.

Sin embargo, el conjunto de Unidades Responsables que tienen decrementos con respecto al presupuesto aprobado 2007, representan el 78.0 por ciento del total de la dependencia, destacando la Coordinación Nacional del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades que participa con el 46.38 por ciento del presupuesto y tiene un decremento real de 11.9 por ciento, la Dirección General de Atención a Grupos Prioritarios que significa el 17.63 por ciento del presupuesto y tiene una baja de 20.3 por ciento real, y la Unidad de Programas de Atención de la Pobreza Urbana que aporta el 4.25 por ciento al presupuesto total y tiene una variación negativa de 46.7 por ciento. Así también, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, al conservar un monto presupuestal similar al del año anterior, se reduce 3.4 por ciento.

Las Unidades Responsables que se incrementan y que destacan por su aportación significativa son: la Dirección General de Equipamiento e Infraestructura en Zonas Urbano Marginadas con una variación real de 3 mil 410.1 por ciento, Liconsa, S.A. que crece 64.3 por ciento y el Instituto Nacional de Desarrollo Social que se incrementa 1.3 por ciento. Así también, habría que resaltar que todas las Delegaciones Estatales crecen significativamente.

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL
(Millones de Pesos)

| Unidad Responsable / Proyecto Prioritario (Actividad Prioritaria) | 2007a | 2008p | Estructura % | | Variación Real 2008p/2007a |
|---|-----------------|-----------------|---------------|---------------|-------------------------------|
| | | | 2007a | 2008p | |
| TOTAL DE LA DEPENDENCIA | 38,608.5 | 37,582.9 | 100.00 | 100.00 | -5.9 |
| Secretaría | 38.5 | 43.5 | 0.10 | 0.12 | 9.2 |
| Unidad de Comunicación Social | 30.6 | 32.0 | 0.08 | 0.09 | 0.8 |
| Unidad de Coordinación de Delegaciones | 24.7 | 25.9 | 0.06 | 0.07 | 1.1 |
| Órgano Interno de Control (Contraloría Interna) | 30.7 | 33.6 | 0.08 | 0.09 | 5.8 |
| Dirección General de Vinculación Interinstitucional | 10.2 | 18.1 | 0.03 | 0.05 | 71.4 |
| Delegación SEDESOL en Aguascalientes | 24.6 | 68.7 | 0.06 | 0.18 | 169.9 |
| Delegación SEDESOL en Baja California | 28.1 | 64.8 | 0.07 | 0.17 | 123.3 |
| Delegación SEDESOL en Baja California Sur | 26.1 | 51.8 | 0.07 | 0.14 | 92.0 |
| Delegación SEDESOL en Campeche | 32.7 | 84.2 | 0.08 | 0.22 | 149.2 |
| Delegación SEDESOL en Coahuila | 27.8 | 68.2 | 0.07 | 0.18 | 136.8 |
| Delegación SEDESOL en Colima | 25.4 | 58.7 | 0.07 | 0.16 | 123.0 |
| Delegación SEDESOL en Chiapas | 44.0 | 229.1 | 0.11 | 0.61 | 402.7 |
| Delegación SEDESOL en Chihuahua | 32.1 | 106.2 | 0.08 | 0.28 | 219.4 |
| Delegación SEDESOL en el Distrito Federal | | 5.7 | | 0.02 | |
| Delegación SEDESOL en Durango | 31.0 | 125.5 | 0.08 | 0.33 | 290.6 |
| Delegación SEDESOL en Guanajuato | 31.0 | 147.5 | 0.08 | 0.39 | 359.9 |
| Delegación SEDESOL en Guerrero | 33.4 | 241.1 | 0.09 | 0.64 | 597.1 |
| Delegación SEDESOL en Hidalgo | 29.6 | 147.5 | 0.08 | 0.39 | 381.2 |
| Delegación SEDESOL en Jalisco | 34.7 | 155.4 | 0.09 | 0.41 | 332.7 |
| Delegación SEDESOL en México | 29.6 | 243.6 | 0.08 | 0.65 | 695.5 |
| Delegación SEDESOL en Michoacán | 35.5 | 186.0 | 0.09 | 0.49 | 406.8 |
| Delegación SEDESOL en Morelos | 26.5 | 84.5 | 0.07 | 0.22 | 207.5 |
| Delegación SEDESOL en Nayarit | 28.9 | 116.9 | 0.07 | 0.31 | 290.9 |
| Delegación SEDESOL en Nuevo León | 25.1 | 82.7 | 0.06 | 0.22 | 218.7 |
| Delegación SEDESOL en Oaxaca | 42.6 | 345.5 | 0.11 | 0.92 | 684.2 |
| Delegación SEDESOL en Puebla | 30.6 | 230.1 | 0.08 | 0.61 | 627.7 |
| Delegación SEDESOL en Querétaro | 29.4 | 101.0 | 0.08 | 0.27 | 231.9 |
| Delegación SEDESOL en Quintana Roo | 25.2 | 88.8 | 0.07 | 0.24 | 240.3 |

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL
(Millones de Pesos)

| Unidad Responsable / Proyecto Prioritario (Actividad Prioritaria) | 2007a | 2008p | Estructura % | | Variación Real 2008p/2007a |
|--|---------|---------|--------------|-------|-------------------------------|
| | | | 2007a | 2008p | |
| Delegación SEDESOL en San Luis Potosí | 31.2 | 172.5 | 0.08 | 0.46 | 434.2 |
| Delegación SEDESOL en Sinaloa | 27.7 | 94.6 | 0.07 | 0.25 | 229.8 |
| Delegación SEDESOL en Sonora | 28.8 | 98.6 | 0.07 | 0.26 | 230.6 |
| Delegación SEDESOL en Tabasco | 30.1 | 86.3 | 0.08 | 0.23 | 177.0 |
| Delegación SEDESOL en Tamaulipas | 28.1 | 96.1 | 0.07 | 0.26 | 230.1 |
| Delegación SEDESOL en Tlaxcala | 26.3 | 69.8 | 0.07 | 0.19 | 156.4 |
| Delegación SEDESOL en Veracruz | 39.6 | 232.9 | 0.10 | 0.62 | 468.1 |
| Delegación SEDESOL en Yucatán | 38.5 | 116.3 | 0.10 | 0.31 | 191.8 |
| Delegación SEDESOL en Zacatecas | 31.9 | 99.3 | 0.08 | 0.26 | 200.3 |
| Subsecretaría de Desarrollo Social y Humano | 12.8 | 13.7 | 0.03 | 0.04 | 3.5 |
| Dirección General de Opciones Productivas | 919.1 | 20.1 | 2.38 | 0.05 | -97.9 |
| Dirección General de Políticas Sociales | 39.2 | 258.8 | 0.10 | 0.69 | 537.3 |
| Unidad de Microrregiones (Coordinación General de Microrregiones) | 1,140.5 | 928.7 | 2.95 | 2.47 | -21.3 |
| Dirección General de Atención a Grupos Prioritarios (Dirección General de Desarrollo Social y Humano) | 8,027.1 | 6,624.5 | 20.79 | 17.63 | -20.3 |
| Dirección General de Seguimiento (Dirección General de Medición y Seguimiento de Programas de Desarrollo Social) | 34.4 | 34.7 | 0.09 | 0.09 | -2.4 |
| Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio | 29.0 | 342.7 | 0.08 | 0.91 | 1,042.2 |
| Dirección General de Equipamiento e Infraestructura en Zonas Urbano-Marginadas (Dirección General de Ordenación del Territorio 2004) | 26.3 | 956.0 | 0.07 | 2.54 | 3,410.1 |
| Dirección General de Desarrollo Urbano y Suelo (Dirección General de Desarrollo Urbano y Regional) | 19.0 | 35.2 | 0.05 | 0.09 | 79.2 |
| Unidad de Programas de Atención de la Pobreza Urbana (Dirección General de Suelo y Reserva territorial) | 2,896.9 | 1,596.9 | 7.50 | 4.25 | -46.7 |
| Dirección General de Desarrollo Territorial | | 30.6 | | 0.08 | n.a. |
| Dirección General de Atención Social a la Vivienda Urbana y Rural | 18.6 | | 0.05 | 0.00 | -100.0 |
| Unidad de Desarrollo Regional | 0.3 | 10.5 | 0.00 | 0.03 | 3,973.2 |
| Oficialía Mayor | 46.2 | 52.4 | 0.12 | 0.14 | 9.5 |
| Dirección General de Programación y Presupuesto | 43.7 | 47.3 | 0.11 | 0.13 | 4.6 |
| Dirección General de Recursos Materiales | 187.5 | 222.4 | 0.49 | 0.59 | 14.6 |

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL**

(Millones de Pesos)

| Unidad Responsable / Proyecto Prioritario (Actividad Prioritaria) | 2007a | 2008p | Estructura % | | Variación Real 2008p/2007a |
|--|----------|----------|--------------|-------|-------------------------------|
| | | | 2007a | 2008p | |
| Dirección General de Recursos Humanos (Coordinación General de Administración) | 278.1 | 317.8 | 0.72 | 0.85 | 10.4 |
| Dirección General de Informática (Telecomunicaciones y Desarrollo Tecnológico) | 21.0 | 24.1 | 0.05 | 0.06 | 11.0 |
| Dirección General de Organización (Calidad e Innovación) | 18.4 | 20.4 | 0.05 | 0.05 | 6.8 |
| Unidad del Abogado General y Comisionado para la Transparencia | 21.7 | 19.4 | 0.06 | 0.05 | -13.8 |
| Dirección General de Normatividad y Asuntos Contenciosos | 19.8 | 21.9 | 0.05 | 0.06 | 6.8 |
| Subsecretaría de Prospectiva, Planeación y Evaluación | 21.5 | 22.4 | 0.06 | 0.06 | 0.5 |
| Dirección General de Evaluación y Monitoreo de los Programas Sociales | 26.8 | 31.5 | 0.07 | 0.08 | 13.4 |
| Dirección General de Análisis y Prospectiva | 13.0 | 18.5 | 0.03 | 0.05 | 37.3 |
| Dirección General de Geoestadística y Padrones de Beneficiarios (Coordinación Nacional de Padrones de Beneficiarios) | 29.4 | 28.9 | 0.08 | 0.08 | -5.1 |
| Unidad de Planeación y Relaciones Internacionales | 14.8 | 16.1 | 0.04 | 0.04 | 4.6 |
| Instituto Nacional de Desarrollo Social | 391.1 | 409.9 | 1.01 | 1.09 | 1.3 |
| Coordinación Nacional del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades ^{1/} | 19,108.1 | 17,431.9 | 49.49 | 46.38 | -11.9 |
| Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores | 218.5 | 239.6 | 0.57 | 0.64 | 6.0 |
| Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social | 120.0 | 120.0 | 0.31 | 0.32 | -3.4 |
| Diconsa, S.A. de C.V. | 1,100.0 | 1,000.0 | 2.85 | 2.66 | -12.2 |
| Liconsa, S.A. de C.V. | 500.0 | 850.0 | 1.30 | 2.26 | 64.3 |
| Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares | 2,104.1 | 1,500.0 | 5.45 | 3.99 | -31.1 |
| Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías | 70.5 | 83.0 | 0.18 | 0.22 | 13.8 |

a= aprobado p= proyecto n.a.= no aplica

1/ Para 2007 se incorporó al Programa de Desarrollo Humano Oportunidades el rubro de Oportunidades energético por 3,500.0 millones de pesos.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Programa de Desarrollo Humano Oportunidades

El **Programa de Desarrollo Humano Oportunidades**, operado por la Secretaría de Educación Pública, la Secretaría de Salud, la Secretaría de Desarrollo Social y por el Instituto Mexicano del Seguro Social, bajo la organización de la Coordinación Nacional del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, se otorga concretamente a la población beneficiaria, mediante el *componente educativo*, el *componente en salud*, el *componente alimentario*, el *componente de adultos mayores* -que se incorpora en la transferencia familiar base- y, a través del *componente energético*. Estos dos últimos componentes adicionados en los años 2006 y 2007 respectivamente.

El programa está dirigido a familias en pobreza extrema tanto de zonas rurales como urbanas, con la finalidad de mejorar sus condiciones de educación, salud y alimentación, ya sea proporcionándoles becas y útiles escolares, servicios de salud y capacitación en esta materia, complementos alimenticios, transferencias económicas para alimentación - que incorpora a los adultos mayores de 70 años- o apoyos para pago de energía (electricidad y gas).

En el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2008 se asigna un monto presupuestal de 38 mil 273.0 millones de pesos al **Programa Oportunidades**, incluyendo para el caso de la Sedesol, todos los rubros operados por la Coordinación Nacional del Programa, aún los de carácter administrativo.

La asignación total propuesta para el programa presenta una diferencia absoluta de 4 mil 813.9 millones de pesos, con respecto al presupuesto aprobado el año anterior, originando una variación real negativa de 6.6 por ciento. **Oportunidades** representa el 3.6 por ciento del Gasto en Desarrollo Social, el 2.2 por ciento del Gasto Programable y el 0.4 por ciento del Producto Interno Bruto.

La **Secretaría de Educación Pública**, con un presupuesto de 17 mil 350.0 millones de pesos, presenta una variación real positiva de 1.3 por ciento; en tanto que la **Secretaría de Salud** al tener un presupuesto de 3 mil 491.1 millones de pesos, registra una caída de 14.1 por ciento; por su parte, la **Secretaría de Desarrollo Social** con un monto propuesto de 17 mil 431.9 millones de pesos, muestra una variación real negativa de 11.9 por ciento.

Es importante insistir que al presupuesto del **Programa de Desarrollo Humano Oportunidades** en 2007, correspondiente a la **Secretaría de Desarrollo Social**, de 15 mil 608.1 millones de pesos, se adicionó el presupuesto de *Oportunidades Energético* por 3 mil 500 millones de pesos.

En este sentido, el presupuesto asignado a la **Secretaría de Desarrollo Social** integra la Transferencia Familia Base (Apoyo Alimentario), el Apoyo para Adultos Mayores, *Oportunidades Energético* y, los rubros administrativos de la Coordinación Nacional del Programa.

Derivado de la apertura del programa por Dependencia y Programa Prioritario, la **Secretaría de Desarrollo Social**, para 2008, integra los siguientes rubros: 16 mil 637.8 para Operar el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, 56.3 millones para Evaluación de Impacto del Programa, 727.4 millones para Actividades de Apoyo Administrativo y 10.4 millones para la Operación del Servicio Profesional de Carrera de la Administración Pública Federal.

Por la participación que tienen las diversas dependencias operadoras en el total del programa, destaca la **Secretaría de Desarrollo Social** con el 45.5 por ciento, seguida de la **Secretaría de Educación Pública** con el 45.3 por ciento y por último, por la **Secretaría de Salud** con el 9.1 por ciento de contribución. Cabe señalar que a partir de la incorporación del *Componente Energético*, la Sedesol se erige como la dependencia más representativa, desplazando a la Secretaría de Educación Pública que hasta antes de 2006 erogaba el mayor presupuesto de Oportunidades.

Es necesario resaltar que la apertura presupuestal analizada y presentada en el cuadro de la siguiente página se deriva del Análisis Funcional Programático Económico que se presenta por dependencia en el PPEF 2008, la cual difiere de la presentada en el apartado de Programas Especiales de la Exposición de Motivos 01, apartado VII. En la primera, se asigna al Programa de Desarrollo Humano Oportunidades de la Secretaría de Salud un presupuesto de 3 mil 491.1 millones de pesos, en tanto que en la segunda apertura se presenta un monto de 3 mil 289.7 millones de pesos; esto es, existe una diferencia de 201.4 millones de pesos.

No obstante lo anterior, se tomó el presupuesto presentado en el Análisis Funcional Programático Económico, por ser la apertura que presenta toda la estructura programática, con el mayor nivel de detalle presupuestal.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
PROGRAMA DE DESARROLLO HUMANO OPORTUNIDADES
APERTURA POR DEPENDENCIA Y PROYECTO PRIORITARIO
(Millones de Pesos)

| Dependencia / Proyecto Prioritario (Actividad Prioritaria) | 2000 cp | 2001 cp | 2002 cp | 2003 cp | 2004 cp | 2005cp | 2006cp | 2007 p | 2007 a | 2008p | Estructura % | | | Diferencia 2008p- | Variación Real |
|---|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|----------------|
| | | | | | | | | | | | 2007p | 2007a | 2008p | 2007a | 2008p/2007a |
| TOTAL DEL PROGRAMA DE DESARROLLO HUMANO OPORTUNIDADES | 9,587.5 | 12,393.8 | 17,003.8 | 22,331.1 | 25,651.9 | 29,964.2 | 33,526.0 | 36,016.9 | 39,586.9 | 38,273.0 | 100.0 | 108.8 | 100.0 | -4,813.9 | -6.6 |
| Estructura % respecto al PIB | 0.2 | 0.2 | 0.3 | 0.3 | 0.3 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | | | | | |
| Estructura % respecto al Gasto Programable | 1.1 | 1.3 | 1.6 | 1.8 | 1.9 | 2.0 | 2.0 | 2.2 | 2.4 | 2.2 | | | | | |
| Estructura % respecto al Gasto en Desarrollo Social | 1.8 | 2.1 | 2.6 | 3.1 | 3.3 | 3.4 | 3.4 | 3.7 | 3.9 | 3.6 | | | | | |
| EDUCACIÓN PÚBLICA | 4,003.0 | 5,336.8 | 7,879.7 | 10,916.3 | 12,455.4 | 14,985.1 | 16,117.3 | 16,550.0 | 16,550.0 | 17,350.0 | 46.0 | 41.8 | 45.3 | 800.0 | 1.3 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades | 4,003.0 | 5,336.8 | 7,879.7 | 10,916.3 | 12,455.4 | 14,985.1 | 16,117.3 | 16,550.0 | 16,550.0 | 17,350.0 | 46.0 | 41.8 | 45.3 | 800.0 | 1.3 |
| SALUD | 1,480.8 | 1,951.3 | 2,259.6 | 2,668.3 | 3,246.5 | 3,793.7 | 3,774.1 | 3,928.8 | 3,928.8 | 3,491.1 | 10.9 | 9.9 | 9.1 | -437.7 | -14.1 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades ^{1/} | 1,480.8 | 1,951.3 | 2,259.6 | 2,668.3 | 3,246.5 | 3,793.7 | 3,774.1 | 3,928.8 | 3,928.8 | 3,491.1 | 10.9 | 9.9 | 9.1 | -437.7 | -14.1 |
| Programa IMSS Oportunidades | | | | | | | | | | | | | | | |
| DESARROLLO SOCIAL | 4,103.6 | 5,105.7 | 6,864.5 | 8,746.5 | 9,950.0 | 11,185.4 | 13,634.5 | 15,538.0 | 19,108.1 | 17,431.9 | 43.1 | 48.3 | 45.5 | -1,676.1 | -11.9 |
| <i>Coordinación Nacional del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades</i> | | | | | | | | | | | | | | | |
| <i>Programa de Desarrollo Humano Oportunidades - Vertiente Alimentaria (Programa Retiro para Población en Oportunidades y Oportunidades Energético) ^{2/ 3/}</i> | | | | | | | | | | | | | | | |
| Levantar encuestas a hogares beneficiarios y evaluar el impacto del programa | 3,704.7 | 4,356.8 | 6,291.0 | 7,827.2 | 8,381.4 | 10,081.1 | 12,576.8 | 14,310.1 | 17,810.1 | 16,637.8 | 39.7 | 45.0 | 43.5 | -1,172.3 | -9.7 |
| Evaluación del impacto del programa | | | | | 177.3 | 133.5 | | | | | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | |
| Incorporar y recertificar familias beneficiarias | | | | | | | 27.9 | 69.3 | 69.3 | 56.3 | 0.2 | 0.2 | 0.1 | -13.0 | -21.5 |
| Seleccionar las localidades y hogares beneficiarios (En 2000 y 2001 Promover el desarrollo en localidades y grupos marginados). | 139.1 | 223.3 | 113.8 | 22.5 | | | 356.6 | 375.1 | 445.1 | | 1.0 | 1.1 | 0.0 | -445.1 | -100.0 |
| Realizar y coordinar la evaluación operativa del impacto y resultados del Programa Oportunidades (Progresía) | | | 28.9 | 46.3 | | | | | | | | | | | |
| Desarrollar e incorporar nuevas tecnologías para el control y operación del Programa Oportunidades (Progresía) | | | 6.2 | 9.7 | | | | | | | | | | | |
| Actividades de apoyo administrativo (Otras actividades, Proporcionar servicios de apoyo administrativo). Operar los recursos humanos, materiales y financieros para el cumplimiento de los programas y metas. | 256.4 | 525.6 | 424.6 | 840.8 | 1,391.3 | 970.8 | 672.8 | 777.2 | 777.2 | 727.4 | 2.2 | 2.0 | 1.9 | -49.8 | -9.6 |
| Actividad Institucional no asociada a proyectos. | 3.5 | | | | | | | | | | | | | | |
| Operación(Implantar y operar) del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal Centralizada | | | | | | | 0.5 | 6.4 | 6.4 | 10.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 4.0 | 58.0 |
| Familias Beneficiarias | 2.5 | 3.2 | 4.2 | 4.2 | 5.0 | 5.0 | 5.0 | 5.0 | 5.0 | 5.0 | | | | | |

p = proyecto a = aprobado c = cuenta pública

^{1/} Rubro de Salud: Para 2008 se incorporó el presupuesto del Análisis Funcional Programático Económico, que coincide con la cifra de los Indicadores de Desempeño y difiere de la publicada en el rubro de Programas Especiales.

^{2/} Incluye a partir de 2006 el Programa Retiro para Población en Oportunidades y a partir de 2007 Oportunidades Energético.

^{3/} Para Oportunidades Energético 2007 se tomó el presupuesto de 3,500.0 mdp publicado por la SHCP en el documento relativo al Art. 42 de la LFPRH y se agregó al rubro del programa correspondiente a la vertiente alimentaria para hacerlo compatible con 2008.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Al analizar el **Programa de Desarrollo Humano Oportunidades** por Capítulo de Gasto, como se muestra en el cuadro de la siguiente hoja, tenemos que el 80.0 por ciento del total del programa se destina a *Gasto Corriente* y el 20.0 por ciento a *Gasto de Capital*. Al interior del *Gasto Corriente* 2.3 por ciento es para Servicios Personales, 1.1 por ciento es para Materiales y Suministros, 2.3 por ciento es para Servicios Generales y el 74.3 por ciento se erogaría por concepto de Otros Gastos Corrientes (contiene subsidios y transferencias, núcleo del programa). Por lo que respecta al *Gasto de Capital*, el 20.0 por ciento se ubica en el rubro de Inversión Física.

En lo que al *Gasto Corriente* se refiere, el 47.4 por ciento sería erogado por la **Secretaría de Desarrollo Social**, el 43.0 por ciento por la **Secretaría de Educación Pública** y el 9.6 por ciento correspondería a la **Secretaría de Salud**. En el *Gasto de Capital*, el 54.5 por ciento sería ejercido por la **Secretaría de Educación Pública**, el 38.3 por ciento por la **Secretaría de Desarrollo Social** y el 7.2 por ciento por la **Secretaría de Salud**.

En cuanto al padrón de beneficiarios del programa, se mantendría en 5.0 millones de familias, es decir, el mismo número desde el ejercicio fiscal 2004. El gasto por familia beneficiaria sería de 7 mil 654.6 pesos anuales, considerando el monto total asignado al programa, de 38 mil 273.0 millones de pesos, que incluyen los gastos de administración.

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
PROGRAMA DE DESARROLLO HUMANO OPORTUNIDADES
 Clasificación Económica del Gasto
 (Millones de Pesos)

| Dependencia / Concepto | GASTO TOTAL | GASTO CORRIENTE | SERVICIOS PERSONALES | MATERIALES Y SUMINISTROS | SERVICIOS GENERALES | OTROS CORRIENTES | GASTO DE CAPITAL | INVERSIÓN FÍSICA | INVERSIÓN FINANCIERA | OTROS DE CAPITAL |
|--|-----------------|-----------------|----------------------|--------------------------|---------------------|------------------|------------------|------------------|----------------------|------------------|
| TOTAL OPORTUNIDADES | 38,273.0 | 30,611.2 | 882.2 | 416.1 | 878.1 | 28,434.8 | 7,661.8 | 7,661.8 | 0.0 | 0.0 |
| Estructura % | 100.0 | 80.0 | 2.3 | 1.1 | 2.3 | 74.3 | 20.0 | 20.0 | | |
| Educación Pública | 17,350.0 | 13,177.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 13,177.4 | 4,172.6 | 4,172.6 | 0.0 | 0.0 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades (Consejo Nacional de Fomento Educativo) | 17,350.0 | 13,177.4 | | | | 13,177.4 | 4,172.6 | 4,172.6 | | |
| Salud | 3,491.1 | 2,939.1 | 197.5 | 362.6 | 72.8 | 2,306.1 | 552.0 | 552.0 | 0.0 | 0.0 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades (Promoción de la salud y prevención y control de enfermedades fortalecidas e integradas sectorial e intersectorialmente) | 1,115.9 | 563.9 | 197.5 | 362.5 | 3.9 | | 552.0 | 552.0 | | |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades (Prestación de servicios del Sistema Nacional de Salud organizados e integrados) | 2,375.1 | 2,375.1 | | 0.1 | 69.0 | 2,306.1 | 0.0 | | | |
| Desarrollo Social ^{1/} | 17,431.9 | 14,494.7 | 684.7 | 53.5 | 805.3 | 12,951.3 | 2,937.2 | 2,937.2 | 0.0 | 0.0 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades | 16,637.8 | 13,809.1 | 283.8 | 44.3 | 529.6 | 12,951.3 | 2,828.7 | 2,828.7 | | |
| Otras Actividades (Proporcionar servicios de apoyo administrativo) | 727.4 | 675.3 | 400.8 | 9.2 | 265.3 | | 52.2 | 52.2 | | |
| Evaluar el impacto del programa | 56.3 | 0.0 | | | | | 56.3 | 56.3 | | |
| Implantar y operar el Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal Centralizada | 10.4 | 10.4 | | | | 10.4 | 0.0 | | | |

^{1/} Incluye Transferencia Familiar Base, Apoyo a Adultos Mayores y Oportunidades Energético.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Programas Sujetos a Reglas de Operación

Los **Programas Sujetos a Reglas de Operación**, son aquellos que debido a su impacto social, están establecidos en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2008 (Anexo 17), quedando sujetos a lineamientos específicos para su operación, con la finalidad de que los recursos presupuestarios asignados a los mismos se apliquen eficaz, eficiente y oportunamente. Asimismo, se identifican en el detalle presupuestal del Análisis Funcional Programático Económico por dependencia con una clave presupuestal, de acuerdo al Catálogo de Categorías Programáticas de la Administración Pública Federal.

En la propuesta presupuestal 2008 éstos programas tienen una asignación de 155 mil 859.1 millones de pesos, y presentan un decremento real de 1.1 por ciento con respecto a los programas clasificados en el presupuesto aprobado 2007. A su interior, los **Programas Sujetos a Reglas de Operación del Grupo Funcional Desarrollo Social** representan el 57.6 por ciento, que corresponden a un presupuesto asignado de 89 mil 789.9 millones de pesos.

Los **Programas Sujetos a Reglas de Operación** que corresponden al **Grupo Funcional Desarrollo Social** están ubicados en las siguientes dependencias: Desarrollo Social (22.1%); Educación Pública (17.5%); Hacienda y Crédito Público (5.4%); Salud (5.0%). Aportaciones a Seguridad Social (3.8%) y, Medio Ambiente y Recursos Naturales (3.6%). Al interior de cada dependencia, se agrupan los siguientes Programas:

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
PROGRAMAS SUJETOS A REGLAS DE OPERACIÓN DEL GRUPO FUNCIONAL DESARROLLO SOCIAL
(Millones de Pesos)

| Dependencia / Programa | 2007a | 2008p | Estructura % | | Diferencia 2008p-2007a | Variación Real 2008p/2007a |
|---|------------------|------------------|--------------|--------------|------------------------|----------------------------|
| | | | 2007a | 2008p | | |
| TOTAL DE PROGRAMAS SUJETOS A REGLAS DE OPERACIÓN ^{1/} | 152,219.3 | 155,859.1 | 100.0 | 100.0 | 3,639.8 | -1.1 |
| Total de Programas Sujetos a Reglas de Operación del Grupo Funcional Desarrollo Social | 84,241.8 | 89,789.9 | 55.3 | 57.6 | 5,548.1 | 3.0 |
| HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO | 5,698.4 | 8,493.5 | 3.7 | 5.4 | 2,795.1 | 44.0 |
| Otorgar Créditos del Programa PROSAVI (FOVI) | | | | | | |
| Programa de Esquema de Financiamiento y Subsidio Federal para Vivienda | | 3,042.5 | | 2.0 | 3,042.5 | n.a. |
| Programas Albergues Escolares | | 550.0 | | 0.4 | 550.0 | n.a. |
| Programa de Infraestructura Social Básica (PIBAI) | | 4,124.0 | | 2.6 | 4,124.0 | n.a. |
| Programa Fondos Regionales Indígenas (PFRI) | | 295.0 | | 0.2 | 295.0 | n.a. |
| Programa para el Otorgamiento de Créditos (SHF) | | | | | | |
| Programa Organización Productiva para Mujeres Indígenas (POPMI) | | 120.0 | | 0.1 | 120.0 | n.a. |
| Promoción de Convenios en Materia de Procuración de Justicia (PCMJ) | | 37.0 | | 0.0 | 37.0 | n.a. |
| Programa de Fomento y Desarrollo de las Culturas Indígenas (PFDCI) | | 40.0 | | 0.0 | 40.0 | n.a. |
| Programa Turismo Alternativo en Zonas Indígenas (PTAZI) | | 170.0 | | 0.1 | 170.0 | n.a. |
| Programa de Coordinación para el Apoyo a la Producción Indígena (PROCAPI) | | 115.0 | | 0.1 | 115.0 | n.a. |
| Programas de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas | 5,698.4 | | 3.7 | | -5,698.4 | -100.0 |
| EDUCACIÓN PÚBLICA | 26,375.0 | 27,350.0 | 17.3 | 17.5 | 975.0 | 0.2 |
| Modelo Comunitario de Educación Inicial y Básica para Población Mestiza (CONAFE) | 1,984.8 | 2,051.0 | 1.3 | 1.3 | 66.2 | -0.2 |
| Atención a la Demanda de Educación para Adultos (INEA) | 573.9 | 438.5 | 0.4 | 0.3 | -135.4 | -26.2 |
| Programas de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte (CONADE) | 486.9 | | 0.3 | | -486.9 | -100.0 |
| Programas del Consejo Nacional para la Cultura y las Artes (CONACULTA) | 42.2 | | 0.0 | | -42.2 | -100.0 |
| Programa de Mejoramiento del Profesorado (PROMEP) | 490.3 | 490.3 | 0.3 | 0.3 | 0.0 | -3.4 |
| Programa Nacional de Becas y Financiamiento (PRONABES) | 849.8 | 849.8 | 0.6 | 0.5 | 0.0 | -3.4 |
| Programa Escuelas de Calidad | 1,258.1 | 1,258.2 | 0.8 | 0.8 | 0.1 | -3.4 |
| Programa Fondo de Modernización para la Educación Superior (FOMES) | 1,025.8 | 1,045.8 | 0.7 | 0.7 | 20.0 | -1.5 |
| Programa Fondo de Inversión de Universidades Públicas Estatales con Evaluación de la ANUIES (FIUPEA) | 258.5 | 283.5 | 0.2 | 0.2 | 25.0 | 6.0 |
| Programa de Fondo de Fomento a la Innovación en la Educación Básica | | | | | | |
| Programa de Educación Preescolar y Primaria para Niños y Niñas de Familias Jornaleras Agrícolas Migrantes (Programa de Integración Educativa) | | 23.4 | 0.0 | 0.0 | 23.4 | n.a. |
| Programa de Fortalecimiento de la Educación Especial y de la Integración Educativa | 16.5 | | 0.0 | | -16.5 | -100.0 |
| Programa de Investigación e Innovación "La Gestión en la Escuela Primaria" | | | | | | |
| Programa de Mejoramiento Institucional de las Escuelas Normales Públicas | 94.0 | 94.0 | 0.1 | 0.1 | -0.1 | -3.5 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades | 16,550.0 | 17,350.0 | 10.9 | 11.1 | 800.0 | 1.3 |
| Acciones Compensatorias (Programa de Apoyo) para Abatir el Rezago Educativo en Educación Inicial y Básica (CONAFE) | 1,893.4 | 2,013.4 | 1.2 | 1.3 | 120.0 | 2.7 |

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
PROGRAMAS SUJETOS A REGLAS DE OPERACIÓN DEL GRUPO FUNCIONAL DESARROLLO SOCIAL
(Millones de Pesos)

| Dependencia / Programa | 2007a | 2008p | Estructura % | | Diferencia 2008p- 2007a | Variación Real 2008p/2007a |
|---|----------------|----------------|--------------|------------|----------------------------|-------------------------------|
| | | | 2007a | 2008p | | |
| Modelo de Educación para la Vida y el Trabajo (INEA) | 117.8 | 117.8 | 0.1 | 0.1 | 0.0 | -3.4 |
| Modelo Comunitario de Educación Inicial y Básica para Población Indígena y Migrante (CONAFE) | 108.2 | 126.5 | 0.1 | 0.1 | 18.3 | 13.0 |
| Becas para Madres Jóvenes y Jóvenes Embarazadas | 20.0 | 32.2 | 0.0 | 0.0 | 12.2 | 55.6 |
| (Programa de Educación Preescolar y Primaria para Niños y Niñas de Familias Jornaleras Agrícolas Migrantes) Programa de Educación Primaria para Niños y Niñas Migrantes | 6.2 | 11.4 | 0.0 | 0.0 | 5.2 | 76.7 |
| Programa Asesor Técnico Pedagógico | 15.2 | 16.6 | 0.0 | 0.0 | 1.4 | 5.8 |
| Programa Nacional de Becas a la Excelencia Académica y al Aprovechamiento Escolar | 426.4 | | 0.3 | | -426.4 | -100.0 |
| Programa Educativo Rural | 55.0 | 55.3 | 0.0 | 0.0 | 0.3 | -2.9 |
| Programa Nacional de Actualización Permanente para Maestros de Educación Básica en Servicio | | 124.5 | | 0.1 | 124.5 | n.a. |
| Programa Nacional de Lectura | 25.0 | 29.5 | 0.0 | 0.0 | 4.5 | 14.0 |
| Fondo de Apoyo a la Calidad para Institutos Tecnológicos Federales | | | | | | |
| Programa para el Fortalecimiento de la Escuela Telesecundaria | 67.8 | 77.2 | 0.0 | 0.0 | 9.4 | 10.0 |
| Alta Competencia | | 538.8 | | 0.3 | 538.8 | n.a. |
| Cultura Física | | 130.7 | | 0.1 | 130.7 | n.a. |
| Deporte | | 139.5 | | 0.1 | 139.5 | n.a. |
| Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias (PACMYC) | | 11.3 | | 0.0 | 11.3 | n.a. |
| Programa de Apoyo a Comunidades para Restauración de Monumentos y Bienes Artísticos de Propiedad Federal (FOREMOBA) | | 4.4 | | 0.0 | 4.4 | n.a. |
| Programa de Apoyo a la Infraestructura Cultural de los Estados (PAICE) | | 27.4 | | 0.0 | 27.4 | n.a. |
| Programa Beca de Apoyo a la Práctica Intensiva y al Servicio Social para Estudiantes de Séptimo y Octavo Semestres de Escuelas Normales Públicas | 9.0 | 9.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | -3.4 |
| SALUD | 5,057.4 | 7,819.5 | 3.3 | 5.0 | 2,762.1 | 49.4 |
| Programa Comunidades Saludables | 48.7 | 65.2 | 0.0 | 0.0 | 16.5 | 29.3 |
| Programa Salud para Todos (Seguro Popular de Salud) | | | | | | |
| Programas de Atención a Personas con Discapacidad | 381.5 | 335.8 | 0.3 | 0.2 | -45.6 | -14.9 |
| Programa IMSS-Oportunidades | | | | | | |
| Programa IMSS-Oportunidades | | | | | | |
| Programas de Atención a Población con Vulnerabilidad Social | | | | | | |
| Programa Cruzada Nacional por la Calidad de los Servicios de Salud | 90.9 | | 0.1 | | -90.9 | -100.0 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades | 3,928.8 | 3,491.1 | 2.6 | 2.2 | -437.7 | -14.1 |
| Programa de Apoyo a la Capacitación (PAC) | | | | | | |
| Programa para el Desarrollo de los Pueblos y Comunidades Indígenas | | | | | | |
| Programas para la Protección y Desarrollo Integral de la Infancia (Programas de Atención a Infancia y Adolescencia) | 81.6 | 138.2 | 0.1 | 0.1 | 56.6 | 63.6 |
| Caravanas de la Salud | | 520.0 | | 0.3 | 520.0 | n.a. |
| Seguro Médico para una Nueva Generación | | 2,641.2 | | 1.7 | 2,641.2 | n.a. |
| Sistema Integral de Calidad en Salud | | 116.4 | | 0.1 | 116.4 | n.a. |
| Programas de Atención a Familias y Población Vulnerable | 525.9 | 511.5 | 0.3 | 0.3 | -14.3 | -6.0 |

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
PROGRAMAS SUJETOS A REGLAS DE OPERACIÓN DEL GRUPO FUNCIONAL DESARROLLO SOCIAL
(Millones de Pesos)

| Dependencia / Programa | 2007a | 2008p | Estructura % | | Diferencia 2008p-2007a | Variación Real 2008p/2007a |
|---|-----------------|-----------------|--------------|-------------|------------------------|----------------------------|
| | | | 2007a | 2008p | | |
| MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES | 6,341.9 | 5,644.8 | 4.2 | 3.6 | -697.0 | -14.0 |
| Programa de Agua Limpia | 40.6 | 41.9 | 0.0 | 0.0 | 1.3 | -0.3 |
| Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas (Programa de Agua Potable) | 3,686.6 | 2,804.5 | 2.4 | 1.8 | -882.1 | -26.5 |
| Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales | 2,614.7 | 2,198.4 | 1.7 | 1.4 | -416.3 | -18.8 |
| Programa de Ordenamiento y Fortalecimiento a la Autogestión Silvícola (PROFAS) | | 600.0 | | 0.4 | 600.0 | n.a. |
| APORTACIONES A SEGURIDAD SOCIAL | 5,512.9 | 6,000.0 | 3.6 | 3.8 | 487.1 | 5.2 |
| Programa IMSS-Oportunidades | 5,487.6 | 6,000.0 | 3.6 | 3.8 | 512.4 | 5.6 |
| Programa para el Desarrollo de los Pueblos y Comunidades Indígenas | 25.3 | | 0.0 | | -25.3 | -100.0 |
| DESARROLLO SOCIAL | 35,256.3 | 34,482.2 | 23.2 | 22.1 | -774.1 | -5.5 |
| Programa Habitat | 2,190.4 | 1,888.2 | 1.4 | 1.2 | -302.2 | -16.7 |
| Programas del Instituto Nacional Indigenista (INI) | | | | | | |
| Programa tortilla a cargo de Liconsa, S.A. De C.V. | | | | | | |
| Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V. | | 850.0 | | 0.5 | 850.0 | n.a. |
| Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA) | 750.0 | 664.0 | 0.5 | 0.4 | -86.0 | -14.5 |
| Programa de Opciones Productivas | 900.0 | | 0.6 | | -900.0 | -100.0 |
| Programa Jóvenes por México | 17.0 | | 0.0 | | -17.0 | -100.0 |
| Programas de la Comisión Nacional de las Zonas Áridas (CONAZA) | | | | | | |
| Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda "Tu Casa" | 1,595.1 | 1,500.0 | 1.0 | 1.0 | -95.1 | -9.1 |
| Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART) | 48.5 | 79.3 | 0.0 | 0.1 | 30.7 | 57.8 |
| Programa para el Desarrollo Local (Microrregiones) | 940.0 | 2,018.9 | 0.6 | 1.3 | 1,078.9 | 107.5 |
| Programa Iniciativa Ciudadana 3 x 1 (Programa 3 x 1 para Migrantes) | 220.0 | 229.6 | 0.1 | 0.1 | 9.6 | 0.8 |
| Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas | 160.0 | 172.8 | 0.1 | 0.1 | 12.8 | 4.4 |
| Programa de Coinversión Social | 196.7 | 206.2 | 0.1 | 0.1 | 9.5 | 1.3 |
| Programa de Empleo Temporal (PET) | 319.5 | 331.3 | 0.2 | 0.2 | 11.9 | 0.2 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades ^{1/} | 17,810.1 | 16,637.8 | 11.7 | 10.7 | -1,172.3 | -9.7 |
| Programa para el Desarrollo de los Pueblos y Comunidades Indígenas | | | | | | |
| Programa de Atención a los Adultos Mayores de 70 años y más en Zonas Rurales | 6,550.0 | 6,359.9 | 4.3 | 4.1 | -190.1 | -6.2 |

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
PROGRAMAS SUJETOS A REGLAS DE OPERACIÓN DEL GRUPO FUNCIONAL DESARROLLO SOCIAL
(Millones de Pesos)

| Dependencia / Programa | 2007a | 2008p | Estructura % | | Diferencia 2008p-2007a | Variación Real 2008p/2007a |
|--|---------|---------|--------------|-------|------------------------|----------------------------|
| | | | 2007a | 2008p | | |
| Programa de Vivienda Rural | 509.0 | 50.0 | 0.3 | 0.0 | -459.0 | -90.5 |
| Programa de Apoyo Alimentario | 350.0 | 336.0 | 0.2 | 0.2 | -14.0 | -7.2 |
| Fondos Regionales Combate a la Pobreza | | | | | | |
| Programa de Adquisición de Suelo Apto para Vivienda | | | | | | |
| Programa Retiro para Población en Oportunidades | | | | | | |
| Programa de Adquisición de Leche Nacional a cargo de Liconsa, S.A. de C.V. | 500.0 | | 0.3 | | -500.0 | -100.0 |
| Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas, Para Implementar y Ejecutar Programas de Prevención de la Violencia Contra las Mujeres | 200.0 | 200.0 | 0.1 | 0.1 | 0.0 | -3.4 |
| Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES) ^{1/} | | | | | | |
| Rescate de Espacios Públicos | 1,000.0 | 1,217.2 | 0.7 | 0.8 | 217.2 | 17.6 |
| Programa de Apoyo a los Vecindados en Condiciones de Pobreza Patrimonial para Regularizar Asentamientos Humanos Irregulares (PASPRAH) | | 300.0 | | 0.2 | 300.0 | n.a. |
| Sistema de Guarderías y Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras | 1,000.0 | 1,441.0 | 0.7 | 0.9 | 441.0 | 39.2 |

a = aprobado p = proyecto n.a. = no aplica

^{1/} se adicionó al Programa de Desarrollo Humano Oportunidades de la Secretaría de Desarrollo Social un monto de 3 mil 500.0 millones de pesos correspondientes a Oportunidades Energético.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Por la representatividad que tienen en el conjunto de **Programas Sociales Sujetos a Reglas de Operación**, destacan:

- Programa de Desarrollo Humano Oportunidades (SEP), que tiene presupuestado 17 mil 350.0 millones de pesos y representa el 11.1 por ciento del monto total asignado a los Programas Sujetos a Reglas de Operación.
- Programa de Desarrollo Humano Oportunidades (SEDESOL), al que se asigna un presupuesto de 16 mil 637.8 millones de pesos que significan el 10.7 por ciento de los recursos asignados a los programas referidos.

- Programa de Atención a Adultos Mayores de 70 años y más en Zonas Rurales, con un presupuesto de 6 mil 359.9, con el cual decrece 6.2 por ciento.

Es importante mencionar que el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, presentado en el apartado anterior, se clasifica como un Programa Sujeto a Reglas de Operación, omitiendo en este caso, los rubros administrativos de la Coordinación Nacional del Programa. Debido a lo anterior, su presupuesto, correspondiente a las tres dependencias ejecutoras: Educación, Salud y Desarrollo Social, suma 34 mil 478.9 millones de pesos, cifra que representa el 24.0 por ciento del presupuesto de los **Programas Sujetos a Reglas de Operación**.

Por otra parte, es relevante señalar que para 2008 se incorporan 22 nuevos **Programas Sujetos a Reglas de Operación** que corresponden al Grupo Funcional Desarrollo Social, 9 en la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, 8 en la Secretaría de Educación Pública, 3 en la Secretaría de Salud, 1 en la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y 1 en la Secretaría de Desarrollo Social.

En conjunto, los programas de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público presentan una variación real positiva de 44.0 por ciento, Los de la Secretaría de Educación Pública crecen 0.2 por ciento, los de la Secretaría de Salud se incrementan 49.4 por ciento y los del Ramo de Aportaciones a Seguridad Social aumentan 5.2 por ciento. En contraparte los de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales tienen una variación negativa de 14.0 por ciento y los de la Secretaría de Desarrollo Social decrecen 5.5 por ciento, inducida esta caída de la última dependencia por la incorporación del Componente de Oportunidades Energético que se adicionó a la Secretaría de Desarrollo Social.

Nota Aclaratoria: Habría que resaltar que las aperturas presupuestales de la Secretaría de Desarrollo Social, las del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades y las relativas a los programas Sujetos a Reglas de Operación, incorporan, adicional a la apertura presentada en el Análisis Funcional Programático Económico 2007 por dependencia, el rubro correspondiente a Oportunidades Energético, a fin de hacer compatibles las mismas con el Proyecto de Presupuesto de Egresos 2008, que a su vez incluye tal componente.

El dato sobre Oportunidades Energético se tomó del “Documento relativo al cumplimiento de las disposiciones contenidas en el Artículo 42, Fracción I, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria”, presentado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en donde en el apartado de Programas Prioritarios 2008, se detallan los montos aprobados para el ejercicio 2007.

En el mismo, se reporta al interior de la Secretaría de Desarrollo Social, un monto de 15 mil 608.1 millones de pesos para el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades y un presupuesto aprobado de 3 mil 500.0 millones de pesos para Oportunidades Energético, datos que se adicionan al presupuesto aprobado del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades en el ámbito de competencia de la Secretaría de Desarrollo Social.

Secretaría de Desarrollo Social: Vertientes de Desarrollo en el PPEF 2008

En el Plan Nacional de Desarrollo se establece, como uno de los ejes del desarrollo social la Igualdad de Oportunidades, en busca de superar las condiciones de pobreza a las que se enfrenta un importante sector de la población y, asimismo, reducir las desigualdades o brechas sociales y económicas existentes.

En este ámbito de acción se circunscribe la labor de la Secretaría de Desarrollo Social, teniendo como objetivo contribuir al desarrollo humano sustentable mediante el impulso de las capacidades básicas en materia educativa, alimentaria y de salud, de la población en condiciones de marginación.

Debido a lo anterior, la política social de la dependencia presentada en la Exposición de Motivos del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, se muestra agrupada en dos vertientes que le dan sustento y que son las siguientes:

- ATENCIÓN INTEGRAL A LOS CIUDADANOS MÁS POBRES Y VULNERABLES
- SUPERACIÓN DE LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES

A su interior, estas vertientes incorporan los siguientes objetivos estratégicos:

- ◆ Desarrollo de capacidades
- ◆ Protección a grupos vulnerables
- ◆ Desarrollo Regional
- ◆ Mejoramiento de la calidad de vida urbana
- ◆ Gestión eficiente en la política de desarrollo social

Bajo esta perspectiva de política social, las acciones y programas de la Secretaría de Desarrollo Social se circunscriben al interior de los objetivos mencionados de la siguiente manera:

1) Desarrollo de Capacidades: nutrición, educación y salud. Tratando de superar los rezagos educativos, de salud y nutricionales, se busca consolidar una política integral alimentaria, de asistencia y permanencia escolar y de acceso a los servicios de salud. Se incluyen en éste apartado los siguientes programas:

- Programa de Desarrollo Humano Oportunidades
- Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.
- Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V.
- Programa de Apoyo Alimentario

2) Protección a Grupos Vulnerables. Contribuir al abatimiento del rezago de grupos vulnerables consolidando estrategias de asistencia social que les permitan superar su condición de pobreza. Se inscriben en éste objetivo los siguientes programas:

- Programa de Guarderías y Estancias infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras
- Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas para Implementar y Ejecutar Programas de Prevención de la Violencia Contra las Mujeres
- Programa de Atención a los Adultos Mayores de 70 años y más en Zonas Rurales
- Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas
- Programa de Empleo Temporal

Asimismo, se adicionan las actividades efectuadas por el Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores.

3) Desarrollo Regional: Buscando reducir la brecha y las desigualdades regionales, así como propiciar la integración de regiones marginadas a los procesos de desarrollo, se implementarán los siguientes programas:

- Programa para el Desarrollo Local (Microrregiones)
- Programa 3 X 1 para Migrantes
- Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías

Se mencionan también, las actividades del Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías, que además de los Programas mencionados integra otras actividades.

4) Mejoramiento de la calidad de vida urbana: Propiciar la integración equitativa sustentable de zonas urbano marginadas y con alta concentración de la pobreza, mediante los siguientes programas:

- Programa Hábitat
- Programa Rescate de Espacios Públicos
- Programa de Vivienda Rural
- Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda “Tu Casa”

Además, se incluyen las acciones del Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares adicionales al Programa “Tu Casa”; así como las actividades de la Comisión para la Regularización de la Tenencia de la Tierra, que no se presenta en el detalle presupuestal del Presupuesto de Egresos de la Federación, dado que opera con recursos propios.

5) Gestión eficiente en la política de desarrollo social: Se pretende fomentar la coordinación intersectorial de los tres órdenes de gobierno, la sociedad civil, la academia y la iniciativa privada, agrupando en esta perspectiva el siguiente programa:

- Programa de Coinversión Social

Ahora, a partir de la clasificación presentada de los programas sectorizados de la Secretaría de Desarrollo Social y por vertiente de desarrollo, se estructuró el cuadro subsecuente con los siguientes resultados:

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL
APERTURA DE PROGRAMAS POR VERTIENTE
(Millones de Pesos)

| Vertiente / Programa Presupuestario (Actividad Prioritaria) | 2007a | 2008p | 2007a | 2008p | Diferencia 2008p-2007a | Variación Real 2008p/2006a |
|--|-----------------|-----------------|--------------|--------------|------------------------|----------------------------|
| TOTAL DE LA SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL 1/ | 38,608.5 | 37,582.9 | 100.0 | 100.0 | -1,025.6 | -5.9 |
| PROGRAMAS SUJETOS A REGLAS DE OPERACIÓN | 35,256.3 | 34,482.2 | 91.3 | 91.7 | -774.1 | -5.5 |
| Desarrollo de Capacidades: nutrición, educación y salud | 19,410.1 | 18,487.8 | 50.3 | 49.2 | -422.3 | -8.0 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades ^{1/} | 17,810.1 | 16,637.8 | 46.1 | 44.3 | -1,172.3 | -9.7 |
| Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V. | 0.0 | 850.0 | 0.0 | 2.3 | 850.0 | n.a. |
| Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA) | 750.0 | 664.0 | 1.9 | 1.8 | -86.0 | -14.5 |
| Programa de Apoyo Alimentario | 350.0 | 336.0 | 0.9 | 0.9 | -14.0 | -7.2 |
| Programa de Adquisición de Leche Nacional a cargo de Liconsa, S.A. | 500.0 | | 1.3 | | -500.0 | -100.0 |
| Protección a Grupos Vulnerables | 8,229.5 | 8,505.1 | 21.3 | 22.6 | 275.6 | -0.1 |
| Programa de guarderías y estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras | 1,000.0 | 1,441.0 | 2.6 | 3.8 | 441.0 | 39.2 |
| Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas, Para Implementar y Ejecutar Programas de Prevención de la Violencia Contra las Mujeres | 200.0 | 200.0 | 0.5 | 0.5 | 0.0 | -3.4 |
| Programa de Atención a los Adultos Mayores de 70 años y más en zonas rurales | 6,550.0 | 6,359.9 | 17.0 | 16.9 | -190.1 | -6.2 |
| Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas | 160.0 | 172.8 | 0.4 | 0.5 | 12.8 | 4.4 |
| Programa de Empleo Temporal (PET) | 319.5 | 331.3 | 0.8 | 0.9 | 11.9 | 0.2 |

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL
APERTURA DE PROGRAMAS POR VERTIENTE
(Millones de Pesos)

| | | | | | | |
|--|----------------|----------------|-------------|-------------|----------------|---------------|
| Desarrollo Regional | 1,208.5 | 2,327.7 | 3.1 | 6.2 | 1,119.2 | 86.1 |
| Programa para el Desarrollo Local (Microrregiones) | 940.0 | 2,018.9 | 2.4 | 5.4 | 1,078.9 | 107.5 |
| Programa 3 x 1 para Migrantes | 220.0 | 229.6 | 0.6 | 0.6 | 9.6 | 0.8 |
| Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART) | 48.5 | 79.3 | 0.1 | 0.2 | 30.7 | 57.8 |
| Mejoramiento de la Calidad de Vida Urbana | 5,294.5 | 4,955.4 | 13.7 | 13.2 | -339.1 | -9.6 |
| Programa Habitat | 2,190.4 | 1,888.2 | 5.7 | 5.0 | -302.2 | -16.7 |
| Rescate de espacios públicos | 1,000.0 | 1,217.2 | 2.6 | 3.2 | 217.2 | 17.6 |
| Programa de Vivienda Rural | 509.0 | 50.0 | 1.3 | 0.1 | -459.0 | -90.5 |
| Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda "Tu Casa" | 1,595.1 | 1,500.0 | 4.1 | 4.0 | -95.1 | -9.1 |
| Programa de apoyo a los avecindados en condiciones de pobreza patrimonial para regularizar asentamientos humanos irregulares (PASPRAH) | | 300.0 | 0.0 | 0.8 | 300.0 | n.a. |
| Gestión Eficiente en la Política de Desarrollo Social | 196.7 | 206.2 | 0.5 | 0.5 | 9.5 | 1.3 |
| Programa de Coinversión Social | 196.7 | 206.2 | 0.5 | 0.5 | 9.5 | 1.3 |
| Programas sin Asignación en 2008 | 917.0 | | 2.4 | | -917.0 | -100.0 |
| Programa de Opciones Productivas | 900.0 | | 2.3 | | -900.0 | -100.0 |
| Programa Jóvenes por México | 17.0 | | 0.0 | | -17.0 | -100.0 |
| OTROS PROYECTOS DE LA DEPENDENCIA | 3,352.1 | 3,100.7 | 8.7 | 8.3 | 0.0 | -10.6 |

a= aprobado p= proyecto n.a.= no aplica

1/ Para 2007 se incorporó al Programa Oportunidades un monto de 3500.0 mdp que corresponden al Programa Oportunidades Energético, para hacerlo compatible con 2008.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación.

En la Vertiente de Desarrollo de Capacidades se observa una diferencia absoluta de 422.3 millones de pesos con respecto al presupuesto aprobado el año anterior. Esto es así dado que al presupuesto aprobado para el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades de 2007, se le adicionan 3 mil 500 millones de pesos correspondientes al componente Oportunidades Energético, a fin de hacer compatibles las cifras con el presupuesto propuesto para 2008, que si lo incluye.

Dicha vertiente de desarrollo es la más representativa, con 49.2 por ciento del presupuesto total asignado a la Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol). A su interior, el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades significa a su vez, el 44.3 por ciento; los otros programas que le integran aportan apenas el 4.9 por ciento.

La dinámica que presenta la vertiente analizada en su conjunto, tiene un decremento real de 8.0 por ciento, disminución originada en el comportamiento del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, que cae 9.7 por ciento.

Por lo que respecta a la Vertiente de Protección a Grupos Vulnerables, ésta tiene una diferencia absoluta de 275.6 millones de pesos, lo que implica una variación real negativa de 0.1 por ciento. Contribuye con el 22.6 por ciento del presupuesto total asignado a la Sedesol.

La caída que presenta es inducida básicamente por el comportamiento negativo de los siguientes programas: Programa de Atención a los Adultos Mayores de 70 años y más en Zonas Rurales que aporta el 16.9 por ciento del presupuesto de la Sedesol y decrece 6.2 por ciento; así como por el Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas para Implementar y Ejecutar Programas de Prevención de la Violencia contra las Mujeres, que participa con el 0.5 por ciento y tiene una baja de 3.4 por ciento.

Con relación a la Vertiente Desarrollo Regional, ésta observa una diferencia positiva absoluta de 1 mil 119.2 millones de pesos, es decir un crecimiento de 86.1 por ciento. A su interior, los tres programas que le integran y que simbolizan el 6.2 por ciento del Presupuesto de la Sedesol, se incrementan.

La Vertiente Mejoramiento de la Calidad de Vida Urbana, que colabora con el 0.5 por ciento del presupuesto de la Sedesol, muestra una diferencia negativa absoluta de 339.1 millones de pesos y tiene una variación negativa de 9.6 por ciento. Éste comportamiento se explica básicamente por los decrecimientos que presentan el Programa de Vivienda Rural, de 90.5 por ciento; el Programa Hábitat, de 16.7 por ciento y; el Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda “Tu Casa” de 9.1 por ciento.

Referente a la Vertiente Gestión Eficiente de la Política de Desarrollo Social, que contribuye al presupuesto propuesto para la Secretaría de Desarrollo Social con el 0.5 por ciento, ésta tiene un incremento de 1.3 por ciento, con una diferencia absoluta de 9.5 millones de pesos.

Finalmente, cabe señalar que en conjunto las vertientes de desarrollo descritas, decrecen 5.5 por ciento, dado que registran una diferencia absoluta negativa presupuestal de 774.1 millones de pesos. Esto es así dado que en el 2007 se adiciona al presupuesto aprobado para el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades el rubro de Oportunidades Energético al interior de la Vertiente de Desarrollo de Capacidades.

Asimismo, es importante mencionar que de las cinco vertientes mencionadas mediante las cuales se aplicará la política de Desarrollo Social de la Sedesol, tres de ellas, que significan el 85 por ciento del presupuesto de la dependencia, presentan variaciones reales negativas. Las otras dos, que significan el 6.7 por ciento del presupuesto de la Secretaría de Desarrollo Social tendrían incrementos positivos.

Presupuesto Identificado para Mujeres en el PPEF 2008

En concordancia a la normatividad vigente y bajo el criterio de consolidar políticas públicas con perspectiva de género, en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación se establece, en el Anexo 9, una asignación presupuestal de 28 mil 546.7 millones de pesos como Previsiones para las Erogaciones de Programas que incorporan la Perspectiva de Género.

Asimismo, en la Exposición de Motivos, específicamente en el rubro de Programas Especiales, se presenta el Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, siendo coincidente el monto presupuestado con el establecido en el Anexo 9. A su interior, se detallan algunos programas que le integran, por un monto de 2 mil 646.2 millones de pesos, los cuales se muestran en el siguiente cuadro, omitiéndose el detalle presupuestal de los restantes 25 mil 900.5 millones de pesos.

**Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres
(Millones de Pesos)**

| Programa | 2008p |
|---|----------------|
| Instituto Nacional de las Mujeres | 260.9 |
| Programa de Apoyo a Educación Básica de Madres Jóvenes y Jóvenes Embarazadas | 32.2 |
| Programa de Planificación Familiar (Salud Reproductiva) | 28.9 |
| Fondo Nacional de Apoyo para Empresas en Solidaridad (FONAES)- Apoyo a Proyectos Productivos de Mujeres | 133.7 |
| Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR) | 82.4 |
| Programa de la Mujer en el Sector Agrario | 547.1 |
| Programa Organización Productiva para Mujeres Indígenas | 120.0 |
| Programa de Guarderías y Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras | 1,441.0 |
| Total | 2,646.2 |

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con base en datos del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2008.

Para identificar el presupuesto que en 2008 estaría dirigido a Mujeres, se trabajó con el Análisis Funcional Programático Económico que se presenta por dependencia, con el cual se estructura la base de datos que éste Centro de Estudios elabora.

En esta apertura presupuestal, se omite el rubro de Programa General, tal como se presentaba en años anteriores, debido a lo cual no se pueden identificar el conjunto de programas y actividades que se incorporan en el Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

Con el Análisis Funcional Programático Económico, que presenta toda la estructura programática, se clasificaron aquellas Unidades Responsables o Proyectos Prioritarios (Actividades Prioritarias en 2007) cuyo contenido se vincula específicamente con una atención directa a las mujeres y a la equidad de género. Asimismo, se identifican los programas de los que se hace mención en la Exposición de Motivos.

El presupuesto identificado se clasificó de la siguiente manera:

Cuadro 1 Programas Directos: programas, actividades o proyectos que están etiquetados en su totalidad para mujeres y la equidad de género.

Cuadro 2 Otros Programas que incluyen Apoyo a Mujeres: programas o actividades que incluyen apoyos a mujeres junto con otros grupos sociales o actividades, de los cuales no se puede identificar por separado la parte correspondiente a cada uno de ellos.

Cuadro 3 Otros Programas que Sustentan las Actividades de las Mujeres: guarderías o estancias de desarrollo infantil.

La información incluida en los cuadros anteriores, corresponde a los montos presupuestales que se muestran de manera explícita, bajo la consideración de que existen rubros que no se muestran en el analítico pero que pueden estar insertos en rubros más amplios del presupuesto. Tal es en caso de los componentes destinados a mujeres al interior de programas como: Desarrollo Local Microrregiones, Hábitat, Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad, estadísticas de género (INEGI), entre otros.

Programas Directos. El presupuesto que se puede identificar para los programas que están etiquetados en su totalidad para mujeres y la equidad de género, asciende a 2 mil 514.7 millones de pesos, con una diferencia absoluta mayor en 8.1 millones de pesos con respecto al presupuesto del año anterior, lo que se traduce en un decremento real de 3.7 por ciento.

Del presupuesto total identificado, 974.1 millones de pesos, que significan el 38.7 por ciento, se clasifican en el Grupo Funcional Desarrollo Social (educación y salud principalmente), 815.2 millones de pesos que significan el 32.4 por ciento corresponden al Grupo Funcional Gobierno (gastos relacionados con la promoción de la igualdad y la equidad de género desde el punto de vista normativo o de la impartición de justicia) y, 725.4 millones de pesos que representan el 28.8 por ciento se agrupan en el Grupo Funcional Desarrollo Económico (fondos y programas de financiamiento e integración al mercado laboral), con la siguiente apertura presupuestal:

Cuadro 1
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
PROGRAMAS ASIGNADOS A MUJERES DESAGREGADOS EN EL ANÁLISIS FUNCIONAL PROGRAMÁTICO ECONÓMICO POR DEPENDENCIA
PROGRAMAS DIRECTOS
(Millones de Pesos)

| Programa / Unidad Responsable / Proyecto Prioritario (Actividad Prioritaria) | 2007a | 2008p | Estructura % | | Diferencia 2008p-2007a | Variación Real 2008p-2007a |
|--|----------------|----------------|--------------|--------------|------------------------|----------------------------|
| | | | 2007a | 2008p | | |
| TOTAL | 2,522.9 | 2,514.7 | 95.2 | 100.0 | -8.1 | -3.7 |
| GOBERNACIÓN | 17.6 | 17.3 | 0.7 | 0.7 | -0.3 | -5.0 |
| Comisión para prevenir y erradicar la violencia contra las <i>mujeres</i> en Ciudad Juárez | 17.6 | 17.3 | 0.7 | 0.7 | -0.3 | -5.0 |
| RELACIONES EXTERIORES | 3.9 | 0.0 | 0.2 | 0.0 | -3.9 | -100.0 |
| Promover y difundir los acuerdos internacionales en materia de <i>equidad de género</i> | 3.9 | | 0.2 | | -3.9 | -100.0 |
| HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO | 325.7 | 380.9 | 8.2 | 15.1 | 55.2 | 13.0 |
| Instituto Nacional de las <i>Mujeres</i> | 205.7 | 260.9 | 8.2 | 10.4 | 55.2 | 22.5 |
| Actividades de Apoyo Administrativo (Otras actividades) | 13.6 | 12.9 | 0.5 | 0.5 | -0.7 | -8.1 |
| Mantenimiento de infraestructura- <i>Mujeres</i> en el ejercicio de sus derechos humanos (Proyectos de inversión en 2007) | 0.5 | 0.6 | 0.0 | 0.0 | 0.1 | 15.9 |
| Promoción y Coordinación de las acciones para la <i>equidad de género</i> | 185.1 | 240.5 | 7.3 | 9.6 | 55.4 | 25.5 |
| Actividades de apoyo a la Función Pública y buen gobierno | 6.5 | 6.9 | 0.3 | 0.3 | 0.4 | 2.1 |
| Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas | 120.0 | 120.0 | | 4.8 | 0.0 | -3.4 |
| Programa Organización Productiva para <i>Mujeres</i> Indígenas (POPMI) ^{1/} | 120.0 | 120.0 | | 4.8 | 0.0 | -3.4 |
| ECONOMÍA ^{2/} | 123.8 | 92.1 | 4.9 | 3.7 | -31.7 | -28.2 |
| Fondo de Microfinanciamiento a <i>Mujeres</i> Rurales (FOMMUR) ^{3/} | 123.8 | 92.1 | 4.9 | 3.7 | -31.7 | -28.2 |
| EDUCACIÓN PÚBLICA | 50.5 | 32.2 | 2.0 | 1.3 | -18.3 | -38.4 |
| Programa de Capacitación al Magisterio para Prevenir la Violencia contra las <i>Mujeres</i> | 20.0 | | 0.8 | | -20.0 | -100.0 |
| Programa Becas de apoyo a la Educación Básica de <i>Madres Jóvenes</i> y <i>Jóvenes Embarazadas</i> (Becas para <i>Madres Jóvenes</i> y <i>jóvenes embarazadas</i>) | 20.0 | 32.2 | 0.8 | 1.3 | 12.2 | 55.6 |
| Promoción y Difusión de los Derechos de las <i>Madres Jóvenes</i> y <i>Jóvenes Embarazadas</i> | 10.5 | | 0.4 | | -10.5 | -100.0 |

Cuadro 1
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
PROGRAMAS ASIGNADOS A MUJERES DESAGREGADOS EN EL ANÁLISIS FUNCIONAL PROGRAMÁTICO ECONÓMICO POR DEPENDENCIA
PROGRAMAS DIRECTOS
(Millones de Pesos)

| Programa / Unidad Responsable / Proyecto Prioritario (Actividad Prioritaria) | Estructura % | | Diferencia 2008p-2007a | Variación Real 2008p-2007a | | |
|--|----------------|--------------|------------------------|----------------------------|---------------|---------------|
| | 2007a | 2008p | | | | |
| SALUD ^{4/} | 1,079.9 | 995.7 | 42.8 | 39.6 | -84.2 | -10.9 |
| Servicios de Atención Psiquiátrica | 4.2 | 0.0 | 0.2 | 0.0 | -4.2 | -100.0 |
| Desarrollar acciones específicas para promover la atención integral de la salud de la <i>mujer</i> | 4.2 | | 0.2 | | -4.2 | -100.0 |
| Hospital General "Dr. Manuel Gea González" | 8.0 | 19.6 | 0.3 | 0.8 | 11.6 | 136.3 |
| Desarrollar acciones específicas para promover la atención integral de la salud de la <i>mujer</i> | 8.0 | | 0.3 | | -8.0 | -100.0 |
| Atención integral de la <i>mujer</i> , salud <i>materna</i> , perinatal y reproductiva | | 19.6 | | 0.8 | 19.6 | n.a. |
| Hospital General de México | 4.8 | 4.8 | 0.2 | 0.2 | 0.0 | -3.4 |
| Desarrollar acciones específicas para promover la atención integral de la salud de la <i>mujer</i> | 4.8 | | 0.2 | | -4.8 | -100.0 |
| Atención integral de la <i>mujer</i> , salud <i>materna</i> , perinatal y reproductiva | | 4.8 | | 0.2 | 4.8 | n.a. |
| Hospital Infantil de México Federico Gómez | 6.0 | 0.0 | 0.2 | 0.0 | -6.0 | -100.0 |
| Desarrollar acciones específicas para promover la atención integral de la salud de la <i>mujer</i> | 6.0 | | 0.2 | | -6.0 | -100.0 |
| Instituto Nacional de Cancerología | 10.2 | 67.9 | 0.4 | 2.7 | 57.7 | 541.7 |
| Desarrollar acciones específicas para promover la atención integral de la salud de la <i>mujer</i> | 10.2 | | 0.4 | | -10.2 | -100.0 |
| Prevención detección y atención temprana del <i>cáncer cérvico uterino y de mama</i> | | 67.9 | | 2.7 | 67.9 | n.a. |
| Instituto Nacional de Rehabilitación | 1.8 | 0.0 | 0.1 | 0.0 | -1.8 | -100.0 |
| Desarrollar acciones específicas para promover la atención integral de la salud de la <i>mujer</i> | 1.8 | | 0.1 | | -1.8 | -100.0 |
| Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva: | 347.7 | 380.1 | 13.8 | 15.1 | 32.4 | 5.6 |
| Desarrollar acciones específicas para promover la atención integral de la salud de la <i>mujer</i> | 76.2 | | 3.0 | | -76.2 | -100.0 |
| Prevención, detección y atención temprana del <i>cáncer cérvico uterino y de mama</i> | | 177.2 | | 7.0 | 177.2 | n.a. |
| Atención integral de la <i>mujer</i> , salud <i>materna</i> , perinatal y reproductiva | | 181.6 | | 7.2 | 181.6 | n.a. |
| Actividades de Apoyo Administrativo (Otras Actividades) | 24.7 | 20.6 | 1.0 | 0.8 | -4.1 | -19.5 |
| Desarrollar la protección y promoción de la salud | 122.6 | | 4.9 | | -122.6 | -100.0 |
| Prestar servicios en los diferentes niveles de atención en salud Implantar y operar el Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal Centralizada | 2.4 | 0.8 | 0.1 | 0.0 | -2.4 | -100.0 |
| Realizar acciones comunitarias para la detección oportuna de enfermedades prioritarias | 121.8 | | 4.8 | | -121.8 | -100.0 |
| Instituto Nacional de Perinatología | 466.2 | 523.4 | 18.5 | 20.8 | 57.2 | 8.5 |
| Ampliaciones Presupuestales Identificadas | 231.0 | 0.0 | 9.2 | 0.0 | -231.0 | -100.0 |
| Terminación de obra del <i>Centro Materno Infantil</i> de Nuevo León | 90.0 | | 3.6 | | -90.0 | -100.0 |
| Hospital <i>Materno</i> Infantil del Niño y la <i>Mujer</i> de San Luis Potosí | 20.0 | | 0.8 | | -20.0 | -100.0 |
| Terminación del Hospital <i>Materno</i> Infantil en Culiacán, Sinaloa | 20.0 | | 0.8 | | -20.0 | -100.0 |
| Terminación de obra del Centro <i>Materno</i> Infantil en Reynosa, Tamaulipas | 50.0 | | 2.0 | | -50.0 | -100.0 |
| Terminación de obra del Hospital de la <i>Mujer</i> en San Pablo Apetatitlán | 51.0 | | 2.0 | | -51.0 | -100.0 |

Cuadro 1
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
PROGRAMAS ASIGNADOS A MUJERES DESAGREGADOS EN EL ANÁLISIS FUNCIONAL PROGRAMÁTICO ECONÓMICO POR DEPENDENCIA
PROGRAMAS DIRECTOS
(Millones de Pesos)

| Programa / Unidad Responsable / Proyecto Prioritario (Actividad Prioritaria) | 2007a | 2008p | Estructura % | | Diferencia | Variación Real |
|---|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|----------------|
| | | | 2007a | 2008p | 2008p-2007a | 2008p-2007a |
| TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL | 27.5 | 86.2 | 1.1 | 3.4 | 58.7 | 203.0 |
| Dirección General de Equidad y Género | 27.5 | 86.2 | 1.1 | 3.4 | 58.7 | 203.0 |
| Implantar y operar el Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal Centralizada | 0.5 | | 0.0 | | -0.5 | -100.0 |
| Fomento de la <i>equidad de género</i> y la no discriminación en el mercado laboral (Impulsar la <i>equidad de género</i> y no discriminación de grupos vulnerables para su integración al mercado laboral) | 27.0 | 25.2 | 1.1 | 1.0 | -1.9 | -10.1 |
| Programa de Apoyo al Empleo (PAE) ^{5/} | | 61.0 | | 2.4 | 61.0 | n.a. |
| REFORMA AGRARIA | 570.0 | 547.1 | 22.6 | 21.8 | -22.9 | -7.3 |
| Programa de la <i>Mujer</i> en el Sector Agrario (PROMUSAG). | 570.0 | 547.1 | 22.6 | 21.8 | -22.9 | -7.3 |
| PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA | 95.5 | 0.0 | 3.8 | 0.0 | -95.5 | -100.0 |
| Investigar las desapariciones y asesinatos de <i>mujeres</i> . (Fiscalía Especial) | 95.5 | | 3.8 | | -95.5 | -100.0 |
| APORTACIONES A SEGURIDAD SOCIAL | 1.1 | 1.5 | 0.0 | 0.1 | 0.4 | 29.0 |
| Apoyo Económico a <i>Viudas</i> de Veteranos de la Revolución Mexicana | 1.1 | 1.5 | 0.0 | 0.1 | 0.4 | 29.0 |
| DESARROLLO SOCIAL | 200.0 | 200.0 | 7.9 | 8.0 | 0.0 | -3.4 |
| Programa de Apoyo a las Instancias de <i>Mujeres</i> en las Entidades Federativas, Para Implementar y Ejecutar Programas de Prevención de la Violencia Contra las <i>Mujeres</i> . | 200.0 | 200.0 | 7.9 | 8.0 | 0.0 | -3.4 |
| COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS | 7.8 | 13.7 | 0.3 | 0.5 | 5.9 | 69.1 |
| Promover, divulgar, dar seguimiento, evaluar y monitorear la política nacional en materia de igualdad entre <i>mujeres</i> y hombres | 7.8 | 13.7 | 0.3 | 0.5 | 5.9 | 69.1 |
| INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO | 19.6 | 148.1 | 0.8 | 5.9 | 128.5 | 629.3 |
| <i>Equidad de Género</i> | 19.6 | 20.0 | 0.8 | 0.8 | 0.4 | -1.3 |
| Control del Estado de Salud de la <i>Embarazada</i> | | 128.0 | | 5.1 | 128.0 | n.a. |

p = proyecto a = aprobado n.a. = no aplica

1/ En 2007 el Programa Organización Productiva para Mujeres Indígenas (SHCP-CONADEPI) no se desagrega en el Análisis Funcional Programático Económico. En las Reglas de Operación 2007 se presenta un presupuesto aprobado de 120.0 millones de pesos para el mismo, monto que se incluye en el presente cuadro para hacerlo compatible con la apertura presupuestal de 2008 que sí lo presenta desagregado.

2/ En el apartado correspondiente a Programas Especiales de la Exposición de Motivos, se menciona que el Programa Apoyo a Proyectos Productivos de Mujeres del Fondo Nacional de Apoyo para Empresas en Solidaridad (FONAES) tiene una asignación presupuestal de 133.7 millones de pesos, dato que no se muestra en el Análisis Funcional Programático Económico y que estaría agrupado en el monto presupuestal asignado a FONAES, sin embargo, no se tiene el presupuesto aprobado del año anterior.

3/ La Exposición de Motivos presenta un monto de 82.4 millones de pesos para el Fondo de Micrefinanciamiento a Mujeres Rurales, dato que es menor al etiquetado en el Análisis Funcional Programático Económico y presentado en este cuadro.

4/ En la Exposición de Motivos se señala un monto de 28.9 millones de pesos asignados para el Programa de Planificación Familiar (Salud Reproductiva), sin embargo, en el Análisis Funcional Programático Económico no se muestran por separado, pudiendo estar integrados en los rubros reportados de Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva, específicamente en el rubro de Atención Integral de la Mujer, Salud Materna, Perinatal y Reproductiva.

5/ El PAE se presenta desagregado en 2008, incluyendo un monto para la Dirección General de Equidad y Género. En 2007 el total del programa se agrupa en otra Unidad Responsable por lo que no es posible identificar lo correspondiente a equidad y género.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación 2007 y 2008.

De los rubros desagregados en el Programa Nacional para la Igualdad entre Hombres y Mujeres de la Exposición de Motivos, los siguientes, se identifican con montos presupuestales similares en el Análisis Funcional Programático Económico: Instituto Nacional de las Mujeres, Programa de Apoyo a Educación Básica de Madres Jóvenes y Jóvenes Embarazadas, Programa de la Mujer en el Sector Agrario, Programa Organización Productiva para Mujeres Indígenas y, Programa de Guarderías y Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras.

La asignación del Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR) de la Exposición de Motivos, es menor a la establecida en el Análisis Funcional, pero para el cálculo aquí realizado se tomó ésta última.

El Programa de Planificación Familiar (Salud Reproductiva) se muestra únicamente en la Exposición de Motivos; sin embargo, como en años anteriores se clasificó al interior del Centro Nacional de Equidad y Género y Salud Reproductiva, que se presenta desagregado en el Cuadro 1 derivado del Análisis Funcional, es probable que su presupuesto este ya incluido en el concepto denominado: Atención Integral de la Mujer, Salud Materna, Perinatal y Reproductiva.

Finalmente el Apoyo a Proyectos Productivos de Mujeres, tiene una asignación presupuestal de 133.7 millones de pesos en la Exposición de Motivos, pero al ser un componente integrado al Fondo Nacional de Apoyo para Empresas en Solidaridad (FONAES), no se muestra por separado en el Análisis Funcional. No obstante, como el presupuesto de FONAES sí se muestra, podría considerarse y sumarse a los 2 mil 514.7 millones del total identificado para mujeres, pero asimismo, tendría que incorporarse en el aprobado 2007, en donde tampoco se identifica.

Por otra parte, y en relación a los programas o actividades incluidos en el cuadro de la página anterior, se observa que la Secretaría de Gobernación, con un presupuesto de 17.3 millones de pesos, que corresponden a la Comisión para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres en Ciudad Juárez, registra un decremento real de 5.0 por ciento con respecto al año anterior.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público, que incluye el presupuesto del Instituto Nacional de las Mujeres y el de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas relativo al Programa Organización Productiva para Mujeres Indígenas, tiene un incremento de 13.0 por ciento.

En la Secretaría de Economía se incorpora el presupuesto del Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR) y, decrece 28.2 por ciento.

Otros Programas que incluyen Apoyo a Mujeres: en esta clasificación se presentan aquellos programas que agrupan asignaciones presupuestales integradas tanto para mujeres como para otros grupos sociales, o que en su caso, destinan una parte importante de su presupuesto para apoyarlas, omitiéndose la separación presupuestal de cada componente en la apertura programática.

En este caso están los siguientes proyectos: Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, Programa de Educación Preescolar y Primaria para Niños y Niñas de Familias Jornaleras Agrícolas Migrantes, Seguro de Enfermedades y Maternidad, Atender Asuntos de la Mujer, la Niñez y la Familia, Proporcionar Atención a la Salud Pública y Salud Reproductiva, Atención Materno Infantil y, Planificación Familiar.

El Seguro de Enfermedades y Maternidad a la par del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades representan el 96.3 por ciento de los rubros señalados, por lo que, incluirlos en su totalidad distorsionaría el presupuesto asignado efectivamente a mujeres. Sin embargo, es importante mostrarlos ante la necesidad de identificar el monto correspondiente al género analizado y su acotación en el detalle presupuestal.

Otros Programas que Sustentan las Actividades de las Mujeres: En este apartado se presenta lo correspondiente a estancias o guarderías infantiles, las cuales si bien contribuyen al desarrollo de las actividades de las mujeres, no son un rubro cuya población objetivo sea exclusivo de las mismas.

Las guarderías y estancias infantiles que se incluyen, corresponden a la Secretaría de Desarrollo Social, al Instituto Mexicano del Seguro Social y al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado, como se presentan en el Cuadro 3.

Se agrupa en esta clasificación el Sistema de Guarderías y Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras incorporado a partir de 2007, el cual, no obstante estar dirigido a madres trabajadoras, es como su nombre lo indica, una actividad de apoyo.

Cuadro 2
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
PROGRAMAS ASIGNADOS A MUJERES DESAGREGADOS EN EL ANÁLISIS FUNCIONAL PROGRAMÁTICO ECONÓMICO POR DEPENDENCIA
OTROS PROGRAMAS QUE INCLUYEN APOYOS A MUJERES ^{1/}
(Millones de Pesos)

| Dependencia / Proyecto Prioritario (Actividad Prioritaria) | 2007a | 2008p | Estructura % | | Diferencia 2008p-2007a | Variación Real 2008p-2007a |
|---|-----------------|-----------------|--------------|--------------|---------------------------|-------------------------------|
| | | | 2007a | 2008p | | |
| TOTAL | 57,734.1 | 61,174.7 | 100.0 | 100.0 | 3,440.6 | 2.4 |
| TOTAL SIN PROGRAMA DE DESARROLLO HUMANO OPORTUNIDADES Y SIN SEGURO DE ENFERMEDADES Y MATERNIDAD | 2,123.1 | 2,276.2 | 3.7 | 3.7 | 153.1 | 3.6 |
| EDUCACIÓN PÚBLICA | 16,626.0 | 17,361.4 | 28.8 | 28.4 | 735.4 | 0.9 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades ^{2/} | 16,550.0 | 17,350.0 | 28.7 | 28.4 | 800.0 | 1.3 |
| Programa de Educación Preescolar y Primaria para Niños y Niñas de Familias Jornaleras Agrícolas Migrantes (Programa de Educación Primaria para Niños y Niñas Migrantes) | 6.2 | 11.4 | 0.0 | 0.0 | 5.2 | 76.7 |
| Promover y fomentar las oportunidades de desarrollo de las y los jóvenes | 69.7 | | 0.1 | 0.0 | -69.7 | -100.0 |
| APORTACIONES A SEGURIDAD SOCIAL | 39,061.0 | 41,548.5 | 67.7 | 67.9 | 2,487.5 | 2.8 |
| Seguro de Enfermedades y Maternidad | 39,061.0 | 41,548.5 | 67.7 | 67.9 | 2,487.5 | 2.8 |
| COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS | 3.9 | 3.8 | 0.0 | 0.0 | -0.1 | -6.4 |
| Atender asuntos de la mujer, la niñez y la familia | 3.9 | 3.8 | 0.0 | 0.0 | -0.1 | -6.4 |
| INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL | 1,905.2 | 2,131.8 | 3.3 | 3.5 | 226.7 | 8.1 |
| Proporcionar atención a la salud pública y salud reproductiva | 1,905.2 | 2,131.8 | 3.3 | 3.5 | 226.7 | 8.1 |
| INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO | 138.0 | 129.1 | 0.2 | 0.2 | -8.9 | -9.6 |
| Atención Materno Infantil | 57.3 | 129.1 | 0.1 | 0.2 | 71.8 | 117.8 |
| Planificación Familiar | 80.8 | | 0.1 | 0.0 | -80.8 | -100.0 |

p = proyecto a = aprobado n.a. = no aplica
 muestra por separado.

Programa Nacional para la Igualdad entre Hombres y Mujeres. Para 2008 la estructura programática omite el rubro de Programa General, debido a lo cual no se presenta la apertura del Programa Nacional para la Igualdad entre Hombres y Mujeres; no obstante, el texto de la Exposición de Motivos relativo a dicho programa, incluye al Programa Oportunidades de la SEP, aunque sin establecer su presupuesto. Habría que señalar que, aún cuando Oportunidades canaliza los apoyos a través de las mujeres jefas de familia e impulsa una política de becas que favorece a éste mismo género, su población objetivo son las familias en pobreza extrema.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Cuadro 3
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
PROGRAMAS ASIGNADOS A MUJERES DESAGREGADOS EN EL ANÁLISIS FUNCIONAL PROGRAMÁTICO ECONÓMICO POR DEPENDENCIA
OTROS PROGRAMAS QUE SUSTENTAN LAS ACTIVIDADES DE LAS MUJERES.
 (Millones de Pesos)

| Dependencia / Proyecto Prioritario (Actividad Prioritaria) | 2007a | 2008p | Estructura % | | Diferencia 2008p- 2007a | Variación Real 2008p / 2007a |
|---|----------------|----------------|--------------|--------------|----------------------------|---------------------------------|
| | | | 2007a | 2008p | | |
| TOTAL | 9,133.0 | 8,479.7 | 100.0 | 100.0 | -653.2 | -10.3 |
| DESARROLLO SOCIAL | 1,000.0 | 1,441.0 | 10.9 | 17.0 | 441.0 | 39.2 |
| Sistema de Guarderías y Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras | 1,000.0 | 1,441.0 | 10.9 | 17.0 | 441.0 | 39.2 |
| INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL | 7,864.5 | 7,204.8 | 86.1 | 85.0 | -659.7 | -11.5 |
| Otorgar Servicios de Guardería | 7,864.5 | 7,204.8 | 86.1 | 85.0 | -659.7 | -11.5 |
| INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO | 1,268.4 | 1,274.9 | 13.9 | 15.0 | 6.5 | -2.9 |
| Proporcionar Servicios de Estancias de Bienestar y Desarrollo Infantil | 1,268.4 | 1,274.9 | 13.9 | 15.0 | 6.5 | -2.9 |

p = proyecto a = aprobado n.a. = no aplica

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Por otra parte, habría que señalar que la información incluida en los tres cuadros anteriores, corresponde a los montos presupuestales que se muestran de manera explícita en la apertura presupuestal, bajo la consideración de que existen rubros que no se presentan en el analítico pero que pueden estar insertos en conceptos más amplios del presupuesto. Tal es en caso de los componentes destinados a mujeres al interior de programas como: Desarrollo Local Microrregiones, Hábitat, Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad y estadísticas de género (INEGI), entre otros.

Finalmente, cobra importancia el hecho de presentar desagregado, por dependencia, programa o proyecto, el Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, en las diferentes aperturas del Presupuesto de Egresos de la Federación.

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008

Programa de Desarrollo Humano Oportunidades:

**PROGRAMA DE DESARROLLO HUMANO OPORTUNIDADES
APERTURA POR DEPENDENCIA
(Millones de Pesos)**

| Dependencia / Proyecto Prioritario (Actividad Prioritaria) | 2007a (A) | 2008p (B) | 2008a (C) | Variación Real C/A |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------------|
| TOTAL DEL PROGRAMA DE DESARROLLO HUMANO OPORTUNIDADES | 39,586.9 | 38,273.0 | 38,071.6 | -7.1 |
| EDUCACIÓN PÚBLICA | 16,550.0 | 17,350.0 | 17,350.0 | 1.3 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades | 16,550.0 | 17,350.0 | 17,350.0 | 1.3 |
| SALUD | 3,928.8 | 3,491.1 | 3,289.7 | -19.1 |
| Programa de Desarrollo Humano Oportunidades ^{1/} | 3,928.8 | 3,491.1 | 3,289.7 | -19.1 |
| DESARROLLO SOCIAL ^{2/} | 19,108.1 | 17,431.9 | 17,431.9 | -11.9 |
| Coordinación Nacional del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades | 19,108.1 | 17,431.9 | 17,431.9 | -11.9 |

p = proyecto a = aprobado

1/ Rubro de Salud: Para 2008p se incorporó el presupuesto del Análisis Funcional Programático Económico, que coincide con la cifra de los Indicadores de Desempeño y difiere de la publicada en el rubro de Programas Especiales.

2/ Para 2007 se incluyó el presupuesto de 3,500.0 mdp de Oportunidades Energético publicado por la SHCP en el documento relativo al Art. 42 de la LFPRH, el cual se adicionó al programa para hacerlo compatible con 2008 que sí lo incluye.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con datos de: SHCP, PEF 2007, Proyecto de PEF 2008 y Cámara de Diputados, Dictamen PEF Aprobado 2008.

Mujeres e Indígenas:

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008 MONTOS TOTALES REPORTADOS PARA MUJERES E INDÍGENAS (Millones de Pesos)

| Dependencia / Proyecto Prioritario (Actividad Prioritaria) | 2007a (A) | 2008p (B) | 2008a (C) | Variación Real C/A |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------------|
| EROGACIONES PARA ATENDER A LA POBLACIÓN INDÍGENA ^{1/} | 28,882.7 | 30,964.7 | 31,024.7 | 3.8 |
| Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas | 7,024.5 | 7,270.4 | 7,330.4 | 0.8 |
| EROGACIONES DE PROGRAMAS QUE INCORPORAN LA PERSPECTIVA DE GÉNERO (PROGRAMA NACIONAL PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES) ^{1/} | 16,775.7 | 28,546.7 | 39,082.8 | 125.1 |
| Presupuesto para Mujeres y la Igualdad de Género ^{2/} | n.d. | n.d. | 7,024.8 | n.a. |

p = proyecto a = aprobado n.d.= no disponible

1/ En la Exposición de Motivos del Proyecto de Presupuesto 2008 se reporta la asignación total a Indígenas y Mujeres y se omite su apertura presupuestal. En el Dictamen de Presupuesto 2008 se presentan desagregados los rubros por dependencia y programa.

2/ El Presupuesto para Mujeres y la Igualdad de Género no se presenta etiquetado y desagregado como en el Dictamen de Presupuesto.

Nota: Es importante mencionar que en la apertura presupuestal del Proyecto de Presupuesto (Análisis Funcional Programático Económico) se identifican montos diferentes a los etiquetados como presupuesto total asignado a Indígenas y Mujeres.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con datos de: SHCP,PEF 2007, Proyecto de PEF 2008 y Cámara de Diputados, Dictamen PEF Aprobado 2008.

Discapacitados:

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2008
MONTOS TOTALES REPORTADOS PARA DISCAPACITADOS
(Millones de Pesos)

| Dependencia / Proyecto Prioritario (Actividad Prioritaria) | 2007a | 2008p | 2008a |
|--|--------------|--------------|-------------|
| | (A) | (B) | (C) |
| DISCAPACITADOS ^{1/} | 399.8 | 372.9 | n.d. |
| Programa de acceso a discapacitados en edificios públicos | | | 30.0 |
| Fondo de apoyo para la adquisición de prótesis, órtesis y ayudas funcionales a las personas con algún tipo de incapacidad física | | | 125.0 |
| Acciones de Educación para discapacitados (Básica, Media Superior y Superior) | | | 150.0 |

p = proyecto a = aprobado n.d.= no disponible

1/ En el Dictamen Aprobado 2008 no se presenta el gasto total asignado a discapacitados, solamente se etiquetan los tres programas aquí señalados. En la Exposición de Motivos del Proyecto de Presupuesto 2008 se omite la asignación total, sin embargo, en el Análisis Funcional Programático Económico se identifica un monto presupuestal de 372.9 mdp en rubros diferentes a los del Dictamen; asimismo, para 2007 se identifica mediante la última fuente de información mencionada un monto de 399.8 mdp, debido a lo cual no se puede realizar el comparativo 2008-2007 hasta en tanto no se presente el detalle presupuestal.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con datos de: SHCP, PEF 2007, Proyecto de PEF 2008 y Cámara de Diputados, Dictamen PEF Aprobado 2008.



Centro de Estudios de las Finanzas Públicas
H. Cámara de Diputados
LX Legislatura
Diciembre de 2007

www.cefp.gob.mx