

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas



21 de febrero de 2006

Nota Informativa

Ampliaciones, Reducciones y Reasignaciones del Presupuesto Aprobado para el ejercicio fiscal 2006, del Ramo 12 SALUD

En el Proyecto del Presupuesto de Egresos de la Federación (**PPEF**) 2006, se asignó para el Ramo 12 Salud, un monto de 39 mil 118.9 millones de pesos (mdp), en tanto que el monto Aprobado del Presupuesto de Egresos de la Federación (**PEF**) para ese mismo ramo fue 42 mil 355.5 mdp, es decir 3 mil 236.6 mdp (8.3 por ciento) superior con respecto al **PPEF**, (ver cuadro 1).

En su clasificación económica, el **PEF** aprobado para el 2006 del Ramo 12, tiene la siguiente composición: el 92.6 por ciento corresponde al Gasto Corriente, mismo que registró un incremento de 2.3 por ciento con respecto al **PPEF**; y el 7.4 por ciento restante le corresponde al Gasto de Capital que se incrementó el 300.3 por ciento respecto al **PPEF** al pasar de 778.2 mdp a 3 mil 114.9 mdp.

Del presupuesto asignado, el 97.8 por ciento se destinó a funciones de Desarrollo Social y sólo el 2.2 por ciento a funciones de Desarrollo Económico. Estas últimas tuvieron un incremento nulo con respecto al **PPEF** en tanto que las funciones de Desarrollo Social se incrementaron 8.5 por ciento con respecto al **PPEF** 2006, (cuadro 2).

En la clasificación por función, la distribución del presupuesto asignado dentro del ramo Salud es la siguiente:

Se distribuye en tres funciones, Asistencia Social, Salud y Ciencia y Tecnología. Se observa que la función Salud es la que mayor presupuesto recibe (95.2 por ciento) del monto global, de igual forma se observa que esta función recibió una amplia-

Cuadro 1
Ramo 12: Salud
Clasificación económica
(millones de pesos)

	Gasto Total	Gasto Corriente	Gasto en Capital
PPEF	39,118.9	38,340.7	778.2
PEF	42,355.5	39,240.6	3,114.9
PEF - PPEF	3,236.6	899.9	2,336.7
Incremento %	8.3	2.3	300.3
Estructura % PPEF	100.0	98.0	2.0
Estructura % PEF	100.0	92.6	7.4

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con cifras del **PPEF** y **PEF** aprobado 2006, SHCP.

Cuadro 2
Ramo 12: Salud
Grupo funcional
(millones de pesos)

	Total	Desarrollo Social	Desarrollo Económico
PPEF	39,118.9	38,208.2	910.7
PEF	42,355.5	41,444.8	910.7
Incremento %	8.3	8.5	0.0
Estructura % PEF	100.0	97.8	2.2

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con cifras del **PPEF** y **PEF** aprobado 2006, SHCP.

Cuadro 3
Ramo 12: Salud
Clasificación por Función
(millones de pesos)

	PPEF	PEF	Incremento %	Estructura % PEF	Estructura % PPEF
Asistencia Social	1,130.2	1,130.2	0.0	2.7	2.9
Ciencia y Tecnología	910.7	910.7	0.0	2.2	2.3
Salud	37,078.0	40,314.6	8.7	95.2	94.8
Total	39,118.9	42,355.5	8.3	100.0	100.0

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con cifras del **PPEF** y **PEF** aprobado 2006, SHCP.

Cuadro 4
Ramo 12: Salud
Clasificación por Subfunción
(millones de pesos)

	PPEF	PEF	PEF - PPEF	Incremento %	Estructura % PEF	Estructura % PPEF
Generación de recursos para la salud	2,596.1	5,412.7	2,816.6	108.5	6.6	12.8
Investigación científica	910.7	910.7	0.0	0.0	2.3	2.2
Otros grupos vulnerables	1,130.2	1,130.2	0.0	0.0	2.9	2.7
Prestación de servicios de salud para la comunidad	4,450.1	4,535.2	85.1	1.9	11.4	10.7
Prestación de servicios de salud para la persona	9,765.7	9,973.6	207.9	2.1	25.0	23.5
Protección social en salud	17,137.4	17,137.4	0.0	0.0	43.8	40.5
Rectoría del sistema de salud	3,128.7	3,255.7	127.0	4.1	8.0	7.7
Total	39,118.9	42,355.5	3,236.6	8.3	100.0	100.0

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con cifras del PPEF y PEF aprobado 2006, SHCP.

ción de 3 mil 236.6 mdp lo que significa un 8.7 por ciento mayor con respecto al PPEF; en tanto que las otras funciones no tuvieron ampliaciones de presupuesto y su participación porcentual respecto al monto asignado en el PEF fue de 2.2 por ciento para Ciencia y Tecnología, y 2.7 por ciento para Asistencia Social.

En la clasificación por subfunción se observan cambios en 4 subfunciones. Estas subfunciones fueron: Generación de Recursos para la Salud, que se amplió en 108.5 por ciento, la Prestación de Servicios de Salud para la Comunidad y para la Persona aumentaron en 1.9 por ciento y 2.1 por ciento, respectivamente y la Rectoría del

Sistema de Salud que se incrementó 4.1 por ciento, con respecto al **PPEF**, (ver cuadro 4).

Al Programa que se le asignó la mayor ampliación de presupuesto fue el **Programa Nacional de Salud** al pasar de 38 mil 876.3 a 42 mil 112.9, lo que representó un 8.3 por ciento mayor con respecto al **PPEF** 2006; al resto de los programas se les asignó el presupuesto inicial del **PPEF** 2006, (cuadro 5)

Analizando las subfunciones que registraron importantes cambios en su presupuesto asignado con respecto al **PPEF**, en el cuadro 7, se observa lo siguiente:

Cuadro 5

Ramo 12: Salud
Programas
(millones de pesos)

	PPEF	PEF	PEF - PPEF	Incremento %	Estructura % PEF	Estructura % PPEF
Adultos en Plenitud	4.9	4.9	0.0	0.0	0.0	0.0
Desarrollo de la Región Sur Sureste	4.0	4.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Plan de la Frontera Norte	10.5	10.5	0.0	0.0	0.0	0.0
Plan Puebla Panama	33.1	33.1	0.0	0.0	0.1	0.1
Programa de Prevención de Desastres	6.4	6.4	0.0	0.0	0.0	0.0
Programa Nacional de Combate a la Corrupción y Fomento a la Transparencia y Desarrollo Administrativo	169.9	169.9	0.0	0.0	0.4	0.4
Programa Nacional de Salud	38,876.3	42,112.9	3,236.6	8.3	99.4	99.4
Programa Nacional para Mexicanos en el Exterior, México-Americanos y sus Familias en las Comunidades de Origen	1.1	1.1	0.0	0.0	0.0	0.0
Programa para el Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal 2004-2006	12.8	12.8	0.0	0.0	0.0	0.0
Total	39,118.9	42,355.5	3,236.6	8.3	100.0	100.0

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con cifras del PPEF y PEF aprobado 2006, SHCP.

Cuadro 6
Adecuaciones aprobadas por la H. Cámara de Diputados
(millones de pesos)

	Proyecto PEF	Reducciones	Ampliaciones	Reasignaciones	Aprobado PEF
Ramo 12	39,118.9	94.9	3,331.5	3,236.6	42,355.5
Equidad y Género			581.5	486.6	486.6
Resto de unidades responsables			2,750.0	2,750.0	2,750.0

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con cifras del Decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2006

En la subfunción de **Generación de Recursos para la Salud**, las actividades institucionales con cambios en el presupuesto asignado fueron: el *Desarrollo de Infraestructura Física*, que recibió una ampliación de 2 mil 827.6 mdp y la *Formación y Capacitación de Recursos Humanos para la Salud* se redujo en 10.9 mdp. En la subfunción de **Proporcionar Servicios de Salud para la Comunidad**, las actividades institucionales que se modificaron fueron: *Operar el Sistema Federal Sanitario* con un recorte de 145.5 mdp, y *Realizar Acciones de Promoción de Salud y Prevención de Enfermedades* aumentó 230.6 mdp. En la subfunción de **Proporcionar Servicios de Salud para la Persona**, la actividad institucional que se amplió fue: *Proporcionar Servicios de Atención de Salud* con 207.9 mdp. Y dentro de la subfunción de **Rectoría del Sistema de Salud**, las actividades cuyos presupuestos se modificaron fueron: *Establecer, Dirigir y Evaluar Políticas en Materia de Salud y Asistencia Social* con una reducción de 185.1 mdp, y; *Proporcionar Servicios de Apoyo Administrativo* con un incremento de 312.1 mdp. (ver cuadro de ampliaciones y reducciones).

En el cuadro 6 se muestran las adecuaciones que se realizaron al Presupuesto de Egresos de la Federación y se observa que del total de las adecuaciones, 586.6 mdp (15.0 por ciento) se concentraron en proyectos de Equidad y Género, y el resto 2 mil 750.0 mdp (85.0 por ciento), se reasignó a las diferentes entidades federativas para proyectos de inversión tales como remodelaciones, construcciones, ampliaciones y equipamientos de Unidades Médicas.

Las entidades con mayores reasignaciones fueron: Oaxaca 210.0 mdp (7.6 por ciento), Guerrero 194.5 mdp (7.5 por ciento) y México 190.2 mdp (7.1 por ciento del total), en tanto, que las entidades con menores reasignaciones son: Morelos 31.0 mdp (1.1 por ciento), Aguascalientes 31.2 mdp (1.1 por ciento) y Michoacán

32.0 mdp (1.2 por ciento del total)

Los proyectos con mayores recursos:

- La construcción del Hospital de Especialidades de Campeche, 80.0 mdp.
- La Construcción y Equipamiento del Hospital de Comitán en Chiapas, 70.0 mdp.
- Hospital de Especialidades Ciudad Salud en Tapachula, Chiapas 50.0 mdp.
- Hospital de Cancerología de Acapulco Guerrero, 100.0 mdp.
- Fortalecimiento, Ampliación y Equipamiento del Organismo Público Descentralizado Hospitales Civiles de Guadalajara 79.8 mdp
- Continuación de Obra del Centro Materno Infantil en Nuevo León 125.0 mdp.
- Ampliación, Fortalecimiento y Equipamiento del Hospital Universitario de Nuevo León 50.0 mdp.
- Hospital de Especialidades en Oaxaca 60.0 mdp.
- Construcción del Hospital Regional de la Zona Norte de Puebla 90.0 mdp
- Continuación de Obra del Hospital General de Playa del Carmen en Quintana Roo, 60.0 mdp.
- Construcción por sustitución de Hospital General de 120 camas en Sinaloa 50.0 mdp.

Para mas detalles ver Cuadro 8 Reasignaciones del Ramo 12 por proyecto y por entidad federativa.

Cuadro 7

Ampiaciones y Reducciones del Presupuesto de Egresos de la Federación 2006
Ramo 12: Salud
(millones de pesos)

Subfunción	Programa	Actividad Institucional	Unidad Responsable	Ampiación / Reducción
1) Generación de Recursos para la Salud				2,816.6
		<i>* Desarrollo de la Infraestructura Física</i>		2,827.5
			* Dirección General de Planeación y Desarrollo de la Infraestructura Física	2,036.9
			* Dirección General de Planeación y Desarrollo en Salud	790.7
	Programa Nacional de Salud	<i>* Formación y Capacitación de Recursos Humanos para la Salud</i>		-10.9
			* Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios	-4.1
			* Dirección General de Calidad y Educación en Salud	-6.8
2) Prestación de Servicios de Salud para la Comunidad				85.1
		<i>* Operar el Sistema Federal Sanitario</i>		-145.5
			* Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios	-145.5
	Programa Nacional de Salud	<i>* Realizar Acciones de Promoción de la Salud y Prevención de Enfermedades</i>		230.6
			* Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva	130.9
			* Centro Nacional para la Prevención y Control del VIH/SIDA	104.7
			* Centros de Integración Juvenil	-5.0
3) Prestación de Servicios de Salud para la Persona				207.9
		<i>* Proporcionar Servicios de Atención de Salud</i>		207.9
			* Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva	172.3
			* Centros de Integración Juvenil	-4.0
			* Hospital General de México	-20.0
			* Instituto Nacional de Cancerología	49.5
			* Instituto Nacional de Cardiología "Ignacio Chávez"	-5.0
			* Instituto Nacional de Ciencias Médicas y Nutrición "Salvador Zubiran"	-6.0
			* Instituto Nacional de Enfermedades Respiratorias	27.5
			* Instituto Nacional de Neurología y Neurocirugía "Manuel Velasco Suárez"	-8.0
			* Instituto Nacional de Pediatría	-9.0
			* Instituto Nacional de Perinatología Isidro Espinosa de los Reyes	10.6
4) Rectoría del Sistema de Salud				127.0
		<i>* Establecer, Dirigir y Evaluar la Política en Materia de Salud y Asistencia Social</i>		-185.1
			* Centro Nacional de Excelencia Tecnológica en Salud	-130.4
			* Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia	-54.67
	Programa Nacional de Salud	<i>* Proporcionar Servicios de Apoyo Administrativo</i>		312.1
			* Dirección General de Recursos Humanos	314.7
			* Instituto Nacional de Pediatría	-1.0
			* Instituto Nacional de Perinatología "Isidro Espinosa de los Reyes"	-0.6
			* Centros de Integración Juvenil A.C	-1.0
TOTAL				3,236.6

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con cifras del PPEF 2006 y PEF 2006.

Conclusiones

Las ampliaciones y los recortes que se hicieron en el Ramo 12 Salud en el Presupuesto de Egresos de la Federación Aprobado por la Cámara de Diputados, afectaron las funciones de Desarrollo Social en el Programa Nacional de Salud y en las Funciones de Salud. El monto global que se reasignó a este ramo asciende a 3 mil 236.6 mdp, lo que significa 8.3 por ciento superior con respecto al monto asignado en el PPEF 2006. Del monto total reasignado 486.6 mdp (15 por ciento) se destinó a los proyectos relacionados con Equidad y Género, en tanto que el 85.0 por ciento restante (2 mil 750 mdp) se destinaron para diversos proyectos al interior de la República, destacando por su monto un proyecto de Nuevo León que ascendió a 125.0 mdp, en Oaxaca 100.0 mdp y en Campeche por 80.0 mdp (ver cuadro 8).

Cuadro 8

Reasignaciones del Ramo 12 Salud por Proyecto y Entidad Federativa (millones de pesos)			
Entidad Federativa	Proyecto PEF	Importe	Part %
Importe Total Reasignado		2,750.0	100.0
Aguascalientes	3 proyectos, el más importante el Hospital Rincón Romos 25 mdp	31.2	1.1
Baja California	3 proyectos de mediana inversión (mas de 10 y menos de 50 mdp)	37.0	1.3
Campeche	3 proyectos, el más importante la Construcción de Hospital de Especialidades de Campeche 80 mdp	105.0	3.8
Coahuila	2 proyectos de mediana inversión	60.0	2.2
Colima	2 proyectos de mediana inversión	50.0	1.8
Chiapas	6 proyectos, 4 de baja (menos de 10 mdp) inversión y los más importantes; el Hospital Comitán 70 mdp y Hospital de Especialidades en Tapachula 50 mdp	148.0	5.4
Chihuahua	2 proyectos de mediana inversión (más de 10 y menos de 50 mdp)	70.0	2.5
Durango	2 proyectos, el más importante el Hospital de Especialidades del Niño y la Mujer 50 mdp	60.0	2.2
Guanajuato	6 proyectos de mediana y pequeña (menos de 10 mdp) inversión	59.7	2.2
Guerrero	20 proyectos de mediana inversión, el más importante el Hospital de Cancerología en Acapulco 100 mdp	194.5	7.1
Hidalgo	7 proyectos de mediana inversión	178.0	6.5
Jalisco	14 proyectos de mediana inversión y pequeña inversión, el más importante los Hospitales Civiles de Guadalajara, 7.8 mdp	184.8	6.7
México	31 proyectos, 4 de mediana y 27 de baja inversión	190.2	6.9
Michoacán	8 proyectos de baja inversión	32.0	1.2
Morelos	5 proyectos de baja inversión	31.0	1.1
Nayarit	6 proyectos 5 de baja inversión y 1 de mediana inversión	46.9	1.7
Nuevo León	3 proyectos, los más importantes el Centro Materno Infantil 125 mdp y Hospital Universitario 50 mdp	180.0	6.5
Oaxaca	11 proyectos, el más importante Hospital de Especialidades 60 mdp	210.0	7.6
Puebla	2 proyectos, las más importante Hospital regional de la Zona Norte, 90 mdp	100.0	3.6
Querétaro	2 proyectos de mediana inversión	45.0	1.6
Quintana Roo	Un proyecto, Hospital General de playa del Carmen	60.0	2.2
San Luis	4 proyectos, 2 de mediana y 2 de baja inversión	48.2	1.8
Sinaloa	3 proyectos, 2 de mediana inversión, el más importante el Hospital General, 50 mdp	80.0	2.9
Sonora	5 proyectos, 3 de baja inversión y 2 de mediana inversión	51.0	1.9
Tabasco	5 proyectos, 3 de mediana inversión y 2 de baja inversión.	114.0	4.1
Tlaxcala	4 proyectos, 3 de mediana inversión y 1 de baja inversión	95.0	3.5
Tamaulipas	5 Proyectos, 2 de baja inversión, 2 de mediana inversión y el más importante el Hospital de Matamoros, 62.3 mdp	122.8	4.5
Veracruz	12 proyectos, 10 de baja inversión y 2 de mediana inversión.	92.7	3.4
Yucatán	1 proyecto Hospital General de Valladolid	40.0	1.5
Zacatecas	4 proyectos, 3 de baja inversión y 1 de mediana inversión	33.0	1.2

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con cifras del D+ecreto del Presupuesto de Egresos de la Federación 2006.

21 de febrero de 2006

Si desea profundizar en el tema favor de comunicarse a las extensiones 4909 y 4902.

H. Cámara de Diputados

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Av. Congreso de la Unión, No. 66, Edificio "G" Tercer Nivel

Col. El Parque, Del. V. Carranza, C.P. 15969. MÉXICO, D.F.