

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas



22 de septiembre de 2006

Nota Informativa

INVERSIÓN IMPULSADA DEL SECTOR PÚBLICO 2000-2006

De acuerdo con el Sexto Informe de Gobierno del presidente Vicente Fox, en el año 2000, la inversión impulsada por el sector público ascendió a 175 mil 425.7 millones de pesos, esto representó 3.2 por ciento del PIB.

Durante 2005, las inversiones generadas por los tres órdenes de gobierno y el sector privado en infraestructura para el sector público ascendió a 276 mil 934.2 millones de pesos, que significó 3.3 por ciento del PIB.

Para 2006 se estiman inversiones por 316 mil 331.8 millones de pesos, monto superior en 10.5 y 25.3 por ciento real con relación a 2005 y 2000, respectivamente,¹ distribuidos sectorialmente de la siguiente manera:

- A transportes y comunicaciones se estima se canalicen 125 mil 873.1 millones de pesos, de los cuales, 77.4 por ciento son recursos privados y 22.6 por ciento públicos, para la ampliación y modernización de la infraestructura carretera, ferroviaria, aérea y marítimo-portuaria, así como para la expansión de la red de comunicaciones.
- Al sector energético se destinan 170 mil 543 millones de pesos, 86.6 por ciento corresponden a inversión financiada a través de proyectos PIDIREGAS y 13.4 por ciento con recursos fiscales, para la modernización y desarrollo de la infraestructura pe-

INVERSIÓN IMPULSADA DEL SECTOR PÚBLICO, 2000-2006
(Millones de pesos)

Concepto	Datos anuales						Meta 2006 ^{e/}	Variación % real anual ^{1/} 2006 ^{e/} /2005 ^{d/}
	Observado							
	2000	2001	2002	2003	2004	2005 ^{d/}		
TOTAL	175,425.7	186,977.3	171,420.0	203,988.2	261,207.6	276,934.2	316,331.8	10.5
Comunicaciones y Transportes ^{2/}	68,770.9	73,613.8	51,726.5	48,421.6	87,513.7	87,383.3	125,873.1	39.3
Industria Petrolera ^{3/}	68,589.5	72,146.3	75,388.5	103,516.4	122,628.4	125,844.8	125,711.5	-3.4
Industria Eléctrica ^{4/}	30,719.7	35,116.5	36,543.8	38,338.4	36,774.2	39,463.7	44,831.5	9.9
Desarrollo y Conservación de Infraestructura Hidráulica ^{5/}	7,345.6	6,100.7	7,761.2	13,711.8	14,291.3	24,242.4	19,915.7	-20.5

Nota: La suma de los parciales puede no coincidir con los totales, debido al redondeo de las cifras.

1/ La variación se calculó con base en el Deflactor Implícito del PIB.

2/ Para 2004 y 2005 no incluye 111.4 y 43.1 millones de pesos ejercidos por Autotransporte Federal, y el Instituto Mexicano del Transporte (IMT) respectivamente.

3/ No incluye inversiones financieras.

4/ CFE y LyFC.

5/ Cifras revisadas y actualizadas por la Comisión Nacional del Agua.

p/ Cifras preliminares.

e/ Cifras estimadas.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con base en información de: Presidencia de la República, VI Informe de Gobierno 2006.

¹Presidencia de la República, VI Informe de Gobierno. Difiere de las cifras presentadas en el Informe debido a la falta de información.

INVERSIÓN IMPULSADA DEL SECTOR PÚBLICO, 2000-2006
(Porcentaje del PIB)

Concepto	Datos anuales						Meta 2006 ^{6f}	Variación % real anual ^{1f} 2006 ^{6f} /2005 ^{6f}
	Observado							
	2000	2001	2002	2003	2004	2005 ^{6e}		
TOTAL	3.2	3.2	2.7	3.0	3.4	3.3	3.5	3.1
Comunicaciones y Transportes ^{2f}	1.3	1.3	0.8	0.7	1.1	1.0	1.4	30.0
Industria Petrolera ^{3f}	1.2	1.2	1.2	1.5	1.6	1.5	1.4	-9.8
Industria Eléctrica ^{4f}	0.6	0.6	0.6	0.6	0.5	0.5	0.5	2.6
Desarrollo y Conservación de Infraestructura Hidráulica ^{5f}	0.1	0.1	0.1	0.2	0.2	0.3	0.2	-25.8

Nota: La suma de los parciales puede no coincidir con los totales, debido al redondeo de las cifras.

1f La variación se calculó con base en el Deflactor Implícito del PIB.

2f Para 2004 y 2005 no incluye 111.4 y 43.1 millones de pesos ejercidos por Autotransporte Federal, y el Instituto Mexicano del Transporte (IMT) respectivamente.

3f No incluye inversiones financieras.

4f CFE y LyFC.

5f Cifras revisadas y actualizadas por la Comisión Nacional del Agua.

6f Cifras preliminares.

6e Cifras estimadas.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con base en información de: Presidencia de la República, VI Informe de Gobierno 2006.

tolera y eléctrica, sin incluir el Fondo de Inversión de PEMEX.

- Para el fortalecimiento de los sistemas hídricos se prevén 19 mil 915.7 millones de pesos, de ellos 56.1 por ciento proviene del presupuesto federal a través de la CONAGUA, 35.4 por ciento corresponde a las aportaciones de los gobiernos estatales y municipales y 8.5 por ciento de los organismos operadores de agua y de los usuarios.

Por lo que se refiere a la inversión pública presupuestaria en el año 2000 se destinaron 142 mil 721 millones de pesos. De esta inversión, 59.6 por ciento se destinó para el Gobierno Federal y 40.4 por ciento fue para las entidades de control presupuestario directo, 89.7 por ciento de este último se destinó al sector energético.

En 2005, la inversión física del sector público presupuestario ascendió a 246 mil 251.3 millones de pesos, 77.5 por ciento fue para el Gobierno Federal y 22.5 por ciento para las entidades de control presupuestario directo, de este último porcentaje, 87.5 por ciento fueron para PEMEX, CFE y LyFC.

Para 2006, la inversión presupuestaria del sector público disminuyó 17.3 por ciento real con respecto al año anterior y aumentó 2.6 por ciento real con relación al año 2000. Para el Gobierno Federal se destinó 67.3 por ciento y 32.7 por

ciento a las entidades de control presupuestario directo, de aquí 90.4 por ciento corresponde a la inversión energética, este cambio principalmente se debió al nuevo régimen fiscal de PEMEX para el presente año.

En cuanto a la participación con respecto al PIB, en el año 2000, la inversión presupuestaria representaba 2.6 por ciento y en el año de 2005 aumentó su participación a 2.9 por ciento, sin embargo, para el 2006, de acuerdo con las cifras del PEF, se espera una reducción de 0.6 puntos porcentuales.

Infraestructura de Comunicaciones y Transportes

La inversión pública y privada en la conservación y creación de infraestructura de los transportes y comunicaciones en el año 2000 fue de 68 mil 770.9 millones de pesos, que representaban 1.3 por ciento del PIB.

En 2005 a la inversión impulsada para este sector se destinaron 87 mil 383.3 millones de pesos, 27 por ciento de inversión pública y 73 por ciento de inversión privada.

Para 2006 se estima una inversión total de 125 mil 873.1 millones de pesos, cifra 39.3 por ciento superior en términos reales a la generada el año anterior; este crecimiento está influido por el aumento de 68.2 por ciento real de la inversión pri-

Inversión Física del Sector Público Presupuestario 2000-2006
(Millones de pesos)

Año	TOTAL	Gobierno Federal			Entidades de Control Presupuestario Directo					Variación real anual (%)
		Total	Gasto Directo	Subsidios y Transferencias ^{1/}	Total	PEMEX	CFE	LYFC	OTROS	
2000	142,721.0	85,045.0	21,650.4	63,394.6	57,676.0	31,304.3	17,096.3	3,306.7	5,968.7	7.1
2001	144,548.4	92,245.6	20,063.9	72,181.7	52,302.8	31,389.0	14,481.5	3,337.7	3,094.6	(4.3)
2002	152,616.0	94,035.9	19,806.1	74,229.8	58,580.1	32,739.2	20,285.6	3,331.6	2,223.7	(1.3)
2003	187,271.0	123,643.5	31,653.9	91,989.6	63,627.5	36,649.4	18,347.9	4,660.5	3,969.7	13.0
2004	220,004.4	148,004.9	32,374.7	115,630.2	71,999.5	44,583.9	18,865.1	4,362.5	4,188.0	9.4
2005	246,251.3	190,733.0	59,345.0	131,388.0	55,518.3	26,026.8	17,179.4	5,376.7	6,935.3	6.1
2006 ^{2/}	210,672.3	141,695.4	31,975.9	109,719.5	68,976.9	31,763.5	24,955.7	5,623.5	6,634.2	(17.3)

Nota: La suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo de las cifras.

^{1/}Recursos canalizados a entidades de control presupuestario indirecto. En 1993 incluye 2 163.1 millones de pesos por concepto de subsidios a estados y municipios, que fueron reclasificados de gasto corriente a inversión física, a fin de homogeneizar las cifras a los criterios aplicados en el PEF de 1994. A partir de 2001 incluye recursos del capítulo 8000 participaciones de ingresos, aportaciones federales y gasto reasignado.

^{2/}Presupuesto autorizado.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con datos de: Presidencia de la República, VI Informe de Gobierno 2006, y SHCP, Presupuesto de Egresos de la Federación Aprobado 2006.

vada. Se estima represente al cierre de este año, 1.4 por ciento del PIB.

Entre 2001 y 2006, la construcción y modernización de la red carretera se incrementó en casi 33 mil kilómetros, básicamente en las entidades integrantes de la región Sur Sureste, que participaron con 62.5 por ciento de esta expansión. Así, a finales de 2006, 35.2 por ciento de la red total en operación se ubica en dicha región, seguida de la Centro Occidente, Noroeste, Noreste y Centro País, en ese orden.

Considerando únicamente los 14 ejes carreteros,² de los 4 mil 787.2 kilómetros construidos y modernizados en todo el país de 2001 a 2006, los estados de la región Sur Sureste de la república participaron con 31 por ciento del total.

Infraestructura Petrolera

La inversión total impulsada para PEMEX en 2006 asciende a 125 mil 711.5 millones de pesos, que representa una disminución de 3.4 por ciento con relación al año anterior. Dicha inversión se conformó por 311.5 millones de inversión presupuestaria (que no considera 31 mil 452 millones de amortización PIDIREGAS) y por 125 mil 400 millones de inversión financiada (incluye una ampliación en el presupuesto). No se incluyen 25

737.5 millones del Fondo para el Aprovechamiento sobre Rendimientos Excedentes (ARE).

De 2001 a 2006 la inversión física impulsada dentro y fuera del presupuesto en la industria petrolera alcanzó un monto acumulado de 625 mil 236 millones de pesos (no incluye amortización de PIDIREGAS), cifra superior en 51.8 por ciento real, con relación a la inversión de 259 mil 097.1 millones de pesos del sexenio anterior. La inversión presupuestaria registró en el lapso 2001-2006 una disminución del 24.1 por ciento real respecto al periodo 1995-2000, mientras que la inversión financiada presentó un incremento de 293.9 por ciento real.

La inversión física presupuestaria se aplicó principalmente al desarrollo de campos, la construcción de infraestructura complementaria de explotación, infraestructura, mantenimiento, seguridad y protección ambiental, así como al pago de amortización de PIDIREGAS.

De la inversión fuera de presupuesto destaca la financiada a través de proyectos Pidiregas. La mayor parte de esta estuvo a cargo de Pemex Exploración y Producción, que la ejerció principalmente en los proyectos Cantarell, Ku-Maloob-Zaap, Programa Estratégico de Gas, Burgos y Antonio J. Bermúdez. En Pemex Refinación los recursos se destinaron a los trabajos para la re-

²Comprende: México-Nogales con ramal a Tijuana; México-Nuevo Laredo con ramal a Piedras Negras; Querétaro-Ciudad Juárez; Veracruz-Monterrey con ramal a Matamoros; Puebla-Progreso; Puebla-Oaxaca-Ciudad Hidalgo; Transpeninsular de Baja California (Tijuana-Cabo San Lucas); Peninsular de Yucatán (Villahermosa-Mérida-Cancún-Chetumal); Mazatlán-Matamoros; Manzanillo-Tampico con ramal a Lázaro Cárdenas y Ecuandureo; Transísmico; Acapulco-Tuxpan; Acapulco-Veracruz y Altiplano (Atlatomulco-Veracruz).

**Inversión Física del Sector Público Presupuestario 2000-2006
(Porcentaje del PIB)**

Año	TOTAL	Gobierno Federal			Entidades de Control Presupuestario Directo					Variación real anual (%)
		Total	Gasto Directo	Subsidios y Transferencias ^{1/}	Total	PEMEX	CFE	LYFC	OTROS	
2000	2.6	1.5	0.4	1.2	1.0	0.6	0.3	0.1	0.1	0.4
2001	2.5	1.6	0.3	1.2	0.9	0.5	0.2	0.1	0.1	(4.2)
2002	2.4	1.5	0.3	1.2	0.9	0.5	0.3	0.1	0.0	(2.1)
2003	2.7	1.8	0.5	1.3	0.9	0.5	0.3	0.1	0.1	11.5
2004	2.9	1.9	0.4	1.5	0.9	0.6	0.2	0.1	0.1	5.0
2005	2.9	2.3	0.7	1.6	0.7	0.3	0.2	0.1	0.1	3.1
2006 ^{2/}	2.3	1.6	0.4	1.2	0.8	0.4	0.3	0.1	0.1	(20.1)

Nota: La suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo de las cifras.

^{1/}Recursos canalizados a entidades de control presupuestario indirecto. En 1993 incluye 2 163.1 millones de pesos por concepto de subsidios a estados y municipios,

^{2/}Presupuesto autorizado.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con datos de: Presidencia de la República, VI Informe de Gobierno 2006, y SHCP, Presupuesto de Egresos de la Federación Aprobado 2006.

configuración de la refinería de Minatitlán; mientras que en Pemex Gas y Petroquímica Básica se aplicaron en la conclusión de las plantas criogénicas modulares tres y cuatro del Complejo Procesador de Gas Burgos.

Los Contratos de Servicios Múltiples (CSM) tienen por objeto desarrollar reservas de gas natural no asociado en la Cuenca de Burgos. La inversión realizada desde el inicio del programa en 2004 y hasta junio de 2006 alcanzó un monto de 272 millones de dólares.

También sobresale la inversión realizada con recursos del Fondo para la Inversión de PEMEX, la cual ascendió a 9 mil 052.1 millones de pesos: 1 mil 406.8 millones de pesos correspondieron al remanente del Fondo para el Aprovechamiento de Obras de Infraestructura (AOI) y 7 mil 645.3 millones de pesos al Fondo de Aprovechamiento Sobre Rendimientos Excedentes (ARE).

Infraestructura Eléctrica

Las acciones de inversión de la industria eléctrica se orientan a cumplir tres objetivos: 1) modernización y ampliación de la infraestructura de generación, transformación y transmisión de energía eléctrica; 2) proseguir con los diversos proyectos de líneas de transmisión y subestaciones, y equipamiento tecnológico; y 3) continuar con el apoyo del esquema PIDIREGAS para el desarrollo de proyectos de inversión que requiere el sector.

En el Presupuesto de Egresos de la Federación de 2006 se autorizó para la Industria Eléctrica una inversión total de 44 mil 831.5 millones de

pesos, cantidad superior en 9.9 por ciento real a lo ejercido en 2005. La inversión total se integra por 22 mil 240.9 millones de pesos de inversión financiada (proyectos PIDIREGAS) y 22 mil 590.6 millones de pesos de inversión presupuestaria descontando la amortización de PIDIREGAS, 39 mil 208 millones de pesos corresponden a la Comisión Federal de Electricidad (CFE) y 5 mil 623.5 millones de pesos a Luz y Fuerza del Centro (LyFC).

De 2001 a 2006 la inversión física impulsada dentro y fuera de presupuesto en la industria eléctrica ascendió a 231 mil 068.1 millones de pesos (no incluye amortización de PIDIREGAS), superior en 39.9 por ciento en términos reales a la inversión acumulada en la administración anterior. La inversión presupuestaria registró en el lapso 2001-2006 una disminución de 1.4 por ciento real, respecto al periodo 1995-2000, en tanto la inversión fuera de presupuesto presentó un incremento de 184.8 por ciento real.

Infraestructura Hidráulica

El objetivo principal de esta inversión es el desarrollo de proyectos de abastecimiento de agua potable, alcantarillado y saneamiento, de rehabilitación, modernización y tecnificación de la superficie de riego y temporal, así como de protección a centros de población y áreas productivas contra inundaciones, mediante acciones de coordinación entre el Gobierno Federal, estados, municipios y organismos operadores y usuarios.

En 2005, la inversión destinada al desarrollo y conservación de la infraestructura hidráulica se

incrementó en 62.9 por ciento en términos reales respecto a la registrada en 2004. Para 2006, el presupuesto asignado fue de 19 mil 915.7 millones de pesos, de los cuales 11 mil 170.3 millones de pesos provienen del presupuesto federal a través de la CONAGUA, 7 mil 054 millones de pesos de los gobiernos estatales y municipales, y 1 mil 691.4 millones de pesos de los Organismos Operadores y Usuarios. La inversión para 2006 resulta inferior en 4 mil 326.7 millones de pesos con relación a la realizada en 2005.

De la inversión total para 2006, 73.6 por ciento se destinó al desarrollo de la infraestructura de

abasto de agua potable, alcantarillado y saneamiento; 19.7 por ciento a la operación y desarrollo de la infraestructura hidroagrícola y 6.7 por ciento al desarrollo de infraestructura para la prevención y protección contra inundaciones.

De 2001 a 2006 la inversión para el desarrollo y conservación de la infraestructura hidráulica alcanzó un monto acumulado de 86 mil 023.1 millones de pesos, cifra superior en 120 por ciento real con relación a la inversión de 22 mil 613.9 millones de pesos del sexenio 1995-2000.

22 de septiembre de 2006

H. Cámara de Diputados

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Av. Congreso de la Unión, No. 66, Edificio "D" Primer Nivel
Col. El Parque, Del. V. Carranza, C.P. 15969. MÉXICO, D.F.

<http://www.cefp.gob.mx>
