

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas



Nota Informativa

Aspectos Relevantes del Gasto Federalizado en la Cuenta Pública 2006

En cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 74, fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 92 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y 8 de la Ley de Fiscalización Superior de la Federación, el 10 de junio el Ejecutivo Federal entregó la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del

ejercicio 2006 a la Cámara de Diputados; en dicho documento destaca por su cuantía y destino, el denominado Gasto Federal Descentralizado o Gasto Federalizado, que se transfiere a las Entidades Federativas y Municipios para solventar tanto los gastos administrativos, como para el desarrollo económico y social.

Cuenta de la Hacienda Pública Federal, 2006 Gasto Federal Descentralizado ¹

(Millones de pesos corrientes)

Conceptos	2005		2006			Var. % real Ene-Dic 2006/2005	Avance % observado: Meta anual
	Programado Anual	Enero- Diciembre	Enero-Diciembre				
			Programado Anual (a)	Observado (b)	Diferencia (b-a)		
Total	660,273.6	682,021.1	681,117.3	761,089.0	79,971.7	6.8	111.7
Ramo 28 (Participaciones)	272,471.6	278,892.4	290,917.9	329,337.3	38,419.4	13.1	113.2
Ramo 33 (Aportaciones)	271,082.9	289,756.9	292,071.8	311,941.3	19,869.5	3.1	106.8
FAEB	163,789.1	180,571.1	177,643.5	195,520.4	17,876.9	3.7	110.1
FASSA	36,257.1	38,042.6	38,980.5	40,674.3	1,693.8	2.4	104.3
FAIS	26,639.1	26,639.1	28,485.0	28,485.0	-0.0	2.4	100.0
FASP	5,000.0	5,000.0	5,000.0	5,000.0	0.0	-4.3	100.0
FAM	9,462.1	8,673.7	9,274.6	9,274.7	0.1	2.4	100.0
FORTAMUNDF ²	26,405.7	27,303.0	29,194.9	29,194.9	0.0	2.4	100.0
FAETA	3,529.8	3,527.4	3,493.3	3,792.0	298.7	2.9	108.6
Ramo 25	36,085.6	19,416.1	33,151.6	21,098.2	-12,053.4	4.0	63.6
Ramo 39 (PAFEF) ³	20,386.0	24,593.1	22,500.0	29,132.2	6,632.2	13.4	129.5
FIES-FEIEF	17,919.5	22,352.8	n.d.	23,770.3	n.a	1.8	n.a
Programa para Reconstrucción	---	---	4,000.0	1,769.0	-2,231.0	n.a	44.2
Convenios de Descentralización	38,157.8	42,363.3	38,077.2	41,270.4	3,193.2	-6.7	108.4
SEP	28,887.3	34,030.4	31,201.6	34,127.0	2,925.4	-4.0	109.4
Otros ⁴	9,270.5	8,332.9	6,875.6	7,143.4	267.8	-17.9	103.9
Convenios de Reasignación ⁵	4,170.2	4,646.5	398.8	2,770.3	2,371.5	-42.9	694.7

¹ Incluye Aportaciones ISSSTE-FOVISSSTE.

n. d. No disponible.

n. a. No aplicable.

² A partir de 2001, su denominación es el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.

³ Para brindar información más explícita en este cuadro se presentan por separado los componentes registrados en el Ramo 39, constituido por recursos derivados de Excedentes Petroleros destinados a los Estados a través del FIES y del FEIEF, así como los recursos del Programa para Reconstrucción; asimismo, la diferencia entre lo Aprobado y lo Ejercido del Programa para Reconstrucción se registró en el Ramo 23, como gasto de la Administración Pública Centralizada.

⁴ Incluye recursos de los Programas de Alianza para el Campo de la Sagarpa y para la Comisión Nacional del Agua.

⁵ Se refiere a los recursos transferidos a las entidades federativas por las dependencias y entidades públicas mediante convenios de reasignación para el cumplimiento de objetivos de los programas federales a través de SCT, SECTUR, SFP y SSP.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base al Presupuesto de Egresos de la Federación, ejercicio 2006 y la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del 2005 y 2006; SHCP.

Este grupo de gasto se conforma con recursos de los ramos: 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos, 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios, 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios, 39 Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas, así como los recursos que se derivan de la firma de Convenios de Descentralización y de Reasignación entre el Gobierno Federal y los gobiernos de las Entidades Federativas.

Durante el ejercicio 2006, los recursos del Gasto Federalizado sumaron en conjunto 761 mil 089.0 millones de pesos, cantidad superior en 79 mil 971.7 millones de pesos con relación al presupuesto aprobado por la H. Cámara de Diputados y mayor en 6.8 por ciento en términos reales respecto al monto ejercido en el año 2005.

Dicho resultado se encuentra asociado al comportamiento que registraron los rubros siguientes: a través del ramo 25 se ejercieron 21 mil 098.2 millones de pesos, monto que muestra una disminución de 12 mil 053.4 millones de pesos respecto al aprobado, debido a que en este ramo se presupuestan recursos que en el transcurso del año se transfieren hacia el Ramo 33 de acuerdo a la mecánica presupuestaria que se aplica en el manejo de las provisiones para cubrir aumentos salariales y el monto que se registra en este ramo, como ejercido en la Cuenta Pública, es exclusivamente el que se ejerce en el Distrito Federal; no obstante muestra un aumento de 4.0 por ciento en términos reales respecto al año anterior.

Por medio del ramo 28 se erogaron 329 mil 337.3 millones de pesos, cifra que muestra un aumento de 38 mil 419.4 millones de pesos respecto al aprobado, así como una variación de 13.1 por ciento en términos reales con respecto al ejercido en 2005. Por su parte, el gasto del ramo 33 fue de 311 mil 941.3 millones de pesos, superior en 19 mil 869.5 millones de pesos con relación a lo aprobado y una variación real de 3.1 por ciento con respecto al gasto ejercido en el 2005 en este ramo.

El gasto ejercido en forma directa en el ramo 39 fue de 29 mil 132.2 millones de pesos, cifra superior en 6 mil 632.2 millones de pesos respecto a lo aprobado, debido a que se otorgaron ampliaciones presupuestarias para apoyar inversiones en infraestructura y equipamiento, asimismo registra un aumento de 1.4 por ciento real respecto al año anterior. ***Cabe señalar que el total registrado en la Cuenta Pública en este ramo suma 54 mil 671.5 de pesos, debido a que se incluyeron 23 mil 770.3 millones de pesos, que no estaban considerados en el presupuesto original de dicho ramo, por concepto de Rendimientos Excedentes que se canalizan a los Estados a través del FIES-FEIEF, provenientes de los recursos petroleros adicionales; también se incluyeron 1 mil 769 millones de pesos, que se previeron para el Programa de Reconstrucción, conforme al artículo 67 y anexo 8 del PEF 2006. Aunque el monto aprobado para este Programa fue de 4 mil millones de pesos, sólo se ejercieron 3 mil 991 millones de pesos, los otros 2 mil 222 millones de pesos, se registraron en el Ramo 23 en la Administración Pública Centralizada.***

Los recursos derivados de los Convenios de Descentralización registraron erogaciones por 41 mil 270.4 millones de pesos, cifra superior en 3 mil 193.2 millones de pesos, respecto al aprobado y menor en 6.7 por ciento en términos reales con relación al ejercido en el año 2005. Es importante señalar que este rubro se conforma con los recursos que se derivan de convenios con la SEP, SAGARPA y SEMANART-CNA, por consiguiente el aumento registrado respecto a lo aprobado, se debió a las ampliaciones presupuestales para Universidades Públicas Estatales, los Colegios de Bachilleres en las Entidades Federativas, los Institutos Tecnológicos Federales y

para apoyar los Programas de la Alianza para el Campo.

Con motivo de la firma de Convenios de Reasignación con los Estados, las asignaciones fueron de 2 mil 770.3 millones de pesos, cifra superior en 2 mil 371.5 millones de pesos respecto al aprobado y una disminución de 42.9 por ciento en términos reales con respecto al ejercido en el año 2005; este concepto se integra con los recursos de los convenios realizados con la SCT, SECTUR, SFP y SSP. Cabe destacar que a través de la SCT se promovió la participación de los gobiernos estatales en la ejecución de programas federales de construcción, modernización y rehabilitación

Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2006
Ramo 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios
Distribución por Fondos
(Millones de pesos corrientes)

Conceptos	2005 Ejercido	2006			Diferencia Ejercido- Aprobado 2006		Variación Real 2006/2005	Ejercido como % del PIB	
		Aprobado	Ejercido	%	Absoluto	%		2005	2006
TOTAL	289,756.9	292,071.9	311,941.4	106.8	19,869.5	6.8	3.1	3.46	3.41
Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal.	180,571.1	177,643.5	195,520.4	110.1	17,876.9	10.1	3.7	2.16	2.14
Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud	38,042.6	38,980.5	40,674.3	104.3	1,693.8	4.3	2.4	0.45	0.44
Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social:	26,639.1	28,485.0	28,485.0	100.0	0.0	0.0	2.4	0.32	0.31
- Para Infraestructura Social Estatal	3,228.7	3,452.4	3,452.4	100.0	0.0	0.0	2.4	0.04	0.04
- Para Infraestructura Social Municipal	23,410.4	25,032.6	25,032.6	100.0	0.0	0.0	2.4	0.28	0.27
Fondo de Aportaciones Múltiples:	8,673.7	9,274.7	9,274.8	100.0	0.1	0.0	2.4	0.10	0.10
- Para Asistencia Social (DIF)	3,956.1	4,230.2	4,230.3	100.0	0.1	0.0	2.4	0.05	0.05
- Para Infraestructura Educativa Básica	3,195.4	3,361.6	3,361.6	100.0	0.0	0.0	0.7	0.04	0.04
- Para Infraestructura Educativa Superior	1,522.2	1,682.8	1,682.8	100.0	0.0	0.0	5.8	0.02	0.02
Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y el Distrito Federal	27,303.0	29,194.9	29,194.9	100.0	0.0	0.0	2.4	0.33	0.32
Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y el Distrito Federal	5,000.0	5,000.0	5,000.0	100.0	0.0	0.0	-4.3	0.06	0.05
Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos.	3,527.4	3,493.3	3,792.0	108.6	298.7	8.6	2.9	0.04	0.04

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con base al Presupuesto de Egresos de la Federación, ejercicio 2006 y la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del 2005 y 2006; SHCP.

de carreteras alimentadoras; caminos rurales y puentes, así como en proyectos de convivencia urbano ferroviaria; en tanto que la SECTUR orientó los recursos a apoyar la promoción turística y el desarrollo de infraestructura del sector.

Por fondos, el ramo 33 muestra el comportamiento siguiente: por medio del Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal se erogaron 195 mil 520.4 millones de pesos, cifra mayor en 17 mil 876.9 millones de pesos respecto a lo aprobado, y 3.7 por ciento mayor en términos reales respecto al año 2005; a través del Fondo de Aportaciones para la Salud se erogaron 40 mil 674.3 millones de pesos, cantidad mayor en 1 mil 693.8 millones de pesos respecto a lo aprobado y 4.3 por ciento superior en términos reales con relación al año previo; a través del Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos se ejercieron 3 mil 792.0 millones de pesos, cantidad mayor en 298.7 millones de

pesos respecto al aprobado, y 2.9 por ciento mayor en términos reales con relación al ejercido el año anterior.

Los fondos que estuvieron en línea con lo aprobado fueron: el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, con un gasto por 28 mil 485.0 millones, aunque mayor 2.4 por ciento en términos reales respecto a lo ejercido en el 2005; en el Fondo de Aportaciones Múltiples se ejercieron 9 mil 274.8 millones de pesos, cifra superior en 2.4 por ciento en términos reales respecto al año anterior; a través del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y el Distrito Federal se ejercieron 29 mil 194.9 millones de pesos, cifra 2.4 por ciento superior en términos reales al año anterior; y en el Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y el Distrito Federal (FASP) se erogaron 5 mil millones de pesos, cifra menor en 4.3 por ciento en términos reales con relación al ejercicio 2005.

Algunas inconsistencias observadas en las cifras

1. La Cuenta Pública 2006 registra una inconsistencia en el caso del FASP, ya que en las páginas 77 y 498, reporta como la **cifra ejercida los 5 mil millones de pesos** del presupuesto original, en tanto que en la página 379 de dicho documento en el cuadro denominado Funciones de Gobierno, consigna en la columna de **ejercido la cantidad de 1 mil 812.1 millones de pesos**, es decir, 36.2 por ciento del presupuesto original.
2. Otro caso de inconsistencia se registra en el Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (ramo 39), debido a que en el cuadro de la página 499, reporta al Estado de Veracruz con un monto **ejercido por 3 mil 845.4 millones de pesos**, mientras que el Estado Analítico del Capítulo 4,000 de dicho programa, el monto registrado como ejercido en este **Estado es de 3 mil 945.4 millones de pesos**.

H. Cámara de Diputados

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Av. Congreso de la Unión, No. 66, Edificio "I" Primer Nivel
Col. El Parque, Deleg. V. Carranza, C.P. 15,969. México, D.F.