

## *Nota Informativa*

# LA POLÍTICA DE GASTO PÚBLICO EN LA CUENTA DE LA HACIENDA PÚBLICA FEDERAL 2006

**E**n cumplimiento de lo establecido en el artículo 74 constitucional, el Poder Ejecutivo remitió a la H. Cámara de Diputados la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2006. En esta nota, se revisa brevemente la política de gasto público que se informa en dicho documento.

En el PPEF 2006, al describir las orientaciones de la política de gasto, el Ejecutivo anotaba: "... con este proyecto se propone:

- ◆ *Mantener la disciplina fiscal, de modo que el nivel de gasto público sea congruente con el monto de recursos disponibles.*
- ◆ *Dar prioridad al gasto en desarrollo social, impulsando acciones que benefician a la población, sobretudo a las familias que enfrentan las mayores carencias.*
- ◆ *Impulsar el crecimiento económico, alentando una mayor generación de inversiones y oportunidades de empleo y fortaleciendo la competitividad del aparato productivo.*
- ◆ *Procurar una mejor asignación del gasto en desarrollo rural, con el fin de elevar el bienestar de las familias campesinas y su contribución al crecimiento de la economía.*
- ◆ *Consolidar el federalismo, logrando que la asignación de recursos y responsabilidades permita ofrecer mejores bienes y servicios públicos en beneficio de los ciudadanos.*
- ◆ *Continuar moderando el crecimiento del*

*gasto en servicios personales, a la vez que se fortalece el nivel de profesionalización de los servidores públicos.*

- ◆ *Incrementar los recursos destinados a la seguridad pública y procuración de justicia, con el fin de atender una de las más sentidas demandas ciudadanas.*
- ◆ *Promover el desarrollo sustentable, para preservar el medio ambiente y usar adecuadamente los recursos naturales."*

En el proyecto, el Ejecutivo estimó un gasto neto total por un billón 881 mil 200.4 millones de pesos; durante el análisis y aprobación del mismo, los diputados introdujeron reasignaciones por 92 mil 299.6 millones de pesos. Se realizaron ampliaciones a salud, educación, infraestructura carretera e hidráulica y de manera importante al gasto federalizado: PAFEF, Aportaciones, Participaciones, reconstrucción y seguridad pública. Así se aprobó un presupuesto de un billón 973 mil 500 millones de pesos, un incremento de 5.0 por ciento con respecto al aprobado en 2005, equivalente a 22.4 por ciento del PIB, el porcentaje más bajo desde 1998.

Antes de su aprobación, de última hora, se introdujo una reasignación para el IMSS de 26 mil 572.4 millones de pesos, con lo que el monto aprobado se elevó a 2 billones 72.4 millones de

**TABLA 1**  
**GASTO NETO TOTAL POR NIVEL INSTITUCIONAL Y ORDEN DE GOBIERNO 2005-2006**  
(Millones de pesos)

Concepto	2005	2006		Diferencia respecto a lo Aprobado		Var Real %	Porcentaje del PIB	
		Aprobado	Ejercido	Monto	%		2005	2006
<b>Gasto Neto Devengado</b>	<b>1,979,808.0</b>	<b>1,973,500.0</b>	<b>2,270,558.7</b>	<b>297,058.7</b>	<b>15.1</b>	<b>9.8</b>	<b>23.7</b>	<b>24.8</b>
<b>Gasto Programable</b>	<b>1,477,368.1</b>	<b>1,406,939.1</b>	<b>1,671,174.6</b>	<b>264,235.5</b>	<b>18.8</b>	<b>8.3</b>	<b>17.7</b>	<b>18.3</b>
Ramos Autónomos	34,975.6	42,938.8	43,967.5	1,028.7	2.4	20.4	0.4	0.5
Administración Pública Centralizada	425,215.0	426,130.3	510,694.4	84,564.1	19.8	15.0	5.1	5.6
Entidades de Control Presupuestario Directo	632,298.6	568,311.6	699,716.9	131,405.3	23.1	5.9	7.6	7.6
Entidades Federativas y Municipios	384,878.9	369,558.4	416,795.8	47,237.4	12.8	3.7	4.6	4.6
<b>No Programable</b>	<b>502,439.9</b>	<b>566,560.9</b>	<b>599,384.1</b>	<b>32,823.2</b>	<b>5.8</b>	<b>14.2</b>	<b>6.0</b>	<b>6.5</b>
Costo Financiero	210,185.5	261,766.1	250,065.0	-11,701.1	-4.5	13.9	2.5	2.7
Intereses, Comisiones y Gastos	182,730.4	224,793.3	211,464.9	-13,328.4	-5.9	10.8	2.2	2.3
Programas de Apoyo Financiero	27,455.1	36,972.8	38,600.1	1,627.3	4.4	34.6	0.3	0.4
Participaciones	278,892.4	290,917.9	329,337.3	38,419.4	13.2	13.1	3.3	3.6
Adefas	13,362.0	13,876.8	19,981.8	6,105.0	44.0	43.2	0.2	0.2
<b>Partida Informativa:</b>								
Gasto Centralizado	1,297,786.9	1,292,382.7	1,509,469.7	217,087.0	16.8	11.4	15.5	16.5
Gasto Descentralizado	682,021.1	681,117.3	761,089.0	79,971.7	11.7	6.8	8.2	8.3

FUENTE: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2006.

pesos, adjudicándole la responsabilidad a la SHCP de cumplir con la ampliación presupuestal. Esta acotación es importante, porque a lo largo del ejercicio justificó la constitución de reservas para dotar de este monto a la institución, así como de un eventual recorte del gasto.

El gasto neto total del sector público presupuestario ascendió a un billón 979 mil 808.0 millones de pesos, esto es, 15.1 por ciento superior al monto autorizado y 9.8 por ciento superior al ejercido en 2005. La diferencia entre el presupuesto aprobado y el ejercido, por 297 mil 58.7 millones de pesos, se financió con ingresos excedentes, de éstos, el 89.0 por ciento se destinó a incrementos en el gasto programable y el 11.0 por ciento, al gasto no programable.

En términos del PIB, el gasto neto total pasó del 23.7 por ciento del PIB a 24.8 por ciento en 2006; un incremento real de 9.8 por ciento. El gasto programable creció del 17.7 por ciento al 18.3 por ciento, destacando el dinamismo de las entidades de control presupuestario directo, de los ramos que componen la administración pública centralizada y de las participaciones y transferencias a las entidades federativas. El

contexto en que deben leerse estos incrementos es el dinamismo de los ingresos públicos, sin precedente en la década.

Al observar el desempeño por nivel de gobierno, el gasto descentralizado se incrementó en 6.8 por ciento real, en tanto que el gasto centralizado lo hizo en 11.4 por ciento real, respecto a 2005. Por cada peso que ejerció el gobierno federal, las entidades recibieron 37.7 centavos, relación que no mejoró, respecto a los 38.5 centavos de 2005, a pesar del importante incremento en los recursos canalizados a las entidades federativas a través del FIES y el Ramo 39, provenientes de los excedentes petroleros.

Destaca el incremento sustantivo en el ejercicio presupuestal de las entidades de control presupuestario directo: PEMEX, CFE e IMSS. En el primer caso, los incrementos obedecen al crecimiento del Fondo para Inversión en PEMEX, al mayor costo de operación y a mayores costos de la energía eléctrica. En el segundo caso, se pueden anotar los mayores costos en los combustibles. En el IMSS, el incremento proviene de la creación de plazas asociadas al inicio de operaciones de nuevas unidades médicas y de las revisiones salariales por arriba

**TABLA 2**  
**ESTADO DE EGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO, CUENTA PÚBLICA 2006**

(Millones de pesos)

DEPENDENCIAS Y ENTIDADES	PRESUPUESTO AUTORIZADO			PRESUPUESTO EJERCIDO			ECONOMÍAS
	ORIGINAL	MODIFICACIONES	TOTAL	PAGADO	PENDIENTE DE PAGO *	TOTAL	
<b>TOTAL</b>	<b>1,973,500.0</b>	<b>323,585.5</b>	<b>2,297,085.5</b>	<b>2,268,728.9</b>	<b>16,065.8</b>	<b>2,284,794.7</b>	<b>12,290.8</b>
<b>Gasto Programable del Gobierno Federal</b>	<b>1,562,940.9</b>	<b>208,652.8</b>	<b>1,771,593.7</b>	<b>1,752,974.3</b>	<b>16,065.8</b>	<b>1,769,040.1</b>	<b>2,553.6</b>
<b>Ramos Autónomos</b>	<b>42,938.8</b>	<b>1,161.3</b>	<b>44,100.1</b>	<b>43,963.1</b>	<b>4.4</b>	<b>43,967.5</b>	<b>132.6</b>
<b>Poder Legislativo</b>	<b>6,914.8</b>	<b>599.6</b>	<b>7,514.4</b>	<b>7,510.1</b>	<b>4.3</b>	<b>7,514.4</b>	
Cámara de Diputados	4,268.7	50.5	4,319.2	4,319.2		4,319.2	
Cámara de Senadores	1,924.2	528.0	2,452.2	2,452.2		2,452.2	
Auditoría Superior de la Federación	721.9	21.1	743.0	738.7	4.3	743.0	
<b>Poder Judicial</b>	<b>23,389.3</b>	<b>511.4</b>	<b>23,900.7</b>	<b>23,800.2</b>	<b>0.1</b>	<b>23,800.3</b>	<b>100.4</b>
Suprema Corte de Justicia de la Nación	2,939.1	-147.0	2,792.1	2,710.9		2,710.9	81.2
Consejo de la Judicatura Federal	19,403.8	606.9	20,010.7	20,010.6	0.1	20,010.7	
Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación	1,046.4	51.5	1,097.9	1,078.7		1,078.7	19.2
<b>Instituto Federal Electoral</b>	<b>11,892.1</b>	<b>-58.6</b>	<b>11,833.5</b>	<b>11,801.4</b>		<b>11,801.4</b>	<b>32.1</b>
<b>Comisión Nacional de los Derechos Humanos</b>	<b>742.6</b>	<b>108.9</b>	<b>851.5</b>	<b>851.4</b>		<b>851.4</b>	<b>0.1</b>
<b>Ramos Administrativos</b>	<b>460,598.2</b>	<b>99,719.6</b>	<b>560,317.8</b>	<b>543,537.8</b>	<b>14,784.4</b>	<b>558,322.2</b>	<b>1,995.6</b>
Presidencia de la República	1,621.9	437.4	2,059.3	1,899.2	120.0	2,019.2	40.1
Gobernación	4,737.9	1,905.3	6,643.2	6,388.2	241.1	6,629.3	13.9
Relaciones Exteriores	4,510.9	1,441.6	5,952.5	5,450.4	368.8	5,819.2	133.3
Hacienda y Crédito Público	27,212.0	10,960.4	38,172.4	37,197.2	826.7	38,023.9	148.5
Defensa Nacional	26,031.9	956.6	26,988.5	26,961.9	25.8	26,987.7	0.8
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	51,020.7	-2,122.0	48,898.7	48,392.1	387.0	48,779.1	119.6
Comunicaciones y Transportes	33,687.2	7,686.3	41,373.5	38,144.9	2,930.1	41,075.0	298.5
Economía	7,618.6	1,828.6	9,447.2	8,288.9	1,146.9	9,435.8	11.4
Educación Pública	137,590.4	14,387.5	151,977.9	147,122.5	4,867.9	151,990.4	187.5
Salud	42,355.5	-804.3	41,551.2	40,767.1	780.6	41,547.7	3.5
Marina	9,163.5	834.9	9,998.4	9,881.7	116.6	9,998.3	0.1
Trabajo y Previsión Social	3,262.1	108.1	3,370.2	3,267.0	80.1	3,347.1	23.1
Reforma Agraria	4,435.6	-93.4	4,342.2	4,191.3	150.6	4,341.9	0.3
Medio Ambiente y Recursos Naturales	21,342.8	8,009.8	29,352.6	27,534.2	1,496.2	29,030.4	322.2
Procuraduría General de la República	9,550.6	-460.0	9,090.6	8,548.5	313.9	8,862.4	228.2
Energía	27,324.4	53,137.1	80,461.5	80,409.1	38.0	80,447.1	14.4
Desarrollo Social	26,572.8	978.3	27,551.1	27,225.0	233.2	27,458.2	92.9
Turismo	1,227.3	868.6	2,095.9	1,942.3	62.9	2,005.2	90.7
Función Pública	1,412.4	224.8	1,637.2	1,566.7	33.3	1,600.0	37.2
Tribunales Agrarios	575.1	9.6	584.7	581.3	2.9	584.2	0.5
Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	1,136.5	17.6	1,154.1	1,119.1	29.1	1,148.2	5.9
Seguridad Pública	9,274.4	-420.9	8,853.5	7,978.6	697.4	8,676.0	177.5
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	74.4	30.3	104.7	101.1	3.1	104.2	0.5
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	8,859.3	-202.6	8,656.7	8,579.5	32.2	8,611.7	45.0
<b>Ramos Generales</b>	<b>1,059,403.9</b>	<b>107,771.9</b>	<b>1,167,175.8</b>	<b>1,165,473.4</b>	<b>1,277.0</b>	<b>1,166,750.4</b>	<b>425.4</b>
Aportaciones a Seguridad Social	177,121.6	-4,740.1	172,381.5	172,278.6	97.6	172,376.2	5.3
Provisiones Salariales y Económicas	10,748.8	40,341.5	51,090.3	50,465.0	208.0	50,673.0	417.3
Deuda Pública	182,042.6	-13,971.6	168,071.0	168,071.0		168,071.0	0.0
Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	33,151.6	-12,050.6	21,101.0	21,098.2		21,098.2	2.8
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	290,917.9	38,419.4	329,337.3	329,337.3		329,337.3	0.0
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	13,876.8	6,105.0	19,981.8	19,981.8		19,981.8	0.0
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	292,071.8	19,869.5	311,941.3	311,858.7	82.6	311,941.3	0.0
Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca	36,972.8	1,627.3	38,600.1	38,600.1		38,600.1	0.0
Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades	22,500.0	32,171.5	54,671.5	53,782.7	888.8	54,671.5	0.0
<b>Gasto Programable de las Entidades de Control Presupuestario Directo</b>	<b>410,559.1</b>	<b>114,932.7</b>	<b>525,491.8</b>	<b>515,754.6</b>		<b>515,754.6</b>	<b>9,737.2</b>
Pemex	138,975.5	75,836.7	214,812.2	213,981.5		213,981.5	830.7
CFE	162,617.3	38,829.0	201,446.3	200,098.6		200,098.6	1,347.7
L y FC	26,146.2	7,231.3	33,377.5	32,407.2		32,407.2	970.3
IMSS	209,194.6	27,252.4	236,447.0	231,443.4		231,443.4	5,003.6
ISSSTE	74,128.8	6,872.2	81,001.0	79,416.1		79,416.1	1,584.9
<b>Suma</b>	<b>611,062.4</b>	<b>156,021.6</b>	<b>767,084.0</b>	<b>757,346.8</b>		<b>757,346.8</b>	<b>9,737.2</b>
<b>Menos</b>							
Subsidios y Transferencias del Gobierno Federal a Entidades de Control Presupuestario Directo	171,699.9	50,855.2	222,555.1	222,555.1		222,555.1	
Cuotas del ISSSTE <sup>1/</sup>	28,803.4	-9,766.3	19,037.1	19,037.1		19,037.1	
<b>Suma</b>	<b>200,503.3</b>	<b>41,088.9</b>	<b>241,592.2</b>	<b>241,592.2</b>		<b>241,592.2</b>	

\* Corresponde a las cifras reportadas por el Ramo 30.-Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores.

<sup>1/</sup> El monto del Presupuesto Original incluye las Aportaciones al FOVISSSTE, y el Presupuesto Ejercido corresponde a las cifras reportadas como ingreso por el ISSSTE.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2006.SHCP

**TABLA 3**

**Gasto Neto Devengado del Sector Público en Clasificación Administrativa, 2005-2006**  
(Millones de pesos corrientes)

Ramos	2005		2006		Dif. con respecto al Original		Porcentaje del PIB		Variación Real %
	Ejercido	Aprobado	Ejercido	Aprobado	Absoluta	%	2005	2006	2006 /2005
<b>Gasto Neto Devengado del Sector Público Presupuestario</b>	<b>1,979,808.0</b>	<b>1,973,500.0</b>	<b>2,270,558.7</b>	<b>2,270,558.7</b>	<b>297,058.7</b>	<b>15.1</b>	<b>23.7</b>	<b>24.8</b>	<b>9.8</b>
<b>Gasto Programable del Sector Público Presupuestario</b>	<b>1,477,368.1</b>	<b>1,406,939.1</b>	<b>1,671,174.6</b>	<b>1,671,174.6</b>	<b>264,235.5</b>	<b>18.8</b>	<b>17.7</b>	<b>18.3</b>	<b>8.3</b>
<b>Gasto Programable del Gobierno Federal</b>	<b>869,358.9</b>	<b>867,430.8</b>	<b>990,494.7</b>	<b>990,494.7</b>	<b>123,063.9</b>	<b>14.2</b>	<b>10.4</b>	<b>10.8</b>	<b>9.1</b>
<b>Ramos Autónomos</b>	<b>34,975.5</b>	<b>42,938.8</b>	<b>43,967.5</b>	<b>43,967.5</b>	<b>1,028.7</b>	<b>2.4</b>	<b>0.4</b>	<b>0.5</b>	<b>20.4</b>
<b>Poder Legislativo</b>	<b>6,424.5</b>	<b>6,914.8</b>	<b>7,514.4</b>	<b>7,514.4</b>	<b>599.6</b>	<b>8.7</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>12.0</b>
Cámara de Diputados	3,956.8	4,268.7	4,319.2	4,319.2	50.5	1.2	0.0	0.0	4.5
Cámara de Senadores	1,784.8	1,924.2	2,452.1	2,452.1	527.9	27.4	0.0	0.0	31.5
Auditoría Superior de la Federación	682.9	721.9	743.0	743.0	21.2	2.9	0.0	0.0	4.2
<b>Poder Judicial</b>	<b>21,504.9</b>	<b>23,389.3</b>	<b>23,800.3</b>	<b>23,800.3</b>	<b>411.0</b>	<b>1.8</b>	<b>0.3</b>	<b>0.3</b>	<b>6.0</b>
Suprema Corte de Justicia de la Nación	2,537.1	2,939.1	2,710.9	2,710.9	-228.2	-7.8	0.0	0.0	2.3
Consejo de la Judicatura Federal	17,837.9	19,403.8	20,010.7	20,010.7	606.9	3.1	0.2	0.2	7.4
Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación	1,129.9	1,046.4	1,078.7	1,078.7	32.2	3.1	0.0	0.0	-8.6
<b>Instituto Federal Electoral</b>	<b>6,329.7</b>	<b>11,892.1</b>	<b>11,801.4</b>	<b>11,801.4</b>	<b>-90.7</b>	<b>-0.8</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>78.5</b>
<b>Comisión Nacional de los Derechos Humanos</b>	<b>716.4</b>	<b>742.6</b>	<b>851.4</b>	<b>851.4</b>	<b>108.8</b>	<b>14.7</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>13.8</b>
<b>Ramos Administrativos</b>	<b>427,321.3</b>	<b>434,417.8</b>	<b>479,009.6</b>	<b>479,009.6</b>	<b>44,591.8</b>	<b>10.3</b>	<b>5.1</b>	<b>5.2</b>	<b>7.3</b>
Presidencia de la República	1,622.8	1,621.9	2,019.2	2,019.2	397.3	24.5	0.0	0.0	19.1
Gobernación	5,868.0	4,737.9	6,629.3	6,629.3	1,891.4	39.9	0.1	0.1	8.2
Relaciones Exteriores	5,215.5	4,510.9	5,819.2	5,819.2	1,308.3	29.0	0.1	0.1	6.8
Hacienda y Crédito Público	31,160.9	27,212.0	38,023.9	38,023.9	10,811.9	39.7	0.4	0.4	16.8
Defensa Nacional	25,271.0	26,031.9	26,987.7	26,987.7	955.8	3.7	0.3	0.3	2.2
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	46,279.0	51,020.7	48,779.0	48,779.0	-2,241.7	-4.4	0.6	0.5	0.9
Comunicaciones y Transportes	42,125.0	33,687.2	41,075.0	41,075.0	7,387.8	21.9	0.5	0.4	-6.6
Economía	6,441.5	7,618.6	9,435.8	9,435.8	1,817.2	23.9	0.1	0.1	40.2
Educación Pública	137,371.3	137,590.4	151,790.4	151,790.4	14,200.0	10.3	1.6	1.7	5.8
Salud	33,705.5	42,355.5	41,547.7	41,547.7	-807.8	-1.9	0.4	0.5	18.0
Marina	9,528.8	9,163.5	9,998.3	9,998.3	834.8	9.1	0.1	0.1	0.5
Trabajo y Previsión Social	3,344.6	3,262.1	3,347.1	3,347.1	85.0	2.6	0.0	0.0	-4.2
Reforma Agraria	3,755.3	4,435.6	4,341.9	4,341.9	-93.7	-2.1	0.0	0.0	10.7
Medio Ambiente y Recursos Naturales	24,402.2	21,342.8	29,030.4	29,030.4	7,687.6	36.0	0.3	0.3	13.9
Procuraduría General de la República	7,572.3	9,550.6	8,862.4	8,862.4	-688.2	-7.2	0.1	0.1	12.1
Energía <sup>2</sup>	1,183.5	1,144.0	1,134.6	1,134.6	-9.4	-0.8	0.0	0.0	-8.2
Desarrollo Social	21,755.2	26,572.8	27,458.3	27,458.3	885.5	3.3	0.3	0.3	20.8
Turismo	2,605.2	1,227.3	2,005.2	2,005.2	777.9	63.4	0.0	0.0	-26.3
Función Pública	1,466.9	1,412.4	1,600.0	1,600.0	187.6	13.3	0.0	0.0	4.4
Tribunales Agrarios	580.2	575.1	584.2	584.2	9.1	1.6	0.0	0.0	-3.6
Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	1,051.3	1,136.5	1,148.2	1,148.2	11.7	1.0	0.0	0.0	4.6
Seguridad Pública	6,976.9	9,274.4	8,676.0	8,676.0	-598.4	-6.5	0.1	0.1	19.1
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	88.1	74.4	104.1	104.1	29.7	39.9	0.0	0.0	13.1
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	7,950.3	8,859.3	8,611.7	8,611.7	-247.6	-2.8	0.1	0.1	3.7
<b>Ramos Generales</b>	<b>407,062.1</b>	<b>390,074.2</b>	<b>467,517.6</b>	<b>467,517.6</b>	<b>77,443.4</b>	<b>19.9</b>	<b>4.9</b>	<b>5.1</b>	<b>10.0</b>
Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas	46,945.9	22,500.0	54,671.5	54,671.5	32,171.5	143.0	0.6	0.6	11.5
Provisiones Salariales y Económicas	25,295.2	10,748.8	50,673.0	50,673.0	39,924.2	371.4	0.3	0.6	91.8
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	289,756.8	292,071.8	311,941.3	311,941.3	19,869.5	6.8	3.5	3.4	3.1
Aportaciones a Seguridad Social <sup>2</sup>	25,648.0	31,602.0	29,133.6	29,133.6	-2,468.4	-7.8	0.3	0.3	8.7
Prevs. y Aport. para los Sist. de Ed. Bás., Normal, Tec. y de Ad.	19,416.2	33,151.6	21,098.2	21,098.2	-12,053.4	-36.4	0.2	0.2	4.0
<b>Gasto Programable de las Entidades de Control Presupuestario Directo</b>	<b>632,298.6</b>	<b>568,311.6</b>	<b>699,716.9</b>	<b>699,716.9</b>	<b>131,405.3</b>	<b>23.1</b>	<b>7.6</b>	<b>7.6</b>	<b>5.9</b>
L y FC	22,892.4	26,146.2	32,407.1	32,407.1	6,260.9	23.9	0.3	0.4	35.5
Pemex	149,727.3	105,222.1	163,032.7	163,032.7	57,810.6	54.9	1.8	1.8	4.2
ISSSTE	72,449.1	74,128.8	79,416.1	79,416.1	5,287.3	7.1	0.9	0.9	4.9
CFE	176,077.3	153,619.9	193,417.6	193,417.6	39,797.7	25.9	2.1	2.1	5.2
IMSS	211,152.5	209,194.6	231,443.4	231,443.4	22,248.8	10.6	2.5	2.5	4.9
<b>Gasto No programable</b>	<b>502,439.9</b>	<b>566,560.9</b>	<b>599,384.1</b>	<b>599,384.1</b>	<b>32,823.2</b>	<b>5.8</b>	<b>6.0</b>	<b>6.5</b>	<b>14.2</b>
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	13,362.0	13,876.8	19,981.8	19,981.8	6,105.0	44.0	0.2	0.2	43.2
Erogs. para los Progs. de Apy. a Ahorr. y Deud. de la Banca	27,455.1	36,972.8	38,600.1	38,600.1	1,627.3	4.4	0.3	0.4	34.6
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	278,892.4	290,917.9	329,337.3	329,337.3	38,419.4	13.2	3.3	3.6	13.1
Intereses, Comisiones y Gastos de la Deuda <sup>1</sup>	182,730.4	224,793.4	211,464.9	211,464.9	-13,328.5	-5.9	2.2	2.3	10.8
<b>Menos</b>									
Cuotas del ISSSTE	<b>24,289.5</b>	<b>28,803.4</b>	<b>19,037.1</b>	<b>19,037.1</b>	<b>-9,766.3</b>	<b>-33.9</b>	<b>0.3</b>	<b>0.2</b>	<b>-25.0</b>
<b>Partida Informativa</b>									
<b>Subsidios y Transferencias a Entidades de Control Presupuestario Directo</b>	<b>200,949.8</b>	<b>171,700.0</b>	<b>222,555.1</b>	<b>222,555.1</b>	<b>50,855.1</b>	<b>29.6</b>	<b>2.4</b>	<b>2.4</b>	<b>6.0</b>
Energía	76,251.5	26,180.4	79,312.5	79,312.5	53,132.1	202.9	0.9	0.9	-0.4
Aportaciones a Seguridad Social	124,698.3	145,519.6	143,242.6	143,242.6	-2,277.0	-1.6	1.5	1.6	10.0

Nota: Los totales pueden no coincidir, debido al redondeo de la cifras

<sup>1</sup>En 2005, original y ejercicio 2006 excluye 8 496.3, 5 939.1 y 14 236.0 millones de pesos, respectivamente, por concepto de intereses compensados.

<sup>2</sup> No incluye Subsidios y Transferencias a las Entidades de Control Presupuestario Directo

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados con información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2005-2006.SHCP

---

de lo programado.

Dentro de la Administración Central, el mayor gasto, respecto al aprobado, se registra en la **Secretaría de Energía**, recursos que se transfirieron a PEMEX y a la CFE para cubrir inversión y mayores costos de producción; la **Secretaría de Educación Pública** ejerció una cantidad superior a la aprobado, misma que se explica por un incremento de las transferencias a las instituciones de educación, incluidas las estatales, el incremento salarial y en los costos de telefonía y energía eléctrica; le sigue la **Secretaría de Hacienda y Crédito Público**, que incrementó sus transferencias a INEGI, SAT, CONAVI y CNBV, y apoyó la capitalización de BANCOMEXT y NAFIN; la **Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales**, a través de CONAGUA, realizó obras estructurales e hidrológicas en el Sistema de Cuencas Federales en la costa de Chiapas, así como atendió los efectos de los desastres naturales; la **Secretaría de Comunicaciones y Transportes**, realizó transferencias al FINFRA para el desarrollo de la infraestructura carretera y al Fideicomiso Nuevo Aeropuerto; y finalmente, las **Secretarías de Gobernación, Economía, Relaciones Exteriores, Turismo y Desarrollo Social**, también explican el mayor ejercicio presupuestal, por los efectos de los desastres naturales, incrementos en los precios de materiales y servicios generales, revisiones salariales, pago de pensiones y mayores transferencias para programas sociales.

Los ramos administrativos con ejercicios inferiores a lo aprobado son: **Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación**, al que se le aplicaron modificaciones por -2 mil 122.0 millones de pesos y reportó economías por 119.6 millones de pesos; a la **Secretaría de Salud** se le modificaron -804.3 millones de pesos; la **Procuraduría General de la República** tuvo una modificación de -460 millones de pesos y economías por 228.2 millones de pesos; a los presupuestos de la **Secretaría de Seguridad Pública** y el **Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología** se les realizaron modificaciones por -420.9 y -202.6 millones de pesos, y reportaron economías por 177.5 y 45.0 millones de pesos, respectivamente.

La diferencia por 264 mil 235.5 millones de pesos, entre el gasto programado aprobado y ejercido, se distribuyó así: 57.3 por ciento fue para gasto corriente, con lo que el incremento real anual fue de 7.6 por ciento; y el 42.7 por ciento restante se destinó a gasto de capital, alcanzando un crecimiento real anual de 11.5 por ciento.

La variación del gasto corriente se atribuye al efecto de las revisiones contractuales en las entidades de control presupuestario: IMSS, ISSSTE, LyFC, CFE y PEMEX, con lo que los servicios personales se incrementaron 4.3 por ciento, respecto a lo aprobado; el aumento en los *materiales y suministros*, (75.8 por ciento respecto al aprobado) y en *servicios generales* (40.3 por ciento en relación con el monto aprobado), derivados de mayores precios en los combustibles y energía eléctrica, aumento en los gastos de mantenimiento, compra de medicamentos, y de víveres y artículos de construcción.

Respecto al **gasto de capital**, se reporta un crecimiento de 53.2 por ciento, respecto al aprobado y de 11.5 por ciento real, en relación con el año anterior; en este caso se destaca la asignación de recursos al Fideicomiso Nuevo Aeropuerto para financiar las obras de la Segunda Terminal del Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México; al FINFRA, para la infraestructura carretera, así como la distribución de recursos excedentes para la infraestructura y equipamiento de las entidades federativas y la inversión en diversos rubros de PEMEX. Destaca el crecimiento del rubro de **Otros de capital**, asociado con la capitalización de NAFIN y BANCOMEXT, por 32 mil 923.6 millones de pesos.

El gasto no programable se incrementó 5.8 por ciento, en relación con el aprobado. Sobresale la reducción del costo financiero de 4.5 por ciento, respecto al aprobado; y el incremento del 44 por ciento de ADEFAS, aduciendo que se aprobó un monto inferior a los 15 mil 500 millones de pesos solicitados en el proyecto; las Participaciones, que dependen de la dinámica de los ingresos públicos, crecieron 38 mil 419.4 millones de pesos, esto es, 13.1 por ciento real anual.

---

**TABLA 4**

**Gasto Programable Devengado del Sector Público Presupuestario en Clasificación Económica, 2005-2006**

(Millones de Pesos)

Concepto	Presupuesto				Estructura Porcentual		Variación respecto al presupuesto original		Var Real % 2006/2005	Porcentaje del PIB	
	2005	Ejercido	2006		2005	2006	Importe	%		2005	2006
			Original	Ejercido	Ejercido						
<b>Gasto Programable Devengado <sup>1</sup></b>	<b>1,477,368.1</b>	<b>1,406,939.1</b>	<b>1,671,174.6</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>264,235.5</b>	<b>18.8</b>	<b>8.3</b>	<b>17.7</b>	<b>18.3</b>	
<b>Gasto Corriente</b>	<b>1,197,944.3</b>	<b>1,194,534.3</b>	<b>1,345,873.8</b>	<b>81.1</b>	<b>80.5</b>	<b>151,339.5</b>	<b>12.7</b>	<b>7.6</b>	<b>14.3</b>	<b>14.7</b>	
Servicios Personales <sup>2</sup>	560,166.0	585,871.7	610,979.1	37.9	36.6	25,107.4	4.3	4.4	6.7	6.7	
Conclusión de la Relación Laboral <sup>3</sup>	3,798.4	0.0	11,870.3	0.3	0.7	11,870.3	n.a.	199.2	0.0	0.1	
Pensiones	177,100.2	183,147.3	201,571.0	12.0	12.1	18,423.7	10.1	9.0	2.1	2.2	
Materiales y Suministros	110,944.3	73,738.5	129,644.3	7.5	7.8	55,905.8	75.8	11.9	1.3	1.4	
Servicios Generales	87,965.9	70,622.2	99,092.8	6.0	5.9	28,470.6	40.3	7.8	1.1	1.1	
Subsidios y Transferencias <sup>4</sup>	170,717.1	179,175.7	192,381.3	11.6	11.5	13,205.6	7.4	7.9	2.0	2.1	
PIDIREGAS	40,939.9	52,031.7	45,262.6	2.8	2.7	-6,769.1	-13.0	5.8	0.5	0.5	
Otros <sup>5</sup>	46,312.5	49,947.2	55,072.4	3.1	3.3	5,125.2	10.3	13.8	0.6	0.6	
<b>Gasto Capital</b>	<b>279,423.8</b>	<b>212,404.8</b>	<b>325,300.8</b>	<b>18.9</b>	<b>19.5</b>	<b>112,896.0</b>	<b>53.2</b>	<b>11.5</b>	<b>3.3</b>	<b>3.6</b>	
Inversión Física	246,251.3	210,672.3	285,884.9	16.7	17.1	75,212.6	35.7	11.1	2.9	3.1	
Obras Públicas <sup>6</sup>	80,716.5	70,376.0	89,251.2	5.5	5.3	18,875.2	26.8	5.9	1.0	1.0	
Bienes Muebles e Inmuebles	8,687.3	6,500.0	11,985.8	0.6	0.7	5,485.8	84.4	32.1	0.1	0.1	
Subsidios y Transferencias	82,565.9	60,828.3	107,815.9	5.6	6.5	46,987.6	77.2	25.0	1.0	1.2	
PIDIREGAS	28,378.2	39,440.5	12,733.4	1.9	0.8	-26,707.1	-67.7	-57.0	0.3	0.1	
Mantenimiento	7,355.0	11,347.3	12,875.9	0.5	0.8	1,528.6	13.5	67.6	0.1	0.1	
Otros	38,548.4	22,180.2	51,222.7	2.6	3.1	29,042.5	130.9	27.2	0.5	0.6	
Otros de Capital	33,172.5	1,732.5	39,415.9	2.2	2.4	37,683.4	2,175.1	13.8	0.4	0.4	
Subsidios y Transferencias	1,504.0	432.4	5,192.2	0.1	0.3	4,759.8	1,100.8	230.5	0.0	0.1	
Otros	31,668.5	1,300.1	34,223.7	2.1	2.0	32,923.6	2,532.4	3.5	0.4	0.4	

<sup>1</sup> Para fines de consolidación en 2005, original y ejercicio 2006, excluyen 24,289.4, 28,803.4 y 19,037.1 mdp, respectivamente, por concepto de aportaciones al ISSSTE. Asimismo, en 2005, original y ejercicio 2006, excluyen 200,949.8, 171,699.9 y 222,555.1 mdp, en el mismo orden, por subsidios y transferencias a Entidades de Control Presupuestario Directo.

<sup>2</sup> Corresponde a servicios personales de los capítulos 1000, 4000 y 8000.

<sup>3</sup> Incluye en el ejercicio 2006, 9,104.0 mdp correspondientes a la aportación adicional, en el marco del convenio modificado, que amplía la vigencia del Fideicomiso a 50 años, con el propósito de darle continuidad y suficiencia de acuerdo a su objetivo. Incluye 50 millones de pesos de aportación inicial al fiduciario.

<sup>4</sup> Excluye transferencias para servicios personales y pensiones.

<sup>5</sup> Incluye recursos de los capítulos 7000 y 8000. Asimismo, excluye los recursos destinados a pensiones, y en el ejercicio 2005 y 2006 las aportaciones destinadas al Fideicomiso Fondo para Conclusión de la Relación Laboral.

<sup>6</sup> Incluye recursos de los capítulos, 1000, 2000, 3000, 5000, 6000, 7000 y 8000 con tipo de gasto 3.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con cifras de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal, 2005-2006. SHCP.

Estos resultados evidencian, que en general, no se cumplió con los propósitos enunciados en el proyecto de presupuesto de egresos: si bien el gasto se ajustó a las disposiciones para repartir los ingresos excedentes, no se aprovechó adecuadamente la extraordinaria coyuntura petrolera; las ADEFAS continuaron creciendo, aún por encima de lo solicitado por el mismo Ejecutivo en el proyecto, lo mismo que los gastos en servicios personales; el programa de Conclusión de la Relación Laboral (CLR), está representando una erogación importante (11

mil 870.3 millones de pesos para el retiro de 5 mil 978 servidores públicos), que pesa en el balance del sector público. Por otra parte, contra los objetivos propuestos a principios de año, y aún en contra de las modificaciones introducidas por los legisladores en el presupuesto, a lo largo del ejercicio fiscal la SHCP realizó ajustes relevantes en el gasto en desarrollo rural, medio ambiente y seguridad pública.

H. Cámara de Diputados

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Av. Congreso de la Unión, No. 66, Edificio "I" Primer Nivel