



notacefp/063/2008

Octubre 17, 2008

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas



Nota Informativa

Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2007: Resultados Generales de la Secretaría de Seguridad Pública

1. Cuenta Pública 2007

La Cuenta Pública de 2007 es el informe que rinden los ejecutores de los recursos públicos sobre su gestión financiera, presupuestaria y programática, la cual de forma consolidada presenta el Ejecutivo Federal a la Cámara de Diputados, a efecto de comprobar que la administración, manejo, custodia y aplicación de los egresos federales durante un ejercicio fiscal, se llevaron conforme a los criterios establecidos y con base en los programas aprobados.

El total de recursos aprobados por la Cámara de Diputados a la Secretaría de Seguridad Pública (SSP) para el ejercicio fiscal de 2007, fue de 13 mil 664.7 millones de pesos mismos que fueron incrementados en 3 mil 962.2 millones de pesos, y de esta forma se ejercieron un total de 17 mil 626.9 millones de pesos, el 29.0 por ciento adicional respecto a lo aprobado.

El importante incremento al presupuesto de 2007 y las reasignaciones o transferencias internas que se efectuaron en ese año se localizan principalmente en el capítulo de gasto Otros de Corrientes, que contaba con un monto de 359.9 millones de pesos y se ejerció un monto 17 veces superior, también se observan variaciones significativas en los conceptos de Bienes Muebles e Inmuebles y Obra Pública, de 206.8 y 491.5 por ciento, respectivamente. En contraste, la principal disminución se presentó en Servicios Personales, le siguió el capítulo de Servicios Generales con 33.3 y 24.1 por ciento respectivamente, en relación con los recursos aprobados por la Cámara de Diputados. (Véase Cuadro 1)

2. Ejercicio del Gasto 2007 por Unidad Administrativa

La principal modificación presupuestal como se registra

Cuadro 1
Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2007
Ramo 36 Secretaría de Seguridad Pública Clasificación Económica 2007-2008
(Millones de pesos)

Concepto	Presupuesto		Presupuesto Aprobado 2008	Variaciones 2007*		Variaciones 2007-2008**	
	Aprobado 2007	Ejercido 2007		Nominal	Porcentual %	Nominal	Real %
Gasto Total	13,664.7	17,626.9	19,711.6	3,962.2	29.0	2,084.7	8.1
Servicios Personales	8,620.9	5,752.5	11,368.9	-2,868.4	-33.3	5,616.4	91.0
Materiales y Suministros	1,605.9	1,582.4	1,408.9	-23.5	-1.5	-173.5	-14.0
Servicios Generales	2,408.0	1,828.5	2,388.5	-579.4	-24.1	559.9	26.2
Otros de Corriente	359.9	6,103.4	3,646.6	5,743.5	1,595.8	-2,456.7	-42.3
Bienes Muebles e Inmuebles	563.2	1,728.0	448.7	1,164.8	206.8	-1,279.3	-74.9
Obra Pública	106.9	632.1	450.0	525.2	491.5	-182.1	-31.2

* Presupuesto Aprobado 2007/ Presupuesto Ejercido 2007

** Presupuesto Aprobado 2008/ Presupuesto Ejercido 2007

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con cifras de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2007 y el Presupuesto de Egresos de la Federación 2007 y 2008.

en el Cuadro 1, corresponde nuevamente al capítulo Otros de Corrientes con un ejercicio de 5 mil 743.5 millones de pesos. En la Cuenta Pública de 2007 se destaca que los recursos se emplearon para fortalecer la presencia de la Policía Federal Preventiva, en el combate a la delincuencia organizada, así como en acciones de inspección vigilancia e investigación en el territorio nacional.

En efecto, en el cuadro 2 se puede apreciar que la Policía Federal Preventiva tuvo un crecimiento de 71.7 por ciento, en su presupuesto autorizado. Otras dos unidades administrativas que también mostraron incrementos destacados son, la Subsecretaría de Prevención y Participación Ciudadana y la Oficialía Mayor, con el 30.1 y 35.1 por ciento, respectivamente.

En 2007 se puede observar la creación de tres unidades administrativas: Dirección General de Profesionalización y Normatividad de Carrera Policial, Coordinación General de la Plataforma México y la Subsecretaría del Sistema Penitenciario Federal.

Finalmente, es importante destacar la reducción de recursos en la *atención de los menores infractores* con el 13.4 por ciento y del Sistema Nacional de Prisiones administrado por el órgano desconcentrado Prevención y Readaptación Social con el 5.9 por ciento. La Cuenta Pública no ofrece el porque se redujo el ejercicio de los

recursos en la atención a los menores y al sistema penitenciario. (Véase cuadro 2).

En el cuadro 3 se hace un desglose de los conceptos de gasto en relación con las unidades administrativas. En la Oficialía Mayor se tenía previsto en 2007 en el Capítulo de Servicios Personales 3 mil 730.8 millones de pesos para acciones encaminadas a la unificación de las policías Federales y en la formación de recursos humanos. Sin embargo, el principal ejercicio de la Oficialía Mayor fue en el concepto de Otros de Corrientes por 5 mil 153.7 millones de pesos. Recursos que se destinaron para constituir el "Fideicomiso para la Plataforma de Infraestructura, Mantenimiento y Equipamiento de Seguridad Pública y de Aeronaves", a fin de que la SSP esté en posibilidades de llevar a cabo el equipamiento de la Policía Federal Preventiva, así como la construcción y adecuación de instalaciones estratégicas; el cambio en las prioridades no se explica en la Cuenta Pública 2007, así como la transferencia de recursos de Servicios Personales a Otros de Corrientes.

El órgano desconcentrado, Policía Federal Preventiva es la unidad administrativa que presenta un crecimiento destacado en todos los conceptos de gasto, el techo presupuestal fue ampliamente rebasado. De acuerdo con la Cuenta Pública 2007, la

Cuadro 2
Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2007
Ramo 36 Secretaría de Seguridad Pública Clasificación Administrativa 2007-2008
(Millones de pesos)

Unidad Administrativa	Presupuesto	Presupuesto	Presupuesto	Variaciones 2007*		Variaciones 2007-2008**	
	Aprobado 2007	Ejercido 2007	Aprobado 2008	Nominal	Porcentual %	Nominal	Real %
Gasto Total	13,664.7	17,626.9	19,711.6	3,962.2	29.0	2,084.7	8.1
100 Secretaría	196.6	192.3	194.3	-4.4	-2.2	2.0	-2.4
112 Órgano Interno de Control	38.5	41.2	43.9	2.7	7.1	2.7	2.9
200 Subsecretaría de Prevención y Participación Ciudadana	126.2	164.2	338.3	38.0	30.1	174.1	99.1
300 Subsecretaría de Política Criminal	486.0	77.0	457.9	-409.0	-84.2	380.9	474.6
400 Oficialía Mayor	4,380.1	5,918.9	3,425.2	1,538.8	35.1	-2,493.7	-44.1
500 Unidad de Transparencia, Innovación y Calidad	60.0	59.8	92.7	-0.3	-0.4	32.9	49.9
512 Dirección General de Profesionalización y Normatividad de Carrera Policial	0.0	3.7	62.4	3.7	na	58.7	1,541.6
513 Coordinación General de la Plataforma México	0.0	20.5	336.7	20.5	na	316.2	1,488.7
600 Subsecretaría del Sistema Penitenciario Federal	0.0	7.4	34.1	7.4	na	26.7	344.8
B00 Consejo de Menores	78.3	67.8	86.6	-10.5	-13.4	18.8	23.4
C00 Policía Federal Preventiva	4,721.6	8,107.6	7,942.6	3,386.0	71.7	-165.1	-5.3
D00 Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública	1,154.0	686.6	4,226.3	-467.4	-40.5	3,539.7	494.9
E00 Prevención y Readaptación Social	2,423.2	2,279.9	2,470.8	-143.3	-5.9	190.9	4.7

* Presupuesto Aprobado 2007/ Presupuesto Ejercido 2007

** Presupuesto Aprobado 2008/ Presupuesto Ejercido 2007

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con cifras de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2007 y el Presupuesto de Egresos de la Federación 2007 y 2008.

plantilla ocupada pasó de 21 mil 492 personas a 38 mil 660 personas, la ampliación de los materiales y suministros ayudaron en el reacondicionamiento de los edificios del Conjunto Constituyentes, en los servicios generales se etiquetaron recursos para el mantenimiento de las instalaciones responsabilidad de la dependencia. En el concepto de bienes muebles e inmuebles se destinaron recursos importantes para estar en condiciones de adquirir aeronaves de *Ala Rotativa*. En 2007 se compraron carros radio patrulla así como, maquinaria, mobiliario y equipo y aparatos de comunicación y telecomunicaciones y bienes informáticos, la inversión fue importante. En materia de obra pública destaca la construcción de la Estación Metropolitana de la policía Federal Preventiva en la Delegación Iztapalapa del Distrito Federal.

En el cuadro 3 se aprecia que el 46.0 por ciento de los recursos fue para la Policía Federal Preventiva y la mayoría del presupuesto ejercido por la Oficialía Mayor 5 mil 151.5 millones de pesos, el 84.4 por ciento fue para la constitución de un fideicomiso con el propósito de dar mantenimiento a las aeronaves que emplea la policía. Con lo anterior, se puede afirmar que la mayoría de los recursos asignados en 2007 al Ramo 36 fueron para apoyar la Policía Federal Preventiva.

3. Ejercicio del Gasto 2007 por Funciones

En este punto se confirma que la principal función de la SSP corresponde a la *Función Policía* con el 48.9 por ciento, la *Función Prisiones* con el 13.0 por ciento y un caso paradigmático en 2007 fue la función *Proporcionar Servicios de Apoyo Administrativo*, con el 33.6 por ciento, que finalmente serán para favorecer la función policía, con el fideicomiso señalado líneas arriba. El total de estas tres funciones suman, el 95.5 por ciento y de estos recursos la mitad corresponde a la *Función Policía*. (Véase Cuadro 4)

Con el cuadro 4 se confirma lo señalado en los puntos

anteriores, pero además se puede observar la disminución de recursos en prisiones, en impartición de justicia (atención a los menores infractores) y el Sistema Nacional de Seguridad Pública. En resumen: las modificaciones y reasignaciones presupuestales de 2007 fueron para el fortalecimiento de la *Función Policía* a costa de la contracción presupuestal de las demás funciones de la SSP.

Con base en lo anterior, no es difícil comprender la problemática de las cárceles en el país, el retraso en la construcción de nuevas prisiones y en la atención de los presos, un pendiente importante en materia de seguridad pública. Por ejemplo, “la población nacional interna tiene 218 mil 30 internos al día de hoy, que comparado contra la capacidad instalada de 167 mil 281 espacios nos da una sobrepoblación o déficit de 50 mil 749 espacios. Éste es el problema que impide en muchos casos llevar a cabo los procesos de reinserción o de dignificación del trato al interno”¹.

En relación con los inmuebles para la atención de los menores infractores, que debería ser “una preocupación con una prioridad alta, se construyeron 11 centros, 8 están terminados y 3 aún en proceso de construcción, y desde 2006 el tema está en atención directa de los estados de la República, pero en muchos estados de la República se transfirieron las facultades de atención a menores pero no se transfirieron recursos y hay algunos estados en donde los menores están conviviendo en centros de reclusión para adultos”².

Los pendientes en materia de seguridad pública, de los dos temas señalados en 2007 al parecer recibirán atención en 2008 con un incremento real de 23.4 por ciento, al Consejo de Menores y un 4.7 por ciento en la Prevención y Readaptación Social (prisiones) según se puede apreciar en el Cuadro 2.

¹Transcripción de las reunión de trabajo de la Comisión de Seguridad Pública de la honorable Cámara de Diputados, LX Legislatura, con el Subsecretario del Sistema Penitenciario Federal, José Patricio Patiño Arias, Palacio Legislativo de San Lázaro, 31 de julio de 2008.

²Ibid.

Cuadro 3
Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2007
Ramo 36 Secretaría de Seguridad Pública Clasificación Administrativa
(Millones de pesos)

Unidad Administrativa	Servicios Personales	Materiales y Suministros	Servicios Generales	Otros de Corriente	Bienes Muebles e Inmuebles	Obra Pública	Total Ejercido
I. Presupuesto Aprobado 2007							
Gasto Total	8,620.9	1,605.9	2,408.0	359.9	563.2	106.9	13,664.7
100 Secretaría	140.8	2.4	53.5	0.0	0.0	0.0	196.6
112 Órgano Interno de Control	37.4	0.0	1.0	0.0	0.0	0.0	38.5
200 Subsecretaría de Prevención y Participación Ciudadana	104.5	1.0	5.7	15.0	0.0	0.0	126.2
300 Subsecretaría de Política Criminal	82.1	100.9	303.0	0.0	0.0	0.0	486.0
400 Oficialía Mayor	3,960.6	124.9	255.5	2.2	20.0	16.9	4,380.1
500 Unidad de Transparencia, Innovación y Calidad	56.5	0.5	3.0	0.0	0.0	0.0	60.0
512 Dirección General de Profesionalización y Normatividad de Carrera Policial	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
513 Coordinación General de la Plataforma México	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
600 Subsecretaría del Sistema Penitenciario Federal	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
B00 Consejo de Menores	67.3	1.1	7.9	0.0	2.0	0.0	78.3
C00 Policía Federal Preventiva	2,779.4	452.1	937.2	320.2	182.7	50.0	4,721.6
D00 Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública	209.4	9.3	622.4	20.0	292.9	0.0	1,154.0
E00 Prevención y Readaptación Social	1,182.9	913.6	218.7	2.5	65.6	40.0	2,423.2
II. Presupuesto Ejercido 2007							
Gasto Total	5,752.5	1,582.4	1,828.5	6,103.4	1,728.1	632.1	17,626.9
100 Secretaría	142.7	1.8	47.8	0.0	0.0	0.0	192.3
112 Órgano Interno de Control	39.7	0.0	1.5	0.0	0.0	0.0	41.2
200 Subsecretaría de Prevención y Participación Ciudadana	104.9	0.2	6.5	52.5	0.0	0.0	164.2
300 Subsecretaría de Política Criminal	73.6	0.6	2.8	0.0	0.0	0.0	77.0
400 Oficialía Mayor	266.9	28.5	120.3	5,153.7	103.4	246.2	5,918.9
500 Unidad de Transparencia, Innovación y Calidad	57.6	0.4	1.8	0.0	0.0	0.0	59.8
512 Dirección General de Profesionalización y Normatividad de Carrera Policial	1.9	0.0	1.7	0.0	0.0	0.0	3.7
513 Coordinación General de la Plataforma México	0.7	0.0	19.8	0.0	0.0	0.0	20.5
600 Subsecretaría del Sistema Penitenciario Federal	6.5	0.3	0.6	0.0	0.0	0.0	7.4
B00 Consejo de Menores	61.3	0.9	5.6	0.0	0.0	0.0	67.8
C00 Policía Federal Preventiva	3,723.1	669.3	1,261.9	826.7	1,272.2	354.6	8,107.6
D00 Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública	216.3	5.9	131.3	30.2	302.9	0.0	686.6
E00 Prevención y Readaptación Social	1,057.3	874.5	226.9	40.3	49.6	31.3	2,279.9
Presupuesto Ejercido Participación Porcentual 2007 (%)							
Gasto Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
100 Secretaría	2.5	0.1	2.6	0.0	0.0	0.0	1.1
112 Órgano Interno de Control	0.7	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.2
200 Subsecretaría de Prevención y Participación Ciudadana	1.8	0.0	0.4	0.9	0.0	0.0	0.9
300 Subsecretaría de Política Criminal	1.3	0.0	0.2	0.0	0.0	0.0	0.4
400 Oficialía Mayor	4.6	1.8	6.6	84.4	6.0	38.9	33.6
500 Unidad de Transparencia, Innovación y Calidad	1.0	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.3
512 Dirección General de Profesionalización y Normatividad de Carrera Policial	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0
513 Coordinación General de la Plataforma México	0.0	0.0	1.1	0.0	0.0	0.0	0.1
600 Subsecretaría del Sistema Penitenciario Federal	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
B00 Consejo de Menores	1.1	0.1	0.3	0.0	0.0	0.0	0.4
C00 Policía Federal Preventiva	64.7	42.3	69.0	13.5	73.6	56.1	46.0
D00 Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública	3.8	0.4	7.2	0.5	17.5	0.0	3.9
E00 Prevención y Readaptación Social	18.4	55.3	12.4	0.7	2.9	5.0	12.9
(III) Variación Nominal							
Gasto Total	-2,868.4	-23.5	-579.4	5,743.5	1,164.9	525.2	3,962.2
100 Secretaría	1.9	-0.6	-5.7	0.0	0.0	0.0	-4.4
112 Órgano Interno de Control	2.2	0.0	0.5	0.0	0.0	0.0	2.7
200 Subsecretaría de Prevención y Participación Ciudadana	0.4	-0.8	0.8	37.5	0.0	0.0	38.0
300 Subsecretaría de Política Criminal	-8.5	-100.3	-300.2	0.0	0.0	0.0	-409.0
400 Oficialía Mayor	-3,693.6	-96.4	-135.2	5,151.5	83.4	229.3	1,538.8
500 Unidad de Transparencia, Innovación y Calidad	1.1	-0.1	-1.2	0.0	0.0	0.0	-0.3
512 Dirección General de Profesionalización y Normatividad de Carrera Policial	1.9	0.0	1.7	0.0	0.0	0.0	3.7
513 Coordinación General de la Plataforma México	0.7	0.0	19.8	0.0	0.0	0.0	20.5
600 Subsecretaría del Sistema Penitenciario Federal	6.5	0.3	0.6	0.0	0.0	0.0	7.4
B00 Consejo de Menores	-6.0	-0.1	-2.3	0.0	-2.0	0.0	-10.5
C00 Policía Federal Preventiva	943.7	217.1	324.6	506.5	1,089.5	304.6	3,386.0
D00 Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública	6.8	-3.4	-491.0	10.2	10.0	0.0	-467.4
E00 Prevención y Readaptación Social	-125.6	-39.1	8.2	37.8	-16.0	-8.7	-143.3

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con cifras de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2007 y el Presupuesto de Egresos de la Federación 2007.

Cuadro 4
Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2007
Ramo 36 Secretaría de Seguridad Pública Clasificación Funcional
(Millones de pesos)

Concepto de Gasto	Policia	Prisiones	Proporcionar Servicios de Apoyo Administrativo	Función Pública	Impartición de Justicia	Sistema Nacional de Seguridad Pública	Total Ejercido
I. Presupuesto Aprobado 2007							
Gasto Total	5,590.5	2,423.2	4,380.1	38.5	78.3	1,154.0	13,664.7
Servicios Personales	3,163.2	1,182.9	3,960.6	37.4	67.3	209.4	8,620.9
Materiales y Suministros	557.0	913.6	124.9	0.0	1.1	9.3	1,605.9
Servicios Generales	1,302.4	218.7	255.5	1.0	7.9	622.4	2,408.0
Otros de Corriente	335.2	2.5	2.2	0.0	0.0	20.0	359.9
Bienes Muebles e Inmuebles	182.7	65.6	20.0	0.0	2.0	292.9	563.2
Obra Pública	50.0	40.0	16.9	0.0	0.0	0.0	106.9
II. Presupuesto Ejercido 2007							
Gasto Total	8,625.0	2,287.3	5,918.9	41.2	67.8	686.6	17,626.9
Servicios Personales	4,104.5	1,063.8	266.9	39.7	61.3	216.3	5,752.5
Materiales y Suministros	672.3	874.8	28.5	0.0	0.9	5.9	1,582.4
Servicios Generales	1,342.2	227.5	120.3	1.5	5.6	131.3	1,828.5
Otros de Corriente	879.2	40.3	5,153.7	0.0	0.0	30.2	6,103.4
Bienes Muebles e Inmuebles	1,272.1	49.6	103.4	0.0	0.0	302.9	1,728.1
Obra Pública	354.6	31.3	246.2	0.0	0.0	0.0	632.1
Presupuesto Ejercido Participación Porcentual 2007 (%)							
Gasto Total	48.9	13.0	33.6	0.2	0.4	3.9	100.0
Servicios Personales	71.4	18.5	4.6	0.7	1.1	3.8	100.0
Materiales y Suministros	42.5	55.3	1.8	0.0	0.1	0.4	100.0
Servicios Generales	73.4	12.4	6.6	0.1	0.3	7.2	100.0
Otros de Corriente	14.4	0.7	84.4	0.0	0.0	0.5	100.0
Bienes Muebles e Inmuebles	73.6	2.9	6.0	0.0	0.0	17.5	100.0
Obra Pública	56.1	4.9	38.9	0.0	0.0	0.0	100.0
(III) Variación Nominal							
Gasto Total	3,034.5	-135.9	1,538.8	2.7	-10.5	-467.4	3,962.2
Servicios Personales	941.3	-119.1	-3,693.6	2.2	-6.0	6.8	-2,868.4
Materiales y Suministros	115.3	-38.8	-96.4	0.0	-0.1	-3.4	-23.5
Servicios Generales	39.8	8.8	-135.2	0.5	-2.3	-491.0	-579.4
Otros de Corriente	544.0	37.8	5,151.5	0.0	0.0	10.2	5,743.5
Bienes Muebles e Inmuebles	1,089.4	-16.0	83.4	0.0	-2.0	10.0	1,164.8
Obra Pública	304.6	-8.7	229.3	0.0	0.0	0.0	525.2
(II) Variación Porcentual (%)							
Gasto Total	54.3	-5.6	35.1	7.1	-13.4	-40.5	29.0
Servicios Personales	29.8	-10.1	-93.3	6.0	-9.0	3.3	-33.3
Materiales y Suministros	20.7	-4.2	-77.2	-39.8	-12.8	-36.7	-1.5
Servicios Generales	3.1	4.0	-52.9	48.3	-29.1	-78.9	-24.1
Otros de Corriente	162.3	1,513.7	232,887.1	0.0	0.0	50.9	1,595.8
Bienes Muebles e Inmuebles	596.4	-24.3	417.0	0.0	-100.0	3.4	206.8
Obra Pública	609.2	-21.8	1,359.8	0.0	0.0	0.0	491.5

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con cifras de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2007 y el Presupuesto de Egresos de la Federación 2007.

Cámara de Diputados

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Av. Congreso de la Unión, No. 66, Edificio "I" Primer Nivel

Comité del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Presidente: Dip. Moisés Alcalde Virgen

Dip. Javier Guerrero García

Dip. Carlos Alberto Puente Salas

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General: Dr. Héctor Juan Villarreal Páez

Director de Área: Roberto Ramírez Archer

Elaboró: Ranulfo Delgado Castañeda

Dip. Fco. Javier Calzada Vázquez