

Nota Informativa

SUBEJERCICIOS PRESUPUESTARIOS AL TERCER TRIMESTRE DE 2008

El 30 de octubre, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público publicó los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, conteniendo el avance del ejercicio presupuestal para el último trimestre del año.

Los Informes reportan el desempeño de las principales variables macroeconómicas, donde destaca el crecimiento real del PIB en 1.7 por ciento, acompañado de un superávit en las finanzas públicas por 139 mil 853 millones de pesos (mdp), 3.4 por ciento inferior al del mismo periodo del año pasado, resultado de un incremento del 11.5 por ciento de los ingresos del sector público y un incremento del gasto público en 13.2 por ciento, en relación con el ejercicio al mismo periodo de 2007.

Durante los primeros nueve meses del año, el gasto neto devengado ascendió a un billón 908 mil 443.6 mdp, y el monto observado fue superior en 32 mil 015.4 mdp, esto es 1.7 por ciento superior. A nivel institucional puede observarse que los Ramos Autónomos, los Ramos Generales y las Entidades de Control Directo llevan un ejercicio superior al programa; sin embargo, el conjunto de los ramos administrativos se encuentra rezagado 4.6 por ciento. Por su parte, el gasto no programable tiene un ejercicio inferior resultante de la disminución del costo financiero, si bien aumentaron tanto las Participaciones, como las ADEFAS.

Dentro del Programa de Mediano Plazo (PMP), cuyo

objetivo es la reducción en el gasto de operación de la Administración Pública Federal, las *Medidas de Racionalidad y Ahorro para el ejercicio fiscal 2008*, reportan un ahorro de 2 mil 958 mdp al mes de septiembre.

El concepto de **subejercicio** hace referencia a “*las disponibilidades presupuestarias que resultan, con base en el calendario de presupuesto, sin cumplir las metas contenidas en los programas o sin contar con el compromiso formal de su ejecución.*” Para subsanarlo, las dependencias y entidades cuentan con 90 días naturales, de lo contrario, los recursos subejericidos se *reasignan a programas sociales y de inversión en infraestructura*. La Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria establece sanciones para los funcionarios que *realicen acciones u omisiones que deliberadamente generen subejericidos por un incumplimiento de los objetivos y metas anuales en sus presupuestos*.

Subejericidos reasignados

En el periodo **abril-junio**, se reportó un **subejercicio** por **13 mil 549.6 mdp**, de los cuales al mes de septiembre se informa que no **se subsanaron 2 mil 854.0 mdp**, provenientes de SAGARPA (2 mil 795.4 mdp); SEP (2 mil 795.4 mdp); SEMARNAT (1 mil 005.6 mdp); y Gobernación (374.7 mdp) entre otros, (véase tabla 1).

Este monto se reasignó de la siguiente manera: un mil mdp para el esquema de financiamiento a la

Tabla 1: Subejercicio no subsanado, reasignable del segundo trimestre de 2008
(millones de pesos)

Concepto	Monto	Porcentaje
Subejercicio no subsanado reasignable	2,854.0	100.0%
Comunicaciones y Transportes	1020.32	35.8%
Medio Ambiente y Recursos Naturales	681.7	23.9%
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	399.3	14.0%
Salud	356.8	12.5%
Educación Pública	250.00	8.8%
Hacienda y Crédito Público	46	1.6%
Reforma Agraria	36.1	1.3%
Función Pública	28.3	1.0%
Tribunales Agrarios	18.0	0.6%
Gobernación	17.43	0.6%

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con datos de los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al tercer trimestre de 2008, SHCP.

vivienda "Esta es tu Casa", a cargo de la Comisión Nacional de Vivienda; 650 mdp al IFE; 577.4 mdp para el subsidio a la leche de LINCONSA; 170 mdp para el Programa Especial de Seguridad Alimentaria (PESA) a través de la Comisión Nacional Forestal y 456.6 mdp a la SEP para diversos programas, (véase tabla 2). Cabe señalar que LICONSA ya recibió el trimestre anterior una reasignación para el subsidio al precio de la leche.

Los subejercicios al tercer trimestre de 2008

En el periodo **julio-septiembre**, se informa de un **subejercicio por 3 mil 249.4 mdp**, que junto con el monto no subsanado en el segundo trimestre, asciende a **6 mil 103.4 mdp** para el periodo enero-septiembre. En la tabla 3 se aprecian 14 ramos con subejercicios y al final de la tabla, 6 ramos tienen resultados negativos que resultan de los saldos de los acuerdos de ministración.

El subejercicio en el periodo julio-septiembre se concentra en **SAGARPA, Educación Pública, Medio Ambiente y Recursos Naturales, Gobernación, Relaciones Exteriores, Turismo y Marina**, entre otros ramos con menores cifras. En el caso de **Comunicaciones y Transportes**, no reporta subejercicio para el tercer trimestre, aunque tiene un monto no subsanado por un mil 020.3 mdp del segundo trimestre, que ya se reasignó y 9 mil 409.6 mdp reservados.

Al revisar los subejercicios en detalle se observa lo siguiente: Para SAGARPA, el presupuesto modificado a septiembre ascendió a 54 mil 115.6 mdp, de los cuales se gastaron 49 mil 276.2 mdp, y el subejercicio en el tercer trimestre fue de 2 mil 795.4 mdp, más un monto no subsanado del segundo trimestre por 399.3, reporta un subejercicio a septiembre por 3 mil 194.7 mdp. Esta cifra se concentra en el gasto corriente de la dependencia (2 mil 853.3 mdp). Otras unidades que destacan son: el

Tabla 2: Reasignaciones de Subejercicios
(Millones de pesos)

Ramo/Entidad	Monto	Concepto
Total	2,854.0	
Secretaría de Hacienda y Crédito Público	1,000.0	
Comisión Nacional de Vivienda	1,000.0	Esquema de Financiamiento y subsidios federal para vivienda "Esta es tu casa"
Secretaría de Desarrollo Social	577.4	
Liconsa S.A. de C.V.	577.4	Subsidio al precio de la leche
Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales	170.0	
Comisión Nacional Forestal	170.0	PESA en Chiapas, Guerrero y Oaxaca
Secretaría de Educación Pública	456.6	
Instituto Nacional para la Educación de los Adultos	54.0	
Consejo Nacional de Fomento Educativo	96.0	
	300.0	Adquisiciones para Educación Básica
	6.6	Fomento de Actividades Culturales
Instituto Federal Electoral	650.0	Costo de la Reforma Electoral

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con datos de los Informes Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al Tercer Trimestre de 2008, SHCP.

Tabla 3
SUBEJERCICIO DEL GOBIERNO FEDERAL, 2008
Enero-septiembre
(Millones de pesos)

R a m o	Subejercicio										
	Original estimado*	Modificado Enero-septiembre	Reservado	CLCS Pagadas	Acuerdos de Ministración	Ejercicio	Enero-septiembre	%	Var % respecto al original estimado	No subsanado abril-junio	julio-sep
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f=c+d)	(g=b-e-f)	(h=g/a)	(i)	(j=g-i)	
Administración Pública Centralizada	492,068.6	503,008.0	29,732.7	452,365.4	14,806.5	482,098.1	6,103.4	100.0	1.2	2,854.0	3,249.4
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	52,634.6	54,115.6	1,115.1	48,161.1	1,644.7	49,276.2	3,194.7	52.3	6.1	399.3	2,795.4
Educación Pública	131,086.4	133,885.8	1,646.0	128,444.6	780.0	130,090.7	3,015.1	49.4	2.3	250.0	2,765.1
Medio Ambiente y Recursos Naturales	30,475.5	28,108.7	4,927.0	21,387.0	107.5	26,313.9	1,687.3	27.6	5.5	681.7	1,005.6
Gobernación	4,347.7	4,864.0	254.1	4,217.8	0.0	4,471.8	392.1	6.4	9.0	17.4	374.6
Turismo	2,851.6	3,847.7	17.7	3,404.7	240.0	3,422.3	185.4	3.0	6.5	0.0	185.4
Relaciones Exteriores	3,793.1	4,656.0	325.3	4,148.1	0.0	4,473.4	182.7	3.0	4.8	0.0	182.8
Marina	9,751.2	10,745.2	295.8	10,297.7	0.0	10,593.5	151.7	2.5	1.6	0.0	151.7
Función Pública	987.0	1,061.9	93.0	844.8	0.0	937.8	124.1	2.0	12.6	28.3	95.8
Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	905.5	995.9	51.8	850.4	0.0	902.2	93.7	1.5	10.3	0.0	93.7
Procuraduría General de la República	6,661.8	6,188.4	457.9	5,671.9	0.0	6,129.9	58.6	1.0	0.9	0.0	58.6
Hacienda y Crédito Público	28,148.3	28,662.2	1,025.7	26,785.3	763.2	27,811.1	87.8	1.4	0.3	46.0	41.9
Defensa Nacional	24,172.6	24,911.9	0.0	24,900.0	0.0	24,900.0	11.7	0.2	0.0	0.0	11.7
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	76.0	234.1	0.0	228.3	0.0	228.3	5.8	0.1	7.6	0.0	5.8
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	9,224.1	9,192.8	88.5	9,102.8	0.0	9,191.3	1.5	0.0	0.0	0.0	1.5
Trabajo y Previsión Social	2,588.9	2,634.3	12.3	2,272.1	350.0	2,284.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Presidencia de la República	1,268.5	1,592.1	117.3	1,474.8	0.0	1,592.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Comunicaciones y Transportes	44,475.9	43,806.2	9,409.6	30,376.3	3,000.0	39,785.9	1,020.3	16.7	2.3	1,020.3	0.0
Seguridad Pública	12,664.5	12,679.4	778.6	11,100.9	800.0	11,879.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Tribunales Agrarios	689.1	684.3	228.2	456.0	0.0	684.1	0.2	0.0	0.0	18.0	-17.8
Reforma Agraria	3,338.8	3,086.8	333.5	2,751.7	1.2	3,085.2	0.4	0.0	0.0	36.1	-35.6
Salud	48,788.8	49,624.2	8,555.5	40,856.8	0.0	49,412.3	212.0	3.5	0.4	356.8	-144.8
Desarrollo Social	37,978.2	37,541.4	0.0	35,576.2	2,736.4	35,576.2	-771.2	-12.6	-2.0	0.0	-771.2
Economía	8,027.5	9,394.1	0.0	8,633.5	1,974.7	8,633.5	-1,214.0	-19.9	-15.1	0.0	-1,214.0
Energía	27,132.9	30,494.9	0.0	30,422.7	2,408.9	30,422.7	-2,336.6	-8.3	-8.6	0.0	-2,336.6

Notas: Las sumas pueden no coincidir con los totales debido al redondeo de las cifras.

Las cifras pueden ser negativas debido a que se consideran los saldos de acuerdos de ministración.

CLC: Cuenta por Liquidar Certificada.

* Calendario mensual del gasto neto devengado por ramo administrativo, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 7 de enero de 2008.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con datos de los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al tercer trimestre de 2008, SHCP.

Comité Nacional para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar con 420.9 mdp; SENASICA, 362.8 mdp; Apoyos y Servicios a la Comercialización Agropecuaria, 534.9 mdp, CONAPESCA, 142.2 mdp; entre otros de menor proporción; la suma rebasa al total del ramo, porque se considera un saldo de un mil 644.7 mdp en el Fondo de Empresas Expropiadas del Sector Azucarero.

La **SEP** tiene un presupuesto modificado a septiembre de 133 mil 885.8 mdp, durante el trimestre julio-septiembre el subejercicio fue de 2 mil 765.1 mdp, que aunado al monto no subsanado del trimestre abril-junio, 250 mdp; arroja un total de 3 mil 015.2 mdp. En este caso, en el Sector Central se encuentra un saldo de 2 mil 452.9 mdp, básicamente en gasto corriente y el resto se distribuye de la siguiente manera: Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, 513.4 mdp; Instituto Nacional de Antropología e Historia, 304.1 mdp; Instituto Nacional de Bellas Artes, 237.1 mdp; UNAM 105.4 mdp en servicios personales; entre otras. Todos estas unidades presentaron subejercicios el trimestre pasado.

Por su parte, en **SEMARNAT** el presupuesto modificado al tercer trimestre de 2008 se redujo a 28 mil 108.7 mdp, del cual se ejercieron 26 mil 313.9 mdp, dando lugar a un subejercicio, en el tercer trimestre, de un mil 005.6 mdp, que al considerar el monto no

subsanado en el segundo trimestre, da un total de un mil 687.3 mdp. El 91.5 por ciento de estos recursos, corresponden a la Comisión Nacional del Agua, en donde el subejercicio se ubica en la línea del gasto de capital.

En Gobernación se alcanzó a septiembre un subejercicio acumulado de 392.2 mdp, el 96 por ciento pertenece al periodo julio-septiembre; estos recursos corresponden al CISEN: 276 mdp en gasto de capital y 106.3 mdp en gasto corriente.

En Turismo, se reporta un subejercicio acumulado a septiembre de 185.4 mdp, de donde 158.4 mdp se ubicaron en el Consejo de Promoción Turística de México. En Relaciones Exteriores se observa un subejercicio por 182.6 mdp, que se concentra en el Sector Central. El subejercicio de Marina y la Función Pública también corresponde al Sector Central

En los tres trimestres, el subejercicio ha sido recurrente en SEP, y a pesar de ello, se ha beneficiado con las reasignaciones. ♦

H. Cámara de Diputados

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General: Dr. Héctor Juan Villarreal Páez

Director de Estudios de Presupuesto y Gasto Público: Mtro. Roberto Ramírez Archer

Elaboró: Cecilia Reyes. – Investigadora A creyes@ns.cefp.gob.mx

Av. Congreso de la Unión, No. 66, Edificio "I" Primer Nivel

Col. El Parque, Del. Venustiano Carranza, C. P. 15,960. México, D. F.