

notacefp/029/2009

abril de 2009

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas



Nota Informativa

SUBEJERCICIOS PRESUPUESTARIOS AL PRIMER TRIMESTRE DE 2009

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 23, octavo y noveno párrafos de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH), informó los subejercicios presupuestarios del Gobierno Federal y los saldos por dependencia, por capítulo de gasto y unidad responsable de acuerdo a los calendarios autorizados.

La LFPRH define al subejercicio como: "las disponibilidades presupuestarias que resultan, con base en el calendario de presupuesto, sin cumplir las metas contenidas en los programas o sin contar con el compromiso formal de su ejecución."

Por otra parte, el artículo 15 del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2009, establece que los subejercicios que no sean subsanados en el plazo de 90 días naturales como lo establece el artículo 23 último párrafo, de la LFPRH, serán reasignados a los programas y proyectos registrados en la cartera de inversión a que se refiere el artículo 34, fracción III, del mismo ordenamiento, incluyendo infraestructura carretera, de agua, salud, educación, hidráulica, entre otras obras de infraestructura, así como a los programas sociales.

Adicionalmente, el artículo 114 de la LFPRH, señala que se sancionarán a los funcionarios públicos que realicen acciones u omisiones que deliberadamente provoquen subejercicios por incumplimiento de los objetivos y metas anuales en sus presupuestos.

Los subejercicios de la Administración Pública Centralizada al primer trimestre del 2009, que reportó la SHCP en los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, asciende a 7 mil 543.2 millones de pesos, lo

cual representa un 4.1 por ciento del presupuesto modificado por SHCP al mes de marzo.

Los subejercicios se concentraron básicamente en tres dependencias: la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) con 44.1 por ciento del total reportado, Medio Ambiente y Recursos Naturales con 12.6 por ciento, y 11.8 por ciento la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, que en conjunto, explicaron el 68.5 por ciento del total del subejercicio al primer trimestre del año en curso.

Las Dependencias que presentaron subejercicios, son: Tribunales Agrarios 27.6 por ciento; SCT con 23.0 por ciento; Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa 19.5 por ciento; Turismo 11.4 por ciento; Medio Ambiente y Recursos Naturales 10.6 por ciento; Trabajo y Previsión Social 9.3 por ciento; Reforma Agraria 9.1 por ciento; la Función Pública y la SHCP registraron 8.4 por ciento, respectivamente; Relaciones Exteriores 5.4 por ciento; Gobernación 5.2 por ciento; la Procuraduría General de la República 4.9 por ciento; la Secretaría de Economía 4.7 por ciento; la Secretaría de Salud 4.1 por ciento; Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología 3.9 por ciento; Desarrollo Social 3.1 por ciento; la Secretaría de Energía 0.5 por ciento y la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación con 0.3 por ciento.

Cabe mencionar que la Secretaría de Educación Pública de acuerdo a las CLC pagadas por 45 mil 962.3 millones de pesos, mas acuerdos de ministración por 150.0 millones de pesos, arroja un ejercido de 46 mil 112.3 millones de pesos, que contra el modificado al mes de marzo por 46 mil 007.1 millones de pesos, nos da un sobreejercicio de 105.2 millones de pesos, la nota al pie del cuadro de Saldos

Cuadro 1
SUBEJERCICIO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CENTRALIZADA, 2009
ENERO-MARZO
(Millones de pesos)

DEPENDENCIA	Modificado a Marzo por SHCP (a)	Ejercido (b)	Subejercicio		Estructura %
			Absoluto (b)-(a)	Relativo (b)/(a)*100	
Administración Pública Centralizada	185,156.6	177,718.6	7,543.2	4.1	100.0
Presidencia de la República	812.4	812.4	0.0	0.0	0.0
Gobernación	1,984.6	1,882.3	102.2	5.2	1.4
Relaciones Exteriores	1,500.6	1,418.9	81.7	5.4	1.1
Hacienda y Crédito Público	10,675.7	9,783.1	892.6	8.4	11.8
Defensa Nacional	9,221.6	9,221.6	0.0	0.0	0.0
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	28,543.7	28,448.3	95.3	0.3	1.3
Comunicaciones y Transportes	14,482.4	11,153.1	3,329.3	23.0	44.1
Economía	4,210.0	4,013.4	196.6	4.7	2.6
Educación Pública ¹	46,007.1	46,112.3	0.0	0.0	0.0
Salud	13,903.7	13,328.4	575.3	4.1	7.6
Marina	3,616.2	3,616.2	0.0	0.0	0.0
Trabajo y Previsión Social	799.3	725.1	74.2	9.3	1.0
Reforma Agraria	1,233.6	1,121.9	111.7	9.1	1.5
Medio Ambiente y Recursos Naturales	8,897.6	7,950.4	947.2	10.6	12.6
Procuraduría General de la República	2,403.2	2,285.8	117.4	4.9	1.6
Energía	11,702.0	11,647.5	54.6	0.5	0.7
Desarrollo Social	13,752.6	13,328.5	424.1	3.1	5.6
Turismo	2,140.6	1,897.5	243.1	11.4	3.2
Función Pública	281.9	258.1	23.8	8.4	0.3
Tribunales Agrarios	215.1	155.8	59.4	27.6	0.8
Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	351.1	282.7	68.4	19.5	0.9
Seguridad Pública	4,680.0	4,680.0	0.0	0.0	0.0
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	22.9	22.9	0.0	0.0	0.0
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	3,718.7	3,572.4	146.3	3.9	1.9

Notas:

Las sumas pueden no coincidir con los totales debido al redondeo de las cifras.

Las cifras pueden ser negativas debido a que se consideran los saldos de los acuerdos de ministración.

¹ Al considerarse los saldos de acuerdos de ministración, en SEP se tendría un sobreejercicio de 105.2 millones de pesos, que para la presentación se considera como subejercicio igual a cero.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con base en los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, al Primer Trimestre de 2009, SHCP, anexos p.17. Saldos de los Subejercicios Presupuestarios.

de los Subejercicios Presupuestarios, pagina 17 de los Anexos de Finanzas Públicas del Informe Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al primer trimestre de 2009, dice que para la presentación se considera subejercicio igual a cero.

De las dependencias que conforman la Administración Pública Centralizada, cinco no presentaron subejercicios, estas fueron: la Presidencia de la República, la Secretaría de la Defensa Nacional, la Secretaría de Marina, la Secretaría de Seguridad Pública y la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal. Si bien, la Secretaría de Educación Pública presentó un sobreejercicio de 105.2 millones de pesos, éste se contabilizó como subejercicio nulo (Ver cuadro 1).

En el cuadro 2, se observan las dependencias que reportaron subejercicios, así como el tipo de gasto y las principales unidades responsables que los ocasionaron.

La Secretaría de Comunicaciones y Transportes reportó un subejercicio de 3 mil 329.3 millones de pesos, el cual representó el 44.1 por ciento del total de los subejercicio de la administración pública centralizada; concentrando el 78.6 por ciento en el rubro de gasto de capital de este monto; el 94.9 por ciento se generó en el Sector Central.

La Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales, tuvo un subejercicio de 947.2 millones de pesos que representa el 12.6 por ciento del total no ejercido, el cual se generó en un 81.7 por ciento en la Comisión Nacional del Agua y en un 47.3 por

ciento en el rubro de gasto corriente.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público registró un subejercicio de 892.6 millones de pesos, esto se generó principalmente en gasto corriente con 60.9 por ciento, esto se debió a los subejercicios en las siguientes unidades responsables: Servicio de Administración Tributaria 31.7 por ciento, Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas 21.1 por ciento, Instituto Nacional de las Mujeres 19

por ciento y el resto de las unidades contribuyeron con el 28.2 por ciento.

La Secretaría de Salud reporta un subejercicio de 575.3 millones de pesos, principalmente en el rubro gasto corriente con 74.6 por ciento, de este subejercicio se originó 31.9 por ciento en el Sector Central, 22.2 por ciento el Instituto Nacional de Rehabilitación y en el resto de las unidades responsables se generó el 45.9 por ciento.

Cuadro 2
DEPENDENCIAS Y UNIDADES RESPONSABLES QUE PRESENTARON SUBEJERCICIOS, ENERO-MARZO 2009
(Millones de pesos)

Dependencia	Monto del subejercicio	(% del total de subejercicios)	Capítulo de Gasto			Unidad responsable	(% del subejercicio de las Dependencias)
			Servicios Personales (%)	Gasto Corriente (%)	Gasto de Capital (%)		
Comunicaciones y Transportes	3,329.3	44.1	6.6	14.8	78.6	Sector Central	94.9
						Resto de las unidades	5.1
Medio Ambiente y Recursos Naturales	947.2	12.6	27.3	47.3	25.4	Comisión Nacional del Agua	81.7
						Resto de las unidades	18.3
Hacienda y Crédito Público	892.6	11.8	39.1	60.9	0.0	Servicio de Administración Tributaria	31.7
						Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas	21.1
						Instituto Nacional de las Mujeres	19.0
						Resto de las unidades	28.2
Salud	575.3	7.6	0.0	74.5	25.5	Sector Central	31.9
						Instituto Nacional de Rehabilitación	22.2
						Resto de las unidades	45.9
Desarrollo Social	424.1	5.6	40.8	56.5	2.6	Sector Central	47.0
						Coordinación Nacional del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades	39.5
						Resto de las unidades	13.5
Turismo	243.1	3.2	7.2	92.8	0.0	Sector Central	94.0
						Resto de las unidades	6.0
Economía	196.6	2.6	46.9	53.1	0.0	Sector Central	94.0
						Resto de las unidades	6.0
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	146.3	1.9	0.0	100.0	0	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	100.0
Procuraduría General de la República	117.4	1.6	1.3	98.7	0.0	Sector Central	95.2
						Resto de las unidades	4.8
Reforma Agraria	111.7	1.5	26.3	62.6	11.1	Registro Agrario Nacional	56.0
						Sector Central	32.6
						Procuraduría Agraria	11.4
Gobernación	102.2	1.4	0.0	100.0	0	Centro de Investigación y Seguridad Nacional	68.0
						Sector Central	23.1
						Resto de las unidades	8.9
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	95.3	1.3	50.1	49.7	0.2	Sector Central	80.0
						Comisión Nacional de Acuicultura y Pesca	13.9
						Resto de las unidades	6.2
Relaciones Exteriores	81.7	1.1	99.9	0.1	0	Sector Central	100.0
Trabajo y Previsión Social	74.2	1.0	0.0	96.6	3.2	Sector Central	94.5
						Resto de las unidades	5.5
Tribunal federal de Justicia Fiscal y Administrativa	68.4	0.9	0.0	100.0	0	Sector Central	100.0
Tribunales Agrarios	59.4	0.8	22.2	76.1	1.5	Sector Central	100.0
Energía	54.6	0.7	19.8	80.0	0.0	Sector Central	79.9
						Resto de las unidades	20.1
Función Pública	23.8	0.3	100.0	0.0	0	Sector Central	57.1
						Resto de las unidades	42.9
Total de Subejercicios	7,543.2	100.0					

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados, con base en los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, al primer trimestre de 2009, SHCP.

H. Cámara de Diputados
Centro de Estudios de las Finanzas Públicas
Director General: Dr. Héctor Juan Villarreal Páez
Director de Estudios de Presupuesto y Gasto Público:Mtro. Roberto Ramírez Archer
Elaboró: Lic. José Luis Prieto Muñoz
Av. Congreso de la Unión, No. 66, Edificio "I" Primer Nivel
Col. El Parque, Delg. Venustiano Carranza, C.P. 15,960.México, D.F.