



LXI Legislatura  
Cámara de Diputados  
H. Congreso de la Unión

# Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

**CEFP**

## NOTA INFORMATIVA

notacefp / 068 / 2009

Octubre 13, 2009

### Proyecto de Presupuesto 2010 en Materia de Seguridad Pública\*

El Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para 2010 es un presupuesto austero y su orientación primordial radica en el combate a la pobreza. No obstante la política de gasto para el próximo año mantiene como objetivo fortalecer la seguridad pública en todo el país, en el marco de la plena vigencia del Estado de Derecho, para consolidar los avances alcanzados en los sistemas públicos de seguridad y procuración de justicia, así como los esfuerzos en la lucha frontal contra la delincuencia y el crimen organizado.<sup>1</sup>

Los Ramos Administrativos asociados con la Seguridad Pública participan directamente en el Eje 1 "Estado de Derecho y Seguridad" establecido en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2007-2012. Estos son: Secretaría de Gobernación, Secretaría de la Defensa Nacional, Secretaría de Marina, Procuraduría General de la República, Secretaría de Seguridad Pública y el Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y el D.F. pertenecientes al Ramo 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios (véase cuadro 1).

En el Proyecto de Presupuesto 2010, los Ramos Administrativos en materia de seguridad presentan una asignación de 117 mil 869.7 millones de pesos, monto menor en 7.4 por ciento real, respecto al presupuesto autorizado en 2009 por 127 mil 257.4 millones de pesos de 2010.

Los Ramos Administrativos Gobernación, Seguridad Pública y Defensa Nacional, muestran los mayores ajustes 14.1, 7.8 y 7.0 por ciento respectivamente. En contraste, el Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y el

D.F., Marina y la Procuraduría General de la República, fueron los ramos menos afectados (Véase cuadro 1).

La reducción al Proyecto de Presupuesto en materia de seguridad pública se presentan principalmente en el Gasto de Inversión: Bienes Muebles e Inmuebles con el 65.5 por ciento y en Obras Públicas el 30.7 por ciento. En consecuencia, el Gasto Corriente registra una disminución en Gastos de Operación, 2.7 por ciento, Otros de Corrientes 3.3 y Servicios Personales con el 4.2 por ciento (Véase cuadro 1).

En 2010, el Proyecto de Presupuesto procuró garantizar los principales programas en materia de seguridad para enfrentar a la delincuencia organizada. Por tanto, en la Secretaría de Seguridad Pública se continuará apoyando la profesionalización de las corporaciones policiales en los tres órdenes de gobierno. En la Secretaría de Gobernación, para 2010 se prevén recursos para los *Servicios de inteligencia para la Seguridad Nacional*, los *Servicios migratorios* y el *Registro e Identificación de Población*, mejor conocido como "Cédula de Identificación" (véase cuadro 2).

En el proyecto de Presupuesto para 2010 de la Procuraduría General de la República, incluyeron un mil 572.5 millones de pesos, para el programa denominado *Combate a la Delincuencia Organizada*; en la Secretaría de la Defensa Nacional, la *Producción de equipo e infraestructura militares* y la *Defensa de la Integridad, la soberanía del territorio nacional*; en la Secretaría de Marina el programa *Emplear el Poder Naval de la Federación* que no sufre grandes modificaciones, como se puede apreciar en el cuadro 2.

\*JEL: H 4, 5 y 7.

Palabras clave: Seguridad Pública, Presupuesto

Es importante mencionar que, a partir de 2008, el Gobierno Federal a través de la Secretaría de Seguridad Pública, asigna recursos a un número determinado de Municipios, con el propósito de coadyuvar en la profesionalización de la policía y la implementación del Nuevo Modelo Policial, mediante el Subsidio Municipal para la Seguridad Pública (SUBSEMUN). El monto del subsidio para 2010 asciende a 4 mil 137.9 millones de pesos, asignación similar a 2009. Asimismo, los recursos destinados a las entidades federativas, a través del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados, conservarán el

presupuesto asignado en 2009, 6 mil 916.8 millones de pesos. Con lo anterior se preservan los recursos canalizados directamente a los municipios con el mayor índice de inseguridad pública y a las entidades federativas.

Los recursos previstos en materia de Seguridad Pública pretenden garantizar los esfuerzos en la lucha frontal contra la delincuencia, acción prioritaria en la presente administración. Muestra de ello es la preservación de los gastos de operación para el próximo año a fin de alcanzar los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 en materia de seguridad y procuración de justicia.

**Cuadro 1**

Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2010  
 Recursos Identificados en Materia de Seguridad en Clasificación Económica  
 (Millones de pesos de 2010)

Ramos	Gasto Total	Gasto corriente			Inversión Física <sup>1</sup>	
		Servicios Personales	Gastos de Operación	Otros de Corrientes	Bienes Muebles e Inmuebles	Obras Públicas
<b>Presupuesto Aprobado 2009</b>	<b>127,257.4</b>	<b>79,774.1</b>	<b>22,950.8</b>	<b>12,544.2</b>	<b>3,934.3</b>	<b>8,053.9</b>
04 Gobernación	10,055.2	5,180.7	3,461.7	766.5	0.0	646.3
07 Defensa Nacional	45,720.5	35,809.6	7,316.4	79.1	1,257.7	1,257.7
13 Marina	16,831.3	11,862.7	3,335.9	28.3	993.5	610.9
17 Procuraduría General de la República	12,901.7	10,008.5	2,585.9	13.5	128.2	165.5
36 Seguridad Pública	34,499.3	16,912.6	6,251.0	4,407.4	1,554.9	5,373.6
33 Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y el D.F.	7,249.3	0.0	0.0	7,249.3	0.0	0.0
<b>Proyecto de Presupuesto 2010</b>	<b>117,869.7</b>	<b>76,461.6</b>	<b>22,333.2</b>	<b>12,135.6</b>	<b>1,356.9</b>	<b>5,582.4</b>
04 Gobernación	8,640.9	4,689.2	3,256.9	548.3	0.0	146.5
07 Defensa Nacional	42,531.3	35,017.4	6,751.8	323.1	439.0	0.0
13 Marina	15,887.1	11,950.7	2,875.0	91.9	327.2	642.3
17 Procuraduría General de la República	12,090.9	8,854.7	3,006.9	29.3	105.8	94.2
36 Seguridad Pública	31,802.8	15,949.7	6,442.6	4,226.2	484.9	4,699.4
33 Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y el D.F.	6,916.8	0.0	0.0	6,916.8	0.0	0.0
<b>Variación Nominal 2010-2009</b>	<b>-9,387.6</b>	<b>-3,312.5</b>	<b>-617.6</b>	<b>-408.6</b>	<b>-2,577.5</b>	<b>-2,471.5</b>
04 Gobernación	-1,414.4	-491.6	-204.7	-218.2	0.0	-499.8
07 Defensa Nacional	-3,189.2	-792.2	-564.6	244.0	-818.7	-1,257.7
13 Marina	-944.3	87.9	-460.9	63.6	-666.3	31.5
17 Procuraduría General de la República	-810.8	-1,153.8	421.0	15.8	-22.5	-71.3
36 Seguridad Pública	-2,696.5	-962.9	191.7	-181.2	-1,070.0	-674.2
33 Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y el D.F.	-332.5	0.0	0.0	-332.5	0.0	0.0
<b>Variación Real 2010 / 2009</b>	<b>-7.4</b>	<b>-4.2</b>	<b>-2.7</b>	<b>-3.3</b>	<b>-65.5</b>	<b>-30.7</b>
04 Gobernación	-14.1	-9.5	-5.9	-28.5	0.0	-77.3
07 Defensa Nacional	-7.0	-2.2	-7.7	308.4	-65.1	-100.0
13 Marina	-5.6	0.7	-13.8	224.3	-67.1	5.1
17 Procuraduría General de la República	-6.3	-11.5	16.3	116.7	-17.5	-43.1
36 Seguridad Pública	-7.8	-5.7	3.1	-4.1	-68.8	-12.5
33 Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y el D.F.	-4.6	0.0	0.0	-4.6	0.0	0.0

1. / La identificación de los Gastos de Inversión se hicieron con base en el Análisis Funcional Programático Económico del Tomo II del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2010.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras del Presupuesto de Egresos de la Federación 2009 y Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2010, SHCP.

**Cuadro 2**  
 Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2010  
 Recursos Identificados en Materia de Seguridad Programas Seleccionados  
 (Pesos)

Concepto	2009	2010	Variación	
	Aprobado	Proyecto	Nominal	Real
<b>Total General</b>	<b>79,738,043,092</b>	<b>82,982,578,954</b>	<b>3,244,535,862</b>	<b>-0.7</b>
<b>04 Gobernación</b>				
Servicios de inteligencia para la Seguridad Nacional	2,379,587,105	2,228,019,102	-151,568,003	-10.7
Servicios migratorios en fronteras, puertos y aeropuertos	1,552,895,451	1,847,030,233	294,134,782	13.5
Registro e Identificación de Población	1,126,563,322	1,152,903,439	26,340,117	-2.4
<b>07 Defensa Nacional</b>				
Producción de equipo e infraestructura militares	2,951,384,000	3,175,345,572	223,961,572	2.7
Defensa de la Integridad, la Independencia, la Soberanía del Territorio Nacional	21,961,771,739	24,054,365,559	2,092,593,820	4.5
Acciones de vigilancia en el territorio nacional	3,748,490,250	3,636,739,805	-111,750,445	-7.4
Programa Nacional de Seguridad Pública	2,021,998,802	2,273,296,285	251,297,483	7.3
<b>13 Marina</b>				
Emplear el Poder Naval de la Federación para salvaguardar la soberanía y seguridad nacionales	9,727,216,689	9,944,247,530	217,030,841	-2.5
<b>17 Procuraduría General de la República</b>				
Combate a delitos del fuero federal	7,467,555,616	8,485,250,066	1,017,694,450	8.4
Combate a la delincuencia organizada	1,737,127,650	1,572,500,963	-164,626,687	-13.6
<b>36 Seguridad Pública</b>				
Implementación de operativos para la prevención y disuasión del delito	13,506,855,002	14,074,232,841	567,377,839	-0.6
Desarrollo de instrumentos para la prevención del delito	2,291,628,719	1,701,352,692	-590,276,027	-29.2
Otorgamiento de subsidios en materia de Seguridad Pública a Entidades Federativas, Municipios y el Distrito Federal	4,137,900,000	4,137,900,000	0	-4.6
Proyectos de infraestructura gubernamental de seguridad pública	5,127,068,747	4,699,394,867	-427,673,880	-12.5

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con cifras del Presupuesto de Egresos de la Federación 2009 y Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2010, SHCP.

**Notas:**

<sup>1</sup> Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2010, Exposición de Motivos del Proyecto de Presupuesto de Egresos 2010, Tomo I.

**Fuentes de Información:**

Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2010, Tomos I y III, México D. F., 2009. <http://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/ppef/2010/index2.html>.(consulta 10/09/09)

**Centro de Estudios de las Finanzas Públicas**

Director General: Dr. Héctor Juan Villarreal Páez

Director de Área: Mtro. Roberto Ramírez Archer

Elaboró: Lic. Ranulfo Delgado Castañeda