

**CÁMARA DE
DIPUTADOS**

LXIV LEGISLATURA

CEFP

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

17 de mayo de 2021

Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020
Gasto Federalizado pagado a entidades
federativas y municipios

Palacio Legislativo de San Lázaro, Ciudad de México.

CEFP / 015 / 2021

Índice

| | |
|--|----|
| Presentación..... | 1 |
| Resumen ejecutivo..... | 2 |
| I. Gasto Federalizado..... | 5 |
| I.1. Composición del Gasto Federalizado Pagado para 2020..... | 7 |
| II. Comparativo del Gasto Federalizado Pagado por Componente..... | 8 |
| II.1. Ramo 28 Participaciones Federales..... | 9 |
| II.2. Ramo 33 Aportaciones Federales..... | 10 |
| II.3. Convenios de Descentralización y Reasignación..... | 11 |
| II.4. Gasto Federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas..... | 13 |
| II.5. Protección Social en Salud..... | 15 |
| III. Comparativo del Gasto Federalizado Pagado por Entidad Federativa..... | 15 |
| III.1. Ramo 28 Participaciones Federales..... | 18 |
| III.2. Ramo 33 Aportaciones Federales..... | 20 |
| III.3. Convenios de Descentralización y Reasignación..... | 22 |
| III.4. Gasto Federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas..... | 24 |
| III.5. Protección Social en Salud..... | 26 |
| Anexo..... | 28 |
| Fuentes de información..... | 29 |

Presentación

Con base en la información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal del ejercicio fiscal correspondiente a 2020, que fue remitida a la H. Cámara de Diputados por parte de La Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), de acuerdo a lo que se establece en el Artículo 74, Fracción VI, Tercer Párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP) de la H. Cámara de Diputados ha elaborado el siguiente análisis del Gasto Federalizado pagado a entidades federativas y municipios, con el propósito de apoyar el quehacer legislativo.

El documento consta de tres apartados: en el primero se analizan los recursos ejercidos en 2020 a través de los componentes que integran el Gasto Federalizado; en el segundo se realiza el comparativo del gasto ejercido con lo aprobado para cada componente; y finalmente se realiza un análisis del gasto pagado por entidad federativa contra lo programado en dicho año y con relación a lo ejercido en el año inmediato anterior.

Resumen ejecutivo

De la Cuenta de la Hacienda Pública Federal para el ejercicio fiscal 2020 (en lo sucesivo la Cuenta Pública 2020), publicada por la SHCP,¹ se destaca que el Gasto Federalizado pagado en 2020 ascendió a 1 billón 955 mil 684.0 millones de pesos (mdp), monto inferior en 1.9 por ciento (38 mil 385.5 mdp) a lo previsto en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2020 (PEF 2020).

En lo particular se tiene que, de los recursos ejercidos del Gasto Federalizado respecto a lo presupuestado, sobresale el monto pagado por concepto de Convenios de Descentralización y Reasignación, al ser mayor respecto a lo previsto. Así, los recursos federalizados de este componente fueron superiores a lo aprobado en 47 mil 333.9 mdp (35.9%). Sin embargo, en comparación con lo ejercido en 2019, este concepto de Gasto Federalizado disminuyó sus recursos en 0.2 por ciento en términos reales.

Por su parte, el Ramo 28 Participaciones Federales resultó menor en 11.3 por ciento respecto a lo programado e inferior a lo ejercido un año antes en 35 mil 798.9 mdp (-6.9% real), debido al comportamiento variable que presentaron sus fondos.

Por entidad federativa, únicamente dos estados tuvieron tasas reales de crecimiento de Gasto Federalizado pagado en el ejercicio fiscal de 2020 respecto a 2019: Ciudad de México y Chiapas (12.2 y 2.7%). En contraste, la entidad federativa que vio reducidos sus recursos por concepto del Gasto Federalizado de forma más significativa fue Campeche, al reportar una caída real anual de 7.7 por ciento, seguido de Baja California Sur (-6.9%) y Coahuila (-6.7%).

Con relación a lo aprobado en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2020, los estados que reportan las mayores variaciones positivas en las transferencias pagadas a entidades federativas y municipios en el ejercicio fiscal de 2020 son la Ciudad de México (9.2%), Chiapas (6.5%) y Oaxaca (5.6%). Cabe

¹ La información que se presenta en este documento proviene de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020, SHCP, México, D.F. <http://finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/CP/2020>.

destacar que 15 entidades mostraron variaciones positivas y el resto de las entidades presentaron variaciones negativas con respecto a lo estimado para el año de referencia; sobresalen Jalisco, Guanajuato y Durango (-4.9%, -4.0% y -3.9%, respectivamente).

I. Gasto Federalizado

El Gasto Federalizado son los recursos que se transfieren a las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México. Este concepto está constituido, por el tamaño de los recursos, por los Ramos 28 Participaciones Federales y 33 Aportaciones Federales, los cuales significaron en, conjunto, el 84.5 por ciento de las transferencias de recursos a los gobiernos locales, de acuerdo con información de la Cuenta Pública 2020. La determinación de los montos de estos Ramos, así como su asignación a los distintos fondos que los constituyen y su distribución entre los gobiernos locales, está expresamente establecida en la Ley de Coordinación Fiscal (LCF).²

Las Participaciones Federales forman parte del Gasto no Programable,³ por lo que en el PEF aparecen como una estimación de lo que se espera se transferirá a las entidades federativas y municipios, dependiendo del comportamiento efectivo de la Recaudación Federal Participable (RFP)⁴ a lo largo del año fiscal. Además, por su naturaleza, las Participaciones Federales no están etiquetadas, es decir, no tienen un destino específico en el gasto de las entidades federativas y municipios, ejerciéndose de manera autónoma por parte de los gobiernos locales.

En cambio, las Aportaciones Federales son parte del Gasto Programable⁵ por lo que su asignación se considera como una provisión programada que deberá cumplirse independientemente de la evolución de la RFP o de cualquier otra variable.⁶ A diferencia de las Participaciones Federales, los recursos de este ramo

² La asignación de los recursos federalizados a las Entidades Federativas y Municipios se realiza a partir de fórmulas y procedimientos establecidos en los Capítulos I y V de la LCF en los casos de los Ramos 28 y 33, respectivamente.

³ Total de las erogaciones o previsiones de gasto que por su naturaleza no se identifican para su aplicación con el cumplimiento de programas específicos del gobierno federal, y que se encuentran asociadas al cumplimiento de obligaciones financieras y la transferencia de Participaciones Federales para los Estados y Municipios.

⁴ La Recaudación Federal Participable (RFP) es el mecanismo mediante el cual se concentra el total de recursos de origen federal susceptibles de participación por parte de las entidades federativas y los municipios, su cálculo se establece en el Artículo 2o de la LCF. En general, ésta se constituye del total de recaudación de impuestos federales, de los Ingresos Petroleros del Gobierno Federal y el total del Derecho de Minería.

⁵ Agregado de las erogaciones o previsiones de gasto que se destinan al cumplimiento de las funciones y atribuciones de las instituciones del Gobierno Federal, y que se encuentran vinculadas al cumplimiento de programas específicos.

⁶ Cuatro de los fondos que componen el Ramo 28 y cuatro de los fondos que comprenden el Ramo 33 tienen una dependencia directamente proporcional con el monto de la RFP. Sin embargo, por la naturaleza programable del Ramo

están etiquetados, es decir, tienen un destino específico en el gasto de las entidades federativas, quienes lo deben ejercer de acuerdo a las leyes, reglas de operación, lineamientos y normas aplicables.

Adicionalmente, las Aportaciones y Participaciones Federales se complementan con las transferencias etiquetadas que se remiten a los estados y municipios vía la suscripción de Convenios que se realizan en el transcurso del ejercicio fiscal, que son acuerdos que las dependencias del Gobierno Federal firman con las entidades federativas para otorgarles recursos presupuestales, con el propósito de concertar la descentralización de acciones federales, mediante la colaboración y coordinación de ambas instancias de gobierno.

De igual manera, se efectúan transferencias a las entidades federativas y municipios a través del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas, destinadas principalmente al fortalecimiento del desarrollo regional y municipal mediante programas y proyectos de infraestructura física. Otro concepto que forma parte del Gasto Federalizado es la Protección Social en Salud, cuyos recursos se destinan a la prestación de los servicios médicos interestatales y de salud a la población beneficiaria, mismos que se encuentran contenidos en el Catálogo Universal de Servicios de Salud. El mecanismo de asignación de estos recursos es similar al de los convenios únicos de descentralización, es decir el total de estos recursos es determinado en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) a propuesta del Ejecutivo y accesibles en el ejercicio mediante un Acuerdo de Coordinación entre la Secretaría de Salud y las entidades federativas.

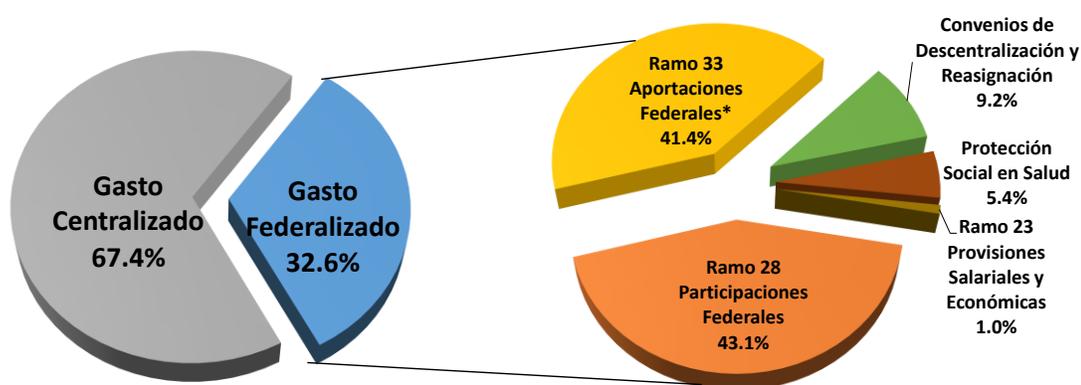
33, las transferencias de los fondos de éste se determinan a partir de la RFP aprobada por el Congreso de la Unión en el ejercicio fiscal aplicable; en cambio los fondos del Ramo 28 se calculan con base en la RFP efectiva, utilizándose la RFP aprobada únicamente para estimar en el PEF la transferencia posible.

I.1 Composición del Gasto Federalizado Pagado para 2020

Información de la Cuenta Pública 2020 señala que los recursos ejercidos vía Gasto Federalizado en las entidades federativas y municipios fue por un monto total de 1 billón 955 mil 684.0 mdp, cifra que representó el 32.6 por ciento del Gasto Neto Total⁷ para el ejercicio fiscal de 2020 (Gráfica 1).

Gráfica 1

Gasto Federalizado y su composición en la Cuenta Pública de 2020
(porcentaje)



Fuente: Elaborado por el CEFP con base en información de la Cuenta Pública 2020.

Por componentes, el presupuesto asignado al Gasto Federalizado para 2020 quedó distribuido de la siguiente forma:

- Ramo 28 Participaciones Federales, 843 mil 545.3 mdp (43.1%);
- Ramo 33 Aportaciones Federales,⁸ 779 mil 860.4 mdp (41.4%);

⁷ Para el 2020 se ejerció un Gasto Neto Total por 6 billones 007 mil 719.3 mdp.

⁸ Incluye el Ramo 25 Provisiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos. Este Fondo integra provisiones económicas de carácter contingente para cubrir los siguientes conceptos: i) las medidas salariales y económicas correspondientes al Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto Operativo (FONE) y al Fondo de Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA), que serán entregadas a las entidades federativas a través del Ramo 33; ii) las medidas económicas que se requieran para la cobertura y el mejoramiento de la calidad del sistema

- Convenios de Descentralización y Reasignación, 179 mil 034.8 mdp (9.2%);
- Gasto Federalizado identificado en el Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas, 19 mil 285.5 mdp (1.0%); y
- Protección Social en Salud, 104 mil 716.1 mdp (5.4%).

II. Comparativo del Gasto Federalizado Pagado por Componente

Como resultado de la ejecución del gasto durante el ejercicio fiscal, en la Cuenta Pública 2020 se reporta que, en el periodo enero-diciembre de 2020, como se refirió anteriormente, el Gasto Federalizado pagado a las entidades federativas y municipios ascendió a 1 billón 955 mil 684.0 mdp (32.6% del Gasto Neto Total), cifra menor en 1.9 por ciento (38,385.4mdp) a lo previsto en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal de 2020. Sin embargo, al comparar lo pagado con relación a lo ejercido en 2019, se registró un decremento nominal de 31 mil 208.6 mdp, lo que se traduce en una baja, en términos reales, de 1.4 por ciento (Tabla 1).

educativo; iii) las provisiones para los incrementos de las percepciones que incluyen las correspondientes a la Carrera Magisterial; y iv) los recursos para la educación básica, tecnológica y de adultos correspondientes a la Ciudad de México.

Tabla 1**Gasto Federalizado, 2019-2020**
(Millones de pesos y variaciones porcentuales)

| Conceptos | Ejercido 2019 | Aprobado 2020 | Ejercido 2020 | Variación (3)/(1) | Variación (3)/(2) |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| | (1) | (2) | (3) | Real % | % |
| Total del Gasto Federalizado | 1,924,475.4 | 1,994,069.4 | 1,955,684.0 | -1.4 | -1.9 |
| Ramo 28 Participaciones Federales | 879,344.2 | 951,454.8 | 843,545.3 | -6.9 | -11.3 |
| Ramo 33 Aportaciones Federales ¹ | 779,860.4 | 817,117.8 | 809,102.2 | 0.6 | -1.0 |
| Convenios de Descentralización y Reasignación | 174,045.9 | 131,700.9 | 179,034.8 | -0.2 | 35.9 |
| Gasto Federalizado identificado en el Ramo 23 | | | | | |
| Provisiones Salariales y Económicas | 19,026.7 | 15,186.3 | 19,285.5 | -1.7 | 27.0 |
| Protección Social en Salud | 72,198.2 | 78,609.6 | 104,716.1 | 40.7 | 33.2 |

Nota: Los totales pueden no coincidir debido al redondeo

¹Incluye los recursos del Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación y de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal para el ejercicio fiscal correspondiente.

Esa disminución de recursos para las entidades federativas y municipios, se concentró principalmente en las Participaciones Federales, cuyo presupuesto disminuyó en 107 mil 909.5 mdp (-11.3%) con relación a lo aprobado por la H. Cámara de Diputados. En comparación con lo ejercido en 2019, la disminución que presentó este rubro fue de 35 mil 798.9 mdp (-6.9%).

Adicionalmente a la disminución en las Participaciones, también se vio afectada por los decrementos que se reportaron en los recursos transferidos por concepto de Gasto Federalizado identificado en el Ramo 23 en 258.8 mdp (-1.7%).

A continuación, se analizan en lo particular las ampliaciones y reducciones observadas en cada uno de los componentes que integran el Gasto Federalizado.

II.1. Ramo 28 Participaciones Federales

Las Participaciones Federales pagadas a las entidades federativas, que representaron 43.1 por ciento del Gasto Federalizado en 2020, sumaron 843 mil 545.3 mdp, monto menor en 107 mil 909.5 mdp (-11.3%) a lo estimado para dicho ejercicio. Asimismo, los recursos transferidos por concepto del Ramo 28 fueron menores a lo pagado en 2019 en 35 mil 798.9 mdp, lo que equivale a un decremento real de 6.9 por ciento (Tabla 2).

Los elementos que componen las Participaciones Federales registraron recursos a diciembre de 2020 por debajo de lo previsto en su aprobación, en la mayoría de sus fondos, donde destacan: Fondo General de Participaciones, Otros Incentivos Económicos y los Incentivos a la Venta Final de Diesel y Gasolina, que fueron menores a su presupuesto en 69, 589.8 mdp (-10.2%), 13 mil 956.7 mdp (-36.2%) y 6 mil 587.6 mdp (-28.0%), respectivamente.

Tabla 2

Ramo 28 Participaciones Federales, 2019-2020

(Millones de pesos y variaciones porcentuales)

| Conceptos | Ejercido 2019 (1) | Aprobado 2020 (2) | Ejercido 2020 (3) | Variación (3)/(1) Real % | Variación (3)/(2) % |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------------------|------------------------|
| Total del Ramo 28 Participaciones Federales | 879,344.2 | 951,454.8 | 843,545.3 | -6.9 | -11.3 |
| Fondo General de Participaciones | 628,384.1 | 679,660.5 | 610,070.7 | -5.8 | -10.2 |
| Fondo de Fomento Municipal | 31,332.8 | 33,942.4 | 30,449.5 | -5.7 | -10.3 |
| Fondo de Compensación del ISAN | 2,604.3 | 2,707.2 | 2,707.2 | 0.8 | 0.0 |
| Fondo de Fiscalización y Recaudación | 39,519.3 | 42,428.0 | 38,002.0 | -6.7 | -10.4 |
| Incentivos a la Venta Final de Diesel y Gasolina | 20,887.6 | 23,508.5 | 16,920.8 | -21.4 | -28.0 |
| Fondo de Compensación de Repecos e Intermedios | 1,531.8 | 1,321.6 | 1,397.7 | -11.5 | 5.8 |
| Incentivos Específicos del IEPS | 15,203.9 | 15,924.7 | 13,622.3 | -13.1 | -14.5 |
| Fondo de Extracción de Hidrocarburos | 4,529.8 | 3,591.3 | 3,591.3 | -23.1 | 0.0 |
| Fondo de Compensación | 4,640.9 | 5,224.1 | 3,761.8 | -21.4 | -28.0 |
| Participaciones para municipios que realizan Comercio Exterior | 4,262.5 | 4,616.2 | 4,142.4 | -5.7 | -10.3 |
| Participaciones para municipios exportadores de hidrocarburos | 257.3 | 210.5 | 218.8 | -17.5 | 3.9 |
| Incentivos por el ISAN | 10,518.6 | 10,776.3 | 8,379.1 | -22.7 | -22.2 |
| ISR por salarios en las entidades federativas | 82,607.6 | 89,020.2 | 85,691.7 | 0.6 | -3.7 |
| Tenencia o uso de vehículos | 20.2 | 0.0 | 23.3 | 11.9 | n.a. |
| Otros Incentivos Económicos | 33,043.6 | 38,523.4 | 24,566.7 | -27.9 | -36.2 |

n.a.: No aplica

Nota: Los totales pueden no coincidir debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación y de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal para el ejercicio fiscal correspondiente.

II.2. Ramo 33 Aportaciones Federales

Para el 2020, las Aportaciones Federales pagadas, que incluyen los recursos del Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos, ascendieron a 809 mil 102.2 mdp, (41.4% de las transferencias a los gobiernos locales), monto menor a lo programado en 8 mil 015.6 mdp, lo que representó una contracción de 1.0 por ciento. A pesar de lo anterior, los recursos del Ramo 33 respecto a lo ejercido el año previo experimentaron un crecimiento de 29 mil 241.9 mdp, monto equivalente a un incremento en términos reales de 0.6 por ciento (Tabla 3).

Tabla 3

Ramo 33 Aportaciones Federales, 2019-2020

(Millones de pesos y variaciones porcentuales)

| Conceptos | Ejercido 2019 (1) | Aprobado 2020 (2) | Ejercido 2020 (3) | Variación (3)/(1) Real % | Variación (3)/(2) % |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------------------|------------------------|
| Total del Ramo 33 Aportaciones Federales | 779,860.4 | 817,117.8 | 809,102.2 | 0.6 | -1.0 |
| Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) ¹ | 427,531.4 | 450,896.8 | 442,824.9 | 0.5 | -1.8 |
| Aportaciones para Salud (FASSA) | 98,896.5 | 103,371.5 | 104,165.0 | 2.2 | 0.8 |
| Infraestructura Social (FAIS) | 82,865.5 | 85,853.8 | 85,659.3 | 0.3 | -0.2 |
| Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del D.F. (FORTAMUNDF) | 84,160.1 | 86,970.5 | 86,879.7 | 0.1 | -0.1 |
| Aportaciones Múltiples (FAM) | 26,604.9 | 27,629.1 | 27,542.8 | 0.4 | -0.3 |
| Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA) | 6,824.5 | 7,432.7 | 7,253.7 | 3.1 | -2.4 |
| Seguridad Pública (FASP) | 7,039.1 | 7,444.0 | 7,337.7 | 1.1 | -1.4 |
| Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF) | 45,938.4 | 47,519.3 | 47,439.1 | 0.2 | -0.2 |

¹Incluye los recursos del Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

Nota: Los totales pueden no coincidir debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación y de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal para el ejercicio fiscal correspondiente.

Los menores recursos entregados a las entidades federativas y municipios por concepto de Aportaciones Federales respecto a lo aprobado en 2020, son producto de la disminución que se observa en la mayoría de sus componentes, siendo la más representativa la del Fondo de Educación Tecnológica y de Adultos de 2.4 por ciento, seguido del Fondo para la Nómina Educativa y Gasto Operativo con el 1.8 por ciento.

II.3. Convenios de Descentralización y Reasignación

A través de los Convenios de Descentralización y Reasignación con el Gobierno Federal se ejercieron 179 mil 034.8 mdp, cifra que representa el 9.2 por ciento del Gasto Federalizado pagado en 2020, y resulta superior en 35.9 por ciento (47,333.9 mdp) a lo previsto en el PEF 2020. Por el contrario, si la comparación se hace con respecto al monto ejercido en 2019, se identifican menores transferencias en 2020 por la cantidad de 4 mil 988.9 mdp (-0.2% real) por este concepto.

La distribución de este mayor gasto con relación a lo presupuestado entre los distintos tipos de convenios se presenta en la Tabla 4, que aparece a continuación.

Tabla 4

Convenios de Descentralización y Reasignación, 2019-2020

(Millones de pesos y variaciones porcentuales)

| Conceptos | Ejercido 2019 (1) | Aprobado 2020 (2) | Ejercido 2020 (3) | Variación (3)/(1) Real % | Variación (3)/(2) % |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------------------|------------------------|
| Total de los Convenios de Descentralización y Reasignación | 174,045.9 | 131,700.9 | 179,034.8 | -0.2 | 35.9 |
| Convenios de Descentralización | 170,502.5 | 131,700.9 | 177,575.0 | 1.0 | 34.8 |
| Secretaría de Gobernación (SEGOB) | 3,315.6 | 697.8 | 502.6 | -85.3 | -28.0 |
| Secretaría de Hacienda (SHCP) | | | | n.a. | n.a. |
| Secretaría de Educación Pública (SEP) | 132,052.6 | 108,924.7 | 128,039.8 | -5.9 | 17.5 |
| Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y alimentación (SADER) | 14,299.7 | 8,910.9 | 28,271.6 | 91.8 | 217.3 |
| Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) | 10,720.0 | 3,735.0 | 11,022.9 | -0.3 | 195.1 |
| Secretaría de Salud (SSA) | 6,186.2 | 4,337.0 | 2,606.9 | -59.1 | -39.9 |
| Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) | 1,925.0 | 0.0 | 2,281.2 | 15.0 | n.a. |
| Secretaría de Turismo (SECTUR) | 0.0 | 0.0 | 35.7 | n.a. | n.a. |
| Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU) | 316.6 | 0.0 | 0.0 | -100.0 | n.a. |
| Secretaría de Desarrollo Social (BIENESTAR) | 4.7 | 8.6 | 169.7 | 3,401.6 | 1,872.8 |
| Secretaría de la Función Pública (SFP) | 0.0 | 0.2 | 0.2 | n.a. | n.a. |
| Secretaría de Seguridad | 1,019.8 | 4,000.0 | 3,777.3 | 259.3 | -5.6 |
| Secretaría de Trabajo y Previsión Social (STPS) | 0.0 | 629.7 | 282.6 | n.a. | -55.1 |
| Entidades no Sectorizadas | 330.2 | 361.0 | 239.0 | -29.8 | -33.8 |
| Secretaría de Cultura | 332.0 | 96.0 | 345.4 | 0.9 | 259.8 |
| Convenios de Reasignación | 3,543.4 | 0.0 | 1,459.8 | -60.0 | n.a. |
| Secretaría de Cultura | 332.0 | 0.0 | 91.7 | -73.2 | n.a. |
| Secretaría de Desarrollo Social (BIENESTAR) | 0.0 | 0.0 | 382.8 | n.a. | n.a. |
| Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) | 3,543.4 | 0.0 | 985.3 | -73.0 | n.a. |

n.a.: No aplica

Nota: Los totales pueden no coincidir debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación y de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal para el ejercicio fiscal correspondiente.

A través de los Convenios de Descentralización se ejerció 99.2 por ciento (179 mil 034.8 mdp) del total de recursos aplicados a través de los Convenios con el Gobierno Federal, monto 35.9 por ciento mayor de lo que al efecto se presupuestó. Esta ganancia es el resultado neto de lo que registraron los distintos Convenios, donde la principal variación corresponde a los de la Secretaría de Desarrollo Social (Bienestar), que recibió 161.1 mdp más a lo que se tenía presupuestado para dicho ejercicio.

Por su parte, los Convenios de Reasignación, que representan el 0.8 por ciento de los recursos transferidos a través de los Convenios con el Gobierno Federal, originalmente no tenían asignación presupuestaria y sin embargo se les asignaron 1 mil 459.8 mdp mediante *Convenios con la Secretaría de Cultura, Secretaria de*

Desarrollo Social (Bienestar) y la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, firmados con diversas entidades federativas para diversos proyectos.

II.4. Gasto Federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas

En 2020, los recursos del Gasto Federalizado ejercidos a través del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas⁹ ascendieron a 19 mil 285.5 mdp, cifra mayor en 27.0 por ciento a lo originalmente aprobado para el ejercicio fiscal de dicho año, que se presupuestó en 15 mil 186.3 mdp. No obstante, si la comparación se hace con respecto a lo transferido en 2019 a entidades federativas y municipios para este concepto, se tiene una reducción real de 1.7 por ciento.

Las diferencias entre lo presupuestado y lo ejercido en 2020, así como lo ejercido en 2019 en los distintos fondos que integran el Ramo 23, se presentan en la Tabla 5.

⁹ El Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas es un ramo presupuestario general que forma parte del gasto programable, los cuales tiene un destino específico en el gasto, es decir, están etiquetados y son auditables a nivel federal. Este Ramo tiene la función de regulación presupuestaria donde se consideran asignaciones destinadas a la atención de obligaciones y responsabilidades que no se pueden prever en el presupuesto de algún ramo administrativo o general, aglutina cuentas puente y además cuentas de las cuales no hay seguridad de que se van a necesitar (contingentes) y por tanto no se incluyen en el presupuesto.

Tabla 5

Gasto Federalizado identificado en el Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas, 2019-2020

(Millones de pesos y variaciones porcentuales)

| Conceptos | Ejercicio 2019 | Aprobado 2020 | Ejercicio 2020 | Variación (3)/(1) | Variación (3)/(2) |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------|-------------------|
| | (1) | (2) | (3) | Real % | % |
| Total del Gasto Federalizado identificado en el Ramo 23 | 19,026.7 | 15,186.3 | 19,285.5 | -1.7 | 27.0 |
| Fondo Metropolitano | 3,263.7 | 3,270.3 | 3,406.5 | 1.2 | 4.2 |
| Fondo Regional (10 Estados con menor IDH) | 1,848.2 | 1,970.9 | 2,170.5 | 13.9 | 10.1 |
| Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF) | 3,332.3 | 2,641.9 | 2,641.9 | -23.1 | 0.0 |
| Fondo de Capitalidad | 2,546.2 | 0.0 | 2,819.2 | 7.4 | n.a. |
| Fondo para Entidades Federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos | 6,401.9 | 6,850.3 | 6,439.0 | -2.4 | -6.0 |
| Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad | 367.9 | 396.4 | 377.0 | -0.6 | -4.9 |
| Provisión para la Armonización Contable | 54.7 | 56.4 | 30.8 | -45.5 | -45.4 |
| Apoyo a municipios para obras de infraestructura y seguridad de los museos, monumentos y zonas arqueológicas (derecho a museos) | 25.4 | 0.0 | 9.0 | -65.6 | n.a. |
| Apoyo Federal para Pago de Adeudo de Suministro de Energía Eléctrica | 1,186.5 | 0.0 | 1,391.7 | 13.8 | n.a. |

n.a.: No aplica

Nota: Los totales pueden no coincidir debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación y de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal para el ejercicio fiscal correspondiente.

De esta manera, el aumento en 4 mil 099.2 mdp del Gasto Federalizado identificado en el Ramo 23 para el ejercicio 2020 con relación a lo estimado, está vinculado, fundamentalmente, a las siguientes variaciones:

- I. Por el aumento de 2 mil 819.2 mdp en el Fondo de Capitalidad y en el Apoyo Federal para el pago de Adeudo de Suministro de Energía Eléctrica por 1 mil 391,7 mdp.

El crecimiento de los recursos de los fondos antes mencionados fue contrarrestado parcialmente por las mermas principalmente de:

- I. Fondo para entidades y municipios productores de hidrocarburos, que reportó 411.3 mdp por debajo de lo aprobado, situándose en lo ejercido para 2020 en 6 mil 439.0 mdp.
- II. Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las personas con Discapacidad, que presentó una disminución de 4.9 por ciento, con respecto a lo aprobado (19.4mdp).

- III. Provisión para la Amortización Contable que en 2020 tuvo un presupuesto aprobado de 56.4 mdp, de los cuales se presentó un subejercicio de -25.6 por ciento, ubicándose en 30.8 mdp el presupuesto ejercido.

II.5 Protección Social en Salud

El monto de las transferencias a las entidades federativas a través del Sistema de Protección Social en Salud fue de 104 mil 716.1 mdp, cifra equivalente a 5.4 por ciento del Gasto Federalizado pagado. En el ejercicio de 2020, los recursos por este concepto fueron superiores en 33.2 por ciento (26,106.5 mdp) a lo presupuestado para este año y mayores en 32,517.9 mdp con respecto a lo ejercido un año atrás (40.7% real).

Tabla 6

Protección Social en Salud, 2019-2020

(Millones de pesos y variaciones porcentuales)

| Conceptos | Ejercido 2019 (1) | Aprobado 2020 (2) | Ejercido 2020 (3) | Variación (3)/(1) Real % | Variación (3)/(2) % |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------------------|------------------------|
| Total de Protección Social en Salud | 72,198.2 | 78,609.6 | 104,716.1 | 40.7 | 33.2 |

n.a.: No aplica

Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos del Presupuesto de Egresos de la Federación y de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal para el ejercicio fiscal correspondiente.

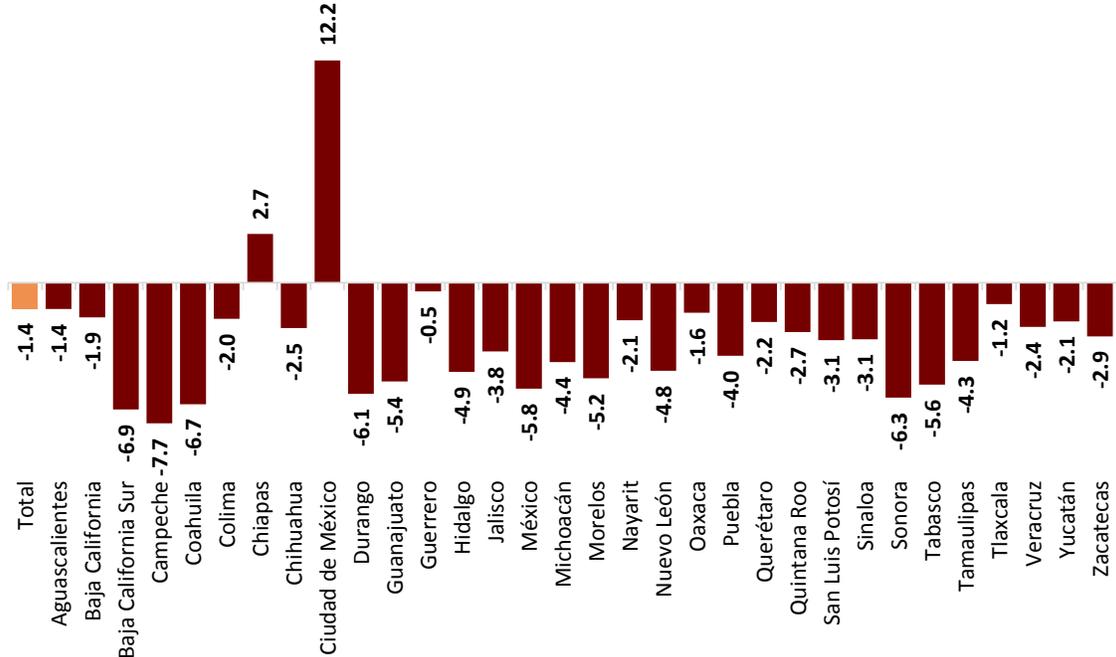
III. Comparativo del Gasto Federalizado Pagado por Entidad Federativa

Los únicos estados que reportan tasas anuales de crecimiento positivas de Gasto Federalizado pagado en el ejercicio fiscal de 2020, en términos reales, con respecto a lo ejercido en 2019 fueron: la Cdmx y Chiapas con un avance de 12.2 y 2.7 por ciento, en ese orden (28,140.5 mdp y 5,306.8 mdp, respectivamente); el resto de las entidades federativas vieron reducidos sus recursos por concepto del Gasto Federalizado, donde sobresale Campeche al reportar una caída real anual de 7.7 por ciento (-1,051.8 mdp), seguido de Baja California Sur con una disminución real de 6.9 por ciento (-654.5 mdp), Coahuila cayó en 6.7 por ciento real (-1,640.7 mdp)

y Sonora, con un decremento de 6.3 por ciento real (-1,616.3 mdp). Cabe destacar que el monto no distribuible del Gasto Federalizado pagado en 2020 es menor, en términos reales, en 1.4 por ciento, lo que equivale a 31 mil 208.5 mdp menos que en el mismo periodo de 2019 (Gráfica 2).

Gráfica 2

Tasa Anual de Crecimiento Real del Total del Gasto Federalizado Pagado por Entidad Federativa, 2020 (porcentaje)



Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Con relación a lo aprobado en el PEF 2020, los estados que reportan las mayores variaciones positivas en las transferencias pagadas a entidades federativas y municipios en el ejercicio fiscal de 2020 son la Ciudad de México (9.2%), Chiapas (6.5%), Oaxaca (5.6%) y Michoacán (5.4%). Cabe destacar que de las entidades que presentaron variaciones negativas por concepto de recursos transferidos con respecto a lo estimado para el año de referencia, la más representativa es Jalisco, con una disminución de 4.9 por ciento (Tabla 7).

Tabla 7

Total del Gasto Federalizado Pagado por Entidad Federativa, 2019-2020
(Millones de pesos y variaciones porcentuales)

| Concepto | Ejercido | Aprobado | Ejercido | Variación (3)/(1) | Variación (3)/(2) |
|---------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| | 2019 | 2020 | 2020 | Real % | % |
| | (1) | (2)* | (3) | | |
| Total | 1,924,475.4 | 1,994,069.4 | 1,955,683.9 | -1.4 | -1.9 |
| Aguascalientes | 21,300.5 | 22,181.9 | 21,640.5 | -1.4 | -2.4 |
| Baja California | 50,510.7 | 52,269.5 | 51,080.5 | -1.9 | -2.3 |
| Baja California Sur | 16,073.6 | 15,671.6 | 15,419.1 | -6.9 | -1.6 |
| Campeche | 21,690.2 | 20,536.5 | 20,638.4 | -7.7 | 0.5 |
| Coahuila | 43,509.4 | 43,292.1 | 41,868.7 | -6.7 | -3.3 |
| Colima | 14,839.5 | 14,820.7 | 14,995.4 | -2.0 | 1.2 |
| Chiapas | 90,972.3 | 90,441.5 | 96,279.0 | 2.7 | 6.5 |
| Chihuahua | 53,808.6 | 55,057.0 | 54,091.8 | -2.5 | -1.8 |
| Ciudad de México | 179,960.2 | 190,636.4 | 208,100.7 | 12.2 | 9.2 |
| Durango | 29,812.7 | 30,022.9 | 28,859.6 | -6.1 | -3.9 |
| Guanajuato | 77,646.6 | 78,895.5 | 75,714.1 | -5.4 | -4.0 |
| Guerrero | 64,669.8 | 63,775.0 | 66,344.6 | -0.5 | 4.0 |
| Hidalgo | 48,557.3 | 47,209.8 | 47,608.3 | -4.9 | 0.8 |
| Jalisco | 105,450.2 | 109,998.1 | 104,603.6 | -3.8 | -4.9 |
| México | 220,124.6 | 218,267.6 | 213,727.5 | -5.8 | -2.1 |
| Michoacán | 72,468.7 | 67,816.2 | 71,453.5 | -4.4 | 5.4 |
| Morelos | 28,462.0 | 28,533.2 | 27,803.1 | -5.2 | -2.6 |
| Nayarit | 22,694.6 | 22,076.9 | 22,914.9 | -2.1 | 3.8 |
| Nuevo León | 76,623.9 | 76,098.9 | 75,180.3 | -4.8 | -1.2 |
| Oaxaca | 75,435.4 | 72,432.9 | 76,483.0 | -1.6 | 5.6 |
| Puebla | 85,766.3 | 87,237.1 | 84,876.7 | -4.0 | -2.7 |
| Querétaro | 31,481.3 | 32,205.7 | 31,753.0 | -2.2 | -1.4 |
| Quintana Roo | 25,413.0 | 26,245.0 | 25,488.3 | -2.7 | -2.9 |
| San Luis Potosí | 44,398.4 | 44,309.5 | 44,330.1 | -3.1 | 0.0 |
| Sinaloa | 50,107.0 | 49,303.4 | 50,055.1 | -3.1 | 1.5 |
| Sonora | 47,554.9 | 47,110.8 | 45,938.5 | -6.3 | -2.5 |
| Tabasco | 50,135.0 | 46,777.5 | 48,795.7 | -5.6 | 4.3 |
| Tamaulipas | 56,553.9 | 56,145.1 | 55,796.7 | -4.3 | -0.6 |
| Tlaxcala | 21,363.7 | 21,864.2 | 21,763.7 | -1.2 | -0.5 |
| Veracruz | 121,877.6 | 118,561.0 | 122,605.7 | -2.4 | 3.4 |
| Yucatán | 33,799.7 | 33,035.6 | 34,103.8 | -2.1 | 3.2 |
| Zacatecas | 29,597.3 | 28,743.6 | 29,612.6 | -2.9 | 3.0 |
| No distribuable | 11,816.6 | 82,496.5 | 25,757.3 | 111.4 | -68.8 |

Nota: La suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

III.1. Ramo 28 Participaciones Federales

De las 32 entidades federativas, únicamente tres presentaron mayores Participaciones Federales pagadas en 2020 respecto a los recursos ejercidos en 2019: Chiapas (3.8%), Colima (3.1%), y Baja California Sur (2.1%). Por el contrario, Campeche, Nayarit y Tabasco son los estados que más vieron reducidos sus recursos en 14.1, 13.7 y 10.3 por ciento en términos reales, respectivamente.

Por su parte, de los recursos aprobados en 2020 contra los programados, todos los estados presentaron un comportamiento con variaciones negativas, siendo las más significativas: Zacatecas (-14.9%); Nayarit (-14.7%); Durango (-14.3%) y Quintana Roo (-14.0%). Por su parte, Colima y Chiapas fueron las entidades federativas que reportaron las menores disminuciones (-3.8 y -1.7%, respectivamente) a los aprobados por concepto del Ramo 28 (Tabla 8).

Tabla 8

Participaciones Federales Pagadas por Entidad Federativa, 2019-2020
(Millones de pesos y variaciones porcentuales)

| Concepto | Ejercido 2019 | Aprobado 2020 | Ejercido 2020 | Variación (3)/(1) | Variación (3)/(2) |
|---------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|
| | (1) | (2) | (3) | Real % | % |
| Total | 879,344.3 | 951,454.8 | 843,545.3 | -6.9 | -11.3 |
| Aguascalientes | 9,254.3 | 10,215.5 | 9,246.3 | -3.1 | -9.5 |
| Baja California | 24,687.2 | 28,539.3 | 25,972.5 | 2.1 | -9.0 |
| Baja California Sur | 6,675.4 | 6,830.2 | 6,330.4 | -8.0 | -7.3 |
| Campeche | 9,761.2 | 9,570.8 | 8,647.9 | -14.1 | -9.6 |
| Coahuila | 20,896.9 | 22,541.4 | 19,417.5 | -9.9 | -13.9 |
| Colima | 5,657.1 | 6,247.8 | 6,011.6 | 3.1 | -3.8 |
| Chiapas | 31,813.4 | 34,605.5 | 34,028.9 | 3.8 | -1.7 |
| Chihuahua | 25,617.8 | 28,329.9 | 25,718.1 | -2.6 | -9.2 |
| Ciudad de México | 93,348.5 | 100,368.8 | 87,506.4 | -9.1 | -12.8 |
| Durango | 11,293.6 | 12,658.5 | 10,847.3 | -6.8 | -14.3 |
| Guanajuato | 39,119.7 | 41,432.8 | 36,549.8 | -9.4 | -11.8 |
| Guerrero | 20,198.7 | 21,755.2 | 19,753.7 | -5.1 | -9.2 |
| Hidalgo | 17,974.0 | 18,742.1 | 16,622.0 | -10.3 | -11.3 |
| Jalisco | 57,286.0 | 62,726.9 | 55,418.7 | -6.2 | -11.7 |
| México | 121,181.6 | 127,338.9 | 115,000.2 | -7.9 | -9.7 |
| Michoacán | 28,617.2 | 29,331.8 | 26,527.1 | -10.1 | -9.6 |
| Morelos | 11,889.2 | 12,750.5 | 11,062.1 | -9.7 | -13.2 |
| Nayarit | 8,886.6 | 9,264.3 | 7,904.3 | -13.7 | -14.7 |
| Nuevo León | 42,097.4 | 43,732.6 | 40,317.1 | -7.1 | -7.8 |
| Oaxaca | 22,926.4 | 24,815.1 | 22,209.6 | -6.0 | -10.5 |
| Puebla | 38,198.6 | 41,106.8 | 35,558.4 | -9.7 | -13.5 |
| Querétaro | 15,858.6 | 16,750.0 | 15,768.4 | -3.5 | -5.9 |
| Quintana Roo | 11,747.0 | 13,579.8 | 11,675.9 | -3.6 | -14.0 |
| San Luis Potosí | 19,116.6 | 19,927.3 | 18,059.8 | -8.4 | -9.4 |
| Sinaloa | 21,395.5 | 23,532.3 | 20,633.0 | -6.5 | -12.3 |
| Sonora | 24,267.8 | 25,971.7 | 22,738.3 | -9.1 | -12.4 |
| Tabasco | 26,072.3 | 25,887.6 | 24,102.9 | -10.3 | -6.9 |
| Tamaulipas | 27,690.0 | 29,475.5 | 26,407.0 | -7.5 | -10.4 |
| Tlaxcala | 8,580.7 | 9,417.1 | 8,607.4 | -2.7 | -8.6 |
| Veracruz | 51,005.8 | 53,248.7 | 49,714.7 | -5.5 | -6.6 |
| Yucatán | 15,028.5 | 16,046.1 | 14,539.0 | -6.2 | -9.4 |
| Zacatecas | 11,200.8 | 12,520.6 | 10,649.1 | -7.8 | -14.9 |
| No distribuable | 0.0 | 12,193.4 | 0.0 | n.a. | n.a. |

Nota: La suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

III.2. Ramo 33 Aportaciones Federales

La mayoría de las entidades federativas registraron mayores recursos ejercidos en materia de Aportaciones Federales en 2020 respecto a los ejercidos en el 2019.

Por este concepto, el estado que registró la mayor tasa anual de crecimiento real fue la Ciudad de México (3.0%), seguido de Chiapas (2.4%), Aguascalientes (2.0%), y Tlaxcala (1.9%). Por el contrario, la entidad que presentó el mayor decremento en términos reales fue Baja California Sur, con una caída de 2.7 por ciento.

Asimismo, respecto a lo aprobado para el año de referencia, los estados más beneficiados en cuanto a su crecimiento fueron Yucatán (4.2%), Hidalgo (4.1%), Oaxaca (3.4%), Sinaloa (2.9%) y Zacatecas (2.5%). En cambio, se destacan las siguientes entidades federativas que experimentaron menores transferencias a las programadas por este concepto: la Ciudad de México destaca con los menores recursos (-8.2%), seguido de Durango (-1.1%), Guanajuato (-1.0%) y Jalisco (0.8%).

Tabla 9

Aportaciones Federales Pagadas por Entidad Federativa, 2019-2020

(Millones de pesos y variaciones porcentuales)

| Concepto | Ejercido 2019 | Aprobado 2020 | Ejercido 2020 | Variación (3)/(1) | Variación (3)/(2) |
|---------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|
| | (1) | (2) | (3) | Real % | % |
| Total | 779,860.4 | 817,117.8 | 809,102.2 | 0.6 | -1.0 |
| Aguascalientes | 9,911.1 | 10,395.4 | 10,422.6 | 2.0 | 0.3 |
| Baja California | 19,540.3 | 20,229.4 | 20,086.3 | -0.3 | -0.7 |
| Baja California Sur | 7,644.8 | 7,685.0 | 7,671.5 | -2.7 | -0.2 |
| Campeche | 8,544.9 | 8,927.3 | 8,870.5 | 0.7 | -0.6 |
| Coahuila | 17,580.6 | 17,963.4 | 18,129.9 | 0.0 | 0.9 |
| Colima | 6,452.9 | 6,595.5 | 6,702.0 | 0.7 | 1.6 |
| Chiapas | 46,826.7 | 48,904.8 | 49,452.2 | 2.4 | 1.1 |
| Chihuahua | 22,009.7 | 22,541.0 | 22,877.3 | 0.8 | 1.5 |
| Ciudad de México | 53,395.3 | 61,801.3 | 56,707.4 | 3.0 | -8.2 |
| Durango | 13,918.8 | 14,552.1 | 14,395.8 | 0.3 | -1.1 |
| Guanajuato | 30,117.3 | 31,128.4 | 30,831.5 | -0.7 | -1.0 |
| Guerrero | 36,097.6 | 36,956.2 | 37,882.5 | 1.8 | 2.5 |
| Hidalgo | 24,694.3 | 24,344.8 | 25,331.3 | -0.5 | 4.1 |
| Jalisco | 35,892.4 | 37,541.5 | 37,225.1 | 0.6 | -0.8 |
| México | 78,622.1 | 79,104.2 | 80,777.5 | -0.3 | 2.1 |
| Michoacan | 32,274.3 | 32,653.0 | 33,174.3 | -0.3 | 1.6 |
| Morelos | 12,840.2 | 13,146.4 | 13,298.8 | 0.5 | 1.2 |
| Nayarit | 10,122.0 | 10,519.2 | 10,507.2 | 0.7 | -0.1 |
| Nuevo León | 24,726.4 | 25,290.5 | 25,469.3 | -0.1 | 0.7 |
| Oaxaca | 43,534.8 | 43,133.9 | 44,601.0 | -0.6 | 3.4 |
| Puebla | 35,948.3 | 36,817.8 | 37,587.2 | 1.4 | 2.1 |
| Querétaro | 12,109.9 | 12,591.0 | 12,621.8 | 1.1 | 0.2 |
| Quintana Roo | 11,072.2 | 11,105.0 | 11,300.7 | -1.0 | 1.8 |
| San Luis Potosí | 19,744.5 | 20,233.1 | 20,556.5 | 1.0 | 1.6 |
| Sinaloa | 19,292.5 | 19,360.7 | 19,922.7 | 0.2 | 2.9 |
| Sonora | 16,546.7 | 17,184.1 | 17,089.4 | 0.2 | -0.6 |
| Tabasco | 15,806.1 | 16,547.6 | 16,592.5 | 1.8 | 0.3 |
| Tamaulipas | 22,082.3 | 22,769.8 | 22,819.1 | 0.2 | 0.2 |
| Tlaxcala | 10,159.7 | 10,444.4 | 10,675.0 | 1.9 | 2.2 |
| Veracruz | 55,810.1 | 57,287.0 | 58,031.7 | 0.9 | 1.3 |
| Yucatán | 13,545.1 | 13,410.0 | 13,969.8 | 0.0 | 4.2 |
| Zacatecas | 12,996.5 | 13,190.0 | 13,522.1 | 0.9 | 2.5 |
| No distribuible | 0.0 | 12,764.1 | 0.0 | n.a. | -100.0 |

Nota: Para la presentación del Ramo 33 Aportaciones Federales se incluye al Ramo 25, Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

La suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

III.3. Convenios de Descentralización y Reasignación

Del total de entidades federativas, 27 ejercieron menores recursos a través de los Convenios de Descentralización y Reasignación en 2020, con relación a los recursos ejercidos en 2019.

Dentro de los estados que presentan decrementos, en términos reales, destacan: la Ciudad de México (-33.3%), Baja California (-29.3%) y Durango (-27.8%). Por su parte, Nayarit reporta los incrementos reales anuales más elevados de las transferencias pagadas en 2020 por este concepto con 17.6 por ciento, seguido por Oaxaca (6.5%) y Yucatán (4.4%).

Respecto a lo estimado para 2020, todos los estados presentaron incrementos por este concepto, siendo el más significativo la Ciudad de México con una variación de 181.6 por ciento; Oaxaca, con 169.1 por ciento; y Michoacán, con 134.3 por ciento. No hubo entidades con variaciones negativas, sin embargo, Querétaro y Colima presentaron incrementos menores al promedio (35.9%) con 9.5 y 12.6 por ciento, respectivamente. (Tabla 10).

Tabla 10

**Convenios de Descentralización y Reasignación Pagados por Entidad Federativa,
2019-2020**

(Millones de pesos y variaciones porcentuales)

| Concepto | Ejercido 2019 | Aprobado 2020 | Ejercido 2020 | Variación (3)/(1) | Variación (3)/(2) |
|---------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|
| | (1) | (2) | (3) | Real % | % |
| Total | 174,045.9 | 131,700.9 | 179,034.7 | -0.2 | 35.9 |
| Aguascalientes | 1,808.0 | 1,336.1 | 1,636.4 | -12.2 | 22.5 |
| Baja California | 4,887.7 | 2,813.6 | 3,564.4 | -29.3 | 26.7 |
| Baja California Sur | 1,596.8 | 1,027.1 | 1,238.5 | -24.8 | 20.6 |
| Campeche | 2,504.9 | 1,736.3 | 2,247.7 | -13.0 | 29.5 |
| Coahuila | 3,847.7 | 2,407.3 | 3,112.8 | -21.5 | 29.3 |
| Colima | 2,596.1 | 1,867.4 | 2,102.9 | -21.4 | 12.6 |
| Chiapas | 8,180.4 | 3,911.7 | 8,444.7 | 0.1 | 115.9 |
| Chihuahua | 5,098.1 | 3,397.8 | 4,306.8 | -18.1 | 26.8 |
| Ciudad de México | 6,684.0 | 1,632.2 | 4,596.3 | -33.3 | 181.6 |
| Durango | 4,060.9 | 2,393.3 | 3,023.3 | -27.8 | 26.3 |
| Guanajuato | 4,437.7 | 3,424.5 | 4,223.2 | -7.7 | 23.3 |
| Guerrero | 6,361.2 | 3,395.6 | 6,212.2 | -5.3 | 82.9 |
| Hidalgo | 4,689.3 | 3,168.6 | 4,249.8 | -12.1 | 34.1 |
| Jalisco | 9,122.3 | 7,526.6 | 8,637.8 | -8.1 | 14.8 |
| México | 11,510.2 | 5,539.3 | 9,680.3 | -18.4 | 74.8 |
| Michoacan | 8,668.8 | 3,757.8 | 8,802.8 | -1.5 | 134.3 |
| Morelos | 2,704.3 | 1,858.9 | 2,357.1 | -15.5 | 26.8 |
| Nayarit | 3,355.0 | 2,049.6 | 4,066.2 | 17.6 | 98.4 |
| Nuevo León | 8,468.4 | 6,236.2 | 8,001.6 | -8.3 | 28.3 |
| Oaxaca | 6,632.8 | 2,707.1 | 7,284.4 | 6.5 | 169.1 |
| Puebla | 7,049.0 | 6,032.9 | 7,014.2 | -3.5 | 16.3 |
| Querétaro | 2,822.6 | 2,376.6 | 2,601.2 | -10.6 | 9.5 |
| Quintana Roo | 2,175.8 | 1,243.6 | 2,049.4 | -8.6 | 64.8 |
| San Luis Potosí | 4,164.8 | 3,149.2 | 4,297.1 | 0.1 | 36.4 |
| Sinaloa | 8,330.5 | 5,824.7 | 8,341.1 | -2.9 | 43.2 |
| Sonora | 5,792.7 | 3,512.4 | 5,035.9 | -15.7 | 43.4 |
| Tabasco | 5,349.9 | 3,142.1 | 4,881.3 | -11.5 | 55.4 |
| Tamaulipas | 4,430.5 | 3,193.6 | 3,995.2 | -12.5 | 25.1 |
| Tlaxcala | 1,838.3 | 1,415.6 | 1,784.3 | -5.8 | 26.0 |
| Veracruz | 8,930.3 | 4,963.8 | 8,449.7 | -8.2 | 70.2 |
| Yucatán | 4,530.3 | 3,050.9 | 4,876.3 | 4.4 | 59.8 |
| Zacatecas | 4,780.2 | 2,574.6 | 4,804.0 | -2.5 | 86.6 |
| No distribuable | 6,636.4 | 29,033.6 | 23,115.4 | 237.9 | -20.4 |

Nota: La suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

III.4. Gasto Federalizado del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas

De todas las entidades federativas, 18 registraron incrementos reales de recursos federalizados pagados del Ramo 23 en el 2020, comparados con los montos ejercidos un año antes.

Entre las entidades federativas más beneficiadas por los recursos transferidos a través de este concepto respecto al año anterior, en términos reales, se encuentran: Nayarit (1,155.1%), Tlaxcala (482.0%), Morelos (76.8%) y Ciudad de México (40.1%). Por otro lado, durante el mismo periodo, Quintana Roo (-46.7%), Yucatán (-40.0%), Querétaro (-23.9%), y San Luis Potosí (-21.9%) fueron los que mayores variaciones negativas presentaron en el periodo.

Cabe destacar que, al no conocer la distribución por entidad en el Presupuesto Aprobado 2020 para este concepto, no aplica el cálculo para conocer la variación observada respecto a lo pagado en el ejercicio fiscal de referencia (Tabla 11).

Tabla 11

Gasto Federalizado de Provisiones Salariales y Económicas Pagado por Entidad Federativa, 2019-2020

(Millones de pesos y variaciones porcentuales)

| Concepto | Ejercido 2019 | Aprobado 2020 | Ejercido 2020 | Variación (3)/(1) | Variación (3)/(2) |
|---------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------|-------------------|
| | (1) | (2) | (3) | Real % | % |
| Total | 19,026.7 | 15,186.3 | 19,285.5 | -1.7 | 27.0 |
| Aguascalientes | 3.8 | 0.0 | 4.8 | 20.0 | n.a. |
| Baja California | 443.9 | 0.0 | 472.4 | 3.2 | n.a. |
| Baja California Sur | 3.0 | 0.0 | 3.8 | 23.4 | n.a. |
| Campeche | 499.0 | 0.0 | 430.3 | -16.4 | n.a. |
| Coahuila | 686.7 | 0.0 | 668.5 | -5.6 | n.a. |
| Colima | 4.0 | 0.0 | 4.2 | 1.9 | n.a. |
| Chiapas | 139.8 | 0.0 | 155.8 | 8.1 | n.a. |
| Chihuahua | 13.8 | 0.0 | 12.1 | -15.1 | n.a. |
| Ciudad de México | 5,828.8 | 0.0 | 8,419.8 | 40.1 | n.a. |
| Durango | 8.3 | 0.0 | 7.9 | -8.1 | n.a. |
| Guanajuato | 13.4 | 0.0 | 14.6 | 5.7 | n.a. |
| Guerrero | 13.1 | 0.0 | 16.8 | 24.8 | n.a. |
| Hidalgo | 10.4 | 0.0 | 11.0 | 2.8 | n.a. |
| Jalisco | 33.4 | 0.0 | 28.5 | -17.2 | n.a. |
| México | 63.5 | 0.0 | 51.6 | -21.2 | n.a. |
| Michoacan | 18.3 | 0.0 | 21.5 | 14.0 | n.a. |
| Morelos | 3.8 | 0.0 | 7.0 | 76.8 | n.a. |
| Nayarit | 6.5 | 0.0 | 84.1 | 1,155.1 | n.a. |
| Nuevo León | 187.4 | 0.0 | 190.3 | -1.5 | n.a. |
| Oaxaca | 19.1 | 0.0 | 19.6 | -0.4 | n.a. |
| Puebla | 86.9 | 0.0 | 93.7 | 4.6 | n.a. |
| Querétaro | 6.5 | 0.0 | 5.1 | -23.9 | n.a. |
| Quintana Roo | 14.9 | 0.0 | 8.2 | -46.7 | n.a. |
| San Luis Potosí | 44.1 | 0.0 | 35.5 | -21.9 | n.a. |
| Sinaloa | 378.4 | 0.0 | 407.9 | 4.6 | n.a. |
| Sonora | 394.9 | 0.0 | 467.7 | 14.9 | n.a. |
| Tabasco | 1,468.3 | 0.0 | 1,473.0 | -2.7 | n.a. |
| Tamaulipas | 1,421.4 | 0.0 | 1,464.8 | 0.0 | n.a. |
| Tlaxcala | 0.8 | 0.0 | 4.8 | 482.0 | n.a. |
| Veracruz | 2,005.5 | 0.0 | 2,038.9 | -1.4 | n.a. |
| Yucatán | 17.5 | 0.0 | 10.8 | -40.0 | n.a. |
| Zacatecas | 7.1 | 0.0 | 8.6 | 17.5 | n.a. |
| No distribuable | 5,180.2 | 15,186.3 | 2,641.9 | -50.5 | -82.6 |

Nota: La suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

III.5. Protección Social en Salud

Dentro de los recursos para la Protección Social en Salud pagados en 2020, 26 entidades federativas mostraron incrementos anuales reales respecto a lo pagado en 2019, destacando: Ciudad de México (138.3%), Colima (31.0%), Guerrero (20.3%) y Tabasco (17.7%). En contraste, el resto de las entidades federativas registraron caídas reales, las más pronunciadas ocurrieron en: Tlaxcala (-14.4%), el Estado de México (-8.9%) y Michoacán (-1.7%).

Por otro lado, todos los estados mostraron variaciones positivas entre el presupuesto pagado y ejercido para ese ejercicio, sobresaliendo la Ciudad de México, Colima y Tamaulipas con las mayores variaciones (89.6, 58.8 y 57.3%, respectivamente) y Tlaxcala, Sinaloa y el Estado de México como las entidades con las menores variaciones positivas del periodo (17.9, 28.1 y 30.8%, en ese orden), (Tabla 12).

Tabla 12

**Recursos para Protección Social en Salud Pagados por Entidad Federativa,
2019-2020**

(Millones de pesos y variaciones porcentuales)

| Concepto | Ejercido 2019 | Aprobado 2020 | Ejercido 2020 | Variación (3)/(1) | Variación (3)/(2) |
|---------------------|-----------------|-----------------|------------------|-------------------|-------------------|
| | (1) | (2) | (3) | Real % | % |
| Total | 72,198.2 | 78,609.6 | 104,716.1 | 40.7 | 33.2 |
| Aguascalientes | 323.3 | 234.9 | 330.5 | -0.8 | 40.7 |
| Baja California | 951.7 | 687.2 | 984.9 | 0.4 | 43.3 |
| Baja California Sur | 153.6 | 129.3 | 174.9 | 10.4 | 35.3 |
| Campeche | 380.1 | 302.0 | 441.9 | 12.8 | 46.3 |
| Coahuila | 497.5 | 380.0 | 540.0 | 5.3 | 42.1 |
| Colima | 129.3 | 110.0 | 174.7 | 31.0 | 58.8 |
| Chiapas | 4,011.9 | 3,019.6 | 4,197.4 | 1.5 | 39.0 |
| Chihuahua | 1,069.2 | 788.3 | 1,177.5 | 6.8 | 49.4 |
| Ciudad de México | 20,703.6 | 26,834.2 | 50,870.8 | 138.3 | 89.6 |
| Durango | 531.0 | 419.0 | 585.4 | 6.9 | 39.7 |
| Guanajuato | 3,958.5 | 2,909.7 | 4,095.0 | 0.3 | 40.7 |
| Guerrero | 1,999.2 | 1,668.0 | 2,479.4 | 20.3 | 48.6 |
| Hidalgo | 1,189.3 | 954.3 | 1,394.2 | 13.7 | 46.1 |
| Jalisco | 3,116.1 | 2,203.1 | 3,293.5 | 2.5 | 49.5 |
| México | 8,747.2 | 6,285.2 | 8,217.9 | -8.9 | 30.8 |
| Michoacan | 2,890.1 | 2,073.6 | 2,927.8 | -1.7 | 41.2 |
| Morelos | 1,024.5 | 777.3 | 1,078.1 | 2.1 | 38.7 |
| Nayarit | 324.5 | 243.9 | 353.1 | 5.6 | 44.8 |
| Nuevo León | 1,144.3 | 839.7 | 1,202.1 | 1.9 | 43.2 |
| Oaxaca | 2,322.3 | 1,776.7 | 2,368.4 | -1.1 | 33.3 |
| Puebla | 4,483.5 | 3,279.5 | 4,623.2 | 0.0 | 41.0 |
| Querétaro | 683.7 | 488.2 | 756.5 | 7.3 | 55.0 |
| Quintana Roo | 403.1 | 316.7 | 454.1 | 9.3 | 43.4 |
| San Luis Potosí | 1,328.4 | 999.8 | 1,381.2 | 0.9 | 38.1 |
| Sinaloa | 710.1 | 585.7 | 750.4 | 2.5 | 28.1 |
| Sonora | 552.8 | 442.7 | 607.3 | 6.6 | 37.2 |
| Tabasco | 1,438.4 | 1,200.2 | 1,745.9 | 17.7 | 45.5 |
| Tamaulipas | 929.7 | 706.1 | 1,110.5 | 15.9 | 57.3 |
| Tlaxcala | 784.2 | 587.0 | 692.2 | -14.4 | 17.9 |
| Veracruz | 4,125.9 | 3,061.5 | 4,370.6 | 2.8 | 42.8 |
| Yucatán | 678.3 | 528.7 | 707.9 | 1.2 | 33.9 |
| Zacatecas | 612.7 | 458.4 | 628.8 | -0.4 | 37.2 |
| No distribuible | 0.0 | 13,319.2 | 0.0 | n.a. | -100.0 |

Nota: La suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Anexo

Gasto Federalizado 2019-2020 (Millones de pesos y variaciones porcentuales)

| Concepto | Ejercicio 2019 | Aprobado 2020 | Ejercicio 2020 | Variación (3)/(1) | Variación (3)/(2) |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| | (1) | (2) | (3) | Real % | % |
| Total | 1,924,475.4 | 1,994,069.4 | 1,955,684.0 | -1.4 | -1.9 |
| Ramo 28 Participaciones Federales | 879,344.2 | 951,454.8 | 843,545.3 | -6.9 | -11.3 |
| Fondo General de Participaciones | 628,384.1 | 679,660.5 | 610,070.7 | -5.8 | -10.2 |
| Fondo de Fomento Municipal | 31,332.8 | 33,942.4 | 30,449.5 | -5.7 | -10.3 |
| Fondo de Compensación del ISAN | 2,604.3 | 2,707.2 | 2,707.2 | 0.8 | 0.0 |
| Fondo de Fiscalización y Recaudación | 39,519.3 | 42,428.0 | 38,002.0 | -6.7 | -10.4 |
| Incentivos a la Venta Final de Diesel y Gasolina | 20,887.6 | 23,508.5 | 16,920.8 | -21.4 | -28.0 |
| Fondo de Compensación de Repecos e Intermedios | 1,531.8 | 1,321.6 | 1,397.7 | -11.5 | 5.8 |
| Incentivos Específicos del IEPS | 15,203.9 | 15,924.7 | 13,622.3 | -13.1 | -14.5 |
| Fondo de Extracción de Hidrocarburos | 4,529.8 | 3,591.3 | 3,591.3 | -23.1 | 0.0 |
| Fondo de Compensación | 4,640.9 | 5,224.1 | 3,761.8 | -21.4 | -28.0 |
| Participaciones para municipios que realizan Comercio Exterior | 4,262.5 | 4,616.2 | 4,142.4 | -5.7 | -10.3 |
| Participaciones para municipios exportadores de hidrocarburos | 257.3 | 210.5 | 218.8 | -17.5 | 3.9 |
| Incentivos por el ISAN | 10,518.6 | 10,776.3 | 8,379.1 | -22.7 | -22.2 |
| ISR por salarios en las entidades federativas | 82,607.6 | 89,020.2 | 85,691.7 | 0.6 | -3.7 |
| Tenencia o uso de vehículos | 20.2 | 0.0 | 23.3 | 11.9 | n.a. |
| Otros Incentivos Económicos | 33,043.57 | 38,523.4 | 24,566.7 | -27.9 | -36.2 |
| Ramo 33 Aportaciones Federales | 779,860.4 | 817,117.8 | 809,102.2 | 0.6 | -1.0 |
| Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) ¹ | 427,531.4 | 450,896.8 | 442,824.9 | 0.5 | -1.8 |
| Nómina Educativa y Gasto Operativo | 390,328.2 | 393,539.2 | 402,879.5 | 0.1 | 2.4 |
| Servicios Personales | 355,763.5 | 357,962.5 | 367,435.3 | 0.2 | 2.6 |
| Otros de Gasto Corriente | 10,708.7 | 10,749.6 | 10,738.8 | -2.7 | -0.1 |
| Gasto de Operación | 13,822.0 | 14,438.5 | 14,327.2 | 0.5 | -0.8 |
| Fondo de Compensación | 10,034.0 | 10,388.6 | 10,378.2 | 0.3 | -0.1 |
| Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos | 37,203.2 | 57,357.5 | 39,945.4 | 4.2 | -30.4 |
| Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) | 98,896.5 | 103,371.5 | 104,165.0 | 2.2 | 0.8 |
| Infraestructura Social (FAIS) | 82,865.5 | 85,853.8 | 85,659.3 | 0.3 | -0.2 |
| Infraestructura Social Estatal (FISE) | 9,931.5 | 10,406.7 | 10,322.9 | 0.8 | -0.8 |
| Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones del D.F. (FISM) | 72,934.0 | 75,447.1 | 75,336.4 | 0.2 | -0.1 |
| Aportaciones Múltiples (FAM) | 26,604.9 | 27,629.1 | 27,542.8 | 0.4 | -0.3 |
| Asistencia Social | 12,271.2 | 12,709.4 | 12,682.1 | 0.3 | -0.2 |
| Infraestructura Educativa Básica | 9,175.5 | 9,548.6 | 9,511.4 | 0.6 | -0.4 |
| Infraestructura Educativa Media Superior y Superior | 5,158.2 | 5,371.1 | 5,349.3 | 0.6 | -0.4 |
| Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUNDF) | 84,160.1 | 86,970.5 | 86,879.7 | 0.1 | -0.1 |
| Seguridad Pública (FASP) | 7,039.1 | 7,444.0 | 7,337.7 | 1.1 | -1.4 |
| Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA) | 6,824.5 | 7,432.8 | 7,253.7 | 3.1 | -2.4 |
| Educación Tecnológica | 4,647.9 | 4,762.6 | 4,855.0 | 1.3 | 1.9 |
| Educación de Adultos | 2,176.6 | 2,670.2 | 2,398.7 | 6.9 | -10.2 |
| Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF) | 45,938.4 | 47,519.3 | 47,439.1 | 0.2 | -0.2 |
| Convenios de Descentralización y Reasignación | 174,045.9 | 131,700.9 | 179,034.8 | -0.2 | 35.9 |
| Protección Social en Salud | 72,198.2 | 78,609.6 | 104,716.1 | 40.7 | 33.2 |
| Gasto Federalizado identificado en el Ramo 23 | 19,026.7 | 15,186.3 | 19,285.5 | -1.7 | 27.0 |
| Fondo Metropolitano | 3,263.7 | 3,270.3 | 3,406.5 | n.a. | 4.2 |
| Fondo Regional (10 Estados con menor IDH) | 1,848.2 | 1,970.9 | 2,170.5 | 13.9 | 10.1 |
| Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF) | 3,332.3 | 2,641.9 | 2,641.9 | -23.1 | 0.0 |
| Fondo de Capitalidad | 2,546.2 | 0.0 | 2,819.2 | 7.4 | n.a. |
| Fondo para Entidades Federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos | 6,401.9 | 6,850.3 | 6,439.0 | -2.4 | -6.0 |
| Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad | 367.9 | 396.4 | 377.0 | -0.6 | -4.9 |
| Provisión para la Armonización Contable | 54.7 | 56.4 | 30.8 | n.a. | -45.4 |
| Apoyo a municipios para obras de infraestructura y seguridad de los museos, monumentos y zonas arqueológicas (derecho a museos) | 25.4 | 0.0 | 9.0 | -65.6 | n.a. |
| Apoyo Federal para Pago de Adeudo de Suministro de Energía Eléctrica | 1,186.5 | 0.0 | 1,391.7 | 13.8 | n.a. |

n.a.: No aplica. IDH: Índice de Desarrollo Humano.

Fuente: Elaborado por el CEFP con información del PEF y de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal para el ejercicio correspondiente.

Fuentes de información

- *Ley de Coordinación Fiscal*, Nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 1978, última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación, México, 18 de julio de 2016.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Cuenta de la Hacienda Pública Federal para el ejercicio fiscal 2019*, México, 30 de abril de 2021.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2020*, México, 11 de diciembre de 2019.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Acuerdo por el que se da a conocer a los gobiernos de las entidades federativas la distribución y calendarización para la ministración durante el ejercicio fiscal 2020, de los recursos correspondientes a los Ramos Generales 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios, y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios*, publicado en el Diario Oficial de la Federación, México, 3 de enero de 2020.



www.cefp.gob.mx



@CEFP_diputados



Centro de Estudios de las Finanzas Públicas