

## NOTA INFORMATIVA

notacefp / 054 / 2010  
06 de octubre de 2010

### PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2011 RAMO 09 COMUNICACIONES Y TRANSPORTES

#### I. Análisis General y Clasificación Económica

La propuesta de Presupuesto de Egresos de la Federación 2011 del Ejecutivo federal en relación al ramo 09, Comunicaciones y Transportes, presenta un deterioro en términos tanto globales como específicos si se le compara con el Presupuesto Aprobado para el año 2010.

El monto total que el Ejecutivo propone para 2011 es de 67 mil 92.2 millones de pesos (mdp), lo cual es inferior al presupuesto aprobado en 2010 en 13 mil 170.6 mdp en términos absolutos y en 19.6 por ciento en términos relativos (variación real). Lo anterior se refleja, en un primer momento, en una menor participación del Ramo 16 en el total Gasto Programable, al disminuir de 3.3 por ciento en 2010 a 2.6 por ciento en 2011, similar a la proporción de 2.4 por ciento observada durante 2007, primer año de la actual Administración Federal.

Cabe señalar que la disminución presupuestal que se propone no es consistente con el planteamiento de los Criterios Generales de Política Económica 2011, en el sentido de darle continuidad a la supuesta política contra cíclica que el Gobierno Federal viene implementado desde el año anterior, pues si existe un ramo cuyo gasto podría contribuir a dicha política, ese es precisamente el Ramo 09, que agrupa funciones relacionadas con el mantenimiento, ampliación y modernización de la infraestructura de comunicaciones y transportes del país, cuyo efecto multiplicador sobre el resto de la economía es innegable.

La propuesta de presupuesto también implica un deterioro importante en la composición o estructura del gasto en Comunicaciones y Transportes, ya que favorece el crecimiento del gasto corriente en detrimento del gasto de capital. Específicamente, el primero incrementaría su participación en el gasto total de 13.2 por ciento en 2010 a 19.3 por ciento en 2011, mientras que el gasto de capital disminuiría de 86.8 por ciento en 2010 a 80.7 por ciento en 2011. Cabe señalar que de aprobarse la propuesta, la composición del gasto regresaría a un nivel similar al que tenía en 2007, año en el que la participación del gasto corriente fue de 20.7 por ciento y la de gasto de capital de 79.3 por ciento.

Dentro de los componentes del gasto corriente que más incrementarían su participación están, en primer

---

lugar, los servicios personales que pasarían de 6.8 a 8.5 por ciento del gasto total y en segundo lugar, los gastos de operación que subirían de 6.1 por ciento a 7.2 por ciento. En cuanto al gasto de inversión, la inversión física directa disminuiría de 86.2 por ciento en 2010 a 78.6 por ciento del total en 2011, mientras que la inversión a ejercerse vía subsidios presentaría un incremento de 0.0 a 1.9 por ciento.

Considerando que en materia de gasto público existe consenso sobre la importancia de favorecer el gasto de inversión por encima del gasto corriente por los efectos dinamizadores que la inversión tiene sobre las economías (especialmente sobre las economías con un déficit en infraestructura, como es el caso de la mexicana), una estructura del gasto que favorece el gasto de inversión sobre el gasto corriente suele considerarse un indicador de calidad en el gasto público. Como puede concluirse de lo expuesto, la propuesta del Ejecutivo no se encuentra alineada a tales consideraciones.

La disminución en la inversión física afectaría a los distintos modos de transporte de la siguiente manera: la inversión física en carreteras disminuiría en 19 mil 983 millones de pesos (35 por ciento, variación real), en ferrocarriles disminuiría 852.5 millones de pesos (12.6 por ciento), en Aeropuertos disminuiría 42.7 millones de pesos (9.3 por ciento). La inversión física se incrementaría con respecto a 2010 en 1 mil 257 millones de pesos en términos absolutos en Telecomunicaciones (28.9 por ciento real) y en 729.1 millones en Puertos (23 por ciento).

Uno de los principales instrumentos de la presente administración para el impulso a la inversión en el país es el Programa Nacional de Infraestructura 2007-2012 (PNI).<sup>1</sup> Si se contrastan los recursos de PEF para inversión física en el periodo 2007-2011 con el promedio propuesto en el PNI para el mismo periodo se encuentra lo siguiente: Aunque la asignación acumulada en el PEF (279 mil 454.4 millones de pesos) sobrepasa el monto del PNI (204 mil 580.8 millones de pesos) en 74 mil 873.6 millones, los recursos se han asignado de manera desigual entre los modos de transporte. Por ejemplo, mientras que para Carreteras se han asignado recursos adicionales a los propuestos en el PNI por 102 mil 3.4 millones de pesos, para Aeropuertos se han asignado 22 mil 475.5 menos a los necesarios. De manera similar, Telecomunicaciones y Ferrocarriles también recibirían recursos inferiores a los planteados en el PNI (ver Cuadro 4).

## **II. Análisis de los Programas Presupuestarios 2009-2011**

En esta parte del documento se lleva a cabo un análisis de los programas presupuestarios impulsados por la Administración Pública Federal considerando el Presupuesto de Egresos de la Federación para 2009, 2010 y 2011 (Proyecto de Presupuesto) y la información sobre el ejercicio de los recursos disponible en la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2009.

### **A) Recursos Aprobados/Propuestos (PEF)**

El Presupuesto del Ramo Comunicaciones y Transportes se caracteriza por una importante concentración

---

<sup>1</sup> El PNI establece los objetivos, estrategias, metas y acciones para aumentar la cobertura, calidad y competitividad de la infraestructura del país. El escenario base del Programa plantea un incremento en la inversión en infraestructura en por lo menos un punto del Producto Interno Bruto considerando metas de inversión para los siguientes sectores: carreteras, ferrocarriles, puertos, aeropuertos, telecomunicaciones, agua y saneamiento, hidroagrícola y control de inundaciones, electricidad, producción de hidrocarburos, refinación, gas y petroquímica.

---

de recursos en un número pequeño de programas presupuestarios, ya que, del total de los recursos aprobados para 2009 y 2010 y propuestos para 2011, el 66.7 por ciento (153 mil 125.9 millones de pesos de 2011) se concentraron en 5 de 51 programas presupuestarios.

Los cinco programas y su participación en los recursos para el periodo son: *Proyectos de Infraestructura Económica de Carreteras* con 66 mil 82.8 millones de pesos (28.8 por ciento del total); *Proyectos de Infraestructura Económica de Carreteras Alimentadoras y Caminos Rurales* con 36 mil 593 millones de pesos (15.9 por ciento); *Conservación de Infraestructura Carretera* con 28 mil 527.1 millones de pesos (12.4 por ciento); *Proyectos de Infraestructura Ferroviaria* con 11 mil 530 millones de pesos (5 por ciento); y *Sistema Satelital y de Conectividad Nacional* con 10 mil 423 millones de pesos (4.5 por ciento del total).

El 90 por ciento de los programas presupuestarios remanentes (46 programas) recibieron el 33.3 por ciento de los recursos restantes. Dentro de este grupo sobresale un subconjunto de programas por su escasa participación (inferior al 0.05 por ciento del total de los recursos). Algunos de ellos son: *Proyectos de Infraestructura Social de Ciencia y Tecnología*, *Programa de Subsidios al Transporte Ferroviario de Pasajeros*, *Supervisión, Inspección y Verificación de Telefonía Rural*, *Proyectos de Infraestructura Gubernamental de la SCT*, *Operación de Infraestructura Ferroviaria*, entre otros.

En relación al crecimiento de los recursos presupuestales se observa que tres de los programas que más recursos recibieron en 2009 y 2010 están también entre los que más crecimiento presentan en la propuesta 2011. Por ejemplo, el programa presupuestario denominado *Sistema Satelital y de Conectividad Nacional* presentaría un crecimiento de 22.7 por ciento, *Proyectos de Infraestructura Ferroviaria* un crecimiento de 22.2 por ciento y *Conservación de Infraestructura Carretera* un crecimiento de 20.1 por ciento. Los dos programas que más recursos recibieron en el periodo, *Proyectos de Infraestructura Económica de Carreteras* y *Proyectos de Infraestructura Económica de Carreteras Alimentadoras y Caminos Rurales*, presentarían disminuciones de 26 y 77.9 por ciento, respectivamente.

## **B) Recursos Aprobados Vs. Ejercidos (Cuenta Pública)**

A continuación se lleva a cabo un análisis conjunto de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal y el Presupuesto de Egresos de la Federación, lo que permite analizar el nivel de eficiencia con el cual fueron ejercidos los recursos del Presupuesto de Egresos de la Federación 2009.

A nivel agregado, el Ramo Comunicaciones y Transportes presenta una diferencia de 8 mil 998.9 millones de pesos entre los recursos aprobados y los ejercidos, lo cual representa un 12.4 por ciento de los recursos totales.

Entre los programas presupuestarios con niveles de ejercicio por debajo de lo originalmente aprobado figuran algunos de los que más recursos reciben de acuerdo a la propuesta para 2011. Por ejemplo, el programa que más recursos recibe en la propuesta, *Proyectos de Infraestructura Económica de Carreteras*, es también el que presenta la mayor diferencia entre el original y el ejercido, pues la misma asciende a 6 mil 89.1 millones de pesos, lo que representa el 67.7 por ciento de la diferencia total.

---

El segundo programa con la mayor diferencia, *Proyectos de Infraestructura Económica de Carreteras y Caminos Rurales* es el quinto con mayor asignación presupuestal en la propuesta. La diferencia asciende a 3 mil 996.2 millones de pesos, lo cual representa el 44.4 por ciento de la diferencia total. El tercer programa con la mayor diferencia entre el presupuesto original y el ejercido, *Proyectos de Infraestructura Ferroviaria*, ocupó el cuarto lugar entre los programas que más recursos reciben. La diferencia asciende a 2 mil 41.1 millones de pesos.

Del total de 50 programas presupuestarios, 16 incurrieron en un ejercicio de recursos mayor a lo originalmente presupuestado. Entre los programas que caen en este supuesto figuran: *Supervisión, Regulación, Inspección y Verificación de Construcción de Carreteras*, programa para el cual se autorizaron 706.8 millones de pesos y en el cual se ejercieron 3 mil 882.3 millones de pesos, es decir, 449.3 por ciento por encima de lo presupuestado; *Servicios de Correo*, para el cual se tenían previstos 461.2 millones de pesos, pero se ejercieron 2 mil 784.3 millones, lo que representa un ejercicio mayor a lo presupuestado de 503.8 millones de pesos; *Conservación de Infraestructura Carretera* para el cual se aprobaron 8 mil 116 millones pero se ejercieron 8 mil 509 millones, 4.8 por encima de lo aprobado, entre otros (ver Cuadro 7).

En resumen, el presente análisis de los recursos aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación y el reporte de su ejercicio mediante la Cuenta de la Hacienda Pública Federal muestra una importante concentración de los recursos aprobados en tan sólo el 10 por ciento del total de los programas presupuestarios del Ramo Comunicaciones y Transportes; muestra también, que algunos de esos programas figuran entre los que ejercieron recursos considerablemente menores a los originalmente aprobados.

## Anexo Estadístico

CUADRO 1. PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN  
RAMO 09 COMUNICACIONES Y TRANSPORTES  
(Millones de Pesos)

| Concepto                 | PEF 2010         | PPEF 2011        | Estructura (%) |              | Var. Real (%) |
|--------------------------|------------------|------------------|----------------|--------------|---------------|
|                          |                  |                  | 2010           | 2011         |               |
| <b>Gasto Programable</b> | <b>2,425,553</b> | <b>2,551,312</b> | <b>100.0</b>   | <b>100.0</b> | <b>1.1</b>    |
| Gasto Ramo 16            | 80,262.8         | 67,092.2         | 3.3            | 2.6          | -19.6         |

FUENTE: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información del Presupuesto de Egresos de la Federación 2010 y del Proyecto de Presupuesto 2011.

CUADRO 2. PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN  
RAMO 09 COMUNICACIONES Y TRANSPORTES EN CLASIFICACIÓN ECONÓMICA  
(Millones de Pesos)

| Concepto                   | PEF 2010        | PPEF 2011       | Estructura (%) |              | Var. Real (%) |
|----------------------------|-----------------|-----------------|----------------|--------------|---------------|
|                            |                 |                 | 2010           | 2011         |               |
| <b>Gasto Total</b>         | <b>80,262.8</b> | <b>67,092.2</b> | <b>100.0</b>   | <b>100.0</b> | <b>-19.6</b>  |
| <b>Gasto Corriente</b>     | <b>10,625.5</b> | <b>12,957.6</b> | <b>13.2</b>    | <b>19.3</b>  | <b>17.3</b>   |
| Servicios Personales       | 5,432.4         | 5,669.5         | 6.8            | 8.5          | 0.3           |
| Gastos de Operación        | 4,860.8         | 4,834.5         | 6.1            | 7.2          | -4.4          |
| Subsidios                  | 15.0            | 11.0            | 0.0            | 0.0          | -29.5         |
| Otros de Corriente         | 317.2           | 2,442.6         | 0.4            | 3.6          | 640.3         |
| <b>Gastos de Inversión</b> | <b>69,637.3</b> | <b>54,134.6</b> | <b>86.8</b>    | <b>80.7</b>  | <b>-25.3</b>  |
| Inversión Física           | 69,218.3        | 52,704.9        | 86.2           | 78.6         | -26.8         |
| Subsidios                  | 0.0             | 1,300.0         | 0.0            | 1.9          | n.a.          |
| Otros de Inversión         | 419.0           | 129.7           | 0.5            | 0.2          | -70.2         |

FUENTE: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información del Presupuesto de Egresos de la Federación 2010 y del Proyecto de Presupuesto 2011.

**Cuadro 3. Presupuesto de Egresos de la Federación  
Sector Comunicaciones y Transportes 2010-2011  
Recursos Asignados para Inversión Física  
(Millones de pesos de 2011)**

|                    | PPEF 2011       | PEF 2010        | Diferencia       | Var. Real (%) |
|--------------------|-----------------|-----------------|------------------|---------------|
| <b>Total</b>       | <b>52,027.1</b> | <b>71,184.2</b> | <b>-19,157.1</b> | <b>-26.9</b>  |
| Aeropuertos        | 416.4           | 459.1           | -42.7            | -9.3          |
| Carreteras         | 37,056.1        | 57,039.1        | -19,983.0        | -35.0         |
| Telecomunicaciones | 5,757.0         | 4,680.0         | 1,077.0          | 23.0          |
| Ferrocarriles      | 5,925.7         | 6,778.2         | -852.5           | -12.6         |
| Puertos            | 2,871.9         | 2,227.9         | 644.0            | 28.9          |

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (Presupuesto de Egresos de la Federación para los años 2007-2009) y del Programa Nacional de Infraestructura.

**Cuadro 4. Presupuesto de Egresos de la Federación y Programa Nacional de  
Infraestructura  
Sector Comunicaciones y Transportes 2007-2010  
(Millones de pesos de 2011)**

|                    | PEF <sup>1</sup> | PNI <sup>2</sup> | Diferencia      |
|--------------------|------------------|------------------|-----------------|
| <b>Total</b>       | <b>279,454.4</b> | <b>204,580.8</b> | <b>74,873.6</b> |
| Aeropuertos        | 3,400.4          | 25,875.9         | -22,475.5       |
| Carreteras         | 230,574.1        | 128,570.7        | 102,003.4       |
| Telecomunicaciones | 10,642.2         | 15,363.8         | -4,721.5        |
| Ferrocarriles      | 21,646.0         | 21,832.8         | -186.8          |
| Puertos            | 13,191.7         | 12,937.8         | 253.9           |

<sup>1</sup> Contempla la suma de los recursos autorizados para Inversión Física en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el periodo 2007-2010 y los recursos propuestos en el PPEF 2011

<sup>2</sup> Promedio de las necesidades de inversión para los primeros seis años del Programa, de acuerdo al escenario base, considerando sólo recursos públicos.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con información del Presupuesto de Egresos de la Federación para los años 2007-2010, Proyecto de Presupuesto 2011 Programa Nacional de Infraestructura.

**CUADRO 5. PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2011**  
**RAMO 09 COMUNICACIONES Y TRANSPORTES POR PROGRAMA PRESUPUESTARIO**  
**(Millones de Pesos de 2011)**

|      |  | PEF 2009        | PEF 2010        | PPEF<br>2011    | TOTAL            | ESTRUC-<br>TURA (%) |
|------|--|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|---------------------|
|      | <b>TOTAL</b>   | <b>79,008.5</b> | <b>83,473.4</b> | <b>67,092.2</b> | <b>229,574.1</b> | <b>100</b>          |
| K003 | Proyectos de infraestructura económica de carreteras                                 | 24,295.6        | 24,009.4        | 17,777.2        | 66,082.2         | 28.8                |
| K031 | Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales | 17,216.4        | 15,873.7        | 3,502.9         | 36,593.0         | 15.9                |
| K032 | Conservación de Infraestructura Carretera  | 8,846.5         | 8,940.7         | 10,740.0        | 28,527.1         | 12.4                |
| K040 | Proyectos de Infraestructura Ferroviaria   | 2,670.5         | 3,986.7         | 4,872.8         | 11,530.0         | 5.0                 |
| K045 | Sistema Satelital y de Conectividad Nacional   | 0.0             | 4,680.0         | 5,743.0         | 10,423.0         | 4.5                 |
| G002 | Supervisión, inspección y verificación del transporte terrestre, marítimo y aéreo    | 2,310.2         | 3,351.1         | 1,955.0         | 7,616.3          | 3.3                 |
| K004 | Proyectos de infraestructura económica de puertos                                    | 2,702.2         | 1,925.0         | 2,336.3         | 6,963.5          | 3.0                 |
| M001 | Actividades de apoyo administrativo  | 2,689.1         | 2,184.2         | 1,796.4         | 6,669.7          | 2.9                 |
| P001 | Definición y conducción de la política de comunicaciones y transportes               | 2,007.9         | 1,751.0         | 1,574.5         | 5,333.4          | 2.3                 |
| K041 | Sistema de Transporte Colectivo  | 3,270.0         | 1,040.0         | 1,000.0         | 5,310.0          | 2.3                 |
| E010 | Servicios de ayudas a la navegación aérea  | 1,808.9         | 1,763.7         | 1,724.4         | 5,297.0          | 2.3                 |
| S071 | Programa de Empleo Temporal (PET)  | 1,421.7         | 1,762.5         | 1,300.0         | 4,484.2          | 2.0                 |
| K035 | Reconstrucción de carreteras   | 997.3           | 1,626.5         | 1,220.0         | 3,843.9          | 1.7                 |
| G003 | Supervisión, Regulación, Inspección y Verificación de construcción de carreteras     | 770.4           | 1,201.8         | 1,091.9         | 3,064.0          | 1.3                 |
| K034 | Estudios y proyectos de construcción de carreteras                                   | 327.0           | 1,564.1         | 1,000.0         | 2,891.1          | 1.3                 |
| G007 | Supervisión, inspección y verificación del sistema Nacional e-México                 | 287.3           | 229.9           | 2,275.7         | 2,792.9          | 1.2                 |
| G008 | Derecho de Vía   | 792.0           | 736.4           | 1,049.3         | 2,577.7          | 1.1                 |

Continúa

|      |   | PEF 2009 | PEF 2010 | PPEF 2011 | TOTAL   | ESTRUCTURA (%) |
|------|---|----------|----------|-----------|---------|----------------|
| E012 | Servicios de correo   | 502.7    | 1,070.7  | 1,002.2   | 2,575.6 | 1.1            |
| G009 | Supervisión, inspección y verificación de conservación de carreteras  | 868.9    | 483.0    | 1,052.2   | 2,404.1 | 1.0            |
| E013 | Servicios de telecomunicaciones, satelitales, telegráficos y de transferencia de fondos                             | 641.7    | 553.9    | 525.0     | 1,720.7 | 0.7            |
| G004 | Regulación del sector de telecomunicaciones   | 551.8    | 600.3    | 556.3     | 1,708.3 | 0.7            |
| G001 | Regulación y supervisión del programa de protección y medicina preventiva en transporte multimodal                  | 518.0    | 489.2    | 451.0     | 1,458.1 | 0.6            |
| K027 | Mantenimiento de infraestructura  | 792.4    | 413.9    | 63.3      | 1,269.6 | 0.6            |
| K037 | Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras                                       | 217.9    | 523.1    | 510.0     | 1,251.0 | 0.5            |
| G006 | Centros de Pesaje y Dimensiones   | 143.0    | 426.6    | 311.1     | 880.7   | 0.4            |
| K033 | Estudios técnicos para la construcción, operación de infraestructura de comunicaciones y transportes                | 235.4    | 321.0    | 200.0     | 756.5   | 0.3            |
| K038 | Dragado en puertos no concesionados   | 306.3    | 107.1    | 267.0     | 680.4   | 0.3            |
| E027 | Conservación y operación de infraestructura aeroportuaria de la Red ASA   | 109.0    | 435.8    | 129.7     | 674.5   | 0.3            |
| K039 | Estudios y proyectos de construcción de caminos rurales y carreteras alimentadoras                                  | 130.8    | 281.4    | 176.0     | 588.2   | 0.3            |
| G010 | Supervisión y verificación de la calidad en la construcción y conservación de carreteras                            | 211.3    | 186.0    | 163.3     | 560.6   | 0.2            |
| E025 | Señalamiento Marítimo   | 166.2    | 113.5    | 117.6     | 397.3   | 0.2            |
| E004 | Estudios técnicos para la construcción, conservación y operación de infraestructura de comunicaciones y transportes | 78.8     | 154.6    | 126.3     | 359.6   | 0.2            |
| E015 | Investigación, estudios, proyectos y capacitación en materia de transporte  | 99.6     | 91.8     | 109.2     | 300.6   | 0.1            |
| O001 | Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno   | 105.7    | 104.8    | 78.1      | 288.6   | 0.1            |



|      |  | PEF 2009 | PEF 2010 | PPEF 2011 | TOTAL | ESTRUC-TURA (%) |
|------|--|----------|----------|-----------|-------|-----------------|
| K036 | Conservación de infraestructura marítimo-portuaria   | 142.8    | 59.7     | 45.0      | 247.5 | 0.1             |
| E008 | Operación de infraestructura marítimo-portuaria  | 210.5    | 15.3     | 14.5      | 240.3 | 0.1             |
| G012 | Otros Derechos de vía y Reserva Territorial  | 218.0    | 0.0      |           | 218.0 | 0.1             |
| E007 | Formación y capacitación del personal de la marina mercante  | 67.4     | 60.4     | 55.1      | 182.8 | 0.1             |
| K005 | Proyectos de infraestructura económica de aeropuertos  | 0.0      | 166.4    |           | 166.4 | 0.1             |
| E011 | Conservación de infraestructura ferroviaria  | 49.1     | 46.0     | 46.1      | 141.2 | 0.1             |
| O099 | Operación del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal Centralizada                  | 34.3     | 32.2     | 28.8      | 95.3  | -               |
| R007 | Aportaciones a Organismos Internacionales  | 27.2     | 30.4     | 34.2      | 91.8  | -               |
| K010 | Proyectos de infraestructura social de ciencia y tecnología  | 54.3     | 0.0      | 21.8      | 76.1  | -               |
| U001 | Programa de subsidios al transporte ferroviario de pasajeros   | 21.8     | 15.6     | 11.0      | 48.4  | -               |
| G005 | Supervisión, inspección y verificación de telefonía rural  | 19.9     | 20.1     | 8.1       | 48.1  | -               |
| K017 | Proyectos de infraestructura gubernamental de SCT  | 0.0      | 43.7     | 0.0       | 43.7  | -               |
| K025 | Proyectos de inmuebles (oficinas administrativas)  | 42.2     | 0.0      | 0.0       | 42.2  | -               |
| E022 | Operación de infraestructura ferroviaria   | 0.0      | 0.0      | 30.0      | 30.0  | -               |
| G011 | Supervisión, Regulación, Inspección y verificación de construcción de Caminos Rurales y Carreteras Alimentadoras | 21.4     | 0.0      | 0.0       | 21.4  | -               |
| K028 | Estudios de preinversión   | 5.9      | 0.0      | 0.0       | 5.9   | -               |
| E023 | Programa de Apoyo para la Seguridad en la movilidad de pasajeros   | 1.1      | 0.3      | 0.0       | 1.4   | -               |

(-): menor a 0.05 por ciento.

FUENTE: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con Información del Presupuesto de Egresos de la Federación 2009 y 2010 y del Proyecto de Presupuesto 2011.

**CUADRO 6. PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2011**  
**RAMO 09 MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES POR PROGRAMA PRESUPUESTARIO**  
**(Millones de Pesos)**

| Clave | Concepto  | PEF 2009        | PEF 2010        | PPEF 2011       | Var. Real (%) |              |
|-------|---|-----------------|-----------------|-----------------|---------------|--------------|
|       |   |                 |                 |                 | 2009-2010     | 2010-2011    |
|       | <b>TOTAL</b>  | <b>72,484.9</b> | <b>80,262.8</b> | <b>67,092.2</b> | <b>5.7</b>    | <b>-19.6</b> |
| E004  | Estudios técnicos para la construcción, conservación y operación de infraestructura de comunicaciones y transportes | 72.3            | 148.6           | 126.3           | 96.2          | -18.3        |
| E007  | Formación y capacitación del personal de la marina mercante   | 61.8            | 58.1            | 55.1            | -10.3         | -8.9         |
| E008  | Operación de infraestructura marítimo-portuaria   | 193.1           | 14.7            | 14.5            | -92.7         | -5.1         |
| E010  | Servicios de ayudas a la navegación aérea   | 1,659.6         | 1,695.8         | 1,724.4         | -2.5          | -2.2         |
| E011  | Conservación de infraestructura ferroviaria   | 45.0            | 44.3            | 46.1            | -6.2          | 0.1          |
| E012  | Servicios de correo   | 461.2           | 1,029.5         | 1,002.2         | 113.0         | -6.4         |
| E013  | Servicios de telecomunicaciones, satelitales, telegráficos y de transferencia de fondos                             | 588.8           | 532.6           | 525.0           | -13.7         | -5.2         |
| E015  | Investigación, estudios, proyectos y capacitación en materia de transporte  | 91.4            | 88.3            | 109.2           | -7.8          | 18.9         |
| E022  | Operación de infraestructura ferroviaria  | 0.0             | 0.0             | 30.0            | n.a.          | n.a.         |
| E023  | Programa de Apoyo para la Seguridad en la movilidad de pasajeros  | 1.0             | 0.3             | 0.0             | -73.0         | -100.0       |
| E025  | Señalamiento Marítimo   | 152.5           | 109.1           | 117.6           | -31.8         | 3.7          |
| E027  | Conservación y operación de infraestructura aeroportuaria de la Red ASA   | 100.0           | 419.0           | 129.7           | 299.8         | -70.2        |
| G001  | Regulación y supervisión del programa de protección y medicina preventiva en transporte multimodal                  | 475.2           | 470.4           | 451.0           | -5.6          | -7.8         |
| G002  | Supervisión, inspección y verificación del transporte terrestre, marítimo y aéreo                                   | 2,119.5         | 3,222.2         | 1,955.0         | 45.1          | -41.7        |
| G003  | Supervisión, Regulación, Inspección y Verificación de construcción de carreteras                                    | 706.8           | 1,155.5         | 1,091.9         | 56.0          | -9.1         |
| G004  | Regulación del sector de telecomunicaciones   | 506.3           | 577.2           | 556.3           | 8.8           | -7.3         |

Continúa

| Clave | Concepto   | PEF 2009 | PEF 2010 | PPEF 2011 | Var. Real (%) |           |
|-------|--|----------|----------|-----------|---------------|-----------|
|       |  |          |          |           | 2009-2010     | 2010-2011 |
| G005  | Supervisión, inspección y verificación de telefonía rural  | 18.3     | 19.3     | 8.1       | 0.6           | -59.7     |
| G006  | Centros de Pesaje y Dimensiones  | 131.2    | 410.2    | 311.1     | 198.3         | -27.1     |
| G007  | Supervisión, inspección y verificación del sistema Nacional e-México   | 263.5    | 221.1    | 2,275.7   | -20.0         | 889.7     |
| G008  | Derecho de Vía   | 726.6    | 708.0    | 1,049.3   | -7.0          | 42.5      |
| G009  | Supervisión, inspección y verificación de conservación de carreteras   | 797.2    | 464.4    | 1,052.2   | -44.4         | 117.9     |
| G010  | Supervisión y verificación de la calidad en la construcción y conservación de carreteras                         | 193.8    | 178.9    | 163.3     | -12.0         | -12.2     |
| G011  | Supervisión, Regulación, Inspección y verificación de construcción de Caminos Rurales y Carreteras Alimentadoras | 19.7     | 0.0      | 0.0       | -100.0        | n.a.      |
| G012  | Otros Derechos de vía y Reserva Territorial  | 200.0    | 0.0      | 0.0       | -100.0        | n.a.      |
| K003  | Proyectos de infraestructura económica de carreteras   | 22,289.6 | 23,085.9 | 17,777.2  | -1.2          | -26.0     |
| K004  | Proyectos de infraestructura económica de puertos  | 2,479.1  | 1,851.0  | 2,336.3   | -28.8         | 21.4      |
| K005  | Proyectos de infraestructura económica de aeropuertos  | 0.0      | 160.0    | 0.0       | n.a.          | -100.0    |
| K010  | Proyectos de infraestructura social de ciencia y tecnología  | 49.8     | 0.0      | 21.8      | -100.0        | n.a.      |
| K017  | Proyectos de infraestructura gubernamental de SCT  | 0.0      | 42.0     | 0.0       | n.a.          | -100.0    |
| K025  | Proyectos de inmuebles (oficinas administrativas)  | 38.7     | 0.0      | 0.0       | -100.0        | n.a.      |
| K027  | Mantenimiento de infraestructura   | 727.0    | 398.0    | 63.3      | -47.8         | -84.7     |
| K028  | Estudios de preinversión   | 5.5      | 0.0      | 0.0       | -100.0        | n.a.      |
| K031  | Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales                             | 15,794.9 | 15,263.2 | 3,502.9   | -7.8          | -77.9     |

Continúa

| Clave | Concepto   | PEF 2009 | PEF 2010 | PPEF 2011 | Var. Real (%) |           |
|-------|--|----------|----------|-----------|---------------|-----------|
|       |  |          |          |           | 2009-2010     | 2010-2011 |
| K032  | Conservación de Infraestructura Carretera  | 8,116.0  | 8,596.8  | 10,740.0  | 1.1           | 20.1      |
| K033  | Estudios técnicos para la construcción, operación de infraestructura de comunicaciones y transportes | 216.0    | 308.7    | 200.0     | 36.3          | -37.7     |
| K034  | Estudios y proyectos de construcción de carreteras   | 300.0    | 1,503.9  | 1,000.0   | 378.3         | -36.1     |
| K035  | Reconstrucción de carreteras   | 915.0    | 1,564.0  | 1,220.0   | 63.1          | -25.0     |
| K036  | Conservación de infraestructura marítimo-portuaria   | 131.0    | 57.4     | 45.0      | -58.2         | -24.6     |
| K037  | Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras                        | 199.9    | 503.0    | 510.0     | 140.1         | -2.5      |
| K038  | Dragado en puertos no concesionados  | 281.0    | 103.0    | 267.0     | -65.0         | 149.3     |
| K039  | Estudios y proyectos de construcción de caminos rurales y carreteras alimentadoras                   | 120.0    | 270.6    | 176.0     | 115.2         | -37.5     |
| K040  | Proyectos de Infraestructura Ferroviaria   | 2,450.0  | 3,833.4  | 4,872.8   | 49.3          | 22.2      |
| K041  | Sistema de Transporte Colectivo  | 3,000.0  | 1,000.0  | 1,000.0   | -68.2         | -3.8      |
| K045  | Sistema Satelital y de Conectividad Nacional   | 0.0      | 4,500.0  | 5,743.0   | n.a.          | 22.7      |
| M001  | Actividades de apoyo administrativo  | 2,467.0  | 2,100.2  | 1,796.4   | -18.8         | -17.8     |
| O001  | Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno  | 97.0     | 100.7    | 78.1      | -0.9          | -25.4     |
| O099  | Operación del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal Centralizada      | 31.5     | 31.0     | 28.8      | -6.0          | -10.7     |
| P001  | Definición y conducción de la política de comunicaciones y transportes                               | 1,842.1  | 1,683.6  | 1,574.5   | -12.8         | -10.1     |
| R007  | Aportaciones a Organismos Internacionales  | 24.9     | 29.2     | 34.2      | 12.0          | 12.6      |
| S071  | Programa de Empleo Temporal (PET)  | 1,304.3  | 1,694.7  | 1,300.0   | 24.0          | -26.2     |
| U001  | Programa de subsidios al transporte ferroviario de pasajeros   | 20.0     | 15.0     | 11.0      | -28.4         | -29.5     |

n.a: No Aplica.

FUENTE: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con Información del Presupuesto de Egresos de la Federación 2009 y 2010 y del Proyecto de Presupuesto 2011.

**CUADRO 7. PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2009/CUENTA PÚBLICA 2009  
ANÁLISIS DEL APROBADO VS. EJERCIDO POR PROGRAMA PRESUPUESTARIO  
(Millones de Pesos)**

| Clave | Concepto   | CTA. PÚBLI-     |                 | DIFEREN-           |                        |
|-------|--|-----------------|-----------------|--------------------|------------------------|
|       |  | CA<br>(a)       | PEF<br>(b)      | CIA<br>(c)=(a)-(b) | DIF/PEF<br>(d)=(c)/(b) |
|       | <b>TOTAL</b>   | <b>63,486.0</b> | <b>72,484.9</b> | <b>-8,998.9</b>    | <b>-12.4</b>           |
| K003  | Proyectos de infraestructura económica de carreteras                                 | 16,200.5        | 22,289.6        | -6,089.1           | -27.3                  |
| K031  | Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales | 11,798.7        | 15,794.9        | -3,996.2           | -25.3                  |
| K040  | Proyectos de Infraestructura Ferroviaria   | 408.9           | 2,450.0         | -2,041.1           | -83.3                  |
| P001  | Definición y conducción de la política de comunicaciones y transportes               | 864.7           | 1,842.1         | -977.4             | -53.1                  |
| K004  | Proyectos de infraestructura económica de puertos                                    | 1,728.8         | 2,479.1         | -750.3             | -30.3                  |
| K027  | Mantenimiento de infraestructura   | 202.6           | 727.0           | -524.4             | -72.1                  |
| M001  | Actividades de apoyo administrativo  | 2,019.4         | 2,467.0         | -447.7             | -18.1                  |
| G002  | Supervisión, inspección y verificación del transporte terrestre, marítimo y aéreo    | 1,911.8         | 2,119.5         | -207.7             | -9.8                   |
| G012  | Otros Derechos de vía y Reserva Territorial  | 0.0             | 200.0           | -200.0             | -100.0                 |
| G009  | Supervisión, inspección y verificación de conservación de carreteras                 | 603.1           | 797.2           | -194.1             | -24.3                  |
| G007  | Supervisión, inspección y verificación del sistema Nacional e-México                 | 93.5            | 263.5           | -170.1             | -64.5                  |
| K038  | Dragado en puertos no concesionados  | 121.4           | 281.0           | -159.6             | -56.8                  |
| E008  | Operación de infraestructura marítimo-portuaria                                      | 114.7           | 193.1           | -78.4              | -40.6                  |
| E027  | Conservación y operación de infraestructura aeroportuaria de la Red ASA              | 35.0            | 100.0           | -65.0              | -65.0                  |
| G006  | Centros de Pesaje y Dimensiones  | 70.1            | 131.2           | -61.1              | -46.6                  |
| G004  | Regulación del sector de telecomunicaciones  | 450.4           | 506.3           | -55.9              | -11.0                  |

Continúa

| Clave | Concepto   | CTA. PÚBLI- |            | DIFEREN-           |                        |
|-------|--|-------------|------------|--------------------|------------------------|
|       |  | CA<br>(a)   | PEF<br>(b) | CIA<br>(c)=(a)-(b) | DIF/PEF<br>(d)=(c)/(b) |
| K010  | Proyectos de infraestructura social de ciencia y tecnología  | 4.0         | 49.8       | -45.8              | -92.0                  |
| S071  | Programa de Empleo Temporal (PET)  | 1,260.6     | 1,304.3    | -43.7              | -3.4                   |
| K036  | Conservación de infraestructura marítimo-portuaria   | 90.6        | 131.0      | -40.4              | -30.8                  |
| G001  | Regulación y supervisión del programa de protección y medicina preventiva en transporte multimodal         | 444.0       | 475.2      | -31.3              | -6.6                   |
| K041  | Sistema de Transporte Colectivo  | 2,974.8     | 3,000.0    | -25.2              | -0.8                   |
| O099  | Operación del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal Centralizada            | 10.7        | 31.5       | -20.7              | -65.9                  |
| O001  | Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno  | 81.7        | 97.0       | -15.3              | -15.8                  |
| G010  | Supervisión y verificación de la calidad en la construcción y conservación de carreteras                   | 180.7       | 193.8      | -13.2              | -6.8                   |
| E010  | Servicios de ayudas a la navegación aérea  | 1,646.8     | 1,659.6    | -12.8              | -0.8                   |
| E025  | Señalamiento Marítimo  | 140.1       | 152.5      | -12.4              | -8.1                   |
| U001  | Programa de subsidios al transporte ferroviario de pasajeros   | 12.9        | 20.0       | -7.1               | -35.5                  |
| K028  | Estudios de preinversión   | 0.0         | 5.5        | -5.5               | -99.9                  |
| E011  | Conservación de infraestructura ferroviaria  | 41.0        | 45.0       | -4.0               | -8.9                   |
| G011  | Supervisión, Regulación, Inspección y verificación de construcción de Caminos Rurales y Carreteras Alimen- | 15.8        | 19.7       | -3.9               | -19.7                  |
| G005  | Supervisión, inspección y verificación de telefonía rural  | 15.5        | 18.3       | -2.8               | -15.3                  |
| E023  | Programa de Apoyo para la Seguridad en la movilidad de pasajeros   | 0.0         | 1.0        | -1.0               | -100.0                 |
| K025  | Proyectos de inmuebles (oficinas administrativas)  | 38.7        | 38.7       | 0.0                | 0.0                    |

| Clave | Concepto  | CTA. PÚBLI- |            | DIFEREN-           |                        |
|-------|---|-------------|------------|--------------------|------------------------|
|       |   | CA<br>(a)   | PEF<br>(b) | CIA<br>(c)=(a)-(b) | DIF/PEF<br>(d)=(c)/(b) |
| R007  | Aportaciones a Organismos Internacionales   | 25.0        | 24.9       | 0.1                | 0.3                    |
| E007  | Formación y capacitación del personal de la marina mercante   | 63.3        | 61.8       | 1.5                | 2.5                    |
| E004  | Estudios técnicos para la construcción, conservación y operación de infraestructura de comunicaciones y | 75.4        | 72.3       | 3.2                | 4.4                    |
| K026  | Otros Proyectos   | 3.2         | 0.0        | 3.2                | n.a.                   |
| E015  | Investigación, estudios, proyectos y capacitación en materia de transporte                              | 98.4        | 91.4       | 7.0                | 7.7                    |
| K033  | Estudios técnicos para la construcción, operación de infraestructura de comunicaciones y transportes    | 277.4       | 216.0      | 61.4               | 28.4                   |
| E022  | Operación de infraestructura ferroviaria  | 71.0        | 0.0        | 71.0               | n.a.                   |
| K037  | Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras                           | 305.8       | 199.9      | 105.9              | 53.0                   |
| K039  | Estudios y proyectos de construcción de caminos rurales y carreteras alimentadoras                      | 262.5       | 120.0      | 142.5              | 118.8                  |
| E013  | Servicios de telecomunicaciones, satelitales, telegráficos y de transferencia de fondos                 | 732.5       | 588.8      | 143.8              | 24.4                   |
| K034  | Estudios y proyectos de construcción de carreteras  | 493.4       | 300.0      | 193.4              | 64.5                   |
| E026  | Conservación y operación de infraestructura aeroportuaria en la Ciudad de México                        | 206.0       | 0.0        | 206.0              | n.a.                   |
| K035  | Reconstrucción de carreteras  | 1,137.1     | 915.0      | 222.2              | 24.3                   |
| G008  | Derecho de Vía  | 978.6       | 726.6      | 252.0              | 34.7                   |
| K032  | Conservación de Infraestructura Carretera   | 8,508.0     | 8,116.0    | 392.0              | 4.8                    |
| E012  | Servicios de correo   | 2,784.3     | 461.2      | 2,323.2            | 503.8                  |
| G003  | Supervisión, Regulación, Inspección y Verificación de construcción de carreteras                        | 3,882.3     | 706.8      | 3,175.5            | 449.3                  |

n.a: No Aplica.

FUENTE: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con Información del Presupuesto de Egresos de la Federación 2009 y 2010 y del Proyecto de Presupuesto 2011.

**Centro de Estudios de las Finanzas Públicas**

Director General: Mtro. Luis Antonio Ramírez Pineda

Director de área: Ariel Ricárdez Galindo

Elaboró: Ignacio Palos Rosales