

## NOTA INFORMATIVA

notacefp / 055 / 2010  
11 de octubre de 2010

### PROYECTO DE SEDESOL 2011: POLÍTICA SOCIAL BASADA EN EL ASISTENCIALISMO

#### 1. Aspectos generales

La Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) es la institución rectora de la política social y su determinación y comportamiento del gasto social comprende los recursos destinados a seis funciones: 1) Educación; 2) Salud; 3) Seguridad Social; 4) Agua Potable y Alcantarillado; 5) Asistencia social; 6) Urbanización, Vivienda y Desarrollo Regional.

En particular la SEDESOL se ha concentrado, de acuerdo a los resultados y recursos ejercidos por esta entidad, en atender las funciones de "Asistencia Social" y de "Urbanización, Vivienda y Desarrollo Regional". Esta estrategia de política social se explica a la necesidad de paliar los efectos del insuficiente crecimiento económico y la falta de empleo, lo que ha agudizado la situación de la pobreza en el país.

Para 2011, a juzgar por el proyecto de presupuesto de egresos de la federación (PPEF), los denuestos por combatir la pobreza se reducirán toda vez que el gasto social como un todo disminuiría en 0.1 por ciento en términos reales, en tanto que el gasto propuesto para la SEDESOL se contrae en 4.7 por ciento en términos reales, ambos respecto a los recursos aprobados para 2010.

Situación que, por cierto, en el caso del gasto social viola el Artículo 20 de la Ley General de Desarrollo Social, el cual establece que el presupuesto federal destinado a éste no podrá ser inferior, en términos reales, al del año fiscal anterior y, además, que deberá incrementarse, cuando menos, en la misma proporción prevista para el crecimiento del PIB en los Criterios Generales de Política Económica. Esto es que el gasto social debería haberse incrementado en 3.8 por ciento respecto de 2010.

Lo anterior significa que durante 2011 será difícil cumplir las metas de la política social, máxime en un momento posterior a la crisis económica vivida por el país. La última información disponible del CONEVAL para el año de 2008, señalaba que la pobreza en el país se había agudizado, y que los logros de 2006 se habían revertido. Así que la reducción del presupuesto de la SEDESOL propuesta en el PPEF 2011 es una mala noticia, en particular para las familias pobres del país y que dependen de los recursos y subsidios que el gobierno federal les transfiere a través de ella.

De los 35 programas que ejecuta la SEDESOL, la mayoría muestra reducciones, incluyendo los dos programas que constituyen la columna vertebral de esta dependencia, el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades y el Programa 70 y Más, los cuales absorben más de la mitad de los recursos totales de la dependencia (61.2%).

Además de ello, algo preocupante sucede con el Programa de Apoyo Alimentario, que se reduce en 20.8%; lo mismo sucede con el Programa Hábitat, que registraría una contracción de 22.2% en términos reales, y el tercer programa más importante el de Desarrollo de Zonas prioritarias, cuyo presupuesto caería en 12.5 por ciento real.

## **2. Análisis del presupuesto de SEDESOL**

La reducción propuesta para el 2011 en el presupuesto de la Secretaría, ubicaría el total de recursos en 79 mil 489.3 millones de pesos (mdp), lo que implica una disposición menor de 687.6 mdp para el cumplimiento de las funciones de la SEDESOL. Esta contracción afecta a 29 de sus 35 programas presupuestarios. Para observar en que magnitud se afecta la estructura de gasto, a continuación se presenta un análisis del presupuesto en sus distintas clasificaciones.

### **Clasificación Administrativa**

Al observar la distribución de recursos entre las Unidades Responsables (UR) que desempeñan las actividades de la SEDESOL. La reducción afecta en general a todos los grupos de UR. Así del Sector Central reduce su presupuesto en 4.9 por ciento real. Los Órganos Administrativos Desconcentrados lo hacen en 3.8 por ciento y las Entidades Apoyadas en 8.1 por ciento, siendo éstas las más afectadas. Sin embargo, al interior de cada grupo se observan particularidades dignas de resaltar.

Dentro del primer grupo, Sector Central, el presupuesto de la Secretaría se incrementa en casi el triple en términos reales al pasar de 42.1 mdp a 129.6. También aquí debe resaltarse el hecho de que prácticamente todas las Delegaciones de SEDESOL en las entidades federativas disminuirían su presupuesto, excepción hecha de las Delegaciones de los Estados del norte de la República. Lo que podría vincularse con la estrategia de seguridad, dado el incremento de la violencia en esa zona del país en los últimos meses.

Sin embargo, esta decisión ocurre en detrimento de los Estados con mayores índices de marginación, que son en los que coincidentemente los recursos se disminuirían en mayor medida, tales son los Estados de Chiapas, Oaxaca, Guerrero y Veracruz. Lo que implicaría tal vez que se le ha dado mayor prioridad a la estrategia de seguridad sobre la del combate a la pobreza, en las zonas donde mayor incidencia existe.

La hipótesis anterior se refuerza al observar que otras dos UR con reducciones importantes son precisamente la Unidad de Microrregiones y la Unidad de Programas de Atención de la Pobreza Urbana.

Por último, dentro de las Entidades Apoyadas el Fondo Nacional de Habitaciones Populares resulta el más afectado, pues su presupuesto se contrae en 12.5 por ciento, equivalente a casi 200 mdp menos para 2011, respecto de 2010.

### **Clasificación Económica**

En términos de esta clasificación, que se refiere a la distribución del gasto entre los recursos que se emplean para la operación de la Secretaría, destaca la contracción del gasto en Inversión el cual se recortaría en 83.5 por ciento real, respecto del presupuesto aprobado en 2010. Lo que

hace aún menos importante este tipo de gasto, ya que tan sólo representaría el 0.4 por ciento del gasto total, en 2011, cuando en 2010 participó con el 2.3 por ciento. En consecuencia, el Gasto Corriente absorbería el 99.6 por ciento del total en 2011. Esto significa que la creación de activos fijos y de infraestructura social, que contribuirían a una reducción de la pobreza más duradera, cobra menor importancia dentro de la estrategia de la SEDESOL. Ya que la mayor parte de este gasto corriente se ejercerá vía subsidios. Lo que deja en evidencia las deficiencias del diseño de la política social, y sus limitantes para incidir en el bienestar duradero.

Dentro del Gasto Corriente, el cual se reduce en 2.8 por ciento real, los Gastos de Operación disminuirían en 58.8 por ciento y los servicios personales en 6.7. En tanto que los Subsidios se mantendrían prácticamente en el mismo nivel de 2010, en términos reales, pues sólo aumentan 1.5 por ciento. Equivalentes a 3 mil 910.8 mdp. Este limitado aumento significa que la política social de la SEDESOL tendría un estrecho margen de maniobra en el combate a la pobreza, como lo reafirma lo observado en su clasificación funcional del gasto.

### **Clasificación Funcional**

Al revisar la forma en que se distribuiría el gasto de la SEDESOL entre las funciones que desempeña, se advierte que la principal función ejecutada, la de Asistencia Social, disminuiría en 4.0 por ciento real, para 2011, respecto del gasto aprobado para esta función en 2010. La función de Urbanización, Vivienda y Desarrollo Regional, también se contraería en 9.1 por ciento, equivalente a 868.7 mdp menos, en relación de la disponibilidad de 2010. En cambio, y de manera sorpresiva, el gasto para la función de Administración Pública, función no sustantiva de la Dependencia, aumentaría sus recursos en 63.6 por ciento real, o en casi 276 mdp más sobre lo aprobado para 2010. En esta distribución del gasto se advierte que las funciones esenciales de la SEDESOL son sacrificadas en beneficio de las no sustantivas. La política social y el combate a la pobreza contarán con menos recursos para 2011.

La distribución funcional también confirma que el gasto de la SEDESOL se concentra en una política de corte asistencialista, ya que la Asistencia Social concentra el 80 por ciento del total de recursos.

### **Conclusiones**

Esta estructura de gasto parece confirmar lo que diversos estudios señalan, entre ellos los de la CEPAL, que la política social en los años recientes se ha centrado más en un combate a la pobreza que, por una parte, no ha dado los resultados esperados, y por otra, no ha atendido debidamente el fenómeno de la desigualdad, tema que ha generado creciente preocupación, porque esto incide directamente en el deterioro de la cohesión social.

El gasto social se ha centrado, de manera particular el ejercido por la SEDESOL, en programas que contribuyen a lograr una mejora marginal en las familias y personas que viven en condiciones de extrema pobreza, a través de avances en la disminución de algunas carencias, como la reducción de los pisos de tierra, o la elevación de los ingresos de las familias en condiciones de pobreza extrema, para ubicarlos en condiciones de pobreza, mediante las becas de Oportunidades.

La política social se ha preocupado por mejorar los índices de marginación y pobreza del país, mediante un gasto creciente en Asistencia social, pero sin resultados efectivos y duraderos de

reducción de la pobreza, sin programas eficientes de desarrollo social. Lo que convierte a la política social en una política asistencialista y subsidiaria, que deja a la población marginada en riesgo, frente a las reducciones de los recursos públicos.

Todo lo anterior sugiere la necesidad de llevar a cabo una reestructuración de la política social, donde la política asistencialista, y el objetivo de mejorar los indicadores de marginación, ceda su lugar a una estrategia de largo plazo de fortalecimiento de las capacidades productivas, humanas y mejoramiento sustancial en el entorno social en la que viven las comunidades y regiones, lo anterior permitirá incrementar los niveles de bienestar de las familias y ya no depender exclusivamente de las políticas asistencialistas.

Anexo Estadístico

Cuadro 1

| <b>SEDESOL: Proyecto de Presupuesto de Egresos 2011</b> |                 |                 |                            |                 |
|---|-----------------|-----------------|----------------------------|-----------------|
| <b>Clasificación Administrativa</b>                     |                 |                 |                            |                 |
| <b>(Millones de Pesos y porcentajes)</b>                |                 |                 |                            |                 |
| <b>Unidad Responsable</b>                               | <b>2010</b>     | <b>2011</b>     | <b>Diferencia Absoluta</b> | <b>Var Real</b> |
| <b>TOTAL</b>  | <b>80,176.9</b> | <b>79,489.3</b> | <b>-687.6</b>              | <b>-4.7</b>     |
| <b>SECTOR CENTRAL</b>                                   | <b>32,173.1</b> | <b>31,808.2</b> | <b>-364.9</b>              | <b>-4.9</b>     |
| Secretaría  | 42.1            | 129.6           | 87.5                       | 196.0           |
| Unidad de Comunicación Social                           | 51.6            | 51.4            | -0.2                       | -4.2            |
| Unidad de Coordinación de Delegaciones                  | 25.2            | 33.5            | 8.3                        | 27.8            |
| Órgano Interno de Control                               | 34.7            | 28.7            | -6.0                       | -20.4           |
| Dirección General de Vinculación Interinstitucional     | 18.0            | 17.8            | -0.2                       | -4.8            |
| Delegación SEDESOL: Aguascalientes                      | 68.9            | 75.7            | 6.8                        | 5.6             |
| Delegación SEDESOL en Baja California                   | 63.5            | 77.5            | 14.0                       | 17.3            |
| Delegación SEDESOL en Baja California Sur               | 42.8            | 47.1            | 4.3                        | 5.8             |
| Delegación SEDESOL en Campeche                          | 79.7            | 73.1            | -6.7                       | -11.9           |
| Delegación SEDESOL en Coahuila                          | 66.7            | 80.7            | 14.0                       | 16.4            |
| Delegación SEDESOL en Colima                            | 52.2            | 53.9            | 1.7                        | -0.7            |
| Delegación SEDESOL en Chiapas                           | 224.2           | 198.3           | -25.9                      | -14.9           |
| Delegación SEDESOL en Chihuahua                         | 106.5           | 122.8           | 16.3                       | 10.9            |
| Delegación SEDESOL en el Distrito Federal               | 215.5           | 199.5           | -16.0                      | -11.0           |
| Delegación SEDESOL en Durango                           | 110.0           | 102.0           | -8.0                       | -10.8           |
| Delegación SEDESOL en Guanajuato                        | 183.0           | 185.9           | 2.9                        | -2.3            |
| Delegación SEDESOL en Guerrero                          | 200.5           | 174.2           | -26.3                      | -16.5           |
| Delegación SEDESOL en Hidalgo                           | 142.4           | 129.6           | -12.9                      | -12.5           |
| Delegación SEDESOL en Jalisco                           | 180.9           | 185.4           | 4.5                        | -1.4            |
| Delegación SEDESOL en México                            | 376.9           | 364.6           | -12.3                      | -7.0            |
| Delegación SEDESOL en Michoacán                         | 175.8           | 163.2           | -12.6                      | -10.7           |
| Delegación SEDESOL en Morelos                           | 88.0            | 86.4            | -1.6                       | -5.6            |
| Delegación SEDESOL en Nayarit                           | 107.7           | 104.9           | -2.8                       | -6.3            |
| Delegación SEDESOL en Nuevo León                        | 78.2            | 91.0            | 12.8                       | 11.9            |
| Delegación SEDESOL en Oaxaca                            | 317.6           | 277.3           | -40.4                      | -16.1           |
| Delegación SEDESOL en Puebla                            | 242.6           | 226.4           | -16.2                      | -10.3           |
| Delegación SEDESOL en Querétaro                         | 89.3            | 84.3            | -5.0                       | -9.3            |
| Delegación SEDESOL en Quintana Roo                      | 76.0            | 77.5            | 1.5                        | -2.0            |
| Delegación SEDESOL en San Luis Potosí                   | 153.2           | 138.8           | -14.4                      | -12.9           |
| Delegación SEDESOL en Sinaloa                           | 96.0            | 116.0           | 20.0                       | 16.2            |
| Delegación SEDESOL en Sonora                            | 83.1            | 91.8            | 8.8                        | 6.3             |
| Delegación SEDESOL en Tabasco                           | 94.0            | 86.2            | -7.7                       | -11.8           |
| Delegación SEDESOL en Tamaulipas                        | 116.9           | 127.9           | 11.0                       | 5.2             |
| Delegación SEDESOL en Tlaxcala                          | 78.4            | 77.1            | -1.3                       | -5.5            |
| Delegación SEDESOL en Veracruz                          | 255.3           | 241.4           | -13.9                      | -9.1            |
| Delegación SEDESOL en Yucatán                           | 117.4           | 109.8           | -7.5                       | -10.0           |
|   |                 |                 | Continúa...                |                 |

| Unidad Responsable   | 2010            | 2011            | Diferencia Absoluta | Var Real    |
|--|-----------------|-----------------|---------------------|-------------|
| Delegación SEDESOL en Zacatecas  | 94.8            | 88.2            | -6.6                | -10.5       |
| Subsecretaría de Desarrollo Social y Humano                                    | 13.4            | 13.2            | -0.2                | -5.0        |
| Dirección General de Opciones Productivas                                      | 506.9           | 505.4           | -1.5                | -4.1        |
| Dirección General de Políticas Sociales  | 605.0           | 791.2           | 186.3               | 25.8        |
| Unidad de Microrregiones   | 6,350.6         | 5,909.2         | -441.4              | -10.5       |
| Dirección General de Atención a Grupos Prioritarios                            | 14,245.7        | 14,175.5        | -70.2               | -4.3        |
| Dirección General de Seguimiento   | 34.5            | 34.4            | -0.1                | -4.2        |
| Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio                 | 364.5           | 647.0           | 282.5               | 70.7        |
| Dirección General de Equipamiento e Infraestructura en Zonas Urbano-Marginadas | 994.5           | 1,148.6         | 154.1               | 11.1        |
| Dirección General de Desarrollo Urbano y Suelo                                 | 262.7           | 260.2           | -2.4                | -4.7        |
| Unidad de Programas de Atención de la Pobreza Urbana                           | 3,418.5         | 2,707.4         | -711.1              | -23.8       |
| Dirección General de Desarrollo Territorial                                    | 26.9            | 226.5           | 199.6               | 710.0       |
| Unidad de Desarrollo Regional  | 15.0            | 15.3            | 0.4                 | -1.6        |
| Oficialía Mayor  | 17.0            | 13.5            | -3.5                | -23.5       |
| Dirección General de Programación y Presupuesto                                | 43.6            | 37.6            | -5.9                | -16.9       |
| Dirección General de Recursos Materiales                                       | 200.5           | 162.6           | -37.9               | -22.0       |
| Dirección General de Recursos Humanos  | 289.4           | 324.6           | 35.2                | 7.8         |
| Dirección General de Informática   | 39.5            | 38.4            | -1.1                | -6.5        |
| Dirección General de Organización  | 18.7            | 15.2            | -3.5                | -21.6       |
| Unidad del Abogado General y Comisionado para la Transparencia                 | 18.8            | 18.7            | -0.1                | -4.5        |
| Dirección General de Normatividad y Asuntos Contenciosos                       | 19.9            | 19.9            | 0.0                 | -4.0        |
| Subsecretaría de Prospectiva, Planeación y Evaluación                          | 44.3            | 131.7           | 87.4                | 186.0       |
| Dirección General de Evaluación y Monitoreo de los Programas Sociales          | 25.0            | 25.3            | 0.3                 | -2.5        |
| Dirección General de Análisis y Prospectiva                                    | 21.9            | 20.3            | -1.6                | -11.0       |
| Dirección General de Geoestadística y Padrones de Beneficiarios                | 27.4            | 29.9            | 2.5                 | 4.9         |
| Unidad de Planeación y Relaciones Internacionales                              | 19.3            | 16.7            | -2.6                | -16.8       |
| <b>ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS DESCONCENTRADOS</b>                                 | <b>40,728.4</b> | <b>40,728.0</b> | <b>-0.5</b>         | <b>-3.8</b> |
| Instituto Nacional de Desarrollo Social  | 624.0           | 620.6           | -3.4                | -4.4        |
| Coordinación Nacional del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades          | 40,104.4        | 40,107.3        | 2.9                 | -3.8        |
|  |                 |                 | Continúa....        |             |
|  |                 |                 |                     |             |
|  |                 |                 |                     |             |
|  |                 |                 |                     |             |

| Concluye   |                |                |                     |             |
|--|----------------|----------------|---------------------|-------------|
| Unidad Responsable   | 2010           | 2011           | Diferencia Absoluta | Var Real    |
| <b>ENTIDADES APOYADAS</b>  | <b>7,275.4</b> | <b>6,953.2</b> | <b>-322.2</b>       | <b>-8.1</b> |
| Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social | 176.5          | 157.9          | -18.6               | -14.0       |
| Diconsa, S.A. de C.V.  | 1,996.0        | 1,996.0        | 0.0                 | -3.8        |
| Liconsa, S.A. de C.V.  | 2,551.5        | 2,451.5        | -100.0              | -7.6        |
| Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares               | 2,195.2        | 1,997.8        | -197.4              | -12.5       |
| Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías                   | 107.8          | 106.7          | -1.1                | -4.8        |
| Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores                 | 248.3          | 243.3          | -5.0                | -5.8        |

FUENTE: elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información de la SHCP, PEF 2010 y PPEF 2011.

Cuadro 2

| <b>SEDESOL: Proyecto de Presupuesto de Egresos 2011</b> |                 |                 |                     |              |
|---|-----------------|-----------------|---------------------|--------------|
| <b>Clasificación Económica</b>                          |                 |                 |                     |              |
| (Millones de Pesos y porcentajes)                       |                 |                 |                     |              |
| Unidad Responsable                                      | 2010            | 2011            | Diferencia Absoluta | Var Real     |
| <b>TOTAL</b>  | <b>80,176.9</b> | <b>79,489.3</b> | <b>-3,747.1</b>     | <b>-4.7</b>  |
| <b>Gasto Corrente</b>                                   | <b>78,329.4</b> | <b>79,171.5</b> | <b>-2,217.3</b>     | <b>-2.8</b>  |
| Servicios Personales                                    | 3,145.8         | 3,051.9         | -93.9               | -6.7         |
| Gasto de Operación                                      | 5,189.1         | 2,222.2         | -2,967.0            | -58.8        |
| Subsidios   | 69,961.5        | 73,872.3        | 3,910.8             | 1.5          |
| Otros de corriente                                      | 32.9            | 25.1            | -7.8                | -26.6        |
| <b>Gasto de Inversión</b>                               | <b>1,847.5</b>  | <b>317.8</b>    | <b>-1,529.7</b>     | <b>-83.5</b> |
| Inversión física  | 351.0           | 299.8           | -51.2               | -17.9        |
| Subsidios   | 1,496.5         | 18.0            | -1,478.5            | -98.8        |
| Otros de inversión                                      | -               | -               | -                   | -            |

FUENTE: elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información de la SHCP, PEF 2010 y PPEF 2011.

Cuadro 3

| <b>SEDESOL: Proyecto de Presupuesto de Egresos 2011</b> |                 |                 |                     |             |
|---|-----------------|-----------------|---------------------|-------------|
| <b>Clasificación Funcional</b>                          |                 |                 |                     |             |
| (Millones de Pesos y porcentajes)                       |                 |                 |                     |             |
| Funciones   | 2010            | 2011            | Diferencia Absoluta | Var Real    |
| <b>TOTAL</b>  | <b>80,176.9</b> | <b>79,489.3</b> | <b>-687.6</b>       | <b>-4.7</b> |
| Administración Pública                                  | 393.1           | 668.9           | 275.8               | 63.6        |
| Urbanización, Vivienda y Desarrollo Regional            | 15,792.4        | 14,923.8        | -868.7              | -9.1        |
| Asistencia Social                                       | 63,991.4        | 63,896.6        | -94.7               | -4.0        |

FUENTE: elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información de la SHCP, PEF 2010 y PPEF 2011.

## Cuadro 4

### Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2011 Programas presupuestarios del Ramo 20, Desarrollo Social (pesos)

| Ramo/Programa   | 2010 Aprobado         |                       |                      | 2011 Proyecto         |                       |                    | Var. Real %<br>2011/2010 |
|---|-----------------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|--------------------|--------------------------|
|   | Total                 | Corriente             | Capital              | Total                 | Corriente             | Inversión          |                          |
| <b>Total</b>  | <b>80,176,891,338</b> | <b>78,329,351,349</b> | <b>1,847,539,989</b> | <b>79,489,287,374</b> | <b>79,171,484,974</b> | <b>317,802,400</b> | -4.7                     |
| <b>Subsidios: Sectores Social y Privado o Entidades Federativas y Municipios</b>  | <b>76,008,702,208</b> | <b>74,297,575,788</b> | <b>1,711,126,420</b> | <b>75,251,588,233</b> | <b>75,018,964,833</b> | <b>232,623,400</b> | -4.8                     |
| <b>Sujetos a Reglas de Operación</b>  | <b>75,634,334,843</b> | <b>73,923,208,423</b> | <b>1,711,126,420</b> | <b>74,624,741,700</b> | <b>74,392,118,300</b> | <b>232,623,400</b> | -5.1                     |
| S048 Programa Habitat   | 3,719,841,746         | 2,269,805,957         | 1,450,035,789        | 3,011,407,350         | 3,011,407,350         |                    | -22.2                    |
| S052 Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.  | 1,370,344,300         | 1,370,344,300         |                      | 1,180,000,000         | 1,180,000,000         |                    | -17.2                    |
| S053 Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)  | 1,996,004,700         | 1,781,418,900         | 214,585,800          | 1,996,004,700         | 1,781,418,900         | 214,585,800        | -3.8                     |
| S054 Programa de Opciones Productivas   | 488,817,157           | 488,817,157           |                      | 487,441,265           | 487,441,265           |                    | -4.1                     |
| S057 Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)  | 85,995,430            | 85,995,430            |                      | 87,922,446            | 87,922,446            |                    | -1.7                     |
| S058 Programa de Ahorro y Subsidio para la Vivienda Tu Casa   | 1,817,980,662         | 1,809,016,797         | 8,963,865            | 1,620,548,872         | 1,613,892,933         | 6,655,939          | -14.3                    |
| S061 Programa 3 x 1 para Migrantes  | 557,474,819           | 520,674,819           | 36,800,000           | 457,750,806           | 447,750,806           | 10,000,000         | -21.0                    |
| S065 Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas  | 294,253,476           | 294,253,476           |                      | 293,289,915           | 293,289,915           |                    | -4.2                     |
| S070 Programa de Coinversión Social   | 350,832,463           | 350,832,463           |                      | 347,798,724           | 347,798,724           |                    | -4.7                     |
| S071 Programa de Empleo Temporal (PET)  | 843,293,391           | 843,293,391           |                      | 792,752,810           | 792,752,810           |                    | -9.6                     |
| S072 Programa de Desarrollo Humano Oportunidades  | 34,273,855,107        | 34,273,855,107        |                      | 35,355,077,096        | 35,355,077,096        |                    | -0.8                     |
| S117 Programa de Vivienda Rural   | 377,256,635           | 376,515,669           | 740,966              | 377,256,635           | 375,874,974           | 1,381,661          | -3.8                     |
| S118 Programa de Apoyo Alimentario  | 5,109,634,007         | 5,109,634,007         |                      | 4,207,677,026         | 4,207,677,026         |                    | -20.8                    |
| S155 Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas, Para Implementar y Ejecutar Programas de Prevención de la Violencia Contra las Mujeres | 195,534,434           | 195,534,434           |                      | 193,976,464           | 193,976,464           |                    | -4.6                     |
| S174 Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras   | 2,615,584,015         | 2,615,584,015         |                      | 2,891,057,600         | 2,891,057,600         |                    | 6.3                      |
| S175 Rescate de espacios públicos   | 1,118,879,678         | 1,118,879,678         |                      | 1,158,130,400         | 1,158,130,400         |                    | -0.5                     |
| S176 Programa 70 y más  | 13,101,260,460        | 13,101,260,460        |                      | 13,287,220,934        | 13,287,220,934        |                    | -2.5                     |
| S213 Programa de apoyo a los avecindados en condiciones de pobreza patrimonial para regularizar asentamientos humanos irregulares ( PASPRAH )                           | 232,961,154           | 232,961,154           |                      | 232,434,630           | 232,434,630           |                    | -4.1                     |
| S216 Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias  | 7,084,531,209         | 7,084,531,209         |                      | 6,446,994,027         | 6,446,994,027         |                    | -12.5                    |
| S237 Programa Prevención de Riesgos en los Asentamientos Humanos  | 0                     |                       |                      | 200,000,000           | 200,000,000           |                    | n.a.                     |
| <b>Otros Subsidios</b>  | <b>374,367,365</b>    | <b>374,367,365</b>    | <b>0</b>             | <b>626,846,533</b>    | <b>626,846,533</b>    | <b>0</b>           | 61.0                     |
| U003 Programa de Modernización de los Registros Públicos de la Propiedad y Catastros  | 337,813,554           | 337,813,554           |                      | 619,404,302           | 619,404,302           |                    | 76.3                     |
| U006 Programa de impulso al desarrollo regional   | 7,442,231             | 7,442,231             |                      | 7,442,231             | 7,442,231             |                    | -3.8                     |
| U007 Credencialización para Adultos Mayores   | 29,111,580            | 29,111,580            |                      |                       |                       |                    | -100.0                   |
| <b>Desempeño de las Funciones</b>   | <b>2,704,930,379</b>  | <b>2,682,451,379</b>  | <b>22,479,000</b>    | <b>2,986,022,520</b>  | <b>2,975,843,520</b>  | <b>10,179,000</b>  | 6.1                      |
| <b>Prestación de Servicios Públicos</b>   | <b>194,575,694</b>    | <b>185,275,694</b>    | <b>9,300,000</b>     | <b>221,151,872</b>    | <b>221,151,872</b>    | <b>0</b>           | 9.3                      |
| E003 Servicios a grupos con necesidades especiales  | 194,575,694           | 185,275,694           | 9,300,000            | 221,151,872           | 221,151,872           |                    | 9.3                      |
| <b>Provisión de Bienes Público</b>  | <b>1,181,200,000</b>  | <b>1,181,200,000</b>  | <b>0</b>             | <b>1,271,544,300</b>  | <b>1,271,544,300</b>  | <b>0</b>           | 3.5                      |
| B004 Programa de adquisición de leche nacional a cargo de LICONSA, S. A. de C. V.   | 1,181,200,000         | 1,181,200,000         |                      | 1,271,544,300         | 1,271,544,300         |                    | 3.5                      |
| <b>Planeación, seguimiento y evaluación de políticas pública</b>  | <b>1,218,480,728</b>  | <b>1,214,780,728</b>  | <b>3,700,000</b>     | <b>1,382,653,457</b>  | <b>1,381,953,457</b>  | <b>700,000</b>     | 9.1                      |
| P001 Definición y conducción de la política de desarrollo urbano y ordenación del territorio  | 122,783,836           | 122,783,836           |                      | 126,196,943           | 126,196,943           |                    | -1.2                     |
| P002 Definición y conducción de la política del desarrollo social, el ordenamiento territorial y la vivienda  | 946,658,633           | 946,658,633           |                      | 1,123,164,022         | 1,123,164,022         |                    | 14.1                     |
| P003 Actividades orientadas a la evaluación y al monitoreo de los programas sociales  | 149,038,259           | 145,338,259           | 3,700,000            | 133,292,492           | 132,592,492           | 700,000            | -14.0                    |
| <b>Promoción y fomento</b>  | <b>43,110,699</b>     | <b>43,110,699</b>     | <b>0</b>             | <b>48,444,742</b>     | <b>48,444,742</b>     | <b>0</b>           | 8.1                      |
| F001 Fomento del desarrollo de las organizaciones de la sociedad civil  | 43,110,699            | 43,110,699            |                      | 48,444,742            | 48,444,742            |                    | 8.1                      |
| <b>Específicos</b>  | <b>58,084,258</b>     | <b>58,084,258</b>     | <b>0</b>             | <b>52,749,149</b>     | <b>52,749,149</b>     | <b>0</b>           | -12.7                    |
| R009 Evaluación y estudios de los programas sociales  | 32,522,006            | 32,522,006            |                      | 28,918,951            | 28,918,951            |                    | -14.5                    |
| R010 Estudios y acciones de planeación del desarrollo urbano  | 25,562,252            | 25,562,252            |                      | 23,830,198            | 23,830,198            |                    | -10.4                    |
| <b>Proyectos de Inversión</b>   | <b>9,479,000</b>      | <b>0</b>              | <b>9,479,000</b>     | <b>9,479,000</b>      | <b>0</b>              | <b>9,479,000</b>   | -3.8                     |
| K025 Proyectos de inmuebles ( oficinas administrativas )  | 9,479,000             |                       | 9,479,000            | 9,479,000             |                       | 9,479,000          | -3.8                     |
| <b>Administrativos y de Apoyo</b>   | <b>1,463,258,751</b>  | <b>1,349,324,182</b>  | <b>113,934,569</b>   | <b>1,251,676,621</b>  | <b>1,176,676,621</b>  | <b>75,000,000</b>  | -17.7                    |
| <b>Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional</b>   | <b>1,407,952,441</b>  | <b>1,294,017,872</b>  | <b>113,934,569</b>   | <b>1,202,195,108</b>  | <b>1,127,195,108</b>  | <b>75,000,000</b>  | -17.9                    |
| M001 Actividades de apoyo administrativo  | 1,407,952,441         | 1,294,017,872         | 113,934,569          | 1,202,195,108         | 1,127,195,108         | 75,000,000         | -17.9                    |
| <b>Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión</b>   | <b>55,306,310</b>     | <b>55,306,310</b>     | <b>0</b>             | <b>49,481,513</b>     | <b>49,481,513</b>     | <b>0</b>           | -14.0                    |
| O001 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno  | 44,228,210            | 44,228,210            |                      | 37,985,902            | 37,985,902            |                    | -17.4                    |
| O099 Operación del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal Centralizada  | 11,078,100            | 11,078,100            |                      | 11,495,611            | 11,495,611            |                    | -0.2                     |

Notas: n.a. No aplica

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con Información del Presupuesto de Egresos de la Federación 2010 y Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2011, SHCP.





---

## **Centro de Estudios de las Finanzas Públicas**

Director General: Mtro. Luis Antonio Ramírez Pineda

Director de área: Lic. Ariel Ricárdez Galindo