

NOTA INFORMATIVA

notacefp/076/2011
30 de diciembre de 2011

Subejercicios presupuestales, enero-septiembre de 2011¹

I. Introducción

Esta nota revisa la información que en materia de subejercicios presentó la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) en los “Informes Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública” al Tercer Trimestre de 2011. En primera instancia se analizan los subejercicios que específicamente corresponden a dicho trimestre; posteriormente se compilan los subejercicios de los dos trimestres anteriores, haciendo especial énfasis en aquellos que no fueron subsanados; para finalmente abordar el destino que se le dio a los recursos cuyo subejercicio no fue subsanado.

II. Subejercicios del gasto público, julio-septiembre

Para el **periodo julio-septiembre**, las dependencias del Gobierno Federal reportaron en conjunto un subejercicio por 601.7 millones de pesos (mdp). Es importante señalar que se trata de un monto neto, ya que es el resultado del subejercicio que en conjunto incurrieron quince dependencias del Ejecutivo Federal por 7 mil 512.4 mdp, compensado por el “sobreejercicio” de 6 mil 911.7 mdp que registraron cinco dependencias.

Por monto, destacan los subejercicios en que incurrieron los ramos de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, que tiene pendientes de aplicar en programas y proyectos 2 mil 462.1 mdp; le sigue Comunicaciones y Transportes con 914.8 mdp; Medio Ambiente y Recursos Naturales, 856.0 mdp; Salud, 831.8 mdp; Educación Pública, 697.1 mdp; Marina, 592.7 mdp; Gobernación 484.5 mdp y Desarrollo Social, 380.1 mdp, como se aprecian en la tabla 1.

El conjunto de subejercicios se ve compensado por erogaciones superiores al monto modificado en los ramos de Defensa Nacional por 4 mil 782.6 mdp, Hacienda y Crédito Público, 832.5 mdp, Economía, 771.0 mdp, Turismo 489.4 mdp y Trabajo y Previsión Social por 36.2 mdp. En este caso destaca la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) que por dos trimestres consecutivos registró un sobreejercicio por 9 mil 400.6 mdp, casi una quinta parte del presupuesto aprobado para la misma. Por su parte, la SHCP ejerció mayores recursos al monto modificado por 3 mil 758 mdp en los tres trimestres, esto es, una décima parte del presupuesto originalmente aprobado para la dependencia.

¹ Palabras clave: Presupuesto Federal 2011, Subejercicios

Recursos reasignados

En el Informe se reporta que del trimestre abril-junio quedaron pendientes de aplicar 3 mil 770.5 mdp, reasignándose a los siguientes programas:

- Un mil 618 mdp al programa de inversión en infraestructura de la SEDENA;
- Un mil 163.7 mdp para el ramo Educación, de los cuales 500 mdp se destinaron a servicios educativos en universidades públicas estatales, 500 mdp para servicios educativos en entidades federativas y 163.7 mdp para fomento al deporte;
- 764.4 mdp para el pago de indemnizaciones a los productores asegurados en el norte del país afectados por las heladas (ramo Hacienda);
- 100 mdp para la atención de contingencias climatológicas en el ramo de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación.
- Para la SCT se relocalizaron 100 mdp para proyectos de inversión en infraestructura y 23.3 mdp para acciones de apoyo al empleo en la Secretaría de Trabajo y Previsión Social (STPS).

Subejercicios enero-junio

Durante el **primer trimestre** se reportó un subejercicio por 3 mil 643.8 millones de pesos en quince ramos, destacando Comunicaciones y Transportes que no erogó 2 mil 176.9 mdp, Turismo con un pendiente por un mil 136.9 mdp, Procuraduría General de la República con 551.6 mdp; Salud no ejerció 538.3 mdp; Medio Ambiente y Recursos Naturales se quedó corto con 457.0 mdp; Desarrollo Social con 398.7 mdp y marina con un rezago de 376.5 mdp (véase tabla 3).

En este trimestre se observan ejercicios superiores al monto modificado: en el caso de la SHCP por un mil 561.2 mdp; Secretaría de Economía (SE) por 742.5 mdp, Secretaría de Educación Pública (SEP) por 100 mdp y la STPS por 41.2 mdp.

En el **segundo trimestre**, la administración pública incurrió en **subejercicios por 3 mil 181.1 mdp**. En este periodo los subejercicios se concentraron en Educación Pública con 2 mil 196.7 mdp, Agricultura,

Tabla 1
Subejercicios del Gobierno Federal, julio-septiembre de 2011
(Millones de pesos)

	Modificado	Ejercido	julio- septiembre Subejercicio
Total	524,772.8	513,489.8	7,512.4
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	65,525.90	62,055.40	2,462.1
Comunicaciones y transportes	66,854.60	64,622.80	914.8
Medio Ambiente y Recursos Naturales	40,409.50	38,528.80	856.0
Salud	62,350.70	61,517.20	831.8
Educación Pública	175,328.40	174,462.70	697.1
Marina	13,991.40	13,398.70	592.7
Gobernación	13,304.70	12,805.50	484.5
Desarrollo Social	58,941.10	58,478.50	380.1
Reforma Agraria	4,447.90	4,352.10	72.4
Tribunales Agrarios	631.3	522.4	72.0
Procuraduría General de la República	8,661.80	8,584.90	70.0
Presidencia de la República	1,780.80	1,743.00	37.8
Función Pública	1,366.80	1,325.90	19.1
Relaciones Exteriores	5,111.10	5,082.30	14.9
Energía	6,066.80	6,009.60	7.0

Nota: La suma de los totales puede no coincidir, debido al redondeo de las cifras.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con datos de los Informes Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, 2011, SHCP.

Tabla 2
Ramos con ejercicio superior al monto modificado,
julio-septiembre de 2011
(Millones de pesos)

	Modificado	Ejercido	julio- septiembre Subejercicio
Total	92,501.1	99,412.9	-6,911.7
Defensa Nacional	36,926.9	41,709.5	-4,782.6
Hacienda y Crédito Público	33,738.9	34,571.4	-832.5
Economía	14,046.2	14,817.2	-771.0
Turismo	5,113.4	5,602.8	-489.4
Trabajo y Previsión Social	2,675.7	2,712.0	-36.2

Nota: La suma de los totales puede no coincidir, debido al redondeo de las cifras.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con datos de los Informes Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, 2011, SHCP.

Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación con 2 mil 093.8 mdp; Comunicaciones y Transportes con un mil 318.0 mdp; Medio Ambiente y Recursos Naturales con un subejercicio de un mil 177.7 mdp,, Salud con 704.8 mdp y Gobernación con 614.8 mdp, entre otros que se muestran en la Tabla 3. Como se aprecia, Comunicaciones y Transportes, Medio Ambiente y Recursos Naturales, Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación y Salud, son los ramos que vuelven a incurrir en los mayores subejercicios.

Por otra parte, se observa que Defensa Nacional y Hacienda y Crédito Público reportan un gasto superior al modificado en 4 mil 618 y un mil 364.1 mdp; por segundo trimestre consecutivo Hacienda reporta un ejercicio superior al monto autorizado. En conjunto este excedente compensa el subejercicio del resto de los ramos. Entre las razones que explican el ejercicio de estos dos ramos se encuentran la supremacía de la función seguridad pública; así como las consecuencias devastadoras e inesperadas de los fenómenos naturales, que llevan a sacrificar el gasto en infraestructura, por un gasto que satisface la necesidad inmediata.

Reasignación de recursos no subsanados

De acuerdo con la norma, las dependencias tienen 90 días naturales después de concluido el ejercicio para ejercer los recursos programados, de lo contrario la SHCP los reasigna a otros fines. En la tabla 4 se presentan del lado izquierdo los recursos que no se ejercieron oportunamente, esto es, que no se subsanaron; y del lado derecho se señala los destinos a los cuales se reasignaron.

Como resultado del subejercicio registrado en el primer trimestre, se reasignaron 3 mil 430.4 mdp entre los productores del norte del país afectados por las heladas y para financiar proyectos de infraestructura carretera y portuaria. Cabe señalar que la SCT no subsanó el subejercicio en su totalidad. En menor medida, se reasignaron los recursos no ejercidos por Medio Ambiente y Recursos Naturales, Salud, Desarrollo Social y Turismo, conforme se aprecia en la Tabla 4.

El monto reportado como subejercicio en el segundo trimestre, se abordó en la primera parte del documento.

¹En la fracción LII del artículo 2 de la LFPRH, se define al "Subejercicio de Gasto" como: "las disponibilidades presupuestarias que resulten, con base en el calendario del presupuesto, sin cumplir las metas contenidas en los programas o sin contar con el compromiso formal de su ejecución."

Tabla 3
Subejercicios del Gobierno Federal, enero-junio de 2011
(Millones de pesos)

Ramo	Subejercicio			
	Enero-marzo		Abril-junio	
	Subejercicio	No Subsanado	Subejercicio	No Subsanado
Total	3,643.8	3,430.4	3,181.1	3,770.5
Comunicaciones y transportes	2,176.9	2,176.9	1,318.0	1,317.0
Turismo	1,136.9	184.7	51.6	0.0
Procuraduría General de la República	551.6	44.0	162.8	6.8
Salud	538.3	186.1	704.8	1.6
Medio Ambiente y Recursos Naturales	457.0	385.2	1,177.7	1,024.6
Gobernación	398.7	13.5	614.8	14.7
Desarrollo Social	376.5	313.9	106.0	82.4
Marina	186.8	0.0	232.4	0.0
Tribunales Agrarios	51.8	36.8	56.1	36.9
Reforma Agraria	48.9	32.3	55.0	23.4
Energía	41.7	25.4	184.5	50.2
Presidencia de la República	36.8	10.4	61.9	0.0
Defensa Nacional	30.3	0.0	-4,618.0	0.0
Relaciones Exteriores	20.1	20.1	156.6	13.8
Función Pública	1.0	1.0	27.1	21.8
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	0.0	0.0	2,093.8	1,008.4
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	0.0	0.0	142.2	0.2
Trabajo y Previsión Social	-5.8	0.0	-41.2	0.0
Educación Pública	-100.0	0.0	2,196.7	168.5
Economía	-742.5	0.0	-137.4	0.0
Hacienda y Crédito Público	-1,561.2	0.0	-1,364.1	0.0

Nota: La suma de los totales puede no coincidir, debido al redondeo de las cifras.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con datos de los Informes Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, 2011, SHCP.

Debe subrayarse que los subejercicios resultaron fuente de financiamiento para paliar los efectos de eventos inesperados como las heladas, epidemias, necesidades de financiamiento educativo en las entidades federativas, así como de infraestructura en comunicaciones y transportes y en defensa nacional.

Conclusiones

El subejercicio del gasto público es un fenómeno que se sigue presentando de manera recurrente. De acuerdo con la datos del informe trimestral, los subejercicios se concentran en los ramos de Comunicaciones y Transportes, Medio Ambiente y Recursos Naturales; Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, Educación y Salud; ramos que son muy sensibles por su efecto en el bienestar de la población y en el crecimiento económico. Una explicación de este circunstancia

radica en que estos ramos normalmente contienen proyectos de inversión que no se ejecutan porque no cumplen cabalmente con los requisitos: estudio costo-beneficio, manifestación de impacto ambiental, derecho de vía, entre otros. En el caso de los programas sociales se ha aludido a problemas operativos en el ámbito de los gobiernos locales. Por el lado de las transferencias federales, para programas o proyectos que ejercen los gobiernos locales, uno de los problemas más relevantes es la aportación del *pari passu*.

Finalmente, cuando los recursos no se aplican al fin al que originalmente se destinaron, procede una reasignación. En los tres trimestres de 2011, las reasignaciones se han ocupado para paliar los efectos de los fenómenos naturales preponderantemente así como financiar programas de infraestructura carretera, portuaria y de seguridad social.

Tabla 4
Reasignaciones de Subejercicios enero-junio de 2011

(Millones de pesos)

Dependencia o Entidad	Monto	Destino / Propósito	
No subsanados enero-marzo de 2011	3,430.4	Reasignados enero-marzo	3,430.4
Presidencia de la República	10.4	Secretaría de Hacienda y Crédito Público	1,491.3
Gobernación	13.5	Pago de indemnización a los productores que tenían aseguradas sus hectáreas en diversos estados del norte del país, afectados por las heladas de los frentes fríos números 23 y 26.	
Relaciones Exteriores	20.1	Acciones de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, para obras de construcción de carreteras, agua potable y electrificación	
Comunicaciones y Transportes	2,176.9	Comunicaciones y Transportes	1,765.0
Salud	186.1	Diversos proyectos de infraestructura carretera y portuaria contenidos en el Programa Nacional de Infraestructura	
Reforma Agraria	32.3	Salud	21.0
Medio Ambiente y Recursos Naturales	385.2	Proyecto para la prevención y control de la influenza A (H1N1).	
Procuraduría General de la República	44.0	Desarrollo Social	153.1
Energía	25.4	Desarrollo sustentable en los municipios más pobres de México y acciones de empleo.	
Desarrollo Social	313.9		
Turismo	184.7		
Función Pública	1.0		
Tribunales Agrarios	36.8		
No subsanados abril-junio de 2011	3,770.5	Reasignados abril-junio	3,770.5
Gobernación	14.7	Secretaría de Hacienda y Crédito Público	764.4
Relaciones Exteriores	13.8	Pago de indemnización a los productores que tenían aseguradas sus hectáreas en diversos estados del norte del país, afectados por las heladas de los frentes fríos números 23 y 26.	764.4
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	1,008.4	Defensa Nacional	1,618.0
Comunicaciones y Transportes	1,317.0	Programa de inversión en Infraestructura	1,618.0
Educación Pública	168.5	Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	100.0
Salud	1.6	Apoyos para la atención de contingencias climatológicas en las entidades federativas	100.0
Reforma Agraria	23.4	Comunicaciones y Transportes	101.0
Medio Ambiente y Recursos Naturales	1,024.6	Proyectos de inversión en infraestructura	101.0
Procuraduría General de la República	6.8	Educación	1,163.7
Energía	50.2	Prestación de servicios educativos en universidades públicas estatales	500.0
Desarrollo Social	82.4	Prestación de servicios educativos en entidades federativas	500.0
Función Pública	21.8	Fomento al deporte ¹	163.7
Tribunales Agrarios	36.9	Trabajo y Previsión Social	23.3
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	0.2	Acciones de apoyo al empleo	23.3

Nota: La suma de los totales puede no coincidir debido al redondeo.

¹ Adicionalmente se reasignaron 12.4 millones de pesos correspondientes a subejercicios no subsanados al 30 de junio de 2011.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, con datos de los Informes Trimestrales sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, varios trimestres de 2011, SHCP.

Fuentes de información

Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Calendarios de Presupuesto Autorizados para el ejercicio fiscal 2011 de los ejecutores de gasto que se indican, publicado el 21 de diciembre en el Diario Oficial de la Federación.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, varios trimestres del ejercicio fiscal 2011.

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas
Director General: Mtro. Luis Antonio Ramírez Pineda
Director de área: Lic. Ariel Ricárdez Galindo
Elaboró: Cecilia Reyes Montes