

NOTA INFORMATIVA

notacefp/018/2011
13 de mayo de 2011

Ramo 10 Economía

Análisis sectorial de subejercicio enero-marzo 2011

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) reportó en los *Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública. Primer Trimestre de 2011, Anexos de Finanzas Públicas*, que el Ramo 10 Economía tuvo un sobre ejercicio de 742.5 millones de pesos (mdp) en dicho periodo.

Adicionalmente, informa sobre el avance financiero de los principales programas presupuestarios (PP) de la dependencia, reportando en conjunto un avance del 89.3 por ciento en el ejercicio de su gasto, respecto al presupuesto programado y modificado para enero-marzo de 2011.

El objetivo de esta nota es analizar el avance financiero en el ejercicio del presupuesto de la Secretaría de Economía considerando la explicación que aporta la propia SHCP, al respecto.

I. Situación financiera consolidada del Ramo 10

El Ramo 10 Economía presentó un sobre ejercicio de 742.5 millones de pesos (mdp) en el primer trimestre de 2011, como resultado de que el presupuesto ejercido por 5 mil 734.5 mdp fue superior al presupuesto modificado y autorizado para el periodo (4 mil 991.9 mdp). Cabe comentar que originalmente el presupuesto aprobado y programado para el trimestre era de 4 mil 518.5 mdp, por lo que el sobre ejercicio pudo haber sido de un mil 129.0 mdp.

Al comparar el gasto programado para el periodo enero-marzo de 2011, con el similar de 2010, la diferencia es de un mil 219.4 mdp más y la SHCP la explica principalmente por tres razones: 1) incremento en el rubro de servicios generales por el pago de compromisos de Laudos Internacionales; 2) mayores subsidios a través del Fondo Nacional de Apoyos a Empresas en Solidaridad (FONAES) y para los proyectos Estratégicos para la Atracción de la Inversión Extranjera; y 3) mayor gasto de inversión destinado al Programa México Emprende.

II. Avance financiero de los principales programas presupuestarios.

La SHCP presenta el avance financiero de 22 programas presupuestarios (PP) para el ejercicio 2011 de la Secretaría de Economía. El monto anual asignado a estos PP es de 14 mil 600.4 mdp, lo que representa el 88.4 por ciento del presupuesto original del ramo 10. El presupuesto modificado al primer trimestre de estos 22 PP asciende a 4 mil 429 mdp y el gasto ejercido sumó 3 mil 954.1 mdp por lo que el grado de avance fue de 89.3 por ciento, lo que implica de suyo un subejercicio en los principales programas presupuestarios.

Sin embargo, el porcentaje de avance respecto al presupuesto modificado del primer trimestre de 2011 de cada PP es muy variado. En un extremo están *Promoción al Comercio Exterior y Atracción de Inversión Extranjera Directa*, cuyo monto observado fue de 317.1 mdp, con un avance de 234.2 por ciento y el *FONAES* con 117.6 mdp y 100 por ciento de avance, ambos sobre lo programado. En los demás PP el grado de avance es menor al 100 por ciento (véase cuadro anexo).

El *Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Fondo PYME)* ejerció 2 mil 710.9 mdp durante el primer trimestre de 2011, por lo que el avance respecto al presupuesto modificado fue de 86.3 por ciento. Como el Programa México Emprende está comprendido por el *Fondo PYME*, probablemente esta erogación estaría asociada a la culminación de Centros México Emprende bajo el control de las cámaras empresariales. Hasta julio de 2010 la Secretaría de Economía había informado que 160 ya estaban en operaciones y que 51 se encontraban en la etapa de implementación.

En el PP *Fortalecimiento del proceso de integración de México en la economía mundial*, el gasto ejercido fue de 501. 2 mdp en el primer trimestre con un avance del 90.8 por ciento. Este último y *Promoción al Comercio Exterior y Atracción de Inversión Extranjera Directa* están relacionados con la promoción de México en el exterior (ProMéxico y la Subsecretaría de Comercio Exterior).

Por otro lado, existen programas muy relevantes con montos importantes de recursos aprobados para el ejercicio 2011, como son los casos del *Programa para el Desarrollo de la Industria del Software (PROSOFT)*, el *Programa para el Desarrollo de las Industrias de Alta Tecnología (PRODIAT)* y el programa de *Competitividad en Logística y Centrales de Abasto (PROLOGYCA)*, para los cuales los recursos programados y modificados a ejercer en el primer trimestre son muy bajos, y a pesar de ello su grado de avance resultó muy pobre. Por ejemplo, en el primer caso de PROSOFT sólo se programó ejercer 3.9 mdp, de los cuales no se realizó ningún ejercicio. Es de suponer que en el resto del año se aplicaran los recursos de todos ellos.

Asimismo, programas de atención a población marginada, de combate a la pobreza o de subsidios a entidades federativas y municipios: *Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales*

(FOMMUR), Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario y Apoyo a la creación, desarrollo y/o consolidación de micro, pequeñas y medianas empresas mediante esquemas o recursos dirigidos a incrementar su productividad y competitividad, presentaron grados de avances ínfimos en los dos primeros casos, 1.9 y 2.0 respectivamente y del 68.6 por ciento respecto al presupuesto modificado enero-marzo de 2011.

Finalmente, respecto al total de los programas presupuestarios sobre los que la SHCP no reporta avances financieros, por deducción contable sabemos que ejercieron un gasto de un mil 780.4 mdp, mientras su presupuesto modificado era de sólo 562.9 mdp por lo que debieron registrar un sobre ejercicio de un mil 217.5 mdp, que más que compensaron el subejercicio por 474.9 mdp de los 22 programas que sí reportaron avances financieros en el primer trimestre.

III. Conclusiones

El Ramo 10 Economía presentó un sobre ejercicio de 742.5 mdp respecto al presupuesto modificado. Sin embargo, se presenta una marcada dualidad: un gran avance en los PP relacionados con empresarios, promoción en el exterior e inversión extranjera; pero un rezago en los sociales. En relación a los PP no reportados, el gasto fue por un mil 780.4 en el trimestre, lo que sugeriría un avance del 316.3 por ciento.

Anexo

Avance financiero de los principales programas presupuestarios del Ramo 10 Economía

Ramo/Programas	Asignación PEF 2011 (1)	Programa Modificado				Avance %	
		Observado				(6)=(5/1)	(7)=(5/2)
		Enero-marzo (2)	Enero (3)	Enero- febrero (4)	Enero- marzo (5)		
Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Fondo PYME)	6,843.2	3,139.9	0.0	2,705.0	2,710.9	39.6	86.3
Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES)	2,162.2	117.6	0.0	70.4	117.6	5.4	100.0
Fortalecimiento del proceso de integración de México en la economía mundial	780.3	552.1	465.7	482.7	501.2	64.2	90.8
Promoción al Comercio Exterior y Atracción de Inversión Extranjera Directa	713.3	135.4	235.2	275.7	317.1	44.5	234.2
Programa para el Desarrollo de la Industria del Software (PROSOFT)	694.3	3.9	0.0	0.0	0.4	0.1	10.3
Programa para el Desarrollo de las Industrias de Alta Tecnología (PRODIAT)	519.5	0.4	0.0	0.0	0.2	0.0	50.0
Promoción de una cultura de consumo inteligente	310.4	89.2	22.4	43.8	68.9	22.2	77.2
Fondo Nuevo para Ciencia y Tecnología	304.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.
Atención a las solicitudes de servicios y promoción de los programas competencia de la Secretaría en el interior de la República	288.5	83.3	19.4	39.1	64.7	22.4	77.7
Competitividad en Logística y Centrales de Abasto (PROLOGYCA)	277.5	1.1	0.0	0.2	0.6	0.2	54.5
Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)	258.7	32.2	0.0	0.0	0.6	0.2	1.9
Apoyo a la creación, desarrollo y/o consolidación de micro, pequeñas y medianas empresas mediante esquemas o recursos dirigidos a incrementar su productividad y competitividad	239.1	27.7	5.0	11.0	19.0	7.9	68.6
Desarrollo de proyectos productivos de empresas sociales y de la población de bajos ingresos	227.8	68.0	13.2	30.5	53.2	23.4	78.2
Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	220.1	49.8	0.0	0.0	1.0	0.5	2.0
Prevención y corrección de prácticas abusivas en las relaciones de consumo entre consumidores y proveedores	197.9	58.5	12.9	24.7	41.2	20.8	70.4
Prevención y eliminación de prácticas y concentraciones monopólicas y de más restricciones a la competencia y libre concurrencia	152.7	36.4	8.4	17.0	32.2	21.1	88.5
Programa para impulsar la competitividad de sectores industriales	140.0	0.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Programa de Creación de Empleo en Zonas Marginadas	106.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.
Promoción de la transparencia en la elaboración y aplicación de las regulaciones y que éstas generen beneficios mayores a sus costos para la sociedad	68.5	16.6	3.3	7.4	12.2	17.8	73.5
Regulación de las actividades en materia de normalización y supervisión del sistema de normalización y evaluación de la conformidad	45.7	7.9	1.6	3.3	6.1	13.3	77.2
Desarrollo de la economía digital, el comercio, los servicios y la innovación	36.3	6.9	1.9	3.7	5.8	16.0	84.1
Administración de programas de apoyo a la población de bajos ingresos con financiamiento a través de microfinancieras y otros intermediarios	13.1	1.4	0.2	0.6	1.1	8.4	78.6
Subtotal de programas presupuestarios con avance financiero	14,600.4	4,429.0	789.2	3,715.2	3,954.1	27.1	89.3
Subtotal de programas que no reportan avances financieros	1,906.9	562.9			1,780.4	93.4	316.3
Total del Ramo 10 Economía	16,507.3	4,991.9			5,734.5	34.7	114.9

Nota.- La suma de los totales puede no coincidir por problemas de redondeo

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con cifras de *Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Primer Trimestre 2011*.

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General: Mtro. Luis Antonio Ramírez Pineda

Director de área: Ariel Ricárdez Galindo

Elaboró: Pablo Álvarez Icaza Longoria