

NOTA INFORMATIVA

notacefp / 039 / 2011
13 de septiembre de 2011

Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2012: Ramo 8, Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación¹

El Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2012 asigna 61 mil 612 millones de pesos (mdp) para Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación. Esta cifra representa 12 mil 209.3 millones de pesos menos en relación a lo aprobado por los legisladores en 2011 y una contracción real de 19.4 por ciento.

Comentarios relevantes:

- El Ejecutivo Federal ha enviado una propuesta de gasto con reducciones en todos los programas sujetos a reglas de operación de la SAGARPA, a excepción de *PROCAMPO para Vivir Mejor*, el cual se incrementa en 20.3 por ciento. En relación a este programa, el CONEVAL, en su Informe de la Evaluación Específica del Desempeño 2010-2011, observó que si bien el subsidio directo operado por ASERCA cumple con el objetivo de aumentar el ingreso de los productores, también muestra una distribución inequitativa en el territorio nacional. En general, el subsidio beneficia a quien posee una mayor extensión de tierra y se concentra en siete entidades federativas que no reúnen a la mayoría de la población atendida. Por otra parte, al término del Primer Semestre de 2011, el *PROCAMPO* fue un programa que se caracterizó por el rezago en su avance financiero. De acuerdo al Segundo Informe Trimestral de las Finanzas Públicas, el programa registraba un subejercicio de 1 mil 432.1 mdp, es decir 11.4 por ciento de los recursos autorizados para ese periodo.
- El Programa de *Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura*, que brinda apoyos subsidiarios para la adquisición de la maquinaria y equipo necesarios con el objeto de capitalizar y modernizar las unidades productivas agrícolas, ganaderas y pesqueras del

¹ Palabras clave: SAGARPA, PPEF 2012.

país, se reduce 63.6 por ciento en términos reales en la propuesta del Ejecutivo Federal. Este Programa inició formalmente en 2011, sin embargo, el CONEVAL evaluó en 2010 el desempeño de su antecedente inmediato, el *Programa para la Adquisición de Activos Productivos*, y encontró que el programa constituye uno de los principales instrumentos de política agropecuaria con los que cuenta el país; asimismo, entre sus fortalezas, destaca su contribución para elevar la competitividad del sector agropecuario.

- El *Programa de Prevención y Manejo de Riesgos* busca sostener los ingresos de los productores frente a las posibles contingencias de mercado, de crédito, sanitarias, o las causadas por desastres naturales, decrece 47.3 por ciento en términos reales en la propuesta de gasto del Ejecutivo. Esta medida contrasta con la situación reciente de la actividad agropecuaria en once estados afectados por heladas, sequías y lluvias torrenciales, que evidenció la fragilidad del campo mexicano en materia de seguro agropecuario, así como la necesidad de fortalecer otras acciones del Estado en materia de manejo de riesgos.
- El *Programa de Desarrollo de Capacidades, Innovación Tecnológica y Extensionismo Rural* busca incorporar innovaciones tecnológicas a los procesos productivos en el campo. El Proyecto reduce en 39.0 por ciento su monto en relación al Presupuesto de 2011. Esta reducción discrepa con las prioridades en la aplicación de los recursos destinados al campo, que han sido expuestas en el propio Presupuesto enviado por el Ejecutivo. Cabe señalar que este programa, al atender productores de zonas marginadas, también busca contribuir a mejorar la seguridad alimentaria del país.
- El *Programa de Sustentabilidad de los Recursos Naturales*, cuya importancia radica en la promoción del manejo adecuado de la tierra y el agua en los procesos productivos, así como en los apoyos que brinda para proyectos de reconversión productiva, producción de insumos de bioenergéticos y uso de energías renovables, decrece 13.1 por ciento en términos reales en la Propuesta del Ejecutivo. En la evaluación del desempeño 2010 del *Programa de Uso Sustentable de Recursos Naturales para la Producción Primaria*, su antecedente inmediato, se concluyó que era un programa con indicadores bien diseñados, con cobertura nacional, aunque con cierta concentración geográfica de los beneficiarios de su componente *Programa Ganadero (PROGAN)*.
- Por su parte, el *Programa de Tecnificación de Riego* disminuye 13.6 por ciento en términos reales en el Proyecto de Presupuesto 2012. Este programa tiene el fin de mejorar la eficiencia en el uso del agua para riego agrícola, para lo cual promueve la instalación de riego tecnificado. Cabe señalar que, a pesar de ser un programa prioritario, dentro del presupuesto modificado por la SHCP para 2011, también se detecta un decrecimiento de 400 millones de pesos; es decir, 21.1 por ciento menos en relación al monto aprobado por los diputados en el Presupuesto 2011. Tal disminución equivale al 42.0 por ciento de la

ampliación presupuestaria determinada por los legisladores el año pasado y se alinea con la disminución ahora presentada por el Ejecutivo en su propuesta de gasto.

- Finalmente, la propuesta del Ejecutivo Federal incorpora por vez primera un *Programa de Acciones en Concurrencia con las Entidades Federativas en Materia de Inversión, Sustentabilidad y Desarrollo de Capacidades* con 1 mil 020 mdp, que se complementarán con las aportaciones realizadas por las entidades federativas en el marco de las Reglas de Operación que publique la SAGARPA. Asimismo, este año desaparecen dos programas que contaron con recursos en 2011: *Planeación y Prospectiva* y el *Programa de Apoyo a la Productividad de Empresas Azucareras Expropiadas*, el cual no había sido incluido por el Ejecutivo en su Proyecto, pero fue considerado dentro de las ampliaciones presupuestarias determinadas por los legisladores en beneficio del sector azucarero.

Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2012
Ramo 8: Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación
Reducciones e incrementos en Programas Presupuestarios Seleccionados¹
(millones de pesos)

Clave	Concepto	2011	2012	Var. % Pro 12-Aprob 11	
		Aprobado	Proyecto	Absoluta	Real
Total del Ramo 8:		73,821.3	61,612.0	-12,209.3	-19.4
Disminuciones:					
S230	Programa de Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura	13,864.7	5,220.0	-8,644.7	-63.6
S232	Programa de Prevención y Manejo de Riesgos	14,122.3	7,707.7	-6,414.6	-47.3
S233	Programa de Desarrollo de Capacidades, Innovación Tecnológica y Extensionismo Rural	5,048.7	3,190.0	-1,858.7	-39.0
U016	Tecnificación del Riego	1,900.0	1,700.0	-200.0	-13.6
S234	Programa de Sustentabilidad de los Recursos Naturales	7,839.0	7,049.5	-789.5	-13.1
Programas que desaparecen²:					
R004	Apoyo a la Productividad de Empresas Azucareras Expropiadas	60.0	0.0	-60.0	-100.0
E010	Planeación y Prospectiva	59.6	0.0	-59.6	-100.0
Incrementos:					
S231	Programa de Apoyo al Ingreso Agropecuario: PROCAMPO para vivir mejor	16,365.6	20,383.0	4,017.4	20.3
Nuevos programas:					
S240	Programa de Acciones en Concurrencia con las Entidades Federativas en Materia de Inversión, Sustentabilidad y Desarrollo de Capacidades	0.0	1,020.0	1,020.0	n.a

n.a: No aplica.

¹ Los programas seleccionados representan el 75 por ciento del presupuesto total del Ramo de acuerdo a propuesta 20

² No se incluyen los vinculados en 2011 a Proyectos de Inversión.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2012, SHCP.

Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2012
Ramo 8, Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación
(millones de pesos)

Programas	2011		2012	Var. Proy. 12 - Proy11.		Var. Pro 12-Aprob 11	
	Proyecto	Aprobado	Proyecto	Absoluta	% Real	Absoluta	Real
Total Ramo :	59,529.1	73,821.3	61,612.0	2,083.0	0.0	-12,209.3	-19.4
Actividades de apoyo administrativo	1,826.0	1,818.4	2,048.4	222.3	8.4	229.9	8.8
Apoyo a la Función Pública y Buen Gobierno	97.8	96.0	112.7	14.9	11.4	16.7	13.5
Apoyo a la Productividad de Empresas Azucareras Expropiadas	0.0	60.0	0.0	0.0	n.a	-60.0	-100.0
Apoyo al cambio tecnológico en las actividades acuícolas y pesqueras	2.5	2.5	2.5	0.0	-3.4	0.0	-3.4
Apoyo al cambio tecnológico en las actividades agropecuarias, rurales, acuícolas y pesqueras	1,000.9	1,019.2	1,170.6	169.7	13.0	151.4	11.0
Campaña de Diagnóstico, Prevención y Control de la Varroasis	2.0	2.0	1.5	-0.5	-27.4	-0.5	-27.4
Cuotas y Aportaciones a Organismos Internacionales	270.9	271.9	274.2	3.2	-2.2	2.2	-2.6
Desarrollo de los programas educativos a nivel superior	656.8	1,217.2	1,049.9	393.1	54.5	-167.3	-16.7
Desarrollo de Mercados Agropecuarios y Pesqueros e Información	80.0	79.2	25.0	-55.0	-69.8	-54.2	-69.5
Desarrollo y aplicación de programas educativos a nivel medio superior	425.4	486.3	525.6	100.2	19.4	39.3	4.4
Desarrollo y aplicación de programas educativos en materia agropecuaria	717.4	834.8	953.1	235.7	28.4	118.2	10.3
Determinación de los Coeficientes de Agostadero	1.0	1.0	0.5	-0.5	-51.7	-0.5	-51.7
Fomento de la Ganadería y Normalización de la Calidad de los Productos Pecuarios	8.4	8.4	9.9	1.5	13.8	1.5	13.8
Generación de Proyectos de Investigación	236.6	456.1	607.4	370.8	148.1	151.2	28.6
Inspección y Vigilancia Pesquera	171.7	169.9	168.2	-3.4	-5.3	-1.7	-4.4
Instrumentación de acciones para mejorar las Sanidades a través de Inspecciones Fitozoosanitarias	1,667.4	1,667.4	1,713.9	46.6	-0.7	46.6	-0.7
Operación del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal Centralizada	60.2	59.6	49.1	-11.1	-21.1	-10.5	-20.3
Otros proyectos	305.8	305.8	200.0	-105.8	-36.8	-105.8	-36.8
Otros proyectos de infraestructura gubernamental	283.5	283.5	0.0	-283.5	-100.0	-283.5	-100.0
Otros proyectos de infraestructura social	4.9	4.9	0.0	-4.9	-100.0	-4.9	-100.0
Planeación y Prospectiva	40.0	59.6	0.0	-40.0	-100.0	-59.6	-100.0
Programa de Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura	9,844.7	13,864.7	5,220.0	-4,624.7	-48.8	-8,644.7	-63.6
Programa de Apoyo al Ingreso Agropecuario: PROCAMPO para vivir mejor	13,930.6	16,365.6	20,383.0	6,452.4	41.4	4,017.4	20.3
Programa de Desarrollo de Capacidades, Innovación Tecnológica y Extensivismo Rural	3,209.1	5,048.7	3,190.0	-19.1	-4.0	-1,858.7	-39.0
Programa de Prevención y Manejo de Riesgos	10,369.0	14,122.3	7,707.7	-2,661.3	-28.2	-6,414.6	-47.3
Programa de Sustentabilidad de los Recursos Naturales	7,697.0	7,839.0	7,049.5	-647.5	-11.5	-789.5	-13.1
Programa de Acciones en Concurrencia con las Entidades Federativas en Materia de Inversión, Sustentabilidad y Desarrollo de Capacidades	0.0	0.0	1,020.0	1,020.0	n.a	1,020.0	n.a
Programa Nacional para el Control de la Abeja Africana	1.9	1.9	1.4	-0.5	-29.2	-0.5	-29.2
Promoción de Exportaciones y Ferias	163.0	161.4	250.0	87.0	48.2	88.6	49.7
Promoción, Fomento y Difusión de las Políticas Sectoriales en Materia Agropecuaria y Pesquera	11.5	11.3	11.3	-0.2	-4.7	0.0	-3.7
Proyectos de infraestructura social de educación	126.0	126.0	0.0	-126.0	-100.0	-126.0	-100.0
Registro, Control y Seguimiento de los Programas Presupuestarios	3,373.8	3,543.3	3,682.0	308.2	5.4	138.7	0.4
Regulación, supervisión y aplicación de las políticas públicas en materia agropecuaria, acuícola y pesquera	1,307.2	1,362.2	1,908.1	600.9	41.0	546.0	35.3
Responsabilidades, Resoluciones Judiciales y Pago de Liquidaciones	53.6	53.1	54.5	0.9	-1.8	1.4	-0.8
Sistema Integral para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar	0.0	16.0	16.0	16.0	n.a	0.0	-3.4
Sistema Nacional de Información para el Desarrollo Sustentable (Coerjercicio SNIDRUS)	220.0	250.0	250.0	30.0	9.8	0.0	-3.4
Sistema Nacional de Investigación Agrícola	59.3	59.3	59.3	0.0	-3.4	0.0	-3.4
Tecnificación del Riego	1,110.5	1,900.0	1,700.0	589.5	47.9	-200.0	-13.6
Vinculación entre los Servicios Académicos que presta la Universidad Autónoma de Chapingo y el Desarrollo de la Investigación Científica y Tecnológica	133.3	133.2	137.3	4.0	-0.5	4.1	-0.4
Vinculación Productiva	59.5	59.5	59.5	0.0	-3.4	0.0	-3.4

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con información del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2012, SHCP.

Fuentes de información:

- Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2010-2011, CONEVAL, México.
- Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública. Segundo Trimestre 2011, SHCP, México, 2011.
- Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2012, SHCP, México.

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General: Mtro. Luis Antonio Ramírez Pineda

Director de área: Lic. Ariel Ricárdez Galindo

Elaboró: Lic. Víctor M. Álvarez.