



NOTA INFORMATIVA

notacefp / 025 / 2011

02 de marzo de 2012

Resultados del Gasto Ejercido en el Ramo 11 Educación

(Análisis del Cuarto Informe sobre la Economía, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública)

I. Introducción

El presente documento analiza la información proporcionada por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) en el “Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública” al Cuarto Trimestre de 2011 (en lo sucesivo, el “Informe Trimestral”) en lo concerniente al Ramo 11, Educación Pública.

En la primera parte del documento se revisan las cifras generales del Ramo como son los montos de presupuesto aprobado y modificado, sus diferencias, así como los avances en el ejercicio del gasto en relación con cada uno de dichos conceptos al 31 de diciembre de 2011. Del análisis de esta información se desprenden los resultados generales alcanzados por el Ramo en el ejercicio del gasto público durante el año anterior, cuyas cifras definitivas serán reportadas en la Cuenta de la Hacienda Pública Federal correspondiente.

En la segunda parte del documento se analizan los resultados que reporta la SHCP a nivel de los principales programas presupuestarios del Ramo, centrándose el estudio de manera preponderante en aquellos programas que presentan las mayores diferencias entre sus presupuestos aprobado y modificado y entre el modificado y el ejercido.

Del análisis que se desarrolla a lo largo de la presente nota informativa, cabe adelantar por su importancia los siguientes hallazgos: a nivel general, un exceso en el ejercicio del gasto del Ramo en relación al presupuesto originalmente aprobado por la Cámara de Diputados por la cantidad de 20 mil 165.2 mdp; y, a nivel de los principales programas presupuestarios, recortes presupuestales significativos y un bajo nivel de ejercicio de los recursos remanentes en materia de infraestructura y desarrollo social, contraviniendo las líneas de política pública delineadas en el Plan Nacional de Desarrollo y en el Programa Sectorial de Educación.

II. Resultados Generales del Ejercicio del Gasto en 2011

Durante el ejercicio fiscal de 2011, el Presupuesto Aprobado al Ramo por la Cámara de Diputados (230 mil 684.6 mdp) fue objeto de ampliaciones presupuestales por parte del Ejecutivo Federal por un monto total de 10 mil 509.0 mdp (4.6 por ciento), por lo que la bolsa de recursos con la que finalmente contó el Ramo (Presupuesto Modificado) ascendió a 241 mil 193.6 mdp.

Por lo que se refiere al Presupuesto Ejercido, éste ascendió a 250 mil 849.8 mdp, cifra que resulta superior en 8.7 por ciento al Presupuesto Aprobado y en 4.0 por ciento al Presupuesto Modificado. Utilizando la terminología de la SHCP, el Ramo incurrió en economías negativas (o sobre-ejercicios) por un monto total de 9 mil 656.2 mdp, si su nivel de gasto se compara contra el Presupuesto Modificado (ver cuadro 1); pero si la comparación se realiza contra el Presupuesto Aprobado, las economías negativas ascienden a 20 mil 165.2 mdp.

Cuadro 1
Resultados del Ejercicio del Gasto al Cuarto Trimestre de 2011
Ramo 11 Educación (Millones de Pesos)

Concepto	PEF Aprobado	Modificado	Ejercido	Economías
Total	230,684.6	241,193.6	250,849.8	-9,656.2
Ramo 11				

Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con Información del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública correspondiente al cuarto trimestre de 2011 publicado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Contra lo que podría esperarse, considerando el nivel de Economías Negativas que registró, durante el transcurso del año el Ramo incurrió en Subejercicios, sumando los relativos al tercer trimestre la cantidad de 697.1 mdp, los cuales, como se señala en el Informe Trimestral, fueron subsanados en su totalidad por la dependencia correspondiente.¹

En el cuadro 2 que aparece en la siguiente página, se presentan las cifras acumuladas para los periodos enero-octubre, enero-noviembre y enero-diciembre, correspondientes a los Presupuestos Aprobado y Modificado del Ramo por Unidad Responsable. Como puede apreciarse, para el Ramo en su conjunto, la diferencia entre el Presupuesto Modificado y el Aprobado se incrementó sustancialmente hacia el final del año: al mes de octubre, la diferencia ascendía a 3 mil 842.2 mdp, para noviembre fue de 5 mil 497.6 mdp y para diciembre alcanzó los 10 mil 470.3 mdp.

¹ De conformidad con lo dispuesto en el último párrafo del Artículo 23 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, los subejercicios presupuestales en que incurran las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, deberán subsanarse en un plazo máximo de 90 días naturales; en caso contrario, se reasignarán a los programas sociales y de inversión en infraestructura que la Cámara de Diputados haya previsto en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Cuadro 2
Presupuesto de Egresos de la Federación 2011
Ramo 11 Educación Pública

Unidad Responsable	Aprobado			Modificado			Diferencias		
	Enero-Oct	Enero-Nov	Enero-Dic	Enero-Oct	Enero-Nov	Enero-Dic	Enero-Oct	Enero-Nov	Enero-Dic
Total	189,229.8	206,446.9	230,723.3	193,072.0	211,944.5	241,193.6	3,842.2	5,497.6	10,470.3
Secretaría de Educación Pública	105,708.4	116,949.7	125,503.4	107,103.8	119,818.3	139,148.9	1,395.4	2,868.6	13,645.5
Universidad Nacional Autónoma de México	21,446.50	23,387.70	25,654.20	22,091.30	23,832.00	26,466.70	644.8	444.3	812.5
Instituto Nacional de la Infraestructura Física Educativa	1,676.40	2,249.10	2,733.60	2,684.20	3,175.90	3,270.30	1,007.8	926.8	536.7
Instituto Politécnico Nacional	8,983.60	9,736.40	10,868.20	9,004.10	10,219.70	11,282.60	20.5	483.3	414.4
Instituto Nacional de Antropología e Historia	2,518.70	2,764.30	3,168.80	2,844.80	3,083.20	3,528.70	326.1	318.9	359.9
Estudios Churubusco Azteca, S.A.	62.6	64.2	64.3	224.2	224.2	314.2	161.6	160.0	249.9
Patronato de Obras e Instalaciones del Instituto Politécnico Nacional	174.5	178.1	182	324	333.2	341.9	149.5	155.1	159.9
Universidad Autónoma Metropolitana	3,848.40	4,206.40	4,485.90	3,951.50	4,474.70	4,622.80	103.1	268.3	136.9
Colegio de Bachilleres	1,048.00	1,136.00	1,360.90	1,178.90	1,265.80	1,482.80	130.9	129.8	121.9
Fideicomiso para la Cineteca Nacional	54.6	57.8	61.6	158.7	161.5	167.3	104.1	103.7	105.7
Centro de Investigación y de Estudios Avanzados del Instituto Politécnico Nacional	1,438.80	1,684.60	1,896.70	1,481.20	1,700.30	1,962.10	42.4	15.7	65.4
Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura	1,855.70	2,020.30	2,389.80	1,993.80	2,183.10	2,430.70	138.1	162.8	40.9
Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro	644.8	731.9	790	655.3	756.4	810.5	10.5	24.5	20.5
El Colegio de México, A.C.	372.4	407.4	479.5	394.9	439.3	498.3	22.5	31.9	18.8
Instituto Mexicano de Cinematografía	324	339.6	356.2	349.6	363.2	372.6	25.6	23.6	16.4
Instituto Mexicano de la Radio	142.30	154.5	172	143.6	157.5	183.7	1.3	3.0	11.7
Comisión de Operación y Fomento de Actividades Académicas del Instituto Politécnico Nacional	195.30	212.4	243.6	197	217	251.2	1.7	4.6	7.6
Centro de Enseñanza Técnica Industrial	193.3	216.1	235.2	197.6	220.2	241.7	4.3	4.1	6.5
Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones de México	32.3	35.7	38.7	33.7	37.6	43.1	1.4	1.9	4.4
Comisión de Apelación y Arbitraje del Deporte	16.10	17.7	19.5	16.8	19.4	21.3	0.7	1.7	1.8
Centro de Capacitación Cinematográfica, A.C.	52.4	54.9	58.8	51.1	52.9	57.6	-1.3	-2.0	-1.2
Delegaciones en los Estados	106.8	118.3	134.0	107.4	121.9	131.9	0.6	3.6	-2.1
Educal, S.A. de C.V.	41.6	44.5	50.9	41.6	44.2	46.7	0.0	-0.3	-4.2
Compañía Operadora del Centro Cultural y Turístico de Tijuana, S.A. de C.V.	76.2	82.9	94.9	77.8	83.3	90.7	1.6	0.4	-4.2
Instituto Nacional del Derecho de Autor	38.8	45.5	51	38.3	43.5	46.8	-0.5	-2.0	-4.2
Comisión Nacional de Libros de Texto Gratuitos	2,265.20	2,279.20	2,299.20	2,231.60	2,246.80	2,294.60	-33.6	-32.4	-4.6
Universidad Pedagógica Nacional	592.00	636.5	701.7	553	610.9	693.7	-39.0	-25.6	-8.0
Radio Educación	64	73.2	82.8	60.2	68.3	74	-3.8	-4.9	-8.8
Fondo de Cultura Económica	126.7	155.7	202.1	132.7	162.3	190	6.0	6.6	-12.1
XE-IPN Canal 11	655	683.7	718.8	507	580.6	704.9	-148.0	-103.1	-13.9
Televisión Metropolitana, S.A. de C.V.	195.80	210.8	232.7	174.8	191.9	217.2	-21.0	-18.9	-15.5
Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte	5,240.30	5,325.40	5,453.20	4,873.40	5,003.80	5,431.40	-366.9	-321.6	-21.8
Instituto Mexicano de la Juventud	338.1	352.9	367.1	299.2	306.2	344.9	-38.9	-46.7	-22.2
Instituto Nacional de Lenguas Indígenas	88.40	99.4	113.6	57.3	66.7	88.3	-31.1	-32.7	-25.3
Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación	153.4	169	191.2	129.1	143.1	158.8	-24.3	-25.9	-32.4
Fideicomiso de los Sistemas Normalizado de Competencia Laboral y de Certificación de Competencia Laboral	98.6	109	130.9	64.3	71.3	89	-34.3	-37.7	-41.9
Colegio Nacional de Educación Profesional Técnica	1,076.90	1,173.20	1,302.60	937.6	1,064.60	1,207.10	-139.3	-108.6	-95.5
Instituto Nacional para la Educación de los Adultos	1,705.60	1,880.10	2,092.40	1,726.20	1,820.50	1,920.60	20.6	-59.6	-171.8
Consejo Nacional para la Cultura y las Artes	4,608.90	5,190.40	5,436.90	3,457.00	3,794.40	4,021.70	-1,151.9	-1,396.0	-1,415.2
Consejo Nacional de Fomento Educativo	20,968.60	21,212.70	30,304.40	22,523.50	22,784.50	25,942.40	1,554.9	1,571.8	-4,362.0

Fuente: Elaborado por el CEFP con información del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública correspondiente al cuarto trimestre de 2011

Entre las Unidades Responsables que registraron ampliaciones presupuestales superiores a los 500.0 mdp, se encuentran: la Secretaría de Educación Pública (SEP)² con un incremento en su presupuesto por 13 mil 645.5 mdp, la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) con una ampliación de 812.5 mdp y el Instituto Nacional de la Infraestructura Física Educativa con recursos adicionales por 536.7 mdp.

Con incrementos positivos pero inferiores a los 500.0 mdp, se encuentran 17 unidades responsables entre las que destacan por el monto de la ampliación: el Instituto Politécnico Nacional (IPN) con recursos adicionales por 414.4 mdp; y el Instituto Nacional de Antropología e Historia (INAH), cuyo presupuesto se incrementó en 359.9 mdp.

² Incluye todas sus unidades responsables.

Finalmente, 20 Unidades Responsable presentan disminuciones en su presupuesto, siendo la que menos pierde en términos absolutos el Centro de Capacitación Cinematográfica con una disminución en su presupuesto por 1.2 mdp; y la que mayor recorte presupuestal registra, el Consejo Nacional de Fomento Educativo con una disminución de 4 mil 362.0 mdp.

En resumen, los presupuestos de las 40 Unidades Responsables adscritas al Ramo 11 fueron objeto de adecuaciones presupuestales; en el caso de la mitad de ellas, es decir en 20 Unidades Responsables, sus presupuestos fueron ampliados, mientras que en el caso de la otra mitad, sus asignaciones sufrieron recortes presupuestales.

III. Análisis por Principales Programas Presupuestarios

El Ramo concentra 147 Programas Presupuestarios, de los cuales 70 fueron catalogados como Programas Principales en el "Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio de 2011" (PEF-2011), y son los que se reportan en los Informes Trimestrales.

En el cuadro 3 que aparece en la siguiente página, se observa que en el conjunto de los Principales Programas Presupuestarios del Ramo, el avance en el ejercicio del gasto es de 102.4 por ciento en relación con el presupuesto que originalmente les asignó la Cámara de Diputados; si el cálculo se realiza con respecto a sus Presupuestos Modificados, el avance es de 102.1 por ciento. Aun cuando estas cifras denotan que a nivel agregado, las diferencias entre el Presupuesto Aprobado, Modificado y Ejercido de los Principales Programas del Ramo son relativamente menores, a nivel de programas presupuestarios se observan diferencias sustanciales entre sí.

a) Adecuaciones Presupuestales

De los 70 Programas Principales del Ramo que se reportan en los Informes Trimestrales, 16 programas fueron objeto de ampliaciones presupuestales, de los cuales cuatro presentan incrementos superiores a los un mil millones de pesos: *Enciclomedia*³ con un incremento de 2 mil 954.0 mdp, *Subsidios Federales para Organismos Descentralizados Estatales* (un mil 961.4 mdp), *Prestación de Servicios de Educación Técnica*⁴ (un mil 621.0 mdp) y *Proyectos de Infraestructura Social de Educación*⁵ (un mil 341.8 mdp).

Por otro lado, se observa que 48 programas presentan recortes presupuestales, siendo los casos más extremos por sus decrementos superiores a los un mil millones de pesos: *Fondo Concursable*

³ Objetivo: contribuir a fortalecer los procesos de enseñanza-aprendizaje mediante el uso de las tecnologías de la información y la comunicación.

⁴ Contribuir a mejorar el logro educativo de los alumnos de educación técnica del nivel de educación media superior mediante la prestación del servicio educativo en los planteles.

⁵ Contribuir a la expansión, fortalecimiento y modernización de la infraestructura educativa que permita a los docentes y educandos contar con espacios e instalaciones de calidad que se traduzcan en una mejora en el aprovechamiento educativo.

de la Inversión en Infraestructura para Educación Superior⁶ con una disminución de 2 mil 75.9 mdp y el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades⁷ con un decremento de 4 mil 246.1 mdp.

Cuadro 3
Ramo 11 Educación. Avance Financiero de los Programas Presupuestarios Principales al Cuarto Trimestre de 2011
(Millones de Pesos)

	PEF Aprobado	Modificado Enero-Dic	Modificado/ Aprobado (%)	Ejercido Enero-Dic	Ejercido/ Aprobado (%)	Ejercido/ Modificado (%)
Educación	206,936.8	207,604.4	100.3	211,886.4	102.4	102.1
Subsidios Federales para Organismos Descentralizados Estatales	50,073.8	52,035.2	103.9	52,134.6	104.1	100.2
Prestación de Servicios de Educación Técnica	30,623.6	32,244.6	105.3	34,135.3	111.5	105.9
Prestación de Servicios de Educación Superior y Posgrado	30,192.9	30,058.2	99.6	30,466.6	100.9	101.4
Programa de Desarrollo Humano Oportunidades	24,662.1	20,406.0	82.7	17,529.3	71.1	85.9
Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico	7,844.5	8,826.7	112.5	9,807.7	125.0	111.1
Habilidades digitales para todos	4,903.7	4,895.7	99.8	4,890.0	99.7	99.9
Prestación de Servicios de Educación Media Superior	4,765.0	5,076.8	106.5	5,325.4	111.8	104.9
Programa de Becas	4,394.6	4,152.9	94.5	4,150.5	94.4	99.9
Impulso al Desarrollo de la Cultura	4,331.0	4,703.4	108.6	5,074.3	117.2	107.9
Fondo Concursable de la Inversión en Infraestructura para Educación Media Superior	3,375.7	1,299.8	38.5	1,282.5	38.0	98.7
Deporte	3,039.7	2,876.2	94.6	2,980.2	98.0	103.6
Programa de Educación Inicial y Básica para la Población Rural e Indígena	2,783.4	2,777.8	99.8	2,754.3	99.0	99.2
Mejores Escuelas	2,528.5	1,865.6	73.8	2,175.0	86.0	116.6
Formación y certificación para el trabajo	2,283.7	2,081.1	91.1	2,180.0	95.5	104.8
Producción y distribución de libros de texto gratuitos	2,236.0	2,210.2	98.8	3,026.2	135.3	136.9
Programa Escuelas de Calidad	1,920.9	1,904.7	99.2	1,892.6	98.5	99.4
Atención a la Demanda de Educación para Adultos (INEA)	1,893.3	1,721.8	90.9	1,626.6	85.9	94.5
Acciones Compensatorias para Abatir el Rezago Educativo en Educación Inicial y Básica (Conafe)	1,883.3	1,783.1	94.7	1,771.2	94.0	99.3
Programa Escuelas de Tiempo Completo	1,802.8	1,476.7	81.9	1,475.5	81.8	99.9
Programa Integral de Fortalecimiento Institucional	1,601.8	1,569.4	98.0	1,522.6	95.1	97.0
Diseño y aplicación de la política educativa	1,512.7	1,333.7	88.2	2,498.7	165.2	187.4
Programa Nacional de Becas y Financiamiento (PRONABES)	1,425.2	1,582.5	111.0	1,579.1	110.8	99.8
Producción y transmisión de materiales educativos y culturales	1,339.7	1,220.8	91.1	1,215.6	90.7	99.6
Expansión de la oferta educativa en Educación Media Superior	1,200.0	837.3	69.8	837.3	69.8	100.0
Fondo para la atención de problemas estructurales de las UPES	1,115.0	1,115.0	100.0	1,111.0	99.6	99.6
Fondo para elevar la calidad de la educación superior	1,000.0	871.4	87.1	870.6	87.1	99.9
Fondo para ampliar y diversificar la oferta educativa en educación superior	956.0	776.0	81.2	776.0	81.2	100.0
Proyectos de infraestructura social de educación	922.6	2,264.4	245.4	2,264.2	245.4	100.0
Fondo de Apoyo para Saneamiento Financiero de las UPES por Debajo de la Media Nacional en Subsidio por Alumno (Fondo de Concurso para Propuestas de Saneamiento Financiero)	800.0	800.0	100.0	798.8	99.9	99.9
Evaluaciones confiables de la calidad educativa y difusión oportuna de sus resultados	749.1	704.3	94.0	702.5	93.8	99.7
Programa de Mejoramiento del Profesorado (PROMEP)	697.5	679.8	97.5	664.5	95.3	97.7
Polideportivos	660.0	604.5	91.6	604.5	91.6	100.0
Sistema Mexicano del Deporte de Alto Rendimiento	575.4	725.1	126.0	725.1	126.0	100.0
Programa del Sistema Nacional de Formación Continua y Superación Profesional de Maestros de Educación Básica en Servicio	553.8	536.5	96.9	536.5	96.9	100.0
Enciclomedia	545.6	3,499.6	641.4	4,441.8	814.1	126.9
Normar los servicios educativos	501.4	501.8	100.1	499.4	99.6	99.5
Cultura Física	399.5	528.6	132.3	528.6	132.3	100.0
Fondo SEP CONACYT para la investigación en ciencia básica	350.0	350.0	100.0	350.0	100.0	100.0
Apoyo a desregulados	333.4	369.8	110.9	357.5	107.2	96.7
Programa de Escuela Segura	329.4	276.2	83.8	274.6	83.4	99.4
Programa Educativo Rural	300.3	220.4	73.4	185.4	61.7	84.1
Programa para el Fortalecimiento del Servicio de la Educación Telesecundaria	299.9	297.2	99.1	295.7	98.6	99.5
Programa de Mejoramiento Institucional de las Escuelas Normales Públicas	280.0	263.2	94.0	262.3	93.7	99.7
Actividades de Apoyo Administrativo	240.1	768.0	319.9	785.6	327.2	102.3
Producción y edición de libros, materiales educativos y Culturales	233.6	258.9	110.8	256.5	109.8	99.1
Proyectos de infraestructura social de ciencia y tecnología	207.9	101.7	48.9	101.7	48.9	100.0
Programa de Fortalecimiento de la Educación Especial y de la Integración Educativa	198.5	190.0	95.7	190.0	95.7	100.0
Programa de educación básica para niños y niñas de familias jornaleras agrícolas migrantes	159.0	157.4	99.0	157.1	98.8	99.8
Mantenimiento de Infraestructura	153.7	294.6	191.7	294.6	191.7	100.0
Universidad Autónoma de la Ciudad de México	150.0	147.4	98.3	147.4	98.3	100.0
Actividades de Apoyo a la Función Pública y Buen Gobierno	143.5	121.4	84.6	124.2	86.6	102.3
Programa Beca de Apoyo a la Práctica Intensiva y al Servicio y al Servicio Social para Estudiantes de Séptimo y Octavo Semestres de Escuelas Normales Públicas	136.4	126.0	92.4	126.0	92.4	100.0
Apoyo a la infraestructura de las Universidades Interculturales existentes (Fondo de concursos. Incluye equipamiento)	110.0	78.0	70.9	59.6	54.2	76.4
Fortalecimiento a la educación y la cultura indígena	107.5	79.7	74.1	76.8	71.4	96.4
Programa de Apoyo a la Infraestructura Cultural de los Estados (PAICE)	106.1	76.2	71.8	106.1	100.0	139.2
Programa de Apoyo a la Formación Profesional y Proyecto de Fundación Educación Superior-Empresa (ANUIES)	105.0	102.9	98.0	102.9	98.0	100.0
Programa Asesor Técnico Pedagógico y para la Atención Educativa a la diversidad social, lingüística y cultural	104.2	102.8	98.7	102.3	98.2	99.5
Subsidio Federal para Centros de Excelencia Académica	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Fortalecimiento a las acciones asociadas a la educación indígena	100.0	99.9	99.9	99.9	99.9	100.0
Fondo de Apoyo para la calidad de los Institutos Tecnológicos (Federales y Descentralizados) equipamiento e infraestructura: talleres y laboratorios	95.8	69.3	72.3	69.3	72.3	100.0
Fortalecimiento de la calidad en las escuelas normales	95.0	78.1	82.2	81.2	85.5	104.0
Educación para personas con discapacidad	80.0	28.0	35.0	28.0	35.0	100.0
Fondo de apoyo para la calidad de los Institutos Tecnológicos (descentralizados)	70.0	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.
Equipamiento e infraestructura: talleres y laboratorios.						
Programa Becas de apoyo a la Educación Básica de Madres Jóvenes y Jóvenes Embarazadas	65.3	61.5	94.2	60.2	92.2	97.9
Fondo para la consolidación de las Universidades Interculturales	60.0	60.0	100.0	60.0	100.0	100.0
Construcción y equipamiento de espacios educativos, culturales y deportivos	39.8	103.2	259.3	103.2	259.3	100.0
Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias (PACMYC)	35.9	23.1	64.3	21.9	61.0	94.8
Programa de Apoyo a Comunidades para Restauración de Monumentos y Bienes Artísticos de Propiedad Federal (FOREMOBA)	26.6	26.4	99.2	26.4	99.2	100.0
Programa Nacional de Lectura	26.2	25.6	97.7	25.3	96.6	98.8
Operación del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal Centralizada	0.0	0.0	n.a.	0.0	n.a.	n.a.

Fuente: Elaborado por el CEFEP con información del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública correspondiente al cuarto trimestre de 2011

⁶ Contribuir a la ampliación de las oportunidades en el nivel superior mediante el fortalecimiento al desarrollo de la infraestructura educativa.

⁷ Reducir la pobreza extrema mejorando la igualdad de oportunidades y la ampliación de capacidades a través de apoyos monetarios para educación, salud, alimentación y consumo energético.

b) Ejercicio del Presupuesto

Los primeros cinco programas con el mayor ejercicio de recursos son: *Diseño y aplicación de la Política Educativa*⁸ (187.4 por ciento), *Programa de Apoyo a la Infraestructura Cultural de los Estados*⁹ (139.2 por ciento), *Producción y Distribución de Libros de Texto Gratuitos*¹⁰ (136.9 por ciento), *Enciclomedia* (126.9 por ciento) y *Mejores Escuelas*¹¹ (116.6 por ciento).

En relación a los programas con un rezago en la aplicación de su gasto, inferior al 100.0 por ciento del presupuesto modificado, se observa que todos ellos, excepto tres, presentan avances por encima del 95 por ciento. Los tres programas con avances inferiores son: *Programa de Desarrollo Humano Oportunidades* (avance de 85.9 por ciento), *Programa Educativo Rural*¹² (84.1 por ciento) y *Apoyo a la Infraestructura de las Universidades Interculturales Existentes*¹³ (76.4 por ciento). Debido a que se trata del último trimestre del año, es probable que, en el caso de estos tres programas, los recursos no ejercidos hayan sido reasignados a otros programas. De haber sido este el caso, en el *Programa Oportunidades* se habrán dejado de ejercer 7 mil 133.3 mdp (4 mil 256.1 por concepto de modificaciones en el presupuesto y 2 mil 877.2 mdp debido al gasto no ejercido al cuarto trimestre). Considerando sólo el caso de las *Universidades Interculturales*, se dejaron de ejercer 50.4 mdp en infraestructura (32 mdp por modificaciones en el presupuesto y 18.4 mdp por el presupuesto no ejercido al cuarto trimestre).

⁸ Beneficiar a la población de 4 a 23 años de edad mediante las políticas impulsadas a través del Sistema Educativo Nacional.

⁹ Coadyuvar a la conservación y difusión de la cultura en las entidades federativas mediante apoyos para el mantenimiento y la ampliación de la infraestructura.

¹⁰ Apoyar el mejoramiento de la calidad de la educación básica a través de la provisión gratuita de contenidos mediante los libros de texto.

¹¹ Mejorar las condiciones de seguridad, habitabilidad y funcionalidad de los espacios educativos, colocando en el centro de las acciones de mejoramiento a la comunidad educativa.

¹² Fortalecer la educación tecnológica agropecuaria, forestal y del mar del tipo Medio Superior y Superior, a través de la formación de técnicos y profesionistas, proporcionando, además servicios de capacitación, asistencia técnica y transferencia de tecnología, acorde a la demanda del sector productivo para contribuir al desarrollo sustentable de los entornos locales donde se ubican las Unidades Educativas.

¹³ Mejorar la calidad de la enseñanza-aprendizaje en las Universidades Interculturales mediante la modernización y la ampliación de su infraestructura educativa.

IV. Conclusiones

Al término del cuarto trimestre de 2011, el Presupuesto Ejercido en el Ramo 11 ascendió a 250 mil 849.8 mdp, superior al Presupuesto Modificado que fue de 241 mil 193.6 mdp. En términos de la SHCP, la diferencia en el ejercicio del gasto por 9 mil 656.2 mdp representa economías negativas (o sobre-ejercicio). Si la comparación se realiza entre los Presupuestos Ejercido y Aprobado, el sobre-ejercicio de recursos es más patente pues adquiere una dimensión de 8.6 por ciento sobre lo aprobado, lo que implica que se ejercieron 20 mil 165.2 mdp más.

Es importante mencionar que, de acuerdo con el Informe Trimestral, los Subejercicios correspondientes al tercer trimestre (697.1 mdp) fueron subsanados en el transcurso del cuarto trimestre, de acuerdo con la normatividad aplicable.

La revisión de las diferencias entre los Presupuestos Aprobado y Modificado en el periodo enero-diciembre de 2011 por Unidad Responsable, muestra que existen exactamente igual número de unidades con incrementos en su presupuesto que con decrementos en el mismo (20 unidades en cada caso). Entre las Unidades Responsables que incrementan su presupuesto sobresalen tres con incrementos por encima de los 500.0 mdp: la Secretaría de Educación Pública, la UNAM y el Instituto Nacional de Infraestructura Física Educativa. En el lado opuesto del espectro se encuentran el Consejo Nacional para la Cultura y las Artes (con una disminución de un mil 415.2 mdp) y el Consejo Nacional de Fomento Educativo (disminución de 4 mil 362.0 mdp).

Por su parte, el análisis por programas presupuestarios revela que entre los que fueron objeto de mayores recortes presupuestarios se encuentran: el *Fondo Concursable de la Inversión en Infraestructura para Educación Superior* con una caída en su presupuesto de 2 mil 75.9 mdp y el *Programa de Desarrollo Humano Oportunidades* con un decremento de 4 mil 246.1 mdp. Cabe señalar que no obstante la magnitud del recorte presupuestal aplicado a este último programa, el ejercicio del gasto de los recursos remanentes estuvo muy lejos de alcanzar el 100 por ciento del Presupuesto Modificado, pues presenta un avance de apenas 85.9 por ciento (si la comparación se realiza con respecto a su Presupuesto Aprobado, el avance es de apenas 71.1 por ciento).

Otro programa con un recorte presupuestal significativo y a pesar de ello con un pobre avance en el ejercicio de su Presupuesto Modificado es el de *Apoyo a la Infraestructura de las Universidades Interculturales*; se le recortó el 29.1 por ciento de los recursos que le asignaron los legisladores y sólo se ejerció de 76.4 por ciento de los recursos remanentes (Presupuesto Modificado). En comparación con su Presupuesto Aprobado, el avance es de apenas 54.2 por ciento.

El recorte presupuestal aplicado a los recursos que la Cámara de Diputados aprobó al Ramo para infraestructura y desarrollo social, así como lo que se dejó de ejercer de los recursos remanentes en los mismos rubros por parte del Ejecutivo Federal, contravienen al Plan Nacional de Desarrollo

y al Programa Sectorial de Educación. En el caso de la infraestructura, el Programa Sectorial plantea mejorar la infraestructura y el equipamiento de las instituciones de educación superior, lo cual no puede lograrse con disminuciones sustantivas en los recursos aprobados para este fin y el pobre ejercicio de los recursos remanentes. En el segundo caso, se descuida la política social en su vertiente educativa, con lo cual deja de contribuirse a la construcción de capacidades que permitan a la población marginada salir de la pobreza.

Fuentes de información

- Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública. Cuarto Trimestre de 2011. Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
- Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012. Presidencia de la República.
- Presupuesto de Egresos de la Federación 2011. Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
- Programa Nacional de Educación 2007-2012. Secretaría de Educación Pública.

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director de área: Lic. Ariel Ricárdez Galindo

Revisó: Rosalío Rangel Granados

Elaboró: Ignacio Palos Rosales