



RAMO 09 “COMUNICACIONES Y TRANSPORTES” EJERCICIO DEL GASTO 2012, RESULTADOS DE LA CUENTA PÚBLICA

Aspectos relevantes

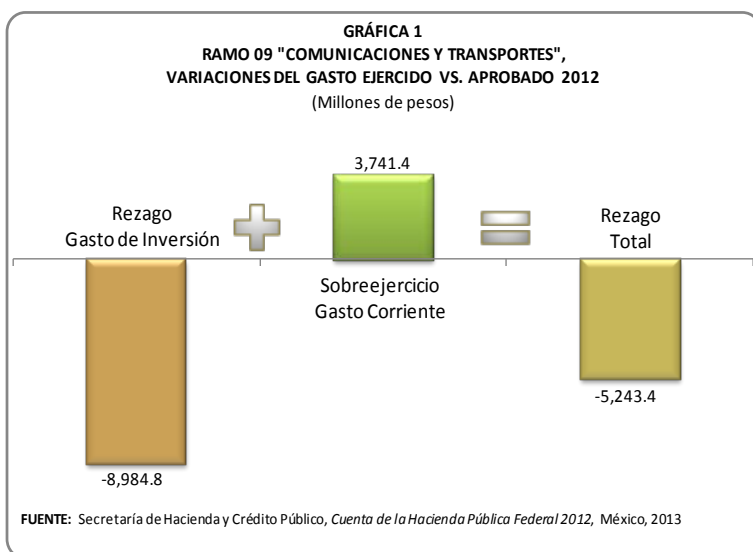
- De acuerdo con la Cuenta de la Hacienda Pública Federal correspondiente al Ejercicio Fiscal 2012 (en lo sucesivo la Cuenta Pública), el Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes”, al cierre del año, registró erogaciones por 80 mil 300.6 millones de pesos (mdp), monto inferior al presupuesto aprobado por el Poder Legislativo en 6.5 por ciento (5 mil 243.4 mdp). Esta diferencia deriva en su totalidad del Gasto de Inversión, 12.7 por ciento menor a lo aprobado, pues el gasto corriente fue superior en 25.7 por ciento a lo otorgado por los Legisladores.
- El rezago en el Gasto de Inversión estuvo determinado preponderantemente por las menores erogaciones en Inversión Pública, particularmente en los Programas *Proyectos de infraestructura económica de carreteras* y *Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales*. Por su parte, el sobre-ejercicio en el Gasto Corriente se generó por las mayores erogaciones en el Programa para reducir la brecha digital, y en acciones para concretar la transición a la Televisión Digital Terrestre¹.
- Este comportamiento presupuestal del Ramo fue recurrente a lo largo de los últimos seis años, es decir, recursos sin ejercer asignados a proyectos de inversión sin clave de registro en la cartera de programas y proyectos de inversión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), y sobre-ejercicios en el Gasto Corriente.

¹ De acuerdo con el *Informe al Pleno del Estado de la Televisión Digital Terrestre (TDT) en México*, Junio 6, 2013, las acciones realizadas a la Política TDT en mayo del 2012 han tenido impacto en la diversidad de formatos en que se ofrece la televisión digital radiodifundida en el país. A partir de la información reportada, se aprecia que los radiodifusores de televisión ofrecen señales en formatos SDTV, HDTV, televisión 3D e incluso televisión móvil por primera vez.

I. Comportamiento del gasto en 2012

Al cierre de 2012, el Ramo registró erogaciones por 80 mil 300.6 mdp, que representan un avance de 93.9 por ciento respecto al monto que se le aprobó en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2012 (PEF 2012) e implica que se dejaron de ejercer 5 mil 243.4 mdp.

Este rezago se concentró en el Gasto de Inversión, que resultó inferior a lo aprobado por los Legisladores en 8 mil 984.9 mdp, pues el Gasto Corriente, en cambio, fue superior a lo aprobado en 3 mil 741.4 mdp (Gráfica 1).



El rezago en el Gasto de Inversión se concentró de manera preponderante en cinco programas: *Proyectos de infraestructura económica de carreteras* (-3 mil 572.9 mdp); *Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales* (-2 mil 766.2 mdp); *Proyectos de Infraestructura Ferroviaria* (-1 mil

358.2 mdp); *Mantenimiento de Infraestructura* (-1 mil 354.3 mdp); y *Sistema Satelital* (-1 mil 204.5 mdp). Todos ellos agrupados bajo la modalidad de *Proyectos de Inversión*², y en conjunto, el rezago de éstos asciende a 10 mil 256.1 mdp.

De acuerdo con la Cuenta Pública, el rezago que se observó en dicha modalidad de programas, se explica por el diferimiento de obras que no contaron con los elementos suficientes para su inicio como son: registro en cartera de programas y proyectos de inversión, derecho de vía, estudios, proyectos y permisos³.

² De acuerdo con la Estructura Programática vigente, los Programas Presupuestarios se agrupan en 18 modalidades: S Sujetos a Reglas de Operación, U Otros Subsidios, E Prestación de Servicios Públicos, B Provisión de Bienes Públicos, P Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas, F Promoción y fomento, G Regulación y supervisión, A Funciones de las Fuerzas Armadas, R Específicos, K Proyectos de Inversión, M Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional, O Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión, W Operaciones ajenas, L Obligaciones de cumplimiento de resolución jurisdiccional, N Desastres Naturales, J Pensiones y jubilaciones, T Aportaciones a la seguridad social e I Gasto Federalizado.

³ Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Cuenta de la Hacienda Pública Federal, Banco de Información, Ramo 09 "Comunicaciones y Transportes", Información Institucional del Gobierno Federal, Análisis del Ejercicio del Presupuesto Programático página 4.

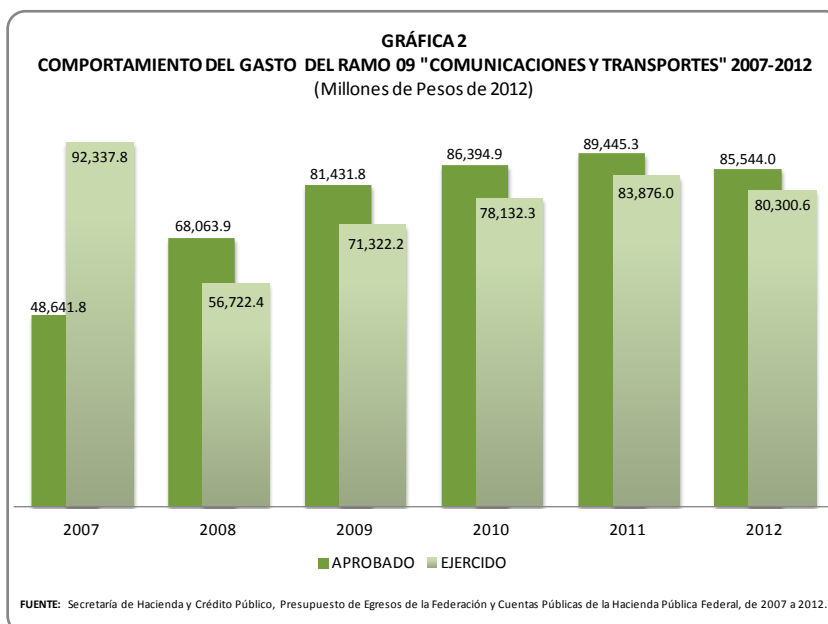
Desde la perspectiva de la clasificación económica del gasto, el mayor ejercicio de recursos en el rubro del Gasto Corriente se originó básicamente en el renglón de *Otros de Corriente* y fue el resultado, de acuerdo con la Cuenta Pública, de las mayores erogaciones realizadas en el marco del Programa para reducir la brecha digital⁴, y de acciones para concretar la transición a la Televisión Digital Terrestre (TDT).⁵

A nivel programático, el sobre-ejercicio de recursos se reflejó en el programa denominado *Supervisión, inspección y verificación del sistema Nacional e-México*⁶, en el cual se ejercieron 2 mil 982.2 mdp por arriba de lo aprobado originalmente. Este monto equivale a 79.7 por ciento del sobre-ejercicio total registrado en el Gasto Corriente del Ramo.

II. Comportamiento del gasto 2006-2012

El desempeño presupuestal del Ramo en 2012 fue recurrente a lo largo de los últimos seis años, es decir, rezago en el ejercicio de los recursos aprobados por la Cámara de Diputados como resultado de un Gasto de Inversión inferior a lo presupuestado.

Como se observa en la Gráfica 2, con excepción de 2007, en todos los años subsiguientes el gasto del Ramo se situó



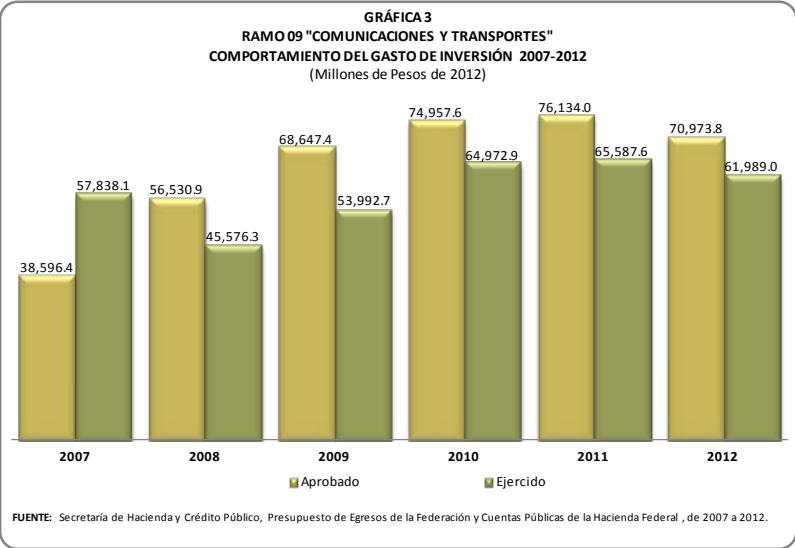
sistemáticamente por debajo de su presupuesto aprobado. Adicionalmente, es de destacar que en 2012 se revirtió una tendencia de un gasto creciente que venía observando el Ramo desde el inicio del sexenio anterior.

⁴ Fideicomiso 2058 e-México.

⁵ Fideicomiso 2059 denominado "Fondo de Cobertura Social de Telecomunicaciones".

⁶ Este programa recibió transferencia de los recursos del *Programa para Reducir la Brecha Digital*, a cargo del CONACYT, que se enviaron a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, para que ésta a través de su Coordinación de la Sociedad de la Información y el Conocimiento llevara a cabo la implementación de dicho programa, originalmente asignado al Ramo 38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología. Diario Oficial de la Federación, *Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos del Programa para Reducir la Brecha Digital-CompuApoyo*, marzo de 2012.

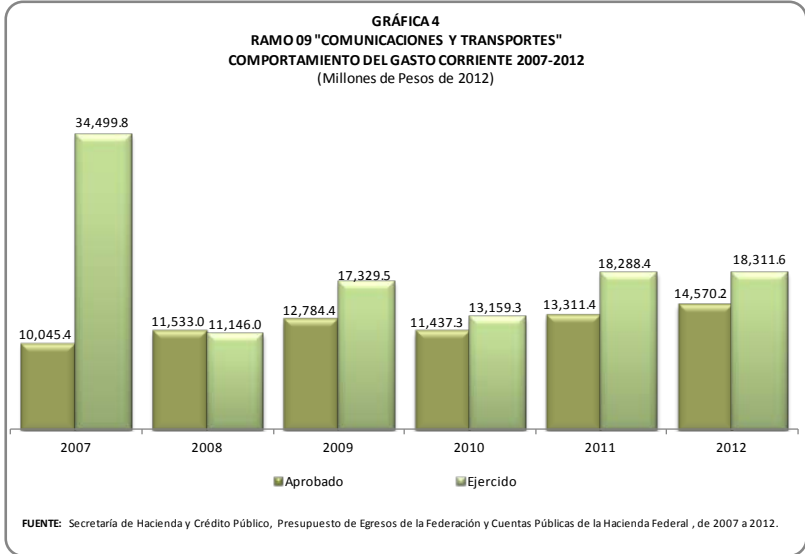
Como se señaló, los rezagos en el ejercicio del gasto que observó el Ramo a lo largo de los últimos seis años estuvieron determinados, principalmente, por el menor de Gasto de Inversión, pues desde el año de 2008 sistemáticamente se situó por debajo de lo aprobado por el Poder Legislativo (Gráfica 3). En general, esta situación ha sido propiciada por programas y proyectos de inversión que se aprueban en el PEF sin registro en la cartera de programas y proyectos de inversión de la



SHCP, y que finalmente no ejercen los recursos, originalmente aprobados, al no obtener dicho registro por no cumplir con los requisitos correspondientes.

En el caso del Gasto Corriente, la situación ha sido diametralmente distinta, pues a lo largo de los últimos seis años se han observado de manera casi reiterada sobre-ejercicios en relación a lo aprobado por la Cámara de Diputados (Gráfica 4).

También a diferencia del Gasto de Inversión, las desviaciones en el ejercicio del Gasto Corriente no han respondido a una única causa.



En suma, 2012 no fue un año muy diferente a los últimos seis en lo que se refiere al comportamiento del gasto del Ramo 09, toda vez que al cierre del Ejercicio Fiscal se registró un importante rezago en el monto erogado con relación al aprobado anual, mismo que se generó, al igual que los años anteriores, en el rubro del Gasto de Inversión, mientras que en el componente del Gasto Corriente se registró un importe sobre-ejercicio.

En ese sentido, resulta preocupante que al cierre del primer trimestre de 2013, en el Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes” nuevamente se reporte un rezago del gasto por mil 908.2 mdp con relación al calendario original al período⁷.

⁷ Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública*, Enero-Marzo 2013. Al cierre de marzo de 2013, en el Ramo 09 se ejercieron 11 mil 105.1 mdp de un calendario original para el período por 13 mil 13.3 mdp.

ANEXO:

CUADRO ANEXO 1
RAMO 09 "COMUNICACIONES Y TRANSPORTES"
COMPORTAMIENTO DEL GASTO EN CLASIFICACIÓN ECONÓMICA, 2012
(Millones de pesos y porcentajes)

Concepto	Aprobado	Ejercido	Variaciones	
			Absolutas	Relativas %
Gasto Total	85,544.0	80,300.6	-5,243.4	-6.1
Gasto Corriente	14,570.2	18,311.6	3,741.4	25.7
Servicios Personales	6,440.1	7,335.0	894.9	13.9
Gastos de Operación	5,786.4	4,371.3	-1,415.2	-24.5
- Materiales y Suministros	687.5	654.8	-32.6	-4.7
- Servicios Generales	5,099.0	3,716.4	-1,382.5	-27.1
Subsidios	13.0	18.0	5.0	38.5
Otros de Corriente	2,330.7	6,587.3	4,256.6	182.6
Gasto de Inversión	70,973.8	61,989.0	-8,984.8	-12.7
Inversión Física	69,394.1	60,473.5	-8,920.6	-12.9
- Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	7,356.1	6,119.9	-1,236.1	-16.8
- Inversión Pública	59,333.5	50,258.4	-9,075.1	-15.3
- Otros de Inversión Física	2,704.5	4,095.1	1,390.6	51.4
Subsidios	1,579.7	1,515.5	-64.2	-4.1

FUENTE: Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2012*, México, 2013

CUADRO ANEXO 2: RAMO 09 "COMUNICACIONES Y TRANSPORTES"
COMPORTAMIENTO DEL GASTO POR PROGRAMA PRESUPUESTARIO, 2012
(Millones de pesos y porcentajes)

Programas Presupuestarios	Aprobado	Modificado	Ejercido	Variación entre ejercido y modificado	Variaciones Ejercido vs. Aprobado	
					Absoluta	Relativa %
Ramo 09 "Comunicaciones y Transportes"	85,544.0	80,415.9	80,300.7	-115.2	-5,243.3	-6.1
Programas Federales	85,544.0	80,415.9	80,300.7	-115.2	-5,243.3	-6.1
Subsidios: Sectores Social y Privado o Entidades Federativas y Municipios	1,592.7	1,533.6	1,533.5	-0.1	-59.2	-3.7
Sujetos a Reglas de Operación	1,579.7	1,515.6	1,515.5	-0.1	-64.2	-4.1
S071 Programa de Empleo Temporal (PET)	1,579.7	1,515.6	1,515.5	-0.1	-64.2	-4.1
Otros Subsidios	13.0	18.0	18.0	0.0	5.0	38.5
U001 Programa de subsidios al transporte ferroviario de pasajeros	13.0	18.0	18.0	0.0	5.0	38.5
Desempeño de las Funciones	82,147.7	77,127.8	77,013.0	-114.8	-5,134.7	-6.3
Prestación de Servicios Públicos	4,103.1	5,887.9	5,887.9	0.1	1,784.8	43.5
E004 Estudios técnicos para la construcción, conservación y operación de infraestructura de comunicaciones y transportes de infraestructura de comunicaciones y transportes	52.4	44.9	44.9	0.0	-7.5	-14.2
E007 Formación y capacitación del personal de la marina mercante	62.8	62.8	62.8	0.0	0.0	0.0
E008 Operación de infraestructura marítimo-portuaria	29.1	141.6	141.6	0.0	112.5	386.6
E010 Servicios de ayudas a la navegación aérea	1,845.5	2,148.2	2,148.2	0.0	302.7	16.4
E011 Conservación de infraestructura ferroviaria	48.7	48.5	48.5	0.0	-0.2	-0.3
E012 Servicios de correo	1,187.9	2,087.8	2,087.8	0.0	899.9	75.8
E013 Servicios de telecomunicaciones, satelitales, telegráficos y de transferencia de	608.0	978.2	978.2	0.0	370.2	60.9
E015 Investigación, estudios, proyectos y capacitación en materia de transporte	115.5	162.0	162.0	0.0	46.5	40.2
E022 Operación de infraestructura ferroviaria	26.1	129.0	129.0	0.0	102.9	394.1
E025 Señalamiento Marítimo	72.0	69.7	69.7	0.0	-2.3	-3.2
E027 Conservación y operación de infraestructura aeroportuaria de la Red ASA	0.0	15.1	15.1	0.0	15.1	n.a.
E029 Investigación, estudios y proyectos en materia espacial	55.2	0.0	0.0	0.0	-55.2	-100.0
Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	1,680.4	1,384.2	1,384.1	-0.1	-296.3	-17.6
P001 Definición y conducción de la política de comunicaciones y transportes transportes	1,680.4	1,384.2	1,384.1	-0.1	-296.3	-17.6
Regulación y supervisión	10,198.5	12,498.9	12,497.4	-1.5	2,298.9	22.5
G001 Regulación y supervisión del programa de protección y medicina preventiva en transporte multimodal	436.7	432.6	432.2	-0.5	-4.5	-1.0
G002 Supervisión, inspección y verificación del transporte terrestre, marítimo y aéreo	1,549.3	1,233.5	1,233.0	-0.5	-316.3	-20.4
G003 Supervisión, Regulación, Inspección y Verificación de construcción de carreteras	1,336.1	2,475.3	2,475.3	0.0	1,139.2	85.3
G004 Regulación del sector de telecomunicaciones	603.6	569.6	569.6	0.0	-34.0	-5.6
G005 Supervisión, inspección y verificación de telefonía rural	8.2	6.5	6.5	0.0	-1.7	-21.2
G006 Centros de Pesaje y Dimensiones	134.5	27.1	27.1	0.0	-107.4	-79.9
G007 Supervisión, inspección y verificación del sistema Nacional e-México	2,279.3	5,261.5	5,261.5	0.0	2,982.2	130.8
G008 Derecho de Vía	1,489.9	1,316.1	1,315.6	-0.5	-174.3	-11.7
G009 Supervisión, inspección y verificación de conservación de carreteras	2,173.1	1,019.5	1,019.5	0.0	-1,153.6	-53.1
G010 Supervisión y verificación de la calidad en la construcción y conservación de carreteras	187.7	157.2	157.2	0.0	-30.5	-16.3
Específicos	34.6	29.8	29.8	0.0	-4.8	-13.9
R007 Aportaciones a Organismos Internacionales	34.6	29.8	29.8	0.0	-4.8	-13.9
Proyectos de Inversión	66,131.0	57,327.0	57,213.7	-113.3	-8,917.3	-13.5
K003 Proyectos de infraestructura económica de carreteras	23,675.4	20,115.7	20,102.5	-13.2	-3,572.9	-15.1
K004 Proyectos de infraestructura económica de puertos	1,946.3	1,651.3	1,651.3	0.0	-295.0	-15.2
K005 Proyectos de infraestructura económica de aeropuertos	120.0	2.5	2.5	0.0	-117.5	-98.0
K010 Proyectos de infraestructura social de ciencia y tecnología	20.6	14.7	14.7	0.0	-5.9	-28.7
K017 Proyectos de infraestructura gubernamental de SCT	0.0	7.5	7.5	0.0	7.5	n.a.
K025 Proyectos de inmuebles (oficinas administrativas)	56.0	90.2	90.2	0.0	34.2	61.1
K026 Otros Proyectos	60.0	30.4	30.4	0.0	-29.6	-49.4
K027 Mantenimiento de Infraestructura	1,666.9	312.6	312.6	0.0	-1,354.3	-81.2
K028 Estudios de preinversión	80.0	310.8	310.8	0.0	230.8	288.5
K031 Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales	13,379.5	10,631.2	10,613.3	-17.8	-2,766.2	-20.7
K032 Conservación de Infraestructura Carretera	8,670.8	9,402.9	9,399.2	-3.7	728.4	8.4
K033 Estudios técnicos para la construcción, operación de infraestructura de comunicaciones y transportes	300.0	508.7	508.6	-0.1	208.6	69.5
K034 Estudios y proyectos de construcción de carreteras	1,000.0	571.6	571.5	-0.1	-428.5	-42.8
K035 Reconstrucción de carreteras	913.9	1,495.9	1,494.7	-1.2	580.8	63.6
K036 Conservación de infraestructura marítimo-portuaria	112.8	7.4	7.4	0.0	-105.4	-93.4
K037 Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras	2,230.0	3,343.7	3,341.5	-2.2	1,111.5	49.8
K038 Dragado en puertos no concesionados	290.0	34.5	34.5	0.0	-255.5	-88.1
K039 Estudios y proyectos de construcción de caminos rurales y carreteras alimentadoras	246.2	282.6	282.3	-0.3	36.1	14.7
K040 Proyectos de Infraestructura Ferroviaria	3,482.7	2,124.7	2,124.5	-0.2	-1,358.2	-39.0
K041 Sistema de Transporte Colectivo	2,000.0	1,744.4	1,669.8	-74.6	-330.2	-16.5
K045 Sistema Satelital	5,780.0	4,575.5	4,575.5	0.0	-1,204.5	-20.8
K048 Servicios relacionados para la liberación del derecho de vía	100.0	68.3	68.3	0.0	-31.7	-31.7
Administrativos y de Apoyo	1,803.7	1,754.4	1,754.3	-0.2	-49.4	-2.7
Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	1,702.8	1,679.9	1,679.7	-0.2	-23.1	-1.4
M001 Actividades de apoyo administrativo	1,702.8	1,679.9	1,679.7	-0.2	-23.1	-1.4
Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	100.9	74.6	74.6	0.0	-26.3	-26.1
O001 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	94.1	73.6	73.6	0.0	-20.5	-21.7
O099 Operación del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal Centralizada	6.8	0.9	0.9	0.0	-5.9	-86.4

Fuente: SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2012, México, 2013.

Referencias:

- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Cuenta Pública 2012, México 2013.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Presupuesto de Egresos de la Federación 2012, México, 2011.

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General: Raúl Mejía González

Director de Área: Ariel Ricárdez Galindo

Elaboró: Mónica Maya Jiménez