



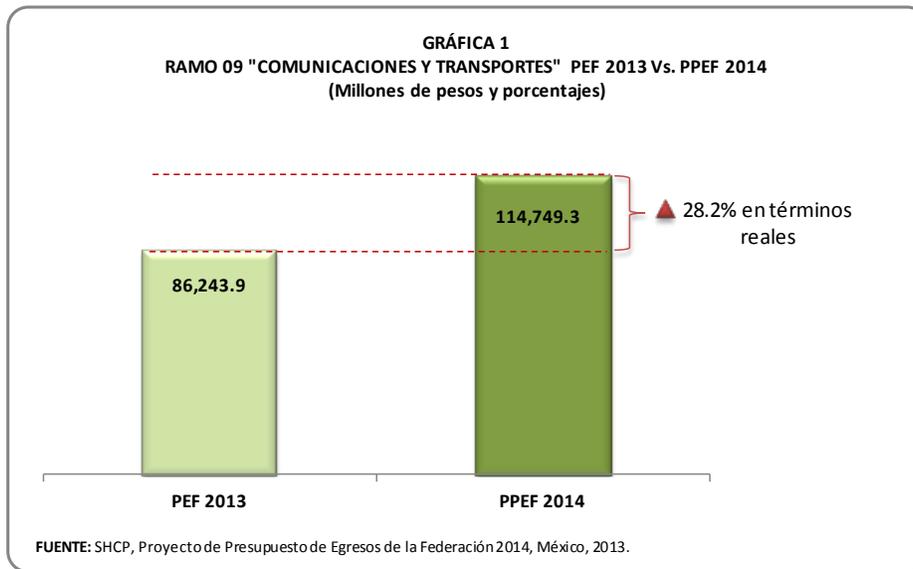
El Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes” en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2014

Aspectos Relevantes:

- De acuerdo con el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2014 (PPEF), para el Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes” se propone un presupuesto de 114 mil 749.3 millones de pesos (mdp), esto es, 28.2 por ciento por arriba de lo aprobado para 2013 en términos reales.
- En términos nominales, el presupuesto del Ramo 09 que se propone para 2014 es superior en 28 mil 505.4 mdp a lo aprobado en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2013 (PEF), siendo el incremento más alto después del propuesto para Educación.
- En Clasificación Funcional, casi el 90 por ciento del mayor presupuesto asignado al Ramo con relación a 2013, se concentra en la Función Transporte, en particular en la Subfunción *Transporte por Ferrocarril*, cuya asignación presupuestal en términos reales creció en 388.6 por ciento.
- El Gasto de Inversión aumentaría en 27 mil 729.6 mdp en términos nominales con relación al monto aprobado en 2013, con lo que determinaría el 97.3 por ciento de la mayor asignación al Ramo (28 mil 505.4 mdp).
- De los 43 programas que el PPEF prevé para el Ramo, dos de ellos concentran 87.7 por ciento de la ampliación presupuestal que se le pretende otorgar: *Provisiones para el Desarrollo de Trenes de Pasajeros*, con un presupuesto de 15 mil mdp, y *Programa Estratégico de Telecomunicaciones*, con una asignación por 10 mil mdp. Los recursos de estos dos programas se clasifican como Gasto de Inversión.

Panorama general:

Para el Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes” en el PPEF 2014 se propone un presupuesto de 114 mil 749.3 mdp, lo que comparado con el monto aprobado en el PEF 2013, significa un incremento real de 28.2 por ciento, y nominal de 28 mil 505.4 mdp. Después del Ramo 11 “Educación Pública”, este Ramo es el que muestra el mayor incremento de recursos.



Por Clasificación Funcional¹, *Transporte* concentra el 88.7 por ciento del total del presupuesto del Ramo, registrando el mayor incremento en su presupuesto con relación a 2013, 30.7 por ciento en términos reales. Este incremento estaría determinado casi en su totalidad por el mayor presupuesto asignado a la Subfunción denominada *Transporte por Ferrocarril*, cuyo presupuesto se estaría multiplicando casi cuatro veces, al pasar de 4 mil 536.4 mdp en 2013 a 23 mil mdp para 2014, Cuadro 1.

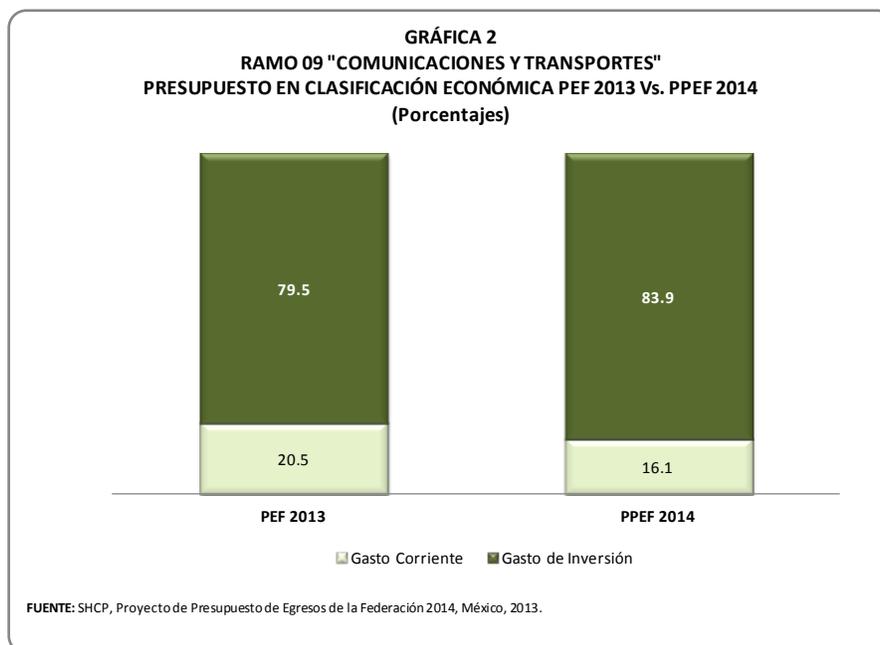
¹ Agrupa los gastos por función y subfunción de acuerdo con los propósitos a que están destinados. Su objetivo es presentar una descripción que permita informar sobre la naturaleza de los servicios gubernamentales y la proporción de los gastos públicos que se destinen a cada tipo de servicio.

CUADRO 1
RAMO 09 "Comunicaciones y Transportes", Clasificación Funcional PEF 2013 vs. PPEF 2014
(Millones de pesos y porcentajes)

Función/ Subfunción	PEF 2013	PPEF 2014	VARIACIONES	
			Nominal	Real %
09 Comunicaciones y Transportes	86,243.9	114,749.3	28,505.4	28.2
Coodinación de la Política de Gobierno	106.0	100.4	-5.5701	-8.7
Función Transporte	75,049.3	101,833.1	26,783.8	30.7
Transporte por Carretera	60,552.6	58,585.3	-1,967.3	-6.8
Transporte por Agua y Puertos	2,595.5	3,639.4	1,043.9	35.1
Transporte por Ferrocarril	4,536.4	23,003.4	18,467.0	388.6
Transporte Aéreo	3,472.5	3,440.6	-32.0	-4.5
Otros Relacionados con Transporte	3,892.3	13,164.4	9,272.1	225.9
Comunicaciones	10,847.0	12,525.5	1,678.5	11.3
Ciencia, Tecnología e Innovación	241.6	290.3	48.7	15.8

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2014, México 2013.

Conviene destacar que, la naturaleza del gasto del Ramo es predominantemente de Inversión, de ahí que en Clasificación Económica² del Gasto, el 83.9 por ciento de los recursos previstos para este sector se destinaría a este tipo de gasto y el restante 16.1 por ciento a Gasto Corriente; lo que en comparación con la distribución aprobada en el PEF 2013, muestra un avance de 4.4 puntos porcentuales en el Gasto de Inversión y, por ende un retroceso en la participación del Gasto Corriente, en la misma cuantía (Gráfica 2).



² Elemento de programación presupuestaria que permite identificar cada renglón de gasto público según su naturaleza económica, en corriente o de capital; los gastos corrientes no aumentan los activos del Estado, mientras que los de capital son los que incrementan la capacidad de producción.

En términos nominales se observa un incremento del Gasto de Inversión de 27 mil 729.6 mdp, con relación a lo aprobado para este rubro en 2013, dicha variación se explica por el mayor gasto de inversión previsto para ampliar el acceso a los servicios de telecomunicaciones y para el desarrollo de trenes de pasajeros, inversiones previstas dentro de la Modalidad de Programas Específicos³.

Programas Presupuestarios:

Conforme se indica en el PPEF para el ejercicio fiscal 2014, el Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes” administrará 43 Programas Presupuestarios, esto es dos menos que los aprobados para 2013⁴.

Para la ejecución de los 43 Programas Presupuestarios se propone un presupuesto de 114 mil 749.3 mdp, lo que implica un monto superior en 28 mil 505.4 mdp en términos nominales con relación al PEF 2013. Dicha variación se originó básicamente en la Modalidad de Programas Presupuestarios⁵ denominada *Específicos*, como se muestra en el Cuadro 2:

CUADRO 2
RAMO 09 "Comunicaciones y Transportes", PPEF 2014, por Modalidad de Programas Presupuestarios
(Millones de pesos y porcentajes)

MODALIDADES DE PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS	PEF 2013	PPEF 2014	VARIACIONES	
			Nominal	Real %
09 Comunicaciones y Transportes	86,243.9	114,749.3	28,505.4	28.2
S Sujetos a Reglas de Operación	1,316.9	1,799.5	482.6	31.7
U Otros Subsidios	13.5	14.5	1.0	3.5
E Prestación de Servicios Públicos	6,491.0	4,683.6	-1,807.4	-30.5
P Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	1,544.5	2,513.4	968.9	56.8
G Regulación y supervisión	10,217.9	17,394.7	7,176.8	64.0
R Específicos	35.8	25,034.2	24,998.4	67,276.5
K Proyectos de Inversión	64,464.4	60,926.5	-3,537.9	-8.9
M Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	2,054.0	2,282.5	228.5	7.1
O Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	105.9	100.4	-5.5	-8.7

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2014, México 2013.

³ En esta Modalidad de Programas, de acuerdo con el Manual de Programación y Presupuestación 2014, publicado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, se incluyen actividades distintas a las demás modalidades.

⁴ Dicha variación es el resultado de no asignar recursos para siete programas que en 2013 sí tenían asignación presupuestaria: *Señalamiento Marítimo; Supervisión, inspección y verificación de conservación de carreteras; Supervisión y verificación de la calidad en la construcción y conservación de carreteras; Aportaciones a Organismos Internacionales; Estudios y proyectos de construcción de carreteras; Reconstrucción de carreteras; y Dragado en puertos no concesionados*. Y agregar cinco programas, no considerados en el PEF 2013: *Provisiones para el Desarrollo de Trenes de Pasajeros; Programa Estratégico de Telecomunicaciones; Cuotas, Apoyos y Aportaciones a Organismos Internacionales; Otros Proyectos; y Sistema de Transporte Colectivo*.

⁵ De acuerdo con la Estructura Programática vigente, los Programas Presupuestarios se agrupan en 18 modalidades: S Sujetos a Reglas de Operación, U Otros Subsidios, E Prestación de Servicios Públicos, B Provisión de Bienes Públicos, P Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas, F Promoción y fomento, G Regulación y supervisión, A Funciones de las Fuerzas Armadas, R Específicos, K Proyectos de Inversión, M Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional, O Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión, W Operaciones ajenas, L Obligaciones de cumplimiento de resolución jurisdiccional, N Desastres Naturales, J Pensiones y jubilaciones, T Aportaciones a la seguridad social e I Gasto Federalizado

El incremento de los recursos en la Modalidad de Programas *Específicos*, se explica por la inserción de dos programas nuevos: *Provisiones para el Desarrollo de Trenes de Pasajeros*, con un presupuesto de 15 mil mdp, y *Programa Estratégico de Telecomunicaciones*, con una asignación por 10 mil mdp, cuyos recursos en su totalidad se conforman por Gasto de Inversión.

Otra Modalidad que también muestra un incremento importante en su presupuesto es la de *Regulación y supervisión*, 64 por ciento en términos reales; lo cual se explica principalmente por el mayor monto previsto para el programa *Regulación del sector de telecomunicaciones*, 2 mil 322.7 mdp en términos nominales, y 369 por ciento superior a lo aprobado en 2013, en términos reales. Conviene mencionar que el 77.5 por ciento de los recursos de este programa corresponde a Gasto de Inversión.

Dentro de esa misma Modalidad, destacan por sus mayores asignaciones presupuestales los programas *Supervisión, inspección y verificación del transporte terrestre, marítimo y aéreo*; y *Supervisión, regulación, inspección y verificación de construcción de carreteras*, con incrementos en términos reales de 140.2 por ciento y 255 por ciento, respectivamente, con relación a 2013. En ambos casos destaca que sus recursos se conforman principalmente por Gasto de Inversión.

Por su parte, dentro de la Modalidad denominada *Proyectos de Inversión*⁶ destaca la incorporación del Programa Presupuestario *Sistema de Transporte Colectivo*, con un monto de 2 mil mdp, misma que también contribuyó al incremento en los recursos asignados al Ramo, toda vez que en 2013 ya no se habían considerado recursos para este programa. (Ver Anexo).

Sin embargo, dicho incremento de recursos para el Sistema de Transporte Colectivo, no logró revertir la variación a la baja registrada en la Modalidad de *Proyectos de Inversión*, generada principalmente por el menor gasto asignado a los Programas: *Proyectos de infraestructura económica de carreteras*, cuya asignación es inferior en 2.6 por ciento a la aprobada en 2013; y *Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales* con una asignación inferior en 67.6 por ciento, con lo que ambos programas determinaron la variación negativa en esta Modalidad de programas.

La Modalidad *Prestación de Servicios Públicos* es la que registra la mayor variación a la baja en la asignación de recursos con relación a lo aprobado en 2013, 30.5 por ciento en términos reales, lo cual se originó básicamente en el programa *Operación de infraestructura ferroviaria* para el cual se

⁶ En esta Modalidad se incluyen Proyectos de Inversión sujetos a registro en la Cartera que integra y administra la Unidad de Inversiones de la Subsecretaría de Egresos.

prevén recursos por 25.6 mdp, mientras que en 2013 a éste se le aprobaron 2 mil 27 mdp, cabe mencionar que este programa se conforma en su totalidad por Gasto Corriente.

Conclusiones:

En el PPEF 2014 se prevé un presupuesto de 114 mil 749.3 mdp para el Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes”, 28.2 por ciento por arriba de lo aprobado en 2013; con lo cual este Ramo se coloca como el segundo con el mayor incremento de recursos (28 mil 505.4 mdp), sólo por debajo de Educación.

El 83.9 por ciento del presupuesto de este Ramo se conforma por Gasto de Inversión, lo que en comparación con 2013 significa un incremento de 4.4 puntos porcentuales. En términos nominales el Gasto de Inversión se incrementó en 27 mil 729.6 mdp, que se prevén para ampliar el acceso a los servicios de telecomunicaciones y para el desarrollo de trenes de pasajeros.

En tanto que por Clasificación Funcional del Gasto, sobresale que el 88.7 por ciento del total del presupuesto del Ramo se destina a la *Función Transporte*, y dentro de ésta la *Subfunción Transporte por Ferrocarril* es la que determinó el incremento de recursos con relación al aprobado en 2013, pues en términos nominales para esta Subfunción se prevén 18 mil 467 mdp más que en 2013.

Lo anterior se ve reflejado a nivel de Programa Presupuestario, en la inserción del programa: *Provisiones para el Desarrollo de Trenes de Pasajeros*, con un presupuesto de 15 mil mdp; mientras que en contraste, se observan menores asignaciones en los principales programas de infraestructura carretera: *Proyectos de infraestructura económica de carreteras*, cuya asignación es inferior en 2.6 por ciento a la aprobada en 2013; y *Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales* con una asignación inferior en 67.6 por ciento.

Finalmente, cabe destacar que si bien se observa una disminución en las previsiones de recursos en la Modalidad de *Proyectos de Inversión*, del orden del 9 por ciento, ésta se compensó con el incremento en términos nominales de 25 mil mdp en la Modalidad de Programas *Específicos*, en el rubro del Gasto de Inversión, con el propósito de desarrollar los mencionados programas en materia de telecomunicaciones y transporte de pasajeros por ferrocarril.

ANEXO:

**RAMO 09 "Comunicaciones y Transportes", PPEF 2014
(Millones de pesos y porcentajes)**

PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS	PEF 2013	PPEF 2014	VARIACIONES	
			Nominal	Real %
09 Comunicaciones y Transportes	86,243.9	114,749.3	28,505.4	28.2
Programas Federales	86,243.9	114,749.3	28,505.4	28.2
Subsidios: Sectores Social y Privado o Entidades Federativas y Municipios	1,330.4	1,814.0	483.6	31.4
Sujetos a Reglas de Operación	1,316.9	1,799.5	482.6	31.7
S071 Programa de Empleo Temporal (PET)	1,316.9	1,799.5	482.6	31.7
Otros Subsidios	13.5	14.5	1.0	3.5
U001 Programa de subsidios al transporte ferroviario de pasajeros	13.5	14.5	1.0	3.5
Desempeño de las Funciones	82,753.6	110,552.4	27,798.8	28.7
Prestación de Servicios Públicos	6,491.0	4,683.6	-1,807.4	-30.5
E004 Estudios técnicos para la construcción, conservación y operación de infraestructura de comunicaciones y transportes	65.5	55.4	-10.1	-18.5
E007 Formación y capacitación del personal de la marina mercante	64.2	67.2	3.0	0.9
E008 Operación de infraestructura marítimoportuaria	24.3	23.5	-0.8	-6.8
E010 Servicios de ayudas a la navegación aérea	2,098.8	2,309.7	210.9	6.0
E011 Conservación de infraestructura ferroviaria	51.2	56.6	5.4	6.5
E012 Servicios de correo	1,250.6	1,252.9	2.3	-3.5
E013 Servicios de telecomunicaciones, satelitales, telegráficos y de transferencia de fondos	629.3	629.4	0.1	-3.6
E015 Investigación, estudios, proyectos y capacitación materia de transporte	121.5	154.2	32.7	22.3
E022 Operación de infraestructura ferroviaria	2,027.0	25.6	-2,001.4	-98.8
E025 Señalamiento Marítimo	72.0	0.0	-72.0	-100.0
E029 Investigación, estudios y proyectos en materia espacial	86.6	109.1	22.5	21.4
Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	1,544.5	2,513.4	968.9	56.8
P001 Definición y conducción de la política de comunicaciones y transportes	1,544.5	2,513.4	968.9	56.8
Regulación y supervisión	10,217.9	17,394.7	7,176.8	64.0
G001 Regulación y supervisión del programa de protección y medicina preventiva en transporte multimodal	554.9	459.7	-95.2	-20.2
G002 Supervisión, inspección y verificación del transporte terrestre, marítimo y aéreo	1,998.9	4,984.0	2,985.1	140.2
G003 Supervisión, Regulación, Inspección y Verificación de construcción de carreteras	1,382.9	5,095.0	3,712.1	255.0
G004 Regulación del sector de telecomunicaciones	600.6	2,923.3	2,322.7	369.0
G005 Supervisión, inspección y verificación de telefonía rural	8.5	7.2	-1.3	-18.6
G006 Centros de Pesaje y Dimensiones	139.2	5.0	-134.2	-96.5
G007 Supervisión, inspección y verificación del sistema Nacional e-México	2,322.1	2,426.9	104.8	0.7
G008 Derecho de Vía	1,523.8	1,493.6	-30.2	-5.6
G009 Supervisión, inspección y verificación de conservación de carreteras	1,448.1	0.0	-1,448.1	-100.0
G010 Supervisión y verificación de la calidad en la construcción y conservación de carreteras	238.8	0.0	-238.8	-100.0
Específicos	35.8	25,034.2	24,998.4	67,276.5
R007 Aportaciones a Organismos Internacionales	35.8	0.0	-35.8	-100.0
R023 Provisiones para el Desarrollo de Trenes de Pasajeros	0.0	15,000.0	15,000.0	n.a.
R024 Programa Estratégico de Telecomunicaciones	0.0	10,000.0	10,000.0	n.a.
R099 Cuotas, Apoyos y Aportaciones a Organismos Internacionales	0.0	34.2	34.2	n.a.
Proyectos de Inversión	64,464.4	60,926.5	-3,537.9	-8.9
K003 Proyectos de infraestructura económica de carreteras	22,670.1	22,911.1	241.0	-2.6
K004 Proyectos de infraestructura económica de puertos	1,589.2	2,610.6	1,021.4	58.3
K005 Proyectos de infraestructura económica de aeropuertos	460.0	255.2	-204.8	-46.5
K010 Proyectos de infraestructura social de ciencia y tecnología	22.4	23.3	0.9	0.2
K026 Otros Proyectos	0.0	150.0	150.0	n.a.
K027 Mantenimiento de Infraestructura	295.8	580.1	284.3	89.0
K028 Estudios de preinversión	1,300.1	1,349.6	49.5	0.0
K031 Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales	12,928.5	4,340.8	-8,587.7	-67.6
K032 Conservación de Infraestructura Carretera	12,961.8	14,873.3	1,911.5	10.6
K033 Estudios técnicos para la construcción, operación de infraestructura de comunicaciones y transportes	310.5	1,397.2	1,086.7	333.6
K034 Estudios y proyectos de construcción de carreteras	1,035.0	0.0	-1,035.0	-100.0
K035 Reconstrucción de carreteras	1,068.6	0.0	-1,068.6	-100.0
K036 Conservación de infraestructura marítimoportuaria	116.7	244.0	127.3	101.5
K037 Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras	2,108.4	3,791.7	1,683.3	73.3
K038 Dragado en puertos no concesionados	207.0	0.0	-207.0	-100.0
K039 Estudios y proyectos de construcción de caminos rurales y carreteras alimentadoras	271.9	300.0	28.1	6.3
K040 Proyectos de Infraestructura Ferroviaria	1,493.4	1,831.1	337.7	18.1
K041 Sistema de Transporte Colectivo	0.0	2,000.0	2,000.0	n.a.
K045 Sistema Satelital	5,525.0	3,083.5	-2,441.5	-46.2
K048 Servicios relacionados para la liberación del derecho de vía	100.0	1,185.0	1,085.0	1,041.8
Administrativos y de Apoyo	2,159.9	2,382.9	223.0	6.3
Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	2,054.0	2,282.5	228.5	7.1
M001 Actividades de apoyo administrativo	2,054.0	2,282.5	228.5	7.1
Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	105.9	100.4	-5.5	-8.7
O001 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	105.9	100.4	-5.5	-8.7

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2014, México 2013.

Referencias:

- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Presupuesto de Egresos de la Federación 2013, México 2013.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2014, México 2013.

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General: Raúl Mejía González

Director de Área: Ariel Ricárdez Galindo

Elaboró: Mónica Maya Jiménez