



Resignaciones en la Aprobación del Presupuesto de Egresos de la Federación 2015

Resultados Generales

Una vez aprobada la Ley de Ingresos de la Federación 2015, la propuesta del Ejecutivo Federal correspondiente del Proyecto del Presupuesto de Egresos de la Federación fue modificada por la Cámara de Diputados, para ajustarse a la disponibilidad de ingresos públicos resultante de tales adecuaciones, en particular la aplicada al precio del barril de petróleo para la mezcla mexicana.

Así, durante el proceso de aprobación del Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2015, el monto total que el Ejecutivo Federal presentó por 4 billones 676 mil 237.1 millones de pesos (mdp) logró incrementarse en 18 mil 440.3 mdp, con lo cual el pleno de la Cámara de Diputados aprobó el Dictamen de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública, cuyo monto final asciende a 4 billones 694 mil 677.4 mdp.

Ambas cantidades resultaron de un proceso de reasignaciones presupuestarias que involucraron reducciones por 47 mil 392.5 mdp y ampliaciones por 65 mil 832.8 mdp. De esta manera, el presupuesto es 0.4% mayor al proyecto y 1.6 % al aprobado en 2014, en términos reales. Las reasignaciones más destacables por grupos de ramos presupuestarios se describen ahora.

Ramos Autónomos

El proyecto de PEF 2015 para este grupo de Ramos que ascendía a 105 mil 482.9 mdp, fue disminuido en 4 mil 860 mdp, para aprobarse la suma de 100 mil 622.9 mdp. Los Ramos afectados con disminuciones fueron: la Cámara de Senadores con 250 mdp; el Poder Judicial, con 4 mil 500 mdp menos, en este caso fue el Consejo de la Judicatura Federal donde se aplicó la merma; y el Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación con 150 mdp. En tanto que el Ramo de Información Nacional Estadística y Geográfica recibió 40 mdp adicionales sobre el monto del proyecto.

Ramos Administrativos

Para este grupo se aprobó una reasignación neta por 6 mil 620.8 mdp, la cual consideró reducciones por 22 mil 11.4 mdp y ampliaciones por 28 mil 632.2 mdp. Los ramos que destacan por sus reasignaciones son, en primer lugar, el Ramo 9 Comunicaciones y Transportes con una reducción de 11 mil mdp y una ampliación de 16 mil 388.8 mdp, para consolidar un aumento neto de 5 mil 388.8 mdp; en segundo término está el Ramo 11 Educación cuya reducción por 4 mil 500 mdp no pudo ser compensada por la ampliación que recibió de 3 mil 815.6 mdp, para saldar un presupuesto aprobado menor en 684.4 mdp a su proyecto de presupuesto; en tercer lugar, sobresale el Ramo 16 Medio Ambiente y Recursos Naturales, al cual se le aplicó una disminución de 300 mdp y al tiempo se le aprobaron un mil 100 mdp, para otros programas o unidades responsables.

Los ramos con ampliaciones destacables son 08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (4,379.8 mdp); así como la Comisión Reguladora de Energía (400 mdp) y la Comisión Nacional de Hidrocarburos (350 mdp). En la situación opuesta, con reducciones, debe mencionarse a los ramos 20 Desarrollo Social (-2,544.8 mdp) y 21 Turismo (-500 mdp).

Ramos Generales

En este grupo de Ramos, entre los pertenecientes al Gasto Programable, el caso relevante es el Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas, cuya ampliación alcanzó 34 mil 862.6 mdp, en contra de una reducción de 650.7 mdp. Las ampliaciones están destinadas a diversos fondos con recursos que se distribuirán a las entidades federativas y municipios. Con tales modificaciones, el presupuesto aprobado para el ramo es 36.7% superior al presentado por el Ejecutivo Federal.

La situación contraria se advierte en los Ramos Generales del Gasto No Programable, pues sus montos proyectados por la SHCP fueron modificados a la baja en una cantidad neta de 17 mil 978.8 mdp. Este saldo deriva de una ampliación por un mil 851.6 mdp aprobada para el Ramo 28 Participaciones Federales a Entidades Federativas y Municipios; e importantes reducciones a los Ramos 24 Deuda Pública, por 5 mil mdp; y 30 Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores, por 14 mil 830.4 mdp menos. En este último caso, la disminución representa 47.7% de la propuesta del Ejecutivo Federal.

Entidades Sujetas a Control Presupuestario Directo y Empresas Productivas del Estado.

Los presupuestos para los Ramos Presupuestarios asociados a las Entidades de Control Directo, 50 IMSS y 51 ISSTE; así como a las ahora Empresas Productivas del Estado PEMEX y CFE, fueron aprobados en los términos que se presentaron por el Ejecutivo Federal en el Proyecto de PEF 2015.

Dictamen de Presupuesto de Egresos de la Federación 2015
Gasto Neto Devengado en Clasificación Administrativa

(Millones de pesos corrientes y porcentajes)

Concepto	2015					
	Proyecto	Rasignaciones			Dictamen	Variación % Proyecto - Aprobado
		Reducciones	Ampliaciones	Neto		
Gasto Neto Devengado del Sector Público Presupuestario	4,676,237.1	47,392.5	65,832.8	18,440.3	4,694,677.4	0.4
Gasto Programable del Sector Público Presupuestario	3,701,885.0	27,562.1	63,981.2	36,419.1	3,669,815.5	-0.9
Gasto Programable del Gobierno Federal	2,071,905.9	27,562.1	63,981.2	36,419.1	2,108,325.0	1.8
Poderes, Ramos y Entes Autónomos	105,482.9	4,900.0	40.0	-4,860.0	100,622.9	-4.6
Poder Legislativo	13,648.3	250.0	0.0	-250.0	13,398.3	-1.8
Cámara de Diputados	7,339.2	0.0	0.0	0.0	7,339.2	0.0
Auditoría Superior de la Federación	2,040.0	0.0	0.0	0.0	2,040.0	0.0
Cámara de Senadores	4,269.2	250.0	0.0	-250.0	4,019.2	-5.9
Poder Judicial	56,269.1	4,500.0	0.0	-4,500.0	51,769.1	-8.0
Suprema Corte de Justicia de la Nación	4,654.9	0.0	0.0	0.0	4,654.9	0.0
Consejo de la Judicatura Federal	48,552.1	4,500.0	0.0	-4,500.0	44,052.1	-9.3
Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación	3,062.0	0.0	0.0	0.0	3,062.0	0.0
Instituto Nacional Electoral	18,572.4	0.0	0.0	0.0	18,572.4	0.0
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	1,466.0	0.0	0.0	0.0	1,466.0	0.0
Comisión Federal de Competencia Económica	478.3	0.0	0.0	0.0	478.3	0.0
Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación	1,170.0	150.0	0.0	-150.0	1,020.0	-12.8
Instituto Federal de Telecomunicaciones	2,000.0	0.0	0.0	0.0	2,000.0	0.0
Información Nacional Estadística y Geográfica	8,458.7	0.0	40.0	40.0	8,498.7	0.5
Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	2,526.9	0.0	0.0	0.0	2,526.9	0.0
Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos	893.2	0.0	0.0	0.0	893.2	0.0
En proceso de cambio: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social	490.6	50.0	0.0	-50.0	440.6	-10.2
Ramos Administrativos	1,177,674.2	22,011.4	28,632.2	6,620.8	1,184,295.1	0.6
Oficina de la Presidencia de la República	2,296.2	0.0	0.0	0.0	2,296.2	0.0
Gobernación	77,721.7	661.3	5.9	-655.4	77,066.3	-0.8
Relaciones Exteriores	8,096.5	0.0	4.0	4.0	8,100.5	0.0
Hacienda y Crédito Público ¹	43,935.1	0.0	1,756.7	1,756.7	45,691.8	4.0
Defensa Nacional	71,269.7	0.0	4.0	4.0	71,273.7	0.0
Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación ²	87,762.0	0.0	4,379.8	4,379.8	92,141.8	5.0
Comunicaciones y Transportes	120,757.4	11,000.0	16,388.8	5,388.8	126,146.2	4.5
Economía	21,908.1	1,000.0	0.0	-1,000.0	20,908.1	-4.6
Educación	305,741.6	4,500.0	3,815.6	-684.4	305,057.2	-0.2
Salud	134,928.4	250.0	169.2	-80.8	134,847.6	-0.1
Marina	27,024.5	0.0	1.0	1.0	27,025.5	0.0
Trabajo y Previsión Social	5,384.6	250.0	0.0	-250.0	5,134.6	-4.6
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	21,825.9	0.0	225.0	225.0	22,050.9	1.0
Medio Ambiente y Recursos Naturales	67,176.7	300.0	1,100.0	800.0	67,976.7	1.2
Procuraduría General de la República	17,254.5	250.0	25.0	-225.0	17,029.5	-1.3
Energía	3,087.0	750.0	1.9	-748.1	2,338.9	-24.2
Desarrollo Social *	117,048.8	2,550.0	5.2	-2,544.8	114,504.0	-2.2
Turismo	7,344.9	500.0	0.0	-500.0	6,844.9	-6.8
Función Pública	1,483.9	0.0	0.0	0.0	1,483.9	0.0
Tribunales Agrarios	1,039.9	0.0	0.0	0.0	1,039.9	0.0
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	130.1	0.0	0.0	0.0	130.1	0.0
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	33,706.7	0.0	0.0	0.0	33,706.7	0.0
Comisión Reguladora de Energía	400.0	0.0	400.0	400.0	800.0	100.0
Comisión Nacional de Hidrocarburos	350.0	0.0	350.0	350.0	700.1	100.0

Continúa

Concepto	2015					
	Proyecto	Rasignaciones			Dictamen	Variación % Proyecto - Aprobado
		Reducciones	Ampliaciones	Neto		
Ramos Generales	2,206,865.3	20,481.1	37,160.6	16,679.5	2,223,544.8	0.8
Gasto Programable	1,232,513.2	650.7	35,309.0	34,658.3	1,267,171.5	2.8
Aportaciones a la Seguridad Social	501,627.3	0.0	0.0	0.0	501,627.3	0.0
Provisiones Salariales y Económicas	93,095.0	650.7	34,862.6	34,211.9	127,306.9	36.7
Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	46,880.2	0.0	0.0	0.0	46,880.2	0.0
Previsiones para servicios personales para los servicios de educación básica en el Distrito Federal, para el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) y para el Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos.	13,319.8	0.0	0.0	0.0	13,319.8	0.0
Aportaciones para los servicios de educación básica y normal en el Distrito Federal	33,560.4	0.0	0.0	0.0	33,560.4	0.0
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	590,910.8	0.0	446.4	446.4	591,357.2	0.1
Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE)	330,325.8	0.0	0.0	0.0	330,325.8	0.0
Servicios personales	298,886.3	0.0	0.0	0.0	298,886.3	0.0
Otros de Gasto Corriente	10,749.6	0.0	0.0	0.0	10,749.6	0.0
Gasto de Operación	12,012.9	0.0	0.0	0.0	12,012.9	0.0
Fondo de Compensación	8,676.9	0.0	0.0	0.0	8,676.9	0.0
Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud	77,845.1	0.0	0.0	0.0	77,845.1	0.0
Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social	58,383.0	0.0	119.9	119.9	58,503.0	0.2
Infraestructura Estatal	7,076.9	0.0	14.5	14.5	7,091.4	0.2
Infraestructura Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal	51,306.1	0.0	105.4	105.4	51,411.5	0.2
Fondo de de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal	59,142.4	0.0	121.5	121.5	59,263.9	0.2
Fondo de Aportaciones Múltiples:	18,788.6	0.0	38.6	38.6	18,827.2	0.2
Asistencia Social	8,642.7	0.0	17.8	17.8	8,660.5	0.2
Infraestructura Educativa	10,145.8	0.0	20.8	20.8	10,166.7	0.2
Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos, que se distribuye para erogaciones de:	5,920.4	0.0	100.0	100.0	6,020.4	1.7
Educación Tecnológica	3,697.1	0.0	100.0	100.0	3,797.1	2.7
Educación de Adultos	2,223.3	0.0	0.0	0.0	2,223.3	0.0
Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y el Distrito Federal	8,191.0	0.0	0.0	0.0	8,191.0	0.0
Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas	32,314.5	0.0	66.4	66.4	32,380.9	0.2
Ramos Generales, Gasto No Programable	974,352.1	19,830.4	1,851.6	-17,978.8	956,373.2	-1.8
Deuda Pública	327,038.6	5,000.0	0.0	-5,000.0	322,038.6	-1.5
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	605,278.5	0.0	1,851.6	1,851.6	607,130.1	0.3
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	31,085.0	14,830.4	0.0	-14,830.4	16,254.6	-47.7
Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca	10,950.0	0.0	0.0	0.0	10,950.0	0.0
Obligaciones incurridas a través de los programas de apoyo a deudores	1,584.4	0.0	0.0	0.0	1,584.4	0.0
Obligaciones surgidas de los programas de apoyo a ahorradores	9,365.6	0.0	0.0	0.0	9,365.6	0.0
Entidades Sujetas a Control Presupuestario Directo	706,453.9	0.0	0.0	0.0	706,453.9	0.0
Gasto Programable	706,453.9	0.0	0.0	0.0	706,453.9	0.0
ISSSTE	208,758.6	0.0	0.0	0.0	208,758.6	0.0
IMSS	497,695.3	0.0	0.0	0.0	497,695.3	0.0
Empresas Productivas del Estado	923,525.2	0.0	0.0	0.0	923,525.2	0.0
Gasto Programable	855,036.6	0.0	0.0	0.0	855,036.6	0.0
Comisión Federal de Electricidad	314,456.5	0.0	0.0	0.0	314,456.5	0.0
PEMEX	540,580.1	0.0	0.0	0.0	540,580.1	0.0
Gasto No Programable (costo financiero)	68,488.6	0.0	0.0	0.0	68,488.6	0.0
Comisión Federal de Electricidad	14,500.0	0.0	0.0	0.0	14,500.0	0.0
PEMEX	53,988.6	0.0	0.0	0.0	53,988.6	0.0
Deducir						
Cuotas al ISSSTE, Subsidios y Transferencias a Entidades de Control Directo	443,764.5				443,764.5	0.0

Notas: La suma de los totales puede no coincidir debido al redondeo de las cifras.

* Contiene el presupuesto del Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social y sus modificaciones.

FUENTE: Elaborado por el CFP con datos del Dictamen de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2015, publicado en la Gaceta Parlamentaria en 13 de noviembre de 2015.

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General: Pedro Ángel Contreras López

Director de Área: Ildefonso Morales Velázquez

Elaboró: Rosalío Luis Rangel Granados