



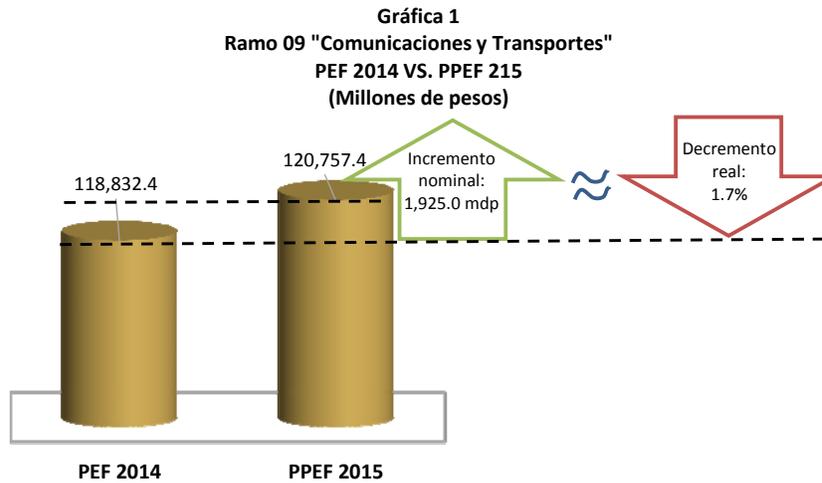
## El Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes” en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2015

### Aspectos Relevantes:

- Para el Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes”, en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2015 (PPEF 2015), se propone un gasto de 120 mil 757.4 millones de pesos (mdp), lo que significa una reducción, en términos reales, de 1.7 por ciento respecto al Presupuesto de Egresos de la Federación 2014 (PEF 2014).
- El Gasto de Inversión representa 83.9 por ciento del total de los recursos previstos para el Ramo en 2015, esto es 0.4 puntos porcentuales menos que en 2014.
- En prácticamente todas las funciones se observan decrementos con relación al PEF 2014, con excepción de la Función de Comunicaciones, que muestra un crecimiento real de 78.5 por ciento en la propuesta de gasto.
- A nivel de subfunciones, las de Transporte por Ferrocarril y Transporte Aéreo, muestran crecimiento reales importantes en sus propuestas de gasto, con relación a 2014, 24.3 por ciento y 291.1 por ciento, respectivamente.
- Destacan los programas presupuestarios: *Proyectos de infraestructura económica de carreteras*, *Proyectos de Infraestructura Ferroviaria*, *Reconstrucción y Conservación de Infraestructura Carretera* y *Proyectos de infraestructura económica de aeropuertos*, porque en conjunto, concentran el 54.3 por ciento del total de los recursos del Ramo.
- En términos generales, el presupuesto que se propone en el PPEF 2015 para el Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes” muestra congruencia con lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, en el Programa Nacional de Infraestructura 2014-2018 y en las reformas aprobadas en materia de telecomunicaciones, en lo que corresponde a inversión en infraestructura de transporte (ferroviario y aéreo) y telecomunicaciones.

## Panorama general:

En el PPEF 2015 se proponen 120 mil 757.4 mdp para el Ramo 09 "Comunicaciones y Transportes", lo que representa un incremento nominal de 1 mil 925.0 mdp, con relación al PEF 2014, sin embargo, en términos reales esto equivale a un decremento del 1.7 por ciento, como se muestra a continuación:



Fuente: CEFP con base en información de la SHCP.

Dicho decremento, no necesariamente significa que en el PEF 2015 se apruebe al Ramo 09 un monto inferior al de 2014, ya que en los últimos años se ha observado que el Poder Ejecutivo presenta una propuesta de gasto mesurada, y en el proceso de aprobación del Presupuesto, el Poder Legislativo aprueba importantes ampliaciones presupuestarias, como se muestra en la gráfica siguiente:

**Gráfica 2**  
**Ramo:09 "Comunicaciones y Transportes"**  
**Presupuesto histórico 2007- 2014 PPEF vs. PEF**  
**(Millones de pesos de 2014)**



Fuente: CEFP con base en información de la SHCP.

### Clasificación Funcional del Gasto

De acuerdo con la Clasificación Funcional del Gasto<sup>1</sup>, la Función Transporte concentra 83.6 por ciento del total del presupuesto del Ramo, con un gasto estimado de 100 mil 930.2 mdp, lo que en términos reales representa una contracción de 9.5 por ciento con relación a 2014, como se muestra a continuación:

**Cuadro 1**  
**RAMO 09 "Comunicaciones y Transportes", Clasificación Funcional PEF 2014 vs. PPEF 2015**  
**(Millones de pesos y porcentajes)**

Función/ Subfunción	PEF 2014	PPEF 2015	VARIACIONES	
			Nominal	Real %
<b>09 Comunicaciones y Transportes</b>	<b>118,832.4</b>	<b>120,757.4</b>	<b>1,925.0</b>	<b>-1.7</b>
<b>Coodinación de la Política de Gobierno</b>	<b>89.5</b>	<b>90.9</b>	<b>1.366779</b>	<b>-1.8</b>
<b>Función Transporte</b>	<b>107,916.1</b>	<b>100,930.2</b>	<b>-6,986.0</b>	<b>-9.5</b>
Otros Relacionados con Transporte	10,667.4	3,355.4	-7,312.0	-69.6
Transporte por Carretera	68,833.4	53,504.1	-15,329.3	-24.8
Transporte por Agua y Puertos	3,971.4	3,166.8	-804.6	-22.9
Transporte por Ferrocarril	21,003.4	26,989.6	5,986.3	24.3
Transporte Aéreo	3,440.6	13,914.2	10,473.6	291.1
<b>Comunicaciones</b>	<b>10,536.4</b>	<b>19,446.4</b>	<b>8,910.0</b>	<b>78.5</b>
<b>Ciencia, Tecnología e Innovación</b>	<b>290.3</b>	<b>289.9</b>	<b>-0.4</b>	<b>-3.4</b>

Fuente: CEFP con base en información de la SHCP.

<sup>1</sup> La Clasificación Funcional del Gasto agrupa los gastos según los propósitos u objetivos socioeconómicos que persiguen los diferentes entes públicos. Presenta el gasto público según la naturaleza de los servicios gubernamentales brindados a la población. Con dicha clasificación se identifica el presupuesto destinado a funciones de gobierno, desarrollo social, desarrollo económico y otras no clasificadas; permitiendo determinar los objetivos generales de las políticas públicas y los recursos financieros que se asignan para alcanzar éstos.

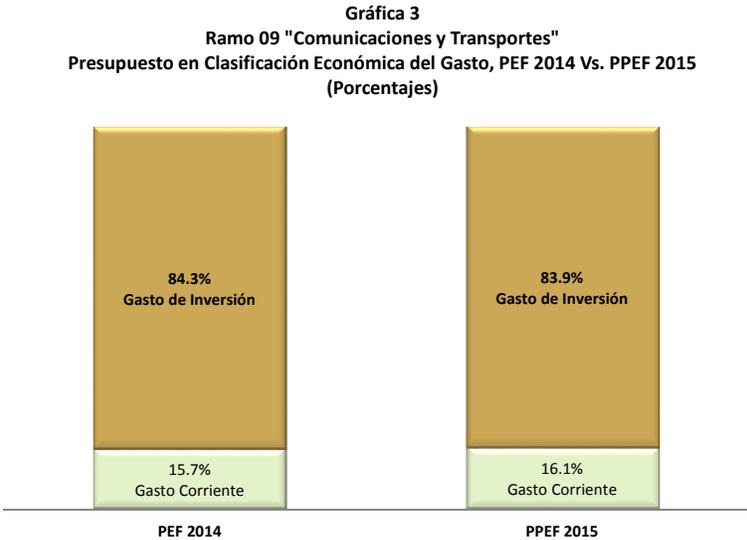
No obstante, al interior de la Función Transporte, las subfunciones Transporte por Ferrocarril y Transporte Aéreo tendrían en 2015 asignaciones superiores a las de 2014, en 24.3 por ciento y 291.1 por ciento, en términos reales, respectivamente.

Entre los factores que explican este comportamiento, se encuentran la construcción de trenes rápidos y la ampliación del aeropuerto de la Ciudad de México.

Asimismo, destaca el incremento real propuesto en la Función Comunicaciones, 78.5 por ciento con relación a 2014, lo que está asociado a las reformas en materia de telecomunicaciones aprobadas en 2014.

**Clasificación Económica del Gasto**

De acuerdo con la Clasificación Económica del Gasto<sup>2</sup>, el 83.9 por ciento de los recursos previstos para este Ramo se correspondería a Gasto de Inversión y el restante 16.1 por ciento a Gasto Corriente; lo que en comparación con la distribución aprobada en el PEF 2014, muestra un decremento de 0.4 puntos porcentuales en el Gasto de Inversión, y por ende un aumento en la participación del Gasto Corriente, como se muestra en la Gráfica 3:



Fuente: CEFP con base en información de la SHCP.

En consecuencia, el menor gasto previsto en el PEF 2015 para el Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes”, 1.7 por ciento en términos reales respecto a 2014, está asociado al componente de Inversión, en el cual se prevé un gasto inferior al aprobado en 2014, en 2.1 por ciento, como se muestra en el Cuadro 2:

<sup>2</sup> Clasificación que agrupa los recursos por objeto de gasto en corriente y de capital. El gasto corriente son los gastos de consumo y/o de operación, el arrendamiento de la propiedad y las transferencias otorgadas a los otros componentes institucionales del sistema económico para financiar gastos de esas características. El gasto de capital son los gastos destinados a la inversión de capital y las transferencias a los otros componentes institucionales del sistema económico que se efectúan para financiar gastos de éstos con tal propósito.

**Cuadro 2**  
**Gasto del Ramo 09 "Comunicaciones y Transportes",**  
**Clasificación Económica del Gasto, PEF 2014 vs. PPEF 2015**  
(Millones de pesos y porcentajes)

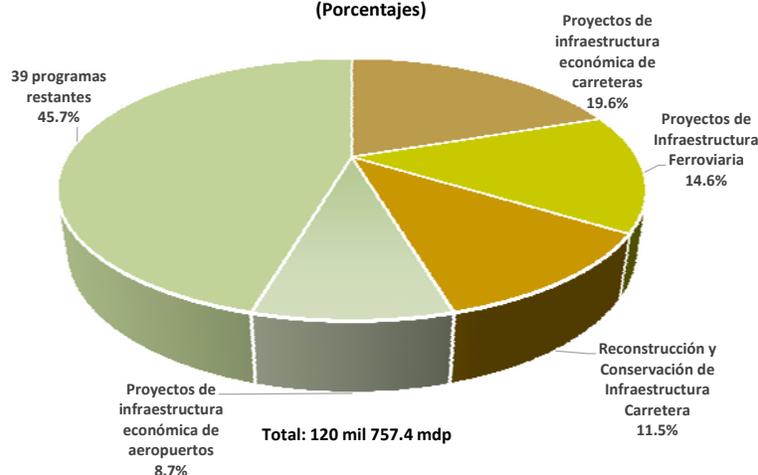
Gasto en clasificación económica	PEF 2014	PPEF 2015	Variaciones	
			Nominal	Real
<b>Ramo 09 "Comunicaciones y Transportes"</b>	<b>118,832.4</b>	<b>120,757.4</b>	<b>1,925.0</b>	<b>-1.7</b>
Gasto Corriente	18,690.5	19,388.7	698.2	0.3
Gasto de Inversión	100,141.9	101,368.7	1,226.8	-2.1

FUENTE: CEFP, con base en información de la SHCP.

### Clasificación Programática del Gasto

Con base en la Clasificación Programática del Gasto, para 2015 se prevé que el Ramo 09 administre 43 programas presupuestarios, de los cuales sobresalen cuatro por concentrar, en conjunto, 54.3 por ciento del total de los recursos previstos para el Ramo: *Proyectos de infraestructura económica de carreteras* (23 mil 634.3 mdp), *Proyectos de Infraestructura Ferroviaria* (17 mil 589.5 mdp), *Reconstrucción y Conservación de Infraestructura Carretera* (13 mil 872.3 mdp) y *Proyectos de infraestructura económica de aeropuertos* (10 mil 509.6 mdp), lo cual resulta congruente con lo establecido en el PND 2013-2018 y, en el PNI 2014-2018 (ver Gráfica 4).

**Gráfica 4**  
**Ramo 09 "Comunicaciones y Transportes"**  
**Clasificación Programática del Gasto, PPEF 2015**  
(Porcentajes)



Fuente: CEFP con base en información de la SHCP.

En el caso del programa denominado *Proyectos de Infraestructura Ferroviaria*, se prevé un gasto superior en 346.5 por ciento, en términos reales, al aprobado en 2014, debido a que se tiene contemplada la realización de los siguientes proyectos durante 2015:

**Cuadro 3**  
**Proyectos de Infraestructura Ferroviaria**  
**(Millones de pesos)**

Proyecto	Monto
CG-133 Establecer un Sistema de Transporte Masivo en el Oriente del Estado de México- Extensión de la Línea A del Sistema de Transporte Colectivo Metro: Chalco-La Paz	1,500.0
Construir el Tren Interurbano México-Toluca. Primera Etapa.	7,883.7
Apoyar el proyecto del Tren Rápido Querétaro-Cd. de México	1,798.4
Ampliación del Sistema del Tren Eléctrico Urbano en la Zona Metropolitana de Guadalajara	5,442.4
Libramiento ferroviario de Celaya, Guanajuato	400.0
Programa de Inversión de Mantenimiento de las Vías Férreas Chiapas y Mayab, Fase II	565.0
<b>Total</b>	<b>17,589.5</b>

Fuente: CEFP, con base en información de la SHCP.

En tanto que, el mayor gasto previsto en el programa *Proyectos de infraestructura económica de Aeropuertos* (superior en 3 mil 883.4 por ciento al de 2014) se debe a que, en 2015 se iniciará la construcción de la primera etapa del nuevo Aeropuerto de la Ciudad de México, para lo cual se estima una inversión de 10 mil 371.5 mdp. Los recursos restantes, 138.1 mdp, se destinarán a proyectos de infraestructura de otros aeropuertos, entre ellos el de Chetumal, en Quintana Roo; el de Barrancas del Cobre, en Chihuahua; y a la construcción de un aeropuerto en Ixtepec, Oaxaca.

En el sector de las telecomunicaciones, destaca el gasto de inversión propuesto para el *Programa Estratégico de Telecomunicaciones*, que supera en 11.0 por ciento, en términos reales, el monto aprobado en el PEF 2014. De acuerdo con la Estrategia Programática del Ramo para 2015, estos recursos se destinarán a ampliar la cobertura social de Internet, reduciendo la brecha digital, y a la Transición hacia la Televisión Digital Terrestre (TDT).

Pese a los incrementos en gasto de inversión arriba mencionados, se prevén importantes reducciones en cuatro programas: *Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales* (14,616 mdp), *Provisiones para el Desarrollo de Trenes de Pasajeros* (4,500.0 mdp), *Supervisión, inspección y verificación del transporte terrestre, marítimo y aéreo* (2,806.5 mdp) y *Reconstrucción y Conservación de Infraestructura Carretera* (1,001.0 mdp), los que en conjunto tendrían un presupuesto inferior en 22 mil 923.6 mdp al aprobado en 2014 (Ver Anexo).

Respecto al programa *Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales*, debe mencionarse que este comportamiento es normal, pues en los últimos años la propuesta del Ejecutivo para este programa es medida, siendo el Poder Legislativo el que, en el proceso de aprobación del Presupuesto, promueve y aprueba recursos adicionales para el mismo.

---

## Conclusiones:

La propuesta de gasto establecida en el PPEF 2015, para el Ramo 09 “Comunicaciones y Transportes”, muestra congruencia con los principales objetivos de inversión en infraestructura, establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, el Programa Nacional de Infraestructura 2014-2018 y las reformas aprobadas en materia de telecomunicaciones; referentes a la construcción de trenes de pasajeros de alta velocidad, construcción de un nuevo aeropuerto de la Ciudad de México y expansión de la penetración de Internet de banda ancha.

Lo anterior se refleja en el hecho de que los programas presupuestarios que registrarían los mayores incrementos en sus presupuestos son: *Proyectos de Infraestructura Ferroviaria*, *Proyectos de infraestructura económica de Aeropuertos* y *Programa Estratégico de Telecomunicaciones*, cuyas propuestas de gasto, en términos absolutos, superan en 13 mil 779.4 mdp, 10 mil 254.4 mdp y 1 mil 111.5 mdp, en el mismo orden, sus recursos aprobados en 2014.

Pese al mayor gasto previsto en los programas mencionados, destaca que el gasto total del Ramo decrecería 1.7 por ciento en términos reales con relación al aprobado en el PEF 2014, lo cual no necesariamente significa que el próximo año el gasto del Ramo 09 vaya a ser inferior al de 2014, ya que en los últimos años se ha observado que el Poder Ejecutivo presenta una propuesta de gasto relativamente baja, y en el proceso de aprobación del Presupuesto, el Poder Legislativo autoriza importantes ampliaciones presupuestarias, principalmente en el programa de *Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales*, por lo que finalmente el monto aprobado en el PEF supera la propuesta realizada en el PPEF.

## ANEXO:

### RAMO 09 "Comunicaciones y Transportes", PEF 2014 v. PPEF 2015 (Millones de pesos y porcentajes)

PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS	PEF 2014	PPEF 2015	VARIACIONES	
			Nominal	Real %
<b>09 Comunicaciones y Transportes</b>	<b>118,832.4</b>	<b>120,757.4</b>	<b>1,925.0</b>	<b>-1.7</b>
<b>Programas Federales</b>	<b>118,832.4</b>	<b>120,757.4</b>	<b>1,925.0</b>	<b>-1.7</b>
<b>Subsidios: Sectores Social y Privado o Entidades Federativas y Municipios</b>	<b>1,814.0</b>	<b>1,875.2</b>	<b>61.2</b>	<b>0.0</b>
<b>Sujetos a Reglas de Operación</b>	<b>1,799.5</b>	<b>1,860.7</b>	<b>61.2</b>	<b>0.0</b>
S071 Programa de Empleo Temporal (PET)	1,799.5	1,860.7	61.2	0.0
<b>Otros Subsidios</b>	<b>14.5</b>	<b>14.5</b>	<b>0.0</b>	<b>-3.3</b>
U001 Programa de subsidios al transporte ferroviario de pasajeros	14.5	14.5	0.0	-3.3
<b>Desempeño de las Funciones</b>	<b>114,680.7</b>	<b>116,511.4</b>	<b>1,830.7</b>	<b>-1.7</b>
<b>Prestación de Servicios Públicos</b>	<b>4,683.6</b>	<b>5,245.3</b>	<b>561.7</b>	<b>8.3</b>
E004 Estudios técnicos para la construcción, conservación y operación de infraestructura de comunicaciones y transportes	55.4	56.7	1.3	-1.0
E007 Formación y capacitación del personal de la marina mercante	67.2	66.7	-0.5	-4.0
E008 Operación de infraestructura marítimoportuaria	23.6	25.3	1.7	3.9
E010 Servicios de ayudas a la navegación aérea	2,309.7	2,423.4	113.7	1.5
E011 Conservación de infraestructura ferroviaria	56.6	53.2	-3.4	-9.1
E012 Servicios de correo	1,252.9	1,252.9	0.0	-3.3
E013 Servicios de telecomunicaciones, satelitales, telegráficos y de transferencia de fondos	629.4	879.4	250.0	35.1
E015 Investigación, estudios, proyectos y capacitación materia de transporte	154.2	153.9	-0.3	-3.5
E022 Operación de infraestructura ferroviaria	25.6	25.6	0.0	-3.2
E029 Investigación, estudios y proyectos en materia espacial	109.1	108.2	-0.9	-4.1
E030 Desarrollo de Infraestructura Aeroportuaria	0.0	200.0	200.0	n.a.
<b>Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas</b>	<b>3,484.9</b>	<b>3,500.0</b>	<b>15.1</b>	<b>-2.9</b>
P001 Definición y conducción de la política de comunicaciones y transportes	3,484.9	3,500.0	15.1	-2.9
<b>Regulación y supervisión</b>	<b>14,471.4</b>	<b>11,721.9</b>	<b>-2,749.5</b>	<b>-21.7</b>
G001 Regulación y supervisión del programa de protección y medicina preventiva en transporte multimodal	459.7	479.7	20.0	0.9
G002 Supervisión, inspección y verificación del transporte terrestre, marítimo y aéreo	4,984.0	2,177.5	-2,806.5	-57.7
G003 Supervisión, Regulación, Inspección y Verificación de construcción de carreteras	5,095.0	5,082.0	-13.0	-3.5
G005 Supervisión, inspección y verificación de telefonía rural	7.2	7.2	0.0	-3.3
G006 Centros de Pesaje y Dimensiones	5.0	5.0	0.0	-3.7
G007 Supervisión, inspección y verificación del sistema Nacional e-México	2,426.9	2,426.9	0.0	-3.3
G008 Derecho de Vía	1,493.6	1,543.6	50.0	-0.1
<b>Específicos</b>	<b>18,543.0</b>	<b>15,154.4</b>	<b>-3,388.6</b>	<b>-21.0</b>
R023 Provisiones para el Desarrollo de Trenes de Pasajeros	11,008.7	6,508.7	-4,500.0	-42.8
R024 Programa Estratégico de Telecomunicaciones	7,500.0	8,611.5	1,111.5	11.0
R099 Cuotas, Apoyos y Aportaciones a Organismos Internacionales	34.2	34.2	0.0	-3.4
<b>Proyectos de Inversión</b>	<b>73,497.9</b>	<b>80,889.8</b>	<b>7,391.9</b>	<b>6.4</b>
K003 Proyectos de infraestructura económica de carreteras	22,884.0	23,634.3	750.3	-0.1
K004 Proyectos de infraestructura económica de puertos	2,942.6	2,285.2	-657.4	-24.9
K005 Proyectos de infraestructura económica de aeropuertos	255.2	10,509.6	10,254.4	3,883.4
K010 Proyectos de infraestructura social de ciencia y tecnología	23.3	24.1	0.8	0.0
K026 Otros Proyectos	150.0	13.9	-136.1	n.a.
K027 Mantenimiento de Infraestructura	580.1	0.0	-580.1	-100.0
K028 Estudios de preinversión	1,361.9	830.7	-531.2	-41.0
K031 Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales	14,616.0	0.0	-14,616.0	-100.0
K032 Reconstrucción y Conservación de Infraestructura Carretera	14,873.3	13,872.3	-1,001.0	-9.8
K033 Estudios y proyectos para la construcción, ampliación, modernización, conservación y operación de infraestructura de comunicaciones y transportes	1,397.2	1,400.0	2.8	-3.1
K036 Conservación de infraestructura marítimoportuaria	244.0	222.5	-21.5	-11.8
K037 Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras	3,791.7	3,920.6	128.9	0.0
K039 Estudios y proyectos de construcción de caminos rurales y carreteras alimentadoras	300.0	305.6	5.6	-1.5
K040 Proyectos de Infraestructura Ferroviaria	3,810.1	17,589.5	13,779.4	346.5
K041 Sistema de Transporte Colectivo	2,000.0	2,000.0	0.0	n.a.
K045 Sistema Satelital	3,083.5	3,125.6	42.1	-2.0
K048 Servicios relacionados para la liberación del derecho de vía	1,185.0	1,155.9	-29.1	-5.7
<b>Administrativos y de Apoyo</b>	<b>2,337.7</b>	<b>2,370.8</b>	<b>33.1</b>	<b>-1.9</b>
<b>Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional</b>	<b>2,248.2</b>	<b>2,279.9</b>	<b>31.7</b>	<b>-1.9</b>
M001 Actividades de apoyo administrativo	2,248.2	2,279.9	31.7	-1.9
<b>Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión</b>	<b>89.5</b>	<b>90.9</b>	<b>1.4</b>	<b>-1.8</b>
O001 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	89.5	90.9	1.4	-1.8

Fuente: CEFP, con base en información de la SHCP.

---

**Referencias:**

- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Presupuesto de Egresos de la Federación 2014, México 2013.
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2015, México 2014.

---

**Centro de Estudios de las Finanzas Públicas**

Director General: Pedro Ángel Contreras López

Director de Área: Ildefonso Morales Velázquez

Revisó: Cecilia Reyes Montes

Elaboró: Mónica Maya Jiménez