

Gasto Federalizado por concepto de Participaciones y Aportaciones Federales pagadas a entidades federativas y municipios al Tercer Trimestre de 2015

Resumen

En cumplimiento con lo dispuesto en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) remitió al H. Congreso de la Unión, el pasado 30 de octubre, los “Informes Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública” al tercer trimestre de 2015. El Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP), en su carácter de apoyo técnico al órgano legislativo, presenta el siguiente estudio sobre los informes reportados por la SHCP con relación al Gasto Federalizado en el tercer trimestre del año.

Del análisis que se presenta, se destaca que el Gasto Federalizado pagado al 30 de septiembre de 2015 por concepto de Participaciones Federales (Ramo 28) y Aportaciones Federales (Ramos 33 y 25) ascendió a 939 mil 487.7 millones de pesos (mdp), monto superior en 21 mil 407.1 mdp (2.3%) respecto a lo que se tenía presupuestado, crecimiento consistente con relación al trimestre previo.

Lo anterior es resultado de los mayores recursos obtenidos por concepto de Participaciones Federales en 23 mil 274.3 mdp como consecuencia de una mayor Recaudación Federal Participable (RFP), siendo superior en 82 mil 958.5 mdp a lo previsto. La mayor RFP se explica principalmente por el Impuesto sobre la Renta (ISR) y el Impuesto Especial sobre Producción y Servicios (IEPS) de Gasolinas Federal que se situaron por encima de lo programado en 87 mil 476.7 y 137 mil 721.8 mdp, respectivamente, que en conjunto representan el 90.49% de la diferencia total de la RFP por conceptos tributarios (248 mil 845.4 mdp), misma que logró compensar la caída de los Ingresos Petroleros participables de 165 mil 886.9 mdp.

Asimismo, este incremento en los recursos federalizados se vio aminorado por la disminución de erogaciones en el pago de servicios personales en el sistema educativo correspondientes al Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE), que situó a las Aportaciones Federales por debajo de lo estimado en un mil 867.2 mdp (-0.4%).

Gasto Federalizado pagado contra el aprobado al tercer trimestre de 2015

La comparación de cifras entre el Gasto Federalizado pagado y el correspondiente Gasto Federalizado calendarizado al tercer cuarto de 2015 sólo puede efectuarse respecto a los recursos que se ejercen a través del Ramo 28 Participaciones Federales y el sistema del Ramo 33 Aportaciones Federales; pues son los recursos del Gasto Federalizado para los cuales se establece un calendario estimado de asignación.

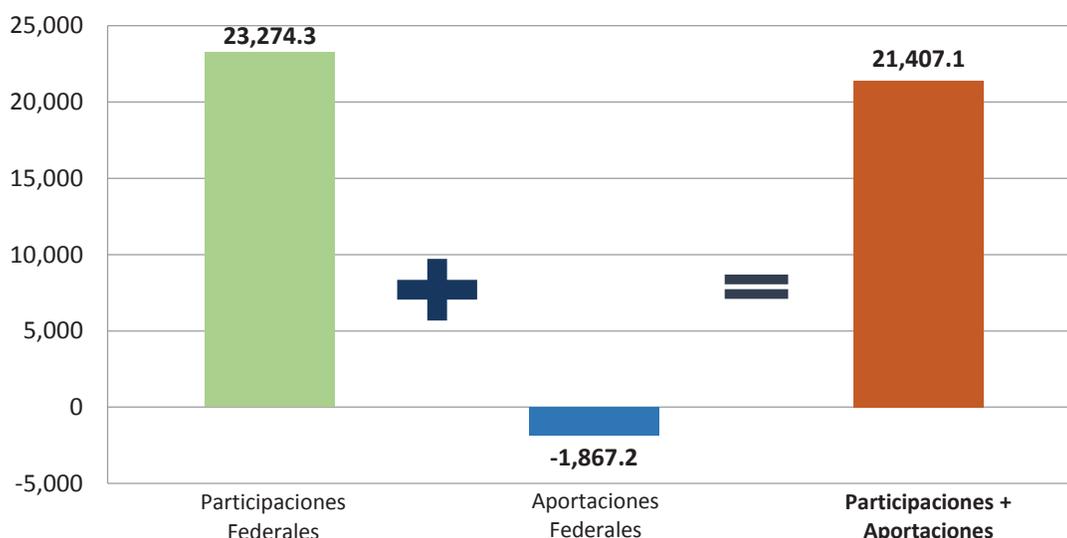
Al tercer trimestre del año en curso, el conjunto de transferencias provenientes de las Participaciones y Aportaciones Federales¹ representaron el 77.8 por ciento del Gasto Federalizado total pagado al periodo. Los montos aprobados de conceptos del Gasto Federalizado que no se calendarizan son los correspondientes a: i) los Convenios de Descentralización y Reasignación, ya que su monto depende de la suscripción de los mismos en el transcurso del ejercicio fiscal; y ii) el Gasto Federalizado contenido en los programas del Ramo 23, que en conjunto representan el restante 22.2 por ciento del Gasto Federalizado Total.

De esta manera, el total de las transferencias pagadas de las Participaciones y Aportaciones Federales a las entidades federativas y municipios al 30 de septiembre de 2015 se colocó en 939 mil 487.7 mdp, monto superior a lo calendarizado en 21 mil 407.1 mdp (2.3%). Este incremento en el Gasto Federalizado respecto a lo aprobado se debe al aumento significativo reportado en las Participaciones Federales de 23 mil 274.3 mdp sobre lo calendarizado (5.1%), compensando la menor transferencia, con relación a lo estimado, de las Aportaciones Federales en un mil 867.2 mdp (-0.4%).

¹ En la presentación de las Aportaciones Federales se incluye al Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

Diferencias entre las Participaciones y Aportaciones Federales pagadas menos las calendarizadas al Tercer Trimestre de 2015

(millones de pesos)



Nota: Las Aportaciones Federales incluyen al Ramo 25, Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos de los Informes Trimestrales, SHCP.

Participaciones Federales

Al tercer trimestre de 2015 se pagaron a las entidades federativas por concepto de Participaciones Federales 479 mil 865.1 mdp, monto superior en 23 mil 274.3 mdp (5.1%) respecto a lo estimado en el periodo de referencia.

En particular, todos los elementos que componen las Participaciones Federales fueron mayores durante los primeros nueve meses de 2015 a lo previsto en su calendarización. Sin embargo, al analizar los componentes de las Participaciones Federales se observa que la diferencia positiva respecto a lo estimado provino principalmente de dos incrementos:

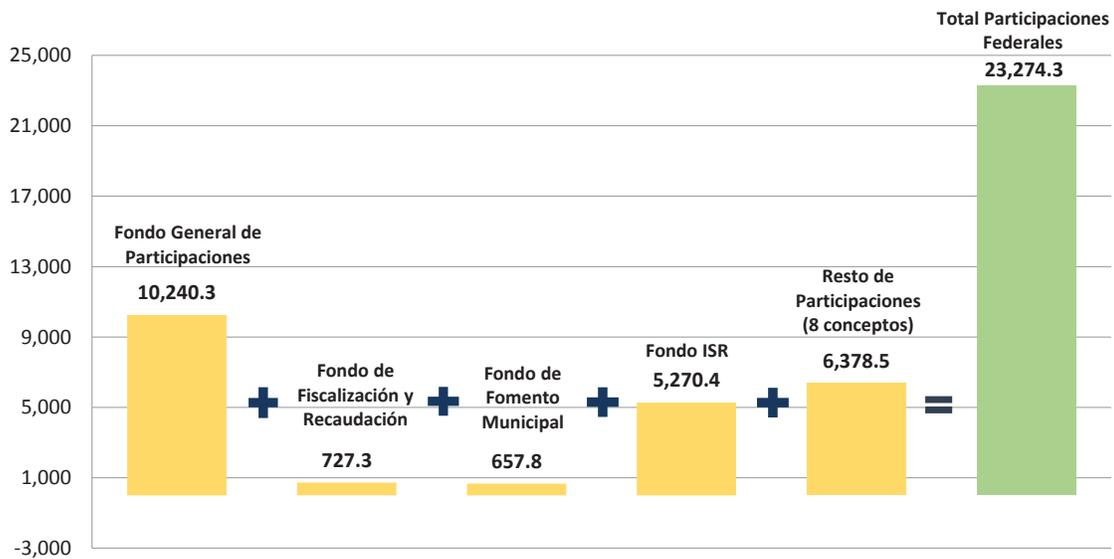
- Del Fondo General de Participaciones (FGP)² el cual registró un aumento de 10 mil 240.3 mdp, representando una variación de 2.9 por ciento con relación a lo calendarizado para

² El monto de este fondo se calcula como el 20 por ciento de la Recaudación Federal Participable neta y se distribuye a las entidades federativas de acuerdo al monto del fondo en el año 2007, al crecimiento económico, al esfuerzo recaudatorio y la población, de cada entidad federativa.

este periodo; lo cual se debió al incremento en la RFP³ por concepto de Ingresos Tributarios, que fueron superiores a lo esperado en 248 mil 845.4 mdp, lo que logró compensar la caída de los Ingresos Petroleros participables de 165 mil 886.9 mdp.⁴ A su interior, como ya se mencionó anteriormente, el incremento en los Ingresos Tributarios fueron consecuencia en mayor medida del aumento en el Impuesto sobre la Renta (ISR) y del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios (IEPS) de Gasolinas Federal, al colocarse por encima de lo previsto en 87 mil 476.7 mdp y 137 mil 721.8 mdp, en ese orden.

- El Fondo ISR, que se refiere a las participaciones por el total de la recaudación del ISR que se entera a la federación por el salario del personal de las entidades, fue mayor a lo estimado en 5 mil 270.4 mdp, monto equivalente a un crecimiento sobre lo presupuestado de 35.4 por ciento.

Diferencias entre las Participaciones Federales pagadas menos las calendarizadas al Tercer Trimestre de 2015
(millones de pesos)



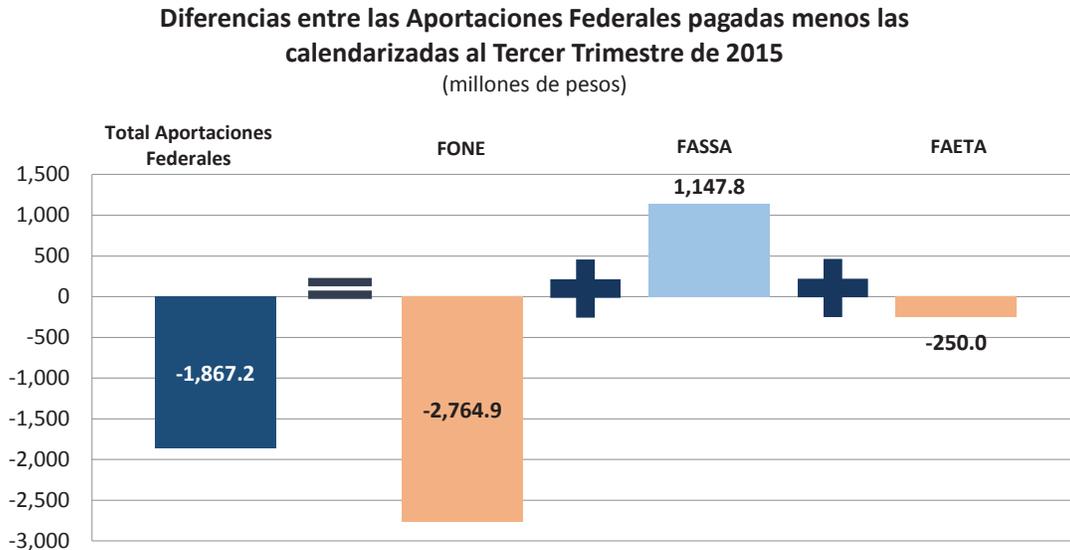
Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos de los Informes Trimestrales, SHCP.

³ La RFP concentra el total de recursos de origen federal susceptibles de participación a las entidades federativas y los municipios. En general, ésta se constituye del total de recaudación de impuestos federales, el 73 por ciento de los Ingresos Petroleros del Gobierno Federal y el total del Derecho de Minería.

⁴ Este efecto se debe a que, al cierre de septiembre de 2015, el precio de mercado del barril de la mezcla mexicana de petróleo promedió 46.40 dólares por barril, por lo que se ubicó 32.60 dólares por debajo de lo estimado (79 dólares por barril) en la Ley de Ingresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2015 (LIF 2015).

Aportaciones Federales

Al tercer trimestre de 2015 se pagó a las entidades federativas y municipios por concepto de Aportaciones Federales 459 mil 622.6 mdp, lo que represento una disminución del 0.4 por ciento respecto a lo calendarizado para el periodo, equivalente a una caída de un mil 867.2 mdp.



Nota: El Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) incluye al Ramo 25, Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos de los Informes Trimestrales, SHCP.

Ahora bien, la disminución en los recursos entregados a las entidades federativas y municipios por concepto de Aportaciones Federales se explica casi en su totalidad por el decremento del 1.1 por ciento que registró el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto Operativo (FONE)⁵ en comparación a lo calendarizado para el periodo, debido a menores erogaciones en el pago de servicios personales en el sistema educativo por 2 mil 764.9 mdp.

⁵ El monto reportado por el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) incluye el Fondo de Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos (Ramo 25). Este Fondo integra provisiones económicas de carácter contingente para cubrir los siguientes conceptos: i) las medidas salariales y económicas correspondientes al Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y el Gasto Operativo (FONE) y al Fondo de Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA), que serán entregadas a las entidades federativas a través del Ramo 33; ii) las medidas económicas que se requieran para la cobertura y el mejoramiento de la calidad del sistema educativo; iii) las provisiones para los incrementos de las percepciones que incluyen las correspondientes a la Carrera Magisterial; y iv) los recursos para la educación tecnológica y de adultos correspondientes al Distrito Federal.

De igual forma, el Fondo de Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA) registró recursos inferiores por 250 mdp (-5.7%) respecto a lo estimado. Sin embargo, el Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) reportó un incremento de un mil 147.8 mdp (2.1%), sin lograr compensar la reducción en el Ramo 33 Aportaciones Federales.

En concordancia con la naturaleza programable de las Aportaciones Federales, el resto de los fondos que lo constituyen se pagaron conforme a los montos calendarizados de enero a septiembre de 2015 (ver Anexo).

Anexo

Participaciones y Aportaciones Federales pagadas y calendarizadas al Tercer Trimestre de 2015

(Millones de pesos y porcentajes)

Concepto	Pagado 2015 (a)	Calendarizado 2015 (b)	Diferencia (a)-(b)	Variación % (a)/(b)
Participaciones + Aportaciones	939,487.7	918,080.6	21,407.1	2.3
Aportaciones Federales (Ramo 33 y 25)	459,622.6	461,489.8	-1,867.2	-0.4
Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) ¹	253,013.9	255,778.8	-2,764.9	-1.1
Múltiples (FAM)	16,662.0	16,662.0	0.0	0.0
Servicios de Salud (FASSA)	57,021.7	55,873.9	1,147.8	2.1
Infraestructura Social (FAIS)	52,652.7	52,652.7	0.0	0.0
Fortalecimiento de los Municipios y el D.F. (FORTAMUNDF)	44,447.9	44,447.9	0.0	0.0
Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)	24,285.6	24,285.6	0.0	0.0
Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA)	4,166.9	4,416.9	-250.0	-5.7
Seguridad Pública de los Estados y el Distrito Federal (FASP)	7,371.9	7,371.9	0.0	0.0
Participaciones Federales (Ramo 28)	479,865.1	456,590.8	23,274.3	5.1
Fondo General de Participaciones	362,915.6	352,675.3	10,240.3	2.9
Fondo de Fomento Municipal	18,102.1	17,444.3	657.8	3.8
Fondo de Fiscalización y Recaudación	22,367.3	21,640.0	727.3	3.4
Fondo de Extracción de Hidrocarburos	4,637.5	4,394.2	243.3	5.5
Incentivos Específicos del IEPS	8,670.9	8,117.8	553.1	6.8
0.136% de la RFP para el Comercio Exterior	2,461.9	2,372.4	89.5	3.8
3.17% del Derecho Adicional sobre la Extracción de Petróleo	303.5	284.8	18.7	6.6
Incentivos del IEPS a la Venta Final de Diesel y Gasolina	19,705.9	18,319.2	1,386.7	7.6
Fondo ISR	20,162.9	14,892.5	5,270.4	35.4
ISAN y Fondo de Compensación del ISAN	6,923.0	6,632.7	290.3	4.4
Otros Incentivos Económicos	13,066.7	9,817.6	3,249.1	33.1
Incentivos por Tenencia o uso de Vehículos	547.8	0.0	547.8	n.a.

Nota: Para el Pagado 2015 se trata de cifras preliminares.

n.a.: No aplica

¹ Incluye al Ramo 25, Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Fuentes de información

Ley de Coordinación Fiscal, Nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 1978, última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación, México, D.F., 11 de agosto de 2014.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Acuerdo por el que se da a conocer a los Gobiernos de las Entidades Federativas la Distribución y Calendarización para la Ministración durante el Ejercicio Fiscal 2015*, de los Recursos Correspondientes a los Ramos Generales 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios, y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios, publicado en el Diario Oficial de la Federación, México, D.F., 23 de diciembre de 2014.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al Tercer Trimestre de 2015*, México, D.F.

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Director General: Alberto Mayorga Ríos

Director de Área: Humberto Aguirre Aguirre