

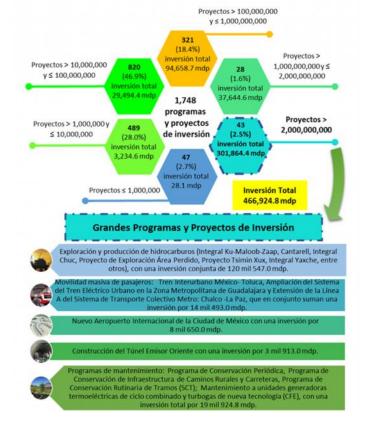
NOTA INFORMATIVA

notacefp / 002 / 2016

Enero 25, 2016

Presupuesto de Egresos de la Federación 2016 Recursos Asignados a Programas y Proyectos de Inversión (PPIs)

- En el Presupuesto de Egresos de la Federación 2016 (PEF 2016), se aprobaron recursos para la ejecución de 1,748 Programas y Proyectos de Inverisón (PPIs), por un monto total de 466 mil 924.8 millones de pesos (mdp), que ejercerán 18 de los Ramos Administrativos, los
 - Organismos de Control Presupuestario Directo (IMSS e ISSSTE) y las Empresas Productivas del Estado (Pemex y CFE).
- 46.9% del total de los PPIs, se conforma por proyectos cuyas inversiones se sitúan en un rango de entre 10 y 100 mdp.
- 64.6% del total de los recursos aprobados para PPIs se concentra en 43 programas y proyectos, cuyas inversiones unitarias superan los 2 mil millones de pesos; en conjunto totalizan 301 mil 864.4 mdp.
- Los recursos aprobados para PPIs se redujeron, en términos reales, 20.6%, respecto de 2015.
- El número de PPIs aprobados en el PEF 2016, disminuyeron en



- 751 con relación a los del ejercicio fiscal 2015 (en ese año se autorizaron recursos para 2,499 PPIs).
- El número de proyectos con asignación presupuestal sin clave de registro en la cartera de la SHCP, se redujo como resultado de la reingeniería del gasto aplicada para el PEF 2016.

Programas y Proyectos de Inversión 2016

Para 2016, en el PEF se aprobaron 466 mil 924.8 mdp para la ejecución de PPIs, monto 20.6 por ciento inferior, en términos reales, a lo aprobado en 2015, cuando la cifra se colocó en 570 mil 548.3 mdp.

Estos recursos se destinarán a la ejecución de 1,748 PPIs (programas con asignación presupuestal), a cargo de 18 de los Ramos Administrativos, los Organismos de Control Presupuestario Directo (Instituto Mexicano del Seguro Social e Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado) y las Empresas Productivas del Estado (Petróleos Mexicanos y Comisión Federal de Electricidad).

Conviene destacar que del total de programas y proyectos con asignación presupuestal, 43 constituyen grandes proyectos, cuyos montos de inversión superan los 2 mil mdp. En conjunto,

dichos proyectos concentran 301 mil 864.4 mdp; es decir, 64.6 por ciento del total de los recursos aprobados para PPIs en 2016 (véase Anexo).

De este conjunto de grandes proyectos, 29 están a cargo de *Petróleos Mexicanos* (Pemex), con lo que esta Empresa Productiva del Estado concentra la mayor cantidad de proyectos y de recursos (81.7% de los recursos de proyectos con presupuestos superiores a los 2 mil mdp, véase Gráfica 1).

De los PPIs a cargo de Pemex, destacan los correspondientes a infraestructura económica, los cuales, en su mayoría, están a cargo de Pemex Exploración y Producción. De particular importancia es el proyecto denominado *Integral Ku-Maloob-Zaap*, con una inversión de 40 mil 033.3 mdp para el mantenimiento de presión, desarrollo de infraestructura y manejo de aceite extrapesado.

El proyecto *Ku-Maloob-Zaap* se ubica en aguas someras de Campeche, produce 853 mil barriles diarios de crudo, lo que representa 37.5 por ciento de la

Programas y Proyectos de Inversión 2016 por Unidad Responsable, con Asignaciones Mayores a 2 mil millones de pesos

Comunicaciones y Transportes 12.2%

Comisión Federal de Electricidad 2.4%

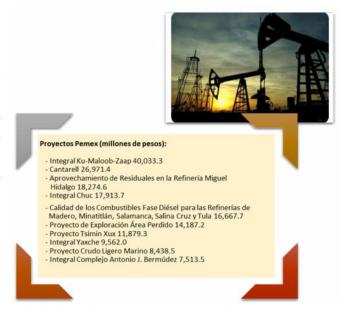
Medio Ambiente y Recursos Naturales 2.3%

Otros 1.4%

Total: 301,864,4 mdp

Gráfica 1

Eucote: Haborado por el CEEP con información del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación, DOF 27 de noviembre de 2015.



producción nacional;¹ y, en general, consiste en la operación y mantenimiento de pozos productores, perforación de pozos de desarrollo y construcción de infraestructura complementaria para el manejo de la producción de nuevos campos. De acuerdo con el *Programa Nacional de Infraestructura 2014-2018*, para este proyecto se estima una inversión de 247,945.5 mdp entre 2013 y 2018.

Por su parte, el *Ramo 09 "Comunicaciones y Transportes"* también cuenta con grandes proyectos; entre ellos, destaca la construcción de la primera etapa del *Tren Interurbano México- Toluca*, para el cual en el PEF 2016 se aprobaron 7 mil 112.9 mdp.



Dicho proyecto forma parte de la estrategia de desarrollo del sistema masivo de transporte de pasajeros, el cual incluye 6 estaciones: 2 terminales (Zinacantepec y Observatorio) intermedias (Terminal de Autobuses, Metepec, Lerma y Santa Fe).

De acuerdo con el *Programa Nacional de Infraestructura 2014-2018*, esta obra ayudará a descongestionar las principales carreteras del país; mejorará el acceso a la zona Poniente de la Ciudad de México; y, dará un servicio que proporcionará mejor calidad de vida, ya que reducirá el tiempo de traslado de ciudad a ciudad, beneficiando a miles de usuarios que transitan la ruta diariamente.

Otro proyecto de relevancia en el sector, por el monto de recursos asignado en el PEF 2016, es la *Ampliación del Sistema del Tren Eléctrico Urbano en la Zona Metropolitana de Guadalajara* con 4 mil 880.1 mdp. Con esta obra, conforme se indica en el *Programa Nacional de Infraestructura 2014-2018*, se busca beneficiar a la población de la zona metropolitana de Guadalajara, ayudando a descongestionar algunas de las principales vialidades de la ciudad y reduciendo los tiempos de traslado.

Dentro del mismo Ramo 09, también se aprobaron 2 mil 500.0 mdp para el proyecto *CG-133 Establecer un Sistema de Transporte Masivo en el Oriente del Estado de México- Extensión de la Línea A del Sistema de Transporte Colectivo Metro: Chalco-La Paz.* Esta obra, de acuerdo al *Programa Nacional de Infraestructura 2014-2018*, mejorará las vialidades del oriente del Estado de México, al promover un menor uso del vehículo particular, y la salida de la Ciudad de México hacia Puebla; asimismo, beneficiará a la población reduciendo los tiempos de traslado. La inversión total prevista es de 11 mil 000 mdp y se llevará a cabo de 2015 a 2017.

¹ Pemex Exploración y Producción, 2015. Disponible en: http://www.pep.pemex.com/Reportes/Lists/Produccion/Attachments/403/Ejecutivo%202015-12-31%20PEP.pdf

Estos tres proyectos, a cargo de la SCT, buscarán retomar el transporte ferroviario de pasajeros a través de la construcción de trenes interurbanos. Lo anterior, en consecución a lo plasmado en una de las líneas de acción del *Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018*: *mejorar la movilidad de las ciudades, mediante sistemas de transporte urbano masivo, congruentes con el desarrollo urbano sustentable, aprovechando las tecnologías para optimizar el desplazamiento de las personas.*²

Al interior de la SCT, debe resaltarse el proyecto para la construcción del *Nuevo Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México* (Primera etapa), el cual cuenta con una asignación presupuestal por 5 mil 500.0 mdp. Dada la naturaleza del proyecto, al Ramo 16 "Medio Ambiente y Recursos Naturales" se le aprobaron 3 mil 150.0 mdp para atender los requisitos de implementación de la obra.

Con relación al Ramo 16, además sobresale el proyecto *Túnel Emisor Oriente* (TEO), con una inversión de 3 mil 913.0 mdp. Este proyecto consiste en la construcción de un túnel de 7 metros de diámetro para desalojar el agua residual y pluvial de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México. La obra inició en 2008 y concluirá en 2018, y, de acuerdo al Ejecutivo, permitirá reducir, de manera importante, el riesgo de inundaciones que podrían afectar hasta nueve delegaciones del Distrito Federal y 4 municipios del Estado de México, además de daños a la infraestructura pública y actividad económica de la ciudad.

Finalmente, en lo que compete a la Comisión Federal de Electricidad (CFE) tiene autorizados recursos para la ejecución de tres grandes proyectos. El primero, *Rosarito III* (Unidades 8 y 9), en el municipio de Playas de Rosarito, Estado de Baja California, con una inversión por 2 mil 001.6 mdp. Consiste en la construcción de una central de generación de energía eléctrica con capacidad neta mínima de 405 megawatts (437 megawatts alcanzada), utilizando gas natural como combustible principal y diésel como combustible de respaldo.

El segundo, *Ampliación de Redes de Distribución de 13 Divisiones* con una asignación de 2 mil 101.7 mdp, el cual consiste en la construcción de nuevas instalaciones, así como en la ampliación de redes de distribución para un total de 487.5 MVA (Miles de Volts-Amperes³) y 1015.33 km. de línea en media y baja tensión.

Y, el tercero, *Mantenimiento a unidades generadoras termoeléctricas de ciclo combinado y turbogas de nueva tecnología* con recursos por 3 mil 204.9 mdp. El proyecto tiene la finalidad de conservar la capacidad, disponibilidad y la eficiencia térmica.

Comparativo Anual PEF 2016 vs 2015

Con relación al ejercicio fiscal 2015, el monto aprobado en el PEF 2016 para los PPIs se contrajo en 20.6 por ciento, en términos reales, al pasar de 570 mil 548.3 mdp a 466 mil 924.8 mdp (véase Gráfica 2).

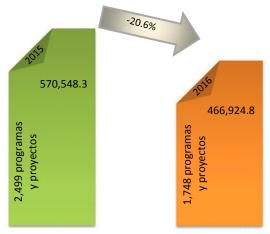
² Presidencia de la República, Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. Pág. 97.

³ Unidad de medida de la corriente eléctrica.

En lo que corresponde al número de programas y proyectos, también registró una disminución, toda vez que en 2015 se aprobaron recursos para 2,499 proyectos; mientras que, para 2016 se registran sólo 1,748 proyectos con asignación presupuestal.

Lo anterior responde a la reingeniería del gasto que se instrumentó en 2016, cuyo propósito en materia de programas y proyectos de inversión, se concentró en mejorar la asignación de recursos, canalizándolos hacia aquellos con la mayor rentabilidad social e incidencia en el crecimiento económico del país.

Gráfica 2
Presupuesto para Programas y Proyectos de Inversión
(Millones de pesos)



Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP.

En ese sentido, de acuerdo con lo expresado

por la SHCP, la disminución en el número de PPIs se debe a la priorización que se llevó a acabo, con el fin de canalizar los recursos disponibles a aquéllos que muestren mejores indicadores de rentabilidad social, mayor impacto en el desarrollo regional, mayor avance en las factibilidades técnicas, legales y ambientales y contribuyan a las estrategias planteadas en el PND 2013-2018 y en los programas especiales que de él emanan, tales como el Programa Nacional de Infraestructura (PNI) 2014-2018.⁴

Conviene destacar que, efectivamente, en 2016 se redujo el número de proyectos de inversión con asignación presupuestal sin clave de registro en la cartera de programas y proyectos de inversión de la SHCP⁵. Mientras en 2015 se asignaron recursos a 264 proyectos sin clave, en 2016 solamente se le aprobaron recursos a 143 proyectos sin clave de registro; esto es, el tipo de proyectos que no han cumplido con la totalidad de los requisitos técnicos para obtener dicho registro se redujo en 45.8 por ciento.

Sin embargo, a pesar de que disminuyó el número PPIs sin clave de registro, el monto de recursos destinados a éstos aumentó 127.7 por ciento, en términos reales, con relación a lo aprobado en el PEF 2015 (véase Cuadro 1).

⁴ Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación Correspondientes al Ejercicio Fiscal 2016. Pág. 102.

⁵ Lineamientos para la elaboración y presentación de los análisis costo y beneficio de los programas y proyectos de inversión, SHCP. Diario Oficial de la Federación, viernes 27 de abril de 2012.

Cuadro 1
Programas y Proyectos de Inversión 2016 vs 2015
(Millones de pesos)

	PEF 2015				PEF 2016				Variación Real %	
Programas y Proyectos	Número de Proyectos	Monto \$	Sin clave en la cartera de la SHCP	Monto proyectos sin clave \$	Número de Proyectos	Monto \$	Sin clave en la cartera de la SHCP	Monto proyectos sin clave \$	Monto	Monto proyectos sin clave
Proyectos ≤ 1,000,000	71	30.9	3	2.6	47	28.1	1	0.9	-12.0	-65.5
Proyectos > 1,000,000 y ≤ 10,000,000	890	5,510.2	167	1,081.9	489	3,234.6	65	450.8	-43.1	-59.6
Proyectos > 10,000,000 y ≤ 100,000,000	1,024	39,283.3	90	2,447.5	820	29,494.4	63	1,928.8	-27.2	-23.6
Proyectos > 100,000,000 y ≤ 1,000,000,000	436	115,217.9	4	613.4	321	94,658.7	12	3,573.1	-20.3	465.1
Proyectos > 1,000,000,000 y ≤ 2,000,000,000	28	41,228.9	0	0.0	28	37,644.6	1	1,426.9	-11.4	n.a.
Proyectos mayores > 2,000,000,000	50	369,277.1	0	0	43	301,864.4	1	2,350.9	-20.7	n.a.
Total	2,499	570,548.3	264	4,145.4	1,748	466,924.8	143	9,731.5	-20.6	127.7

Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP.

El incremento en los recursos asignados a proyectos sin clave de registro en la cartera de inversión de la SHCP, se debe a que en 2016 se incluyeron proyectos de las Empresas Productivas del Estado. En 2015 y años anteriores, todos los proyectos con asignación presupuestal pero sin clave correspondían al Ramo 09 "Comunicaciones y Transportes", por lo que la mayoría eran proyectos de pequeña envergadura, cuyos montos de inversión no sobrepasaban los 100 millones de pesos porque generalmente estaban destinados al mantenimiento o construcción de caminos rurales.

En contraste, en 2016, se aprobaron para Pemex 4 mil 407.6 mdp para la ejecución de 9 PPIs sin clave de registro, cuyas inversiones oscilan entre los 900 mil pesos y los 2 mil 350 mdp. De estos PPIs, destaca el proyecto denominado *Estrategia al desempeño operativo de Pemex* con una asignación de 2 mil 350.9 mdp, cuyo propósito, de acuerdo con la única información relativa a él proporcionada en el PEF, es: *Ilevar a cabo de manera efectiva la salvaguardia a las instalaciones estratégicas de Petróleos Mexicanos*.

En tanto que para la CFE, se asignaron 945.0 mdp para la ejecución de un proyecto sin clave de registro, denominado *Proyecto piloto de eficiencia energética para clientes domésticos*, que consiste en la instalación de 100,000 equipos Ecowise en las ciudades de La Paz, Mexicali, Matamoros, Culiacán, Hermosillo y Mazatlán.

Conclusiones

En 2016, la Federación destinará 466 mil 924.8 mdp para la ejecución de 1,748 PPIs, monto inferior en 103 mil 623.5 mdp a los recursos aprobados en 2015 para estos mismos fines. De igual modo, el número de programas y proyectos se contrajo de manera importante en 2016: se realizarán 751 proyectos menos.

El mayor ajuste, en términos absolutos, se registró en los proyectos de gran envergadura, con montos de inversión superiores a los 2 mil mdp, pues mientras que en 2015 se destinaron a este conjunto de proyectos 369 mil 277.1 mdp, en 2016 se aprobaron para éstos 301 mil 864.4 mdp; esto es, 67 mil 412.7 mdp menos a ejecutarse en el presente ejercicio fiscal.

Este comportamiento se explica, en parte, por la reingeniería del gasto instrumentada en 2016 para ajustar las finanzas públicas, en respuesta a un entorno internacional adverso y a la caída de los precios del petróleo, principalmente.

Derivado de esta reingeniería, la asignación de recursos para PPIs se realizó en función de su prioridad, rentabilidad social y avance en el cumplimiento de los requisitos para su registro en la cartera de programas y proyectos de inversión de la SHCP (estudios de factibilidad técnica, legal y ambiental, entre otros).

Es de resaltar que, en el ejercicio fiscal 2016 se realizarán proyectos de gran envergadura; especialmente, en materia de infraestructura para el transporte masivo de pasajeros, aeroportuaria y de explotación de hidrocarburos y generación de energía eléctrica. Todos estos PPIs están previstos ya en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 y en el Programa Nacional de Infraestructura 2014-2018, por lo que se favorece la continuidad para consolidar los grandes retos que enfrenta México para potenciar la capacidad productividad del país.

Referencias

Pemex Exploración y Producción (2015), *Reportes Semanales*, [en línea], México, [citado 07-01-2016], Formato pdf, Disponible en: http://www.pep.pemex.com/Reportes/Lists/Produccion/Attachments/403/Ejecutivo%202015-12-31%20PEP.pdf.

Presidencia de la República (2013), Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, http://pnd.gob.mx/.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2015), *Presupuesto de Egresos de la Federación 2016*, [en línea], México, [citado 07-01-2016], Formato html, Disponible en: http://finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/.

(2015), *Criterios Generales de Política Económica 2016*, [en línea], México, [citado 07-01-2016], Formato html, Disponible en: http://finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/.

(2014), *Programa Nacional de Infraestructura 2014-2018*, México, [citado 07-01-2016]. Diario Oficial de la Federación, 29 de abril de 2014.

(2014), *Presupuesto de Egresos de la Federación 2015*, [en línea], México, [citado 07-01-2016], Formato html, Disponible en: http://finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/.

(2015), Lineamientos para la elaboración y presentación de los análisis costo y beneficio de los programas y proyectos de inversión, México, [citado 07-01-2016]. Diario Oficial de la Federación, 27 de abril de 2012.

Anexo

Programas y Proyectos de Inversión con asignaciones superiores a los 2,000 mil millones de pesos (Millones de pesos)

	(Millones de peso:	s)	
Ramo	Unidad Responsable	Nombre del Proyecto	Monto 2016
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Integral Ku-Maloob-Zaap	40,033.3
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Cantarell	26,971.4
Petróleos Mexicanos	T9M Pemex Transformación Industrial	Aprovechamiento de Residuales en la refinería Miguel Hidalgo	18,274.6
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Integral Chuc	17,913.7
Petróleos Mexicanos	T9M Pemex Transformación Industrial	Calidad de los Combustibles Fase Diésel para las refinerías de	
		Madero, Minatitlán, Salamanca, Salina Cruz y Tula	16,667.7
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Proyecto de Exploración Área Perdido	14,187.2
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Proyecto Tsimin Xux	11,879.3
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Integral Yaxche	9,562.0
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Proyecto Crudo Ligero Marino	8,438.5
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Integral Complejo Antonio J. Bermudez	7,513.5
Comunicaciones y Transportes	Secretaría de Comunicaciones y Trasnportes	Programa de Conservación Periódica	7,389.7
Comunicaciones y Transportes	Secretaría de Comunicaciones y Trasnportes	Construir el Tren Interurbano México- Toluca. Primera Etapa.	7,112.9
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Proyecto Aceite Terciario del Golfo	6,421.5
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Integral Ek-Balam	5,871.8
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Integral Lakach	5,843.0
Comunicaciones y Transportes	Secretaría de Comunicaciones y Trasnportes	Programa de Conservación de Infraestructura de Caminos Rurales	
		y Carreteras 2016.	5,557.7
Comunicaciones y Transportes	KDH Grupo Aeroportuario de la Ciudad de México, S.A. de	Nuevo Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México	5,500.0
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Proyecto Ogarrio - Sánchez Magallanes	5,029.9
Comunicaciones y Transportes	Secretaría de Comunicaciones y Trasnportes	Ampliación del Sistema del Tren Eléctrico Urbano en la Zona	
		Metropolitana de Guadalajara.	4,880.1
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Delta del Grijalva	4,472.8
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Burgos	4,402.4
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Proyecto de Exploración Uchukil	4,268.0
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Integral Bellota-Chinchorro	4,239.5
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Proyecto Ixtal-Manik	4,136.6
Petróleos Mexicanos	T9M Pemex Transformación Industrial	Conversión de Residuales de la Refinería de Salamanca	4,070.0
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Proyecto Integral Veracruz	4,059.2
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Integral Cactus Sitio-Grande	4,045.0
Medio Ambiente y Recursos Naturale	s Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales	Construcción del Túnel Emisor Oriente, localizado en el Distrito Federal, estado de México, dentro de la cuenca del valle de México y el estado de Hidalgo.	3,913.0
Comunicaciones y Transportes	Secretaría de Comunicaciones y Trasnportes	Programa de Conservación Rutinaria de Tramos	3,772.5
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Integral Poza Rica	3,423.4
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Proyecto de Exploración Chalabil	3,352.6
Comisión Federal de Electricidad	TVV Comisión Federal de Electricidad	Mantenimiento a unidades generadoras termoeléctricas de ciclo combinado y turbogas de nueva tecnología 2014-2016	3,204.9
Medio Ambiente y Recursos Naturale	s Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales	Nuevo Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México	3,150.0
Comunicaciones y Transportes	Secretaría de Comunicaciones y Trasnportes	CG-133 Establecer un Sistema de Transporte Masivo en el Oriente del Estado de México-Extensión de la Línea A del Sistema de Transporte Colectivo Metro: Chalco -La Paz	2,500.0
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Proyecto de Exploración Comalcalco	2,491.0
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Integral Ayin-Alux	2,411.0
Petróleos Mexicanos	T9N Pemex Corporativo	Estrategia al desempeño operativo de Pemex*	2,350.9
Petróleos Mexicanos	T9M Pemex Transformación Industrial	Calidad de los Combustibles	2,221.1
Defensa Nacional	Secretaría de Defensa Nacional	Adquisición de activos para operaciones tácticas	2,203.2
Comisión Federal de Electricidad	TVV Comisión Federal de Electricidad	Ampliación de Redes de Distribución de 13 Divisiones 2013-2015	2,101.7
Petróleos Mexicanos	T9GPemex Exploración y Producción	Integral Jujo-Tecominoacán	2,015.5
Instituto Mexicano del Seguro Social	GYR Instituto Mexicano del Seguro Social	Sustitución de equipo médico en unidades de los tres niveles de atención a la salud del IMSS, 2016.	2,010.7
Comisión Federal de Electricidad	TVV Comisión Federal de Electricidad	Rosarito III (Unidades 8 y 9)	2,001.6
Total			301,864.4
* Brouncto sin claum do rogistro on la carto	an de accessora con contrata de la constitue de la CUCO		

^{*} Proyecto sin clave de registro en la cartera de programas y proyectos de inversión de la SHCP.

Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP.