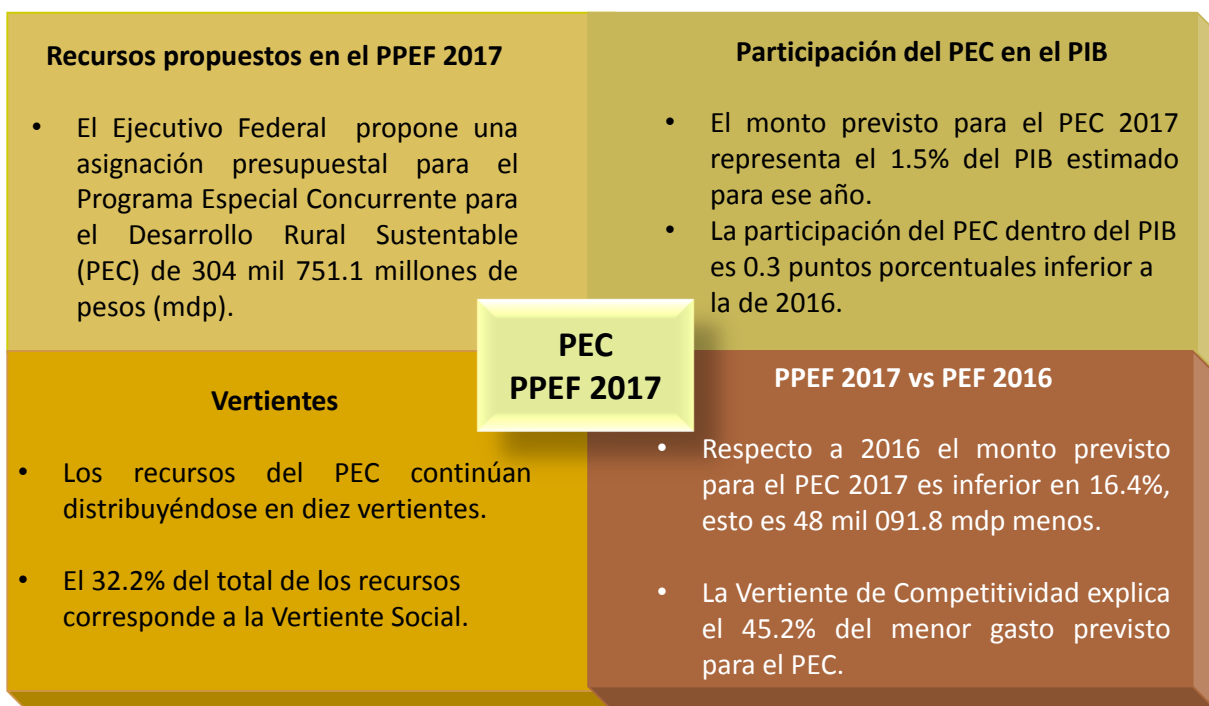


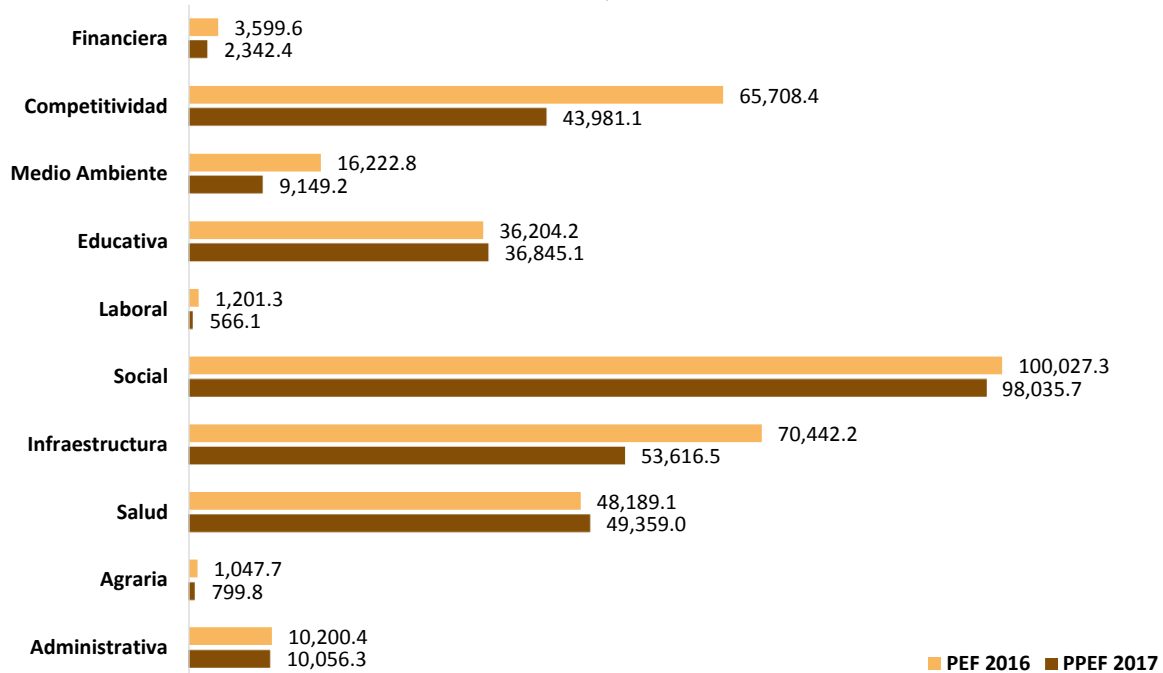
## El Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2017



- Todas las vertientes del PEC registran ajustes a la baja en términos reales con respecto a 2016.
- Pese al ajuste a la baja, los recursos del PEC muestran un crecimiento medio anual de 2.1% entre 2005 y 2017.

### Presupuesto por Vertiente del PEC en el PPEF 2017

(Millones de pesos)



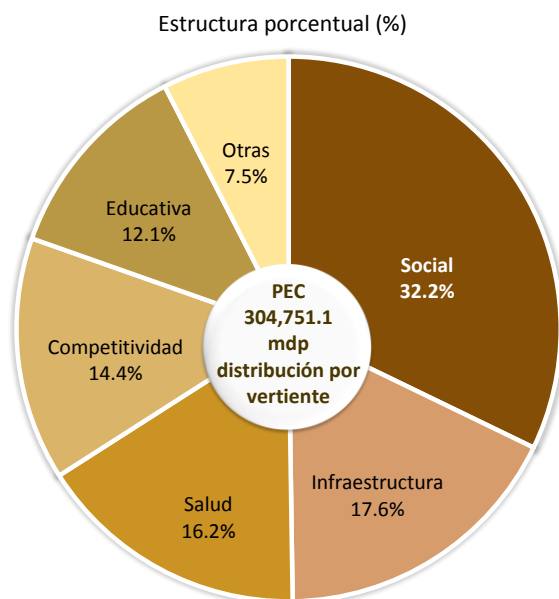
Fuente: Elaborado por el CFFP con información de la SHCP.

### Recursos propuestos para el PEC en el PPEF 2017

De acuerdo con la propuesta del Ejecutivo Federal, presentada en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para 2017 (PPEF 2017), los recursos para el PEC ascienden a 304 mil 751.1 mdp, distribuidos en diez vertientes.

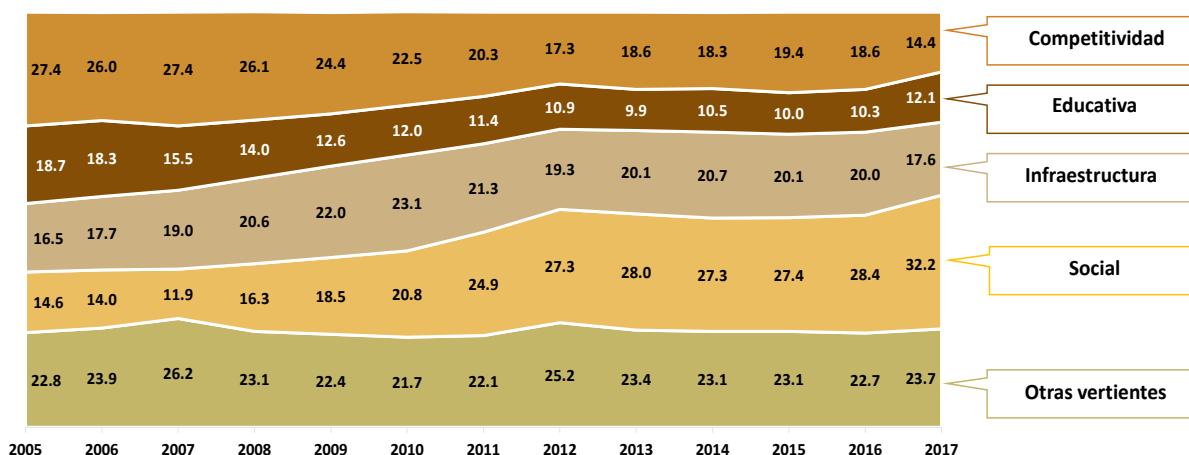
Más del 90% del total de los recursos del PEC se concentra en cinco vertientes, siendo la Social la que tiene el mayor presupuesto, 32.2% del total; seguida por las de Infraestructura y Salud, con 17.6% y 16.2%, respectivamente.

Este comportamiento de la Vertiente Social se viene acentuando desde 2008, año en que su gasto representó 16.3% del total de los recursos del PEC, manteniendo una tendencia creciente hasta prácticamente duplicar su participación en 2017, cuando sus recursos representarían 32.2% del total del PEC; por su parte, la Vertiente de Competitividad observa el comportamiento opuesto:



2005 su participación era de 27.4% y para 2017 apenas concentraría 14.4% del total de los recursos del PEC, casi la mitad.

**Evolución de los recursos del Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable 2005-2017**  
(Estructura porcentual %)



Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP.

El PEC tiene como propósito impulsar acciones concurrentes en el medio rural, en materia de: combate a la pobreza, financiamiento, salud, educación, empleo, infraestructura, vivienda, cuidado del medio ambiente, construcción de caminos, tenencia de la tierra y turismo, entre otras, con el fin de garantizar el desarrollo de las comunidades rurales, por ello en la ejecución de sus recursos participan catorce Ramos Administrativos y dos Generales.

Dentro de los Ramos Administrativos destacan por los montos con que participan en el

Ramos que participan en el PEC	
06 Hacienda y Crédito Público 0.8%	14 Trabajo y Previsión Social 0.01%
08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación 20.4%	05 Relaciones Exteriores 0.02%
10 Economía 0.03%	15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano 5.1%
20 Desarrollo Social 25.8%	47 Entidades no Sectorizadas 1.9%
21 Turismo 0.02%	09 Comunicaciones y Transportes 0.8%
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales 3.2%	12 Salud 12.4%
11 Educación Pública 10.2%	19 Aportaciones a Seguridad Social 3.8%
31 Tribunales Agrarios 0.3%	33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios 15.3%

PEC los Ramos 20 “Desarrollo Social”, que aporta la mayor cantidad de recursos, 78 mil 749.3 mdp; y 08 “Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación” con 62 mil 158.1 mdp.

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

Por su parte, los Ramos Generales aportan en conjunto 19.1% del total de los recursos del PEC, el 19 "Aportaciones a Seguridad Social" participa con 11 mil 630.0 mdp y el 33 "Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios" con 46 mil 565.3 mdp.

## Comparativo del PEC PPEF 2017 vs PEF 2016

La propuesta de gasto para el PEC 2017 por 304 mil 751.1 mdp es inferior en 48 mil 091.8 mdp al monto aprobado en 2016, lo que en términos reales implica una disminución de 16.4%, véase Anexo.

El menor gasto propuesto se refleja, prácticamente en todas las vertientes del PEC, pues de las diez que lo conforman, sólo la Educativa y la de Salud muestran incrementos nominales marginales, que en términos reales implican reducciones.

El grueso del decremento de los recursos del PEC se concentra en las vertientes de

### Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (Millones de pesos)

Vertiente	PEF 2016	PPEF 2017	Variación
Competitividad	65,708.4	43,981.1	-21,727.3
Infraestructura	70,442.2	53,616.5	-16,825.7
Medio Ambiente	16,222.8	9,149.2	-7,073.6
Social	100,027.3	98,035.7	-1,991.6
Financiera	3,599.6	2,342.4	-1,257.2
Laboral	1,201.3	566.1	-635.2
Agraria	1,047.7	799.8	-247.9
Administrativa	10,200.4	10,056.3	-144.1
Educativa	36,204.2	36,845.1	640.9
Salud	48,189.1	49,359.0	1,169.9

Fuente; Elaborado por el CEFEP con información de la SHCP.

Competitividad e Infraestructura, para la primera se estima un gasto inferior en 21 mil 727.3 mdp a su presupuesto aprobado en 2016; y para la segunda el decremento es de 16 mil 825.7 mdp con relación al PEF 2016.

En lo que corresponde a la Vertiente de Competitividad, los mayores ajustes a la baja se dieron en los programas de *Programa de Fomento a la Agricultura* y *Programa de Apoyos a la Comercialización*, para el primero su presupuesto se contrae en 7 mil 10.7 mdp y el segundo en 4 mil 200.0.

Cabe mencionar, que en el caso del *Programa de Apoyos a Pequeños Productores* si bien registra un incremento por 2 mil 428 mdp con relación al monto aprobado en 2016, dicho incremento no compensa la desaparición del *Programa de Productividad Rural*, que el año anterior tenía un presupuesto por 6 mil 38.0 mdp.

Al respecto, en la estrategia programática del Ramo 08 "Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación", cuyo presupuesto en su totalidad se integra al PEC, se señala que, para 2017 ya no se contemplan recursos para el programa S258 "Programa de Productividad Rural", toda vez que se fusionó con el S266 "Programa de Apoyos a

---

*Pequeños Productores*", lo cual se hizo buscando una mayor complementariedad de acciones con los objetivos que buscan otros proyectos. En consecuencia el S266 "*Programa de Apoyos a Pequeños Productores*" registró un incremento real de 97.7%.

Sin embargo, al interior del PEC, no se observa un incremento sustantivo derivado de dicha fusión en el *Programa de Apoyos a Pequeños Productores* en la Vertiente Competitividad, lo cual implica que el resto de los recursos se deben haber distribuido en otros componentes del PEC.

Otro ejemplo de dichos cambios en los componentes del PEC, dentro de la Vertiente de Competitividad, es la inclusión del denominado *El Campo en Nuestras Manos* con una asignación de 956.9 mdp.

En cuanto a la Vertiente de Infraestructura, su menor gasto previsto para 2017, 16 mil 825.7 mdp por debajo de los aprobado en 2016 se explica, básicamente, por el hecho de que no se prevén recursos para el componente de Construcción de Caminos Rurales, para el cual es la H. Cámara de Diputados la que normalmente en el proceso de aprobación del Presupuesto autoriza ampliaciones para dicho rubro, el año pasado el monto que le aprobó al mismo ascendió a 12 mil 385.0 mdp.

Asimismo, se observan importantes reducciones en los componentes de Infraestructura Hidroagrícola y Programas Hidráulicos, ambos a cargo del Ramo 16 "Medio Ambiente y Recursos Naturales", para el primero se estima un presupuesto inferior al de 2016 en 3 mil 431.8 mdp, y el segundo cae 3 mil 537.4 mdp respecto al mismo año.

## **Consideraciones adicionales**

Aunque los recursos del PEC para 2017 se continúan distribuyendo en diez vertientes, a diferencias de los tres últimos años en los que los componentes y subcomponentes de tales vertientes no habían cambiado, para el próximo año si se observan modificaciones, al menos en los componentes que están a cargo del Ramo 08.

Para 2017, se continúa observando la tendencia a priorizar los recursos hacia la Vertiente Social, en detrimento de la Vertiente de Competitividad, pues aunque el monto total de los recursos del PEC caen 16.4% y los de la Vertiente de Competitividad disminuyen 35.2%, la previsión de gasto para la Vertiente Social, cae apenas 5.1%.

Finalmente, si bien era de esperarse un ajuste a la baja en los recursos del PEC dado el contexto económico adverso que enfrentan las finanzas públicas, generado básicamente por la persistente caída internacional de los precios del petróleo y el marcado deterioro del peso frente al dólar; los recortes se observan en programas y componentes medulares para el desarrollo del campo: productividad e infraestructura.

**Anexo**  
Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable 2010-2017  
(Millones de pesos)

Vertiente	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	PPEF 2017	2017 vs 2016 %	TMCA 2005-2017 %
<b>PEC TOTAL</b>	<b>145,788.3</b>	<b>154,889.1</b>	<b>176,794.3</b>	<b>204,000.0</b>	<b>235,858.4</b>	<b>269,078.6</b>	<b>294,526.3</b>	<b>305,975.5</b>	<b>313,789.9</b>	<b>338,669.9</b>	<b>353,007.3</b>	<b>352,842.9</b>	<b>304,751.1</b>	<b>-16.4</b>	<b>2.1</b>
I. Financiera	1,262.4	1,345.7	1,634.0	3,313.5	3,108.7	2,968.1	3,496.6	2,550.6	2,965.4	3,121.0	4,036.2	3,599.6	2,342.4	-37.0	1.1
II. Competitividad	39,881.2	40,324.8	48,276.5	53,290.0	57,887.3	59,117.2	59,677.3	52,875.5	58,228.0	61,999.4	68,540.7	65,708.4	43,981.1	-35.2	-3.2
III. Medio Ambiente	6,213.0	6,086.7	12,374.0	13,187.3	13,923.9	16,706.6	17,420.1	15,771.0	14,014.4	14,855.7	16,046.7	16,222.8	9,149.2	-45.4	-0.8
IV. Educativa	27,236.1	28,404.3	25,916.3	27,137.1	28,317.5	30,896.3	33,634.8	33,436.4	31,114.8	35,609.5	35,442.0	36,204.2	36,845.1	-1.5	-1.5
V. Laboral	1,813.6	1,759.4	1,751.9	1,679.0	1,775.0	2,485.5	3,442.8	6,215.1	2,178.5	1,125.6	1,169.4	1,201.3	566.1	-54.4	-12.8
VI. Social	21,274.9	21,753.6	21,029.3	33,184.7	43,743.3	55,914.8	73,392.1	83,479.9	87,752.4	92,612.4	96,702.0	100,027.3	98,035.7	-5.1	9.1
VII. Infraestructura	24,122.2	27,346.6	33,599.6	41,972.3	51,979.4	62,026.4	62,613.5	59,065.8	63,144.8	70,263.8	70,837.9	70,442.2	53,616.5	-26.3	2.7
VIII. Salud	13,954.8	17,148.5	21,453.4	18,943.8	21,715.6	27,387.3	30,039.0	42,003.3	44,243.5	47,231.1	48,103.3	48,189.1	49,359.0	-0.9	6.7
IX. Agraria	1,588.1	1,430.7	1,121.0	1,248.0	1,665.7	1,341.3	1,794.7	1,441.2	1,441.2	1,308.1	1,368.4	1,047.7	799.8	-26.1	-9.3
X. Administrativa	8,442.0	9,289.0	9,638.4	10,044.3	11,742.0	10,235.1	9,015.3	9,136.8	8,707.0	10,543.3	10,760.7	10,200.4	10,056.3	-4.6	-2.5

Fuente: Elaborado por el CEFPP con información de la SHCP.

**PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTES PARA EL DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE PPEF 2017**

(Millones de pesos)

Vertiente	Programa PEC / Ramo / Componente / Subcomponente / Rama Productiva	MONTO
	<b>Total</b>	<b>304,751.1</b>
<b>Financiera</b>		<b>2,342.4</b>
	<b>Programa de financiamiento y aseguramiento al medio rural</b>	<b>2,342.4</b>
	<b>Hacienda y Crédito Público</b>	<b>2,342.4</b>
	AGROASEMEX	1,443.9
	Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros SNC (BANSEFI)	38.5
	Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA)	250.0
	Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero (FND)	450.0
	Fondo de Capitalización e Inversión del Sector Rural (FOCIR)	160.0
<b>Competitividad</b>		<b>43,981.1</b>
	<b>Programa de Apoyos a la Comercialización</b>	<b>7,871.8</b>
	<b>Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>	<b>7,871.8</b>
	Programa de Apoyos a la Comercialización	7,871.8
	Incentivos a la Comercialización	7,694.6
	Promoción Comercial y Fomento a las Exportaciones	177.2
	<b>Programa de Fomento a la Inversión y Productividad</b>	<b>36,109.3</b>
	<b>Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>	<b>34,692.8</b>
	Programa de Apoyos a Pequeños Productores	8,588.8
	Arráigate Joven-Impulso Emprendedor	297.6
	Atención a Siniestros Agropecuarios	3,616.6
	Desarrollo de Zonas Áridas (PRODEZA)	789.7
	El Campo en Nuestras Manos	956.9
	Extensionismo, Desarrollo de Capacidades y Asociatividad	895.3
	Fortalecimiento a Organizaciones Rurales	308.6
	PROCAFÉ e impulso productivo al café	569.7
	Programa de Incentivos para Productores de Maíz y Frijol (PIMAF)	700.0
	Proyectos Productivos (FAPPA)	454.5
	Programa de Fomento a la Agricultura	15,248.9
	Capitalización Productiva Agrícola	1,654.9
	Estrategias Integrales de Política Pública Agrícola	1,172.2
	Investigación, Innovación y Desarrollo Tecnológico Agrícola	2,141.0
	Mejoramiento Productivo de Suelo y Agua	1,585.9
	PROAGRO Productivo	8,694.8
	Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola	1,605.6
	Impulso a la Capitalización	1,515.6
	Paquetes Productivos Pesqueros y Acuícolas	90.0
	Programa de Fomento Ganadero	589.2
	Capitalización Productiva Pecuaria	186.3
	Estrategias Integrales para la Cadena Productiva	251.8
	Investigación, Innovación y Desarrollo Tecnológico Pecuarios	151.1
	Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria	3,758.5
	Acceso al Financiamiento	1,226.7
	Activos Productivos y Agrologística	1,315.5
	Certificación y Normalización Agroalimentaria	36.2
	Desarrollo Productivo del Sur Sureste y Zonas Económicas Especiales	957.1
	Fortalecimiento a la Cadena Productiva	222.9
	Programa de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria	4,668.0
	Campañas Fitozoosanitarias	759.5
	Inocuidad Agroalimentaria, Acuícola y Pesquera	400.0
	Inspección y Vigilancia Epidemiológica, de Plagas y Enfermedades Reglamentadas no Cuarentenarias	759.5

	Programa de Acciones Complementarias para Mejorar las Sanidades	1,989.4
	Vigilancia Epidemiológica, de Plagas y Enfermedades Cuarentenarias	759.5
	Sistema Nacional de Información para el Desarrollo Rural Sustentable	185.2
	Sistema Integral para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar (SIDESCA)	12.7
	Sistema Nacional de Información para el Desarrollo Rural Sustentable (SNIDRUS)	172.5
	Sistema Nacional de Investigación Agrícola	48.5
	Fondo SAGARPA-CONACYT	37.0
	Sistema Nacional de Investigación Agrícola	11.5
	<b>Economía</b>	<b>80.0</b>
	Fondo Nacional Emprendedor (FNE)	80.0
	<b>Desarrollo Social</b>	<b>1,280.5</b>
	Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)	137.5
	Programa de Fomento a la Economía Social (FONAES)	1,143.0
	<b>Turismo</b>	<b>56.0</b>
	Ecoturismo y Turismo Rural	56.0
	<b>Medio Ambiente</b>	<b>9,149.2</b>
	<b>Programa de Sustentabilidad de los Recursos Naturales</b>	<b>9,149.2</b>
	<b>Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>	<b>3,998.2</b>
	Programa de Apoyos a Pequeños Productores	1,457.4
	Infraestructura Productiva para el Aprovechamiento Sustentable de Suelo y Agua	1,457.4
	Programa de Fomento a la Agricultura	100.0
	Energías Renovables	100.0
	Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola	231.9
	Desarrollo de la Acuicultura	199.9
	Ordenamiento y Vigilancia Pesquera y Acuícola	32.0
	Programa de Fomento Ganadero	2,208.9
	PROGAN Productivo	2,007.5
	Sustentabilidad Pecuaria	201.4
	<b>Medio Ambiente y Recursos Naturales</b>	<b>5,151.0</b>
	Forestal	3,459.4
	Protección al medio ambiente en el medio rural	1,691.6
	Desarrollo Regional Sustentable	234.9
	PET (Incendios Forestales)	315.7
	PROFEPA	177.3
	Vida Silvestre	963.6
	<b>Educativa</b>	<b>36,845.1</b>
	<b>Programa de Educación e Investigación</b>	<b>36,845.1</b>
	<b>Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>	<b>5,886.0</b>
	Colegio de Postgraduados	1,337.1
	Colegio Superior Agropecuario del Estado de Guerrero (CSAEGRO)	107.9
	Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias (INIFAP)	1,256.8
	Instituto Nacional de Pesca (INAPESCA)	512.8
	Universidad Autónoma Chapingo	2,671.5
	<b>Educación Pública</b>	<b>30,959.1</b>
	Desarrollo de Capacidades Educación	5,604.9
	Educación Agropecuaria	7,255.3
	PROSPERA Educación	17,227.4
	Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro	871.5
	<b>Laboral</b>	<b>566.1</b>
	<b>Programa de mejoramiento de condiciones laborales en el medio rural</b>	<b>566.1</b>
	<b>Trabajo y Previsión Social</b>	<b>35.0</b>
	Trabajadores Agrícolas Temporales	35.0



	<b>Desarrollo Social</b>	<b>531.1</b>
	PET	531.1
<b>Social</b>		<b>98,035.7</b>
	<b>Programa de atención a la pobreza en el medio rural</b>	<b>65,398.3</b>
	<b>Relaciones Exteriores</b>	<b>75.0</b>
	Atención a migrantes	75.0
	<b>Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano</b>	<b>12,631.4</b>
	Atención a la población agraria	12,631.4
	Infraestructura Rural	4,062.6
	Vivienda Rural	8,568.8
	<b>Desarrollo Social</b>	<b>46,885.3</b>
	Atención a la población agraria	46,728.8
	Coinversión social	150.9
	Jornaleros Agrícolas	239.9
	Pensión para Adultos Mayores	35,190.5
	PROSPERA Desarrollo Social	11,147.6
	Atención a Migrantes	156.5
	<b>Entidades no Sectorizadas</b>	<b>5,806.6</b>
	Atención a Indígenas (CDI)	5,806.6
	<b>Programa de Derecho a la Alimentación</b>	<b>30,931.2</b>
	<b>Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>	<b>2,584.9</b>
	Programa de Apoyo a Pequeños Productores	2,537.0
	Proyecto de Seguridad Alimentaria para Zonas Rurales	2,537.0
	Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola	48.0
	Fomento al Consumo	48.0
	<b>Desarrollo Social</b>	<b>28,346.2</b>
	Consumo de Leche Liconsa	481.0
	Programa Alimentario	795.4
	Programa de Abasto Rural a cargo de DICONSA S.A. de C.V.	2,056.9
	PROSPERA Alimentación	25,012.9
	<b>Programa de apoyo a la adquisición de leche</b>	<b>1,641.7</b>
	<b>Desarrollo Social</b>	<b>1,641.7</b>
	Adquisición de Leche a productores nacionales	1,641.7
	<b>Programa de atención a mujeres en situación de violencia</b>	<b>64.5</b>
	<b>Desarrollo Social</b>	<b>64.5</b>
	Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas, PAIMEF	64.5
	<b>Infraestructura</b>	<b>53,616.5</b>
	<b>Programa de infraestructura en el medio rural</b>	<b>53,616.5</b>
	<b>Comunicaciones y Transportes</b>	<b>2,365.0</b>
	Infraestructura	2,365.0
	Mantenimiento de Caminos Rurales	2,365.0
	<b>Medio Ambiente y Recursos Naturales</b>	<b>4,686.2</b>
	IMTA	245.4
	Infraestructura Hidroagrícola	3,514.5
	Programa de perforación y equipamiento de pozos agrícolas en estados afectados con sequía	67.9
	Programas Hidráulicos	858.4
	<b>Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios</b>	<b>46,565.3</b>
	Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	46,565.3
<b>Salud</b>		<b>49,359.0</b>
	<b>Programa de atención a las condiciones de salud en el medio rural</b>	<b>49,359.0</b>
	<b>Salud</b>	<b>37,729.0</b>
	Salud en población rural	37,729.0
	Desarrollo de Capacidades Salud	187.5
	Sistema de Protección Social en Salud (SPSS)	37,541.4

	PROSPERA Salud	5,142.4
	Seguro Médico Siglo XXI	1,462.5
	Seguro Popular	30,936.5
	<b>Aportaciones a Seguridad Social</b>	<b>11,630.0</b>
	IMSS-PROSPERA	11,350.0
	Seguridad Social Cañeros	280.0
<b>Agraria</b>		<b>799.8</b>
	<b>Programa para la atención de aspectos agrarios</b>	<b>799.8</b>
	<b>Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano</b>	<b>799.8</b>
	Atención de aspectos agrarios	799.8
	Archivo General Agrario	134.6
	Conflictos Agrarios y Obligaciones Jurídicas	448.1
	Regularización y Registro de Actos Jurídicos Agrarios	217.2
<b>Administrativa</b>		<b>10,056.3</b>
	<b>Gasto Administrativo</b>	<b>10,056.3</b>
	<b>Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>	<b>7,124.4</b>
	ASERCA	247.9
	Comité Nacional para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar	13.3
	CONAPESCA	854.4
	CONAZA	65.9
	Dependencia SAGARPA	3,623.2
	FEESA	8.6
	FIRCO	246.9
	INCA RURAL	27.4
	SENASICA (Incluye obra pública de inspección)	1,886.9
	SIAP	107.9
	SNICS	42.1
	<b>Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano</b>	<b>2,049.7</b>
	Dependencia SEDATU	1,050.5
	Procuraduría Agraria	856.5
	Registro Agrario Nacional	142.8
	<b>Tribunales Agrarios</b>	<b>882.2</b>
	Tribunales Agrarios	882.2

---

**Centro de Estudios de las Finanzas Públicas**

Director General:

Lic. Alberto Mayorga Ríos